



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Marzo 2022

Argentina unida

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el sector y expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa de análisis propios de la Dirección.

Datos destacados



403.924 empleos en la construcción (INDEC, febrero 2022).

20% de variación positiva en la cantidad de empleos registrados (respecto a enero 2021).



27.500 puestos de trabajo nuevos comparados con los registrados en meses previos a la pandemia, según datos de enero 2022 vs. enero 2020 (INDEC, febrero 2022).



51,2% de aumento en la venta de asfalto en relación a igual mes del año anterior (INDEC, febrero 2022).



50,7% de las grandes empresas dedicadas a la obra pública considera **que el nivel de la actividad aumentará** durante el período marzo - mayo de 2022 (INDEC, febrero 2022).

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En enero de 2022 se registraron 403.924 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC, febrero 2022). Se superaron los valores previos a la pandemia (enero 2020) y se continúa con la tendencia alcista de 11 meses consecutivos registrada en 2021 (con excepción de diciembre).

Según el INDEC, el OEDE del MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 20%, 16,5% y 19,5% respectivamente** (enero 2022 en relación a enero 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

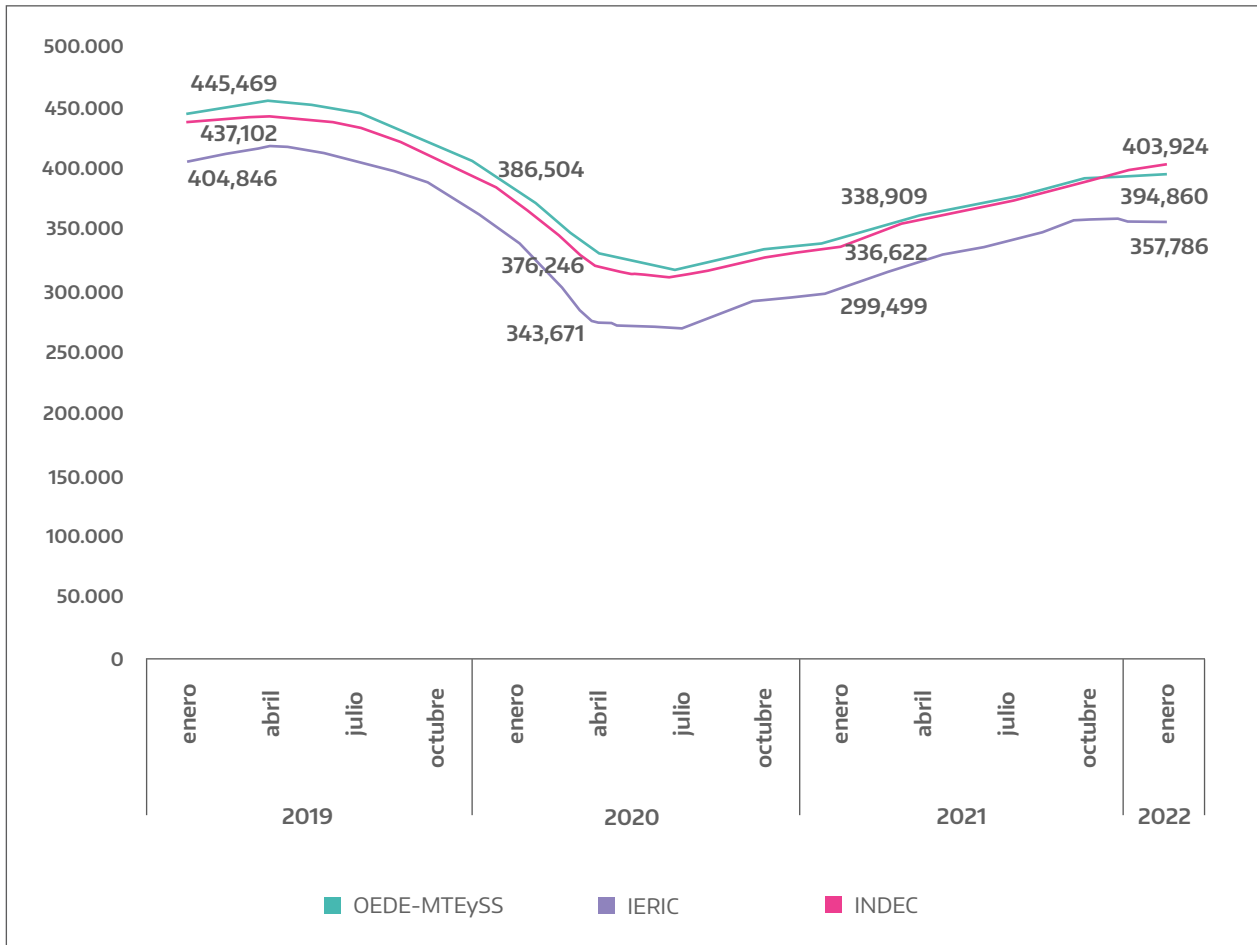
Fuente	Cantidad de puestos enero 2021	Var. interanual (respecto a enero 2020)	Var. intermensual (respecto a dic. 2021)
INDEC	403.924	20%	4,3%
OEDE -MTEySS	394.860	16,5%	1%
IERIC	357.786	19,5%	0%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC (enero - febrero 2022), se destaca que:

- Comparado con el período previo a la pandemia (enero de 2020), aumentó la cantidad de personas trabajadoras del sector, aunque se mantiene aún en volúmenes históricamente bajos.
- Se contabilizaron nueve provincias con evolución positiva en relación a la cantidad de puestos de trabajo que se registraron en el mes, destacándose Santiago del Estero, Santa Fe, San Luis, Neuquén y Tierra del Fuego. Sin embargo, la evolución contractiva se evidenció en buena parte del territorio argentino, habitual en el período estival (diciembre - marzo).

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). OEDE-MTEySS, INDEC y IERIC, enero 2019 – enero 2022.

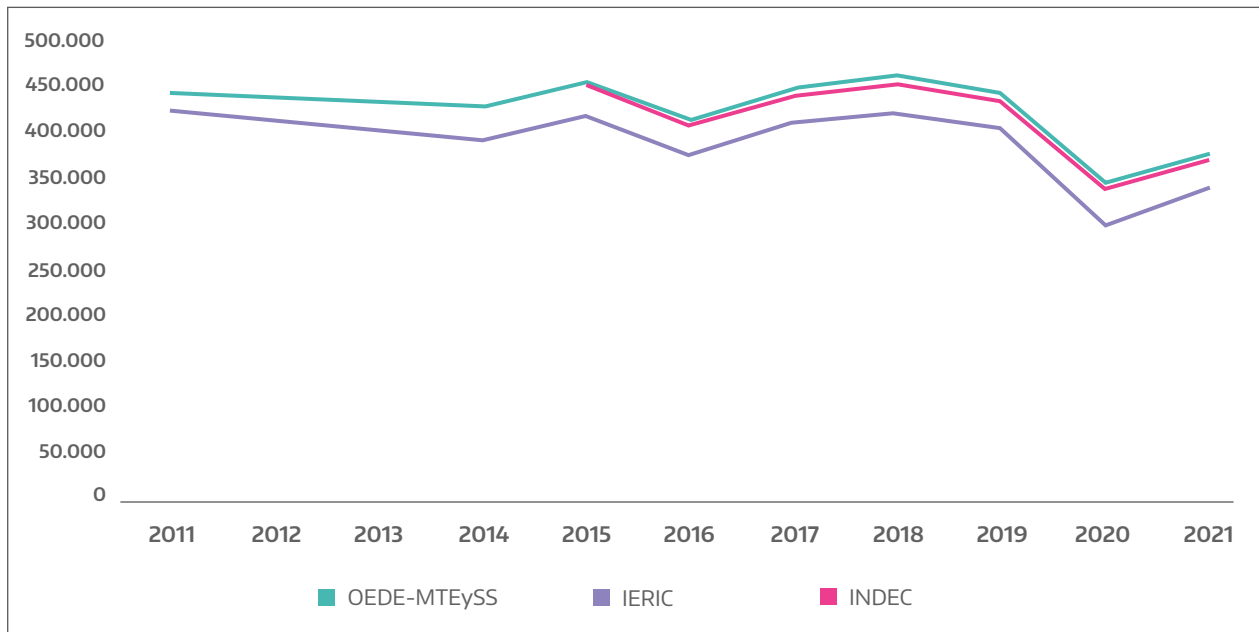


Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, se destaca que:

- El nivel más alto ha sido de 450 mil puestos de trabajo, en 2015 y 2018 (INDEC y OEDE-MTEySS).
- En los años anteriores a la pandemia, se registra en 2016 el mayor descenso: 402.504 puestos de trabajo (promedio anual).

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-.



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.051
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.208	410.284	443.085	456.868	439.104	340.907	371.209
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.416	428.107	331.663	363.622

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Los datos del INDEC muestran que, en **febrero de 2022**, en relación con el mismo mes del año anterior, **el consumo de asfalto se incrementó un 51,2%** lo que indica que la estabilidad y recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública. El despacho de aceros y hierro redondo bajó su demanda respecto a febrero de 2021.

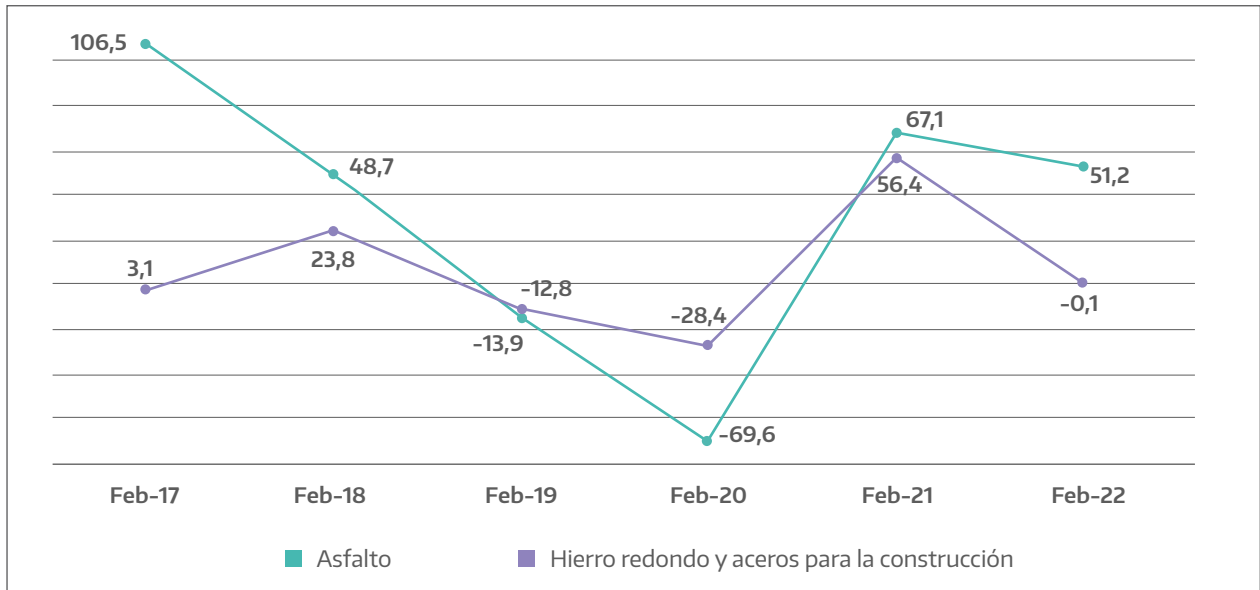
Tabla N° 2: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Febrero 2017 - 2022 (en %).

Insumos	Feb-17	Feb-18	Feb-19	Feb-20	Feb-21	Feb-22
Artículos sanitarios de cerámica	-21,7	16,5	-21,8	-23,8	60,1	3,6
Asfalto	106,5	48,7	-13,9	-69,6	67,1	51,2
Cales	-19,7	2,5	-4,6	-16,5	32,1	0,7
Cemento Portland	-0,4	15,6	-0,3	-25,5	18,2	15,6
Hierro redondo y aceros para la construcción	-3,1	23,8	-12,8	-28,4	56,4	-0,1
Hormigón elaborado	7,1	21,2	15,3	-52,7	14,2	21,8
Ladrillos huecos	-14,9	15,9	-16,3	-0,6	34,4	-3
Mosaicos graníticos y calcáreos	2,2	42,4	-1,0	-38,7	5,5	22,1
Pinturas para construcción	3,3	-4,6	2,9	-11,5	15,7	-4,7
Pisos y revestimientos cerámicos	-9,7	24,8	-30,9	20,3	28,9	0,4
Placas de yeso	1,2	14,1	-1,2	-23,8	45,7	-1,2
Yeso	-20,6	11,3	18,0	-9,4	-0,2	12,5
Resto*	-14,3	51,2	-14,6	-10,3	-9,6	47,7

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Gráfico N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Enero 2017 - 2022 (en %)*.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector. Los resultados obtenidos muestran **expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período marzo-mayo de 2022.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el 50,7% considera que el nivel de la actividad no cambiará, mientras que el 45,3% cree que aumentará y el 4% que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el aumento a nuevos planes de obras públicas (35,8%), al reinicio de las mismas (23%) y al crecimiento de la actividad económica (23,9%), entre otros factores.

Ala hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas, mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (30,4%), a las **cargas fiscales** (18%), a los **créditos de la construcción** (24%) y al **mercado laboral** (13,6%), entre otras.

Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante dicho período, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (25,8%), la distribución de **agua y cloacas** (12,7%), otras **obras de arquitectura** (14,8%), **viviendas** (12,9%) e **infraestructura de transporte** (8,2%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran **mejoras en los indicadores laborales**.

Datos destacados del **cuarto trimestre de 2021**:

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015 - 2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el tercer trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito.

- La **tasa de empleo es del 43,6%**, la subocupación del 13% y la subocupación demandante alcanza un 8,6%. La población económicamente activa representa un 46,9%.

La tasa de empleo del cuarto trimestre de 2021 manifiesta una evolución favorable en relación al mismo período de 2020.

- Se registra un **descenso de la desocupación en relación al tercer trimestre de 2021 y un aumento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa creciendo y se observa un incremento de la subocupación, lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Los valores del mercado laboral del cuarto trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 - 2019.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021.

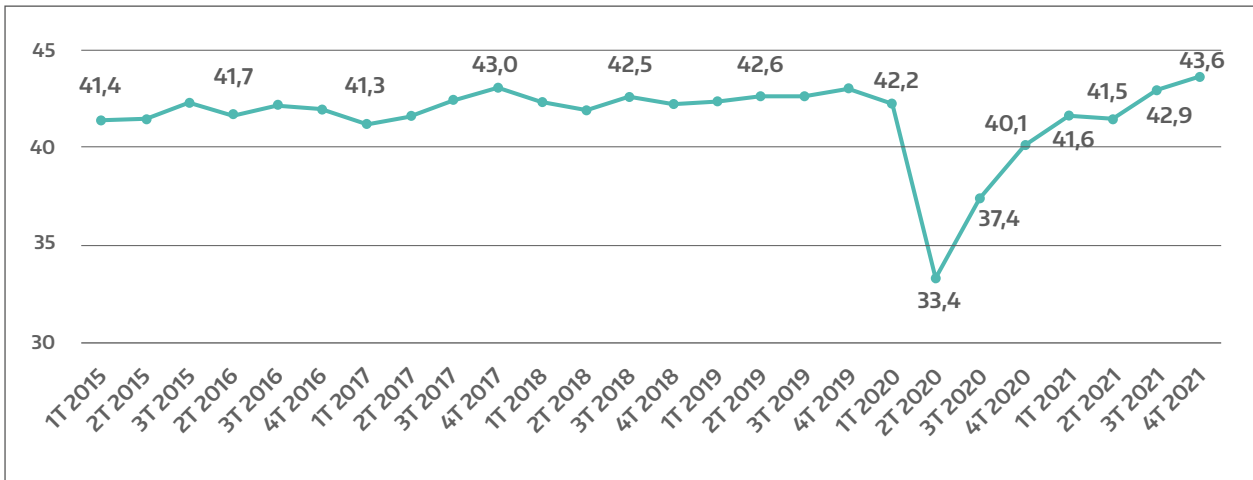
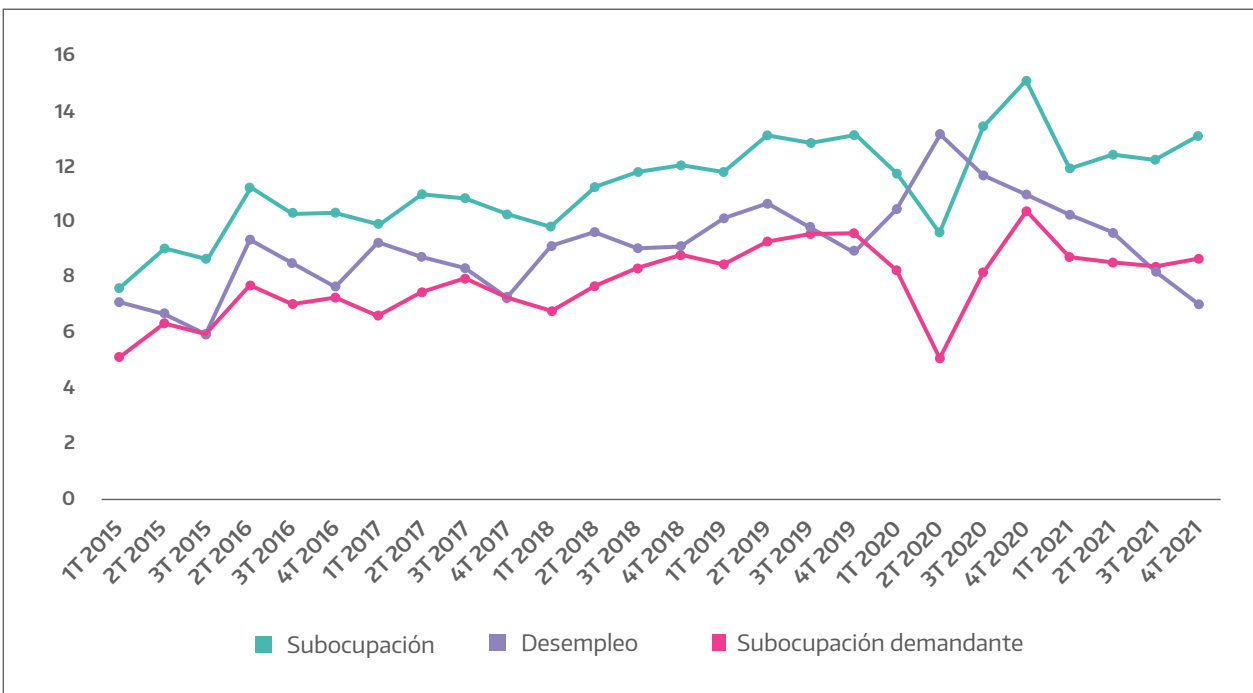


Gráfico N° 5: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante¹. Trimestres del 2015 al 2021, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2021.

¹ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, cuarto trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	4to. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,9%
Tasa de empleo	43,6%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	13%
Tasa de subocupación demandante	8,6%

***Fuente:** Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, cuarto trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Nuevo Pliego con Perspectiva de Género en funcionamiento

Por el grupo de trabajo sobre Género y Obras Públicas

Observatorio de la Obra Pública del MOP

El grupo sobre Género y Obras Públicas del Observatorio de la Obra Pública generó en 2021 distintos aportes y recomendaciones para diseñar un nuevo Pliego de Condiciones Particulares con Perspectiva de Género aplicable a todas las licitaciones del Ministerio de Obras Públicas.

El objetivo de esta nueva política de adquisiciones se enmarca en el criterio de sostenibilidad y en la necesidad de aumentar participación de mujeres y LGBTI+ en la obra pública, un sector con múltiple impacto en la generación de empleo y en el desarrollo económico, pero ampliamente masculinizado.

La iniciativa del nuevo pliego se trabajó en el marco del Observatorio de la Obra Pública. Contó con la coordinación de la Dirección Nacional de Transparencia y con los aportes de la Dirección de Relaciones Institucionales y la Dirección de Compras y Suministros del Ministerio de Obras Públicas. Además, por parte de las instituciones del Observatorio, tuvo la participación de la Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO), la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA), el Observatorio de la Contratación Pública de la Universidad Austral, la Universidad de Buenos Aires (UBA), el Consejo Interuniversitario Nacional (CIN), el Consejo de Rectores de Universidades Privadas (CRUP), la Universidad de San Martín (UNSAM), la Universidad Tecnológica Nacional (UTN) y Poder Ciudadano.

El nuevo Pliego con Perspectiva de Género incorpora:

- Lenguaje inclusivo.
- Nómina de personal desagregada por género y por funciones.
- Políticas de paridad de género impulsadas por las empresas contratistas.
- Adhesión al Código de Ética de la Obra Pública.
- Obligatoriedad de contar con servicios sanitarios diferenciados por género.
- Cumplimiento de entrega indumentaria y calzado disponible para todo el personal, incluyendo los talles y los números correspondientes de las personas trabajadoras.

Las modificaciones al pliego fueron realizadas considerando el análisis de experiencias internacionales en Chile, España, Perú y República Dominicana. Así como también, experiencias nacionales de AySA (Agua y Saneamientos Argentinos), ENOHSA (Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento) y PROMEBBA (Programa Mejoramiento de Barrios, Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat).

Sección del **Observatorio de la Obra Pública** | Reflexiones para enriquecer el debate

Por último, se establecieron en este grupo de trabajo las siguientes recomendaciones:

- Realizar capacitaciones para concientizar al sector.
- Desarrollar actividades de capacitación y sensibilización sobre perspectiva de género en la obra pública entre el Ministerio de Obras Públicas, UOCRA y CAMARCO.
- Incentivar económicamente la contratación de mujeres en el sector de la construcción.
- Desalentar el lenguaje sexista en todas las comunicaciones relacionadas con la obra pública.
- Sumar trabajadoras en roles de jerarquía en las obras.

El Ministerio de Obras Públicas apunta a un programa amplio que pueda transversalizar la perspectiva de género en toda la obra pública. La puesta en marcha del nuevo pliego es un avance en dicha agenda.

Pliegos publicados

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 501-0025-LPU21

OBRA: PALACIO HAEDO POR \$425 MILLONES

Link: <https://bit.ly/3EzhpZb>

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 501-0013-LPU21

OBRA: HOSPITAL. POSADAS POR \$373 MILLONES

Link: <https://bit.ly/3K5aCHM>



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina