



*Ministerio de Defensa*  
Unidad de Auditoría Interna

**INFORME DE AUDITORIA N° 53/2019**  
**MINISTERIO DE DEFENSA**  
**"DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO"**

**Tabla de contenidos**

<u>Objetivo</u>	1
<u>Alcance</u>	1
<u>Tareas realizadas</u>	1
<u>Aclaraciones Previas</u>	6
<u>Marco de referencia</u>	6
<u>Conclusión</u>	6



*Ministerio de Defensa*  
Unidad de Auditoría Interna

**INFORME DE AUDITORIA N° 53/2019**  
**MINISTERIO DE DEFENSA**  
**"DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO"**

**Objetivo**

Evaluar la aplicación de la EQUIDAD DE GÉNERO en el ámbito del MINISTERIO DE DEFENSA, a través de la DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO existente a esos efectos. Poniendo énfasis en acciones, políticas y/o medidas institucionales que se ejecuten al respecto. Analizando los avances alcanzados con relación a la igualdad de oportunidades, entre hombres y mujeres.

**Alcance**

La auditoría se llevó a cabo durante el período comprendido entre los días 17 de octubre de 2019 y el 27 de noviembre de 2019, conforme a las normas de auditoría gubernamental, aprobadas por resolución SGN N° 152/02. La misma, comprendió a la DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO del MINISTERIO DE DEFENSA (DPG#MD), dependiente de la DIRECCIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DEL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO, dependiente de la SECRETARÍA DE ESTRATEGIA Y ASUNTOS MILITARES.



**Tarea realizada**

- Se cursó comunicaciones al responsable del área considerada en el "Alcance", solicitando que procediera a individualizar referente/s de la misma, a los efectos de evaluar los aspectos relacionados a la "Equidad de Género" implementada por el organismo, en función de los lineamientos generales estipulados por la normativa aplicable.



## *Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

- Se mantuvo entrevistas con los referentes mencionados, a los fines de especificar el alcance del requerimiento, y de que procedieran a informar en relación a los siguientes aspectos:
- La aplicación de la Equidad de Género en el ámbito del MINISTERIO DE DEFENSA.
  - La implementación de la Ley de Protección Integral a las Mujeres en el marco de la Ley N° 26.485 (art. 11).
  - Las políticas y/o medidas institucionales que se ejecutan al respecto.
  - Los avances alcanzados con relación a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
  - Los principales procesos administrados implementados.
  - Documentación de respaldo y normativa específica dictada al efecto.
  - La existencia de indicadores, políticas y/o procedimientos, implementados en el MINISTERIO DE DEFENSA.

Como resultado del requerimiento formulado, la DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO -comprendida dentro de la estructura orgánica del MINISTERIO DE DEFENSA-, respondió que fue creada por la RM 1545/2009. Esta Dirección orgánicamente forma parte de la Dirección Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, la cual a su vez depende orgánicamente de la Secretaría de Asuntos militares.

Nuestro público objeto en este sentido comprende tanto al personal militar y civil de las Fuerzas Armadas Argentinas y todo lo detallado en este informe será relativo a este grupo humano.

La DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO manifestó que, en relación a la Ley 26.485, el Ministerio de Defensa debe:

"ARTICULO 11. — Políticas públicas. El Estado nacional implementará el desarrollo de las siguientes acciones prioritarias, promoviendo su articulación y coordinación con los distintos Ministerios y Secretarías del Poder Ejecutivo nacional, jurisdicciones provinciales y municipales, universidades y organizaciones de la sociedad civil con competencia en la materia:

7.- Ministerio de Defensa de la Nación:

a) Adecuar las normativas, códigos y prácticas internas de las Fuerzas Armadas a la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres;



## Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

- b) Impulsar programas y/o medidas de acción positiva tendientes a erradicar patrones de discriminación en perjuicio de las mujeres en las Fuerzas Armadas para el ingreso, promoción y permanencia en las mismas;
- c) Sensibilizar a los distintos niveles jerárquicos en la temática de la violencia contra las mujeres en el marco del respeto de los derechos humanos;
- d) Incluir en los programas de formación asignaturas y/o contenidos específicos sobre los derechos humanos de las mujeres y la violencia con perspectiva de género."

En relación al apartado "a)", la Dirección de Políticas de Género manifestó que se encuentra cumplimentado. Se da cuenta de la extensa normativa interna en este sentido dentro del Ministerio de Defensa en el siguiente link:

<http://www.ara.mil.ar/genero/marco.html>

En relación al apartado "b)" y al "c)", el auditado manifestó que se cumplimenta con la tarea que permanentemente se desarrolla en este Ministerio, la que desarrollare en un apartado posterior.

En relación al apartado "d)", el auditado señaló que se realizó en el 2017 una revisión integral en los programas de formación para incluir dichas temáticas.

Las acciones a destacar en materia de Equidad y Violencia de Género son:

- Se realizan acciones para aportar al Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos coordinado por el Instituto Nacional de las Mujeres. El Ministerio de Defensa incorporó 14 acciones al Plan coordinado por el Instituto Nacional de las Mujeres. El plan se encuentra a disposición en la web del INAM: [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/texto\\_piod.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/texto_piod.pdf)
- Se realizan acciones para aportar al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las mujeres del INAM. EL link de acceso a la información: <https://trello.com/b/Gj1iMI3V/monitoreo-del-plan-nacional-gob-abierto>
- Existencia de 22 Oficinas de Género al Interior de las Fuerzas.
- Reuniones periódicas del Consejo de Políticas de Género, coordinado por la Dirección de Políticas de Género e integrado por las mujeres de las Fuerzas para promover acciones en pos de la Equidad de Género en el ámbito de la defensa nacional.



## *Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

- Existencia de 11 Equipos de Violencia Intrafamiliar al interior de las Fuerzas.
- Reuniones periódicas de la Comisión de Violencia Intrafamiliar para promover diferentes acciones tendientes prevenir y erradicar la violencia de género y otras formas de violencia en el ámbito de la defensa nacional.
- Capacitación y Sensibilización en Equidad de Género y Violencia de Género a las Fuerzas. El trabajo realizado en conjunto entre la Dirección de Políticas de Género, las Oficinas y los Equipos de las Fuerzas arroja un total de 7619 agentes de las Fuerzas Armadas capacitados/sensibilizados en el año 2019.
- Se realiza un recorte numérico del porcentaje de mujeres en las Fuerzas Armadas para evaluar la incorporación de las mujeres, la permanencia y evaluar los mandos jerárquicos en relación a la variable género. El acceso al portal del ultimo corte es: <http://datos.mindef.gov.ar/dataset/personal-militar-segun-genero>
- Se articula con los 21 Jardines Maternales y de Paternidad responsable del país a cargo de las Fuerzas, para promover corresponsabilidad de cuidados.
- Se articula con las responsables pedagógicas de los Jardines Maternales para realizar evaluaciones generales de las instituciones según la Fuerza a la que pertenecen. Se pone especial hincapié en el involucramiento de la familia en su conjunto y se conversan sobre situaciones paradigmáticas que hacen a la corresponsabilidad de cuidados y los cambios de destinos dentro de las Fuerzas Armadas.
- Se realizó una jornada integral del trabajo con integrantes de Equipos, Oficinas, docentes de Jardines Maternales y cuerpo directivo, donde se trató la temática ESI en Jardines Maternales, considerando cuestiones pedagógicas relativas a la familia, la corresponsabilidad de cuidado y los roles de género.



## Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

- Se desarrollan capacitaciones especiales en perspectiva de género a las delegaciones que participan de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz considerando las cuestiones de género y violencia de género en el ámbito, como nos mandata la resolución 1325/2000 del Consejo de Seguridad de la ONU.
- Se cargan periódicamente todos los nuevos casos de violencia hacia las mujeres que ingresan al Ministerio de Defensa en el RUCVM (Registro Único de Casos de Violencia a las Mujeres - <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-4-27-142>). El link de acceso al último informe general es: [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/rucvm\\_03\\_19.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/rucvm_03_19.pdf)
- En materia de atención a personas víctimas de violencia de género, se realizan recepción y tramitación de denuncias de violencia de género en todas sus formas, dentro del ámbito del derecho administrativo y de aplicación dentro del código de Disciplina Militar. Se articula con Juzgados en el caso de existir o requerirse acción judicial. Se articula con el 144.

Legislación básica utilizada por el Ministerio de Defensa en materia de género y violencia de género:

Internacional (rango Constitucional Artículo 75 Inc. 22):

- CEDAW
- BELEM DO PARÁ
- Constitución Nacional: Art. 37, Art 75 Inciso 22.
- PROTECCION CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR - Ley N° 24.417 (1994)
- Ley de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en los Ámbitos en que Desarrollen sus Relaciones Interpersonales - Ley 26.485
- Ley 27501 – Modifica la Ley 26.485 (2019).
- Ley Micaela de Capacitación Obligatoria en Género para todas las Personas que Integran los Tres Poderes del Estado - Ley 27.499
- Resoluciones y circulares militares:





## *Ministerio de Defensa*

Unidad de Auditoría Interna

- Se elaboró el presente informe en base a la información suministrada por el área auditada, en respuesta a los requerimientos y a las entrevistas realizadas, sobre la existencia de indicadores, políticas y/o procedimientos implementados en el Ministerio de Defensa; al análisis y evaluación de los principales procesos administrados a cargo de la misma.

### **Aclaraciones Previas**

---

La dependencia mencionada en el Alcance fue considerada teniendo en cuenta la factibilidad de aplicación de los lineamientos que se enuncian en el "Marco de Referencia", quedando el resto de la jurisdicción fuera del ámbito de control, respecto del relevamiento llevado a cabo.

### **Marco de Referencia**

---

La tarea se ejecutó en base a lo dispuesto por la Resolución 168/18 de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN), que aprueba los "Lineamientos para el desarrollo de los Planes Anuales de Trabajo (PATs)" correspondiente a esta UNIDAD DE AUDITORÍA INTERNA para el corriente año, en base a los lineamientos básicos y la normativa aplicable.

Ley N° 24.156 - Ley de Administración Financiera.

Ley N° 26.485 - Ley de Protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales (Artículo N° 11, inciso 7).

### **Conclusión**

---

Como resultado de las labores de auditoría llevadas a cabo, se pudo concluir en que la DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO actuante en el ámbito del MINISTERIO DE DEFENSA, lleva a cabo la aplicación de las políticas y/o medidas institucionales vinculadas a promover la equidad de género en el ámbito del Ministerio de Defensa, las Fuerzas Armadas y el Estado Mayor Conjunto.

El auditado describe los avances alcanzados con relación a las políticas públicas de igualdad de género, indicando que la normativa, códigos y prácticas internas de las Fuerzas Armadas se encuentran adecuadas a la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.



*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

En relación a las medidas tendientes a erradicar los patrones de discriminación en perjuicio de las mujeres en las Fuerzas Armadas, sensibilizando a los distintos niveles jerárquicos en la temática de la violencia contra las mujeres en el marco del respeto de los derechos humanos, el auditado describe una serie de acciones en materia de Equidad y Violencia de Género.

Finalmente, el auditado informa que se realizó en el 2017 una revisión integral en los programas de formación para incluir contenidos sobre los derechos humanos de las mujeres y la violencia con perspectiva de género.

Cra. MERCEDES S. MANDRILE  
Auditora Interna  
Ministerio de Defensa

**BUENOS AIRES**, diciembre de 2019.