



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Enero 2022

Argentina unida

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el sector y expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros análisis.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia del MOP a partir de los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa de análisis propios de la Dirección.

Datos destacados

La construcción superó en 2021 los niveles pre pandemia



396 mil empleos directos
en la construcción (INDEC, noviembre 2021)



17 meses de recuperación sostenida
(desde julio 2020)



Más de **245 mil puestos de trabajo directos e indirectos**
generados por la obra pública en 2020 y 2021



69,5% de aumento en la venta de asfalto
en relación a igual mes del año anterior (INDEC, noviembre 2021)

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

 **17 meses de recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la construcción (desde julio 2020).**

Según el INDEC, el OEDE del MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector de la construcción es del 18,5%, 17,2% y 22,8% respectivamente** (en relación a noviembre 2020).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos nov. 2021	Var. interanual (respecto a nov. 2020)	Var. intermensual (respecto a oct. 2021)
IERIC	396.218	18,5%	1,6%
INDEC	399.346	17,2%	1,6%
OEDE -MTEySS	366.335	22,8%	1,8%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

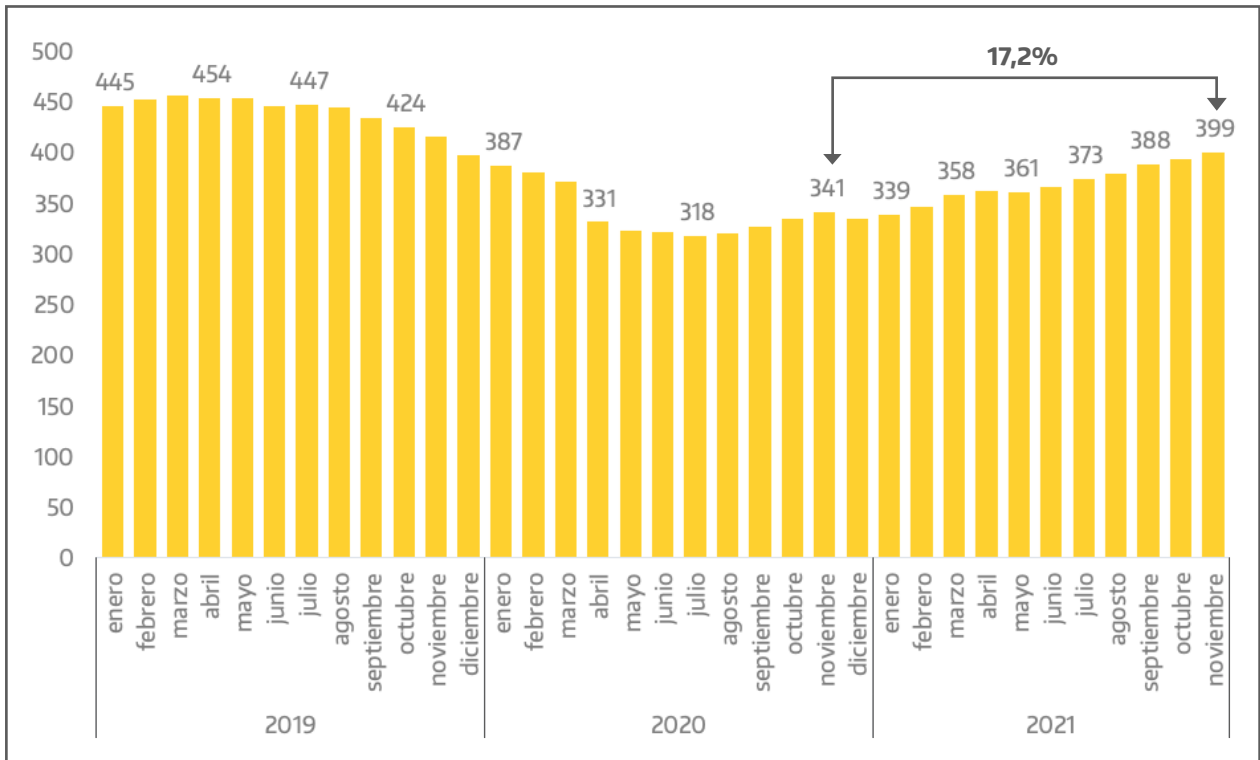
Según los datos publicados por el IERIC (noviembre-diciembre 2021), se destaca que:

- La mayoría de las jurisdicciones del país registra alzas interanuales en su cantidad de empleadores en actividad, al igual que los meses anteriores.
- Las provincias del norte son las que lideran el proceso de expansión de empleo: Catamarca y Chaco (con tasas superiores al 20%). Seguidas por Jujuy, Entre Ríos y Tucumán.
- Uno de cada cinco nuevos puestos de trabajo creados en noviembre se localizaron en la provincia de Santa Fe.

Como se observará en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del OEDE, como las del IERIC y del INDEC, muestran que **continúa el incremento intermensual de los puestos de trabajo** que se evidencia a lo largo del año.

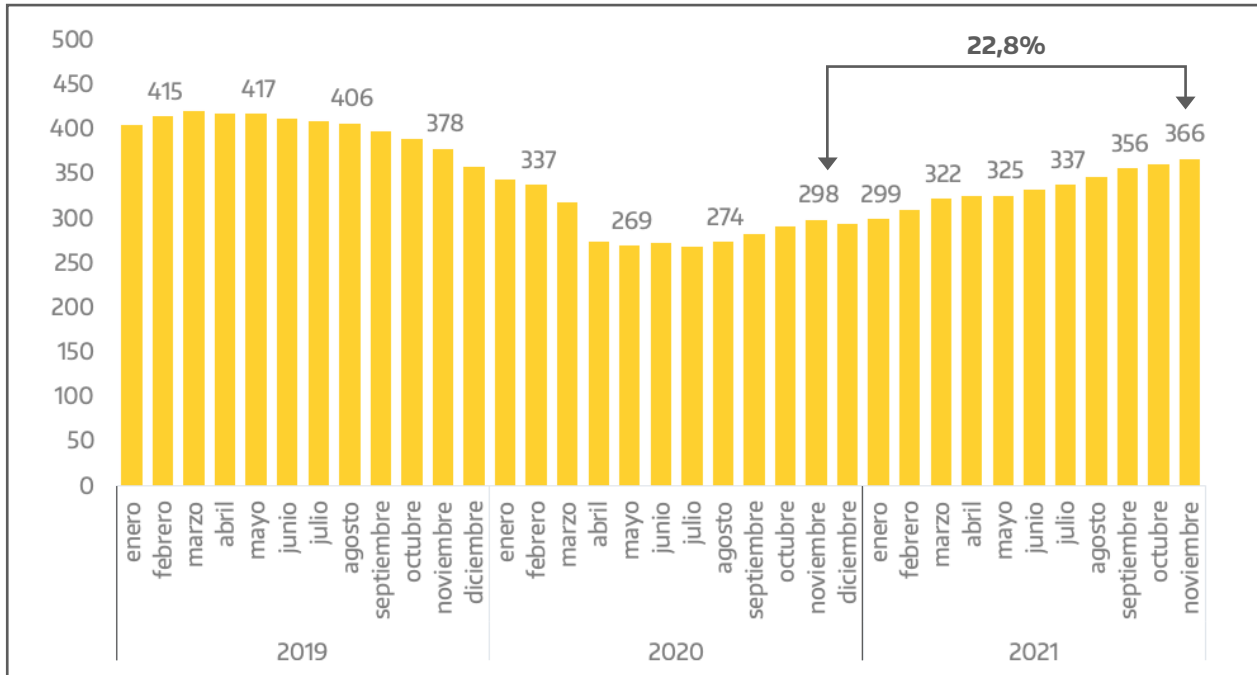
El empleo registrado en el mes de noviembre de 2021 supera al de noviembre de 2019, mejorando los niveles alcanzados desde el inicio de la pandemia.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción –ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – noviembre 2021.



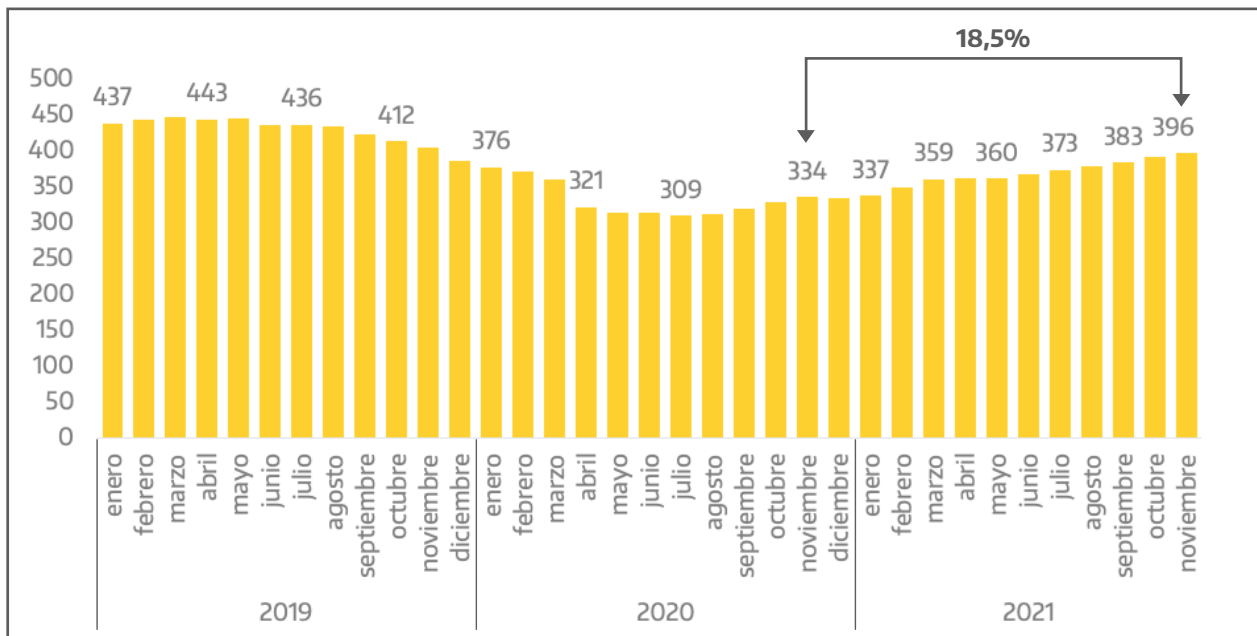
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – noviembre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – noviembre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

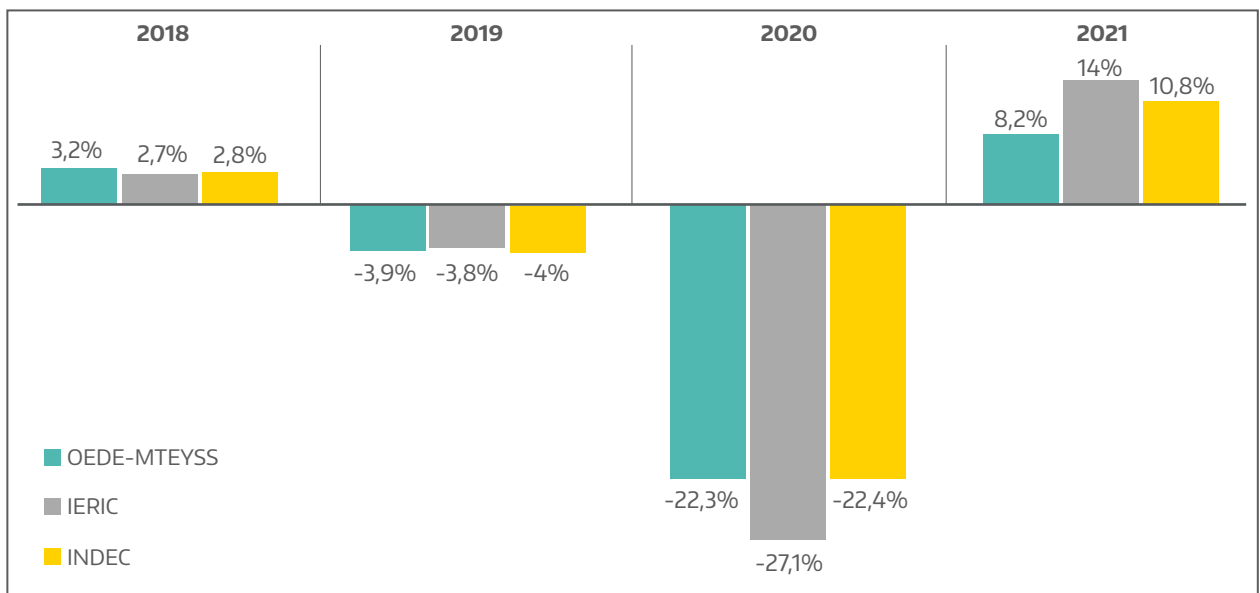
De acuerdo a lo relevado por el INDEC, entre 2018 y 2021, se destacan los siguientes datos con respecto al **promedio de la evolución interanual de los puestos de trabajo en el sector**:

- En 2021 **se registró un aumento del 10,2%**.
- Durante la gestión de **gobierno del período 2015-2019**, sin pandemia, ya había una **contracción interanual del empleo** en el sector de la construcción, que entre 2018 y 2019, fue del **-4%**.
- El impacto de la primera ola de la pandemia por el COVID-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó un **descenso interanual del 2019** al 2020 (un **25%** aproximadamente). Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (ver Tabla N° 2).

Tabla N° 2: Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales¹.

Promedio interanual	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTEySS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	369 mil
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	334 mil
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	368 mil
Variación promedio interanual OEDE-MTEySS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	8,2%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	14%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4%	-22,4%	10,2%

Variación promedio interanual de los puestos en el sector de la construcción según INDEC, OEDE-MTEySS y IERIC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.

¹ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de noviembre inclusive.

Estimador de Empleo de la Obra Pública

El Estimador de Empleo de la Obra Pública es una metodología impulsada por la Dirección Nacional de Transparencia del MOP y trabajada colectivamente en el marco del Observatorio de la Obra Pública. Permite calcular la cantidad de empleo directo, indirecto y por género que produce la inversión en obra pública a partir de las obras y los proyectos del Ministerio de Obras Públicas, sus organismos descentralizados y empresas².

A partir de los datos arrojados por el Estimador:

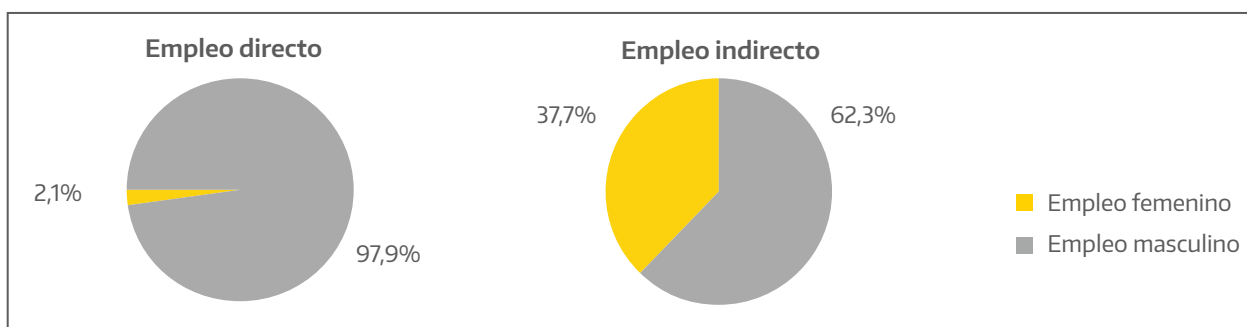
➤ En 2020 y 2021 se crearon más de 245 mil empleos directos e indirectos en obra pública.

La estimación del cálculo se realizó a partir del análisis de 7.087 obras y proyectos relevados de los sistemas de gestión del MOP, sus organismos descentralizados y empresas al 31/12/21.

Tabla N° 3: Medición de puestos de trabajo directos, indirectos y por género que produce la obra pública.

Período	Empleo total (directo e indirecto)	Empleo directo	Empleo indirecto	Empleo indirecto femenino
Promedio anual 2020	248.622	64.980	183.641	69.226
Promedio anual 2021	248.890	78.514	170.377	64.226

Gráfico N° 4. Medición de los puestos de trabajo por género que produce la obra pública



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación del Ministerio de Obras Públicas, a partir del Estimador de Empleo de la Obra Pública sobre la base remitida por la Dirección de Información de Gestión al 31/12/21.

Tanto en 2020 como en 2021 se observa la creación de más de 245 mil empleos totales en obra pública, con una fuerte **masculinización del sector (97,9%** corresponde a empleo masculino).

Sin embargo, la **presencia femenina** cobra importancia en el **empleo indirecto (37,7%)**, particularmente en las obras de Infraestructura Sanitaria y de Agua y Saneamiento, en las que su participación asciende a más del 40%.

² Encontrá más información en el Documento metodológico del Estimador de Empleo de la Obra Pública <https://bit.ly/3rSpqCu>.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

➤ **Los datos del INDEC muestran que, en relación al mismo mes del año anterior, en diciembre de 2021 el consumo de asfalto y de hierro redondo y aceros se incrementó un 42,2% y 22,9% respectivamente, lo que indica que la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.**

- En diciembre de 2021 se registró un alza del consumo de hierro redondo y aceros para la construcción respecto al mismo mes del 2020 y un crecimiento que duplica el uso de este insumo en 2018. De igual modo sucedió con otros insumos de interés, como por ejemplo el **hormigón elaborado y el cemento Portland**.
- Al analizar las variaciones del acumulado durante los meses del 2021, en relación al mismo período del año anterior, se observan **aumentos del consumo del 69,5% en asfalto y del 40,4% en hierro redondo y aceros** para la construcción.

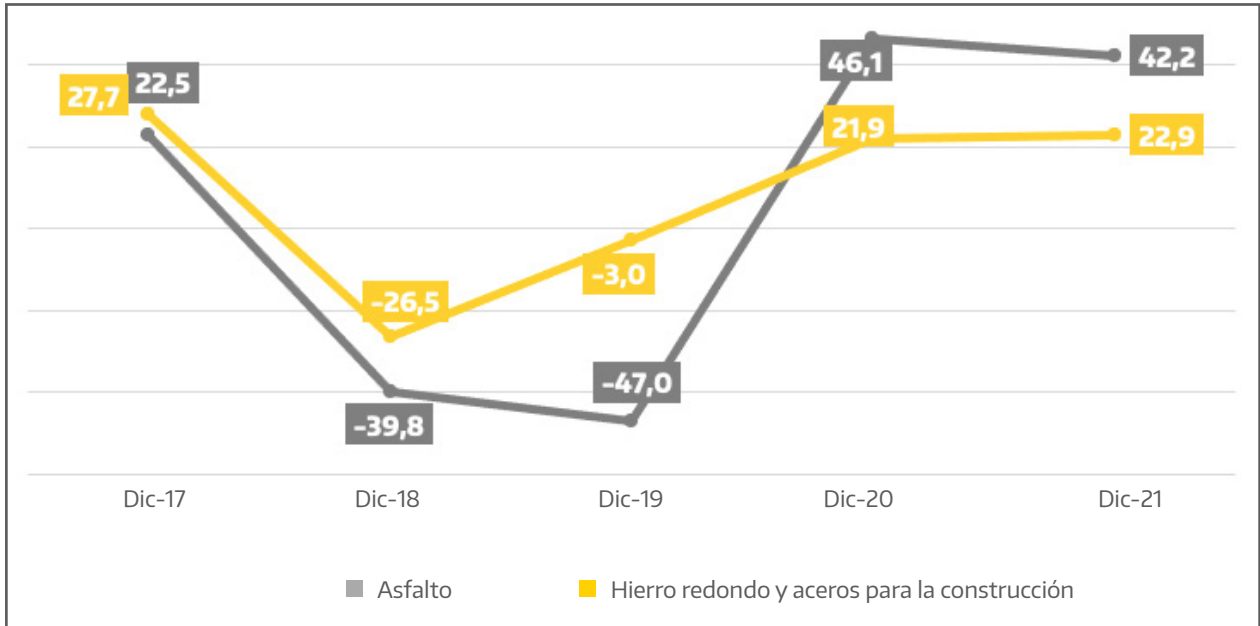
Tabla N° 4: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Diciembre 2017 - 2021 (en %)*.

Insumos	Dic-17	Dic-18	Dic-19	Dic-20	Dic-21
Artículos sanitarios de cerámica	7,9	-40,3	17,8	15,1	-0,6
Asfalto	22,5	-39,8	-47,0	46,1	42,2
Cales	-3,2	-30,5	19,8	26,6	1,0
Cemento Portland	6,8	-19,5	-9,4	33,3	5,0
Hierro redondo y aceros para la construcción	27,7	-26,5	-3,0	21,9	22,9
Hormigón elaborado	16,6	-7,8	-26,0	22,2	4,1
Ladrillos huecos	15,8	-32,9	15,5	54,2	-9,1
Mosaicos graníticos y calcáreos	12,5	-20,7	-20,6	4,2	26,7
Pinturas para construcción	5,5	-13,8	-7,5	25,1	-7,5
Pisos y revestimientos cerámicos	8,1	-36,3	27,1	26,6	-1,2
Placas de yeso	11,2	-14,5	-10,9	51,3	-10,1
Yeso	11,1	2,7	3,6	-9,1	25,0
Resto*	48,8	-8,4	-25,0	5,2	30,2

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Gráfico N° 5: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Diciembre 2017 - 2021 (en %).



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas** del sector que mostró **expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período enero 2022 – marzo 2022.**

➤ **Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el 61,4% opina que el nivel de la actividad no cambiará durante el período enero 2022 - marzo 2022, mientras que el 32,2% cree que aumentará y el 5,7%, que disminuirá.**

➤ **Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses, la atribuyen a nuevos planes de obras públicas (33,4%), al reinicio de las mismas (26,8%) y al crecimiento de la actividad económica (24,6%), entre otros factores.**

- A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas, mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (27,4%), a las **cargas fiscales** (27,6%), a los **créditos de la construcción** (21,6%) y al **mercado laboral** (11,9%), entre otras.
- Con respecto **al tipo de obras que realizarán** durante el período enero 2022 – marzo 2022, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, mencionan las **obras viales y de pavimentación** (25,7%), la distribución de **agua y cloacas** (15%), otras **obras de arquitectura** (12,9%), **viviendas** (12,3%) e **infraestructura de transporte** (8,1%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo


- Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran **mejoras en los indicadores laborales**.

Datos destacados del **tercer trimestre de 2021**:

- **La tasa de desempleo es del 8,2%** y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%. Se han revertido los valores de desocupación generados durante la gestión del gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el **segundo trimestre de la actual gestión que se logra una tasa de desocupación de un dígito**.

 **El tercer trimestre de 2021 tuvo la tasa de desempleo más baja en comparación con los terceros trimestres de 2016 a 2019.**

- La **tasa de empleo es del 42,9%**, la subocupación del 12,2% y la subocupación demandante alcanza un 8,3%. La población económicamente activa representa un 46,7%.

 **La tasa de empleo manifiesta más de un año de recuperación sostenida (observando el tercer trimestre de 2021 en relación al tercer trimestre de 2020).**

- Se registra un **descenso de la desocupación en relación con el trimestre anterior y el sostenimiento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa aumentando y se observa un crecimiento de la subocupación, lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.


 **Los valores del mercado laboral del tercer trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 – 2019.**

Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de desempleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021^{3*}.

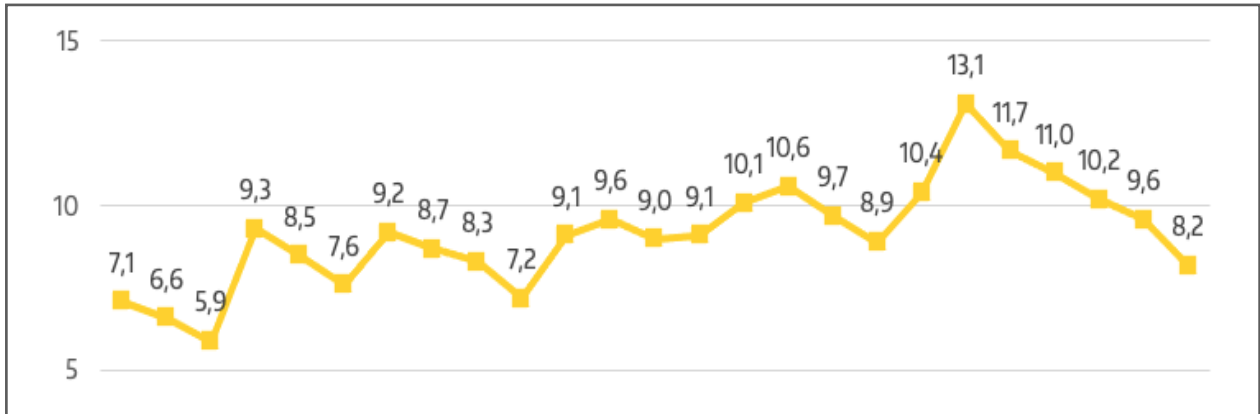


Gráfico N° 7: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021^{*}.

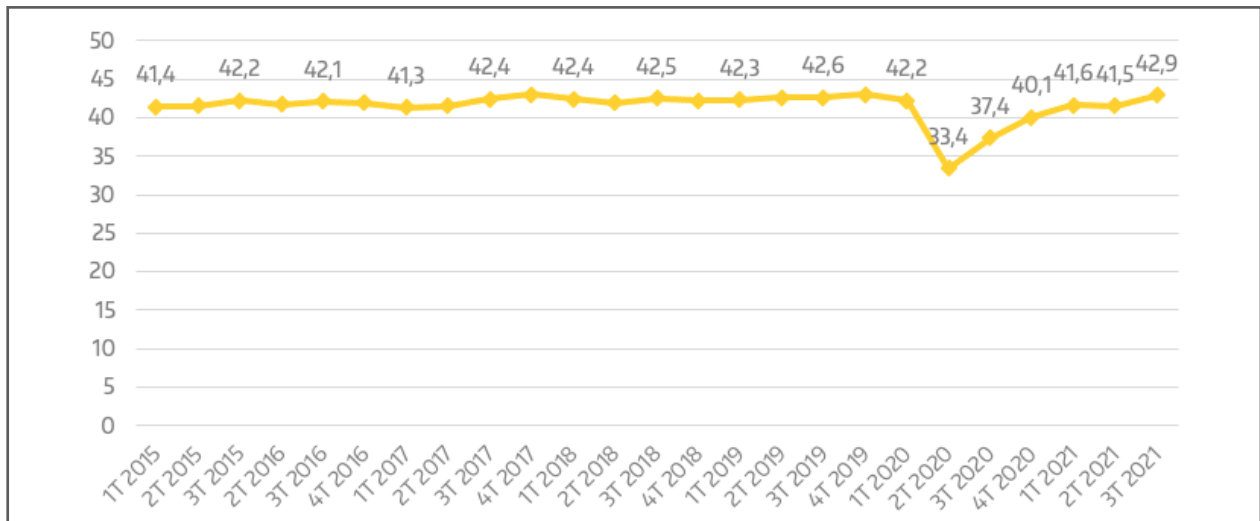
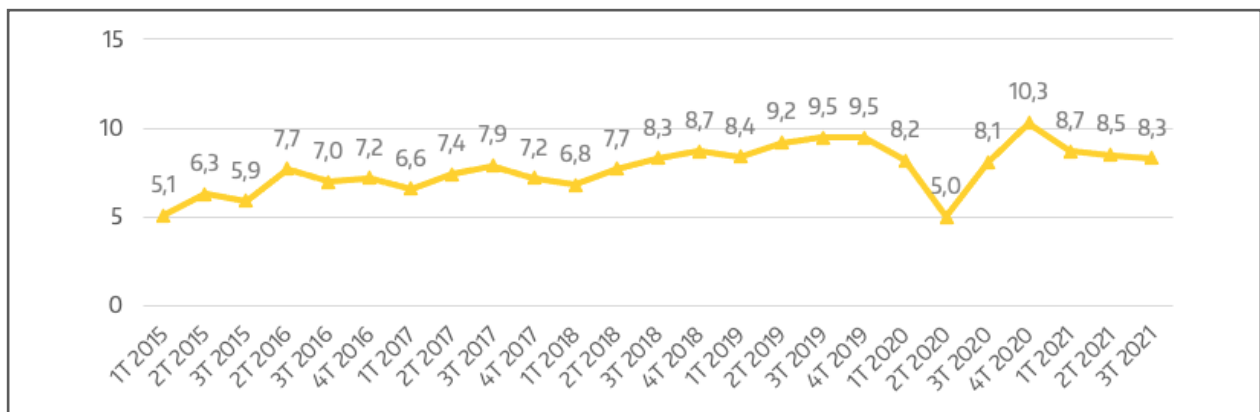


Gráfico N° 8: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021^{*}.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2020 y primero, segundo y tercer trimestre de 2021.

³ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este periodo.

Tabla N° 5: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, tercer trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	Tercer trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,7%
Tasa de empleo	42,9%
Tasa de desocupación	8,2%
Tasa de subocupación	12,2%
Tasa de subocupación demandante	8,3%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, tercer trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

“A construir”: Programa piloto de transición al empleo formal

Por **Gustavo Gándara**

Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA)
Integrante del Observatorio de la Obra Pública del MOP

Hace pocos meses, el Gobierno Nacional lanzó el Programa Piloto “A Construir” que permitirá transformar planes sociales en empleo. La iniciativa promoverá **transiciones hacia el empleo formal, protegido y calificado** a partir del diálogo social institucionalizado entre diversos **organismos públicos y representantes empresariales y sindicales del sector de la construcción**, combinando ejes críticos como las temáticas de jóvenes y de género, el acceso equitativo a la tecnología y la problemática de la salud y la seguridad en el trabajo.

El objetivo del programa es la **capacitación profesional, la formación y la inserción laboral formal en obras públicas nacionales, provinciales y municipales, de personas desocupadas que actualmente son beneficiarias de planes sociales**. “A construir” pretende avanzar en la transformación de los planes de asistencia social en trabajo registrado. Esta política pública, en prueba piloto, es de profunda **relevancia para la actividad de la construcción y para las condiciones de trabajo dentro de la industria**.

La propuesta consiste en el **desarrollo de actividades formativas, de certificación de competencias de trabajo y de inserción laboral** bajo dos líneas de trabajo. En primer lugar, de **integración laboral** de personas desocupadas en los proyectos de obras públicas, mediante las modalidades de contratación promovidas por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. En segundo lugar, de **formación profesional** y de incorporación a los planes de obra a desarrollar en los ámbitos municipales y comunales, con especial énfasis en las trabajadoras y trabajadores desocupados, pertenecientes a sectores sociales, culturales o de género en situación de mayor vulnerabilidad, dándoles prioridad en las acciones de formación, convocatoria y selección de personal con **eje en la problemática de género y en la situación sociolaboral de las y los jóvenes**.

Con una pluralidad de actores participantes, el Programa impulsa **empleo de calidad** desde una **agenda transversal** que incluye jóvenes, género, acceso y transferencia de tecnología a las personas trabajadoras y, como factor clave, una perspectiva clara de salud y seguridad en el trabajo.

El Ministerio de Obras Públicas (MOP), el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS), el Ministerio de Desarrollo Social (MSD), la Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO) y la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA) participarán del Programa con distintas competencias. En específico, el **MOP** y el **MTEySS** adecuarán sus respectivos **planes y programas de formación profesional, promoción del empleo y gestión de la obra pública local**, a los efectos de instrumentar, facilitar y ejecutar el Programa.

Sección del **Observatorio de la Obra Pública** | Reflexiones para enriquecer el debate

Por su parte, el **MTEySS** y la **Fundación UOCRA** desarrollarán la **formación** de las personas desocupadas que se presenten para participar de las acciones de “A construir”, a partir de una descripción de las condiciones –desarrollada por el MOP– que deben reunir las empresas ejecutoras o co-ejecutoras de las obras para incorporar al personal desocupado que hubiera realizado los cursos de formación profesional organizados por el Programa.

La **Fundación UOCRA** será la institución ejecutora de todas las acciones de **formación profesional**, poniendo a disposición del Programa sus centros de capacitación, personal docente, material y herramientas de aprendizaje para capacitar a las personas en situación de desocupación, así como de los procesos de certificación de competencias, a través de las acciones correspondientes a su Plan de Formación Profesional y Continua, en los términos de la Resolución N°784/2020 del MTEySS.

El **Ministerio de Obras Públicas** financiará la **realización de obras de construcción previstas en el Programa “A Construir”** a través de las acciones similares o correspondientes a su Plan “Argentina Hace”. Por su parte, el **MDS** buscará que las personas destinatarias del Potenciar Trabajo (Res. N° 121/2020 del MDS, sus complementarias y modificatorias) puedan incorporarse en las acciones para ser formadas en oficios de la construcción, permitiendo la simultaneidad en la percepción de las ayudas económicas que correspondan por su participación en tales programas.

Por otro lado, **CAMARCO** se compromete a promover entre sus miembros la **generación de puestos de trabajo** mediante la convocatoria y contratación de personas trabajadoras participantes del Programa “A Construir”, provenientes de las acciones de los distintos programas de promoción del empleo del MTEySS, así como de los programas del MDS, para la ejecución de las obras de construcción encargadas por el MOP orientada a grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina