



*Ministerio de Defensa*

Unidad de Auditoría Interna

**INFORME DE AUDITORIA N° 51/2019**  
**MINISTERIO DE DEFENSA**  
**"OFICINA DE GÉNERO"**  
**ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS**

**Tabla de contenidos**

<b>Objetivo</b>	<b>1</b>
<b>Alcance</b>	<b>1</b>
<b>Tareas realizadas</b>	<b>1</b>
<b>Aclaraciones Previas</b>	<b>5</b>
<b>Marco de referencia</b>	<b>5</b>
<b>Conclusión</b>	<b>5</b>



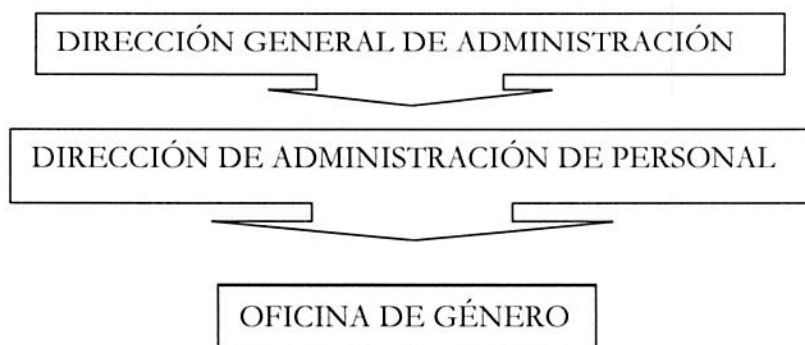
**INFORME DE AUDITORIA N° 51/2019**  
**MINISTERIO DE DEFENSA**  
**"OFICINA DE GÉNERO"**  
**ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS**

**Objetivo**

Evaluar la aplicación de la EQUIDAD DE GÉNERO en el ámbito del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD), a través de la OFICINA DE GÉNERO existente a esos efectos. Poniendo énfasis en acciones, políticas y/o medidas institucionales que se ejecuten al respecto. Analizando los avances alcanzados con relación a la igualdad de oportunidades, entre hombres y mujeres.

**Alcance**

La auditoría se llevó a cabo durante el período comprendido entre los días 17 de octubre de 2019 y el 20 de noviembre de 2019, conforme a las normas de auditoría gubernamental, aprobadas por resolución SGN N° 152/02. La misma, comprendió a la "OFICINA DE GÉNERO" del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD), dependiente de la DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL, dependiente de la DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN.



**Tarea realizada**

- Se cursó comunicaciones al responsable del área considerada en el "Alcance", solicitando que procediera a individualizar referente/s de la misma, a los efectos de evaluar los aspectos relacionados a la "Equidad de Género" implementada por el organismo, en función de los lineamientos generales estipulados por la normativa aplicable.



*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

- Se mantuvo entrevistas con los referentes mencionados, a los fines de especificar el alcance del requerimiento, y de que procedieran a informar en relación a los siguientes aspectos:
  - La aplicación de la Equidad de Género en el ámbito del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD).
  - La implementación de la Ley de Protección Integral a las Mujeres en el marco de la Ley N° 26485 (art. 11).
  - Las políticas y/o medidas institucionales que se ejecutan al respecto.
  - Los avances alcanzados con relación a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
  - Los principales procesos administrados implementados.
  - Documentación de respaldo y normativa específica dictada al efecto.
  - La existencia de indicadores, políticas y/o procedimientos, implementados en el ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD).

Como resultado del requerimiento formulado, la "OFICINA DE GÉNERO" comprendida dentro de la estructura orgánica del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD), respondió que la misma fue creada oficialmente mediante RESOL-2019-23-APN-EMCO#MD del JEFE DEL ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS con fecha 22 de marzo de 2019.

Al respecto, destacan que la referida Oficina de ese Comando Superior, trabaja en estrecha relación con la DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO del MINISTERIO DE DEFENSA, dando cumplimiento a las directivas emanadas de la misma.

En el marco de la implementación de la Ley de Protección Integral a las Mujeres (Ley N° 26485, art 11), bajo la responsabilidad de dicha OFICINA DE GÉNERO, se realizan charlas de concientización al Personal Militar y Civil, tendientes a sensibilizar y brindar conocimientos sobre la temática.

Durante el mes de julio de 2019, se participó en la presentación en el INAP, dentro del programa "Agenda de Género" en la administración pública, de la modalidad para la capacitación obligatoria en la temática de Género y violencia contra las mujeres.

La capacitación relacionada a la "Ley Micaela" (N° 27499), aborda los ejes de discriminación por motivos de género, roles y estereotipos de género, violencia contra las mujeres e intervenciones adecuadas para abordar situaciones de violencia contra las mismas.



*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

Participaron de dicha actividad, la Jefa de la Oficina de Género, el Jefe de la División Personal Civil y Agente Civil Coordinadora Técnica de Capacitación del EMCO.

En cuanto a los avances alcanzados con relación a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la posibilidad de acceso para realizar las capacitaciones es igualitaria, tanto para mujeres como para varones, bajo modalidad "a distancia" y/o "presenciales".

El total de la dotación del Personal Civil, es de CIENTO OCHENTA Y DOS (182) agentes. De los cuales, CIENTO OCHO (108) -equivalente al 59%- son femeninos y SETENTA Y CUATRO (74) -equivalente al 41%- son masculinos.

El total de la dotación del Personal Militar es de UN MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y NUEVE (1389) integrantes. De los cuales, UN MIL CIENTO SESENTA Y NUEVE (1169) -equivalente al 84%- es personal masculino y DOSCIENTOS VEINTE (220) -equivalente al 16%- es femenino.

De las diferentes ofertas de capacitación disponibles, accedieron a los cursos ofrecidos por el INAP, el 26% de varones y el 74% de mujeres, durante el ciclo 2019.

Los principales procesos administrados implementados desde la OFICINA DE GENERO están a cargo de una Oficial Jefa. Como está estipulado en la conformación de las Oficinas de Género (Res. MD 1160/08), se complementa con una Auditora y una Psicóloga.

Se cumple en el ámbito del EMCFFAA, lo normado por el art. 131 del Decreto N° 214/06, reintegro por guardería para el Personal Civil que lo requiera. En tal sentido, también existe un lactario común (ubicado dentro del Edificio Libertador) para todo el Personal que se encuentra en periodo de lactancia.

A través del convenio realizado entre el MINISTERIO DE DEFENSA y el GOBIERNO DE LA CIUDAD de BUENOS AIRES, el Personal Civil del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FFAA, accede a vacantes en el JARDÍN MATERNAL N° 5, sito en la calle Balcarce N° 677, Barrio de Monserrat.

En relación a la Ley N° 22431 "Sistema de Protección Integral de los Discapacitados" y de acuerdo a su Capítulo II, art 8, el EMCFFAA cubre el 1,6% con personal discapacitados, DOS (2) femeninos y UN (1) masculino.

En lo que respecta a documentación de respaldo y normativa específica dictada al efecto, refiere el siguiente marco referencial:

Constitución Nacional: Arts. 37, 75 inc. 22.

Ley N° 23179 "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer".

Ley N° 23592 "Penalización de Actos Discriminatorios".



*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

Ley N° 26485 "Protección integral para prevenir, sancionar, erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que se desarrollen sus relaciones interpersonales".

Ley N° 27499 denominada "Ley Micaela".

Resoluciones Ministerio de Defensa:

Resolución N° 1426/06 Contempla la designación de mujeres como agregadas de Defensa y/o Fuerzas Armadas en el Exterior.

Resolución MINDEF N° 113/07 Revisión de las normativas vigentes para la asignación de tareas de guardia a fin de exceptuar de las mismas a las mujeres embarazadas y las que se encuentren en período de lactancia.

Resolución MINDEF N° 198/08. Creación de Jardines Maternales.

Resolución N° 200/08 DNHYDIH Instruir a los Jefes EMF se deje s/efecto normativa que exige autorización para contraer matrimonio EMD 7631/08.

Resolución MINDEF N° 1160/08 Creación de las Oficinas de Género en el seno de las Direcciones de Personal del EMGA y EMGE.

Resolución MINDEF N° 50/09 y anexo. DND. Humanos Aprobar Protocolo de Atención elaborado por Comité Conjunto Violencia Intrafamiliar Expediente MD N° 17686/08.

Resolución MINDEF N° 1238/09 Régimen de Funcionamiento de las Oficinas de Género (Anexo I) y Protocolo de Atención de las Oficinas de Género (Anexo II).

Resolución MINDEF N° 48/12. "Periodo de lactancia para Personal Militar"

Resol. MINDEF N° 979/12. "Incorporar a la DIPLOMATURA DE GÉNERO Y GESTIÓN INSTITUCIONAL" como de interés Institucional.

ONU -Resol. 1325/00 ONU "Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas".

JEMCO -Resolución JEMCO 23/19: Creación Oficina de Género EMCFFAA.

En cuanto a la existencia de indicadores, políticas y/o procedimientos, implementados en el Estado Mayor Conjunto, en relación a los procesos adoptados; en cada curso que se dicta en el ámbito del EMCFFAA desde la Dirección General de Educación, Adiestramiento y Doctrina para todo el personal, la oficina de género tiene a su cargo la impartición de las clases relacionada a esta temática.

En el marco de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, previo a los despliegues de los contingentes, se imparte capacitación en cumplimiento de los lineamientos de Naciones Unidas y en concordancia con la Resolución ONU 1325 (2000) "Mujer, paz y seguridad".



*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

Este entrenamiento se realiza tanto a la plana mayor que se desempeñará en la misión, como así también a los miembros del Contingente.

A partir del año 2020, se comenzará a dar charlas sobre la temática.

- Se elaboró el presente informe en base a la información suministrada por el área auditada, en respuesta a los requerimientos y a las entrevistas realizadas, sobre la existencia de indicadores, políticas y/o procedimientos implementados en el Estado Mayor Conjunto De Las Fuerzas Armadas (EMCO#MD); al análisis y evaluación de los principales procesos administrados a cargo de la misma.

### **Aclaraciones Previas**

---

La dependencia mencionada en el Alcance fue considerada teniendo en cuenta la factibilidad de aplicación de los lineamientos que se enuncian en el "Marco de Referencia", quedando el resto de la jurisdicción fuera del ámbito de control, respecto del relevamiento llevado a cabo.

### **Marco de Referencia**

---

La tarea se ejecutó en base a lo dispuesto por la Resolución 168/18 de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN), que aprueba los "Lineamientos para el desarrollo de los Planes Anuales de Trabajo (PATs)" correspondiente a esta UNIDAD DE AUDITORÍA INTERNA para el corriente año, en base a los lineamientos básicos y la normativa aplicable.

Ley N° 24156 - Ley de Administración Financiera.

Ley N° 26485 - Ley de Protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales (Artículo N° 11, inciso 7).

### **Conclusión**

---

Como resultado de las labores de auditoría llevadas a cabo, se pudo concluir en que la OFICINA DE GÉNERO actuante en el ámbito del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (EMCO#MD), lleva a cabo la aplicación de las políticas y/o medidas institucionales vinculadas a promover la equidad de género en el ámbito del Estado Mayor Conjunto.





*Ministerio de Defensa*

*Unidad de Auditoría Interna*

El auditado describe los avances alcanzados con relación a las políticas públicas de igualdad de género, indicando que la normativa, códigos y prácticas internas de las Fuerzas Armadas se encuentran adecuadas a la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las mismas.

En relación a las medidas tendientes a erradicar los patrones de discriminación en perjuicio de las mujeres en las Fuerzas Armadas, sensibilizando a los distintos niveles jerárquicos en la temática de la violencia contra las mujeres en el marco del respeto de los derechos humanos, el auditado describe una serie de acciones llevadas a cabo en materia de Equidad, Protección Integral de la mujer y Violencia de Género.

Por último, el auditado informa que en el año 2020 tiene planificado seguir ejecutando y ampliando acciones de capacitación, orientadas a la concientización respecto de los derechos humanos de las mujeres, la violencia con perspectiva de género y la igualdad de género.

Vta. MERCEDES S. MANDRILLÉ  
Auditora Interna  
Ministerio de Defensa

**BUENOS AIRES**, noviembre de 2019.