

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Octubre 2022

*primero
la gente*



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el mismo, la participación de las mujeres en la actividad y las expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) de la Secretaría de Gestión Administrativa del MOP a partir de los datos provisorios publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados



Empleo registrado en la construcción en agosto de 2022 (INDEC). Continúa la curva de crecimiento:

- **443.121 puestos de trabajo en el sector.**
- **Más de dos años de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados** desde agosto de 2020 (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 - caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival).
- **67 mil puestos de trabajo más respecto al inicio de la actual gestión** (enero 2020).



Consumo de insumos para la construcción en septiembre de 2022 (INDEC)

- **La venta de hierro redondo y aceros para la construcción aumentó un 8%** en relación a septiembre de 2021.



Evolución de la tasa de empleo de las mujeres en el sector de la construcción (EPH)²

- **Ronda el 3% (2016-2021).**
- **4,9%** (segundo semestre de 2021) – participación de las mujeres más alta del período.

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

² Elaboración propia a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH-INDEC).

Más de dos años de recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En agosto de 2022 se registraron 443.121 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). La ocupación en el sector lleva más de 24 meses de crecimiento ininterrumpido (con la excepción de diciembre 2020 y 2021).

Según el INDEC, el OEDE – MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 17,9%, 15% y 16,6%, respectivamente** (agosto de 2022 en relación a agosto de 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1. Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales

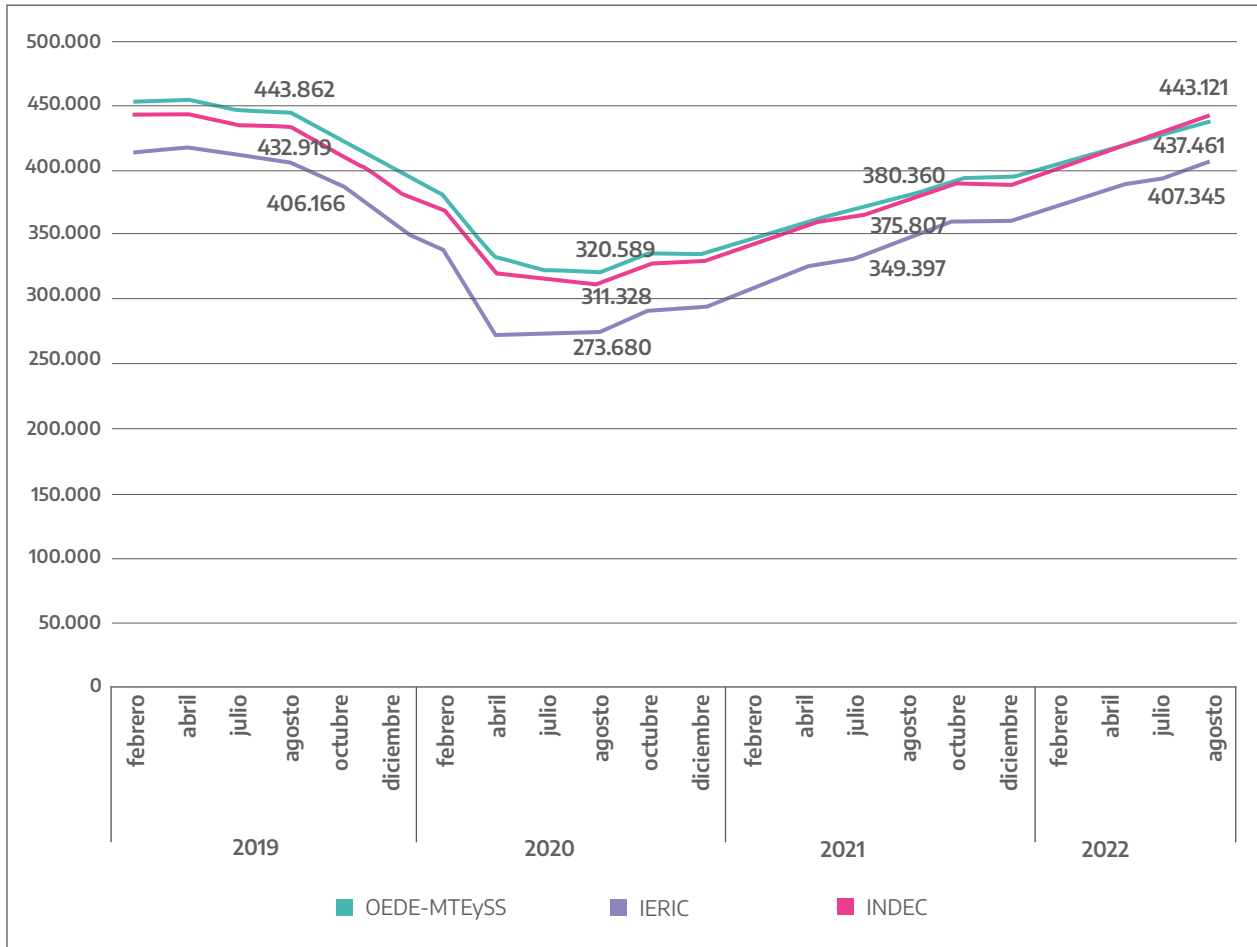
Fuente	Cantidad de puestos (agosto de 2022)	Variación interanual (respecto a agosto de 2021)	Variación intermensual (respecto a julio de 2022)
INDEC	443.121	17,9%	2,5%
OEDE-MTEySS	437.461	15%	1,2%
IERIC	407.345	16,6%	1,6%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC, se destaca que en agosto de 2022:

- **19 jurisdicciones superaron el volumen de empleo respecto a julio.** En ese conjunto se destacó la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (7%), seguida de Salta (4,7%), Formosa (3,9%) y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (3,1%).
- Las provincias que se diferenciaron de este comportamiento general fueron Entre Ríos (-0,8%), La Pampa (-2,4%), San Juan (-4,2%), San Luis (-4,5%) y La Rioja (-7%).

Gráfico N° 1. Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. IERIC, OEDE – MTEySS e INDEC, agosto 2019 – agosto 2022



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

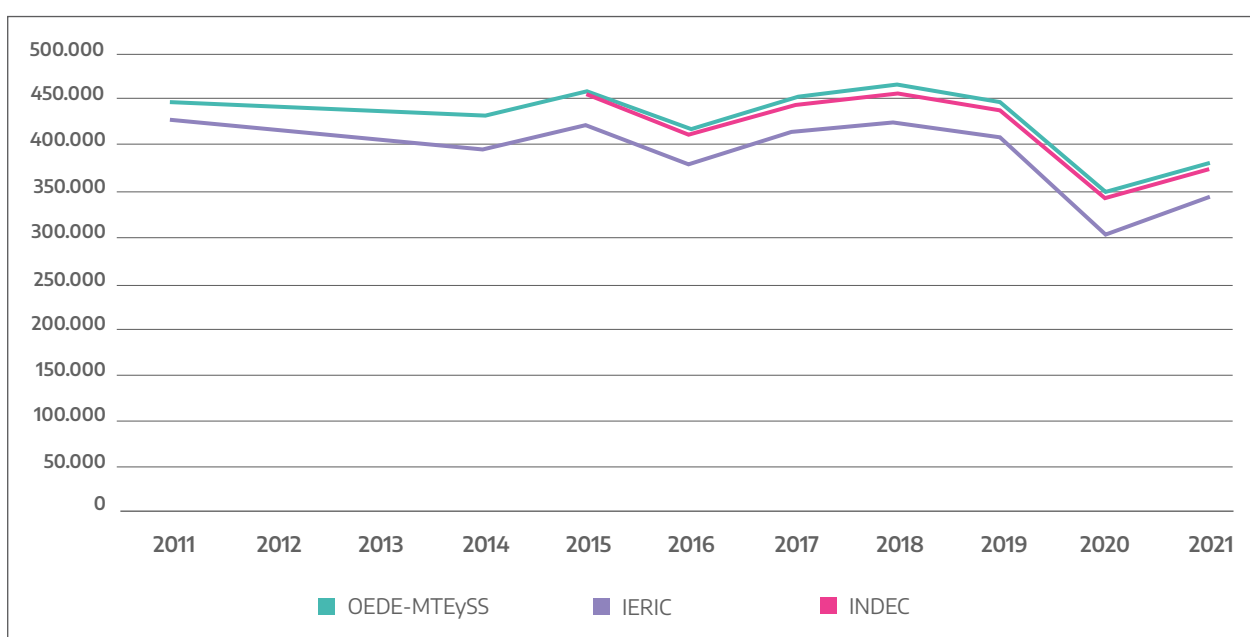
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, el INDEC remarca que:

- Los **registros mensuales más destacados** se ubican en el mes de **junio 2015** (458.433) y **noviembre 2017** (458.147).
- Los **promedios anuales más altos** de toda la serie histórica se registraron durante los años **2015** (445.821) y **2018** (446.337).

- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia por el COVID-19 (402.504).
- En marzo de 2020, primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570).
- **En julio de 2022 se cumplieron dos años de recuperación sostenida de los puestos de trabajo registrados** (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 -caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival-).

Gráfico N° 2. Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.318
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.202	410.284	443.085	442.267	421.282	360.963	371.677
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.337	428.056	331.687	367.271

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Reactivación en el consumo de insumos para la construcción

Respecto al mismo mes del año anterior, los datos del INDEC para **septiembre de 2022 muestran que la venta de aceros y de hierro redondo se incrementó un 8%**, mientras que el consumo de asfalto disminuyó un 6,8%, en relación al mismo mes del año anterior. Cabe aclarar que este decrecimiento es relativo, dado que la comparación se realiza sobre el crecimiento exponencial de los insumos en 2021 luego de la abrupta caída de 2020.

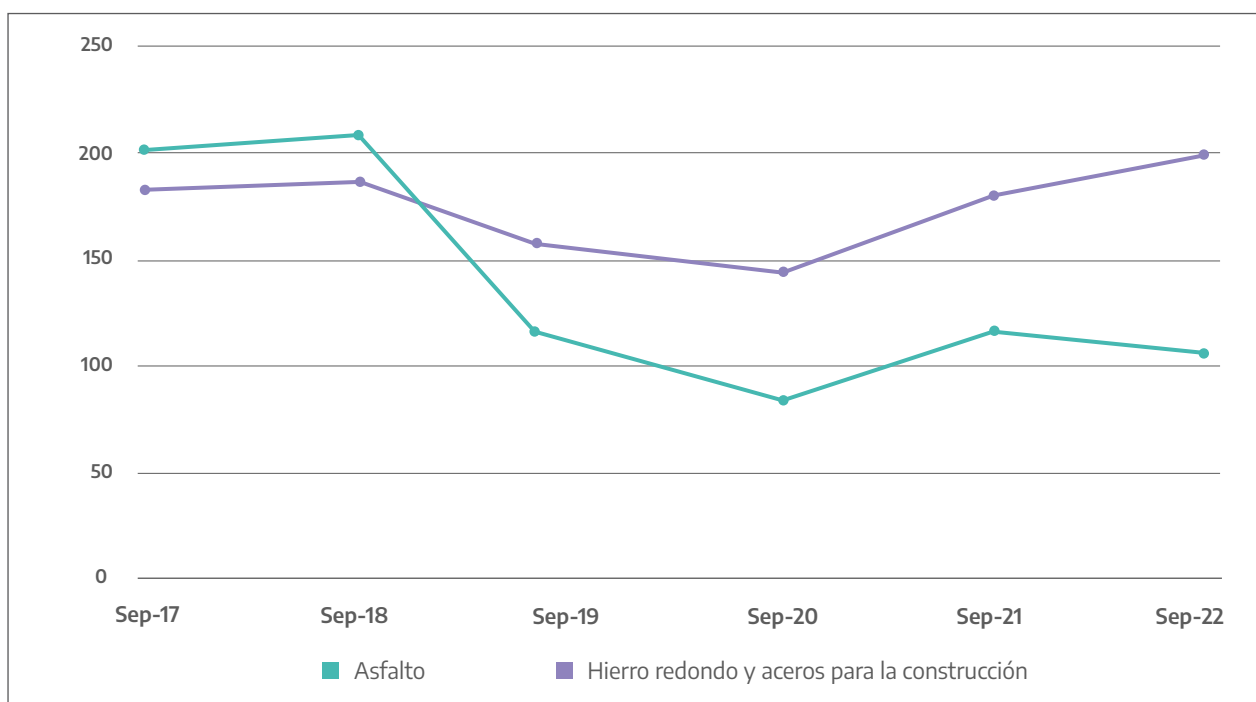
Tabla N° 2. Insumos representativos de la Industria de la Construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Septiembre 2017 – septiembre 2022 (en %)

Insumos	sep-17	sep-18	sep-19	sep-20	sep-21	sep-22
Asfalto	42,1	-1,9	-43,6	-22,7	36,8	-6,8
Hierro redondo y aceros para la construcción	36,7	2,0	-15,4	-7,1	24,5	8

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas (INDEC).

La evolución del despacho de hierro y aceros para la construcción indica una **evolución favorable, de recuperación y crecimiento**. El asfalto muestra una tendencia hacia el restablecimiento de los valores alcanzados en la prepandemia (2019).

Gráfico N° 3. Insumos para la construcción. Serie desestacionalizada, base 2004=100. Septiembre 2017-septiembre 2022 (en números índice)



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas (INDEC).

Expectativas de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector respecto a las **expectativas para el período octubre-diciembre de 2022**.

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el **22,7%** considera que el nivel de la actividad aumentará, mientras que el **57,3%** cree que no cambiará y el **20%** que disminuirá.

Quienes estiman un aumento de la actividad del sector en los próximos tres meses, indican como principal factor a los nuevos planes de obras públicas (**26,7%**). A su vez, el **28%** considera que el personal ocupado (permanente y contratado) se incrementará y el **62,7%** opina que no variará durante el mismo período.

Respecto al **tipo de obras que se realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (25,4%), la distribución de **agua y cloacas** (12,9%), **viviendas** (15,5%), otras **obras de arquitectura** (12,5%) e **infraestructura de transporte** (7,1%), entre otras.

Evolución de la participación de las mujeres en el empleo de la construcción

Históricamente, las mujeres han tenido una **menor participación en el mercado laboral, mayores niveles de informalidad y niveles de desocupación más altos** que sus pares varones. Durante la pandemia, la crisis económica y de los cuidados amplió las desigualdades entre los géneros. Las mujeres fueron más afectadas y, al mismo tiempo, tuvieron una recuperación del empleo más lenta (DNEIyG³, 2022).

La consolidación de herramientas innovadoras en el Estado, como la implementación del Programa Interministerial de **Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad** ([Resolución Conjunta 8/20](#)) y, desde el Ministerio de Obras Públicas, del **Programa de Infraestructura del Cuidado** ([Resolución 252/21](#)) -con 527 obras vigentes⁴ en todo el país-, apuntaron a sostener estrategias para incluir a las mujeres en la recuperación económica y reducir brechas de género.

³ Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género, Ministerio de Economía (2022). Protagonistas del crecimiento. Las brechas de género en la economía argentina. Cuarto trimestre de 2021. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/09/las_brechas_de_genero_en_la_economia_argentina_4to_trimestre_2021.pdf

⁴ Datos relevados de la plataforma [MapaInversiones](#) al 15/11/22, considerando las obras de Infraestructura del Cuidado finalizadas, en ejecución y a iniciar.

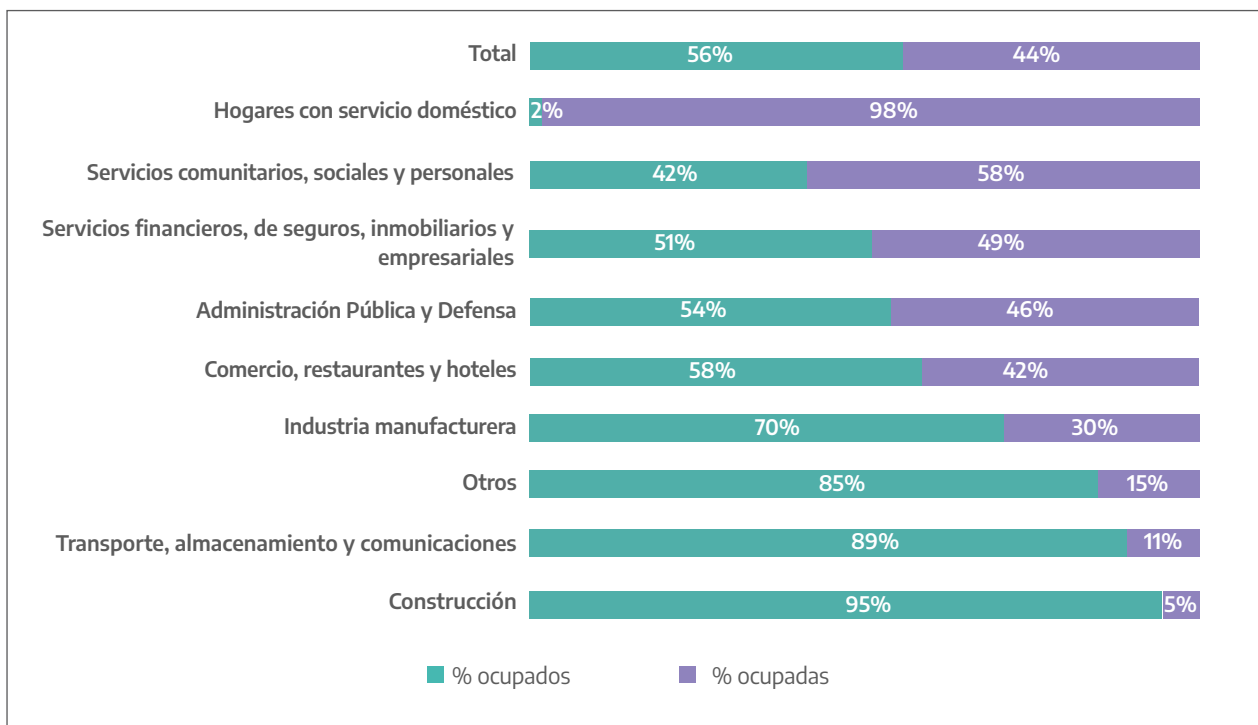
El MOP impulsó, junto al Observatorio de la Obra Pública que coordina la Dirección Nacional de Transparencia, la creación del **Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género** e incorporó en el Pliego para consultorías una sub evaluación a partir de un factor de **paridad de género**. Junto a otras políticas desplegadas, estas iniciativas apuntan a **generar mayor participación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública**, en la cual se reconocen altos niveles de masculinización.

A la fecha, se han publicado 31 pliegos con perspectiva de género (25 obras y 6 consultorías)⁵.

Al analizar la participación femenina en los distintos sectores de la actividad económica, se confirma su distribución desigual (segregación horizontal), reconociendo algunos sectores altamente feminizados y otros masculinizados, como se observará en el Gráfico N° 4.

La construcción es el sector con menor nivel de participación de las mujeres, una actividad de la economía fuertemente masculinizada.

Gráfico N° 4. Tasa de feminidad del empleo asalariado registrado y no registrado en todos los sectores de la economía - Segundo semestre de 2021 (EPH)



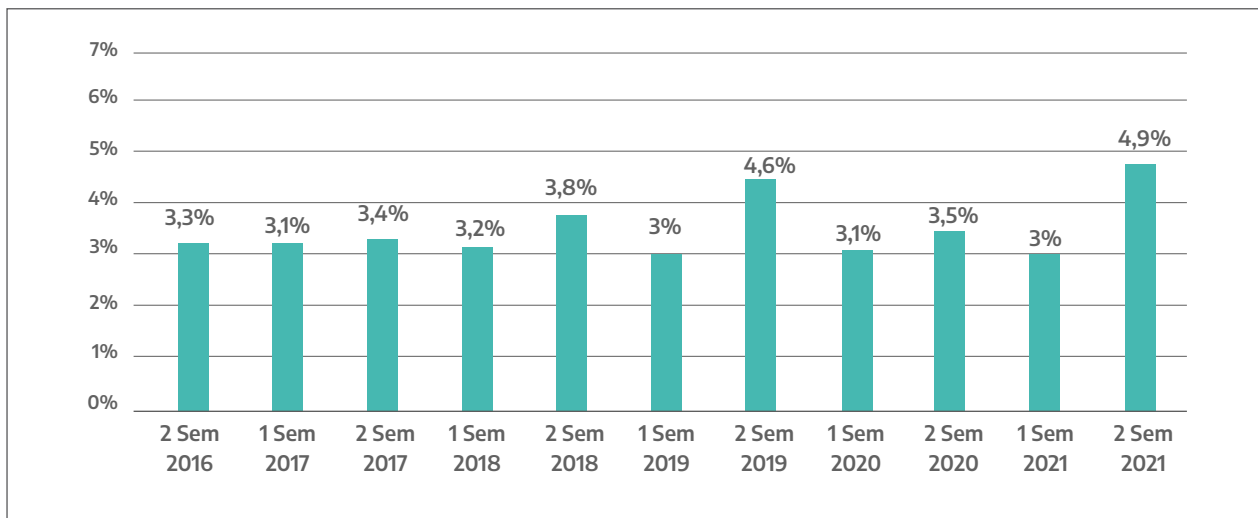
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH - segundo semestre 2021.

⁵ Datos relevados al 15/11/22. Más información en: [CONTRAT.AR - Portal Electrónico de Contratación de Obra Pública](https://contrat.ar).

En esta línea, durante el período 2016-2021, la tasa de empleo de las mujeres en la actividad de la construcción se mantiene constante, rondando el 3%. Se puede evidenciar que su escasa participación está sujeta a la reproducción de los roles de género y a la división sexual del trabajo.

Sin embargo, en el siguiente gráfico, se destaca que, en el **segundo semestre de 2021 se logró la participación más alta de las mujeres en la construcción. El 4,9% alcanzado representa el dato más elevado de la serie histórica 2016-2021**, un nivel cercano al registrado en el segundo semestre de 2019 (4,6%).

Gráfico N° 5. Evolución de la tasa de feminidad del empleo asalariado registrado y no registrado en el sector de la construcción - Segundo semestre de 2016 - segundo semestre de 2021



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH. Segundo semestre 2016 - segundo semestre 2021.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, **se registran mejoras en los indicadores laborales.**

Datos destacados del segundo trimestre de 2022 (EPH, INDEC):

La tasa de desempleo es del 6,9% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015-2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el quinto trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito (6,9%).

La tasa de empleo es del 44,6%, la subocupación del 11,1% y la subocupación demandante alcanza un 7,7%. La población económicamente activa representa un 47,9%.

Tabla N° 3. Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, segundo trimestre de 2022 (EPH-INDEC)

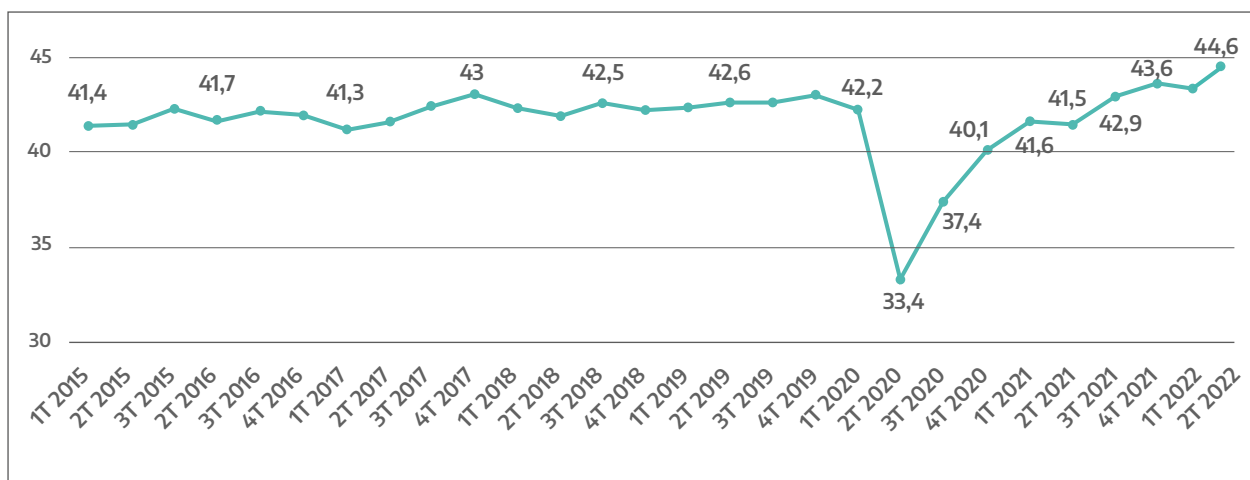
Tasas generales del mercado de trabajo	Segundo trimestre de 2022
Tasa de actividad (PEA)	47,9%
Tasa de empleo	44,6%
Tasa de desocupación	6,9%
Tasa de subocupación	11,1%
Tasa de subocupación demandante	7,7%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, primer trimestre de 2022.

Los indicadores del mercado laboral del segundo trimestre de 2022 exponen una **sostenida recuperación de los puestos de trabajo, en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015-2019.**

La tasa de empleo del segundo trimestre de este año manifiesta una evolución favorable de tres puntos en relación al mismo trimestre de 2021 (41,5%), y supera en dos puntos los valores prepandemia (42,2%) correspondientes al primer trimestre de 2020.

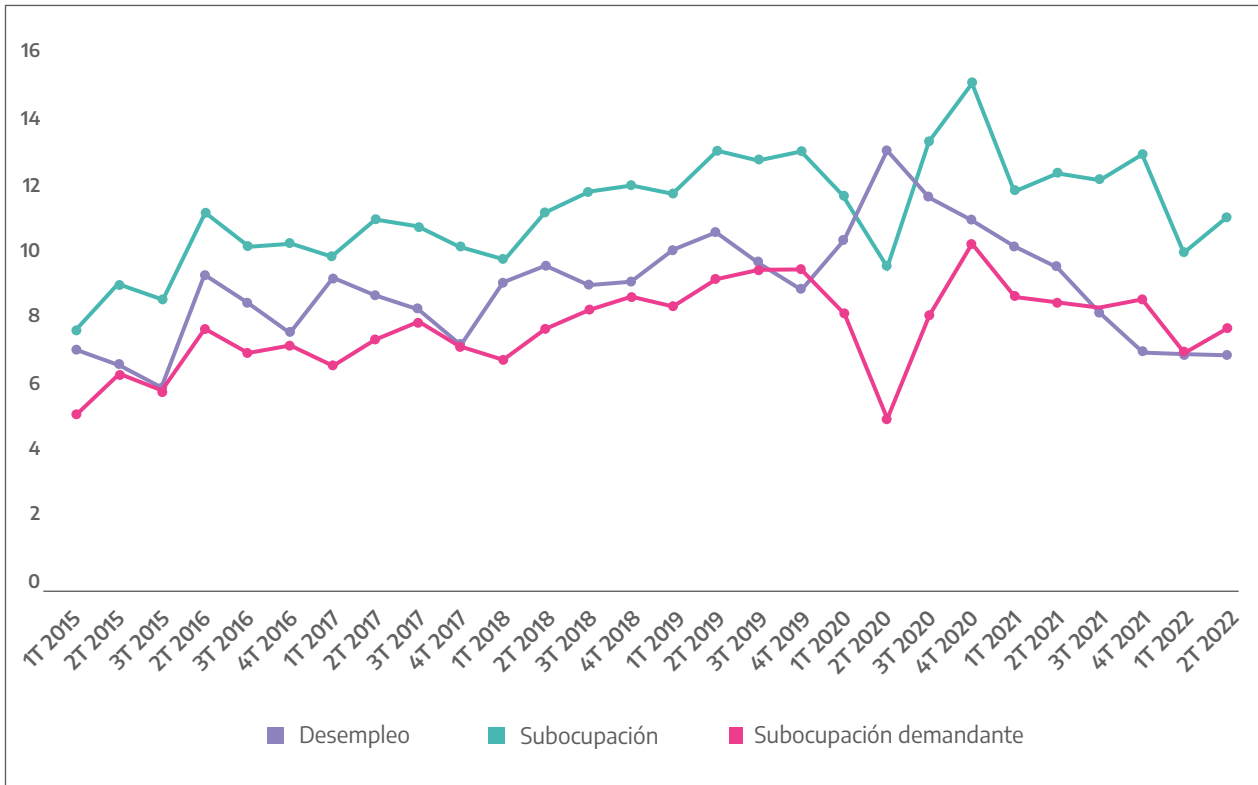
Gráfico N° 6. Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 – 2022, EPH, INDEC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015-2022.

En relación al primer trimestre de 2022, **el comportamiento del desempleo no mostró variaciones significativas**. Sin embargo, representa la desocupación más baja en la serie histórica disponible. Además, se observa una leve subida en los indicadores relativos a la subocupación y subocupación demandante (alrededor de un punto respecto al trimestre pasado).

Gráfico N° 7. Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante⁶. Trimestres 2015 - 2022, EPH, INDEC



El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

⁶ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015 deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Crisis y recuperación del empleo en el sector de la construcción

Por **Fundación UOCRA**

Institución integrante del Observatorio de la Obra Pública

A partir de la crisis cambiaria de marzo de 2018 se observa una caída pronunciada en el nivel de actividad y en el empleo dentro del sector de la construcción. A esto se suma el efecto de la pandemia -y de las políticas de restricciones y aislamiento producto de la misma-, y es por eso que el **empleo privado registrado** ha caído.

Como ejemplo, el 2020 promedió un total de **267.614** puestos de trabajo registrados, frente a una media histórica de **380.000**.

Al igual que el trabajo asalariado privado registrado, el **empleo en el sector público**, producto de sus regulaciones, fue poco sensible al momento más crítico de la pandemia y por eso su desenvolvimiento **fue más estable y más moderada su caída**. Pero pudo ser amortiguado, producto de las medidas de protección y sostenimiento de los empleos a la actividad privada, como el [Programa de Asistencia y Emergencia al Trabajo y la Producción](#) (ATP) y el [Ingreso Familiar de Emergencia](#) (IFE), entre otras políticas del Estado. Es por este motivo que es razonable pensar que la caída más pronunciada respondió principalmente a los sectores no alcanzados por las medidas de protección.

A partir de la flexibilización de las medidas de aislamiento y de una recuperación de la actividad en un contexto de restablecimiento productivo, se fue transformando la caída anteriormente mencionada en una **rápida recomposición de los niveles de actividad**, donde creció la cantidad de **personas asalariadas privadas registradas**.

Es decir, haciendo un balance en la pospandemia, se puede ver que hay recuperación clara del empleo, lo cual es positivo, tanto en su composición como en su calidad (mayor recuperación de segmentos de empleos registrados y protegidos).

Esto puede observarse con el dato de octubre de 2021 que refiere a **346.531** trabajadoras y trabajadores registrados (lo que muestra una recuperación sustancial respecto de 2020) y de **407.345** trabajadoras y trabajadores para el mismo período de 2022.

La clave a futuro es que no se detenga el proceso de **impulso a la economía real** para que esos **puestos informales y precarios puedan migrar hacia** puestos que demande la **economía formal** en forma paulatina. También con políticas específicas que garanticen estas transiciones (informalidad a formalidad), mayores protecciones, calificación de la fuerza de trabajo, acciones de registración laboral, etc.

La crisis económica y posteriormente la resultante del aislamiento obligatorio, producto de la pandemia del COVID-19, fortaleció el empleo en **diferentes manifestaciones de la economía informal** como eje de la recuperación en la actividad. De allí que ocupe un capítulo singular el trabajo en **cooperativas** en la actividad de la construcción.

Una política de calificación del empleo en la actividad supone necesariamente una estrategia de convergencia de derechos y condiciones de trabajo tales que las y los trabajadores ocupados gocen de estándares similares y el aumento de la actividad en estas unidades económicas no sea fuente de precarización laboral.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*