



Ministerio de Defensa
Unidad de Auditoría Interna

INFORME DE AUDITORIA N° 30/2019
MINISTERIO DE DEFENSA
SECRETARIA DE ESTRATEGIA Y ASUNTOS MILITARES
"EVALUACION DEL GRADO DE IMPLEMENTACIÓN DEL
PLAN ESTRATEGICO"

Tabla de contenidos

<u>Informe Analítico</u>	1
<u>Objetivo</u>	1
<u>Alcance</u>	1
<u>Tarea realizada</u>	1
<u>Marco normativo</u>	2
<u>Aclaraciones Previas</u>	3
<u>Conclusión</u>	5



Ministerio de Defensa
Unidad de Auditoría Interna

Informe Analítico

INFORME DE AUDITORIA N° 30/2019

MINISTERIO DE DEFENSA

SECRETARIA DE ESTRATEGIA Y ASUNTOS MILITARES

"EVALUACION DEL GRADO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN ESTRATEGICO"

Objetivo

Evaluar el grado de implementación del Plan Estratégico Institucional del Ministerio de Defensa, identificando los Objetivos Estratégicos dentro del marco de las funciones y misiones principales, que le asignan la Ley General de Ministerios y las demás Leyes Orgánicas específicas para el Ministerio de Defensa, seguidamente de la evaluación de los Objetivos Específicos, lo cual hace al contenido del Planeamiento de la Organización.

Alcance

Las tareas fueron desarrolladas el periodo comprendido entre el 30 de abril y el 20 de julio del año en curso, en dependencias que la esta Unidad de Auditoría Interna, tiene asignadas en la sede del Ministerio de Defensa, - Edificio Libertador- sito en la calle Azopardo N° 250 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, conforme a las Normas de Auditoría Gubernamental aprobadas por Resolución SGN N° 152/02, Ley N° 24.156 de Administración Financiera y conforme el marco normativo de organización administrativa específico del Organismo, en cuanto al Planeamiento Estratégico Institucional propiamente dicho, realizándose el análisis sobre la información remitida por la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa, a través de su nota de fecha 27 de mayo de 2019.

Tarea Realizada

A través de la Nota UAI fechada el 03 de mayo del corriente, se solicito a la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa que informe acerca del cumplimiento y grado de avance del Plan Estratégico del Organismo, la



Ministerio de Defensa
Unidad de Auditoría Interna

cuál fue contestada oportunamente por esa Secretaria a través de su Nota de fecha 27 de mayo de 2019.

Las tareas y procedimientos efectuados por el equipo de esta UAI comprendieron - entre otros- los siguientes ítems:

- 1.- Estudio de los preceptos contenidos en el Ciclo de Planeamiento, Directivas y Políticas de Defensa, como así también en las Leyes N° 22.520 Ley de Ministerios y modificatorias, Ley de Defensa Nacional N° 23.554 y modificatorias, Ley N° 24.059 de Seguridad Interior y modificatorias, Ley de Inteligencia Nacional N° 22.520 y modificatorias, y de los Decretos N° 727/06; 1729/2007, N° 1714/2009, N° 2645/2014, N° 683/18 y N° 703/2018 de Planeamiento y Política para la Defensa y Directiva de Política y Defensa Nacional respectivamente.
- 2.- Verificación de la existencia y evaluación del grado de cumplimiento de un Plan Estratégico Institucional, constatando que el mismo haya tenido la intervención de las autoridades respectivas, en el marco de cumplimiento y responsabilidad que le ha sido asignado al Ministerio de Defensa, la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares.
- 3.- Análisis de la información solicitada a la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares.
 - Designación de interlocutor a efectos de asesorar a esta Unidad de Auditoría sobre el desarrollo de las tareas de campo.

A través de la Nota UAI fechada el 12 de junio del corriente, se solicitó al Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ministerio de Defensa que informe las fases de elaboración en el Desarrollo del Plan Estratégico del Organismo, la cual a la fecha no fue contestada.

Marco Normativo

- Constitución Nacional
- Ley de Ministerios N° 22.520, modificatorias y Decreto Reglamentario.
- Ley N° 23.554 - Defensa Nacional, modificatorias y Decreto Reglamentario.
- Ley N° 24.059 - Seguridad Interior y modificatorias y Decreto Reglamentario.
- Ley de Inteligencia Nacional N° 25.520, modificatorias y Decreto Reglamentario.



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

- Decreto N° 1729/2007 - Aprueba el Ciclo de Planeamiento Defensa Nacional.
- Decreto N° 1714/2009 - Aprueba la Directiva de Política de Defensa Nacional.
- Decreto N° 727/2006 – Reglamentación de la Ley de Defensa Nacional.
- Decreto N° 683/2018 – Modifica la Reglamentación y deroga
- Decreto N° 1691/2006 – Organización y Funcionamiento de las FFAA
- Decreto N° 1729/2007 – Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional
- Decreto N° 703/2018 – Nueva Directiva de Política de Defensa Nacional en las nuevas competencias y escenarios.
- Decisión Administrativa N° 310/18 – Aprueba estructuras organizativas del Ministerio de Defensa– Descripción de la Responsabilidad Primaria y Acciones de la Secretaría de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa.
- Libros Blancos de la Defensa 2010- 2015.
- Ley N° 24.156 – Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional y modificatorias.
- Resolución SGN N° 152/02 - Normas de Auditoría Gubernamental.

Aclaraciones Previas

Cabe destacar, que en el Organismo Ministerio de Defensa, como ya se mencionó al principio, dado por su misión principal indelegable, existe el “Planeamiento Estratégico Militar”, que se ajusta a la “Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN)”.

En su Nota, la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa, expresa: ***“En el área de Defensa es necesario realizar una aclaración respecto al planeamiento estratégico. Lo que comúnmente se denomina con ese nombre en la jurisdicción es el “Planeamiento Estratégico Militar”, el cual presenta diferentes instancias decisionales que se desarrollan cada 4 años y que están normadas en el “Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional”, aprobado por el decreto 1729/07 con un horizonte de implementación de 20 años.***

De acuerdo con la normativa, dicho ciclo se inicia con el dictado de la Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN), suscrita por el Presidente



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

de la Nación a propuesta del Ministerio de Defensa, a partir de la cual el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas formulara el Planeamiento Estratégico Militar correspondiente, el que se materializará en los siguientes documentos de carácter secreto: a) Directiva para la Elaboración del Planeamiento Estratégico Militar (DEPEM), b) Apreciación y Resolución Estratégica Militar (AREMIL), c) Directiva Estratégica Militar (DEMIL), d) Plan Militar de Corto, Mediano y Largo Plazo.

A partir de la aprobación de la nueva DPDN (Decreto N° 703/2018), en la cual se priorizan las operaciones de las Fuerzas Armadas en tiempos de paz (1. Vigilancia y control de los espacios soberanos, 2. Protección de Objetivos Estratégicos, 3. Apoyo a la Política Exterior, 4. Apoyo al Sistema de Seguridad Interior, 5. Apoyo a la Comunidad ante desastres naturales o emergencia, 6. Apoyo a la generación de conocimiento científico), el EMCO se encuentra trabajando en los planes correspondientes. Para el corto y parte del mediano plazo se dará prioridad al desarrollo de los elementos terrestres, navales, aeroespaciales y cibernéticos que conformarán las Fuerzas de Intervención Rápida, la cual tendrá la capacidad de desplegarse velozmente ante una crisis o en la ocasión que lo requiera el Poder Ejecutivo. Para el mediano y largo plazo el Planeamiento se focaliza en el desarrollo de nuevas capacidades militares, en la adquisición y el desarrollo de nuevas tecnologías y en la producción para la defensa".

La Secretaría de Estrategia y Asuntos Militares, lleva adelante, junto con el EMCO y las FFAA, las acciones para elaborar este Planeamiento Estratégico Militar.

Según surge de la misma nota, por la Secretaría de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio, la **Reconversión del Sistema de Defensa Nacional** se constituye en uno de los cien objetivos prioritarios de gestión del Gobierno Nacional, y para ello se puso en marcha un importante Plan de acción, el cuál aún continúa en ejecución en diversos aspectos, referidos a la revisión y actualización normativa asociada, a partir de la nueva Directiva de Política de Defensa Nacional; en materia de equipamiento entre 2016 y 2018, se iniciaron una serie de actividades tendientes a modernizar las capacidades de las Fuerzas Armadas; en lo que hace a la revisión de algunos aspectos de recursos humanos del personal militar, se avanzó en el blanqueo de salarios, lo que determina una recuperación de tres (3) puntos porcentuales por año. En relación a las Empresas de la Jurisdicción del Ministerio de Defensa, se informó, que se está trabajando en el saneamiento y readecuación de capacidades de distintas Unidades Productivas (FAdeA, Fabricaciones Militares, Tandano), a los efectos de alcanzar la sustentabilidad económica e internalización de la cartera de productos y servicios.



Ministerio de Defensa
Unidad de Auditoría Interna

Conclusión

Como resultado del análisis efectuado sobre la información cursada a través de la Nota de fecha 27 de mayo de 2019 por la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares, se desprende que, a la fecha, la Institución no cuenta actualmente con un Plan Estratégico Institucional, en los términos antes descriptos, pero sin embargo, se encuentra llevando adelante reuniones y acciones a los efectos de elaborar un Plan acorde a los nuevos escenarios nacionales e internacionales conforme las normas aprobadas por el Poder Ejecutivo, ya que han cambiado conceptualmente las formas tradicionales de Defensa Nacional.

Surge del espíritu de la norma, el Decreto N° 703/2018, que los criterios que orientaran la reforma de la organización, el funcionamiento, la planificación y administración de los recursos humanos del Sistema de Defensa Nacional, serán conforme las apreciaciones estratégicas del Gobierno Nacional, respecto de los escenarios global y regional, y el impacto en la seguridad estratégica de la República Argentina, a fin de que el Instrumento Militar este en condiciones operacionales de atender sus responsabilidades primarias frente a la nuevas concepciones de amenazas, dejando atrás la antigua hipótesis de conflictos, diluyendo las enemistades con otros países, fortaleciendo las buenas relaciones internacionales, y llamados también a colaborar en la logística de la Seguridad Interior junto al Ministerio de Seguridad de la Nación.

Sin embargo, de la propia nota, surge según la información proporcionada por la Secretaria de Estrategia y Asuntos Militares, en cuanto expresa que *"no existe un proceso normado de elaboración de un Plan Estratégico global que involucre no sólo al "Planeamiento Estratégico Militar" (que solo alcanza a las Fuerzas Armadas y Estado Mayor Conjunto), sino que englobe al resto de la Jurisdicción (Ministerio, Organismos, Entidades, Empresas, EEMMGFFAA, EMCFFAA), no existiendo por lo tanto una "unidad organizativa responsable del mismo (para su elaboración, implementación, seguimiento y evaluación).*



Cra. MERCEDES S. MANDRILE
Auditora Interna
Ministerio de Defensa

BUENOS AIRES, julio de 2019.