

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Noviembre 2021

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Desde enero de 2021 se registra una recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la rama de la construcción, consolidando la tendencia iniciada en agosto de 2020.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), **el promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector de la construcción es del 20%, 18,6% y 26% respectivamente.**

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos septiembre 2021	Var. interanual (%) (respecto a sept. 2020)	Var. intermensual (%) (respecto a agosto 2021)
IERIC	355.806	26%	2,7%
INDEC	382.646	20%	1,5%
OEDE	387.752	18,6%	2,4%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

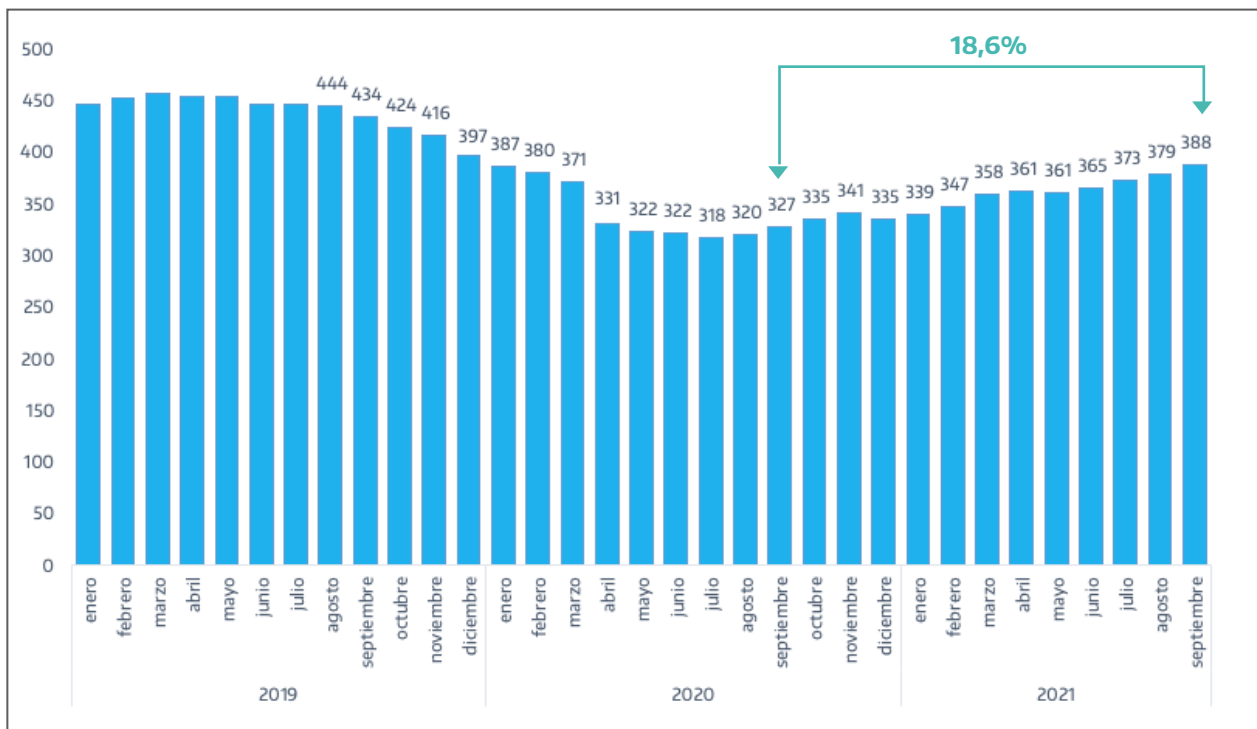
Como se observa en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del OEDE, como las del IERIC y del INDEC, muestran que **durante los nueve meses del año 2021 continuó el incremento intermensual de puestos de trabajo.** El empleo registrado en el mes de septiembre se acerca al de diciembre del 2019, superando los niveles alcanzados desde el inicio de la pandemia.

Se consolida así el cuarto mes de crecimiento consecutivo con tasas de expansión del 2% mensual, en los cuales se crearon 30.000 nuevos puestos de trabajo registrados.

Según el último informe del **IERIC**, en septiembre, respecto al mes anterior, **la evolución de la ocupación sectorial resultó positiva a lo largo de casi todo el territorio nacional, a excepción de Chubut (-0,8%).**

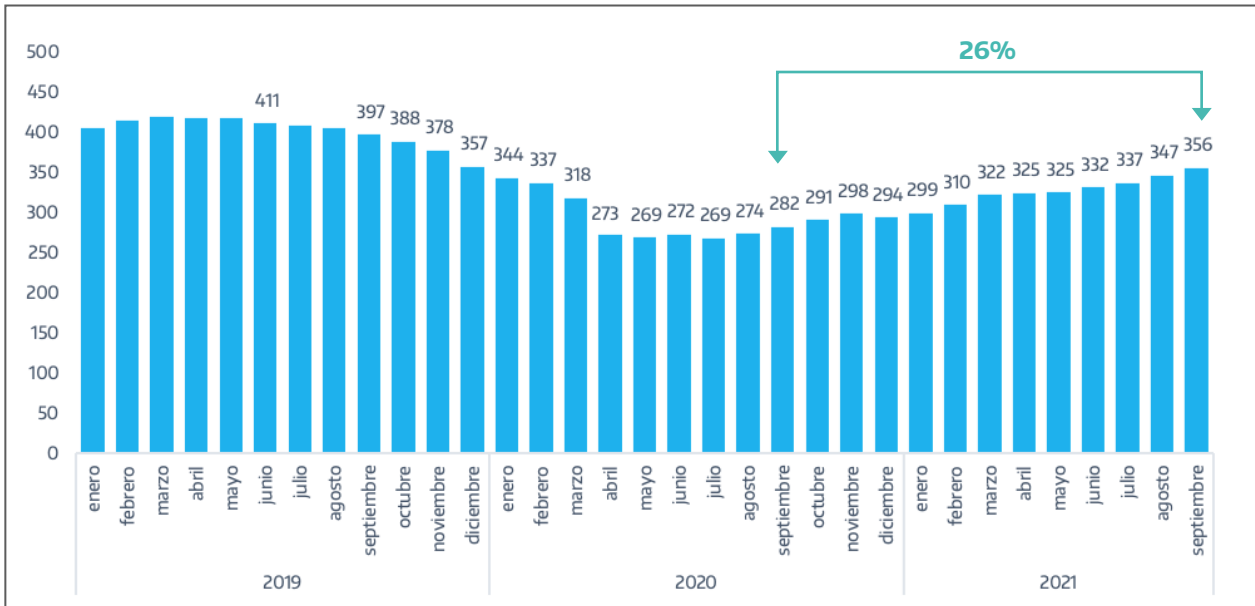
- **Tierra del Fuego** fue la jurisdicción que presentó una **mayor tasa de crecimiento mensual** a nivel nacional: 8,6%.
- **La Rioja y Catamarca** también desarrollaron un comportamiento destacado, con **incrementos del 7,3% y 7,2% mensuales**, respectivamente.
- La **Ciudad Autónoma de Buenos Aires** obtuvo el **16,3% de la creación bruta de puestos de trabajo** en el mes, seguido en términos de relevancia por el aporte del 15,5% de Santa Fe y el 12,5% de los municipios que conforman el Gran Buenos Aires.
- En la comparativa interanual, **La Rioja y Jujuy** continúan siendo las provincias que se distinguen por **mayores tasas de crecimiento del empleo sectorial**.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – septiembre 2021.



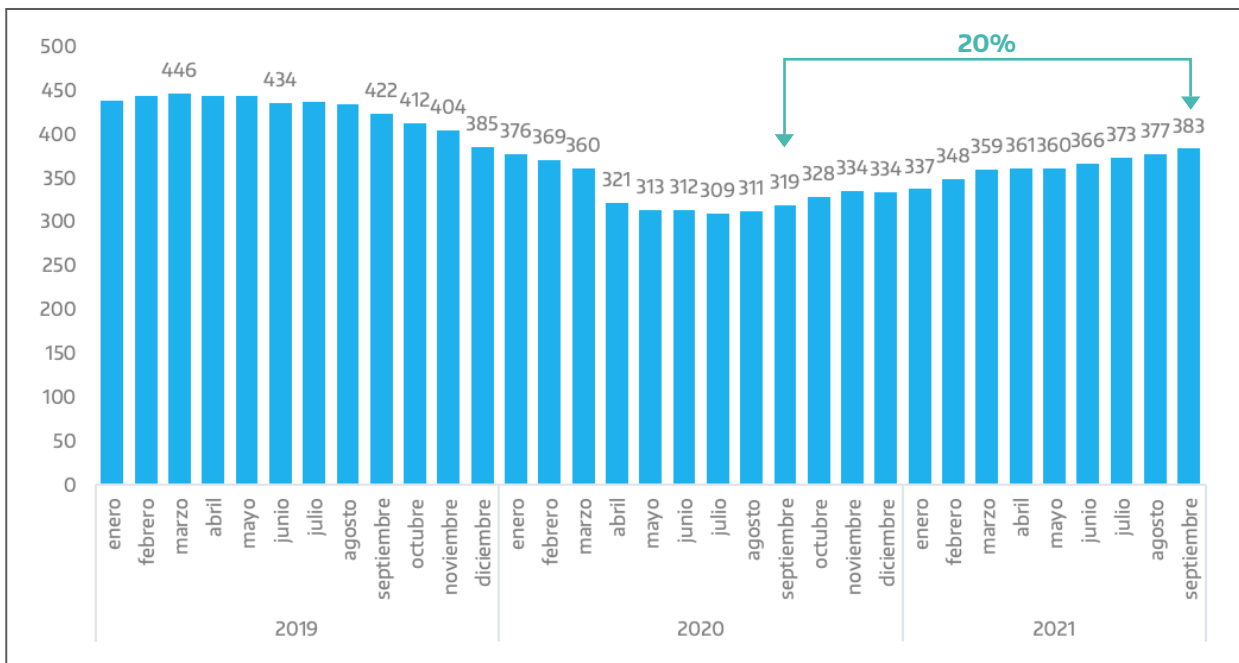
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – septiembre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – septiembre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

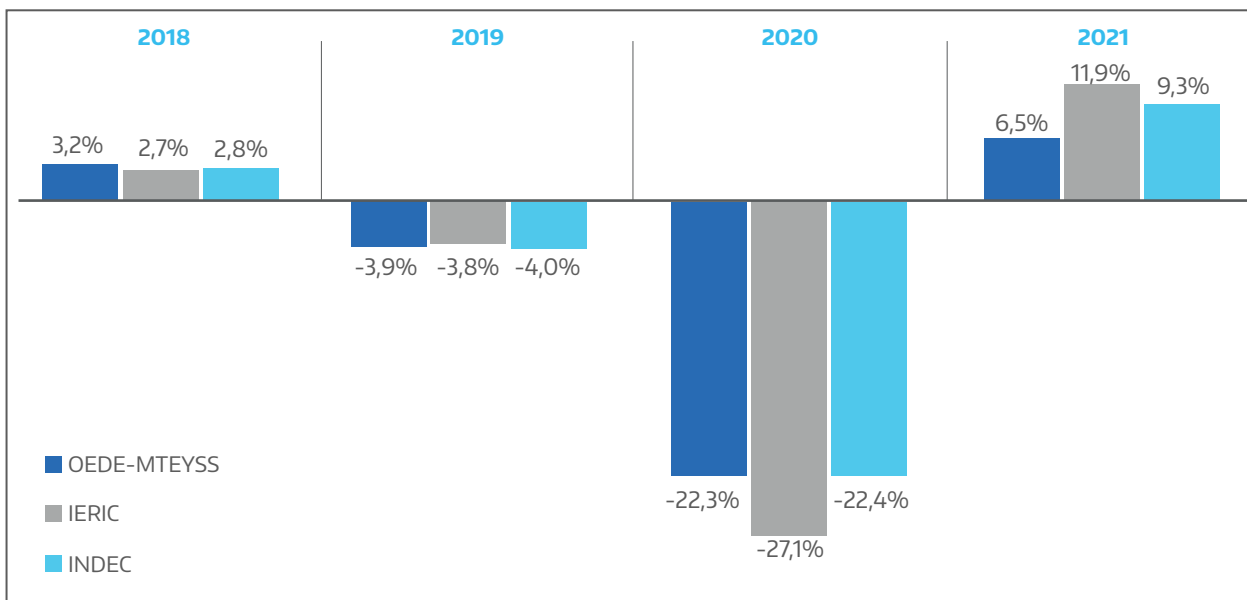
De acuerdo a los datos relevados por el INDEC **entre 2018 y 2021**, se destacan los siguientes datos con respecto al promedio de la **evolución interanual de los puestos de trabajo en el sector**:

- **Aumentó 8,4%** en 2021 en relación con el 2020.
- Durante la gestión de **gobierno del período 2015-2019**, sin pandemia, ya había una **contracción del empleo** en el sector de la construcción interanual, que entre 2018 y 2019, fue el **-4%**.
- El impacto de la primera ola de la pandemia por el Covid-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó aproximadamente un **descenso interanual del 2019 al 2020 del 25%**. Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (ver tabla N° 2).

Tabla N° 2: Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales¹.

Promedios interanuales	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTEySS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	363 mil
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	328 mil
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	363 mil
Variación promedio interanual OEDE- MTEySS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	6,5%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	11,9%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4,0%	-22,4%	9,3%

Variación promedio interanual de los puestos en el sector de la construcción según INDEC, OEDE-MTEySS y IERIC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.

¹ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de septiembre inclusive.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

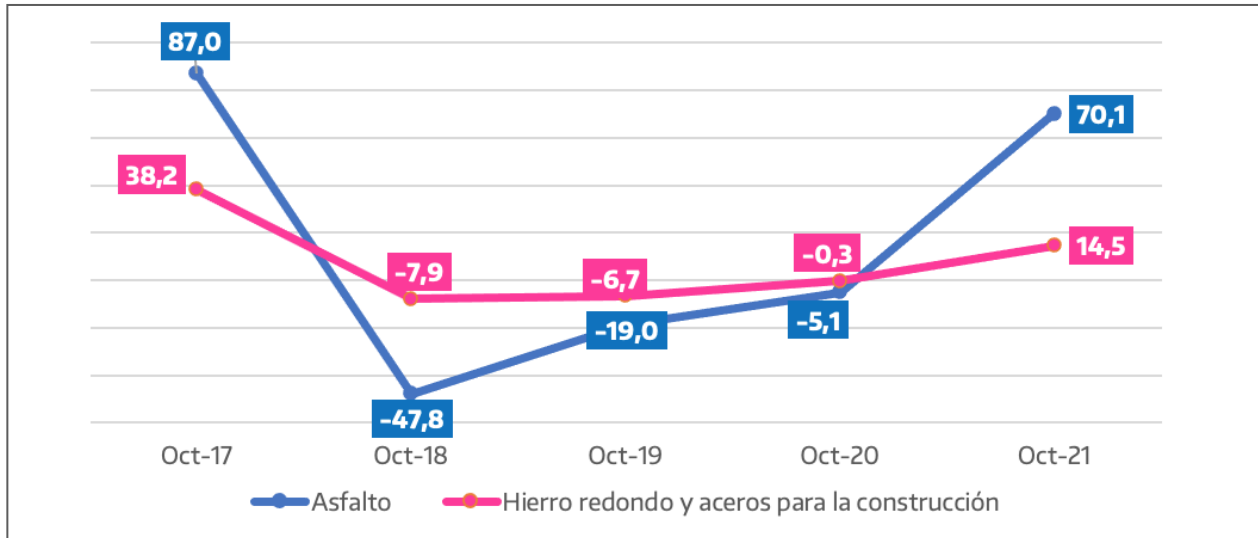
Los datos del INDEC muestran que, respecto del mismo mes del año anterior, en **octubre de 2021 el consumo de asfalto y de hierro redondo y aceros aumentó un 70,1% y 14,5% respectivamente**, lo que podría indicar que la recuperación del sector se relaciona con ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.

- En octubre de 2021, se registró un **aumento en la demanda de ambos insumos** con respecto al mismo mes de 2020. De igual modo, sucede con otros insumos de interés, como por ejemplo el hormigón elaborado y el cemento portland.

Tabla N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Octubre 2017 - 2021 (en %)*.

Insumos	oct-17	oct-18	oct-19	oct-20	oct-21
Artículos sanitarios de cerámica	11,3	-3,6	-15,3	13,4	-7,4
Asfalto	87,0	-47,8	-19,0	-5,1	70,1
Cales	16,9	-13,0	-18,9	24,6	-7,8
Cemento portland	23,5	-9,6	-8,8	12,8	6,6
Hierro redondo y aceros para la construcción	38,2	-7,9	-6,7	-0,3	14,5
Hormigón elaborado	38,8	10,3	-36,0	-33,9	63,7
Ladrillos huecos	29,2	-10,7	-5,5	13,6	-1,8
Mosaicos graníticos y calcáreos	44,0	-7,1	-7,9	-19,6	24,1
Pinturas para construcción	12,9	-14,2	2,8	15,8	-9,3
Pisos y revestimientos cerámicos	22,8	-10,2	8,2	-5,5	1,5
Placas de yeso	17,3	-8,6	6,4	16,9	-16,8
Yeso	11,1	3,2	-0,8	-8,8	2,5
Resto*	30,8	12,0	-8,2	-34,2	31,0

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC² realizó una **encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas del sector que mostró expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período noviembre 2021 - enero 2022.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el **60,5% opina que el nivel de la actividad no cambiará durante el período noviembre 2021 - enero 2022, mientras que el 30,3% cree que aumentará y el 9,2%, que disminuirá.** Quienes estiman una suba del nivel de actividad durante los próximos tres meses **la atribuyen a nuevos planes de obras públicas (34,9%), al crecimiento de la actividad económica (24,6%) y al reinicio de obras públicas (23,9%),** entre otros factores.

- A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas, mencionan las destinadas a la estabilidad de los precios (29,6%), a las cargas fiscales (23,9%), a los créditos de la construcción (19,7%), al mercado laboral (15,5%), entre otras.

- Con respecto al **tipo de obras que realizarán durante el período noviembre 2021 - enero 2022**, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, se lo adjudican a la construcción de obras viales y de pavimentación (25,9%), a otras obras de arquitectura (15,1%), a distribución de agua y cloacas (13,7%), a viviendas (10,9%), a infraestructura de transporte (6,8%), a obras hidráulicas (6,4%), entre otras.

² La Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, Dirección de Estadísticas del Sector Secundario, INDEC.

La situación del mercado de trabajo

• Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del Covid-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, también al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras en sus indicadores.

Datos destacados del **segundo trimestre de 2021**:

• La **tasa de desempleo es de 9,6%** y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%. Se han revertido los valores de desocupación generados por el gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el **primer trimestre de la actual gestión que se logra una tasa de desocupación de un dígito**.

• La tasa de empleo es de 41,5%, la subocupación de 12,4%, y la subocupación demandante alcanza un 8,5%. La población económicamente activa representa un 45,9%.

• Se registra un **descenso de la desocupación en relación con el trimestre anterior y el sostenimiento de la tasa de empleo**, mientras que la población económicamente activa cae levemente y se observa un aumento de la subocupación, principalmente la no demandante (3,9%), lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de desempleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

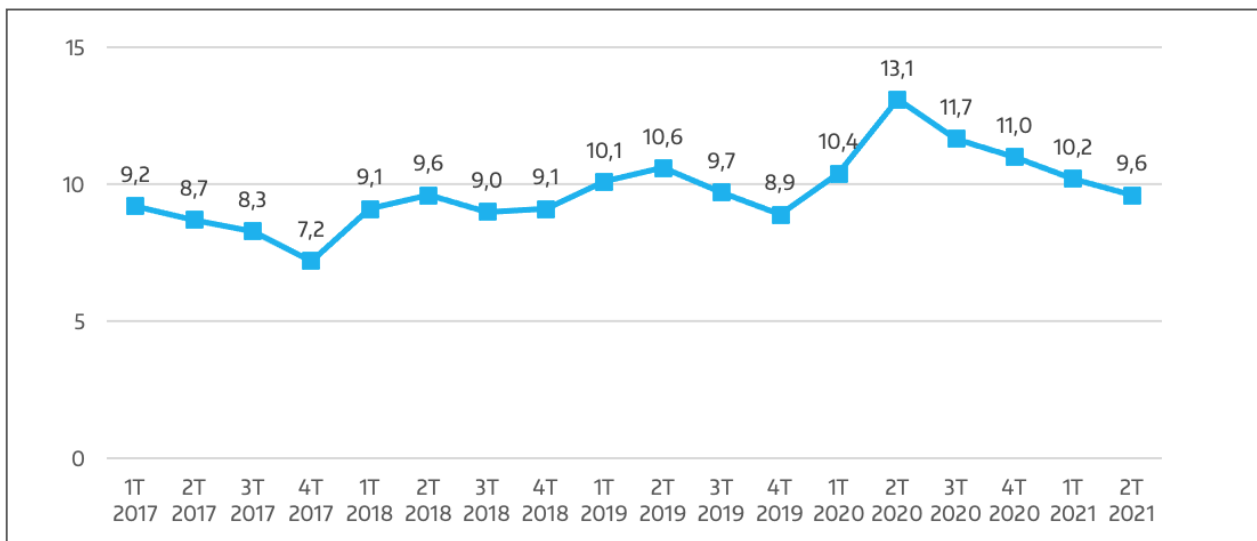


Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

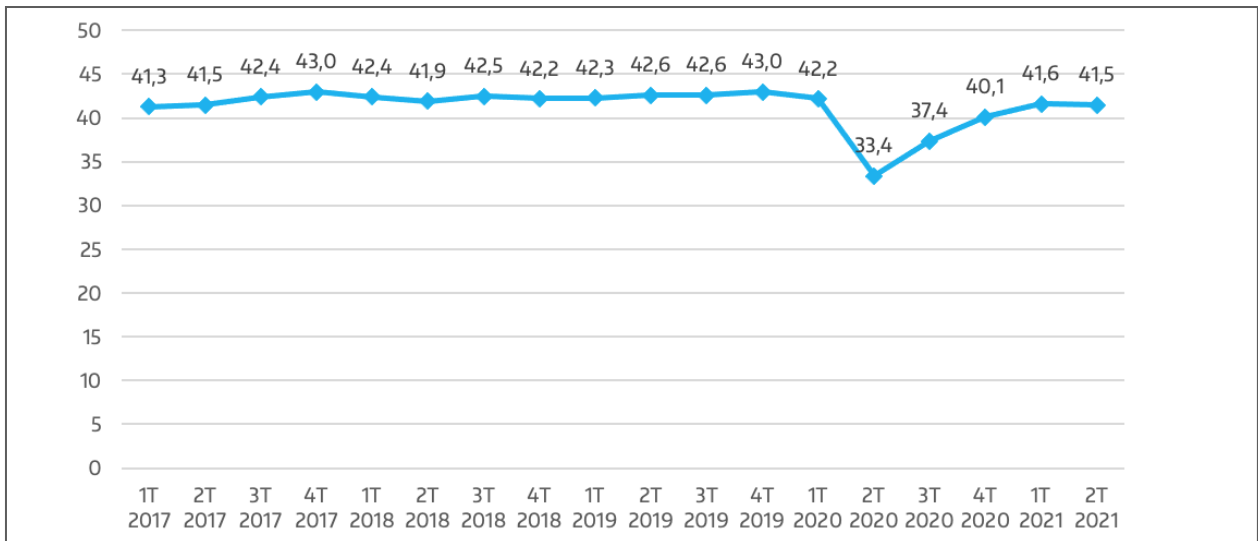
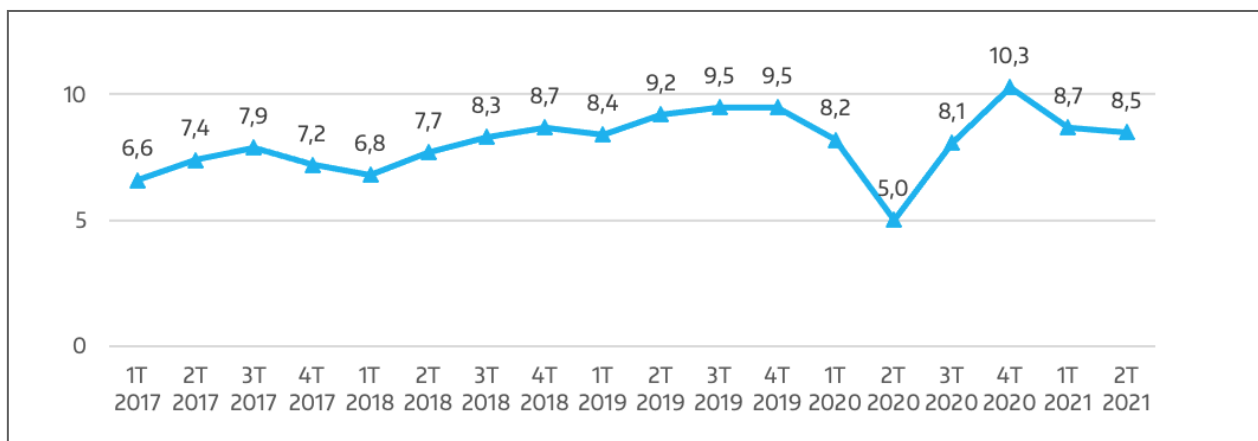


Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2017 - 2020, y 1T y 2T 2021.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, segundo trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	2do. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	45,9%
Tasa de empleo	41,5%
Tasa de desocupación	9,6%
Tasa de subocupación	12,4%
Tasa de subocupación demandante	8,5%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, segundo trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

El Observatorio de la Obra Pública participó en la creación del Estimador que mide el empleo generado por la Obra Pública

Como parte de la consolidación del Observatorio de la Obra Pública durante el año 2021, el Estimador de Empleo de la Obra Pública se construyó participativamente a partir de los aportes de las instituciones que lo integran (las universidades, las organizaciones de la sociedad civil, los sindicatos y las cámaras empresariales).

El Estimador de Empleo de la Obra Pública permite medir la cantidad de empleo directo, indirecto y por género que produce la inversión en obra pública.

La generación de dicha metodología constituía una necesidad del Estado para obtener **mayor información para su toma de decisiones y para la medición del impacto de sus políticas**, al igual que para **mejorar la rendición de cuentas y el control ciudadano**. Sumado a esto, la obtención de dichos datos era una **demanda histórica** por parte de instituciones que componen el Observatorio.

Por lo tanto, durante los dos últimos años, se conformó un **grupo del Observatorio de la Obra Pública** con el objetivo de **fortalecer y validar el Estimador de Empleo impulsado por la Dirección Nacional de Transparencia del Ministerio de Obras Públicas**. Participaron de este representantes de la Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO), el Consejo Interuniversitario Nacional (CIN), el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), el Observatorio de la Contratación Pública de la Universidad Austral (OCP-UA), la Universidad de Buenos Aires (UBA) y la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA).

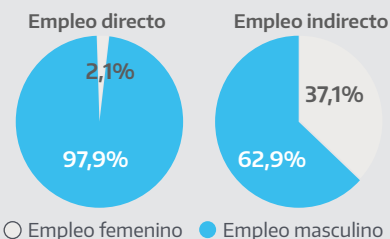
A lo largo de las reuniones desarrolladas en el año 2021:

- se presentaron **estudios producidos por organismos internacionales e instituciones claves**, relacionados al impacto en la economía del sector de la construcción: “Aportes a la medición del impacto social y económico de la inversión” (CAMARCO); Documento “The Direct Employment Impact of Public Investment” del Fondo Monetario Internacional (FMI), del año 2021.
- se analizaron e incorporaron **datos estadísticos relevantes para contextualizar los resultados obtenidos**: puestos de trabajo registrados en el sector, consumo de los insumos, situación del mercado de trabajo.
- se establecieron **curvas de ejecución por tipo de obra**, distribuyendo el empleo generado por cada obra a lo largo del tiempo para mensualizar los resultados. Esto permite un correcto análisis y lectura de los datos, ya que en la práctica se verifica que la demanda de mano de obra no es constante a lo largo del ciclo de cada obra.
- se identificó el **empleo verde** generado por la inversión en obra pública, a partir de la vinculación con la metodología propuesta por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Resultados obtenidos a través del Estimador de Empleo de la Obra Pública

Medición de puestos de trabajo directos, indirectos y por género que produce la Obra Pública:

Período	Empleo total (directo e indirecto)	Empleo directo	Empleo indirecto	Empleo indirecto femenino
Promedio anual 2020	240.327	64.720	175.607	65.408
Promedio Enero-sept 2021	238.375	73.815	164.560	61.286



Fuente: Elaboración propia en base al Estimador de Empleo de la Obra Pública desarrollado por la Dirección Nacional de Transparencia del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base remitida por la Dirección de Información de Gestión al 15-10-21.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina