

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Agosto 2022

*primero
la gente*



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el mismo, la participación de las mujeres en la actividad y las expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los datos provisorios publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados



Empleo registrado en la construcción en junio de 2022 (INDEC). Se afianza la curva de crecimiento continuo:

- **428.183 puestos de trabajo en el sector.**
- **23 meses de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados desde agosto de 2020** (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 - caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival).
- **52 mil puestos de trabajo más respecto al inicio de la actual gestión** (enero 2020).



Consumo de insumos para la construcción en julio de 2022 (INDEC)

- **La venta de hierro redondo y aceros para la construcción aumentó un 7,8%** en relación a julio de 2021.



Evolución de la tasa de empleo de las mujeres en el sector de la construcción (EPH)²

- **Ronda el 3%** (2016-2021).
- **4,9%** (segundo semestre de 2021) – participación de las mujeres más alta del período.

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

² Elaboración propia a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH-INDEC).

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En junio de 2022 se registraron 428.183 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). La ocupación en el sector lleva 23 meses de evolución positiva desde agosto de 2020 (con la excepción de diciembre 2020 y 2021).

Según el INDEC, el OEDE - MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 18,3%, 16,3% y 18,4%, respectivamente** (junio de 2022 en relación a junio de 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos (junio 2022)	Variación interanual (respecto a junio 2021)	Variación intermensual (respecto a mayo 2022)
INDEC	428.183	18,3%	2,2%
OEDE-MTEySS	426.695	16,3%	1,1%
IERIC	393.577	18,4%	0,8%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

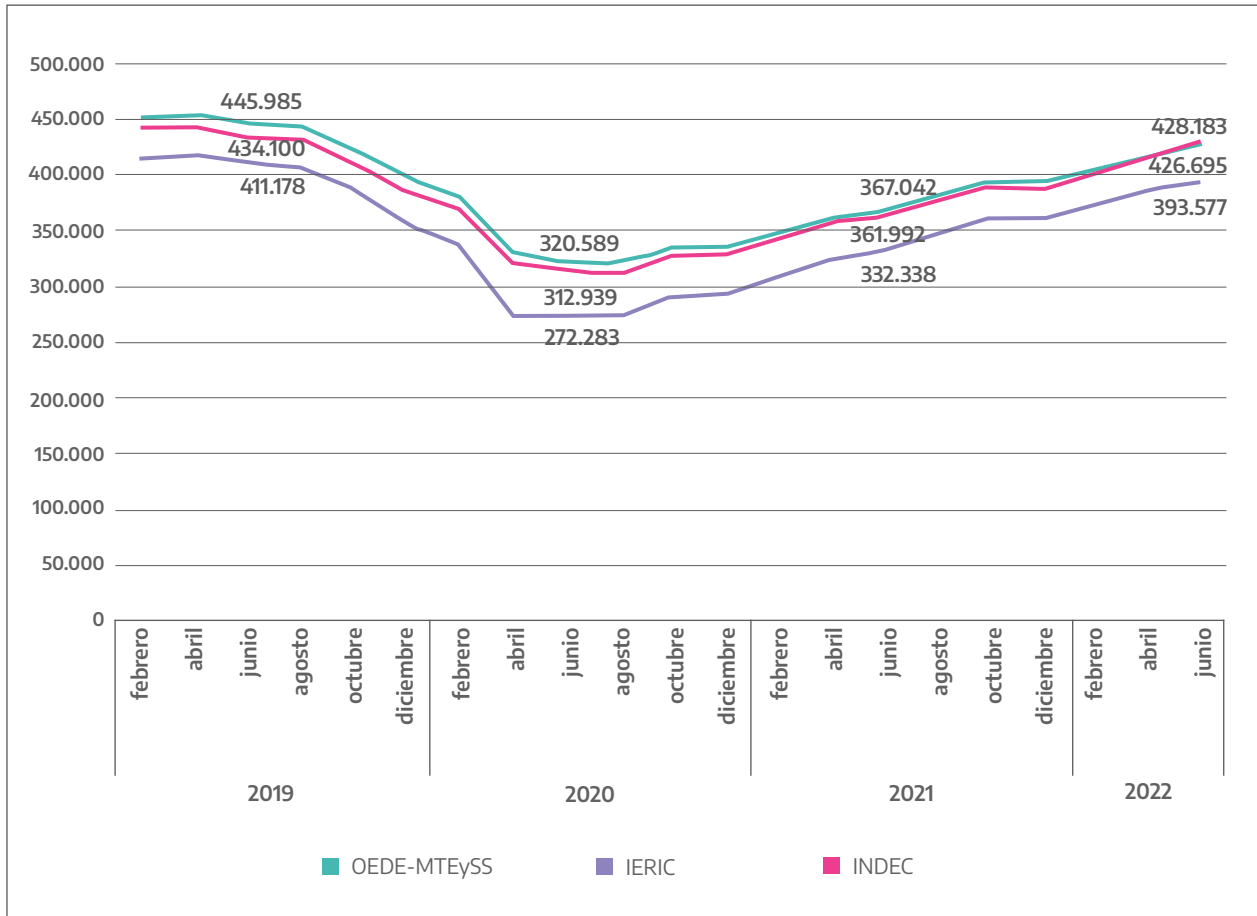
Según los datos publicados por el IERIC, se destaca que en junio de 2022:

- El principal **factor explicativo del crecimiento del empleo continuo es la expansión en los planteles medios** en las firmas constructoras existentes.
- A nivel territorial, el panorama estuvo caracterizado por la escasa participación en la creación de empleo de las grandes jurisdicciones (pese a una mejoría respecto al mes pasado) y por la buena performance de las **regiones de Cuyo³ y Noreste⁴ que impulsan el crecimiento promedio.**
- Dentro de las 19 jurisdicciones que presentaron un nivel de empleo superior al verificado en mayo 2022, se destacaron las provincias de Misiones (7,2%), La Rioja (6,5%), Formosa (4,5%), Catamarca (4,4%), Salta (4%), Chaco (3,7%) y Mendoza (3%).
- Nuevamente, la Patagonia fue la única región con variación mensual ubicada en terreno negativo, por efecto estacional.

³ Región conformada por las provincias de Mendoza, San Juan, La Rioja y San Luis.

⁴ Región conformada por las provincias de Misiones, Corrientes, Chaco y Formosa.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. OEDE - MTEySS, INDEC y IERIC, junio 2019 – junio 2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

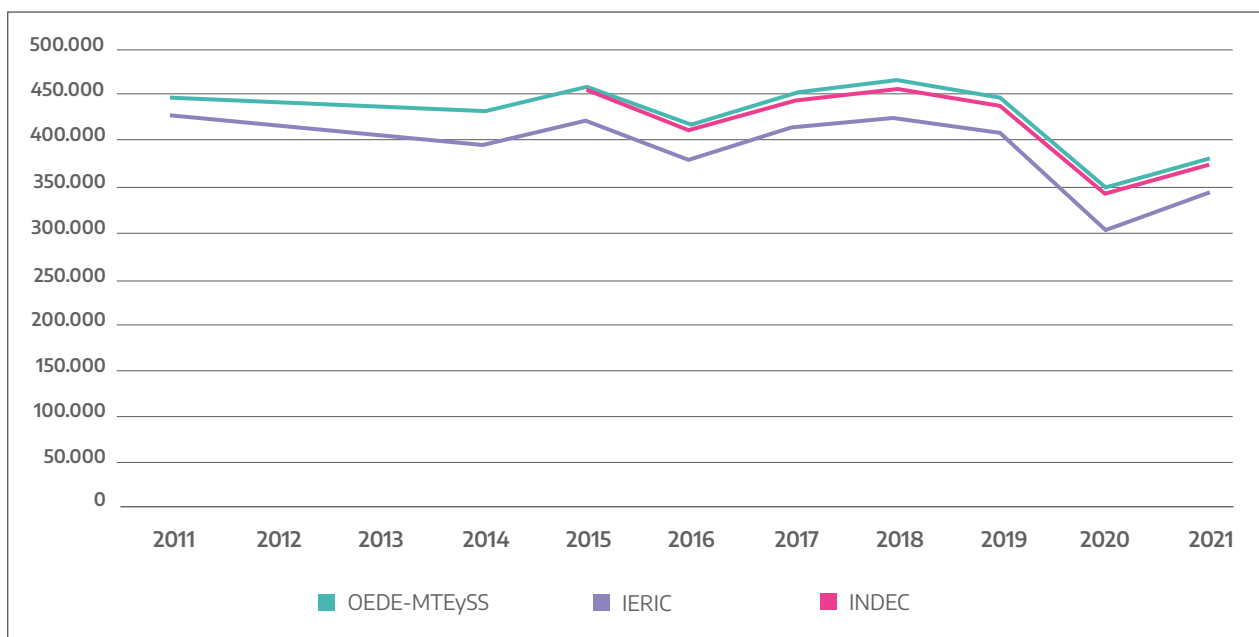
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, el INDEC destaca que:

- Los **registros mensuales más destacados** se ubican en el mes de **junio 2015** (458.433) y **noviembre 2017** (458.147).
- Los **promedios anuales más altos** de toda la serie histórica se registraron durante los años **2015** (445.821) y **2018** (446.337).

- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia (402.504).
- En marzo de 2020, primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570).
- **Desde agosto de 2020, la recuperación de los puestos de trabajo fue continua: 23 meses de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados** (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 -caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival-).

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-.



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.318
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.202	410.284	443.085	442.267	421.282	360.963	371.677
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.337	428.056	331.687	367.271

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Reactivación del consumo de insumos para la construcción

Respecto al mismo mes del año anterior, los datos del INDEC para **julio de 2022 muestran que la venta de aceros y de hierro redondo se incrementó un 7,8%**, mientras que el consumo de asfalto disminuyó un 13,8%, en relación al mismo mes del año anterior. Cabe aclarar que este decrecimiento es relativo, dado que la comparación se realiza sobre el crecimiento exponencial de los insumos en 2021, luego de la abrupta caída de 2020.

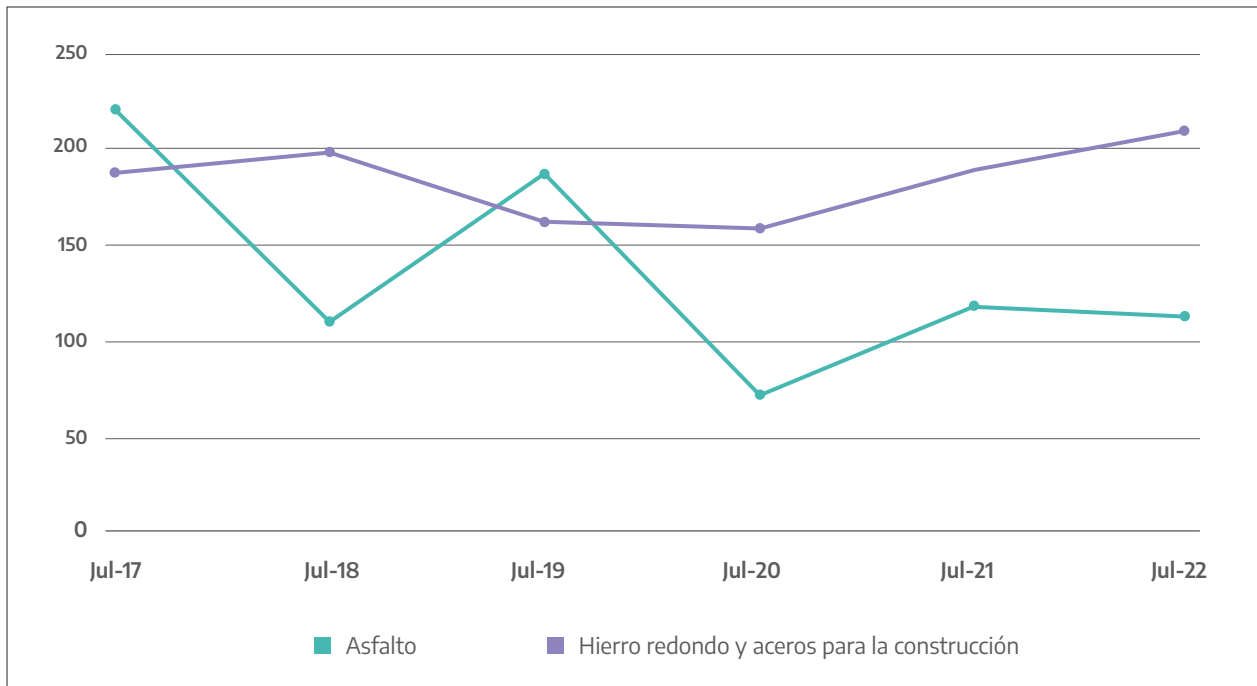
Tabla N° 2. Insumos representativos de la Industria de la Construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Julio 2017 - julio 2022 (en %).

Insumos	jul-17	jul-18	jul-19	jul-20	jul-21	jul-22
Asfalto	95,1	-47,1	70,6	-65	179,1	-13,8
Hierro redondo y aceros para la construcción	69,7	3,8	-14,7	-12,6	22,1	7,8

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas (INDEC).

La evolución de la venta de insumos asociados a la Obra Pública indica una tendencia hacia el restablecimiento de los valores alcanzados en la prepandemia (2018).

Gráfico N° 3. Insumos para la construcción. Serie desestacionalizada, base 2004=100, en números índice. INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas (INDEC).

Expectativas de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector respecto a las **expectativas para el período agosto - octubre de 2022**.

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el **23,7%** considera que el nivel de la actividad aumentará, mientras que el **47,4%** cree que no cambiará y el **28,9%** que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses atribuyen el aumento a nuevos planes de obras públicas (**30,6%**). Las empresas que calculan que la actividad del sector disminuirá en ese tiempo, indican como principal causa la inestabilidad de los precios (**27,4%**).

Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (23,8%), la distribución de **agua y cloacas** (14%), otras **obras de arquitectura** (12,27%), **viviendas** (14,2%) e **infraestructura de transporte** (8,5%), entre otras.

Evolución de la participación de las mujeres en el empleo de la construcción

Históricamente, las mujeres han tenido una **menor participación en el mercado laboral, mayores niveles de informalidad y niveles de desocupación más altos** que sus pares varones. Durante la pandemia, la crisis económica y de los cuidados amplió las desigualdades entre los géneros. Las mujeres fueron más afectadas y, al mismo tiempo, tuvieron una recuperación del empleo más lenta (DNEIyG⁵, 2022).

La consolidación de herramientas innovadoras en el Estado, como la implementación del Programa Interministerial de **Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad** ([Resolución Conjunta 8/20](#)) y, desde el Ministerio de Obras Públicas, del **Programa de Infraestructura del Cuidado** ([Resolución 252/21](#)) -con 510 obras vigentes⁶ en todo el país-, apuntaron a sostener estrategias para incluir a las mujeres en la recuperación económica y reducir brechas de género.

⁵ Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género, Ministerio de Economía (2022). Protagonistas del crecimiento. Las brechas de género en la economía argentina. 4to trimestre 2021. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/06/las_brechas_de_genero_en_la_economia_argentina_4to_trimestre_2021.pdf

⁶ Datos relevados de la plataforma [MapalInversiones](#) al 16/09/22.

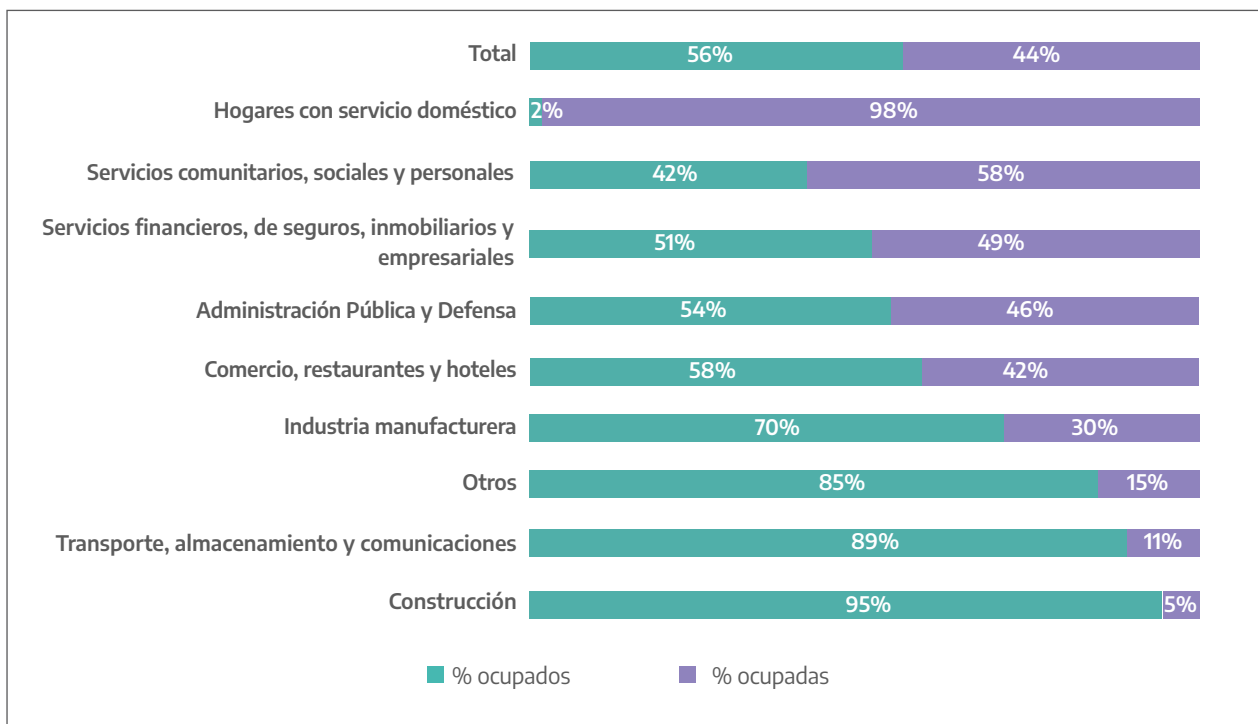
El MOP impulsó, junto al Observatorio de la Obra Pública que coordina la Dirección Nacional de Transparencia, la creación del **Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género** e incorporó en el Pliego para consultorías una sub evaluación a partir de un factor de **paridad de género**. Junto a otras políticas desplegadas, estas iniciativas apuntan a **generar mayor participación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública**, en la cual se reconocen altos niveles de masculinización.

A la fecha, se han publicado 27 pliegos (21 obras y 6 consultorías)⁷.

Al analizar la participación femenina en los distintos sectores de la actividad económica, se confirma su distribución desigual (segregación horizontal), reconociendo algunos sectores altamente feminizados y otros masculinizados, como se observará en el Gráfico N° 4.

La construcción es el sector con menor nivel de participación de las mujeres, una actividad de la economía fuertemente masculinizada.

Gráfico N° 4: Tasa de femineidad del empleo asalariado registrado y no registrado en todos los sectores de la economía - Segundo semestre 2021.



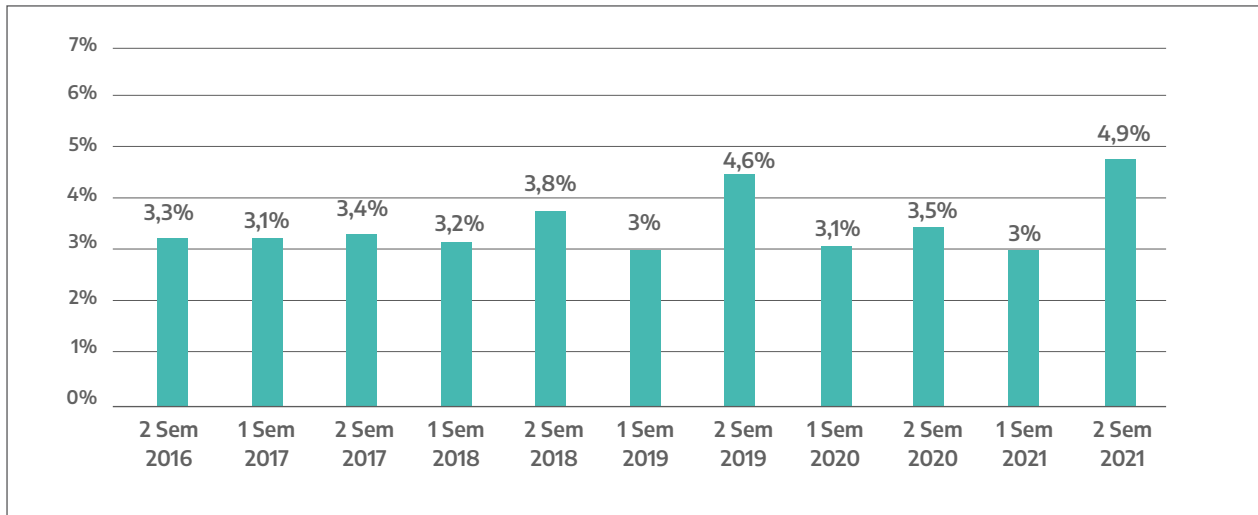
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH - segundo semestre 2021.

En esta línea, durante el período 2016-2021, la tasa de empleo de las mujeres en la actividad de la construcción se mantiene constante, rondando el 3%. Se puede evidenciar que su escasa participación está sujeta a la reproducción de los roles de género y a la división sexual del trabajo.

⁷ Datos relevados al 15/09/22. Más información en: [CONTRAT.AR - Portal Electrónico de Contratación de Obra Pública](https://contrat.ar).

Sin embargo, en el siguiente gráfico, se destaca que, en el **segundo semestre de 2021 se logró la participación más alta de las mujeres en la construcción. El 4,9% alcanzado representa el dato más elevado de la serie histórica 2016-2021**, un nivel cercano al registrado en el segundo semestre de 2019 (4,6%).

Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de feminidad del empleo asalariado registrado y no registrado en el sector de la construcción - Segundo semestre 2016-segundo semestre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH. Segundo semestre 2016 - segundo semestre 2021.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, **se registran mejoras en los indicadores laborales.**

Datos destacados del primer trimestre de 2022 (EPH, INDEC):

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

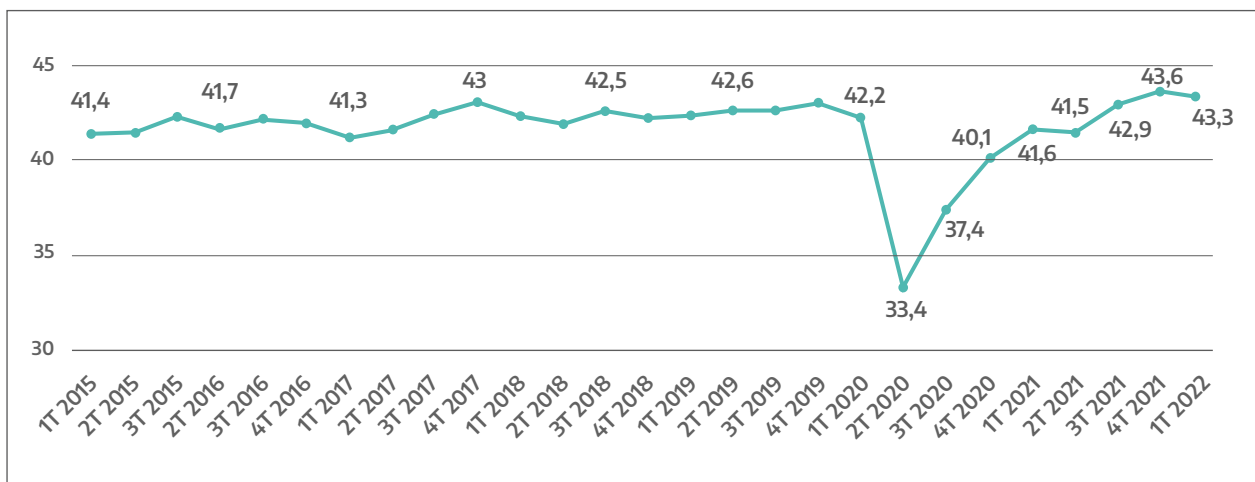
Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015-2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el cuarto trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito (7%).

- **La tasa de empleo es del 43,3%**, la subocupación del 10% y la subocupación demandante alcanza un 6,9%. La población económicamente activa representa un 46,5%.

La tasa de empleo del primer trimestre manifiesta una evolución favorable del 1,7% en relación al primer trimestre de 2021 y supera en un punto los valores prepandemia (primer trimestre 2020).

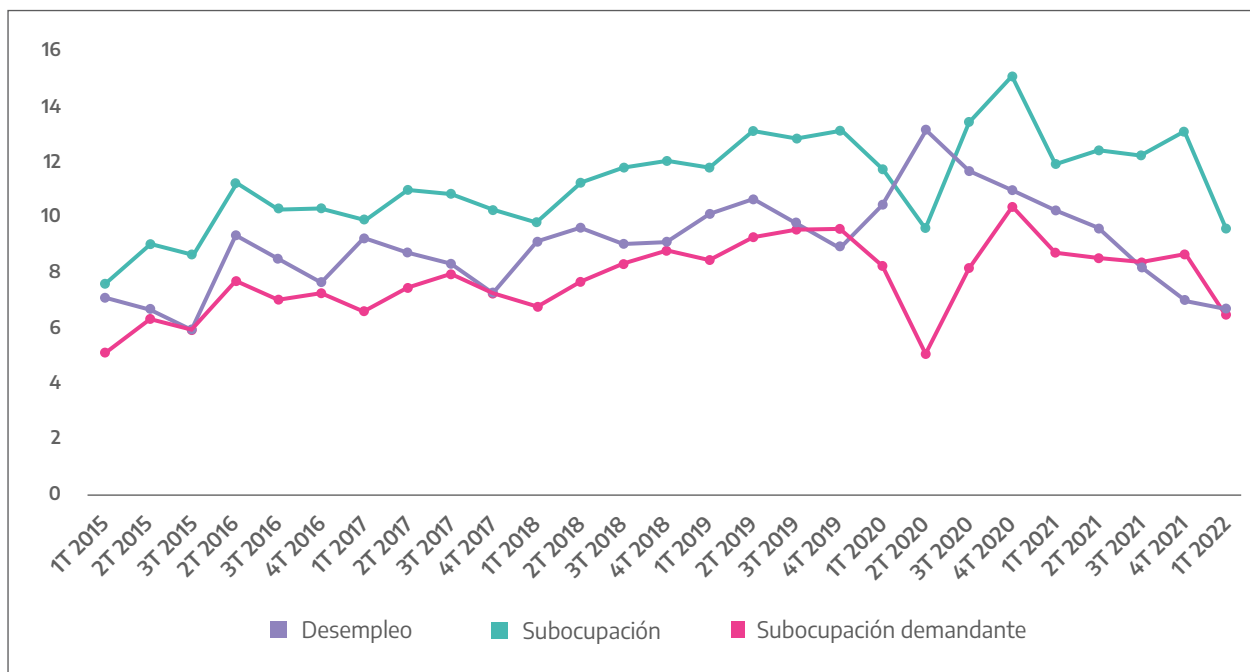
- En relación al cuarto trimestre de 2021, el comportamiento de la tasa de actividad, la tasa de empleo y la desocupación se mantuvieron prácticamente sin variaciones en el primer trimestre 2022. Se observa una disminución de la presión sobre el mercado de trabajo observable en la merma de tres puntos en la tasa de subocupación.
- Los valores del mercado laboral del primer trimestre de 2022 exponen una **sostenida recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015-2019.**

Gráfico N° 6. Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015-2022.

Gráfico N° 7: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante⁸. Trimestres 2015 - 2022, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2022.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, Primer trimestre 2022.

Tasas generales del mercado de trabajo	Primer trimestre 2022
Tasa de actividad (PEA)	46,5%
Tasa de empleo	43,3%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	10%
Tasa de subocupación demandante	6,9%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, primer trimestre de 2022.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

⁸ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015 deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Resultados del primer Diagnóstico de Madurez 4.0 para empresas constructoras

Por **Laura Lacaze**, representante de la **Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO)**
Institución integrante del Observatorio de la Obra Pública

El Diagnóstico de Madurez 4.0 para empresas constructoras es una **herramienta desarrollada para evaluar el momento actual de las empresas constructoras en lo que hace a su proceso de transformación digital**. Creado en el marco del Programa de Apoyo a la Transformación 4.0 de empresas constructoras, la iniciativa es resultado de la cooperación entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Federación Interamericana de la Industria de la Construcción (FIIC), de la cual la Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO) es miembro.

La elaboración de la herramienta de diagnóstico estuvo a cargo de un equipo de trabajo conformado por consultoras y consultores de CAMARCO con amplia experiencia sectorial y también en asuntos vinculados a la transformación digital. De esta manera, fue diseñado, por primera vez, un instrumento de Diagnóstico de Madurez 4.0 especialmente orientado a las empresas constructoras.

Si bien el término 'transformación digital' hace referencia a un fenómeno complejo, a los efectos de evaluar la performance de cada una de las empresas, esta herramienta de diagnóstico contempla **dos grandes dimensiones** clave: las **Capacidades Organizacionales** y la **Madurez Tecnológica**.

La primera evalúa los elementos de la estrategia, el liderazgo, la cultura, el conocimiento y las habilidades claves de la organización, reconociendo tres niveles de desarrollo (altos, medios y bajos). Y la segunda evalúa la disponibilidad y el uso de soluciones tecnológicas digitales identificando una trayectoria tecnológicamente determinada que va del 1.0 al 4.0.

En el informe se resumen los resultados de la primera edición del diagnóstico, realizada de manera exclusiva entre socios de la Cámara Argentina de la Construcción, que contó con la participación de más de 140 empresas provenientes de las diversas regiones del país.

Así, la **ventaja** de contar con una herramienta de diagnóstico como la desarrollada es **permitir identificar el momento actual de cada organización de manera de sugerir los cursos de acción más apropiados a cada realidad**. En particular, el grupo más numeroso de empresas en transformación se encuentran contempladas para participar del futuro Programa de apoyo a la transformación 4.0 de empresas constructoras que actualmente se encuentra en fase de diseño.

El Programa en su totalidad pretende constituir un nuevo servicio de asistencia técnica, centrado en las empresas, para la planificación estratégica de su proceso de transformación hacia una “Empresa Constructora 4.0” complementario a las tareas de sensibilización, capacitación y entrenamiento de profesionales en tecnologías digitales, y que tornaron a la Cámara una referencia en lo concerniente a políticas de difusión de BIM (*Building Information Modeling*) y *Lean Construction* en la región.

Ver la nota completa: [Resultados del Primer Diagnóstico de Madurez 4.0 para empresas constructoras](#)



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*