

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Agosto 2021

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Desde enero de 2021 se registra una recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la rama de la construcción, consolidando la tendencia iniciada en agosto de 2020.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), **a mediados de 2021 existen más de 365 mil puestos de trabajo registrados en la construcción**. El promedio de aumento interanual es del 17%, 13,6% y 21,8% respectivamente.

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1. Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos junio 2021 (miles)	Var. interanual (%) (respecto a junio 2020)	Var. Intermensual (%) (respecto a mayo 2021)
IERIC ¹	365.369	21,8%	2,0%
INDEC ²	365.630	17,0%	1,5%
OEDE ³	365.369	13,6%	1,2%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Como se observa en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del **OEDE, como las del IERIC y del INDEC**, muestran que **durante los seis primeros meses de 2021 continúa el incremento intermensual de puestos de trabajo**. La cantidad de puestos de trabajo registrados en el mes de junio se acerca a los registrados en el mes de febrero 2020, previo a la pandemia por el Covid-2019.

El informe del IERIC muestra que, en lo que va del año 2021, **se generaron alrededor de 32 mil puestos de trabajo, manifestando una evolución notable en la comparativa interanual: un alza del 21,8%**.

¹ Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción.

² Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – Instituto Nacional de Estadística y Censos.

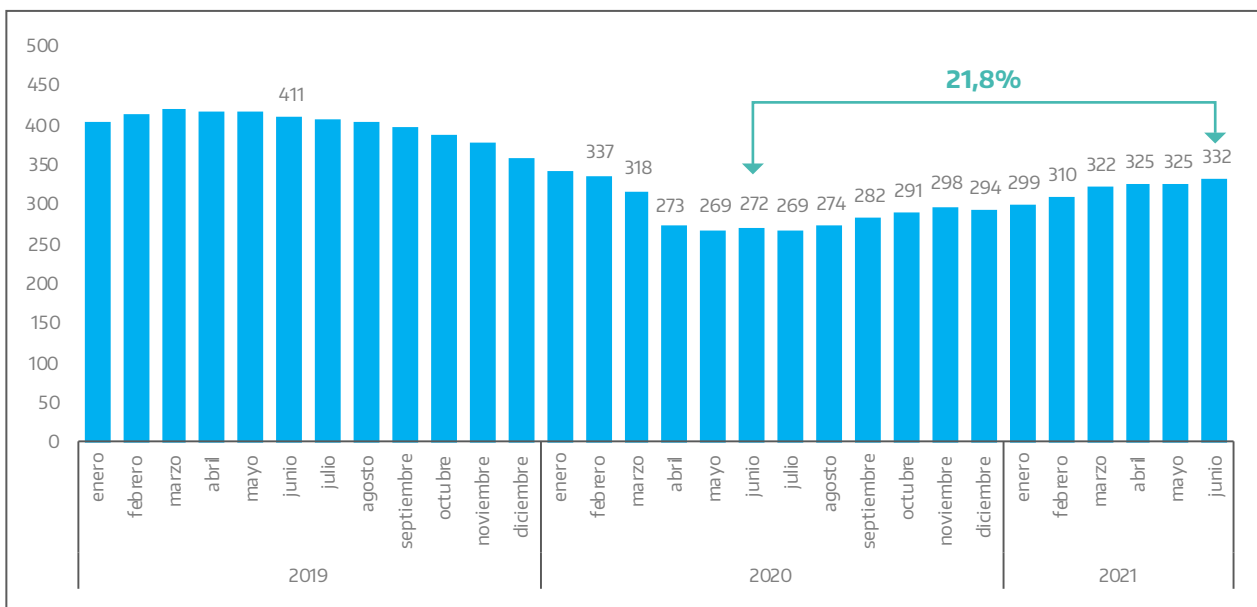
³ Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) a partir de los registros administrativos del Sistema Integrado Provisional Argentino (SIPA).

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – junio 2021.



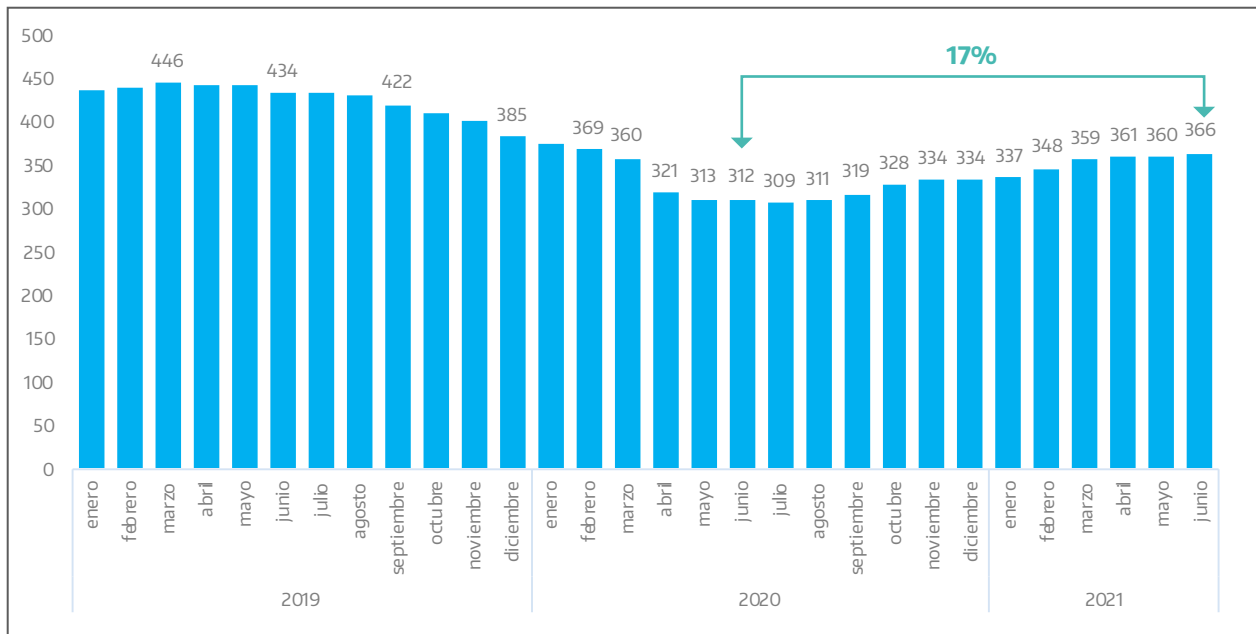
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE - Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – junio 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del del Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC).

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – junio 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

- Tanto la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como la Provincia de Buenos Aires presentaron una recuperación de la actividad que resultó clave en el mes de junio, ya que 2 de cada 3 nuevos puestos de trabajo fueron creados en estas jurisdicciones.
- Según el último informe de coyuntura del IERIC, el saldo a nivel territorial es positivo. Sólo 7 jurisdicciones presentaron una reducción del volumen de ocupación durante junio. La provincia más afectada continúa siendo Misiones, con una baja del 6,4%.

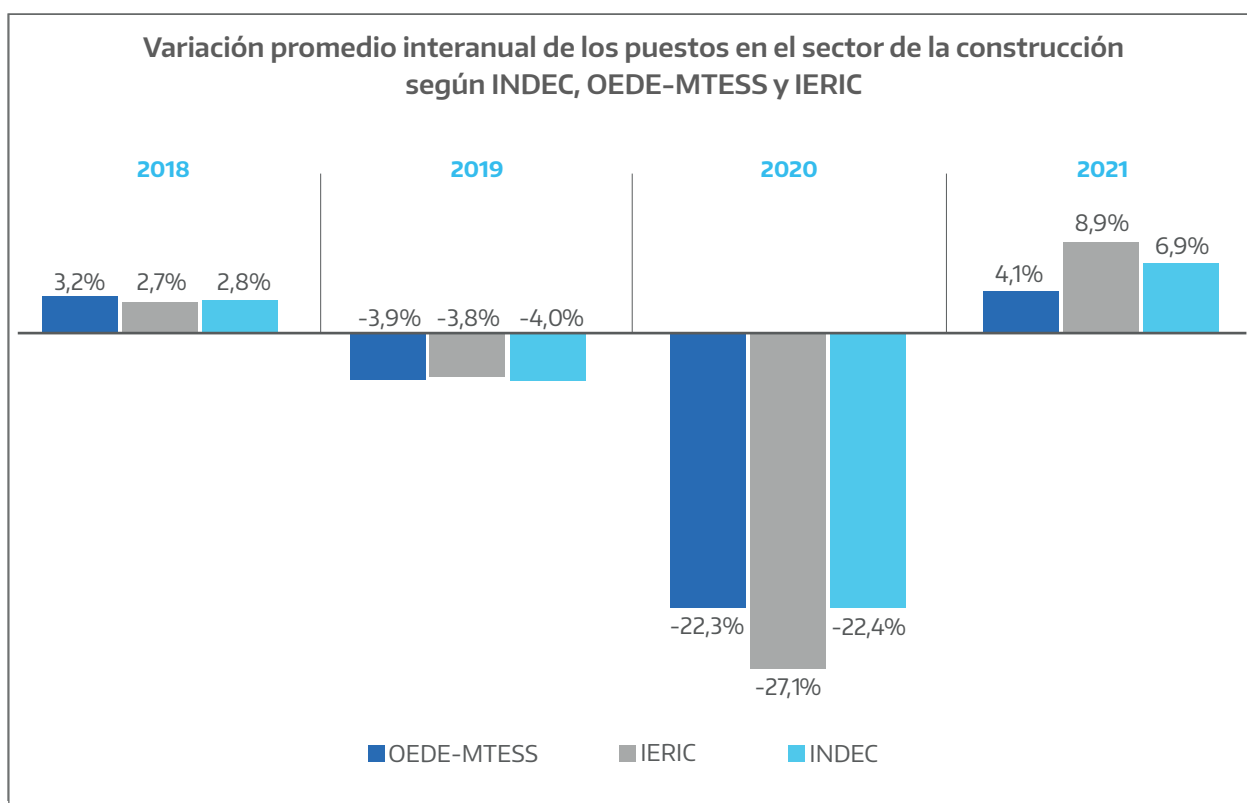
En la evolución de los puestos de trabajo desde 2018 al 2021 se destaca que, según el INDEC, en promedio interanualmente:

- > **Aumentó** 6,9% en 2021 en relación con el 2020.
- > **Con la gestión de gobierno del período 2015-2019, sin pandemia, se manifestó una contracción del empleo en el sector de la construcción interanual entre 2018 y 2019, que fue del -4%.**
- > El impacto de la primera ola de la pandemia por el COVID-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó un **descenso interanual del 2019 al 2020 (un -25% aproximadamente)**. Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (Ver Tabla N° 2, a continuación).

Tabla N° 2. Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales⁴.

Promedios interanuales	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTESS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	355
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	319
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	355
Variación promedio interanual OEDE- MTESS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	4,1%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	8,9%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4,0%	-22,4%	6,9%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.



⁴ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de **junio** inclusive.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Los datos del INDEC muestran que, respecto del mismo mes del año anterior, en julio de 2021 el consumo de **asfalto, y hierro redondo y aceros incrementó un 117,2% y 23,9%** respectivamente, lo que podría estar indicando que la **recuperación del sector** se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.

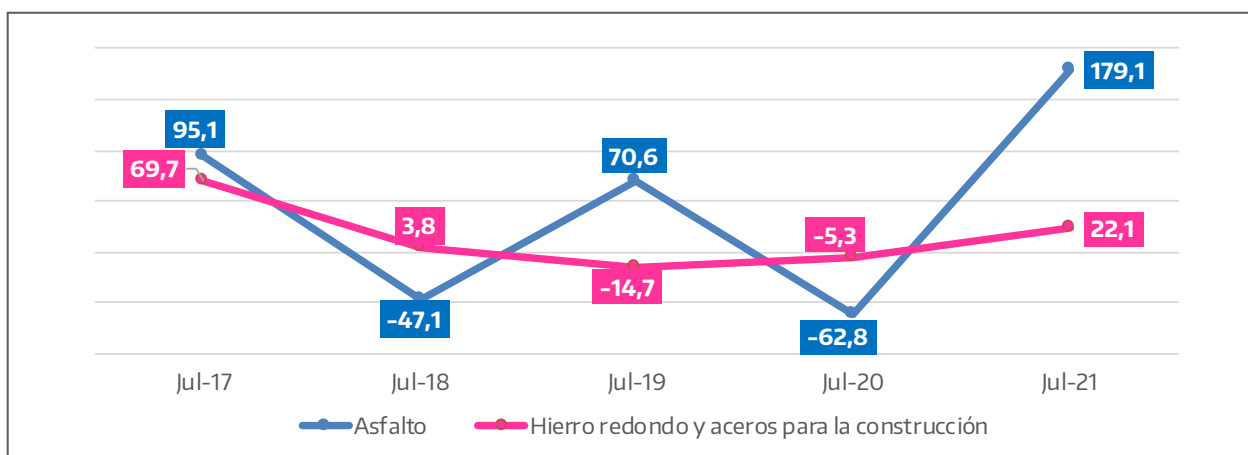
- Para el mes de julio se presenta un aumento del año 2020 al año 2021 en ambos insumos. De igual modo sucede con otros insumos de interés, como por ejemplo el hormigón elaborado.

Tabla N° 2: Insumos representativos de la Industria de la Construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Julio 2017 - 2021 (en %).

Insumos	jul-17	jul-18	jul-19	jul-20	jul-21
Artículos sanitarios de cerámica	30,2	1,2	-32,1	4,7	16,9
Asfalto	95,1	-47,1	70,6	-62,8	179,1
Cales	12,1	-7,0	3,1	17,1	-13,4
Cemento portland	19,8	-6,3	5,1	-13,8	20,9
Hierro redondo y aceros para la construcción	69,7	3,8	-14,7	-5,3	22,1
Hormigón elaborado	22,6	8,6	-3,7	-67,6	135,9
Ladrillos huecos	11,7	6,8	-9,9	25,3	4,4
Mosaicos graníticos y calcáreos	23,7	13,9	6,1	-48,6	48,4
Pinturas para construcción	11,4	-11,3	0,6	21,3	-8,1
Pisos y revestimientos cerámicos	7,5	0,5	-0,1	18,5	-13,9
Placas de yeso	13,1	1,9	-4,8	10,0	6,4
Yeso	3,9	-4,8	18,8	-30,9	32,0
Resto*	16,3	10,3	1,4	-38,0	43,6

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.



Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

- El INDEC⁵ realiza una encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas del sector que **mostró expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período agosto 2021 - octubre 2021.**

El sector empresario que se dedica principalmente a las obras públicas, que estima una suba del nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el crecimiento fundamentalmente a nuevos planes de obras públicas (33,9%), luego, al reinicio de obras públicas (30,1%) y, en tercer lugar, al crecimiento de la actividad económica (19,9%).

- A la hora de identificar las políticas que incentivarían al sector, las empresas que realizan principalmente obras públicas, las atribuyen a políticas destinadas a la estabilidad de los precios (27,5%), a las cargas fiscales (25,4%), a los créditos de la construcción (22,9%) y al mercado laboral (10,2%), entre otras.

- Con respecto al tipo de obras que realizarán durante el período julio 2021 - septiembre 2021, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, se lo adjudican a la construcción de obras viales y de pavimentación (23,1%), a la distribución de agua y cloacas (16,3%), a otras obras de arquitectura (15,5%), a viviendas (13,3%), a infraestructura de transporte (8,2%) y a edificios educacionales (5,2%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

- Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del Covid-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, también al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras en los indicadores del mismo.

- **La tasa de desempleo es del 10,2% para el primer trimestre de 2021, que se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020 al llegar al 13,1%. Se ha vuelto a los valores de desocupación que dejó la gestión del gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos.**

- La tasa de empleo es del 41,6%, la subocupación del 11,9% y la subocupación demandante alcanza un 8,7%. Por su parte, la población económicamente activa representa un 46,3%.

- Para el primer trimestre de 2021 **se registra un descenso de la desocupación en relación con el último trimestre de 2020 y un aumento de la tasa de empleo a la par de un crecimiento de la población económicamente activa**, lo que sugiere una expansión del mercado de trabajo, que estaría incorporando personas desocupadas y nuevos/as trabajadores/as.

⁵ La Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, Dirección de Estadísticas del Sector Secundario, INDEC.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de desempleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

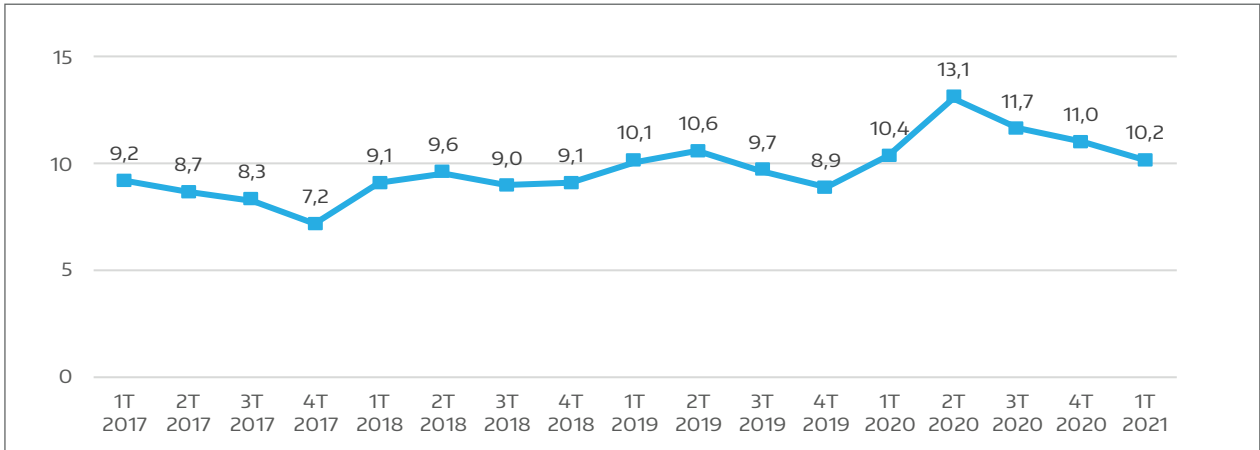


Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

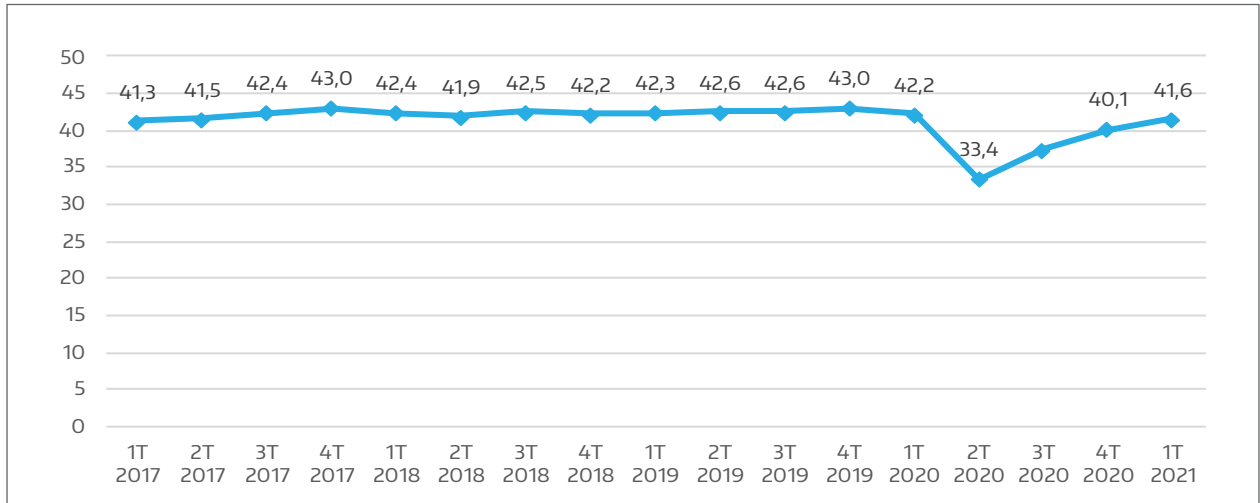
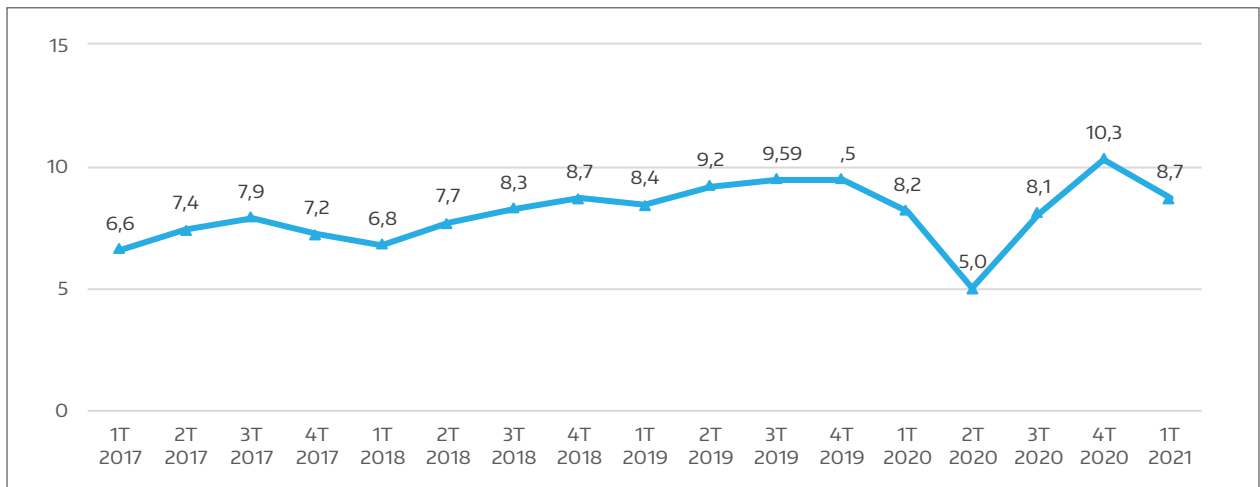


Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares, del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), trimestres 2017-2020 y 1T 2021.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, primer trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	1er. Trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,3%
Tasa de empleo	41,6%
Tasa de desocupación	10,2%
Tasa de subocupación	11,9%
Tasa de subocupación demandante	8,7%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares, del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), cuarto trimestre 2020.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia, perteneciente a la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

La importancia de la formación profesional para generar empleos de calidad en las obras públicas

por **Gustavo Gándara**

Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA)
Integrante del Observatorio de la Obra Pública del Ministerio de Obras Públicas

La pandemia de Covid-19 nos encontró con una Argentina fracturada en términos de su estructura productiva y de su mercado de trabajo. Esta situación se profundizó a partir de cuatro barreras de inserción social y ocupacional que afectaron -y afectan- al empleo:

- La **barrera laboral**, con una importante precarización laboral en la que el 50% de la población económicamente activa se encuentra con serios problemas de empleo.
- La **barrera educativa**, caracterizada por la baja calificación de las y los trabajadores. Un **estudio realizado entre la UOCRA y la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI)**, da cuenta de que **11 millones de trabajadoras y trabajadores no finalizaron sus estudios formales y no se les reconoce ninguna calificación laboral requerida por el mercado de trabajo.**
- La **barrera tecnológica**, ya que las y los trabajadores no se han apropiado de las transformaciones generadas por la revolución tecnológica 4.0.
- La **barrera institucional**, con una insuficiente articulación entre el sistema educativo y el sistema científico tecnológico.

Ante este panorama, una de las respuestas claves es la **generación de puestos de trabajo de calidad a partir de la combinación de la obra pública y la formación profesional**, ya que son un eje central para promover un **modelo que direcciona la productividad, la calidad, el empleo y las mejores condiciones de trabajo.** Esto desafía tanto a la obra pública como a la formación profesional.

Los retos post-pandemia requieren de una relación virtuosa entre obra pública y la formación profesional, en el marco de un esquema de políticas de promoción del empleo y el trabajo, asociados a la capacitación y formación.

En este sentido, corresponde trabajar en tres planos de articulación de políticas:

Más información:

- Dossier sobre la Calidad del Empleo y la Estructura Socio-Productiva Nro. 7, Fundación UOCRA-UNTREF, 2020.
- OEI FUNDACIÓN UOCRA. Información estadística sobre el alcance y la demanda no satisfecha de la educación de adultos. Documento elaborado en el marco del Programa para la Educación y el Trabajo, 2019.

1) **El plano normativo y la institucionalidad laboral:** fortaleciendo la normativa y generando las modificaciones necesarias para gestionar, de modo tripartito, el mantenimiento de los empleos.

2) **El plano general del empleo:** incentivando a través de beneficios y ayudas económicas que sirvan para moderar la destrucción de puestos de trabajo.

3) **El plano de las políticas de mercado de trabajo que intervienen directamente sobre la oferta y la demanda laboral:**

- Políticas de promoción de empleo orientadas a esquema sectoriales tendientes a reemplazar subsidios por salarios en retribución del trabajo prestado, con el fin de que el ingreso esté ligado al desarrollo de una actividad y, por otra parte, que dicho ingreso garantice un piso mínimo de sustento para las y los trabajadores.
- Programas sectoriales de acompañamiento del proceso de reconstrucción del empleo, con una estrecha colaboración de las organizaciones sindicales.
- Desarrollo de programas articulados de formación profesional y certificación laboral.

La capacitación y la formación profesional, asociada al impulso de la obra pública, puede contribuir en generar empleos de calidad en el sector de la construcción de modo directo, pero, a la vez, en articulación con otras políticas de empleo, permitirá potenciar el desarrollo de aquellos segmentos más dinámicos del mercado de trabajo sectorial, sectores que deben reconvertir sus calificaciones y, también, sectores de trabajadoras y trabajadores más postergados, con menores oportunidades de inserción laboral, en condiciones de trabajo dignas.

Esto requerirá trabajar teniendo en cuenta las particularidades del sector para generar las respuestas más adecuadas a las problemáticas señaladas.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina