

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Mayo 2022



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el sector y expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados

Marzo 2022 (INDEC)



420.279 empleos registrados en la construcción.

- **18,4%** de aumento en la cantidad de empleos registrados respecto a marzo 2021.
- **60.504 más** que los registrados en marzo 2020, primer mes de la pandemia (359.775).



14,3% de aumento en la venta de asfalto y 27% en el despacho de hierro redondo en abril 2022 respecto a abril 2021 (INDEC, 2022).



El 38,4% de las grandes empresas dedicadas a la Obra Pública considera que **el nivel de la actividad aumentará** durante el período mayo - julio de 2022 (INDEC, junio 2022).

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En marzo de 2022 se registraron 420.279 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). Se afianza la curva de recuperación en los primeros tres meses del año, en línea con la evolución positiva de 2021.

Según el INDEC, el OEDE-MTEySS y el IERIC, **el promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 18,4%, 15,2% y 19,4%, respectivamente** (marzo 2022 en relación a marzo 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

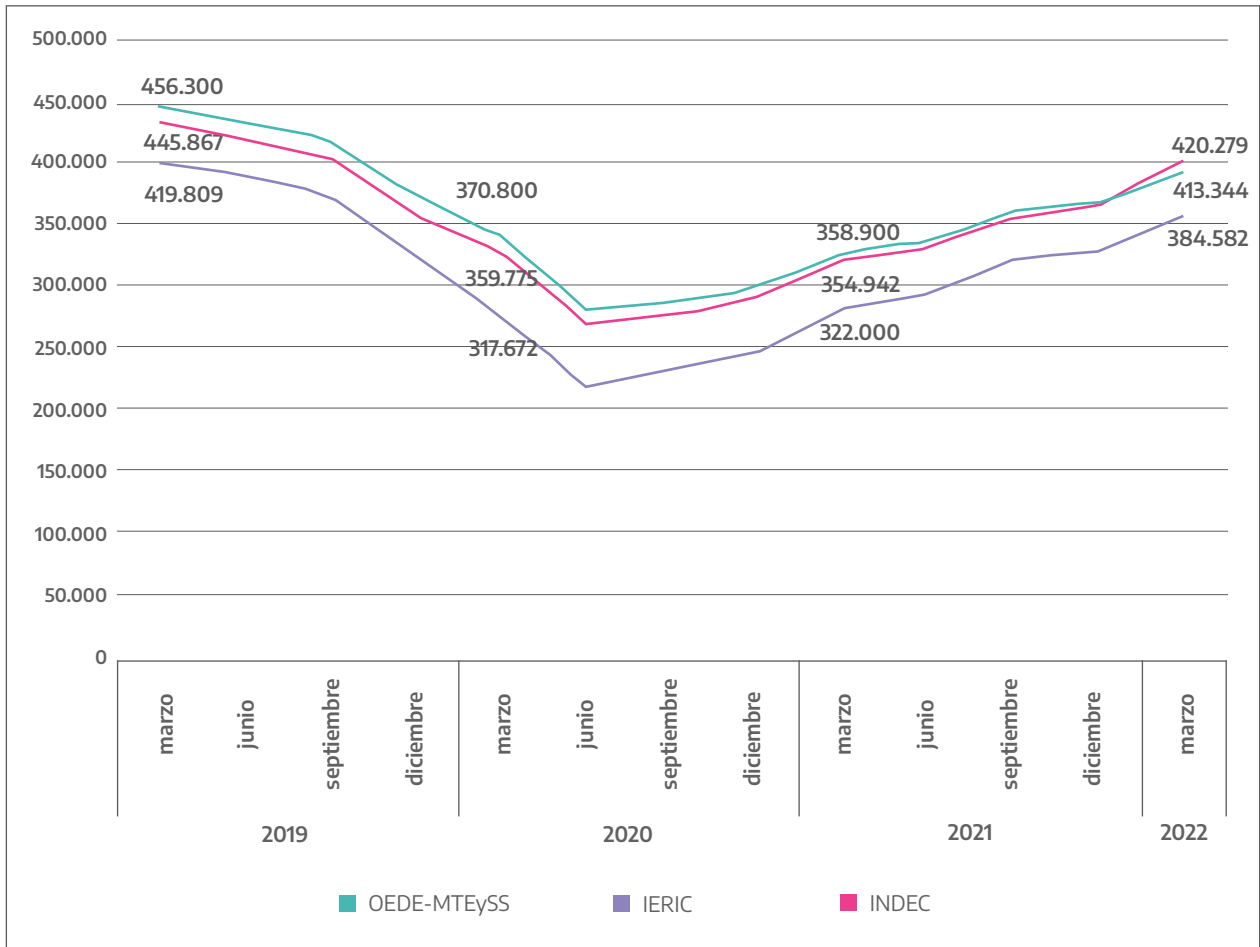
Fuente	Cantidad de puestos (marzo 2022)	Variación interanual (respecto a marzo 2021)	Variación intermensual (respecto a febrero 2022)
INDEC	420.279	18,4%	4,2%
OEDE-MTEySS	413.344	15,2%	2,7%
IERIC	384.542	19,4%	3,1%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC, correspondientes a marzo de 2022, se destaca que:

- El primer trimestre del 2022 culmina con un **notable incremento en el nivel de ocupación sectorial**, que se traduce en **23.500 nuevos puestos de trabajo**.
- La creación de nuevos puestos de trabajo se vio impulsada principalmente por el crecimiento **de los planteles medios de las empresas**.
- En 17 jurisdicciones del territorio nacional verificaron tasas de crecimiento superiores al 2% mensual.
- El Noreste Argentino presentó el mayor ritmo de crecimiento relativo, alcanzando una **expansión del 5,9% mensual**, impulsado por la creación de nuevos puestos de trabajo en la Provincia de Formosa, que tuvo un aumento del 10,1% mensual.
- En el Gran Buenos Aires se evidencia gran parte del crecimiento del empleo: 1 de cada 5 nuevos puestos de trabajo del país se generó en esta zona.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. OEDE-MTEySS, INDEC y IERIC, marzo 2019 – marzo 2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

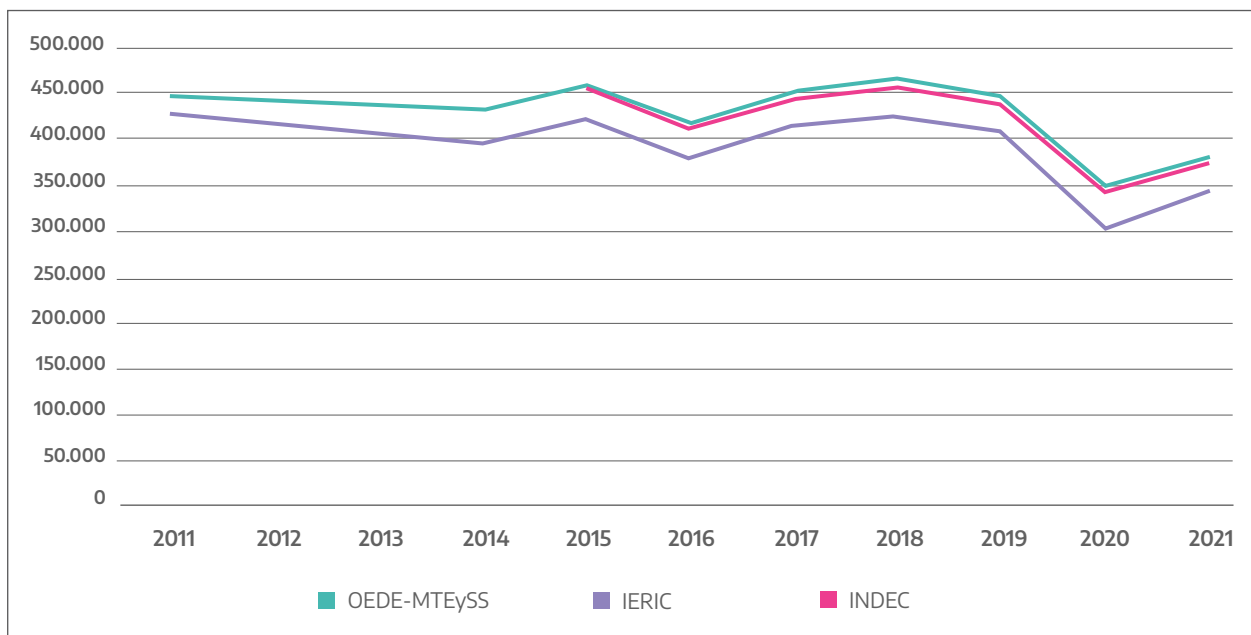
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, y en concordancia con los datos arrojados por IERIC y OEDE, el INDEC destaca que:

- Los **picos históricos más altos** se registraron en **julio de 2015 y noviembre de 2018** (458.433 y 458.147 empleos, respectivamente).
- En el promedio de cantidad de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia (402.504 empleos).

- En marzo de 2020, el primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570 empleos)
- **En el año 2021 se registraron 11 meses consecutivos de recuperación** y crecimiento (con la excepción de diciembre debido a una merma del 1% habitual en el período estival).

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual- IERIC, OEDE-MTEySS.



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.336
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.208	410.284	443.085	456.868	439.104	340.907	371.675
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.416	428.057	331.687	367.578

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Luego de la rápida recuperación en 2021, los datos del INDEC para **abril de 2022 muestran que el consumo de asfalto se incrementó un 14,3% respecto al mismo mes del año anterior**, mientras que el **despacho de aceros y de hierro redondo incremento su demanda un 27%**. Esta evolución indica que la estabilidad y la recuperación del sector se hace extensiva a otras tipologías de obras, asociadas a la Obra Pública.

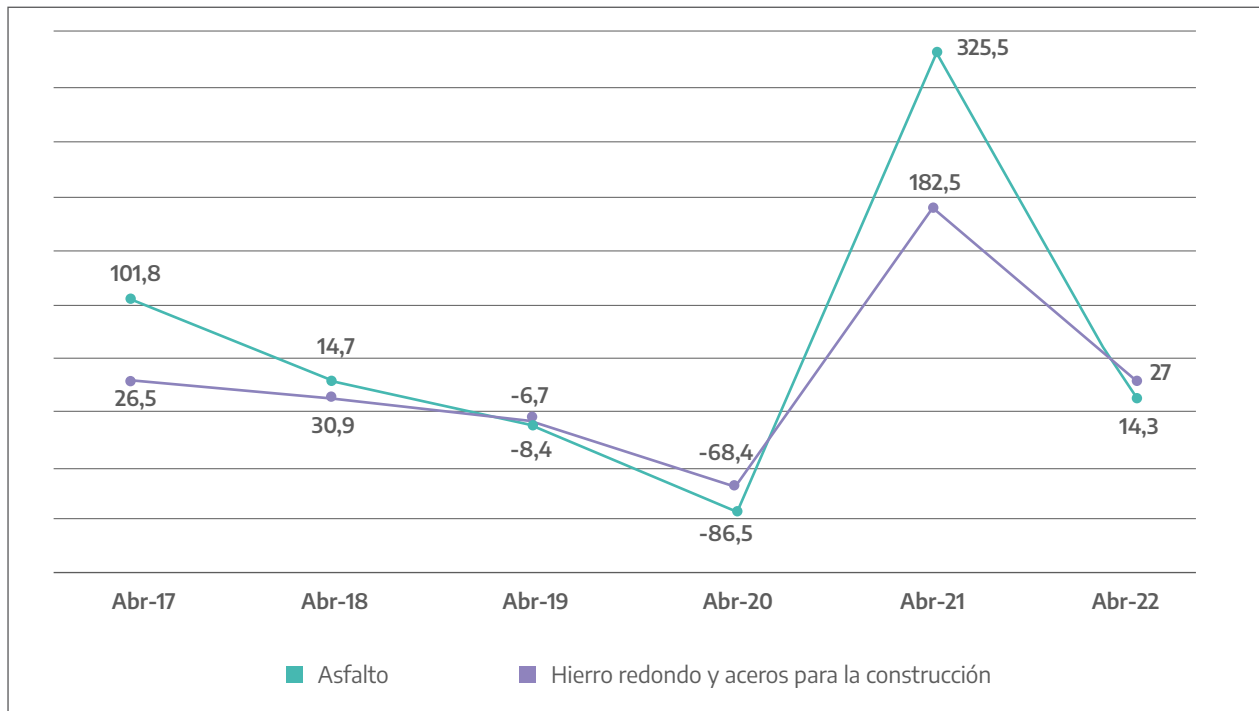
Tabla N° 2: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Abril 2017 - abril 2022 (en %).

Insumos	Abr-17	Abr-18	Abr-19	Abr-20	Abr-21	Abr-22
Artículos sanitarios de cerámica	-4,1	-6,5	-26,5	-68,2	334,2	3,7
Asfalto	101,8	30,9	-8,4	-86,5	325,5	14,3
Cales	-1,2	13,3	-16,8	-33,8	59	10
Cemento Portland	11,6	13,5	-6,0	-55,2	135,1	9,6
Hierro redondo y aceros para la construcción	26,5	14,7	-6,7	-68,4	182,5	27,0
Hormigón elaborado	35,7	11,4	3,4	-94,0	1054,6	13,9
Ladrillos huecos	6,3	8,2	-15,2	-87,1	1012,2	-5,1
Mosaicos graníticos y calcáreos	6,3	42,4	-16,3	-90,3	792,2	2,9
Pinturas para construcción	-1,1	12,3	-7,7	-62,7	165,1	6,2
Pisos y revestimientos cerámicos	-5,5	33,8	-27,2	-77,4	475,6	0,6
Placas de yeso	0,7	19,5	-15,4	-64,2	211,4	16,3
Yeso	-6,6	9,1	9,4	-85,6	541,6	6,1
Resto*	8,2	19,8	4,2	-80,0	269,7	38,9

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Gráfico N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Abril 2017 – abril 2022 (en %).



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector. Los resultados obtenidos muestran **expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período mayo - julio de 2022.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el 52,1% considera que el nivel de la actividad no cambiará mientras que el 38,4% cree que aumentará y el 5,4% que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el aumento a nuevos planes de obras públicas (39,3%), al reinicio de las mismas (29,2%) y al crecimiento de la actividad económica (20,2%), entre otros factores.

A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (26,2%), a las **cargas fiscales** (23,3%), a los **créditos de la construcción** (22,8%) y al **mercado laboral** (12,7%), entre otras.

Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (23,3%), la distribución de **agua y cloacas** (13%), otras **obras de arquitectura** (14,2%), **viviendas** (12,7%) e **infraestructura de transporte** (7,9%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran **mejoras en los indicadores laborales**.

Datos destacados del cuarto trimestre de 2021 (EPH, INDEC):

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015 - 2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el tercer trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito (7%).

- La **tasa de empleo es del 43,6%**, la subocupación del 13% y la subocupación demandante alcanza un 8,6%. La población económicamente activa representa un 46,9%.

La tasa de empleo del cuarto trimestre de 2021 manifiesta una evolución favorable del 3,5% en relación al cuarto trimestre de 2020.

- Se registra un **descenso de la desocupación en relación al tercer trimestre de 2021 y un aumento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa creciendo y se observa un incremento de la subocupación, lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Los valores del mercado laboral del cuarto trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 – 2019.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, trimestres 2015 - 2021. EPH, INDEC.

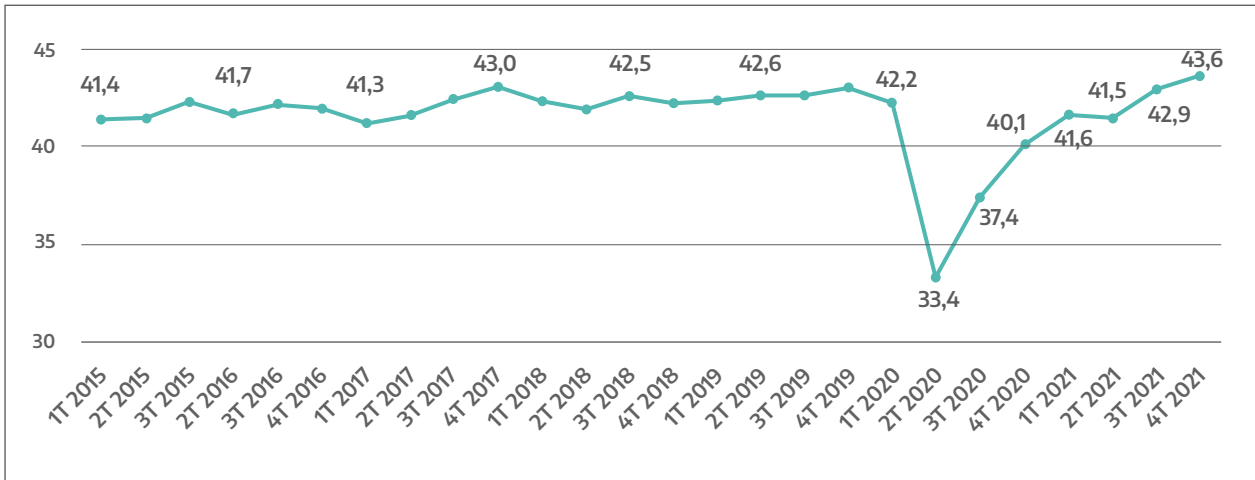
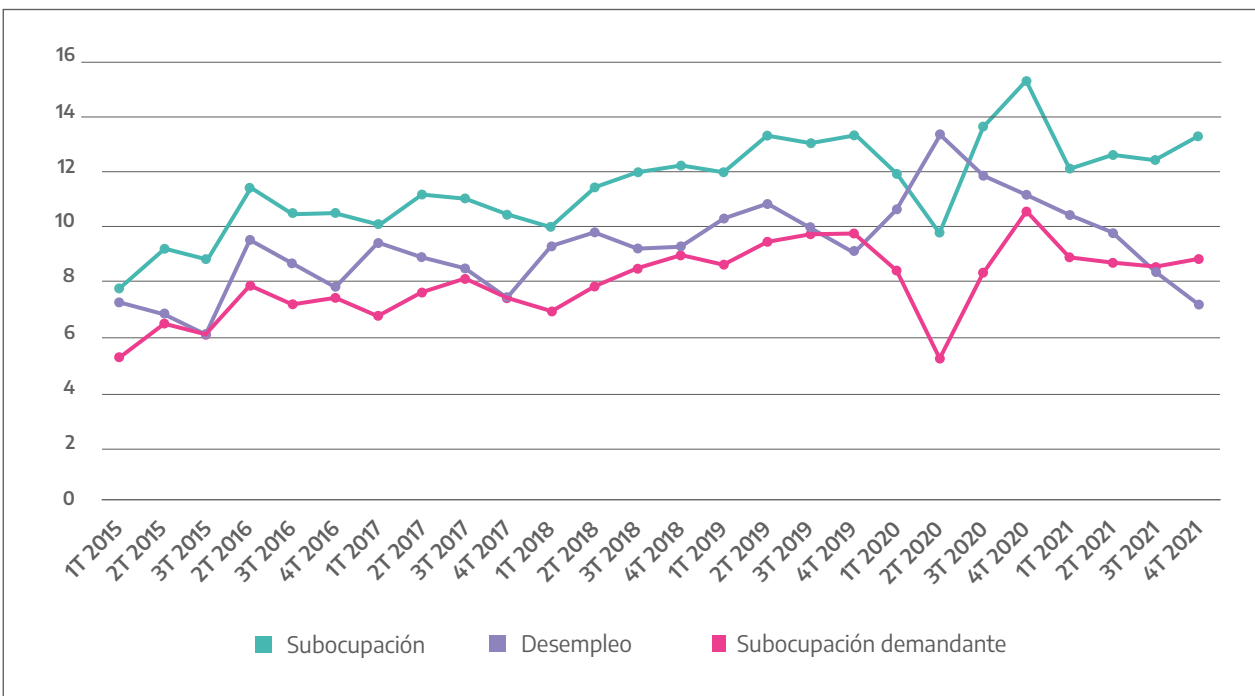


Gráfico N° 5: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante². Trimestres del 2015 al 2021, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2021.

² Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, cuarto trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	4to. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,9%
Tasa de empleo	43,6%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	13%
Tasa de subocupación demandante	8,6%

***Fuente:** Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, cuarto trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

La Obra Pública como motor para la generación y la mejora del empleo

Por **Matías Maito**

Universidad Nacional de San Martín

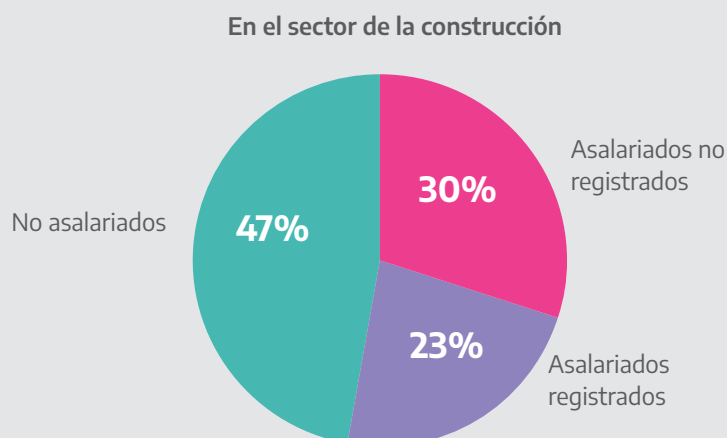
Institución integrante del Observatorio de la Obra Pública del MOP

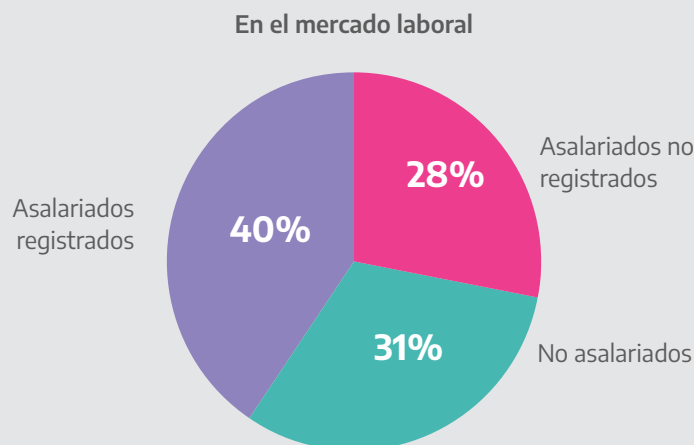
La actividad económica y el mercado laboral en Argentina se encuentran en **proceso de recuperación** luego de la profunda crisis atravesada durante la pandemia. En este escenario, **el rol de la Obra Pública es central, tiene múltiples impactos en la economía e incide en el desarrollo del sector privado de la construcción.**

En principio, **la construcción es uno de los sectores productivos que mayor cantidad de empleo genera en nuestro país.** Según los datos del INDEC correspondientes al año 2021, casi el 10% de las trabajadoras y los trabajadores del sector privado se desempeña en dicha actividad. En orden de relevancia, sólo concentran mayor cantidad de puestos de trabajo el sector del comercio (que emplea al 21% del total de la fuerza de trabajo) y la industria (que involucra al 14%).

Pero el sector de la construcción tiene una gran proporción de trabajadoras y trabajadores bajo **empleos precarios o inestables.** En efecto, sólo el 23% de las personas que trabajan en la construcción son asalariadas formales. A su vez, el 30% son asalariadas informales y el 47% no asalariadas (que, en su gran mayoría, son cuentapropistas). Estas proporciones contrastan con la radiografía del conjunto de la estructura ocupacional de nuestro país, en donde el 40% de las personas son asalariadas formales, el 28% asalariadas informales y el 31% no asalariadas (INDEC, 2021).

Distribución del empleo por categoría ocupacional en la construcción y en el conjunto del mercado laboral. Año 2021





Fuente: Elaboración propia en base a la Cuenta de Generación de Ingreso del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), 2021.

En la misma línea, durante el momento más agudo de la crisis económica originada por la pandemia, **la construcción fue una de las actividades más afectadas**. Según datos del INDEC, entre el cuarto trimestre de 2019 y el segundo de 2020 se destruyeron el 30% de los puestos de trabajo en el sector, una proporción superior a la caída del 20% que tuvo lugar en el conjunto del empleo de nuestro país. A su vez, tal como sucedió en el resto del mercado laboral, las inserciones precarias o inestables fueron las más golpeadas por la crisis: el 30% de las personas asalariadas informales y el 35% de las personas cuentapropistas dedicadas a la construcción perdieron su fuente de ingreso. Esta situación obedece a la intrínseca volatilidad que caracteriza a una importante porción de esos puestos de trabajo y a las limitaciones que tienen las políticas públicas de protegerlos.

Por su parte, y continuando con los datos del INDEC, el empleo formal también atravesó una importante caída, cuya dimensión fue algo menor a la de las inserciones recién referidas (-21%), pero mucho más marcada respecto a la del universo total de asalariados formales del conjunto del mercado laboral (-4%).

A partir de agosto de 2020 la crisis comenzó a revertirse y, desde entonces, el sector acumula 19 meses de crecimiento ininterrumpido del empleo registrado en el sector privado, según los registros del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. La última información disponible correspondiente a febrero de 2022 da cuenta de que la cantidad de puestos de trabajo en la construcción ya es superior en un 5% a la de febrero de 2020, mes anterior al inicio de la pandemia.

Como decíamos, **el rol que tiene la Obra Pública en este sector específico es de suma relevancia**. La misma no sólo dinamiza la actividad económica y genera puestos de trabajo, sino que también **mejora la calidad del empleo** en un sector en el que, como queda en evidencia, hay marcados déficits al respecto. Por eso, en este contexto, **la Obra Pública debe ser un elemento central de una estrategia tendiente no sólo a consolidar la recuperación del empleo luego de la pandemia, sino también a revertir el proceso (que precede a la crisis sanitaria) de precarización de la estructura ocupacional**.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*