



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Informe de coyuntura sobre Acceso e igualdad al agua y al saneamiento -marzo 2021-

Ministerio de Obras Públicas

Informe de Coyuntura sobre Acceso e igualdad al agua y saneamiento

REDUCIR BRECHAS DE ACCESO AL AGUA Y DESAGUES CLOCALES.

Desde el Ministerio de Obras Públicas estamos trabajando con el compromiso de contribuir al cumplimiento de **los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030** y, en particular, desde el organismo somos responsables por avanzar en garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos y todas.

Desde fin del 2019, cuando asumimos la gestión, estamos encarando un proceso de revisión de las metas establecidas en el **objetivo 6: agua y saneamiento**, las cuales son muy ambiciosas. La pandemia del COVID-19 y la desinversión en los últimos años **nos obligan a su reevaluación y a atender a los avances logrados y de los desafíos** identificados, para contar con objetivos concretos y metas intermedias al 2023.

Como meta intermedia **para el 2023 se espera alcanzar un 88% de acceso a agua potable y un 66% de acceso a saneamiento** en todo el país.

Para avanzar en este objetivo es central **identificar las brechas de infraestructura presentes en el territorio nacional, así como su evolución a lo largo del tiempo.**

Es importante considerar las brechas territoriales según dominios de acción debido a la configuración federal de nuestro país. La construcción de los datos difiere según las zonas, y se debe tener en cuenta lo siguiente:

- ▶ Para las **áreas urbanas**, donde se contemplan también a los **barrios populares** del país, se debe considerar como brecha aquellos hogares que no cuentan con una conexión a la red de agua y cloaca. De acuerdo con el Censo (2010) el 91% de la población en nuestro país reside en zonas urbanas (36.5 millones de un total de 40.1 millones de habitantes), considerando como localidad urbana aquella con 2.000 o más habitantes.
- ▶ Para las **áreas rurales** es necesario considerar modelos alternativos de cobertura, particularmente para *zonas rurales dispersas*, ya que la dispersión imposibilita la construcción de redes centralizadas. Por su parte, para las *zonas rurales agrupadas*, la baja densidad poblacional aumenta la factibilidad económica y técnica de utilización de otras fuentes mejoradas para el acceso a servicios seguros.

EL DÉFICIT EN EL TERRITORIO NACIONAL

- ▶ Mientras **a nivel nacional 20.1%** (9 millones de argentinos y argentinas) **no accede al agua -potable o segura-**, en las **zonas urbanas** esto comprende a **1 de cada 10 personas**. En los **barrios populares** esas brechas se amplifican dramáticamente, y en **zonas rurales agrupadas** afecta al **7.1%**, mientras que en las **zonas rurales dispersas** al **37.6%**.

Ilustración N° 1. Déficit de acceso al agua potable o seguro. Año 2019.



Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, en base a Estimaciones de la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) en base a población servida en base a obras realizadas, al Censo 2010, RENABAP 2018, y al Plan Federal de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) (2020).

- ▶ **En el país 43.9%** (19.7 millones) **tiene déficit de cobertura de saneamiento. En zonas urbanas casi 4 de cada 10** personas no accede al desagüe cloacal. Por su parte, en las **zonas rurales agrupadas afecta al 38.8% y en las áreas rurales dispersas al 65.2%.**

Ilustración N° 2. Déficit de acceso al saneamiento. Año 2019.



Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, en base a Estimaciones de la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) en base a población servida en base a obras realizadas, al Censo 2010, RENABAP 2018, y al Plan Federal de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) (2020).

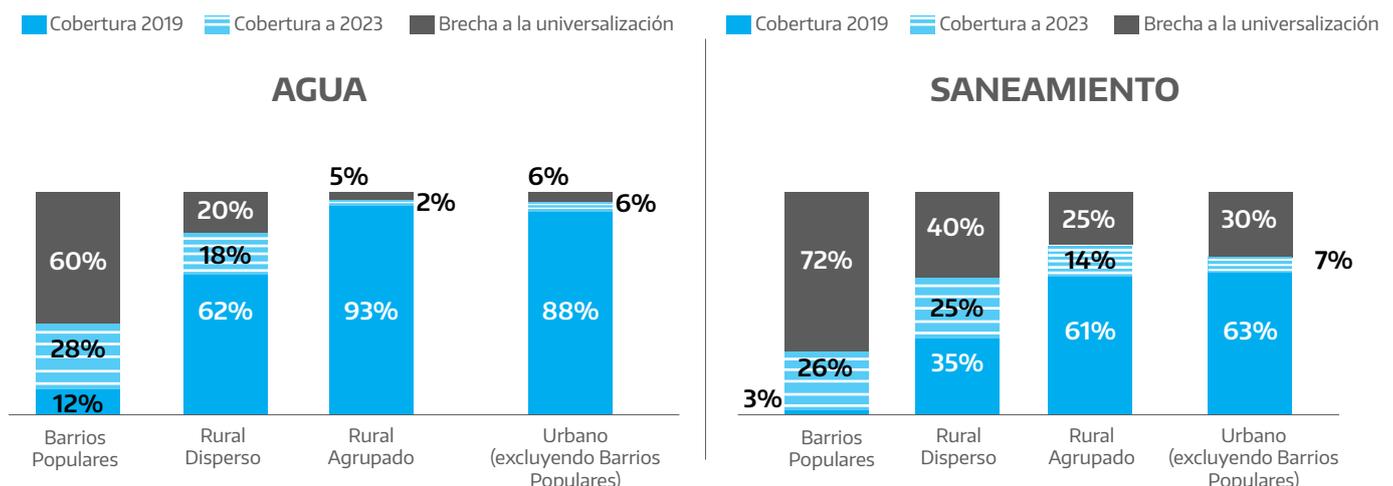
BRECHAS TERRITORIALES: CAMINO A LA UNIVERSALIZACIÓN ¿QUÉ SUCEDE AL INTERIOR DEL TERRITORIO NACIONAL?

En este marco, a continuación, se pueden observar las brechas de cobertura tanto en el acceso a agua potable/segura como a cloacas y otras formas de saneamiento (Gráfico n° 1).

La mayor brecha para alcanzar la universalización se registra en los barrios populares¹ del país, seguido por la población rural -sobre todo la dispersa-. Las brechas, a su vez, son mayores en la cobertura de saneamiento para todos los ámbitos.

Según datos de RENABAP (2018) la mayor cantidad de habitantes residentes de barrios populares se concentra en la provincia de Buenos Aires, por encima del 50% del total. Para cada provincia se registran valores de porcentaje poblacional urbana que reside en barrios populares en un rango entre valores menores a 1% hasta 19,3%, totalizando en el país el valor de 9,8% (utilizando 4,4 personas por familia).

Gráfico n° 1: Brechas de cobertura en el acceso al agua. En porcentaje.



Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, en base a Estimaciones de la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) en base a población servida en base a obras realizadas, al Censo 2010, RENABAP 2018, y al Plan Federal de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS) (2020).

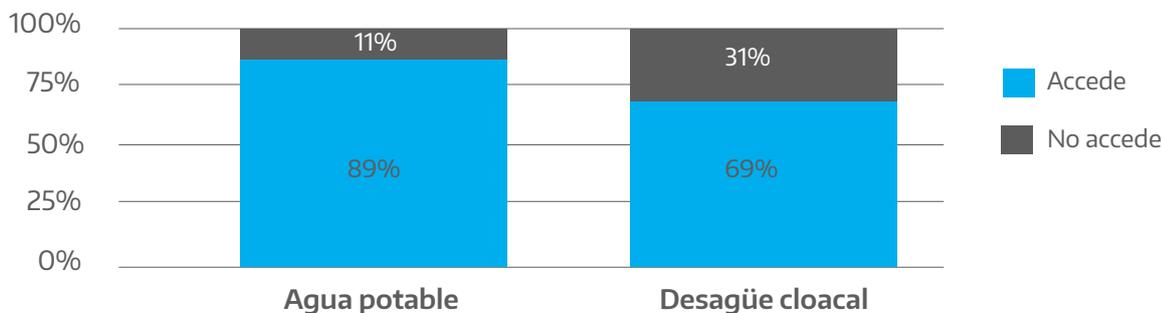
¹ Se ha definido como Barrio Popular en el Decreto 358/2017 (<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/275000-279999/275037/norma.htm>) a: "Aquel en donde viven al menos 8 familias agrupadas o contiguas, con más de la mitad de la población sin título de propiedad del suelo ni acceso regular a dos -o más- de los servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal)".

GRANDES AGLOMERADOS Y EVOLUCIÓN DE LAS COBERTURAS

Cuando hacemos foco en los **grandes aglomerados urbanos**² del país, que concentran el 70% de la población, la magnitud del desafío plantea que (Gráfico N° 2):

- >> **Un tercio** de los hogares no accede a los **desagües cloacales**.
- >> **1 de cada 10 hogares** no accede al **agua potable**.

Gráfico n° 2: Hogares según acceso a redes públicas de agua potable y cloacas. En porcentaje. Total de aglomerados urbanos. Tercer trimestre de 2020.

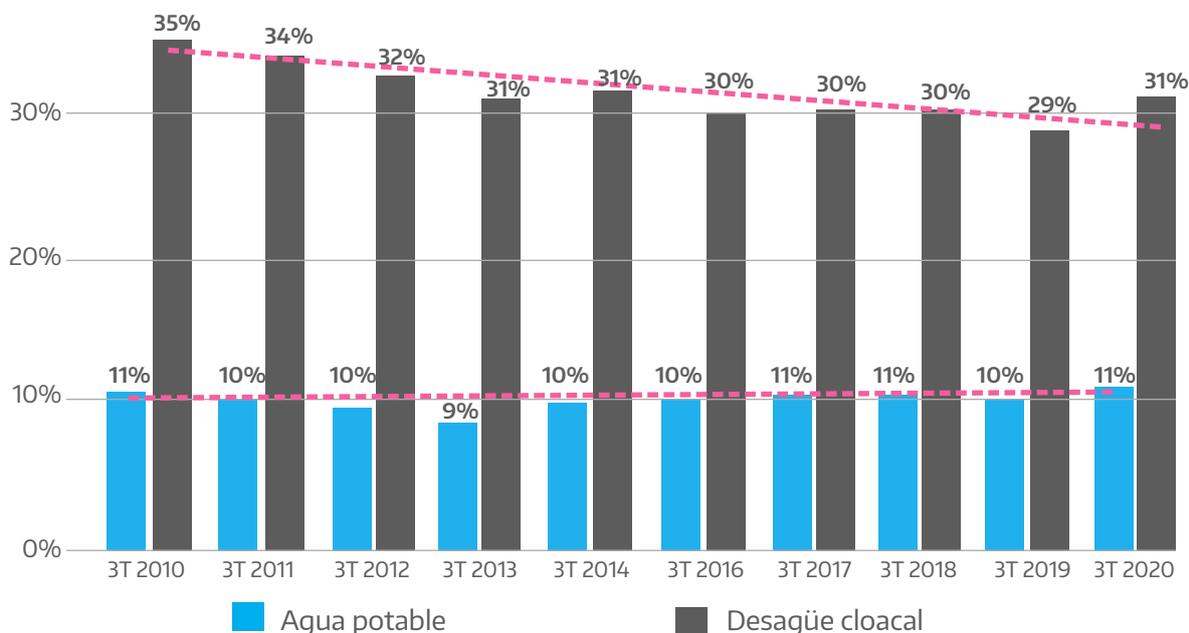


Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa, en base al informe de condiciones de vida de EPH-INDEC, tercer trimestre 2020.

Entre **2010 al 2020** en **las zonas urbanas del país** estas brechas se mantienen sin grandes variaciones (Gráfico N° 3):

- >> El **déficit en la conexión a la red cloacal** se redujo **3,9%**.
- >> A partir del año 2013 disminuye a alrededor del 30% de déficit.
- >> El **déficit en el acceso a agua potable** ronda el 10% hace más de una década.

Gráfico n° 3: Evolución del **déficit en el acceso a redes públicas de agua potable y cloacas**. En porcentaje. Hogares del total de aglomerados urbanos. Serie tercer trimestre 2010-2020³.



Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa, en base a EPH-INDEC, terceros trimestres 2010-2020.

² La EPH es una encuesta por muestreo cuyo objeto son 31 grandes aglomerados urbanos de más de 100.000 habitantes, cubriendo todas las capitales de provincia. En los aglomerados urbanos de este tamaño habita, aproximadamente, el 70% de la población urbana del país. Asimismo, se debe tener en cuenta que cuenta con un sesgo estadístico por tratarse de un análisis muestral, ya que alcanza a representar a aproximadamente apenas un poco más de un 20% de la población total urbana del país.

³ El INDEC no publicó los microdatos del tercer y cuarto trimestre del año 2015, ni del primer trimestre del año 2016 ya que para ese momento advirtieron problemas en el diseño muestral de la encuesta que se lleva adelante desde el año 2003 y tomaron una serie de decisiones metodológicas. Es por esta razón que esta serie evolutiva no cuenta con el tercer trimestre 2015.

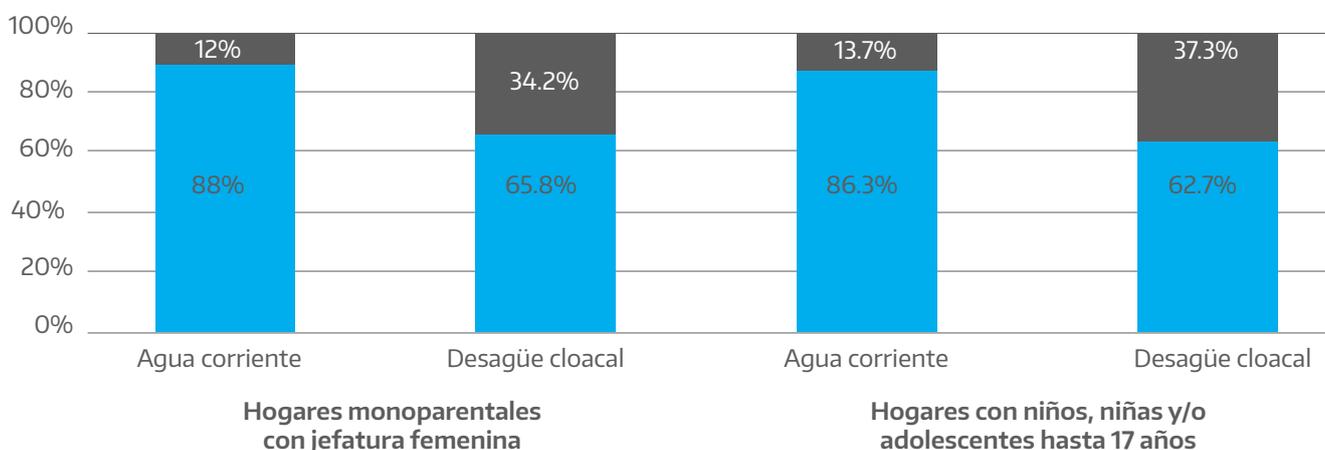
La región GBA (compuesta por los aglomerados urbanos Ciudad de Buenos Aires y Partidos del Gran Buenos Aires⁴) es la que presenta el mayor porcentaje de déficit en el acceso al agua potable, muy por encima de las demás regiones.

BRECHAS DE GÉNERO Y GENERACIONALES: LA INCIDENCIA DE LA COMPOSICIÓN DEL HOGAR.

Cuando analizamos el acceso a estos servicios según tipo de hogar (Gráfico n° 4), para el tercer trimestre 2020 se registra que **en los hogares urbanos con niños/as y/o adolescentes hasta 17 años se incrementan casi al 4 de cada 10 hogares el déficit en desagüe cloacal y al 13.9% en agua potable:**

- >> 10,5% de los hogares, 11,1% de los hogares urbanos monoparentales con jefatura femenina y 13,9% de los hogares con niños, niñas y/o adolescentes no acceden al agua potable.
- >> 29,3% de los hogares, 31,0% de los hogares urbanos monoparentales con jefatura femenina y 37,1% de los hogares con niños, niñas y/o adolescentes no cuentan con desagüe cloacal.

Gráfico n° 4: Hogares según acceso a redes públicas de agua potable y cloacas por tipo de hogar. En porcentaje. Total de aglomerados urbanos. Tercer trimestre de 2020



Fuente: Elaboración del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa, en base al informe de condiciones de vida de EPH-INDEC, tercer trimestre 2020.

