



Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 23 de abril de 2019.

Señor:
SECRETARIO DE TECNOLOGIAS DE
LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
Dr. Héctor María HUICI
Perú 103 – Ciudad de Buenos Aires
S _____ / _____ D

Ref: Res. SETIYC N° 3-2019
Consulta Reglamento de Compartición de Infraestructura.

De nuestra mayor consideración:

Nos dirigimos a Usted en representación de la Federación de Cooperativas del Servicio Telefónico de la Zona Sur Limitada -FECOSUR Ltda.-, con domicilio en la Avda. Córdoba N° 807 piso 4°, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en relación a la Resolución de Referencia, publicada el pasado 25/01/2019, por la que se declaró la apertura del procedimiento previsto en el Reglamento General de Audiencias Públicas y Documentos de Consulta para las Comunicaciones (Resolución SC N° 57/1996) respecto del proyecto de "Reglamento de Compartición de Infraestructura", Anexo y parte de la referida Resolución.

En tal sentido, expresamos a continuación algunos comentarios que entendemos y esperamos sean de consideración.

Primeramente, destacamos y celebramos la oportunidad que se brinda de participar en la presente Consulta para aportar nuestras opiniones e inquietudes respecto del tema.

Nuestra organización FECOSUR Ltda. fue fundada en el año 1990 y cuenta con más de 50 asociadas conformadas por Cooperativas y PyMES, que dan trabajo a más de 3.000 empleados en forma directa y generando además indirectamente una importante actividad en el dinámico sector de las telecomunicaciones y -consecuentemente- desarrollando la economía regional, con alto impacto social.



Desde nuestro presente y atentos a los antecedentes que tenemos en el sector TIC, con desarrollos desde mediados del siglo pasado y con la finalidad de aportar positivamente en respuesta a vuestra Consulta, venimos en tiempo y forma a presentar nuestros humildes aportes:

a.- Introducción:

Entendemos que de manera primaria, a modo de principio liminal, debe respetarse lo establecido en cuanto a que las nuevas redes tendrán 15 años de uso exclusivo por parte de aquellos que han realizado las inversiones para su construcción. Si lo que queremos es que haya nuevas redes, aptas para nuevos servicios, no se debería normar propendiendo a desalentar las inversiones que se requieren.

Como actores del interior del país (y cómo expresara en una Audiencia Pública nuestro entonces presidente en 1991 Ricardo Corradi "*somos quienes operan en el interior del interior*") no necesitamos que nos digan cómo resolver nuestras carencias. Sabemos que compartir, aunar esfuerzo, la ayuda mutua es un camino a transitar, pero de un modo justo y equitativo, colaborando mutuamente y no bajo modalidades tipo "*lo mío es mío y lo tuyo es mío*".

NO debe confundirse optimización de inversiones con apropiación de las mismas, estamos de acuerdo con optimizar no con expoliar.

Por tanto, creemos conveniente un marco normativo tendiente a promover una utilización eficiente de los recursos disponibles y que permita la recuperación de los costos por la inversión, teniendo a una mejor prestación de los servicios a los usuarios.

Consecuentemente, el Reglamento de la referencia debería plantearse con los objetivos de:

- incentivo y
- protección de las inversiones

particularmente en las condiciones actuales del país y en especial del desarrollo del sector y de las redes que posibilitan la prestación de servicios.



A continuación, expresamos algunos criterios con la idea sumar y colaborar con las autoridades en el particular que nos ocupa, destacando que la diversidad de casos, actores e infraestructura involucrada tiene que ser considerada por El Regulador

b.- Consideraciones a la Propuesta de Reglamento:

b.1. Protección de Inversiones:

Es nuestro parecer que debe respetarse primariamente y como criterio fundamental el asegurar a los propietarios de infraestructura que puedan acordar

libremente -entre las partes involucradas- los precios del arrendamiento por el uso de la infraestructura que poseen. Deben ser las partes interesadas

las que convengan libre y pacíficamente los términos por el uso de infraestructura. Tampoco deben desconocerse inversiones intangibles que han demandado tiempo y esfuerzo; destacamos, a modo de ejemplo, los permisos y autorizaciones diversos que han requerido los despliegues existentes. Sus costos no deben menospreciarse.

b.2. Estímulo a nuevas Inversiones

Entendemos también que es recomendable, para resguardar y proteger las inversiones ya realizadas y las que se puedan realizar, que la nueva regulación tenga vigencia respecto de las futuras infraestructuras que se desarrollen. Lo actual, las facilidades construidas en virtud de planes pasados y basados en el marco dado, debe respetarse y no producir cambios en las reglas de un juego que, de ser vulnerado, puede y creemos que efectivamente lo hará, desalentar y alterar nuevos proyectos. No debe crearse un búmeran, es un arma peligrosa que regresa sobre quién lo lanza y pega con fuerza.

b.3. Consideraciones por tipo de infraestructura.

Sabemos que no todo es lo mismo, aunque algunas veces se pretenda hacernos creer que lo es.

Cada despliegue de infraestructura tiene características particulares y demanda diferentes inversiones y esfuerzos. Por ello, no puede ni debe tener igual tratamiento.



No es lo mismo la instalación soterrada de tubos que implantar postes para soporte de líneas e incluso no es lo mismo hacerlo en el granito cordillerano que en la blanda y generosa tierra de la pampa húmeda.

b.4. Registro de Infraestructura

El proyecto que se nos presenta en Consulta prevé la existencia de un registro (por parte del ENACOM) de la infraestructura pasiva.

Consideramos que este Registro debe existir, tanto en lo que a TICs se refiere como a TODO tipo de Infraestructura.

Hace a la eficiencia de los trabajos actuales y futuros y nos evitará sentir desconcierto y vergüenza cuando, por ejemplo, se diga que no se sabe cómo hicieron ladrones para escaparse por la red de desagües de una localidad y que las autoridades no tienen los planos de las misma.

Nuestros proyectistas trabajarán mejor si hay registro y mucho mejor si tal registro resulta fiable.

c. Comentarios al Articulado de la Propuesta:

Artículo 1°.- El objeto del presente reglamento es establecer los derechos y obligaciones de los licenciarios de Servicios de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones ("Servicios de TIC") y las condiciones y procedimientos relativos al acceso y uso compartido de la infraestructura pasiva que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o de cualquier otra forma esté a su disposición, incluyendo los derechos que sobre esa infraestructura hayan obtenido de terceros.

A los fines de este reglamento, se entiende como "infraestructura pasiva" a la infraestructura aérea, terrestre o subterránea que sirva de soporte a redes para la prestación servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones, compuesta principalmente por torres, mástiles, postes, ductos, canales, conductos, cámaras, cables, servidumbres, derechos de paso, tendidos de fibra óptica, antenas.

COMENTARIO: Nos encontramos ante un intento de clasificación y las clasificaciones suelen ser arbitrarias y parciales, más allá de las buenas intenciones,

Entendemos que el concepto de infraestructura pasiva puede alcanzar a terceros, quizás usuarios TICs y no necesariamente prestadores de servicios TICs.



Asimismo, nos parece oportuno destacar que ARSAT DEBE ser alcanzada sin excepciones por lo que se reglamente para el resto de los actores del sector.

Artículo 2°.- La compartición de infraestructura pasiva se regirá por lo dispuesto en el presente reglamento y sus normas complementarias y, en particular, por los convenios celebrados entre licenciatarios de Servicios de TIC o entre uno de estos licenciatarios y otro sujeto no licenciatario de estos servicios.

El Ente Nacional de Comunicaciones será la Autoridad de Aplicación de este reglamento e intervendrá, de oficio o a solicitud de cualquiera de las partes, en los casos previstos en los artículos 11, 12, 21, 22 y 23.

COMENTARIO: Entendemos la pretensión pero se nos generan dudas con relación a la pertinencia de reglamentar aspectos propios de otros servicios y más aún en los casos de servicios públicos (aquellos que los legisladores definieron como tales) con marcos legales específicos.

Artículo 3°.- En la interpretación y aplicación del presente reglamento a través de las decisiones particulares que se adopten, la Autoridad de Aplicación deberá considerar los siguientes principios generales:

(a) Uso eficiente de la infraestructura pasiva: el acceso a la infraestructura pasiva deberá proveerse en condiciones eficientes en términos de oportunidad y recursos.

(b) Ordenamiento y desarrollo urbanístico sostenible: la compartición de infraestructura pasiva deberá satisfacer objetivos de ordenamiento urbano y territorial sostenibles y eficientes, contribuyendo a la protección del medio ambiente y la seguridad pública.

(c) Competencia: el acceso a la infraestructura pasiva deberá favorecer entornos de competencia libre y leal, que permitan la concurrencia de licenciatarios de Servicios de TIC. Los convenios no podrán establecer condiciones que limiten la competencia o impidan otras relaciones de compartición de infraestructura.

(d) Transparencia y publicidad: los licenciatarios de Servicios de TIC deberán proveer la información técnica y operativa solicitada con motivo de la compartición de infraestructura pasiva, a través de los mecanismos previstos en el presente reglamento.

(e) Contraprestación económica orientada a costos: la contraprestación por el acceso y uso de la infraestructura pasiva deberá orientarse a costos eficientes, incluyendo los costos de oportunidad, lo cual implica la obtención de una utilidad razonable. Los costos deberán estar detalladamente separados a fin de garantizar transparencia en la contraprestación económica, de manera que los licenciatarios de Servicios de TIC no deban pagar por elementos o instalaciones que no necesiten



para la prestación de sus servicios.

(f) **Obligatoriedad:** los licenciatarios de Servicios de TIC tendrán la obligación de permitir a otros licenciatarios de Servicios de TIC el acceso a infraestructura en las condiciones previstas en el presente reglamento.

(g) **No discriminación:** los licenciatarios de Servicios de TIC solicitados no podrán otorgar a los solicitantes, condiciones de acceso a su infraestructura pasiva menos favorables que aquellas que se otorguen a sí mismos o a terceros, incluidas sus subsidiarias o vinculadas; y no deberán acordar, con terceros que no sean licenciatarios de Servicios de TIC, condiciones de acceso a la infraestructura pasiva más favorables que las que estos sujetos no licenciatarios de Servicios de TIC hayan concedido a otros licenciatarios de Servicios de TIC.

(h) **Buena fe:** los licenciatarios de Servicios de TIC deberán actuar de buena fe en las relaciones de compartición de infraestructura pasiva establecidas en el presente reglamento. Se considerarán indicios contrarios a la buena fe, entre otras situaciones, la demora injustificada y la obstrucción de las negociaciones tendientes a celebrar convenios, así como el entorpecimiento, por acción o por omisión, de su suscripción o ejecución, o de la provisión efectiva del acceso a infraestructura pasiva y el no uso, por un tiempo prolongado, de la infraestructura pasiva cuyo acceso se haya contratado.

(i) **Confidencialidad:** los licenciatarios de Servicios de TIC que obtengan información de otros durante los procesos de solicitud de acceso a infraestructura pasiva y negociación de los convenios respectivos, destinarán dicha información exclusivamente a los fines para los que fuera facilitada y respetarán en todo momento la confidencialidad de la información transmitida o almacenada, en especial respecto de terceros, incluidas otras áreas de la propia organización, filiales o asociados.

COMENTARIO: en a), sería conveniente aclarar que debe entenderse por "oportunidad"

en b), idem anterior, sería conveniente aclarar que debe entenderse por "seguridad".

Artículo 4°- Los licenciatarios de Servicios de TIC están obligados a:

(a) Permitir a otros licenciatarios de Servicios de TIC, en la medida que no se verifiquen las circunstancias previstas en el artículo 6° del presente, el acceso a la infraestructura pasiva que sea de su propiedad, sobre la que tengan la posesión, ejerzan control o de cualquier otra forma esté a su disposición, incluyendo los derechos que sobre esa infraestructura hayan obtenido de terceros.



(b) Reservar capacidad en la instalación de nuevos ductos, en las obras que se inicien a partir de la entrada en vigencia del presente reglamento, para el acceso a aquéllos por parte de otros licenciatarios de Servicios de TIC, en las condiciones y términos previstos en el artículo 14 del presente.

(c) No acordar, aun cuando el acceso a infraestructura pasiva sea otorgado por un sujeto que no sea licenciatario de Servicios de TIC, exclusividad o preferencia alguna de hecho o de derecho, conforme se prevé en el artículo 5° del presente.

(d) Dar a publicidad, a través de los mecanismos y conforme las especificaciones previstas en este reglamento, la infraestructura pasiva ya instalada que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o que de cualquier otra forma esté a su disposición, incluyendo los derechos que sobre esa infraestructura hayan obtenido de terceros.

La Autoridad de Aplicación, podrá establecer otras obligaciones y/o condiciones específicas de acceso a infraestructura pasiva a aquellos licenciatarios de Servicios de TIC con poder significativo de mercado o respecto de los cuales considere que la imposición de estas obligaciones y/o condiciones específicas resulta justificadamente necesaria. Estas obligaciones específicas se extinguirán en sus efectos por resolución de la Autoridad de Aplicación una vez que existan condiciones de competencia efectiva o cesen las circunstancias que las determinaron.

COMENTARIO: En b) puede interpretarse que se limita a "ductos" ¿Es así?

Artículo 5°.- La obligación de permitir el acceso a infraestructura pasiva deberá cumplirse en condiciones objetivas, transparentes y no discriminatorias, sin que pueda otorgarse exclusividad o preferencia alguna de hecho o de derecho.

Es obligación del licenciatario de Servicios de TIC que solicita el acceso a infraestructura pasiva a un sujeto que no reviste esta calidad, asegurar el cumplimiento de las condiciones previstas en el párrafo anterior.

La provisión de acceso a infraestructura pasiva se otorgará de acuerdo al orden cronológico en que esa provisión ha sido solicitada a través de la presentación referida en el artículo 7° del presente.

COMENTARIO: Se sugiere que se indique que "las partes" actuantes en los Acuerdos refieran al Reglamento, una vez que el mismo resulte parte del plexo normativo



Artículo 6°.- Los licenciatarios de Servicios de TIC no estarán obligados a cumplir con la obligación de permitir el acceso a su infraestructura pasiva cuando acrediten fehacientemente:

(a) La inviabilidad técnica de la infraestructura pasiva a la que se ha solicitado acceso, para alojar los elementos de la red del licenciatario de Servicios de TIC solicitante.

(b) La existencia de riesgos para la integridad y seguridad de la red del licenciatario de Servicios de TIC solicitado y/o para la defensa nacional, la seguridad pública, la seguridad vial o la protección civil, que se derivarían de la provisión de acceso a la infraestructura pasiva solicitada.

(c) La falta de disponibilidad de capacidad en la infraestructura pasiva cuyo acceso se solicita, para la instalación de los elementos de red del licenciatario de Servicios de TIC solicitante.

El licenciatario solicitado podrá denegar la solicitud de acceso a la infraestructura pasiva, cuando la capacidad requerida esté destinada a la ejecución de planes de expansión propios, registrados ante la Autoridad de Aplicación con anterioridad a la solicitud, para su utilización dentro de un plazo no superior a dieciocho (18) meses a contar desde el correspondiente registro.

La Autoridad de Aplicación, al momento de intervenir ante una negativa fundada en esta causal, determinará si el plan de expansión registrado resulta razonable y proporcionado a las necesidades del mercado, en cuyo caso dicha capacidad será registrada en el centro único de información previsto en el artículo 17 del presente, con la condición de no disponible para otros licenciatarios de Servicios de TIC, durante el plazo antes referido. Dicha condición cesará en caso de que esta capacidad reservada no sea efectivamente ocupada por el licenciatario de Servicios de TIC dentro del plazo mencionado.

COMENTARIOS: De lo expresado en c) segundo párrafo, " El licenciatario ... podrá denegar" las solicitudes de

infraestructura pasiva durante un plazo de 18 meses, quedando facultado entonces para aceptar solicitudes. Nos parece que sería más apropiado 24 o 36 meses en tanto la concreción de los planes de desarrollo de redes nos demandan periodos semejantes y entendemos que lo que nos pasa es muy probable que también les pase a terceros.

Entendemos que debe tenderse a la protección de inversiones en tanto sin ellas no hay prestaciones y no se logra el objetivo de beneficiar a los usuarios. La peor condición es la carencia de servicios



Artículo 7°- La solicitud de acceso a la infraestructura deberá formularse en forma concreta, precisa y detallada, incluyendo, como mínimo:

- (a) La infraestructura pasiva cuyo acceso se requiere, describiendo su tipo y ubicación.
- (b) La descripción de los elementos de red a desplegar, precisando sus características y cantidad.
- (c) El plazo durante el cual se requiere el acceso a la infraestructura solicitada.
- (d) La declaración de confidencialidad sobre toda información que se obtenga a partir de la solicitud.

COMENTARIO: Se nos ocurre que la información debiera ser obtenida del Registro de Infraestructura, el que entendemos conveniente y necesario no sólo en virtud del Reglamento que nos ocupa.

Artículo 8°.- El licenciatario de Servicios de TIC solicitado deberá responder a la solicitud de acceso en el plazo máximo de treinta (30) días corridos a partir de la fecha de recepción de la misma. La negativa sólo podrá fundarse en las razones indicadas en el artículo 6° del presente, debida y fehacientemente acreditadas.

Admitida la solicitud; las partes deberán coordinar el procedimiento previsto en los artículos 18 a 20 del presente.

En caso de que el licenciatario de Servicios de TIC solicitado no se expida en el plazo indicado, el solicitante podrá solicitar la intervención de la Autoridad de Aplicación, en los términos del artículo 21 del presente.

Artículo 9°.- El acceso a infraestructura pasiva se instrumentará mediante convenios celebrados por licenciatarios de Servicios de TIC, entre sí o con otros sujetos no licenciatarios de estos servicios, los que deberán sujetarse a las disposiciones vigentes y contener, como mínimo, la información relativa a su objeto, la identificación de las partes, de la infraestructura pasiva a la que se accede y de los elementos de red que se instalarán o desplegarán a través de ella, la fecha de suscripción, el plazo de duración, la contraprestación económica, las garantías económicas convenidas y los procedimientos para intercambiar información y coordinar el manejo eficiente y diligente de los elementos instalados.

Los términos y condiciones jurídicas, técnicas, económicas y operativas serán definidas libremente



por las partes de común acuerdo, respetando los principios establecidos en el presente reglamento.

En estos convenios, el licenciatario de Servicios de TIC solicitado podrá exigir:

(a) La constitución, por el licenciatario de Servicios de TIC solicitante, de garantías que aseguren, bajo principios de proporcionalidad y razonabilidad, el cumplimiento de las obligaciones asumidas.

(b) El cumplimiento, por parte del licenciatario de Servicios de TIC solicitante, de las normas técnicas y de seguridad necesarias que el licenciatario de Servicios TIC solicitado exige a sus propios empleados o contratistas.

(c) La declaración de confidencialidad con relación a cualquier información a que el licenciatario de Servicios de TIC solicitante acceda como resultado de la negociación del convenio de acceso a infraestructura pasiva.

(d) La identificación, por el licenciatario de Servicios de TIC solicitante, de los elementos de red instalados en la infraestructura pasiva, de acuerdo con los criterios establecidos y las condiciones acordadas.

Los convenios no podrán incluir cláusulas de exclusividad y/o de limitación de la prestación de servicios a través de dicha infraestructura pasiva, de conformidad con los principios establecidos en el artículo 3° del presente.

La imposición a terceros NO licenciatarios TIC no sería pertinente.

Artículo 10.- El licenciatario de Servicios de TIC solicitado podrá rescindir el convenio, previa notificación a la Autoridad de Aplicación, en los siguientes casos:

(a) Cuando el licenciatario de Servicios de TIC solicitante no cumpla con las obligaciones establecidas en un convenio respecto a la observancia de las condiciones de seguridad y cuidado en el manejo de la infraestructura.

(b) Cuando el licenciatario de Servicios de TIC solicitante no cumpla con las obligaciones pactadas respecto del pago de la contraprestación económica, sólo si se verificaran las siguientes condiciones:

(i) Deudas impagas por DOS (2) meses consecutivos o por TRES (3) meses no consecutivos.

(ii) Intimación de pago fehaciente por parte del acreedor, con copia a la Autoridad de Aplicación, exigiendo el pago de la deuda acumulada total.



(iii) Transcurso de DIEZ (10) días hábiles desde la intimación sin que el deudor haya efectuado el pago.

El licenciatario de Servicios de TIC solicitante podrá rescindir el convenio sin causa, en cuyo caso deberá comunicarlo al solicitado con una anticipación mínima de un (1) año. Los procedimientos y gastos de desinstalación correrán por cuenta del solicitante, salvo acuerdo en contrario.

COMENTARIO: Entendemos primario la observación y respeto de los acuerdos entre partes y los involucrados en sus acuerdos pueden y debería establecer causales y penalidades para los casos de incumplimientos hasta el extremo de rescisión.

Artículo 11.- Todos los convenios de compartición de infraestructura deberán presentarse ante la Autoridad de Aplicación dentro de los diez (10) días hábiles de su celebración, para su publicación y registro en el centro único de información previsto en el artículo 17 del presente, que se realizará dentro de los cinco (5) días hábiles posteriores a su presentación.

Los convenios podrán ser impugnados por otros licenciatarios de Servicios de TIC, fundadamente y acreditando interés legítimo, dentro de los quince (15) días hábiles posteriores a su publicación. Dentro del plazo previsto, la Autoridad de Aplicación podrá exigir la modificación de un convenio cuando su contenido no respete los principios, pautas u obligaciones establecidos en el presente reglamento.

Vencido el plazo de quince (15) días hábiles referido, si no existieran observaciones o impugnaciones, los convenios se considerarán registrados. Si se hubieran formulado observaciones o impugnaciones, la Autoridad de Aplicación deberá resolver dentro del término de veinte (20) días hábiles, previo traslado por diez (10) días hábiles a las partes involucradas.

Artículo 12.- En caso de desacuerdo entre las partes, la Autoridad de Aplicación determinará la capacidad excedente de los elementos de infraestructura pasiva objeto de compartición, así como sus formas de acceso, de conformidad con la metodología de cálculo de capacidad de cada elemento y los lineamientos generales establecidos en el Anexo I del presente reglamento.



Una audiencia previa, que tienda a acercar posiciones y propenda a la suscripción y acuerdo voluntario, sería bueno para todos.

Artículo 13.- El licenciatario de Servicios de TIC que haya obtenido el acceso a infraestructura pasiva y requiera efectuar trabajos en la misma para la ampliación o mantenimiento preventivo de sus redes, deberá notificarlo, con quince (15) días corridos de anticipación, al licenciatario de Servicios de TIC proveedor del acceso a dicha infraestructura pasiva, quien contará con cinco diez (10) días corridos para autorizar esos trabajos. En caso de que transcurra este plazo sin que el mencionado licenciatario se expida, se entenderá otorgada dicha autorización.

COMENTARIO: Entendemos que la correcta <, adecuada y pacífica relación entre las partes debería comenzar por el respecto y honra de los convenido libremente por las partes, explicitado en los acuerdos que en tal sentido se suscriban que, como ya hemos manifestado, debe ser la libertad de convenir entre las partes el principio fundamental. Los procedimientos, tiempos, accesos, etc. resultan en general explicitados como anexos parte de los Convenios. En tal sentido, los que tenemos alguna experiencia en el particular no nos hemos vistos en la necesidad de recurrir a las autoridades por conflictos.

Artículo 14.- A partir de la entrada en vigencia del presente reglamento, los licenciatarios de Servicios de TIC deberán reservar, en la instalación de nuevos ductos, una tercera parte de la capacidad total instalada y garantizar que ésta esté disponible para su utilización por parte de futuros solicitantes, informando esta circunstancia a través del centro único de información previsto en el artículo 17 del presente reglamento. La reserva de capacidad deberá mantenerse por 2 (dos) años a partir de la fecha de finalización de la obra respectiva. Vencido ese término, serán aplicables las disposiciones generales del presente reglamento.

El licenciatario de Servicios de TIC deberá notificar a la Autoridad de Aplicación la fecha de finalización referida, dentro de los 15 (quince) días corridos siguientes, a los fines de su publicación y registro en el centro único de información.

Capítulo V: Información mínima y autorización para realizar estudios

COMENTARIOS: Ya hemos expresado la conveniencia y necesidad que la Regulación no opere a manera de inhibidor de las inversiones. Debemos, colectivamente procurar la satisfacción de las necesidades y con ello seguro que haremos un aporte positivo a nuestra actividad en particular y a



la sociedad en general, muy especialmente a la economía en tanto la contribución del sector es creciente y relevante. La imposición de exigencias como la que se expresa en el punto no nos parece adecuada

Artículo 15.- Los licenciatarios de Servicios de TIC están obligados, en condiciones no discriminatorias y transparentes, frente a otros licenciatarios de Servicios de TIC que se lo soliciten, a:

(a) Informar, en el plazo de treinta (30) días corridos a partir de la fecha de recepción de la solicitud de información respectiva, en la que se especifique el área geográfica en la que el licenciatario de Servicios de TIC solicitante tiene intención de desplegar su red, la información detallada en el Anexo II de este reglamento.

(b) Autorizar, en el plazo de treinta (30) días corridos desde la recepción de la solicitud de información en la que se especifiquen concretamente los elementos de la infraestructura pasiva cuyo acceso se pretende solicitar, la realización de estudios sobre el terreno donde se encuentran esos elementos.

Los licenciatarios de Servicios de TIC solicitantes deberán adoptar las medidas necesarias para garantizar la confidencialidad y el secreto comercial u operativo de la información a la que accedan.

Y si no se respeta la confidencialidad ?

Artículo 16.- El acceso a la información antes mencionada y/o la realización de estudios sólo podrán ser denegados o limitados:

(a) Por motivos de seguridad e integridad de las redes, de seguridad pública o defensa nacional, debidamente acreditados.

(b) Cuando se demuestre fundadamente que la infraestructura pasiva en cuestión no resulta técnicamente viable para el despliegue de redes de servicios de TIC.

(c) Cuando la información solicitada sea accesible a través del centro de información único referido en el artículo siguiente.



Artículo 17.- Sin perjuicio de las obligaciones de información ante una solicitud concreta de un licenciatario de Servicios de TIC, en los términos del artículo 15, la Autoridad de Aplicación habilitará un centro único de información en materia de infraestructuras pasivas existentes, al que podrán acceder los licenciatarios de Servicios de TIC mediante sistemas electrónicos.

Los licenciatarios de Servicios de TIC deberán presentar ante la Autoridad de Aplicación la información prevista en el Anexo II del presente reglamento, en relación a la infraestructura pasiva que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o que de cualquier otra forma esté a su disposición, incluyendo los derechos que sobre esa infraestructura hayan obtenido de terceros.

La Autoridad de Aplicación establecerá, entre otros extremos, la identificación de la dirección electrónica del centro único de información, el plazo y las condiciones en que los licenciatarios de Servicios de TIC han de proporcionar información al mismo, la manera de solicitar electrónicamente dicha información, las condiciones de su entrega y la obligación de informar un punto de contacto al que los licenciatarios de Servicios de TIC puedan dirigirse.

Todos los convenios de com participación de infraestructura pasiva celebrados por licenciatarios de Servicios de TIC, entre sí o con otros sujetos no licenciatarios, deberán registrarse en el centro único de información previsto en el presente artículo.

COMENTARIO: Nos parece que se avanza en exceso y no alcanzamos a imaginar de qué manera puede implementarse cuando se trate de infraestructura complementaria de prestadores de otros servicios (ductos complementarios de gasoductos, oleoductos, electroductos, etc..)

Artículo 18. - Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la recepción de la comunicación de aceptación de la solicitud de acceso referida en el artículo 7° del presente, las partes coordinarán una visita técnica conjunta a fin de obtener la información necesaria para determinar, concretamente, los elementos susceptibles de compartición y coordinar eventuales trabajos de acondicionamiento necesarios para hacer efectivo el acceso y uso de la infraestructura.

El licenciatario de Servicios de TIC solicitado deberá obligatoriamente facilitar esta visita técnica,



que consistirá en una verificación y análisis completos y exhaustivos de la infraestructura pasiva contemplada en la solicitud y en su respuesta, sobre la que deberán realizarse las mediciones y cálculos pertinentes para identificar la capacidad excedente.

En un plazo de diez (10) días hábiles a partir de que concluya la visita técnica, el solicitante enviará al solicitado una propuesta de plan de trabajo para la instalación de los elementos de red en la infraestructura, detallando las especificaciones técnicas de los elementos a desplegar y un cronograma de instalación.

Todos los gastos originados en el procedimiento previsto en este artículo serán asumidos por el solicitante.

Podría resultar que no exista criterio unívoco, situación frecuente incluso en ámbitos académicos.

Artículo 19. - El licenciatario de servicios de TIC solicitado analizará la factibilidad del plan de trabajo mencionado y deberá expedirse dentro de los diez (10) días hábiles desde su recepción. En caso de disconformidad, el solicitado deberá informar fundadamente al solicitante el motivo de ésta, de forma tal que el solicitante pueda adaptar el plan de trabajo y enviar una nueva propuesta. Si las partes no arriban a un acuerdo sobre este punto, cualquiera de ellas podrá plantear la controversia ante la Autoridad de Aplicación.

Artículo 20. - Las partes deberán coordinar la verificación conjunta de los trabajos de instalación, una vez recibida la notificación de finalización de las obras. Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, las partes podrán auditar que los trabajos realizados cumplan con los términos y condiciones previstos en el plan de trabajo aprobado por el solicitado. En caso de detectarse una desviación respecto del plan de trabajo aprobado, el solicitante deberá realizar las correcciones y reparaciones pertinentes.



La verificación debe poder ser realizada durante ejecución de las tareas. Téngase presente que el Solicitado es muy probable que tenga su infraestructura en operación y debe cuidar y asegurar la continuidad de sus prestaciones. La experiencia nos ha enseñado que algunos contratistas de importantes Licenciatarias no siempre cumplen con las "Reglas del Buen Arte"

Artículo 21. - La Autoridad de Aplicación intervendrá a solicitud de cualquiera de las partes:

(a) Ante la falta de respuesta a una solicitud de acceso, de información o de autorización para realizar estudios, en los plazos previstos en los artículos 8° y 15 del presente reglamento.

(b) Ante la negativa de un licenciatario de Servicios de TIC solicitado a permitir el acceso y uso compartido de la infraestructura pasiva solicitada o a facilitar la información o autorización antes mencionada.

(c) Cuando admitida la solicitud de acceso, el licenciatario de Servicios de TIC solicitado negase o demorase injustificadamente su colaboración y surgieran controversias en los trámites previstos en los artículos 18 a 20 del presente.

(d) Cuando transcurrieran treinta (30) días hábiles desde la admisión de la solicitud de acceso sin que se haya arribado a un acuerdo en relación a las condiciones de compartición de infraestructura.

(e) Cuando, con posterioridad a la firma del convenio, existieran demoras injustificadas para la efectiva compartición.

(f) Ante la violación de las disposiciones contenidas en el presente reglamento o en el convenio respectivo.

El licenciatario de Servicios de TIC que solicite la intervención de la Autoridad de Aplicación deberá especificar los puntos controvertidos o hechos denunciados. La Autoridad de Aplicación, dentro de los diez (10) días hábiles, dará traslado a la otra parte por igual término. Las partes deberán aportar las pruebas y antecedentes que sustenten su posición, incluyendo un dictamen técnico, en caso de existir controversia sobre cuestiones técnicas.



Artículo 22.- La Autoridad de Aplicación intervendrá, de oficio o a requerimiento de cualquier interesado, para prevenir o evitar prácticas restrictivas de la competencia, discriminatorias o que impidan o dificulten otras relaciones de compartición de infraestructura entre licenciatarios de Servicios de TIC, como por ejemplo, entre otras, acordar condiciones de exclusividad o no hacer efectiva la ocupación de la capacidad contratada.

COMENTARIO: Da la impresión que se invadiría áreas que la legislación ha determinado -de manera expresa- que corresponden a la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia.

Artículo 23.- En caso de que las partes no lleguen a un acuerdo con relación a la contraprestación económica, la Autoridad de Aplicación la determinará, de manera que el licenciatario de Servicios de TIC solicitado tenga oportunidad de recuperar sus costos, de acuerdo a los criterios específicos establecidos en el Anexo III del presente.

La Autoridad de Aplicación, en las decisiones particulares que adopte, podrá considerar:

- (a) La incidencia del acceso y uso requeridos en el plan de negocios del licenciatario de Servicios de TIC solicitado.
- (b) Las circunstancias específicas del área geográfica que corresponda.
- (c) Las inversiones realizadas por el licenciatario de Servicios de TIC solicitado en la infraestructura pasiva a la cual se solicita acceso y uso, evitando promover la falta de inversión por parte de licenciatarios de Servicios de TIC que utilicen exclusiva o mayoritariamente la infraestructura pasiva de otros.
- (d) La transparencia en la separación de costos, conforme a los principios establecidos en el presente reglamento y los estándares internacionales generalmente aceptados en la industria de telecomunicaciones.
- (e) La obtención de una utilidad razonable por el titular de la infraestructura compartida.
- (f) Los criterios adoptados por la Autoridad de Aplicación en decisiones anteriores.

COMENTARIO: Hemos visto -desde 1990- que entre la relación de partes, cuando hay uso de recursos por parte de una actor que son de propiedad de otro debería compensarse al que ha



invertido cubriendo los costos de las inversiones involucradas con más un adicional razonable (volvemos a llamar la atención para evitar que se desalienten inversiones)

Artículo 24.- La Autoridad de Aplicación deberá expedirse, en los casos previstos en el artículo 21, dentro del plazo de treinta (30) días hábiles desde que la controversia le haya sido planteada, salvo en los supuestos de los incisos b) y d) de dicho artículo, en los cuales deberá hacerlo dentro de los noventa (90) días hábiles de sometido el conflicto a su consideración, y en el caso del inciso c) del referido artículo, en el cual la Autoridad de Aplicación deberá expedirse dentro de los diez (10) días hábiles de serle planteada la controversia.

Artículo 25.- En caso de que un licenciatario de Servicios de TIC solicitado se negara a permitir el acceso a infraestructura pasiva de manera injustificada o si hubiera desacuerdo sobre los motivos de la negativa, el solicitante podrá requerir un dictamen pericial, a su propio costo, a fin de determinar la verificación de los supuestos previstos en el artículo 6° del presente.

El dictamen pericial, al igual que los documentos elaborados a partir de las visitas técnicas, constituirán elementos probatorios y antecedentes de la relación entre las partes, que deberán presentarse ante la eventual intervención de la Autoridad de Aplicación.

Especificar características de los Peritos (Profesionales matriculados, con acreditación y experiencia específica)

Artículo 26.- En caso de existir diferencias entre un licenciatario de Servicios de TIC solicitante y un solicitado en relación a las condiciones de acceso y uso de infraestructura pasiva, las partes de común acuerdo podrán designar a un perito técnico a fin de resolver la controversia.

Cuando la convocatoria se produzca de común acuerdo, el perito será designado por ambas partes, o bien cada una de las partes designará un representante técnico, quienes conjuntamente designarán al tercero y participarán en las actuaciones y procedimientos técnicos. El dictamen pericial deberá emitirse dentro de los veinte (20) días hábiles posteriores a la designación y será



presentado ante la Autoridad de Aplicación a los efectos de su homologación, en igual término.

Ambos licenciatarios deberán financiar los gastos y honorarios profesionales originados a partir de la intervención del perito en partes iguales.

Artículo 27.- Los sujetos no licenciatarios de Servicios de TIC que celebren convenios de compartición de infraestructura con licenciatarios de Servicios de TIC bajo cualquier modalidad, quedarán alcanzados de pleno derecho por las disposiciones previstas en el presente reglamento.

COMENTARIO: Nos parece que la propuesta excede las facultades regulatorias -específicas para el sector TIC-. Hemos expresado, precedentemente, situaciones potencialmente a resolver que involucran a redes de otros servicios, algunos públicos y con especificidades considerables en algunos casos por aspectos de seguridad (gas, a modo de ejemplo

Artículo 28.- Los operadores independientes de infraestructura pasiva deberán:

(a) Notificar a la Autoridad de Aplicación el inicio de sus actividades, a los fines de su incorporación al registro que ésta llevará a tal efecto, lo que los habilitará a desarrollar sus actividades sin necesidad de cumplir requisitos adicionales; sin perjuicio de las obligaciones de información que oportunamente se establezcan a efectos de planeamiento y control.

(b) No acordar, con licenciatarios de Servicios de TIC, el arrendamiento de infraestructura pasiva en condiciones de exclusividad o discriminatorias.

(c) Facilitar, a los licenciatarios de Servicios de TIC, el acceso y uso de la infraestructura pasiva que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o que de cualquier otra forma esté a su disposición en condiciones neutrales, objetivas, transparentes, equitativas y no discriminatorias, no pudiendo conceder exclusividad o preferencia alguna de hecho o de derecho.

(d) Dar a publicidad, a través de los mecanismos y conforme las especificaciones previstas en este reglamento, la infraestructura pasiva ya instalada que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o que de cualquier otra forma esté a su disposición.



(e) Presentar los convenios de arrendamiento de infraestructura pasiva que celebren, dentro de los diez (10) días hábiles de su suscripción, para su publicación y registro en el centro único de información previsto en el artículo 17 del presente, que se realizará dentro de los cinco (5) días hábiles posteriores a su presentación.

(f) Presentar ante la Autoridad de Aplicación la información prevista en el Anexo II del presente reglamento, en relación a la infraestructura pasiva que sea de su propiedad, sobre la que tengan posesión, ejerzan control o que de cualquier otra forma esté a su disposición.

(g) Evitar y prevenir prácticas restrictivas de la competencia, discriminatorias o que impidan o dificulten relaciones de com participación de infraestructura entre licenciarios de Servicios de TIC, como por ejemplo, entre otras, acordar condiciones de exclusividad o permitir que no se haga efectiva la ocupación de la capacidad contratada.

COMENTARIO: Los "Operadores Independientes" fueron definidos en el Decreto 62/90 y posteriormente fueron listados por otras normas. Esta definición les cabe a muchas de nuestras representadas. Entendemos que se ha querido incluir una nueva clase de actores bajo la denominación que preferiríamos resulte menos propicia de malos entendidos o confusiones.

Anexo

I

Método de cálculo para la determinación de capacidad excedente

(a) Determinación de capacidad excedente en ductos

El cálculo para la determinación de capacidad excedente en ductos se determinará considerando el diámetro interno del ducto, del cable que se pretende instalar y los diámetros de los cables instalados, además del espacio en ducto que no puede ser utilizado. De esta forma, existirá capacidad disponible en el ducto para la instalación requerida cuando se cumpla que:

(b) Determinación de capacidad excedente en postes.

La capacidad excedente en postes estará limitada por la tensión máxima de los cables que aquéllos pueden soportar, considerando el coeficiente de seguridad utilizado por el licenciario de



servicios de TIC solicitado, para el uso de su infraestructura.

El cálculo de la capacidad excedente en postes tendrá en cuenta la tensión máxima ejercida por el cable que se pretende instalar, la correspondiente a los cables instalados, la resistencia del poste y el coeficiente de seguridad.

La resistencia del poste dependerá de su material, peso, base y longitud. El cálculo de la tensión máxima del cable tendrá en cuenta su peso, la fuerza del viento y la distancia entre postes.

Anexo II

Información mínima a presentar ante la Autoridad de Aplicación para incorporar al Centro Único de Información, o ante una solicitud de información por un licenciatario de Servicios de TIC.

1. Localización y trazado de la infraestructura pasiva: se define como un punto de inicio, uno de fin y una serie de puntos intermedios, expresados todos ellos en un mismo sistema de coordenadas georreferenciadas, el cual será establecido por la Autoridad de Aplicación.
2. Tipo y utilización de la infraestructura pasiva: refiere a los servicios que se brindan mediante la infraestructura pasiva y a si los mismos se están ofreciendo de manera activa al momento de solicitarse la información.
3. Grado de ocupación: deberá informarse si en la infraestructura pasiva queda o no espacio disponible, teniéndose en cuenta los planes de expansión de redes registrados ante la Autoridad de Aplicación.
4. Punto de contacto: debe proporcionarse al menos un número telefónico y una dirección de correo electrónico que permitan a un potencial solicitante establecer contacto con el licenciatario de Servicios de TIC propietario de la infraestructura pasiva o sobre la que tenga la posesión, ejerza control o de cualquier otra forma esté a su disposición.

Anexo III

Método de cálculo para determinar la contraprestación económica por el uso de la infraestructura pasiva

La compartición de infraestructura pasiva originará, por un lado, una contraprestación económica de cierta periodicidad durante un plazo determinado según lo acordado en el convenio de



compartición. Por otro lado, implicará costos a asumir por única vez por el licenciatario de servicios de TIC solicitante, los cuales son inherentes al período previo a la efectiva compartición, durante el procedimiento posterior a la admisión de la solicitud de acceso.

Dichos costos cuantificarán:

- a) La visita técnica a la ubicación de la infraestructura en cuestión.
- b) Los trabajos requeridos dentro de la visita técnica.
- c) El análisis de factibilidad.
- d) El acondicionamiento de la infraestructura pasiva, en caso de que se requiera.
- e) La recuperación de espacio, en caso de que se requiera.
- f) La verificación de la instalación de la infraestructura.

Cálculo de contraprestación económica

(a) Ductos y postes.

A continuación, se definen las variables que se utilizarán en las fórmulas de cálculo de la contraprestación económica por el acceso y uso de ductos y postes.

- **Anualidad CAPEX:** anualidad mediante la cual se recupera el CAPEX de la infraestructura a compartir.

- **CAPEX:** total invertido en la infraestructura a compartir.

- **Costos tributarios:** costos tributarios anuales por aplicación de impuestos.

- **Depreciación:** depreciación anual sobre inversiones de capital en equipos calculada bajo la metodología de línea recta (Anualidad CAPEX/Vida útil).

- **FactorOperMant:** factor que representa los costos administrativos, operativos y de mantenimiento anuales con respecto al CAPEX, el cual se determinará por las partes y no podrá ser superior a 3%.



- **OperMant:** costos administrativos, operativos y de mantenimiento anuales de la infraestructura a compartir.
- **OPEX año:** costos operativos anuales asociados a la infraestructura a compartir.
- **T:** tasa de impuesto agregada sobre las utilidades anuales, la que será determinada por la Autoridad de Aplicación al momento del cálculo.
- **Ue:** unidades de desagregación técnica medidas en unidades de longitud, área, fuerza u otra aplicable según el caso.
- **Uo:** capacidad efectiva del elemento medida en unidades de longitud, área, fuerza u otra aplicable según el caso.
- **Vida útil:** vida útil de la infraestructura a compartir, la que será determinada por la Autoridad de Aplicación según el tipo de infraestructura correspondiente
- **WACC:** costo promedio ponderado de capital que deberá calcularse utilizando la metodología de valoración de activos de capital (CAPM) y que será determinado por la Autoridad de la Aplicación al momento del cálculo.

El cálculo de la contraprestación económica máxima por el acceso y uso de la infraestructura pasiva se efectuará de la siguiente manera:

(b) Torres

En caso de que la infraestructura pasiva involucrada corresponda a torres, la contraprestación económica dependerá de si es situada en una terraza o azotea, en cuyo caso se considerará la superficie utilizada; o si es situada sobre una estructura, en cuyo caso se considerará la cantidad de antenas colocadas y el nivel de altura.

IF-2019-03 317899-APN-SSR#JGM

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para saludar a Usted con nuestra más distinguida consideración.

Dr. Antonio Roncoroni
Presidente
Fecosur Ltda.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2019 - Año de la Exportación

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: Aportes Consulta Pública - Reglamento de Compartición de Infraestructura

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 23 pagina/s.