

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Octubre 2021

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Desde enero de 2021 se registra una recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la rama de la construcción, consolidando la tendencia iniciada en agosto de 2020.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), **el promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector de la construcción es del 21%, 18,4% y 26,6% respectivamente.**

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos agosto 2021	Var. interanual (%) (respecto a agosto 2020)	Var. intermensual (%) (respecto a julio 2021)
IERIC	346.531	26,6%	2,7%
INDEC	376.817	21%	1,1%
OEDE	378.725	18,4%	1,5%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) e INDEC.

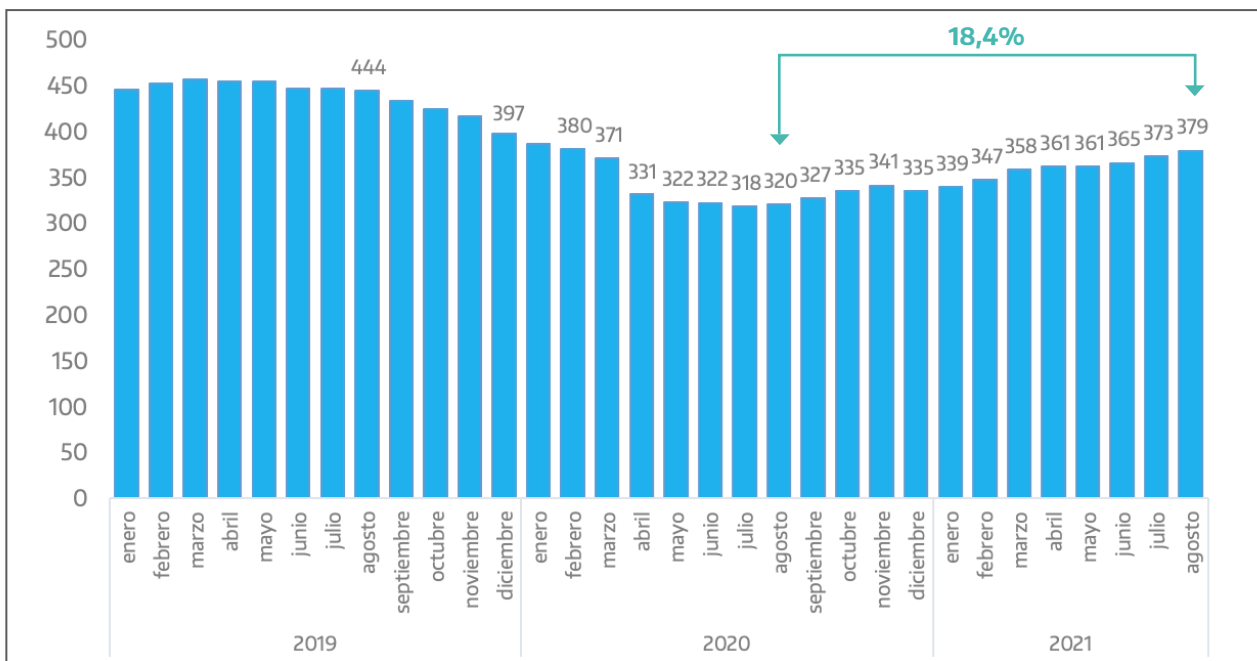
Como se observa en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del OEDE, como las del IERIC y del INDEC, muestran que **durante los ocho primeros meses de 2021 continúa el incremento intermensual de puestos de trabajo.** El empleo registrado en el mes de agosto se acerca o iguala (según la fuente) al de los meses previos a la pandemia por el Covid-19.

Se consolida así el tercer mes de crecimiento consecutivo, arrojando una tasa de expansión del 1,9% mensual.

Según el último informe del IERIC, en el mes de agosto la evolución de la ocupación sectorial resultó positiva a lo largo de casi todo el territorio nacional.

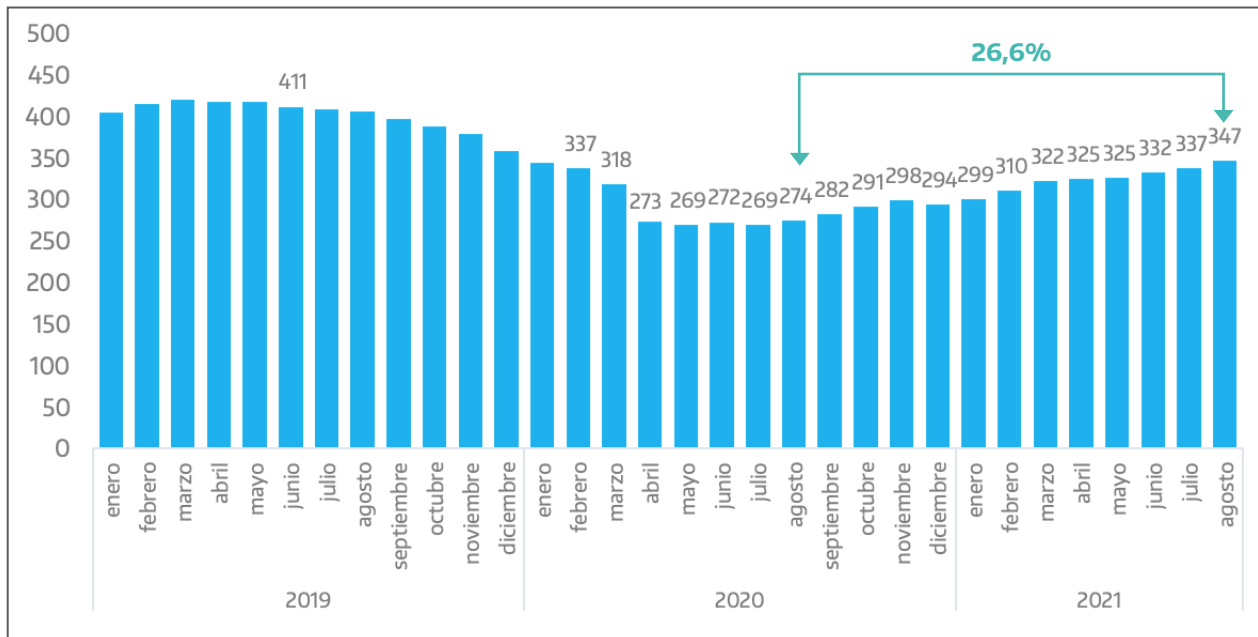
- Respecto a los **nuevos puestos de trabajo** registrados en el sector de la construcción en dicho mes, **1 de cada 5** se ubicó en el Gran Buenos Aires. Sumando este distrito al interior de la Provincia de Buenos Aires y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, se localiza el **48,3% de la creación bruta de empleo** del sector en todo el país.
- Las provincias comprendidas en la **Región de Cuyo** fueron las que, a nivel agregado, presentaron la **evolución del empleo más favorable**, cuya **expansión alcanzó el 2,4% mensual**.
- Por otro lado, las evoluciones más destacadas corresponden a las siguientes provincias:
 - Formosa registró un incremento mensual del 8%. En segundo lugar, Jujuy y Catamarca presentaron un 5,6%.
 - La Rioja expuso la mejor performance en la comparativa interanual con un 95,6% de aumento. La siguió Jujuy, con un crecimiento de 83,1% del trabajo registrado en el sector.
- Solamente cuatro provincias experimentaron caídas en la cantidad de puestos de trabajo registrados en el mes: Chubut -1,2%, La Rioja -2,1%, Santiago del Estero -3,4% y Misiones -5,2%.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – agosto 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – agosto 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – agosto 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

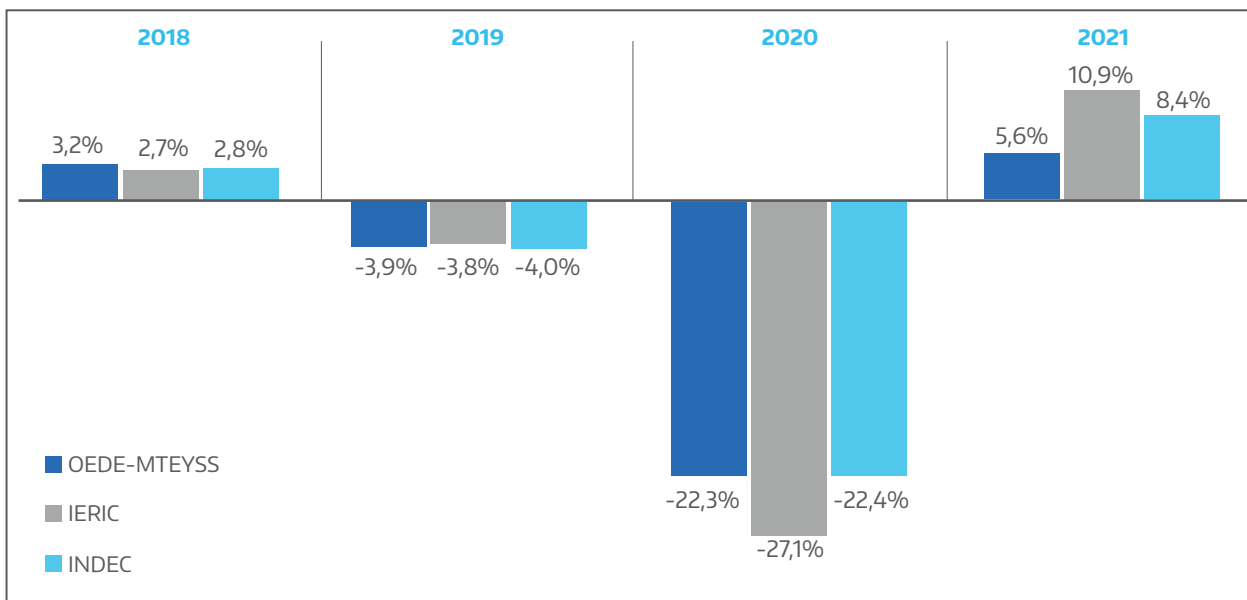
De acuerdo con el INDEC, se destaca que **la evolución de los puestos de trabajo de 2018 a 2021 en promedio interanualmente:**

- **Aumentó 8,4%** en 2021 en relación con el 2020.
- Durante la gestión de **gobierno del período 2015-2019**, sin pandemia, ya había una **contracción del empleo** en el sector de la construcción interanual, que entre 2018 y 2019, fue el **-4%**.
- El impacto de la primera ola de la pandemia por el Covid-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó un **descenso interanual del 2019 al 2020 (un -25% aproximadamente)**. Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (ver tabla N° 2).

Tabla N° 2: Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales¹.

Promedios interanuales	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTEySS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	360 mil
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	325 mil
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	360 mil
Variación promedio interanual OEDE- MTEySS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	5,6%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	10,9%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4,0%	-22,4%	8,4%

Variación promedio interanual de los puestos en el sector de la construcción según INDEC, OEDE-OEDE-MTEySS y IERIC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.

¹ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de **agosto** inclusive.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

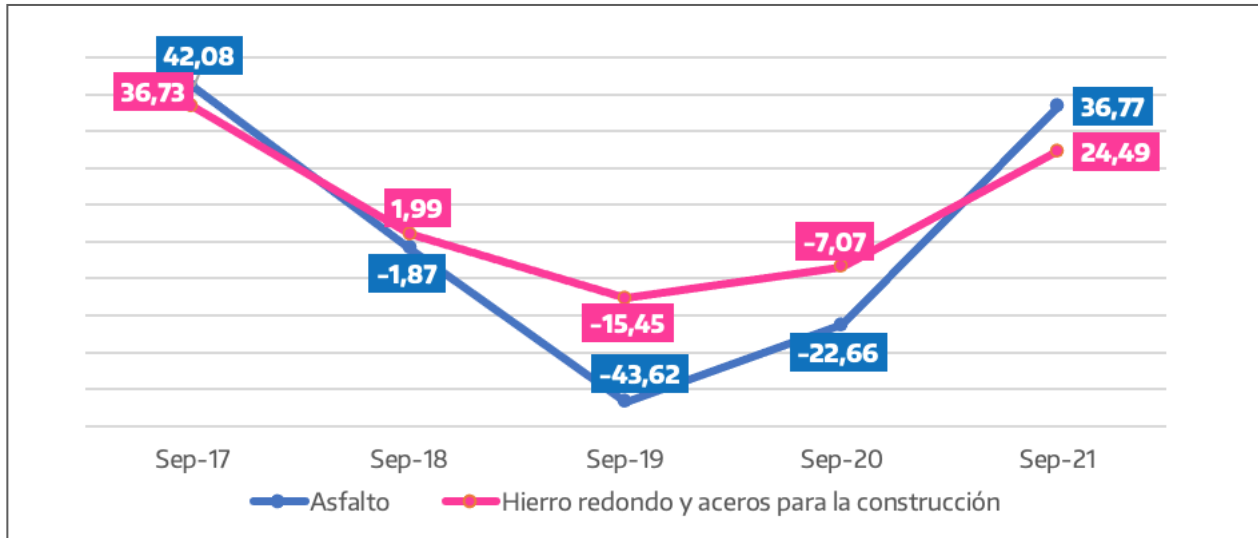
Los datos del INDEC muestran que, respecto del mismo mes del año anterior, en **septiembre de 2021 el consumo de asfalto y de hierro redondo y aceros se incrementó un 36,77% y 24,49% respectivamente**, lo que podría indicar que la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.

- Para el mes de septiembre se presenta un aumento del año 2020 al año 2021 en ambos insumos. De igual modo, sucede con otros insumos de interés, como por ejemplo el hormigón elaborado y el cemento portland.

Tabla N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Septiembre 2017 - 2021 (en %)*.

Insumos	sep-17	sep-18	sep-19	sep-20	sep-21
Artículos sanitarios de cerámica	12,0	-3,5	-17,8	-0,8	17,7
Asfalto	42,08	-1,87	-43,6	-22,7	36,77
Cales	20,1	-13,8	-5,9	14,6	-8,3
Cemento portland	13,0	-10,6	-7,2	10,5	7,0
Hierro redondo y aceros para la construcción	36,73	1,993	-15,4	-7,07	24,49
Hormigón elaborado	23,4	-4,7	-10,2	-48,9	67,1
Ladrillos huecos	15,3	-9,4	-0,5	24,3	-4,0
Mosaicos graníticos y calcáreos	19,6	-3,8	-10,1	-25,0	33,7
Pinturas para construcción	0,7	-7,4	-10,1	15,2	-2,0
Pisos y revestimientos cerámicos	20,7	-5,4	0,0	7,1	-2,0
Placas de yeso	9,7	-1,3	0,1	17,2	-8,2
Yeso	-8,9	12,7	11,7	-31,1	31,4
Resto*	-7,8	11,3	-20,1	-32,1	44,1

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC² realizó una **encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas del sector, que mostró expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período octubre 2021 - diciembre 2021.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, **el 52,1% opina que el nivel de la actividad no cambiará durante el período octubre 2021-diciembre 2021, mientras que el 41,1% cree que aumentará y el 6,8%, que disminuirá.** Quienes estiman una suba del nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el crecimiento a nuevos planes de obras públicas (30,6%), al reinicio de obras públicas (27,2%) y al crecimiento de la actividad económica (22,8%), entre otros factores.

- A la hora de identificar las políticas que incentivarían al sector, las empresas que realizan principalmente obras públicas, las atribuyen principalmente a políticas destinadas a la estabilidad de los precios (26,8%), a las cargas fiscales (25,2%), a los créditos de la construcción (22,7%), al mercado laboral (11,9%), entre otras.
- Con respecto al tipo de obras que realizarán durante el período octubre 2021 - diciembre 2021, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, se lo adjudican a la construcción de obras viales y de pavimentación (25,1%), a la distribución de agua y cloacas (14,3%), a otras obras de arquitectura (13,6%), a viviendas (12,3%), a infraestructura de transporte (7,7%), a obras hidráulicas (6,6%), entre otras.

² La Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, Dirección de Estadísticas del Sector Secundario, INDEC.

La situación del mercado de trabajo

• Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del Covid-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, también al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras en sus indicadores.

Para el **segundo trimestre de 2021**:

• La **tasa de desempleo es del 9,6%**, que se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%. Se han revertido los valores de desocupación generados durante la gestión del gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el primer trimestre de la actual gestión que se logra una **tasa de desocupación de un dígito**.

• La tasa de empleo es del 41,5%, la subocupación del 12,4%, y la subocupación demandante alcanza un 8,5%. La población económicamente activa representa un 45,9%.

• Se registra un **descenso de la desocupación en relación con el trimestre anterior y el sostenimiento de la tasa de empleo**, mientras que la población económicamente activa cae levemente y se observa un aumento de la subocupación, principalmente la no demandante (3,9%), lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de desempleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

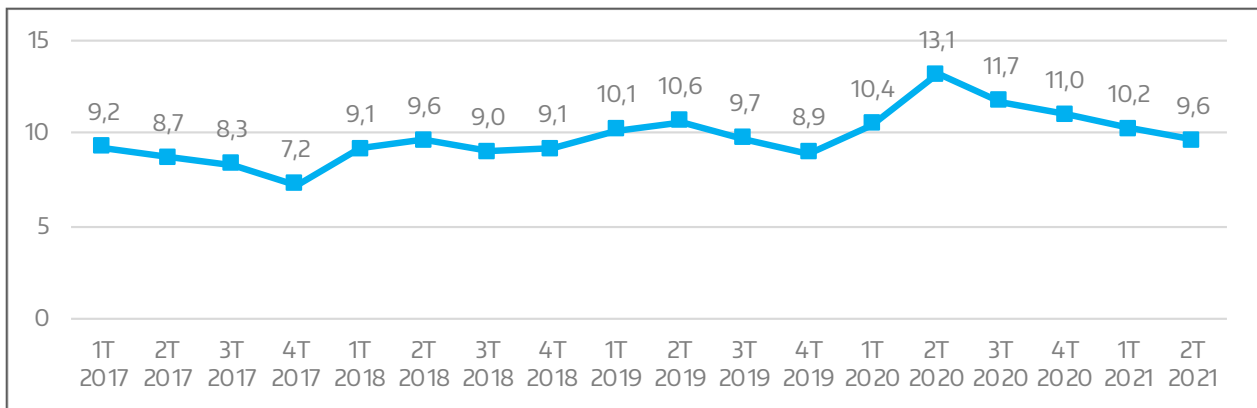


Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

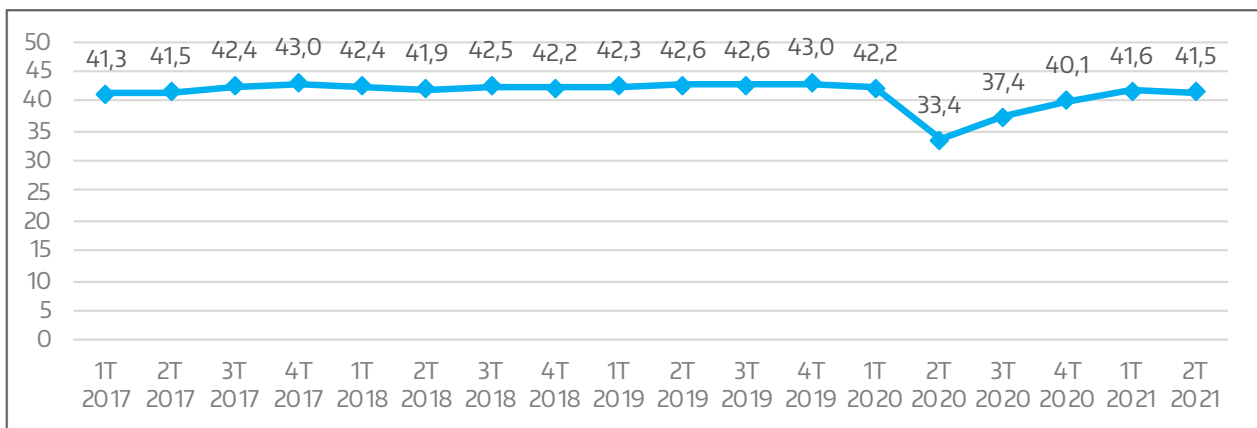
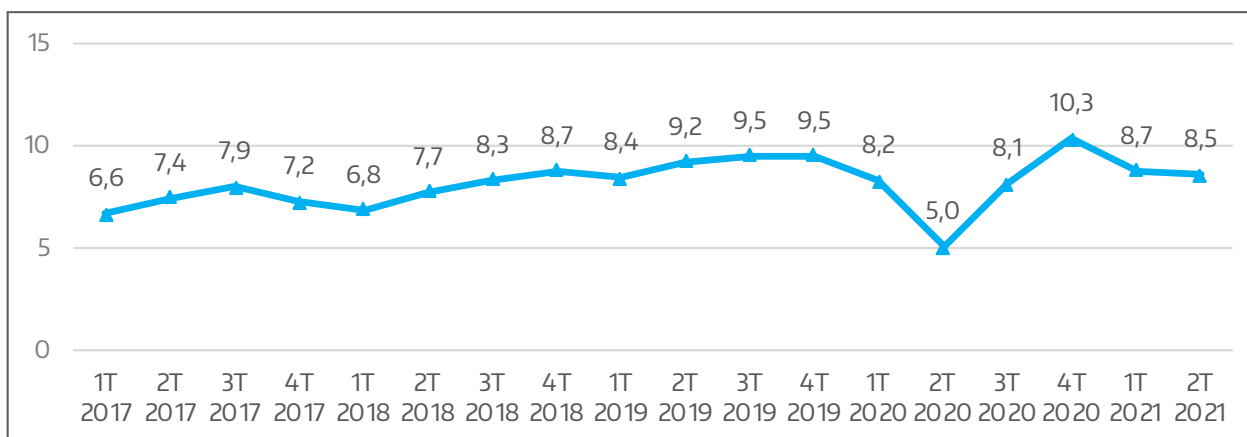


Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2017 - 2020, y T1 y T2 2021.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, segundo trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	2do. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	45,9%
Tasa de empleo	41,5%
Tasa de desocupación	9,6%
Tasa de subocupación	12,4%
Tasa de subocupación demandante	8,5%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, segundo trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Obra pública, empleo y educación: una espiral virtuosa

Por **Oscar Fernández e Inés García Fronti**
Universidad de Buenos Aires (UBA)

Integrantes del Observatorio de la Obra Pública del Ministerio de Obras Públicas

La inversión pública implica el desarrollo de un complejo conjunto de acciones que impactan sobre distintos y variados sectores (como es el de salud, el de educación, el desarrollo económico, entre muchos otros). A su interior, la obra pública requiere de una combinación de recursos, con una importante participación de recursos humanos, por lo que **la obra pública se constituye como un factor dinamizador del empleo**.

Una de las prioridades del Ministerio de Obras Públicas es transformar la matriz de desarrollo y reactivar obras de todo el país. En el marco del **Programa de Infraestructura Universitaria**, que lleva adelante el ministerio en coordinación con el Ministerio de Educación, a fines del año 2020 fue anunciado un amplio plan de inversiones que cuenta con financiamiento internacional del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)¹, para la ejecución de obras nuevas, refacción y ampliación, que se estima que beneficiará a 1.5 millones de estudiantes y **generará 13.500 puestos de trabajo directo e indirectos**².

Como toda inversión que se lleva a cabo en educación pública, resulta indispensable para incrementar provechosamente el desarrollo, las condiciones de trabajo y las oportunidades de empleo que contribuyan al futuro de las ciudadanas, los ciudadanos y del país. **El mayor desarrollo de obras estratégicas no sólo favorece la generación de empleo en la propia obra pública, sino que además impacta en la formación de profesionales mejor capacitados y en el incremento de puestos de trabajo de mayor calidad en los sectores involucrados.**

En ese sentido, la UBA, a través de sus 13 Facultades, brinda formación en relación a múltiples temas relacionados con la obra pública: en Ingeniería, Arquitectura, Economía y Gestión y Administración, con conocimientos de contacto directo con la ejecución de las obras; y en el estudio de otros aspectos sustanciales de las

políticas públicas a través de carreras como Sociología, Trabajo Social, Relaciones del Trabajo y Ciencias Políticas.

Además, Especializaciones y Maestrías que ofrece la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo, tales como Gerenciamiento y Dirección de Proyectos y Obras, Producción y Gestión de Obras o Gestión Ambiental Metropolitana, estimulan la capacidad para planificar, organizar, asignar recursos, conducir y controlar la materialización de una obra, para promover la integración en el pensamiento proyectual de los conceptos y aportes sociales referentes a la producción y la economía de las obras, teniendo en consideración el marco económico, social y cultural vigente.

Los desarrollos tecnológicos permanentes, las estructuras financieras y jurídicas complejas y las expectativas sociales, culturales y ambientales que se han ido incrementando en los últimos años, requieren de profesionales cada vez más capacitados para dar respuesta a múltiples e imprescindibles requerimientos simultáneos: **la obra pública volcada en educación universitaria, se recicla en conocimiento superior, el que a su vez contribuye con la obra pública.**

¹ Más información en <https://bit.ly/3cehe8x>

² Más información en <https://bit.ly/3FjH9bh>





Ministerio de
Obras Públicas
Argentina