INVERSIÓN, POLÍTICAS Y TRABAJO CONJUNTO

Nuestra prioridad es achicar las brechas de acceso al agua y saneamiento, así como promover la gestión sostenible de un recurso vital y finito como es el agua. Argentina es un país federal con amplias desigualdades. Por tanto, se requieren medidas diferenciales y trabajar con todos los gobiernos subnacionales.

- ▶ **Aún en plena pandemia, en 2020 duplicamos las inversiones en agua y saneamiento respecto de 2019.**
- ▶ **Arrancamos de muy atrás.** La inversión en obra pública en Argentina estaba históricamente debajo del promedio de la región, y esto se agravó porque pasó entre 2015 al 2019 de 2,7% a 1,1%. **(cayó más del 60%). Hoy comenzamos a recuperar esa desinversión.**

- ▶ Generamos un **PLAN DEL AGUA** PARA INCIDIR EN LAS DESIGUALDADES PRESENTES Y AVANZAR EN LA IGUALDAD Y EL DERECHO AL AGUA. Este plan incluye **POLÍTICAS DIFERENCIALES** PARA LLEVAR AGUA SEGURA Y ADECUADA DISPOSICIÓN DE EXCRETAS a cada rincón de la Argentina, incluyendo la población urbana y rural. Algunas de sus acciones son:

⁴ Una cuestión importante para destacar aquí respecto a la baja representatividad que demuestra la EPH es la baja proporción de "hogares en villas de emergencia" respecto a los barrios populares de RENABAP: 1,8% contra 9,8%.

- ▶ Soluciones a la medida en agua y saneamiento para poblaciones indígenas en alta situación de vulnerabilidad.
- ▶ Incorporando la perspectiva de género y el impacto en la niñez.
- ▶ Ejecución de plantas de tratamiento depuradoras de líquidos cloacales.
- ▶ Medidas que fomenten la cultura y conciencia sobre la disponibilidad y el uso eficiente el agua.
- ▶ Articulación de acciones sobre el recurso hídrico transfronterizo para adaptarnos a la variabilidad y al cambio climático, con los países vecinos y también entre las provincias argentinas.
- ▶ Fortalecer a todos los niveles la visión de cuenca como el ámbito natural de gestión del recurso hídrico (cultura del agua).
- ▶ Fomentar la visión holística del ciclo del agua, siendo este un recurso único, vulnerable y finito.
- ▶ Definir una estrategia para la sostenibilidad de las tarifas de agua y cloacas.

ESPECIFICACIONES METODOLÓGICAS

- Las estimaciones de cobertura en zonas urbanas son efectuadas por el Ministerio de Obras Públicas desde la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento y validadas en su cálculo por la Dirección Nacional de Transparencia, y toman como base al Censo (2010), actualizado por la cantidad de población servida de las obras desde 2015 en adelante. Para los años 2010-2015 se estimó en base encuestas a hogares (INDEC). Para las estimaciones en barrios populares se toma la información proveniente del Registro Nacional de Barrios Populares (2018). Para los dominios rurales (agrupado y disperso) el porcentaje de cobertura se toma del Censo (2010) y la cantidad poblacional se retoma de sus proyecciones poblaciones (2019).
- ▶ Además, se muestra la última información proporcionada por la Encuesta Permanente de Hogares (tercer trimestre 2020) para las áreas urbanas, la información censal para poder incorporar al dominio urbano también las áreas rurales agrupadas y dispersas, así como datos proporcionados por el Relevamiento Nacional de Barrios Populares (RENABAP) que en el año 2018 se ha realizado el del país totalizando 4.116 barrios populares donde reside un total aproximado de 4 millones de habitantes.
 - ▶ La encuesta Anual Urbana de Hogares (EAUH) y la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) son relevamientos muestrales que realiza el INDEC de las principales ciudades y aglomerados del país y cuentan con la información más actualizada poblacional desde el relevamiento censal hasta la fecha.

El presente informe ha sido elaborado en el marco del Programa de Monitoreo y Evaluación del Ministerio de Obras Públicas a partir de un trabajo conjunto entre la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa y la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento de la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica del organismo.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina