

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Abril 2022



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el sector y expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados

Febrero 2022 (INDEC)



409.013 empleos registrados en la construcción.



17,6% de aumento en la cantidad de empleos registrados respecto a febrero de 2021.



39.612 puestos de trabajo más que los registrados en prepandemia (febrero 2022 vs. febrero 2020).

- Se produjo un **26,5% de aumento en la venta de asfalto** respecto de marzo de 2021.
- El **32,9%** de las grandes empresas dedicadas a la Obra Pública considera **que el nivel de la actividad aumentará** durante el período abril - junio de 2022 (INDEC).

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En febrero de 2022 se registraron 409.013 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). Hay 39.612 empleos más que en febrero de 2020 (prepandemia) y se afianza la curva de recuperación.

Según el INDEC, el OEDE del MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 19,4%, 20% y 16%, respectivamente** (febrero 2022 en relación a febrero 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que debe estar contemplado este sector.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

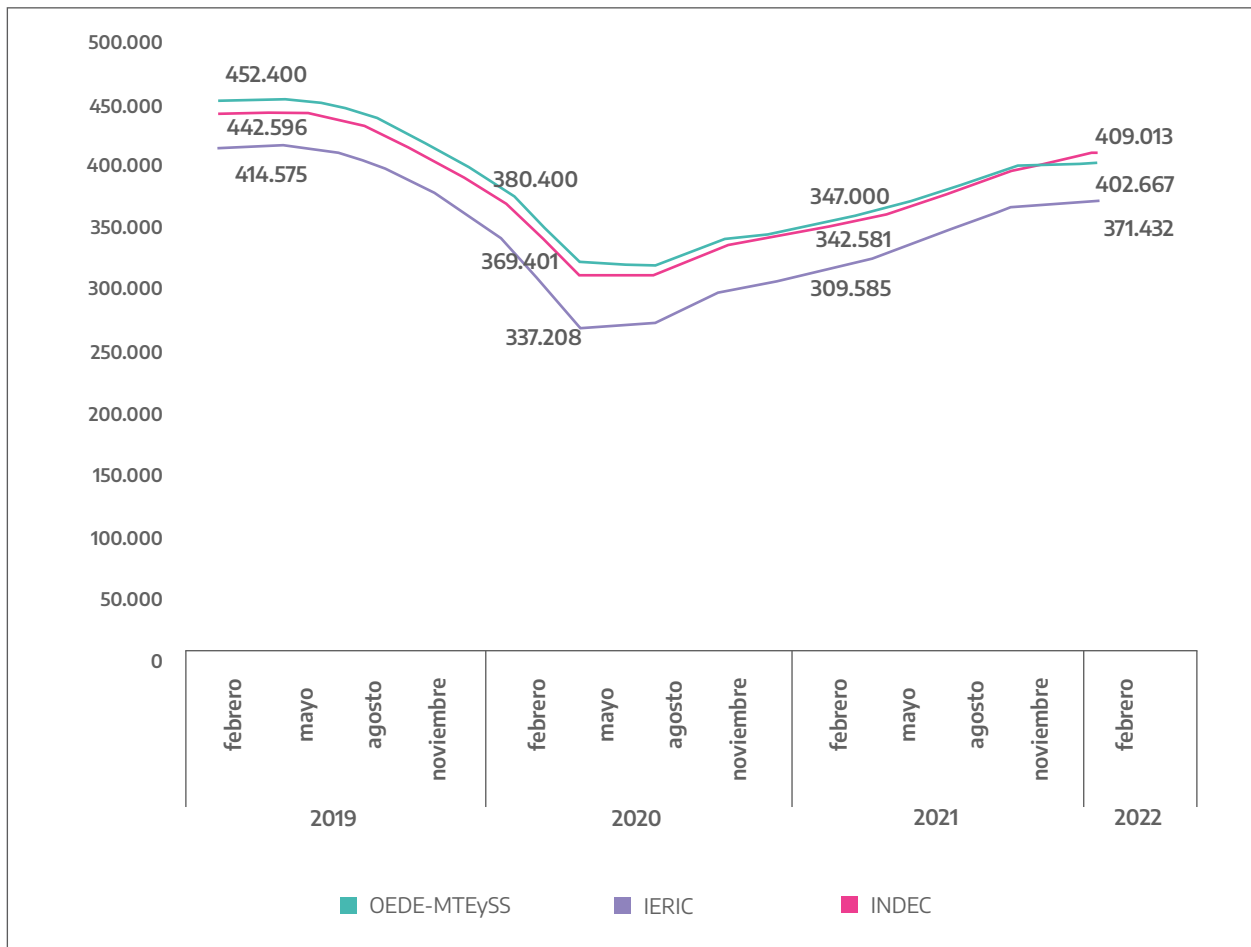
Fuente	Cantidad de puestos (febrero 2022)	Variación interanual (respecto a febrero 2021)	Variación intermensual (respecto a enero 2022)
INDEC	409.013	19,4%	3%
OEDE-MTEySS	402.667	16%	1,9%
IERIC	371.432	20%	2,6%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC se destaca que:

- El volumen de ocupación resultó no sólo superior al registrado en el mismo mes de 2021, sino que también se ubicó un **10,1% por encima del alcanzado en febrero de 2020** (previo al inicio de la pandemia).
- El crecimiento del empleo fue impulsado por el aumento de los planteles medios en las firmas constructoras.
- En el crecimiento del empleo total, las grandes empresas constructoras (500 o más de personal) contribuyeron significativamente (variación del 11,8% mensual).
- La **tendencia expansiva del empleo** fue generalizada a lo largo de todo el territorio argentino. Apenas una jurisdicción (La Pampa) escapó a esta tendencia (-0,7% mensual).
- El Noreste Argentino mostró un comportamiento destacado logrando la mayor tasa de crecimiento mensual (6,3%). En esta región, la Provincia de Misiones participó del 5,3% de la creación bruta de puestos de trabajo.
- Respecto a la comparativa interanual de creación de puestos de trabajo en la industria de la construcción (2021-2022), las provincias de La Rioja y Catamarca muestran una destacada actividad incremental (77,4% y 77%).

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. OEDE-MTEySS, INDEC y IERIC, febrero 2019 – febrero 2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

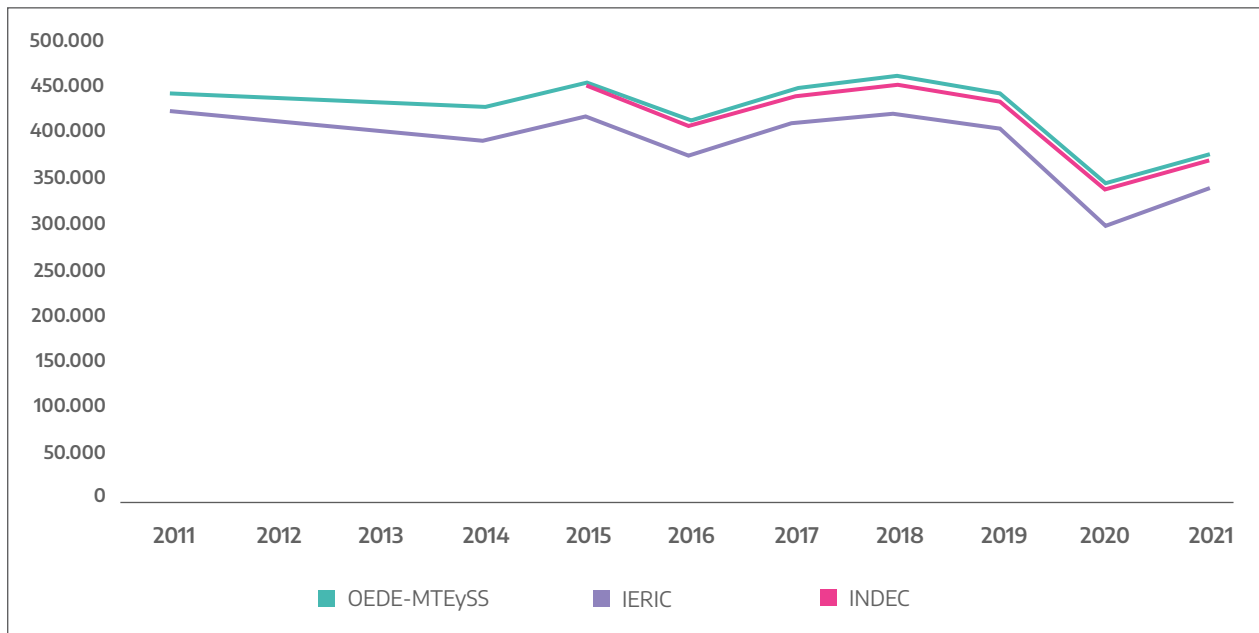
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, se destaca que:

- Los picos históricos más altos se registraron en julio de 2015 y noviembre de 2018 (458.433 y 458.147 empleos).
- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia (402.504 empleos).

- En febrero de 2020, al inicio de la actual gestión, se registraron 369.402 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570 empleos).
- En el año 2021 se registraron 11 meses consecutivos de recuperación y crecimiento (con la excepción de diciembre debido a una merma del -1,5% habitual en el periodo estival).

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-.



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.336
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.208	410.284	443.085	456.868	439.104	340.907	371.675
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.416	428.057	331.687	367.578

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Luego de la rápida recuperación en 2021, los datos del INDEC para **marzo de 2022 muestran que el consumo de asfalto se incrementó un 26,5% respecto al mismo mes del año anterior**, lo que indica que la estabilidad y la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la Obra Pública.

Tabla N° 2: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Marzo 2017 - marzo 2022 (en %).

Insumos	Mar-17	Mar-18	Mar-19	Mar-20	Mar-21	Mar-22
Artículos sanitarios de cerámica	-10,9	0,7	-23,4	-30,1	91,2	7,6
Asfalto	85,5	28,5	-29,5	-74,6	139,5	26,5
Cales	2,1	-10,9	-7,4	-30,4	47,5	10,1
Cemento Portland	16	6,2	-13,8	-46,6	94	7,5
Hierro redondo y aceros para la construcción	12,9	29,5	-17,6	-61,1	204,9	-0,1
Hormigón elaborado	18,4	12,3	-3,7	-67,9	106,7	4,3
Ladrillos huecos	0,4	-2,5	-20,1	-25,6	115,7	-9,9
Mosaicos graníticos y calcáreos	40,5	12,3	-8,3	-50,8	77	-5,1
Pinturas para construcción	5,7	-2,8	-0,8	-54,1	117,2	-4,6
Pisos y revestimientos cerámicos	4,4	16,8	-34,2	-28,9	110,1	-1,4
Placas de yeso	10,3	6,9	-16,9	-41,6	112,8	10,9
Yeso	1,4	-0,8	-2,9	-41,2	67,8	6,8
Resto*	14,5	28	-5,5	-43,4	7,8	36,2

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Gráfico N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Marzo 2017 - 2022 (en %).



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector. Los resultados obtenidos muestran **expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período abril - junio de 2022.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el 55,7% considera que el nivel de la actividad no cambiará durante el período abril - junio de 2022, mientras que el 32,9% cree que aumentará y el 11,4% que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos 3 meses, atribuyen el aumento a nuevos planes de obras públicas (35,9%), al reinicio de las mismas (30,8%) y al crecimiento de la actividad económica (23,1%), entre otros factores.

A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (30,4%), a las **cargas fiscales** (18%), a los **créditos de la construcción** (24%) y al **mercado laboral** (13,6%), entre otras.

Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante el período abril - junio de 2022, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (26,9%), la distribución de **agua y cloacas** (13%), otras **obras de arquitectura** (12,7%), **viviendas** (12,5%) e **infraestructura de transporte** (6,5%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran **mejoras en los indicadores laborales**.

Datos destacados del **cuarto trimestre de 2021**:

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015 - 2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el tercer trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito (7%).

- La **tasa de empleo es del 43,6%**, la subocupación del 13% y la subocupación demandante alcanza un 8,6%. La población económicamente activa representa un 46,9%.

La tasa de empleo del cuarto trimestre de 2021 manifiesta una evolución favorable del 3,5% en relación al cuarto trimestre de 2020.

- Se registra un **descenso de la desocupación en relación al tercer trimestre de 2021 y un aumento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa creciendo y se observa un incremento de la subocupación, lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Los valores del mercado laboral del cuarto trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 - 2019.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021.

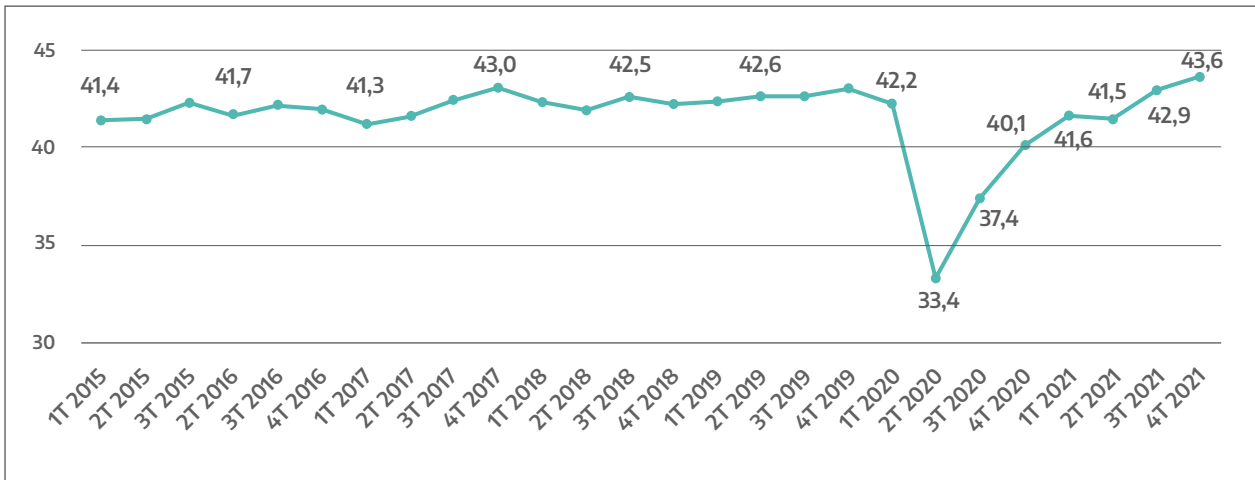
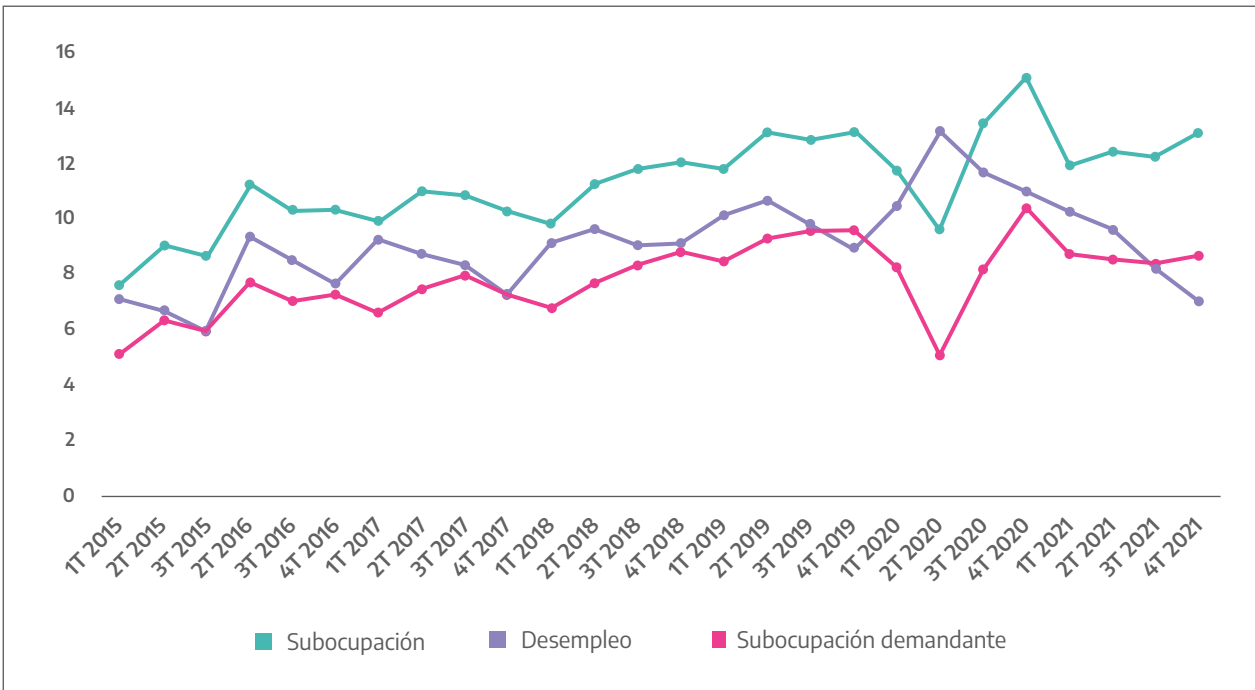


Gráfico N° 5: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante². Trimestres del 2015 al 2021, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2021.

² Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, cuarto trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	4to. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,9%
Tasa de empleo	43,6%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	13%
Tasa de subocupación demandante	8,6%

***Fuente:** Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, cuarto trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Infraestructura para el acceso al agua en contextos rurales: desafíos y oportunidades para el empleo local

Por **María Hernández** (Ingeniería Sin Fronteras Argentina), **Horacio Duk** (El futuro está en el monte) y **Agustín Noriega** (El futuro está en el monte).

Instituciones invitadas a participar en el Observatorio de la Obra Pública.

En Argentina, 2,3 millones de personas viven en zonas rurales dispersas y gran parte de esta población está instalada en zonas semiáridas del Norte Grande Argentino, donde se encuentran los índices más altos de necesidades básicas insatisfechas del país.

La falta de acceso al agua es el mayor inconveniente para el desarrollo integral de las familias. **A partir de un relevamiento³ que realizamos desde Ingeniería Sin Fronteras en 60 parajes rurales aislados de Santiago del Estero, se detectó que casi el 89% de las familias se trasladan para obtener el agua y que el 65% no cuenta con ningún tipo de infraestructura segura para almacenarla.** Una particularidad de estas comunidades es el alto grado de dispersión de las viviendas entre sí, condición que obliga a plantear soluciones tecnológicas de gestión familiar, como de sistemas de cosecha y almacenamiento de agua de lluvia en aljibes.

Las inversiones necesarias para instalar estos sistemas no están al alcance de la mayoría de las familias, por lo que **se requiere inversión pública**. Cabe mencionar que generalmente la Obra Pública se enfoca en la construcción de rutas, puentes, redes de distribución de aguas, incluso en la construcción de viviendas. Pero desarrollar pequeñas obras de infraestructura domiciliarias, distribuidas en grandes territorios, no es una práctica habitual.

Este tipo de obras presentan desafíos tanto en la ejecución como en la articulación necesaria con cada una de las familias. Los contratiempos en términos logísticos y de movilización de personas suelen desalentar la participación de grandes empresas constructoras. Así, se pone en evidencia **la importancia de abrir un espacio a pequeñas constructoras locales próximas a la obra**, ya sea empresas o cooperativas que tengan conocimiento del territorio, dado que suelen ser las únicas dispuestas a trabajar en estas zonas y en condiciones adversas.

Si bien los fondos disponibles por parte de las agencias y organismos de financiamiento internacional para agua potable y saneamiento son los más accesibles para nuestro país, para avanzar en este tipo de soluciones **se necesita adaptar el modelo tradicional de Obra Pública, los requisitos legales, financieros y administrativos, de modo que estos sectores emergentes puedan ser efectivamente invitados a participar.**

³ Ingeniería Sin Fronteras Argentina y Secretaría de Agricultura Familiar, Campesina e Indígena de Santiago del Estero (abril, 2022). Acceso al agua en comunidades rurales aisladas. Informe de resultados del relevamiento de hogares en departamento Avellaneda, Santiago del Estero. Disponible en: <https://isf-argentina.org/wp-content/uploads/2022/04/Informe-relevamiento-de-agua-ISF-Ar-Abril-2022.pdf>

A pesar de las dificultades, este tipo de obras presentan grandes oportunidades. Por un lado, favorecen el acceso de las comunidades a un derecho humano fundamental y, por otro lado, fortalecen y dinamizan las economías locales. ¿De qué manera? **El esquema repetitivo y sencillo a nivel constructivo de las cisternas y superficies de captación de agua de lluvia permite incorporar fácilmente mano de obra local a través de una metodología ágil de formación para el trabajo.** No debemos olvidar que la situación de vulnerabilidad económica de la región fuerza a las y los habitantes al empleo estacional fuera de sus comunidades. En este sentido, todas las oportunidades para el empleo pueden aportar al esquema de desarrollo local.

Desde las organizaciones que trabajamos por el desarrollo comunitario y los derechos de estas poblaciones **creemos que es urgente viabilizar formatos de obra pública que agilicen su ejecución, que se adapten a las características de los territorios y que impulsen las economías locales** a partir de la generación de fuentes de trabajo.



Jornada de construcción de cisterna en el paraje San Antonio de Copo, Santiago del Estero.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*