

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Diciembre 2021

Argentina unida



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Más de un año de recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la construcción (desde julio 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector de la construcción es del 18,9%, 17,5% y 23,7% respectivamente** (respecto a octubre 2020).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos octubre 2021	Var. interanual (respecto a octubre 2020)	Var. intermensual (respecto a septiembre 2021)
IERIC	359.997	23,7%	1,2%
INDEC	390.011	18,9%	1,9%
OEDE -MTEySS	393.116	17,5%	1,4%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

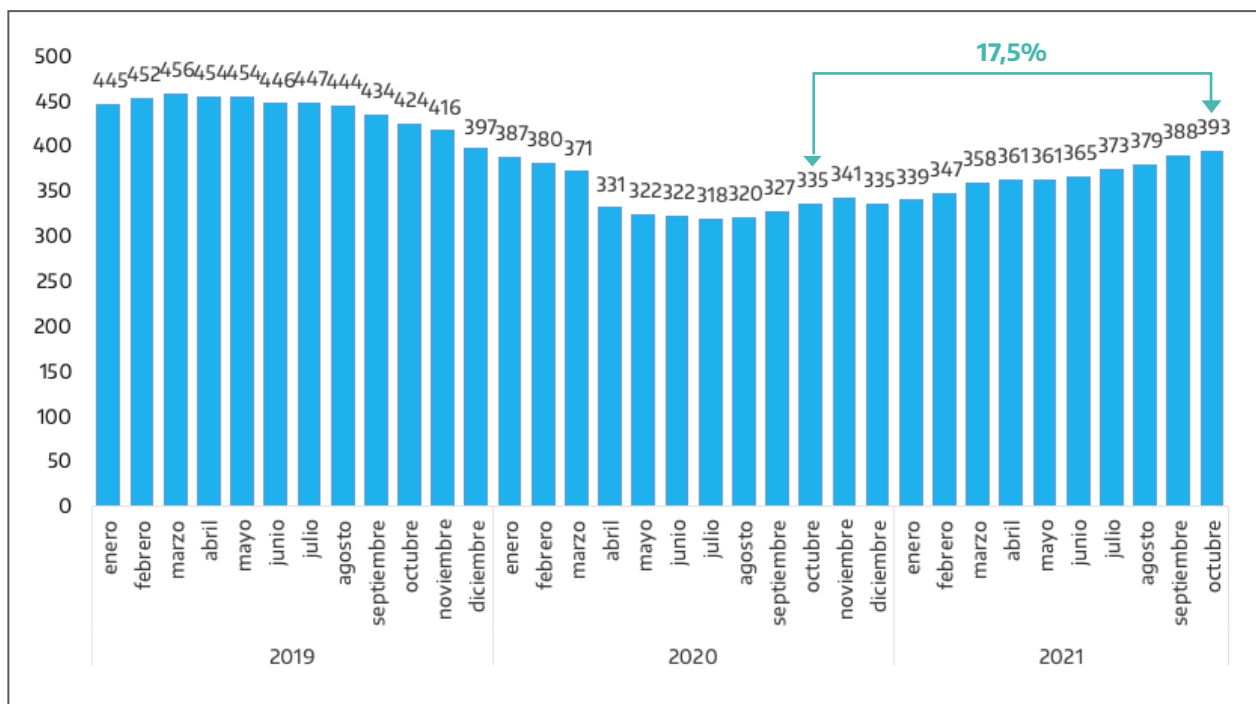
Como se observará en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del OEDE, como las del IERIC y del INDEC, muestran que **continúa el incremento intermensual de los puestos de trabajo**, que se evidenció a lo largo del año. El empleo registrado en el mes de octubre de 2021 supera al de diciembre de 2019, mejorando los niveles alcanzados desde el inicio de la pandemia.

Según el último informe del IERIC (diciembre 2021), en el mes de octubre se sumaron nuevos empleadores en el sector, lo que traccionó la creación de nuevos puestos de trabajo; a diferencia de los meses anteriores, en los que el proceso de expansión del empleo se caracterizó por el crecimiento de los planteles en las firmas existentes.

La **evolución de la ocupación sectorial resultó positiva a lo largo del territorio nacional**. Se destaca la participación de las siguientes provincias en la creación bruta de los puestos de trabajo registrados durante octubre del 2021 (IERIC):

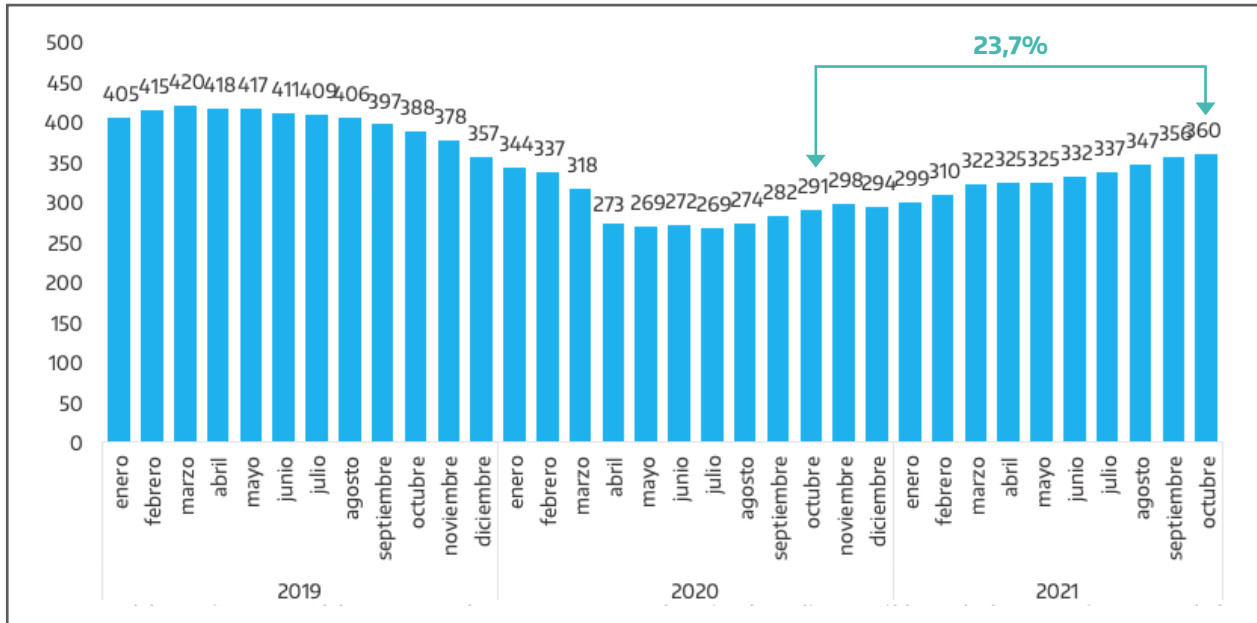
- **Gran Buenos Aires, junto al resto de la provincia:** 25% - un cuarto de los puestos de trabajo registrados.
- **Santa Fe:** 21,3%.
- **San Luis:** 12,6%
- **Tierra del Fuego:** 9,4%
- **Catamarca:** 7,8%

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción –ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – octubre 2021.



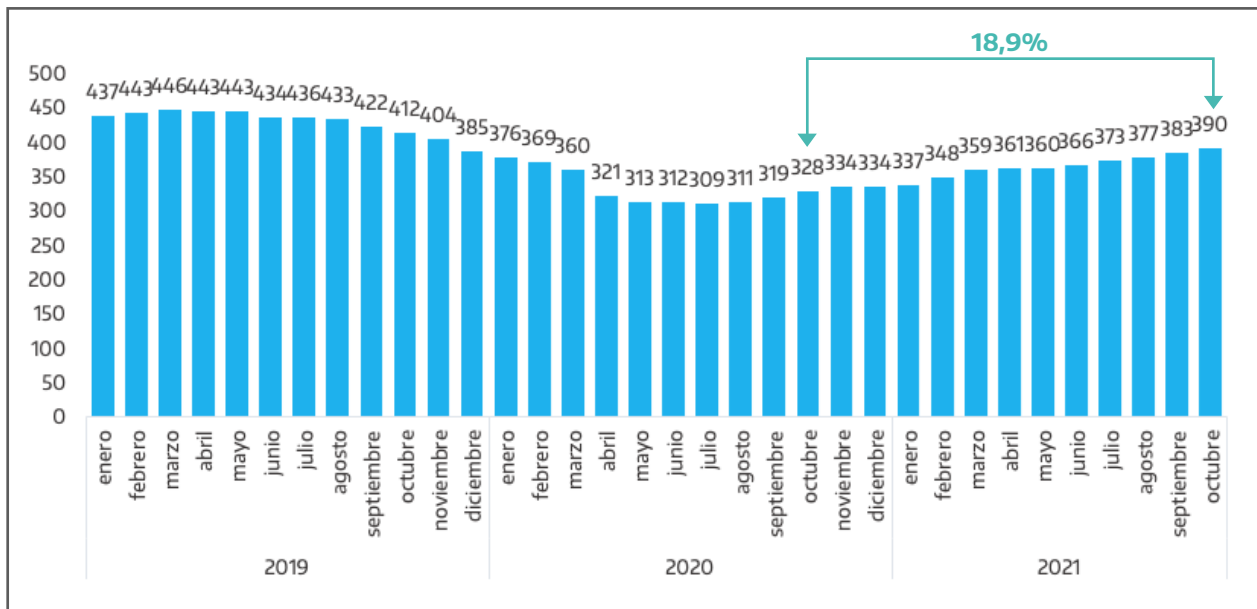
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – octubre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – octubre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

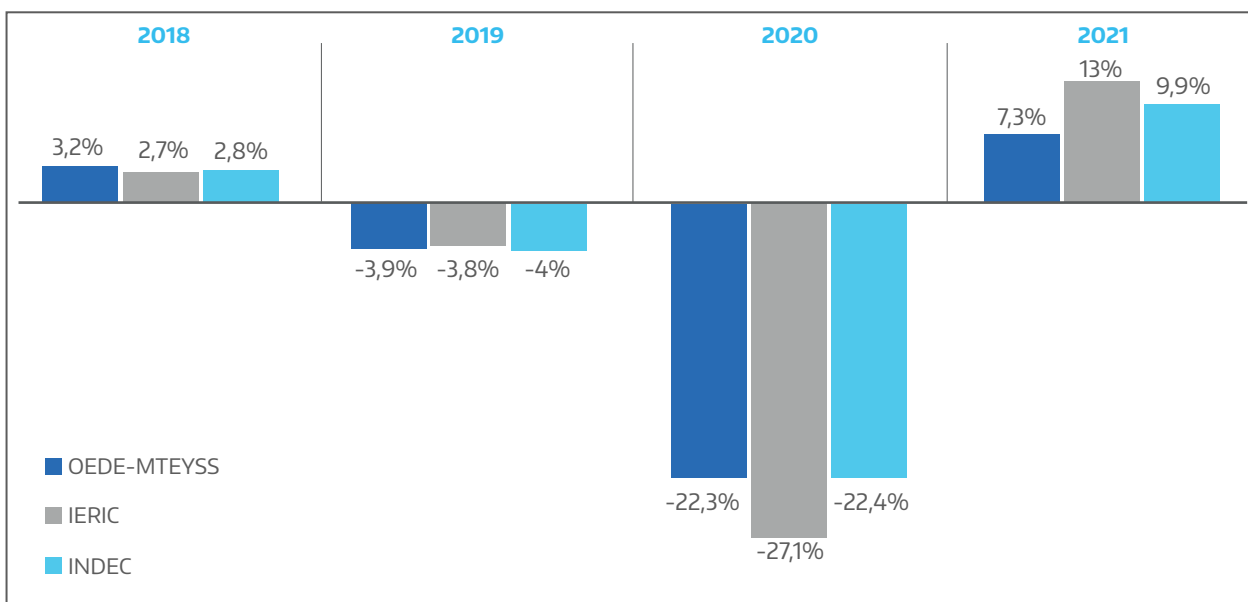
De acuerdo a los datos relevados por el INDEC, entre 2018 y 2021, se destacan los siguientes con respecto al promedio de la evolución interanual de los puestos de trabajo en el sector:

- En 2021 **aumentó 9,9%** en relación con 2020.
- Durante la gestión de **gobierno del período 2015-2019**, sin pandemia, ya había una **contracción del empleo** en el sector de la construcción interanual entre 2018 y 2019 que fue del -4%.
- El impacto de la primera ola de la pandemia por el COVID-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó un descenso interanual del 2019 al 2020 (un 25% aproximadamente). Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (ver Tabla N° 2).

Tabla N° 2: Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales¹.

Promedios interanuales	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTEySS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	366
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	331
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	365
Variación promedio interanual OEDE- MTEySS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	7,3%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	13,0%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4%	-22,4%	9,9%

Variación promedio interanual de los puestos en el sector de la construcción según INDEC, OEDE-MTEySS y IERIC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.

¹ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de octubre inclusive.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

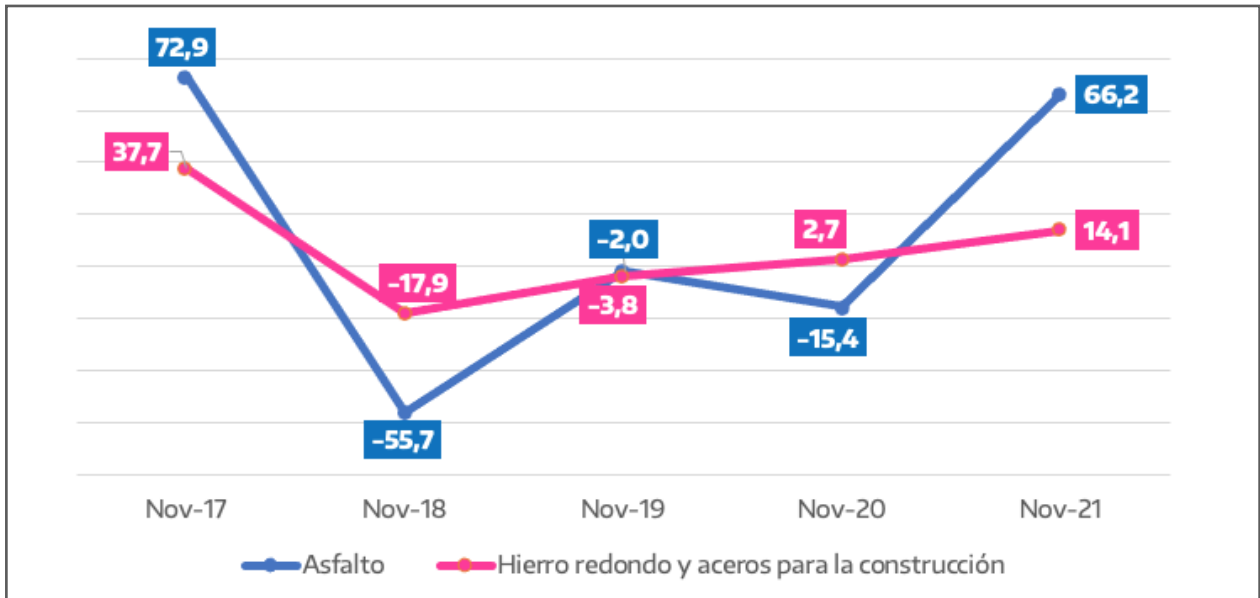
Los datos del INDEC muestran que, respecto del mismo mes del año anterior, en **noviembre de 2021 el consumo de asfalto y de hierro redondo y aceros incrementó un 66,2% y 14,1% respectivamente**, lo que podría estar indicando que la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.

- En el mes de octubre de 2021 se registró un **aumento en la demanda de ambos insumos**, respecto de 2020. De igual modo, sucedió con otros insumos de interés, como por ejemplo el **hormigón elaborado (20,8%) y el cemento portland (4,6%)**.
- Particularmente, al analizar las variaciones del acumulado durante los primeros once meses del 2021 en relación al mismo periodo del año anterior, se observan **subas del 96,3% en asfalto y del 42,2% en hierro redondo y aceros** para la construcción.

Tabla N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Noviembre 2017 - 2021 (en %)*.

Insumos	Nov-17	Nov-18	Nov-19	Nov-20	Nov-21
Artículos sanitarios de cerámica	24,8	-42,1	38,5	10,5	4,8
Asfalto	72,9	-55,7	-2	-15,4	66,2
Cales	-4,2	2,7	-14,1	11	13,5
Cemento portland	16,5	-17,8	-10,1	25,2	4,6
Hierro redondo y aceros para la construcción	37,7	-17,9	-3,8	2,7	14,1
Hormigón elaborado	22,6	-3	-34	-7,1	20,8
Ladrillos huecos	25,5	-25,7	7,5	29,9	-4,8
Mosaicos graníticos y calcáreos	39,0	-20,4	0,4	-19,6	30,8
Pinturas para construcción	8,7	-20,4	-4,8	15,1	1,6
Pisos y revestimientos cerámicos	34,4	-32,2	26,2	6,2	7,4
Placas de yeso	7,2	-13,7	15,9	31,1	-18,1
Yeso	9,6	-0,2	10,4	-12,1	9,3
Resto*	26,1	18,6	-11,7	-31,5	33,6

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas del sector que mostró expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período diciembre 2021 - febrero 2022.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el **59,7% opina que el nivel de la actividad no cambiará** durante el período diciembre 2021 - febrero 2022, mientras que el **32% cree que aumentará y el 8,3%, que disminuirá**. Quiénes estiman una **suba en el nivel de actividad** durante los próximos tres meses, la atribuyen a **nuevos planes de obras públicas (32,6%), al reinicio de las mismas (26,8%) y al crecimiento de la actividad económica (20,3%),** entre otros factores.

- A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas, mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios (29,9%), a las cargas fiscales (27,1%), a los créditos de la construcción (21,3%) y al mercado laboral (14%),** entre otras.

- Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante el período diciembre 2021 - febrero 2022, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, mencionan la construcción de obras viales y de pavimentación (21,7%), la distribución de agua y cloacas (15,3%), otras obras de arquitectura (14,6%), viviendas (12,4%) e infraestructura de transporte (6,5%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

• Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, también al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras en sus indicadores.

Datos destacados del **tercer trimestre de 2021**:

• **La tasa de desempleo es del 8,2%** y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%. Se han revertido los valores de desocupación generados durante la gestión del gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el **segundo trimestre de la actual gestión que se logra una tasa de desocupación de un dígito**.

El tercer trimestre de 2021 tuvo la tasa de desempleo más baja en comparación a los terceros trimestres de 2016 a 2019.

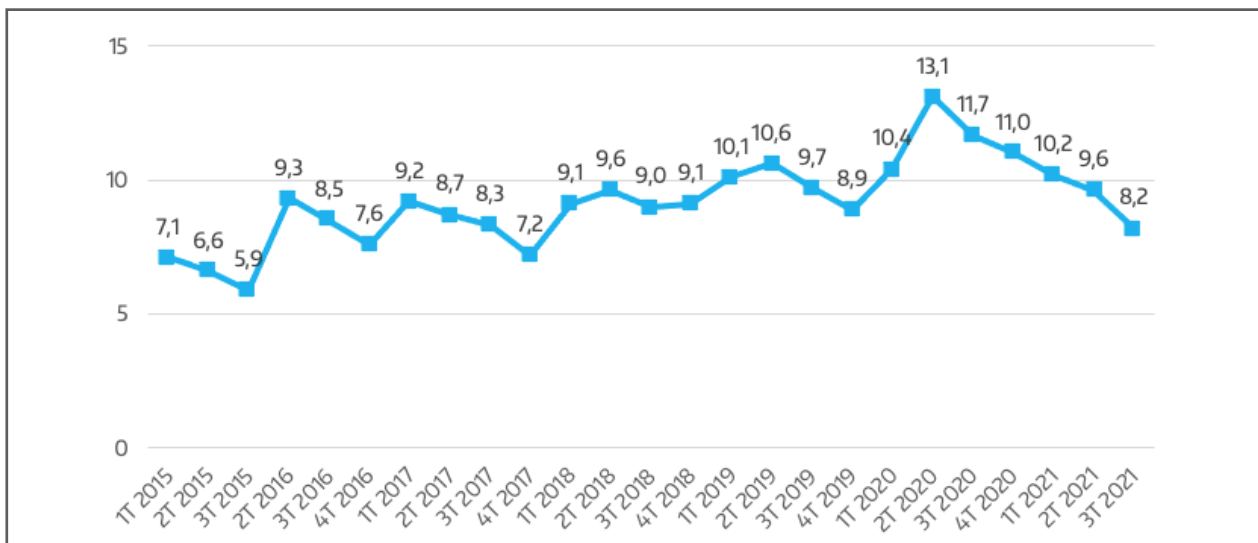
• La **tasa de empleo es del 42,9%**, la subocupación del 12,2% y la subocupación demandante alcanza un 8,3%. La población económicamente activa representa un 46,7%.

La tasa de empleo manifiesta más de un año de recuperación sostenida (observando el tercer trimestre de 2021 en relación al tercer trimestre de 2020).

• Se registra un **descenso de la desocupación en relación con el trimestre anterior y el sostenimiento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa aumentando.

Los valores del mercado laboral del tercer trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 – 2019.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de desempleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021^{2*}.



² Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021*.

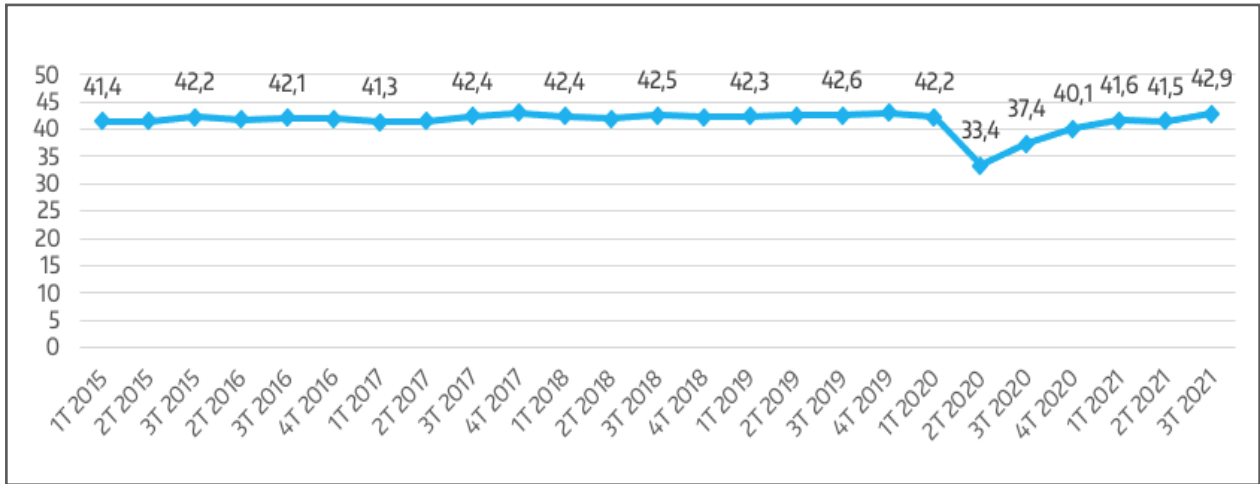
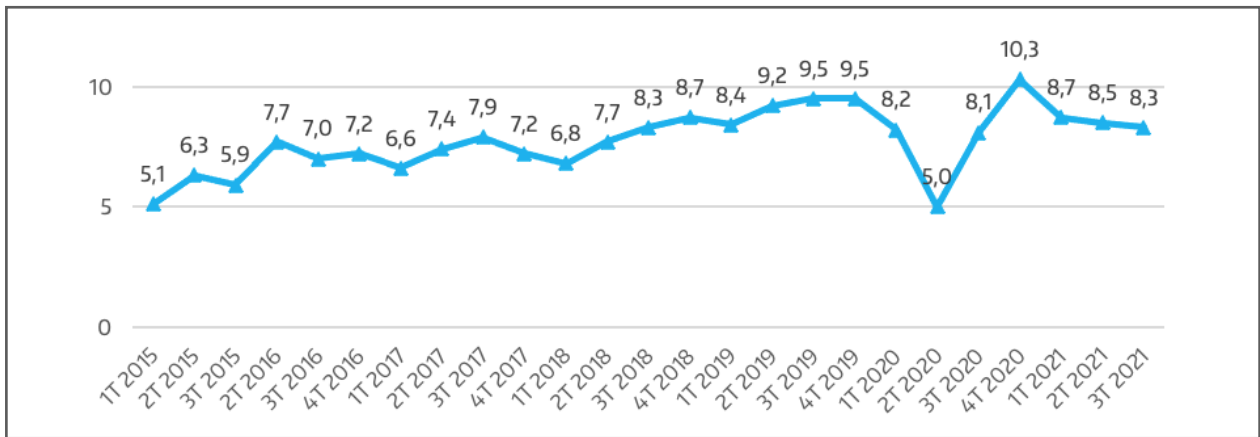


Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021*.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2020 y primero, segundo y tercer trimestre de 2021.

Tabla N° 4: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, tercer trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	Tercer trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,7%
Tasa de empleo	42,9%
Tasa de desocupación	8,2%
Tasa de subocupación	12,2%
Tasa de subocupación demandante	8,3%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, tercer trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Empleo, actividad y políticas públicas: una ecuación para crecer

Por **Fernando Lago**

Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO)
Integrante del Observatorio de la Obra Pública del MOP

La crisis mundial generada a partir de la pandemia por el COVID-19 puso en evidencia, una vez más, el **carácter pro-cíclico de la construcción**: cae cuando la economía cae (como al inicio de la cuarentena) y **crece -para que la economía crezca- desde hace más de doce meses**.

Pero, además, en el sector de la construcción se **amplifican los efectos de la crisis**: su caída es tres veces mayor a la del promedio, pero **su recuperación es más rápida**, antes que el resto de la economía, **generando empleo, directo e indirecto, e impulsando mayor actividad en una enorme cantidad de ramas de la producción y del consumo**.

En ese proceso, **la Obra Pública debe liderar la recuperación**, como ha ocurrido en los últimos semestres, porque **esa inversión resulta la mejor herramienta contra-cíclica**, por sus efectos ágiles en la generación de **empleo calificado y no calificado**, por sus consecuencias multiplicadoras en otros sectores y por la recaudación fiscal derivada de ello.

La inversión pública constituye entonces la mejor herramienta de acción social para salir de una crisis, superando ampliamente los efectos de los subsidios directos e indirectos.

Sumado a esto, la obra finalizada **mejora la calidad de vida de la población** a la que sirve y **aumenta la productividad de todas y todos los usuarios**. Generando así **oportunidades de trabajo y de actividad donde no las había** -o donde no resultaba rentable- y produce un **apalancamiento de la inversión privada**.

Ambas inversiones, pública y privada, coordinadas con un trabajo conjunto de diálogo y planificación, impulsan el desarrollo del país.

El Observatorio de la Obra Pública es un ámbito propicio para ese diálogo y para el trabajo conjunto. Durante 2021, en uno de sus grupos de trabajo nos hemos encargado, junto al Ministerio de Obras Públicas y otras instituciones, de medir el impacto que la Obra Pública genera sobre el empleo.

Además, la concreción de proyectos como el del Régimen de Incentivo a la Construcción Federal Argentina (de la Ley 27.613) y el Régimen de Fomento al Crédito Hipotecario, aumentarán la inversión privada, generando nuevos puestos de trabajo directos e indirectos, y continuarán impulsado **la reactivación** y el **crecimiento del sector** que se vienen observando en los últimos semestres.

Estas políticas públicas y la continuidad de asignaciones presupuestarias significativas para la inversión pública nacional, sin duda contribuirán a **superar la crisis derivada de la pandemia**.



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina