

NUEVA NAVE DE PRODUCTORES MERCADO CONCENTRADOR DEL NEUQUÉN



Provincia del Neuquén
Noviembre 2021

ANEXO III - INFORME AMBIENTAL Y SOCIAL (IAS)

ÍNDICE GENERAL

1.0	INTRODUCCIÓN	10
2.0	RESUMEN EJECUTIVO.....	14
3.0	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	20
3.1.	OBJETIVOS DEL PROYECTO.....	20
3.2.	COMPONENTES DEL PROYECTO.....	21
3.2.1.	<i>Componente I: Infraestructura</i>	<i>21</i>
3.2.2.	<i>Componente II: Fortalecimiento Institucional:.....</i>	<i>28</i>
3.2.2.1.	Subcomponente I: Fortalecimiento a la UEP-MCN.....	29
3.2.2.2.	Subcomponente II: Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)	30
3.3.	BENEFICIARIOS.....	32
3.3.1.	<i>Beneficiarios directos.....</i>	<i>32</i>
3.3.2.	<i>Beneficiarios Indirectos.....</i>	<i>33</i>
3.4.	ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO	38
3.4.1.	<i>Área de Influencia Ambiental Directa (AIAD).....</i>	<i>38</i>
3.4.2.	<i>Área de Influencia Ambiental Indirecta (AIAI).....</i>	<i>40</i>
3.4.3.	<i>Área de Influencia Social (AISD).....</i>	<i>46</i>
3.4.4.	<i>Área de Influencia Social Indirecta (AISI)</i>	<i>47</i>
4.0	MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL	48
4.1.	NORMATIVA NACIONAL	48
4.1.1.	<i>Constitución Nacional.....</i>	<i>48</i>
4.1.2.	<i>Legislación nacional específica</i>	<i>53</i>
4.2.	NORMATIVA PROVINCIAL	62
5.0	DIAGNÓSTICO DE SITUACIÓN.....	74
5.1.	ASPECTOS AMBIENTALES	74
5.2.	ASPECTOS SOCIALES	124
5.2.1.	<i>Características de la Micro Región Confluencia.....</i>	<i>128</i>
5.2.2.	<i>Características del Mercado Concentrador de Neuquén.....</i>	<i>156</i>
5.2.3.	<i>Aspectos de Género</i>	<i>159</i>
5.2.4.	<i>Población Indígena</i>	<i>181</i>
6.0	PREVISIONES SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO.....	184
6.1.	TENDENCIAS Y PROYECCIONES A NIVEL NACIONAL	185
6.2.	PROYECCIONES A NIVEL PROVINCIAL	187
7.0	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	190
7.1.	TALLER DE ÁRBOL DE PROBLEMAS	190
7.2.	ENTREVISTAS Y ENCUESTAS	193

8.0	EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	195
8.1.	REVISIÓN DE LA LISTA NEGATIVA	195
8.2.	CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL.....	196
8.3.	ANÁLISIS DE LAS SALVAGUARDAS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	197
8.4.	IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	198
8.5.	EL PROYECTO Y SU RELACIÓN CON LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	218
9.0	PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS).....	219
9.1.	ESPECIFICACIONES PARA EL PLIEGO DE LICITACIÓN	219
9.1.1.	<i>Responsable Ambiental (RA) del Contratista</i>	<i>219</i>
9.1.2.	<i>Responsable Social (RS) de la Contratista.....</i>	<i>221</i>
9.1.3.	<i>Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS).....</i>	<i>223</i>
9.1.4.	<i>Permisos Ambientales.....</i>	<i>223</i>
9.1.5.	<i>Código de Conducta y relacionamiento con perspectiva de género</i>	<i>224</i>
9.1.6.	<i>Reporte de Incidentes</i>	<i>226</i>
9.1.7.	<i>Protocolos COVID-19.....</i>	<i>226</i>
9.2.	GESTIÓN SOCIOAMBIENTAL.....	227
9.2.1.	<i>Inspector/a Ambiental y Social de Obra (IASO).....</i>	<i>227</i>
9.2.2.	<i>Gestor Social del Territorio (GST).....</i>	<i>229</i>
9.3.	MEDIDAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	232
9.4.	PLAN DE GESTIÓN SOCIAL DEL TERRITORIO (PGST).....	260
9.4.1.	<i>Programa de Comunicación Social.....</i>	<i>260</i>
9.4.1.1.	Acciones de difusión, comunicación y participación	260
9.4.1.2.	Taller de Inicio de Obra	264
9.4.1.3.	Aviso de obra y señalización preventiva.....	265
9.4.1.4.	Mecanismo de registro y gestión de quejas y reclamos.....	266
9.4.2.	<i>Programa de Acción de Género (PAG)</i>	<i>271</i>
9.4.2.1.	Diagnostico diferenciado de género	271
9.4.2.2.	Propuesta de Intervención en género	273
9.4.2.3.	Implementación del PAG.....	273
9.4.2.4.	Taller de Sensibilización de Género con beneficiarios/as.....	273
9.4.2.5.	Capacitación en aspectos de género a todos los técnicos de la UEP y a personal técnico a cargo de actividades.....	274
9.4.2.6.	Transversalización de género en la implementación del proyecto	274
9.4.3.	<i>Programa de Afluencia de Trabajadores (PAT).....</i>	<i>275</i>
9.4.3.1.	Código de conducta.....	276
9.4.3.2.	Contratación de mano de obra local	277
9.4.3.3.	Análisis y reporte de afluencia de trabajadores	277
9.4.3.4.	Protocolo de reporte y respuesta a VDG.....	278
9.5.	PRESUPUESTO DEL PGAS	279
10.0	EQUIPO TÉCNICO	280
11.0	BIBLIOGRAFÍA	280
12.0	APÉNDICES.....	284
12.1.	APÉNDICE 1. NOTA PEDIDO DE INFORMACIÓN AL INAI (20 DE AGOSTO DE 2020).....	284

12.2. APÉNDICE 2. NOTA PEDIDO DE INFORMACIÓN A LA INSPECCIÓN PROVINCIAL DE PERSONAS JURÍDICAS (20 DE JULIO DEL 2021).....	285
12.3. APÉNDICE 3. NOTA RESPUESTA AL PEDIDO DE INFORMACIÓN A LA INSPECCIÓN PROVINCIAL DE PERSONAS JURÍDICAS (21 DE JULIO 2021)	286
12.4. APÉNDICE 4. MODELO CÓDIGO DE CONDUCTA PARA LA CONTRATISTA.....	287
12.5. APÉNDICE 5. GUÍA DE “RESPUESTA ANTE INCIDENTES AMBIENTALES, SOCIALES Y DE SALUD Y SEGURIDAD OCUPACIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN FINANCIADOS POR EL BANCO MUNDIAL”	287
12.6. APÉNDICE 6. PROTOCOLOS CON RECOMENDACIONES PARA PRÁCTICAS Y PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA EN CONTEXTO COVID...287	
12.7. APÉNDICE 7. GUÍAS DE COMUNICACIÓN CON PERSPECTIVA DE GÉNERO.....	287

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Vista planta general. Naves existentes y Nave central- Zona de ruptura	23
Figura 2. Planta General del proyecto- Sentido de circulación	23
Figura 3. Vista en planta con áreas de demolición y tratamiento	24
Figura 4. Vista en planta con Sanitarios	25
Figura 5. Baños mujeres, hombres y discapacitados.....	25
Figura 6. Render vista frontal del proyecto con nave central	26
Figura 7. Vista planta techos	26
Figura 8. Sectores propuestos para ubicación de obrador.....	27
Figura 9. Vista aérea de la zona donde se llevará adelante la Obra	28
Figura 10. Programa provincial de Horticultura Responsable	35
Figura 11. Programa provincial de Horticultura Responsable	36
Figura 12. Programa provincial de Horticultura Responsable	36
Figura 13. Área de Influencia Ambiental Directa (AIAD)	39
Figura 14. Ubicación Mercado Concentrador de Neuquén	40
Figura 15. Calles de acceso al MCN tipo de circulación.....	41
Figura 16. Distribución de Empresas alrededor del predio del MCN Parque Industrial Oeste	42
Figura 17. Área de Influencia Social Directa (AISD)	47
Figura 18. Área de Influencia Social Indirecta (AISI).....	48
Figura 19. Provincia de Neuquén Departamentos	75
Figura 20. Argentina, Provincia de Neuquén y Microregión Confluencia	75
Figura 21. Mapa provincia del Neuquén - Clima	76
Figura 22. Distancia del MCN al Río Neuquén	82
Figura 23. Distancia del MCN al Río Limay	82
Figura 24. Mapa de Cuencas y Subcuencas	84
Figura 25. Localización y caudales medios mensuales según estación hidrométrica Año 2019	85
Figura 26. Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos de Neuquén	87
Figura 27. Áreas Naturales Protegidas de la Provincia de Neuquén	94
Figura 28. AICAS de la Provincia de Neuquén	99

Figura 29. Autoelevador con volcador de bins	102
Figura 30. Bins al momento del informe con residuos sin clasificar.	102
Figura 31. Camión donde se transportan los residuos orgánicos; restos de frutas y hortalizas.	103
Figura 32. Transporte de los residuos desde el MCN.	103
Figura 33. Cuestionario.....	104
Figura 34. Puestos Encuestados	105
Figura 35. ¿Qué hace el MCN con los residuos?.....	105
Figura 36. Puestos con encargado de los residuos.....	106
Figura 37. Dónde disponen los residuos.....	106
Figura 38. ¿Existe algún día de la semana que se genere más residuos?	107
Figura 39. Recomendaciones para la gestión de los residuos	107
Figura 40. Relevamiento in situ de los residuos en el MCN	108
Figura 41. Tipo de residuos que se generaban	109
Figura 42. Composición media de los residuos generados en el MCN	110
Figura 43. Resultados del muestreo	110
Figura 44. Cantidad de bins diarios -peso promedio de residuos.	111
Figura 45. Composición de los residuos relevados en la etapa de muestreo	112
Figura 46. Distribución de los Bins en el MCN para la Clasificación de los Residuos	113
Figura 47. Ubicación de los Bins destinados al acopio de los residuos	114
Figura 48. Residuos orgánicos	114
Figura 49. Residuos secos.....	115
Figura 50. Banco Neuquino de Alimentos.	116
Figura 51. Eslogan Banco Patagónico de Alimentos.....	117
Figura 52. Cómo trabaja la REDBdA	117
Figura 53. Instalaciones puestas a disposición al BNA por el MCN	118
Figura 54. Complejo Ambiental Neuquén sector destinado al relleno sanitario.....	120
Figura 55. Ubicación Planta CAN Complejo Ambiental Neuquén.....	120
Figura 56. Ingreso a la Planta CAN.....	121
Figura 57. Tareas dentro de la Planta CAN.....	121
Figura 58. Mercado Concentrador y Planta CAN Complejo Ambiental Neuquén (disposición de residuos)	122
Figura 59. Distancia del Predio del Mercado Concentrador de Neuquén al CAN	122
Figura 60. Ubicación de la Planta CAN	122
Figura 61. Microrregiones de la Provincia de Neuquén	125
Figura 62. Microrregiones y Localidades que las integran	127
Figura 63. Microrregión Confluencia.....	128
Figura 64. Densidad de población estimada por departamento para el 2020	130
Figura 65. Línea de Indigencia y Pobreza por hogares y personas según semestre. Aglomerado Neuquén – Plottier. Segundo semestre 2016/ Primer semestre 2020	131
Figura 66. Tasa de actividad, empleo, subocupación y desocupación	132
Figura 67. Población ocupada según localidad e intensidad de la ocupación Año 2019	133
Figura 68. Actividades Económicas de las Microrregiones.....	133
Figura 69. Infraestructura Vial.....	135

Figura 70. Mapa Infraestructura Digital Microrregión Confluencia	137
Figura 71. Gráfico Población de 4 años y más que utilizan bienes y servicios de las TIC según grupo de edad Aglomerado Neuquén – Plottier Cuarto trimestre de 2016 - Cuarto trimestre de 2019	138
Figura 72. Población que utilizan bienes y servicios de las TIC según grupo de edad Aglomerado Neuquén – Plottier Cuarto trimestre de 2016 - Cuarto trimestre de 2019	138
Figura 73. Mapa Servicios de Redes Eléctricas Microrregión Confluencia	140
Figura 74. Servicio de Agua y Saneamiento	141
Figura 75. Servicio de Gas.....	142
Figura 76. Mapa Servicio de Gas por Redes Microrregión Confluencia	143
Figura 77. Mapa Equipamiento Sanitario Microrregión Confluencia	144
Figura 78. Hospital Bouquet Roldán	145
Figura 79. Hospital Castro Rendón	145
Figura 80. Hospital Horacio Heller	147
Figura 81. Situación Epidemiológica- COVID 19 Provincia de Neuquén	147
Figura 82. Mapa del Equipamiento Educativo Microrregión Confluencia	149
Figura 83. Vista Mercado de Concentración de Neuquén	157
Figura 84. Tasa de Analfabetismo por género.....	159
Figura 85. Expectativa de vida de las mujeres.....	160
Figura 86. Cantidad de interrupciones legales de embarazo	161
Figura 87. Participación en los tres poderes del Estado. Mujeres gobernadoras	161
Figura 88. Participación en los tres poderes del Estado en la Provincia de Neuquén	162
Figura 89. Brecha Salarial	162
Figura 90. Horas destinadas a trabajo doméstico no remunerado	163
Figura 91. Datos sobre brecha de género respecto tiempo empleado en actividades domésticas. Provincia de Neuquén	164
Figura 92. Población Indígena o Descendiente de Pueblos Originarios por Departamento 2010	182
Figura 93. Distancia de las Comunidades Originarias al Mercado Concentrador de Neuquén	183
Figura 94. Cambio en la temperatura media anual con respecto al periodo 1981-2005.....	186
Figura 95. Cambio porcentual en la precipitación anual con respecto al periodo 1981-2005.....	187
Figura 96. Cambio en la temperatura media anual con respecto al periodo 1986-2005.....	188
Figura 97. Cambio en la precipitación media anual con respecto al periodo 1986-2005.	189
Figura 98. Cambios de precipitación diaria máxima del año (mm) con respecto al periodo 1986- 2005.	189
Figura 99. Diagrama del árbol de problemas	192

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Beneficiarios directos del Proyecto	33
--	----

Tabla 2. Áreas naturales protegidas bajo jurisdicción del Neuquén por superficie asignada, acceso y características Año 2016.....	94
Tabla 3. Tipo de residuos y cantidades generados diariamente en el puesto.....	123
Tabla 4. Destino de los residuos.....	124
Tabla 5. Proyección de la Población de la Provincia diferenciada por sexo Departamento Confluencia.....	163
Tabla 6. Tasa de inactividad según sexo.....	165
Tabla 7. Distribución de la participación en tareas relacionadas con la actividad productiva y comercial, según sexo.	174
Tabla 8. Miembros del grupo familiar que participan de alguna organización.....	174
Tabla 9. Toma de decisiones en el MCN.....	175
Tabla 10. Distancia de las Comunidades Originarias al Mercado Concentrador de Neuquén.....	184
Tabla 11. Revisión de la Lista Negativa.....	195
Tabla 12. Aplicación de las Salvaguardas del Banco Mundial en los Proyectos GIRSAR.	197
Tabla 13. Planilla de registro de capacitación y /o instancia participativa.....	261
Tabla 14. Planilla de resumen de capacitación y/o instancia participativa.....	262
Tabla 15. Modelo planilla de reporte mensual de afluencia de personal.....	277
Tabla 16. Equipo Técnico.....	280

ÍNDICE DE FOTOS

Foto 1. Calle Luis A. Ingeniero.....	41
Foto 2. Empresas Frente al Predio del MCN.....	43
Foto 3. Empresa colindante lado norte del predio del MCN.....	43
Foto 4. Vista Sur del Predio del MCN.....	43
Foto 5. Empresas frente al predio del MCN.....	44
Foto 6. Empresas en vecindad al predio del MCN.....	44
Foto 7. Parte Posterior del MCN.....	46
Foto 8. Frente ingreso al MCN.....	46
Foto 9. Molle (Schinus johnstoni).....	89
Foto 10. Zampa (Atriplex lampa).....	89
Foto 11. Yuyo Moro o Senecio o Charcao (<i>Senecio filaginoides</i>).....	90
Foto 12. Árboles ingreso al MCN.....	90
Foto 13. Escarabajo.....	91
Foto 14. Cartelería con las especies de aves características de la zona.....	92
Foto 15. Cartelería con las especies de mamíferos y reptiles característicos de la zona.....	93
Foto 16. Creación de la Comisión de Mujeres Géneros y Diversidad del Mercado Central.....	169
Foto 17. Entrevista Productora espacio físico actual en su puesto en el MCN.....	172
Foto 18. Entrevista Productora.....	172

Foto 19. Mercadería expuesta a la intemperie día de Lluvia	173
Foto 20. Entrevista a Productora del MCN Olga Caguaciri	175
Foto 21. Reuniones con Mujeres Empresarias.	178
Foto 22. Primero de seis encuentros para mujeres rurales de la provincia	179
Foto 23. Formadoras Equipo de Profesionales CEDEM	180
Foto 24. Capacitaciones Sobre violencia de género	181
Foto 25. Desarrollo del taller árbol de problemas.....	191
Foto 26. Encuestas a Productores	193
Foto 27. Reunión Virtual con referentes clave del MCN	194
Foto 28. Entrevista Genoveva Copa Nogales.....	194
Foto 29. Entrevista a Olga Caguaciri.....	195

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AFR: Asociación de Fomento Rural
AI: Área de Influencia
AID: Área de Influencia Directa del Proyecto
AII: Área de Influencia Indirecta del Proyecto
AISD: Área de Influencia Social Directa
AISI: Área de influencia Social Indirecta
ASPO: Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio
ATA: Asistencia Técnica Agrícola.
BDA: Banco de Alimentos.
BNA: Banco Neuquino de Alimentos.
BPA: Buenas Prácticas Agrícolas.
BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.
CAN: Complejo Ambiental de Neuquén.
CEDEM: Centro de Desarrollo Económico de la Mujer
CPYME-ADENEU: Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén
DIPROSE: Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales
DPEyC: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén.
EAS: Equipo Ambiental y Social (DIPROSE)
ECPI: Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas
EPDA: Entidad de Programación del Desarrollo Agropecuario
FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FI: Fortalecimiento Institucional
GIRSAR: Programa de Gestión Integral de los Riesgos en el Sistema Agroindustrial Rural
GST: Gestor/a Social del Territorio
IAS: Informe Ambiental y Social
IASO: Inspector/a Ambiental y Social de Obra
INAI: Instituto Nacional de Asuntos Indígenas
INDEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INTA: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
INTI: Instituto Nacional de Tecnología Industrial
LI: Línea de Indigencia
LP: Línea de Pobreza
MCN: Mercado de Concentración de la Provincia del Neuquén
MAGyP: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca

MGIC: Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos
MGAS: Marco de Gestión Ambiental y Social
MPeI: Ministerio de Producción e Industria de la Provincia del Neuquén
MPPI: Marco de Planificación para Pueblos Indígenas
NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas
ODHPI: Observatorio de Derechos Humanos de Pueblos Indígenas
OIT: Organización Internacional del Trabajo
OMS: Organización Mundial de la Salud
PAG: Plan de Acción de Género
PCS: Programa de Comunicación Social
PGAS: Plan de Gestión Ambiental y Social
PGST: Plan de Gestión Social del Territorio
PMAS: Plan de Manejo Ambiental y Social
POA: Plan Operativo Anual
PPI: Plan de Pueblos Indígenas
PROSAP: Programa de Servicios Agrícolas Provinciales
RA: Responsable Ambiental del Contratista.
REDDEBA: Red de Bancos de Alimentos.
Re.Na.Ci.: Registro Nacional de Comunidades Indígenas
Re.No.Pi: Registro Nacional de Organizaciones de Pueblos Indígenas
RN: Ruta Nacional
RP: Ruta Provincial
RS: Responsable Social del Contratista
SICOFHOR: Sistema de Control de Productos Frutihortícolas Frescos
SIIG: Sistema Integrado e Integral de Gestión
TDR: Términos de referencia
TIC: Tecnologías de la Información y de la Comunicación
TIR: Tasa Interna de Retorno
UEC: Unidad Ejecutora Central (DIPROSE)
UEP: Unidad Ejecutora de Proyecto
UPEFE: Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo

1.0 INTRODUCCIÓN

El presente documento se elaboró respetando los requerimientos del Manual de Gestión Ambiental y Social (MGAS del GIRSAR) para proyectos de categoría C, según clasificación Ambiental y Social, entendiendo que las acciones previstas contemplan intervenciones de obras físicas o civiles mínimas, que no generan impactos y/o riesgos ambientales ni sociales considerables, con impactos negativos mínimos, y cuyos componentes están diseñados expresamente para mejorar las condiciones socio-ambientales de las personas en sus territorios.

El presente Informe de Impacto Ambiental y Social IAS. Identifica y evalúa los aspectos ambientales y sociales que pudiesen ocurrir durante la ejecución del Proyecto Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.

El propósito del Proyecto es la mitigación de los riesgos de mercado, a través del mejoramiento de la infraestructura de comercialización del Mercado Concentrador del Neuquén y el aumento de las capacidades organizacionales e individuales de los pequeños productores rurales.

El Mercado de Concentración del Neuquén se localiza en el ejido de la Ciudad de Centenario, lindante a la Ciudad de Neuquén. Posee rápida vinculación con la ruta 7 y con la nueva traza de la Ruta 22.

Dentro de sus 6 hectáreas, cuenta con dos naves principales, Nave I y Nave II, las cuales están divididas en 80 puestos. Allí, unas 60 empresas desarrollan sus actividades y unos 98 productores provenientes principalmente de Neuquén y también de la provincia de Río Negro, acuden diariamente a vender su producción de forma directa, o a los operadores. A su vez, en la Nave I, está la Playa de Productores Zonales, donde los mismos ofrecen su producción directamente al público.

El proyecto contempla la construcción de una nave central entre las dos naves existentes y una nave de ruptura en uno de los extremos lindante a ambas, que tiene como finalidad la llegada de camiones, descarga de la mercadería para luego ser llevada a las naves existentes y nave central para su comercialización.

La ampliación Implica el techado entre las dos naves existentes. Como parte de la obra también se eliminarán los antiguos baños del extremo Oeste del mercado y se reubicarán dentro de los nuevos grupos sanitarios (baño para discapacitado/a, baño para hombres y baño para mujeres) diseñados entre medio de ambas naves existentes.

El Mercado Concentrador de Neuquén abastece con sus productos frescos, un área que abarca las localidades de la micro región confluencia de la Provincia de Neuquén, conformada por las localidades; Centenario, Neuquén, San Patricio del Chañar, Senillosa, Plottier, Villa el Chocón y Vista Alegre, que dan una superficie total 3639,78km². El presente proyecto beneficiará a unos 150 pequeños productores de las 660 has las cuencas de producción hortícola de las localidades de Plottier, Senillosa, Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar, que abastecen parcialmente, durante buena parte del año, el consumo local y regional a través del Mercado Concentrador.

Los productores que no pueden comercializar a través de este espacio, porque no hay puestos disponibles actualmente en el Mercado Concentrador, requieren de un esfuerzo mayor en la logística directa hacia los comercios. Esto último implica riesgo de pérdida total de producto: la porción de la producción que no puede ser colocada a tiempo se pierde por descomposición del mismo; o en una estrategia anterior, disminución en el precio de venta por afectación de la calidad del mismo: se recurre a una disminución de precios destinándose a otros usos como dulces y conservas.

El proyecto viene a contribuir a mejorar la competitividad del sistema frutihortícola de la región, al subsanar las dificultades en la colocación de la producción, que obliga a la disminución en el precio de venta por afectación de la calidad de los productos y riesgo de ingreso de mercadería extraregional, así como a remediar que parte de la producción frutihortícola regional quede sin capacidad para dar garantías de inocuidad, evita también la pérdida de cantidad y calidad de los productos frutihortícolas, optimiza el rango horario de operación y venta que por la falta de espacio se ve actualmente reducido.

Dificultades Contexto Sanitario

La formulación del proyecto y la realización de los diferentes documentos que componen el presente IAS, se ha llevado adelante en el contexto sanitario de la pandemia COVID-19.

El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declara el brote de coronavirus y la enfermedad que provoca el COVID-19 como una Pandemia, motivo por el cual el Poder Ejecutivo Nacional mediante Decreto Nacional N° 167/21 el Gobierno Nacional dispuso prorrogar la emergencia sanitaria dispuesta mediante el Decreto N° 260/20 hasta el día 31 de diciembre de 2021; a fines de adoptar las medidas oportunas, transparentes, consensuadas y basadas en evidencia científica que sean necesarias para mitigar su propagación y su impacto sanitario.

Que por su parte el Gobierno de la Provincia del Neuquén mediante el Decreto N° 488/21 adhirió a dicha medida, facultando al Ministerio de Jefatura de Gabinete en coordinación con los demás Ministerios, Secretarías y entidades descentralizadas a adoptar las medidas de poder de policía que se encuentren dentro de sus competencias en materia de sanidad y salubridad pública, y adoptar medidas económicas y sociales, tendientes a la contención y mitigación del virus responsable del coronavirus (COVID-19) y morigerar sus consecuencias económicas y sociales; Que dentro de las recomendaciones elaboradas por los organismos técnicos competentes del sector salud para la prevención del coronavirus (COVID-19), se hace énfasis en la disminución de la circulación de las personas; Que en función del principio de prevención corresponde la adopción de medidas que reduzcan al mínimo las circulaciones de población residente en la Provincia o que se encuentre en ella;

Que el Gobierno Nacional, a fin de mantener y profundizar esta estrategia de abordaje federal de la pandemia COVID-19, ha venido prorrogando sucesivamente de lo dispuesto en el Decreto Nacional de Necesidad y Urgencia N° 287/21; Que asimismo mediante sucesivos decretos el Gobierno de la Provincia del Neuquén ha adherido a dichas prórrogas, con el fin de contener y mitigar la propagación de la epidemia de COVID-19 y para preservar la salud pública, delegando en cada una de ellas en el Ministro Jefe de Gabinete las facultades de adoptar disposiciones adicionales, aclaratorias, ampliatorias y reglamentarias en caso de corresponder.

Las sucesivas prórrogas de las medidas sanitarias expuestas, tanto a nivel nacional como provincial y las adecuaciones para enfrentar los nuevos escenarios epidemiológicos, profundizaron por momentos el aislamiento social preventivo, las restricciones de circulación así como la suspensión de actividades, lo que obligó a modificar la metodología en las instancias de consulta y participación con los beneficiarios, debiendo hacerse uso de instancias presenciales con poca afluencia, en más de una instancia y bajo estricto cumplimiento de protocolos para la realización de los talleres y en algunos casos comunicaciones telefónicas, para reemplazar encuestas y consultas requeridas en las diferentes instancias de la formulación.

Frente al contexto expuesto las fuentes de información consultadas que se pueden citar son:

Gobierno de la Provincia de Neuquén

- Secretaría de Desarrollo Territorial y Ambiente. Subsecretaría de Medio Ambiente.
- Secretaria del COPADE.
- Ministerio de Economía e Infraestructura. Dirección Provincial de Estadísticas y Censos.

- Ministerio de Gobierno y Seguridad. Secretaria de Modernización-GIS Provincial.
- Ministerio de Gobierno y Seguridad. Inspección Provincial de Personería Jurídica.
- Ministerio de Producción e Industria. Subsecretaría de Producción.
- Ministerio de Producción e Industria .CPYME

Municipalidad de Centenario

- Secretaria de Gobierno. Dirección de Medio Ambiente.

Gobierno Nacional

- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).
- Instituto nacional de tecnología industrial (INTI). Subgerencia Operativa Regional Patagonia.
- Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA).
- Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI).

El Proyecto ha sido elaborado por un equipo técnico del Ministerio de Producción e Industria de la provincia del Neuquén. Asimismo, se contó con el permanente apoyo de las autoridades y técnicos de la DIPROSE.

Contraparte Provincial:

- Lic. Anabel Lucero Idizarri (Coordinadora Técnica del Ministerio de Producción e Industria)
- Lic. Santiago Hourbeigt (Director Provincial de Proyectos Especiales – EPDA)
- Msc. Ing. Agr. Lorena Fuentes (Jefe de Proyecto)
- Tec. Liza Macarena Muñoz Martini (Área ambiental)
- Lic. Laura Caruso (Especialista Social)
- Srta. Macarena Miranda Ottone (Área Asistencia Técnica y Administrativa)

DIPROSE:

- Lic. Juan Pedro Bergaglio (Seguimiento y coordinación).
- Lic. Guido Aprile (Evaluación Económica)
- Lic. Estefanía Martínez (Seguimiento del IAS - Evaluación Social).
- Lic. Magdalena Bigozzi (Seguimiento del IAS - Evaluación Ambiental).
- Lic. Oscar Marasca (Encuestas).

2.0 RESUMEN EJECUTIVO

El presente documento Informe de Impacto Ambiental y Social (IAS) se constituye en el documento ambiental y social principal del Proyecto “Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén” ubicado en el departamento Confluencia de la Provincia del Neuquén, inscripto dentro del Programa de Gestión Integral de los Riesgos en el Sistema Agroindustrial Rural (GIRSAR).

El propósito del Proyecto es la mitigación de los riesgos de mercado, a través del mejoramiento de la infraestructura de comercialización del Mercado Concentrador del Neuquén y el aumento de las capacidades organizacionales e individuales de los pequeños productores rurales.

El Proyecto tiene un plazo de ejecución estimado en 14 meses, de los cuales son 12 meses de obra y se estructura en dos componentes:

- 1) Componente I: Infraestructura.
- 2) Componente II: Fortalecimiento Institucional.

Componente I: Infraestructura

Esta componente tiene como finalidad; mejorar la infraestructura de comercialización del MCN, mediante la construcción de una nueva nave para productores y una nave de ruptura de cargas, propiciando mejores rendimientos para los productores a través de la prevención de riesgos de mercado, y garantizando el abastecimiento de productos de calidad a la población.

Componente II: Fortalecimiento Institucional

La Componente de Fortalecimiento Institucional tiene como objetivo incluir actividades tendientes a facilitar y mejorar las capacidades para la ejecución y operación del Proyecto, dotando de estructura administrativa a instituciones directamente involucradas en el mismo.

Para ello, se contemplan actividades vinculadas al fortalecimiento del Mercado Concentrador del Neuquén, a través de la conformación de la Unidad Ejecutora de Proyecto (UEP) bajo su órbita. Asimismo, se considera también, la contratación de profesionales para la acompañar la implementación de actividades contempladas en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).

Los beneficiarios directos del proyecto son 150 productores frutihortícolas neuquinos, de los cuales 76 actualmente comercializan a través del Mercado Concentrador y pertenecen a las cuencas de producción hortícola que incluye a las localidades de Plottier, Senillosa, Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar representando un área de 420ha, a estos se le sumarán unos 74 nuevos productores frutihortícolas neuquinos, principalmente de la zona Confluencia que se incorporarán a partir de la construcción de la nueva nave. Los 150 beneficiarios representan unas 660 ha en producción aproximadamente.

El Proyecto ha sido categorizado con categoría C según el Manual de Gestión Ambiental y Social de GIRSAR. Ninguno de los componentes o actividades del Proyecto está incluido en la lista negativa. A partir del análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales se corroboró que:

- OP 4.01 Evaluación Ambiental: El Proyecto en evaluación es de Tipo C, ya que se trata de un Proyecto con mínima o nula intervención de obra, que no causa impactos ambientales ni sociales negativos significativos.
Se ha realizado un Informe Ambiental y Social (IAS), que cumple con los contenidos necesarios de evaluación de este tipo de Proyectos. Asimismo, se incluyen los planes y programas específicos correspondientes según las salvaguardas ambientales y sociales que se activan, incluyendo un Programa de Acción de Género y un Mecanismo de Registro y Gestión de Consultas y Reclamos.
- OP 4.04 Hábitats Naturales: El proyecto no tendrá intervención sobre hábitats naturales, por lo tanto, no se requiere de una instrumentación específica.
- OP 4.09 Control de Plagas: Las acciones del proyecto no involucran compra o manejo de pesticidas u otros agroquímicos, introducción de nuevas especies vegetales, y/o intensificación de los cultivos, no implica posibles cambios en la biología o dinámica poblacional de las plagas y el uso de agroquímicos. Por tal motivo, no se requiere de una instrumentación específica.
- OP 4.10 Pueblos Indígenas: A partir del relevamiento realizado y de la consulta a los organismos provincial y nacional competentes, no se identificaron comunidades indígenas en el área de influencia del proyecto. El Proyecto no tiene dentro de sus beneficiarios directos a miembros de Comunidades Indígenas. Por este motivo no se activa esta salvaguarda..
- OP 4.11 Patrimonio Cultural Físico: El proyecto no afecta patrimonio cultural, histórico y/o paleontológico por intervenir en un área previamente antropizada, con construcciones pre-existentes. Si bien la probabilidad de hallazgo se considera baja o

nula, se incluye en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del IAS una medida específica relativa al procedimiento a seguir en caso de hallazgos fortuitos.

- OP 4.12 Reasentamiento Involuntario: El proyecto no implica reasentamiento involuntario de personas, ni desplazamiento económico, ya que las obras se realizarán en terrenos propiedad del Mercado Concentrador de Neuquén.
- OP 4.36 Bosques: El proyecto no tiene ninguna actividad dentro del bosque nativo o el manejo forestal con fines productivos.
- OP 4.37 Seguridad de Presas: El proyecto no depende directamente del funcionamiento de una presa preexistente.
- OP 7.50 Aguas Internacionales: El proyecto no interviene en cuerpos de agua limítrofes entre dos Estados o que fluyan a través de dos o más Estados, o que intervengan en afluentes a dichos cuerpos de agua en una magnitud que pueda afectarlos.

El clima en la provincia de Neuquén se caracteriza por una amplia heterogeneidad, donde los gradientes climáticos están asociados a las temperaturas que dependen de la altimetría, con menores temperaturas a medida que la altura es mayor y a las precipitaciones cuya varían en sentido oeste-este, siendo abundantes en la zona cordillerana próxima al límite con Chile disminuyendo su intensidad abruptamente hacia el este.

Las temperaturas extremas van de una máxima absoluta de 42,3°C en verano a una mínima de -12,8°C en invierno. A ello se suma también una importante variabilidad interdiurna, propia de las latitudes medias. La amplitud anual de la humedad relativa es de 30%, variando entre 40% en verano a 70% en invierno. En el área del proyecto la temperatura media anual es superior a 18°C y el valor de la precipitación media anual ronda los 230 mm.

En cuanto a los vientos son moderados a fuertes, lo que constituye un factor adicional de aridez. Son más intensos en las zonas altas y más expuestas. Las direcciones prevalecientes son del oeste y sudoeste, que en conjunto suman entre el 40 y 50% del tiempo. Los vientos medios mensuales son mayores en verano que en invierno variando de 8 km/h en julio a 16 km/h en diciembre.

La zona donde se emplazará el proyecto su característica principal desde la hidrología, es la confluencia de los dos ríos más importantes de la Provincia de Neuquén que dan origen a las dos cuencas productivas donde se encuentran los establecimientos de los productores beneficiarios del proyecto; El río Limay y el Río Neuquén, que se unen para dar origen al Río Negro, cuyas aguas fluyen desde este origen hacia la Provincia de Río Negro. Hacia el Sur

desde el área del proyecto a una distancia de 10, 52 km se encuentra el río Limay, mientras que hacia al Este a una distancia de 2,65 Km tiene su curso el río Neuquén.

En cuanto a la vegetación la zona de estudio se encuentra comprendida en la Región Neotropical Dominio Chaqueño, Provincia del Monte (Cabrera, 1976), mientras que la fauna se corresponde al Distrito Patagónico Septentrional. Los tipos de vegetación que predominan son las estepas arbustivas xerófilas, sammófilas o halófitas, encontrándose especies higrófilas solamente en las márgenes de los ríos. La mayoría de los mamíferos que viven en esta área están adaptados tanto en su estructura anatómica como en su fisiología a las condiciones ambientales de la provincia del monte cuises (*Galea musteloide*), vizcacha de la sierra (*Lagidium* sp.) zorro gris (*Pseudalopex griseus*) y el zorrino (*Conepatus humboldti*); y como elemento naturalizado se destaca la liebre europea (*Lepus* sp.).

En cuanto al Ordenamiento Territorial de Bosque Nativo en la Provincia, la superficie de Bosque Nativo declarada: Categoría I (Rojo) 192.686 ha. Categoría II (Amarillo) 347.672 ha. Categoría III (Verde) 3.559 ha. Total 543.917 ha.

Asimismo, cuenta con un muy interesante conjunto de Áreas Protegidas bajo su administración, que junto con los Parques Nacionales resguardan buena parte de los ambientes silvestres del territorio provincial.

Existen en la provincia 11 Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (AICAS), reconocidas por Aves Argentinas/Birdlife International.

La provincia del Neuquén tiene una población total de 550.344 habitantes, desagregada en 276.038 mujeres y 274.306 hombres.

La Microrregión Confluencia donde se ejecutará el proyecto, está compuesta por siete municipios y se destaca por ser el área de mayor concentración poblacional de la provincia con 319.740 habitantes, representando el 58% del total provincial (Censo 2010)

El 2,1% corresponde a población rural, la proporción más baja de todas las microrregiones, lo cual implica un elevado porcentaje de población urbana, concentrada como ya se expuso básicamente en el conglomerado urbano Neuquén-Plottier-Centenario, siendo este el mayor aglomerado urbano de la Patagonia.

Respecto de la población indígena; el 7,9% de la población de la provincia del Neuquén se reconoce indígena. Se trata de 43.357 personas sobre un total de 551.266 habitantes. Ese

porcentaje es superior a la media nacional de 2,4%. El 91,4% de esos 43.357 habitantes se autorreconoció perteneciente al pueblo Mapuche, el 1,7% al Tehuelche y el 1% al Kolla.

La Microrregión Confluencia a su vez registró, según el Censo del 2010, 100.730 hogares particulares, de los cuáles 9.636 se encontraban con necesidades básicas insatisfechas (NBI). El porcentaje de hogares con NBI fue del 9,6%, por debajo del 10,4% a nivel provincial.

La actividad agrícola se manifiesta con importantes sistemas de riego para el área de Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar. También en el área de Senillosa se encuentran áreas de desarrollo agrícola destacables, concentrándose en esta zona la producción hortícola.

En lo que respecta a la producción frutícola de peras y manzanas, histórico cultivo del Alto Valle del Río Negro, la superficie implantada en la temporada 2016/17 fue de 6.041,1 hectáreas con una producción total de 92.659,5 toneladas.

Problemática que justifica y/o da solución el proyecto

La superficie que ofrece el MCN en lo que es Playa de Productores, no alcanzan a cubrir a la totalidad de los pequeños productores de la región, y ello limita su inserción dentro del circuito formal de comercialización y por lo tanto encuentran serias dificultades en la colocación de su producción.

A través de una planificación previa al inicio de las temporadas y haciendo uso de reservas para la ocupación de puestos, el área administrativa del MCN ha logrado establecer una mejor distribución y aprovechamiento de la superficie designada a los productores, a la vez que un mayor ordenamiento de la oferta. Sin embargo, este ordenamiento ha llegado a su límite, por lo que la situación actual exige una solución de carácter más general como lo es la expansión de la infraestructura existente, a fin de permitir a un mayor número de productores hortícolas de la región, la comercialización en su espacio.

A la dificultad que encuentran numerosos productores de la región que no pueden ingresar sus productos al MCN por falta de espacio se suma la necesidad de mejorar las condiciones de operación dentro del mismo mercado para evitar la pérdida de calidad de los productos por su operación fuera de las condiciones óptimas. Tanto en la temporada invernal en la que se requiere la operación bajo techo debido a la presencia de heladas que afectan (queman) la mercadería que debe ser manipulada (preparación de pedidos) en la intemperie, como en la temporada estival en donde las altas temperaturas y la exposición al sol afecta la calidad de la

mercadería principalmente la producción de hojas verdes. Esta pérdida de calidad afecta la inserción de los productos regionales en los medianos y grandes espacios de venta, que alienta el ingreso de mercadería extraregional con el consiguiente impacto en los productores locales.

Por último y debido a las mismas condiciones plasmadas en el párrafo anterior, el MCN se ha visto obligado a reducir los horarios de operación lo que afecta a toda la cadena y a los productores y operadores que trabajan allí y que deben en algunas temporadas establecer horarios nocturnos de trabajo para lograr el despacho de la mercadería en tiempos acotados y sorteando las condiciones climáticas.

Aspectos Ambientales y Sociales

En cuanto a la evaluación de los impactos ambientales y sociales potenciales, es importante mencionar que el medio físico en donde se emplazarán las obras del proyecto, ya se encuentra antropizado previamente con construcciones preexistentes al inicio del presente IAS y que todos los impactos negativos identificados pueden ser minimizados, corregidos y pueden mitigarse con la adopción de las medidas preventivas adecuadas, que se incorporan en el PGAS. Durante la etapa constructiva, éstos están vinculados a la obra civil en tareas asociadas al movimiento de suelo en algunos sectores lo que posiblemente provocará el incremento de niveles sonoros puntuales, así como la generación de material particulado. También durante la etapa de obras se producirán residuos propios de los trabajos en obra y habrá un potencial aumento de riesgo de accidentes laborales.

Por otro lado, durante la etapa de operación se incrementará la afluencia de personas en el área del proyecto, sean los productores o clientes, que ocasionarán inconvenientes en la accesibilidad urbana, que afectará negativamente al tránsito normal de las rutas y caminos de acceso al área y al predio específicamente.

El Mercado Concentrador de Neuquén, a través de su ampliación, posibilitará la tracción de las cadenas frutihortícolas de la región. Esto permitirá, que se comercialice un mayor flujo de la producción a través del mismo (dicho flujo, se verá representado por un aumento promedio del 50%). Por tal motivo, debemos considerar un aumento similar a dicha magnitud de los residuos (orgánicos y secos) que se generan hoy en día en los puestos del mercado. Este nuevo volumen de residuos podría provocar afectaciones en la salubridad en el predio, o contaminación del suelo en las inmediaciones si no es tratado como corresponde. Para mitigar este impacto se estableció una medida específica, un Plan de Gestión de Residuos, que incluye la adquisición de nuevos Bins para el almacenamiento transitorio de los residuos, la

demarcación de los sitios establecidos para los mismos, y la instalación de cartelería indicativa. Asimismo, se incluyó una capacitación en gestión de residuos.

En cuanto a los impactos favorables del proyecto entre otros, se destacan aquellos referidos a los socioeconómicos como; la oferta de productos de óptima calidad y precios a los comerciantes de la región, el incremento de los ingresos de los productores/as, el acceso de la población local a productos de mejor calidad y precios. El fortalecimiento al acompañamiento técnico-administrativo con enfoque de género, la mejora en las condiciones de confort en los lugares de venta, el incremento en la resiliencia de los productores a corto y mediano plazo, por medio de las jornadas de capacitación en cambio climático que facilitará la introducción de posibles medidas de adaptación, las mejoras en la implementación de la gestión de residuos en las instalaciones del MCN, por medio de las instancias de capacitación.

3.0 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

3.1. Objetivos Del Proyecto

Fin del proyecto

Contribuir a la competitividad del sistema frutihortícola regional y a la mejora de las condiciones de vida de la población.

Propósito del Proyecto

El propósito del Proyecto es la mitigación de los riesgos de mercado, a través del mejoramiento de la infraestructura de comercialización del Mercado Concentrador del Neuquén y el aumento de las capacidades organizacionales e individuales de los pequeños productores rurales.

Objetivos Específicos del Proyecto

- Construir una nueva nave de productores, a los fines de ampliar la capacidad de comercialización de productos frutihortícolas de la región
- Construir una nave de ruptura de cargas, para optimizar la logística de carga y descarga de mercadería y mejorar el ordenamiento y la circulación vehicular
- Reacondicionar los grupos sanitarios adecuados a la nueva capacidad del MCN

- Aumentar la rentabilidad de los pequeños productores y la competitividad a nivel regional, a través de la mejora de los precios de venta y el incremento de oportunidades de colocación de los productos.
- Contribuir a la seguridad alimentaria, promoviendo el abastecimiento regional con productos inocuos y de óptima calidad.
- Promover la sustentabilidad ambiental, contribuyendo a la adaptación del cambio climático.
- Identificar las principales exclusiones y/o desigualdades existentes entre hombres y mujeres en la actividad productiva y comercial, y establecer oportunidades de intervención en la temática que permitan reducir la brecha de género.

3.2. Componentes Del Proyecto

La estrategia de intervención que se plantea en este proyecto se organizará a través de las siguientes componentes:

3.2.1. *Componente I: Infraestructura*

Objetivo General Componente Infraestructura

Mejorar la infraestructura de comercialización del MCN, mediante la construcción de una nueva nave para productores y una nave de ruptura de cargas, propiciando mejores rendimientos para los productores a través de la prevención de riesgos de mercado, y garantizando el abastecimiento de productos de calidad a la población.

Objetivos específicos

- Dotar a las instalaciones edilicias del Mercado Concentrador de Neuquén, de nuevos espacios de venta e infraestructura necesaria para la comercialización de productos y su logística
- Incrementar la cantidad de pequeños productores frutihortícolas de la región con posibilidades de comercialización a través del MCN
- Aumentar los volúmenes de comercialización de productos frutihortícolas y de otros productos regionales con posibilidades de comercialización a través del MCN
- Optimizar las condiciones de confort de los espacios de venta
- Incrementar el volumen de productos frutihortícolas de calidad e inocuidad garantizada que abastecen a la región
- Optimizar la logística de carga y descarga de mercadería
- Mejorar el orden de la circulación dentro del predio, tanto peatonal como vehicular

La ampliación del Mercado Concentrador consiste en la construcción de la Nave Central y la Nave de Ruptura de cargas.

Nave Central:

La ampliación implica el techado entre las dos naves existentes. Se trata de un galpón cubierto construido con fundaciones de hormigón armado, columnas y vigas metálicas, cubierta y frente en termopanel metálico color, sistema de rejillas para ventilación, instalación eléctrica general, iluminación, desagües, pintura general y señalética. Este espacio entre las dos naves actuales logra una superficie total de 7.719,62 m². Fig. N°1.

Zona de ruptura de carga:

Con una longitud de 180m y una superficie de 5.400 m² el cuerpo de Ruptura de cargas es el sitio donde los vehículos de mayor porte realizarán la carga y descarga de mercadería. Fig. N°1. Es una estructura de columnas y vigas metálicas, con cubierta y laterales de termopanel metálico de color, instalación eléctrica y artefactos de iluminación. La superficie de la Zona de Ruptura de Cargas tendrá la misma tecnología de ventilación que la nave central y contemplará una superficie total de 5.319,50m². Esta zona se generará a partir de la demolición de un grupo sanitario. Fig. N°3.

Reacondicionamiento de grupos sanitarios:

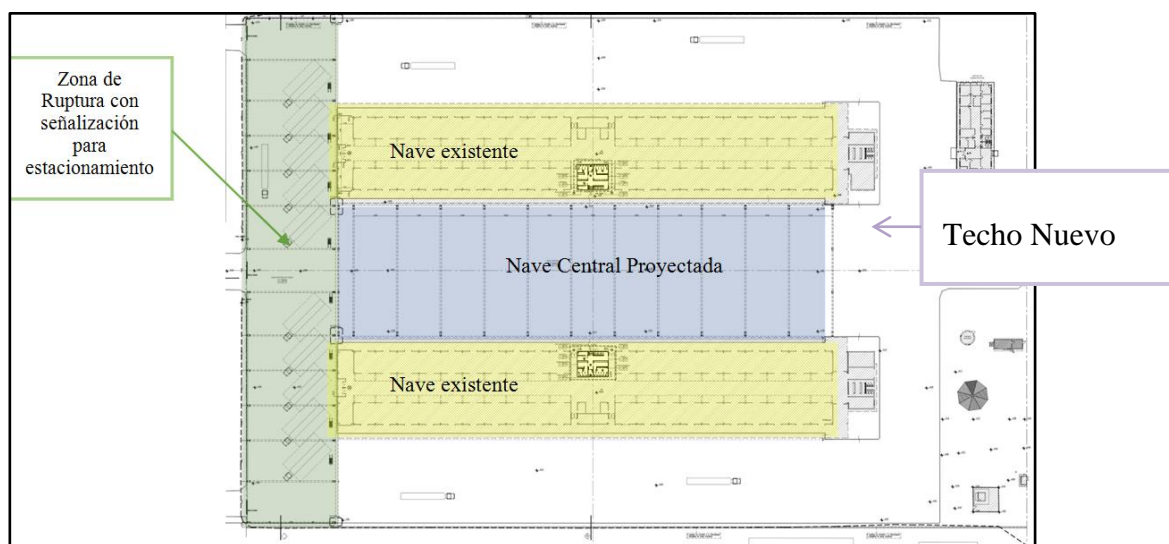
Por un lado, y como parte de la obra se eliminarán los grupos sanitarios del extremo Oeste (superficie a demoler 335.48m²) del Mercado. De esta forma se liberará una franja de 30m de ancho en donde se instalará el edificio nuevo de nave de ruptura de cargas, que tiene como finalidad la llegada de camiones, descarga de la mercadería para luego ser llevada a las naves existentes y nave central proyectada para su comercialización. Fig. N°4.

Por otro lado, se reacondicionarán los grupos sanitarios que se encuentran entre medio de las naves existentes para generar mayor capacidad interna. Para ello, se reacondicionará cada núcleo sanitario incorporándose baños para discapacitado/as, baños para hombres y baños para mujeres, adoptándose como material principal el bloque de cemento y chapa. Estas nuevas instalaciones sanitarias tendrán todos los accesorios, entre ellos se incorporarán dos cambiadores para bebés, uno para el baño de mujeres y otro para el de varones. Fig. N°5.

En este sentido es muy importante destacar que esto hará a la mejora de las condiciones no solo sanitarias y de accesibilidad del espacio de trabajo para los productores, sino a su vez a las condiciones que se ofrecen a quienes visitan el MCN.

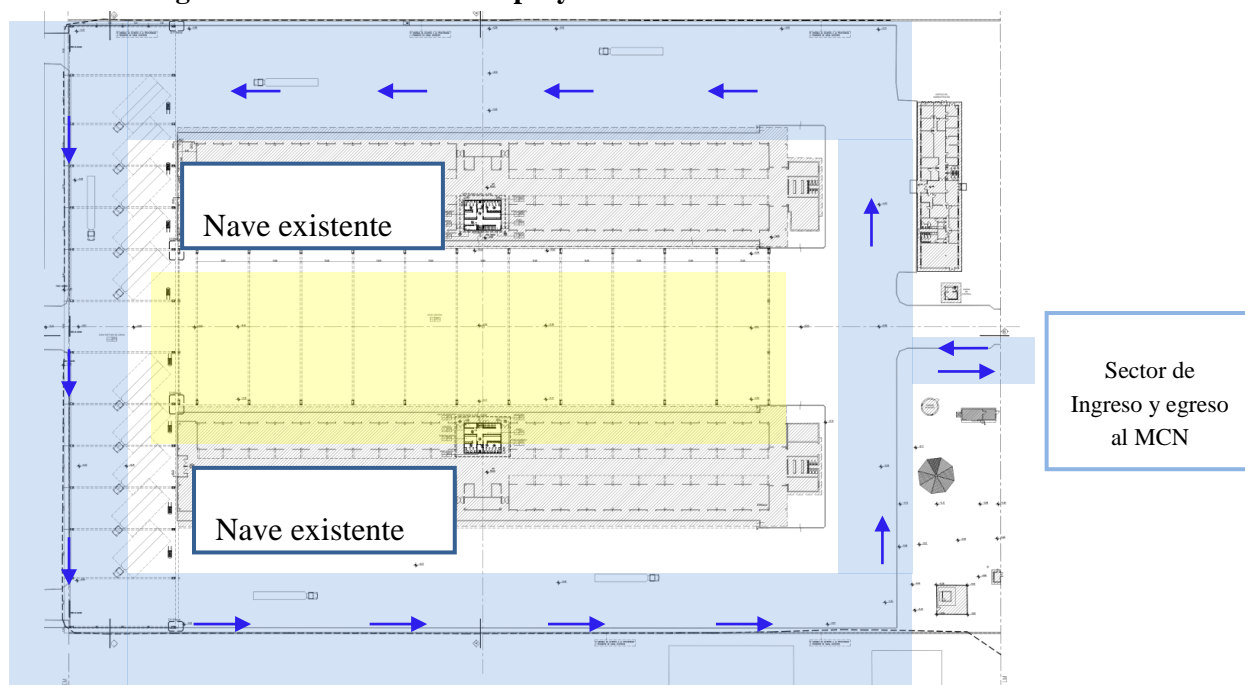
El tiempo para la finalización de la Componente I de Infraestructura del Proyecto, incluyendo la ampliación hasta la puesta en funcionamiento, se estima en doce (12) meses de ejecución.

Figura 1. Vista planta general. Naves existentes y Nave central- Zona de ruptura



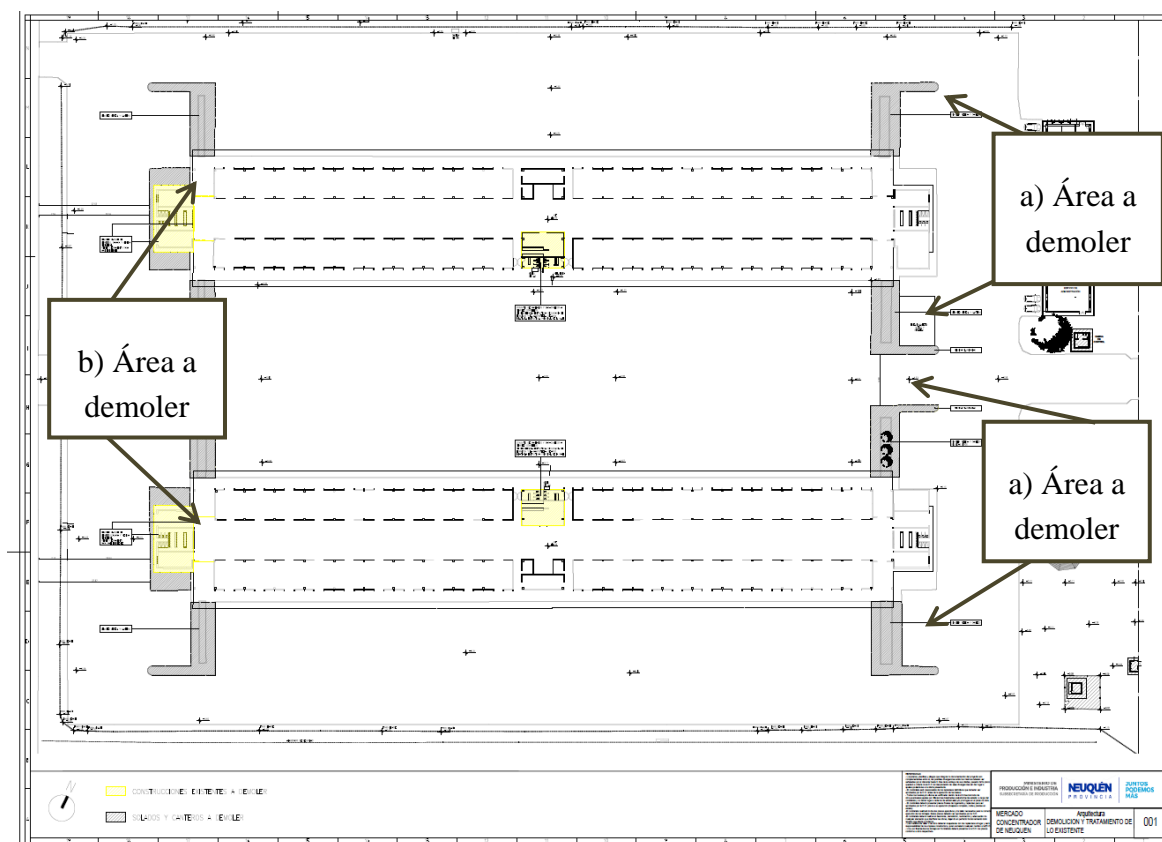
Fuente documento principal

Figura 2. Planta General del proyecto- Sentido de circulación



Fuente documento principal

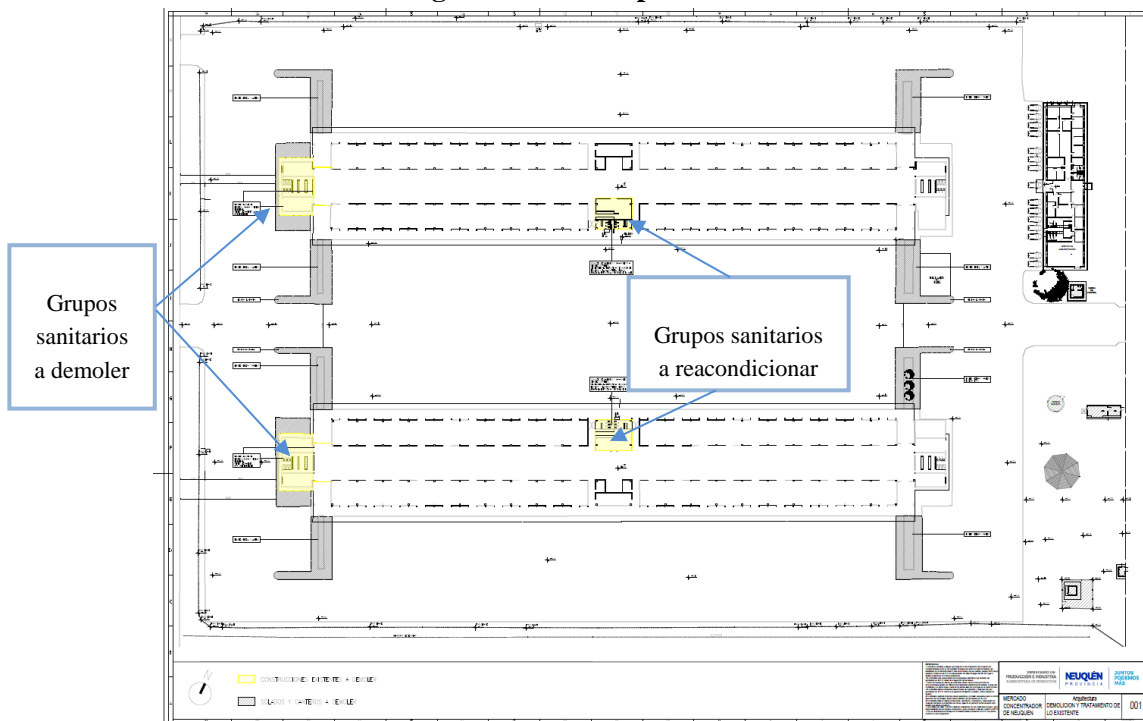
Figura 3. Vista en planta con áreas de demolición y tratamiento



Fuente documento principal

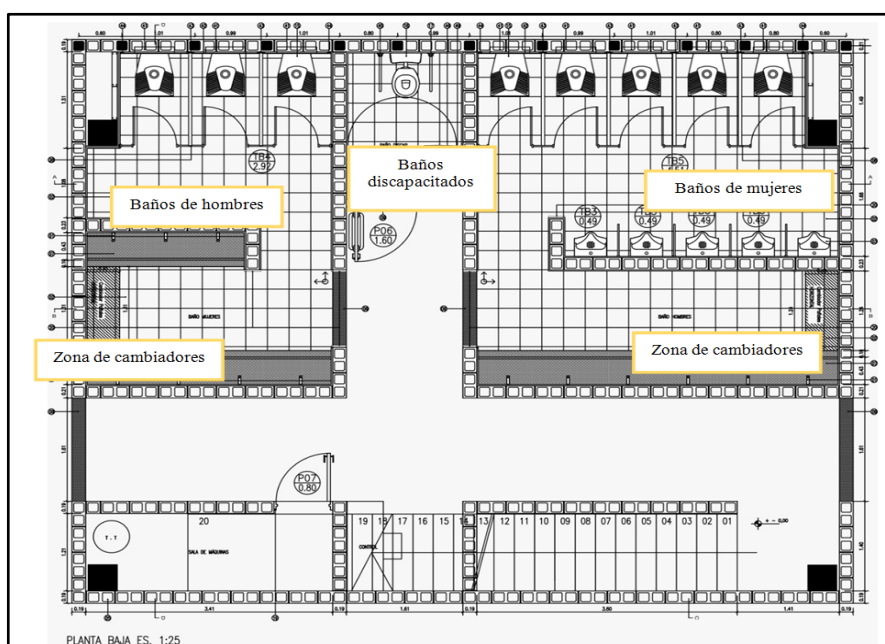
Se realizarán tareas de demolición; en la zona frontal, en donde hoy hay estructuras de cerramiento de hormigón que se utiliza actualmente para estacionamiento (Fig. N°3 a) y en la zona del ala posterior de ambas naves (Fig. N°3 b). En esta etapa de la obra se tendrán que adoptar las medidas descritas en el PGAS.

Figura 4. Vista en planta con Sanitarios



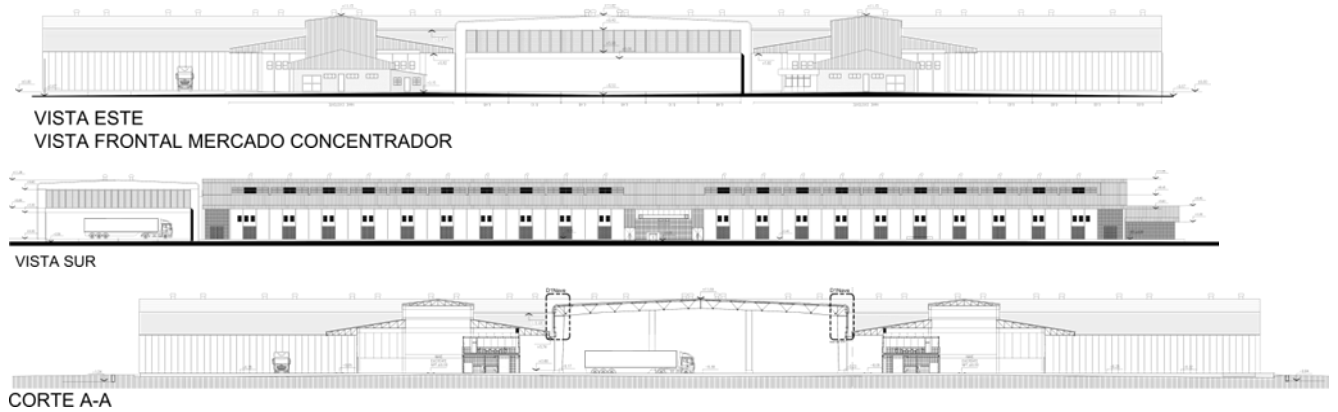
Fuente Memoria descriptiva

Figura 5. Baños mujeres, hombres y discapacitados



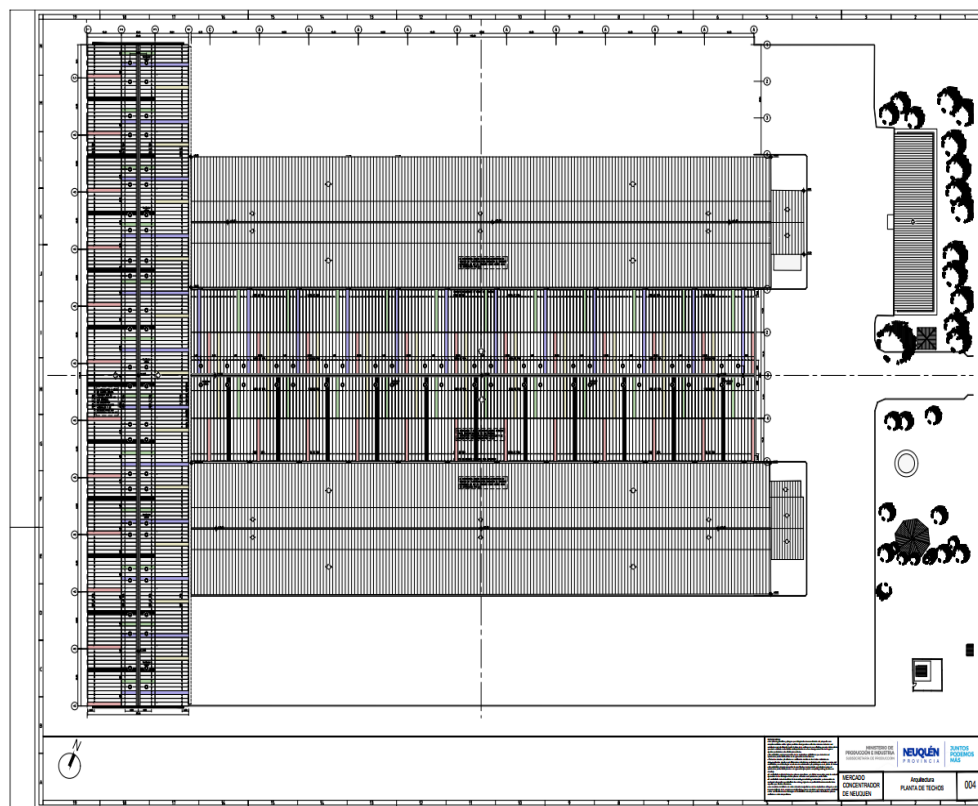
Fuente Memoria descriptiva

Figura 6. Render vista frontal del proyecto con nave central



Fuente Memoria descriptiva

Figura 7. Vista planta techos



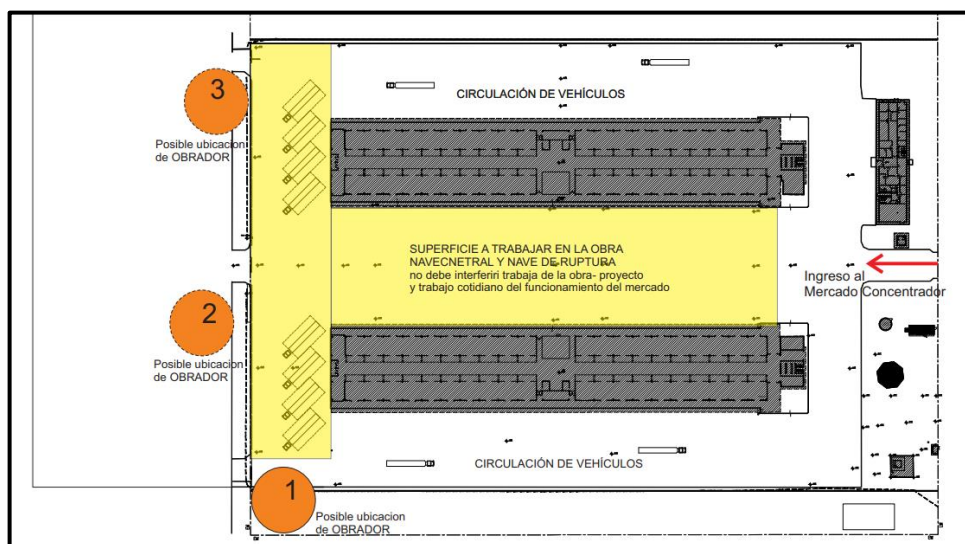
Fuente Memoria Descriptiva

En cuanto a los techos nuevos se ha pensado en materiales como; paneles con aislación poliuretano MAXIROOF o Chapa de policarbonato corrugado MAKROLON de colores, a fin de mejorar las condiciones de confort térmico y visual para los puestos de los productores. Esta infraestructura se espera impacte positivamente en la calidad y bienestar de los productores considerando la carga horaria que soportan ellos, sus familias y sus trabajadores en los puestos de comercialización.

Esta obra se complementa con las acciones realizadas a través de los diferentes organismos del Ministerio de Producción e Industria con la finalidad de mejorar la productividad de los establecimientos y la calidad final de los productos, como son la asistencia técnica y capacitación, para el mejoramiento de las técnicas culturales, manipulación y almacenaje en espacios de comercialización, focalizadas en los productores frutihortícolas que comercializan en el MCN.

A continuación y pensando en las características de la obra y que la misma intentará minimizar los efectos en la dinámica normal de las actividades comerciales de los productores en las instalaciones del MCN, como medida preliminar se presenta sectores propuestos en la Fig. N°8 para la instalación de obrador y área asociada a este.

Figura 8. Sectores propuestos para ubicación de obrador



Fuente Memoria Descriptiva

En la siguiente imagen se observa que tanto los accesos como las áreas a construir están antropizadas, estos accesos, vías de circulación interna y diferentes sectores poseen carpeta asfáltica.

Figura 9. Vista aérea de la zona donde se llevará adelante la Obra



Fuente Informe INTI

3.2.2. Componente II: Fortalecimiento Institucional:

Objetivo general

La Componente de Fortalecimiento Institucional tiene como objetivo incluir actividades tendientes a facilitar y mejorar las capacidades para la ejecución y operación del Proyecto, dotando de estructura administrativa a instituciones directamente involucradas en el mismo.

Objetivos específicos

- Conformar la UEP.
- Fortalecer al MCN para la inspección y seguimiento de la obra.
- Contribuir a dar garantías en la mitigación del riesgo de mercado del sistema frutihortícola de la región, a través del acompañamiento de aquellas acciones que sustenten la obra proyectada.
- Contribuir con la provincia a la correcta ejecución y seguimiento de las medidas y de actividades a desarrollar en el marco del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y de otras acciones, de acuerdo a lo especificado en el IAS.
- Implementar mecanismos de comunicación adecuados y oportunos a los beneficiarios en momentos de alta sensibilidad social y complejidad de la obra.
- Articular la implementación de las acciones de capacitación previstas en el PGAS, de acuerdo a lo especificado en el IAS.

- Garantizar que las tareas asociadas al proyecto se ejecuten de manera armónica, minimizando los posibles efectos sobre la dinámica normal de circulación, uso de los espacios de comercialización y la adecuada gestión de los residuos.

La Componente de Fortalecimiento Institucional se ejecutará a través de dos Subcomponentes:

3.2.2.1. Subcomponente I: Fortalecimiento a la UEP-MCN

Coordinación General del Proyecto:

Para garantizar la ejecución del proyecto, se contempla la constitución de una Unidad Ejecutora de Proyecto (UEP), la que deberá disponer de personal capacitado, para el desarrollo de las tareas organizativas y gerenciales, como así también para el cumplimiento de todas las actividades comprometidas en el marco del mismo.

En este sentido, el Coordinador/a General de la UEP trabajará conjuntamente con el directorio del MCN, la EPDA y la Coordinación Técnica del del Ministerio de Producción e Industria de la Provincia del Neuquén (MPeI), para la puesta en marcha de las componentes del proyecto y la coordinación de las acciones previstas, así como la administración de los recursos destinados a las mismas. Asimismo, será responsable de la supervisión y cumplimiento de las tareas técnicas desarrolladas.

Para llevar adelante estas tareas previstas, se contratará un consultor con experiencia en ejecución de proyectos, especialmente relacionados a obra civil. Serán considerados los gastos de movilidad y viáticos, contemplando dos (2) viajes por mes a la zona de proyecto, a realizarse en el transcurso de los catorce (14) meses de contratación.

Será responsabilidad del coordinador la ejecución en sus aspectos operativos y administrativos, para lo cual deberá confeccionar un plan de acción o Plan Operativo Anual, con un plazo de ejecución de 14 meses, el cual deberá contener una descripción de las actividades necesarias para el cumplimiento de los objetivos, un cronograma de actividades y un sistema de indicadores de ejecución del componente que permitan evaluar el avance del mismo. Deberá coordinar las acciones del proyecto con los actores involucrados.

Entre sus funciones se encuentra el monitoreo de la implementación de las demás componentes, participando en la selección de los especialistas, la delineación de las actividades, y la evaluación de las acciones llevadas a cabo.

La coordinación deberá abordar las siguientes tareas:

- Definición de los términos de referencia de los consultores.
- Selección y contratación de los consultores responsables de los componentes.
- Realizar las adquisiciones previstas en el proyecto

- Coordinación de actividades con el resto de los actores locales.
- Confeccionar los Planes Operativos Anuales, conteniendo y detallando responsables, plazos, resultados esperados.
- Generar la línea de base y el monitoreo de los indicadores de proyecto.
- El seguimiento y control de las actividades previstas en los componentes del proyecto, evaluando los resultados parciales logrados, posibles desviaciones, determinación de sus causas y si fuera necesario el establecimiento de medidas correctivas.
- La generación de informes mensuales, que permitan registrar el desarrollo del proyecto.
- Organización de la documentación, tanto de informes de consultores, así como informes y registros parciales de todas las actividades desarrolladas en la órbita de la componente.
- Organización y sensibilización de los productores beneficiarios para su incorporación al proyecto.
- Coordinar la implementación del Plan de Gestión Social del Territorio (PGST), Plan de Comunicación y Medidas de Protección Ambiental y Social
- La organización de una encuesta de “línea de base” que permita diagnosticar la situación inicial del proyecto.
- Realización de una encuesta de “cierre” de proyecto que permita contrastar con la línea de base los avances logrados con las acciones implementadas en los 36 meses de proyecto.

Inspección de obra:

Será necesaria la incorporación de un profesional de la ingeniería con especialidad en obra civil para la realización de la inspección de obra y seguimiento de la misma. El mismo estará bajo la supervisión del Coordinador General del Proyecto.

Con el fin de dar seguimiento a la realización de las obras, verificar el cumplimiento del pliego de especificaciones técnicas particulares y generales; y dar garantías a la ejecución del Proyecto, se prevé la contratación de un (1) profesional Inspector de Obra, durante el plazo de doce (12) meses.

Se contemplarán gastos de viáticos y combustible, a los fines de garantizar que el profesional designado pueda asistir a la zona de obra al menos cuatro (4) veces por mes.

3.2.2.2. Subcomponente II: Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)

Este Subcomponente incluye el presupuesto detallado del PGAS en el cual se encuentran el IASO, GST y el Especialista en género.

Este componente proporcionará herramientas, que permitirán que el desarrollo de las tareas asociadas al proyecto al momento de la ejecución se realice de manera armónica,

minimizando los posibles efectos sobre la dinámica normal de circulación, el uso de los espacios de comercialización y la adecuada gestión de los residuos.

A continuación se describen las tareas asociadas al proyecto:

Etapas de construcción:

Tareas preliminares: replanteo, nivelación y movimiento de suelos, preparación de terreno, demoliciones de instalaciones existentes, etc.

Obra civil: tareas de hormigonado, mampostería, metalurgia. También incluye las instalaciones eléctricas, sanitarias, pluviales y gas.

Usos de maquinarias/herramientas: se refiere al uso de maquinarias como camiones, retroexcavadora, bobcat y vehículos, así como herramientas manuales como martillo neumático, amoladoras, soldadoras, etc.

Demanda de recursos: refiere a la utilización de recursos tanto materiales, insumos de construcción, áridos, como humanos tales como servicios externos y mano de obra en los diferentes niveles de especialización (construcción, electricistas, soldadores, Servicios profesionales, etc.).

Generación de residuos: son sólidos principalmente voluminosos producto de las acciones de construcción (escombros, metales, maderas y especiales así como líquidos (cloacales, especiales, de lavado de herramientas y maquinarias, etc.).

Etapas de funcionamiento

Movimiento de vehículos:

Se refiere al movimiento de gran cantidad de vehículos, sean éstos camiones de gran o mediano porte con semirremolque y caja térmica) así como también vehículos livianos como camionetas, utilitarios y automóviles, los cuales transitan y/o permanecen en sectores de las naves y alrededores durante gran parte de los horarios de trabajo. También incluye los movimientos en calles de accesos.

Funcionamiento de puestos:

Refiere a las tareas de carga y descarga de productos (cajones de verduras frutas, etc). También ventas, limpieza, etc.

Movimiento de personas:

El funcionamiento del Mercado se basa en el ingreso de mercadería, tanto del productor primario como del operador. Luego del ingreso del producto se produce la venta al público en general. También se considera el movimiento de nuevos puestos luego de la ampliación.

Funcionamiento de locales productores:

Refiere a las tareas propias de cada local como elaboración y venta de pastas, venta de carne en frigorífico-carnicería, etc.

Tareas de mantenimiento:

Refiere a tareas programadas o no, de edificio, instalaciones, vehículos, herramientas y maquinarias etc., que pudieren causar impactos significativos.

También incluye el mantenimiento de los sectores parquizados y riego de los mismos.

Almacenamiento de productos:

Sean sólidos, líquidos o gaseosos. p.e, materiales de embalajes, combustibles para generador, gas envasado, pinturas, elemento de limpieza, etc.

Generación de residuos:

Sean sólidos domiciliarios, voluminosos y especiales así como líquidos, (cloacales, aceites, lubricantes, etc.). Generación de residuos orgánicos en las naves del mercado.

3.3. Beneficiarios

La identificación y cuantificación de los beneficiarios se construyó durante el proceso de formulación entre referentes provinciales (MCN, Centro Pyme-Adeneu, Subsecretaría de Producción, etc.), en base a: datos obtenidos en relevamientos en Mercado, relevamientos de campo llevados a cabo por los técnicos, y datos extraídos de registros de SENASA (RENSPA), entre otros.

3.3.1. Beneficiarios directos

Los beneficiarios directos del Proyecto son 150 productores frutihortícolas neuquinos que podrán comercializar su producción a través del MCN, a partir de las obras proyectadas. El 100% de los beneficiarios son productores familiares. Los mismos se distribuyen de la siguiente manera de acuerdo a la tipología de GIRSAR.

Tabla 1. Beneficiarios directos del Proyecto

MCN	Cantidad	Sup (Has)	%
Total beneficiarios directos	150	660	
Productores familiares	150	660	
Familiares tipo A	12	51	8%
Familiares tipo B	105	463	70%
Familiares tipo C	28,5	129	19%
Familiares tipo D	4,5	17	3%
Otros	0	0	0%

3.3.2. *Beneficiarios Indirectos*

- Operadores que comercializan dentro del MCN productos frutihortícolas que compran a otros mayoristas,
- Pequeños productores frutícolas neuquinos de pepita y carozo que comercializan su producción indirectamente a través de los operadores del MCN,
- Pequeños productores frutihortícolas de Río Negro
- Empresas de agroalimentos radicadas en el predio del MCN
- Población en general.
- Productores de Río Negro que puedan comercializar su producción en el Mercado.

Pequeños Productores

El Subproyecto contribuirá a mejorar las condiciones de trabajo y calidad final del producto logrado de los pequeños productores hortícolas de la zona.

De acuerdo a los criterios de clasificación del estudio “Las Explotaciones Agropecuarias Familiares en la República Argentina” (MAGyP IICA 2009), se puede inferir que la totalidad de los beneficiarios directos pertenecen al segmento de agricultura familiar, presentando las siguientes características:

Los horticultores en general tienen un perfil desintegrado con predominio de pequeñas superficies fuertemente diversificadas.

Las superficies promedio son de 5ha, con una superficie mínima alcanzada de 0,5ha. El 70% de las chacras en producción son arrendadas. Solo el 12% son propiedad privada y el 2% ocupa tierras fiscales con permiso.

En términos socio-productivos, presentan bajo nivel tecnológico, trabajan unidades productivas de tipo familiar, cuya principal fuente de ingreso es la actividad hortícola, y luego frutícola en baja escala.

Sólo el 2% de los productores realizan cultivos hortícolas bajo cubierta, y es muy poco frecuente que utilicen malla anti granizo o media sombra.

Aproximadamente el 50% de los productores posee 1 o 2 tractores de una antigüedad promedio de más de 15 años (promedio 24 años).

El 70% de los beneficiarios son productores que trabajan directamente en su explotación agropecuaria, y en general no contratan mano de obra permanente. Aquellos productores que sí contratan, generalmente se trata de 1 o 2 trabajadores transitorios, tanto en la chacra como en el MCN.

A su vez, existen productores con mayor visión comercial, con superficies mayores a las 10ha, con mejor nivel tecnológico y con canales comerciales asegurados, que no representan más de 3% del total, el 80% de la superficie, se encuentra concentrada en Confluencia, el 20% restante distribuido en resto de la provincia

Algunos de estos productores tienen esquemas de trabajo asociativos en formato de Cooperativa (Coop 6 de Agosto, por ejemplo) y si bien compiten fuertemente en el ámbito del mercado, cooperan en estrategias de comercialización y logística.

El 17% de los establecimientos hortícolas tienen una mujer a cargo. En los sistemas hortícolas gestionados por familias bolivianas, la mujer trabaja a la par de su compañero. Con lo cual podemos decir que la mujer tiene un rol preponderante en el 70% de las chacras hortícolas de la provincia.

Asimismo, se destaca la participación de las mismas en las actividades de comercialización que se realizan en las instalaciones del MCN, si bien la titularidad de los puestos recae en manos de los varones (solo el 12% de los puestos está a nombre de una mujer).

Fortalezas del sector

- La implementación de Buenas Prácticas Agrícolas Sustentables (BPAS), el Ministerio de Producción e Industria de la Provincia de Neuquén, a través de la Subsecretaría de Producción, viene implementando desde 2017 un programa para fomentar la transición de los productores a las Buenas Prácticas Agrícolas Sustentables (BPAS), este Programa provincial de Horticultura Responsable implica; lograr alimentos inocuos con métodos de producción sostenible, cuidando el bienestar y la seguridad de los trabajadores y de los animales, evitando la contaminación del ambiente, haciendo un uso responsable del agua y del suelo.
- Subsistencia de una cultura productiva intensiva.
- Se producen hortalizas varias de las cuales son cultivadas en forma intensiva en pequeñas superficies. Se distinguen sobre todo las hortalizas de hoja, las crucíferas, zanahoria, maíz

dulce, tomate, pimientos, cebolla, aromáticas etc. Estos cultivos son generalmente realizados por productores medieros que abastecen casi con exclusividad el mercado regional.

- Incorporación de nuevos actores entre los productores, en algunos casos con buena capitalización y, en otros, aportando conocimientos y mano de obra capacitada para la producción intensiva.
- Instituciones técnico-académicas especializadas (incluso en aspectos científico-tecnológicos) que trabajan en la región.
- Posibilidades de desarrollos agro industriales.

Figura 10. Programa provincial de Horticultura Responsable



Fuente Horticultura Responsable

Figura 11. Programa provincial de Horticultura Responsable

MODIFICACIONES DE LOS SUCESIVOS CHECK LIST DEL 2017 AL 2020					
INSCRIPCIÓN		Check 2017	Check 2018	Check 2019	Check 2020
Fotocopia de D.N.I y CUIT					OBLIGATORIO
Fotocopia del RENSPA de la temporada en curso					OBLIGATORIO
DTV para mercadería reglamentada					OBLIGATORIO
CALIDAD		10	5	0	8
1	Certificado Normas BPA	10	5	0	8
DOCUMENTACIÓN		35	40	40	42
2	Cuaderno de campo actualizado y completo	10	15	10	10
3	Entrega de envases vacíos con triple lavado en centro de acopio	5	5	5	6
4	Calibración de equipo de aplicación de fitosanitarios	5	5	5	10
5	Posee certificado de potabilidad de agua para consumo y para el lavado de la	5	5	5	5
6	Posee recomendaciones por escrito por Ing.Agrónomo (RTU)	5	5	10	5
7	Constancia de asistencia a las capacitaciones obligatorias	5	5	5	6
MANEJO GENERAL		30	30	30	20
8	Se observa limpieza general del predio	5	10	10	10
9	Impide la entrada de los animales a los cultivos.	5	5	5	5
10	Trazabilidad de los productos comercializados	5	5	5	Pasa a ser obligatorio
11	Respeto el tiempo de reingreso y carencia a sectores tratados con fitosanitarios	10	5	5	Modificar parámetro a evaluar
12	Utiliza envases adecuados de cosecha y sólo para eso	5	5	5	5
REQUISITOS DE BPA		25	25	30	30
13	Depósito de agroquímicos adecuado y cerrado con llave	5	5	10	7
14	Elementos de medición de agroquímicos	5	5	5	4
15	Elementos adecuados de protección personal del aplicador (EPP)	5	5	5	6
16	Depósito de envases vacíos con triple lavado	5	5	0	3
17	Baños y lavamanos adecuados	5	5	10	6
18	Cartelería de seguridad. Ley 24557/96				4
TOTAL		100	100	100	100

Fuente Horticultura Responsable

Figura 12. Programa provincial de Horticultura Responsable



Fuente Horticultura Responsable

Beneficiarios Indirectos

Pequeños productores frutícolas neuquinos, ya sea de pepita (pera y manzana) como de carozo (ciruela, durazno y pelón), que en general cuentan con chacras de menos de 10ha y comercializan su producción indirectamente a través de los operadores del MCN, es decir que no lo hacen directamente, a través de un espacio propio en la playa libre. Estos productores tendrán un beneficio indirecto de la obra proyectada por el hecho de que se verá incrementado el flujo y volumen de comercialización dentro del mercado, se estima un aumento en la circulación diaria de visitantes y compradores, y por lo tanto, un mayor nivel de ventas en general.

Pequeños productores frutihortícolas de Río Negro:

También serán beneficiados indirectamente por la construcción de la nueva nave. Estos productores tendrán un beneficio indirecto de la obra proyectada por el hecho de que se verá incrementado el flujo de comercialización dentro del mercado, se estima un aumento en la circulación de visitantes y compradores, y mayor nivel de ventas en general. Asimismo, podrán beneficiarse con espacios en la playa libre de venta de sus productos, pudiendo realizar las operaciones con la mercadería protegida de inclemencias climáticas, y con un mayor rango horarios de ventas.

Operadores:

Operan dentro del MCN comercializando productos frutihortícolas que compran a otros mayoristas, principalmente cuando se trata de productos que no hay en el mercado (por cuestiones de época del año o de región productiva) y en época de producción le compran a los mismos productores del MCN. Se contabilizan alrededor de 80 operadores que serán beneficiados indirectamente por las obras proyectadas; si bien no serán destinatarios de los nuevos espacios, tendrán beneficios desde el punto de vista de realizar las operaciones con mercadería protegida, la ampliación de horarios de venta, mayores volúmenes de comercialización, por una mayor afluencia de visitantes y compradores, etc.

Empresas de agroalimentos radicadas en el predio del MCN:

Se contabilizan unas 15 firmas, entre ellas, un centro de distribución de gaseosas y cervezas, una fábrica de pastas, una fábrica de dulces, un galpón de empaque de frutas, un maduradero de bananas, una sidrera, un invernadero hidropónico, una distribuidora de alimentos, una procesadora de vegetales de IV Gama, un frigorífico de carnes rojas con una fábrica de chacinados, una distribuidora de fiambres, una distribuidora de condimentos, una distribuidora de carne de aves y cuatro distribuidoras de huevos. Si bien no serán destinatarios

de los nuevos espacios, tendrán beneficios desde el punto de vista de la ampliación de horarios de venta, mayor afluencia de visitantes y compradores que recorrerán las instalaciones, etc, que puede redundar en sus propias ventas.

Población en general:

Que será beneficiada por el hecho de poder acceder a una oferta ampliada de productos frutihortícolas de alta calidad organoléptica y con garantía de inocuidad, que cumplan con los estándares mínimos de sanidad vegetal previstos por la legislación Argentina, (SICOFHOR-SENASA).

3.4. Área de Influencia del Proyecto

3.4.1. Área de Influencia Ambiental Directa (AIAD)

El Área de Influencia Ambiental Directa se estableció considerando el espacio interno delimitado por la totalidad del predio donde está emplazado el Mercado Concentrador de Neuquén donde se realizarán las actividades del proyecto que tendrán efectos en el entorno inmediato ambiental y social (Figura 14). También se incluyen los sectores aledaños en un radio aproximado de cincuenta metros en todo el perímetro, así como las calles de acceso y los sectores donde se realiza la disposición final de los residuos. Estas zonas identificadas en la Figura 13, constituyen el área que se vería afectada por los impactos directos tanto en la etapa de construcción, como en la etapa de operación o funcionamiento de las instalaciones nuevas.

Allí se podría producir los efectos directos del proyecto como la potencial contaminación por la generación de residuos, así como el incremento de ruido y generación de material particulado. A su vez también, podrían ocurrir eventualmente accidentes y demoras en la circulación vehicular tanto dentro del predio del Mercado Concentrador, como en las calles de acceso, etc.

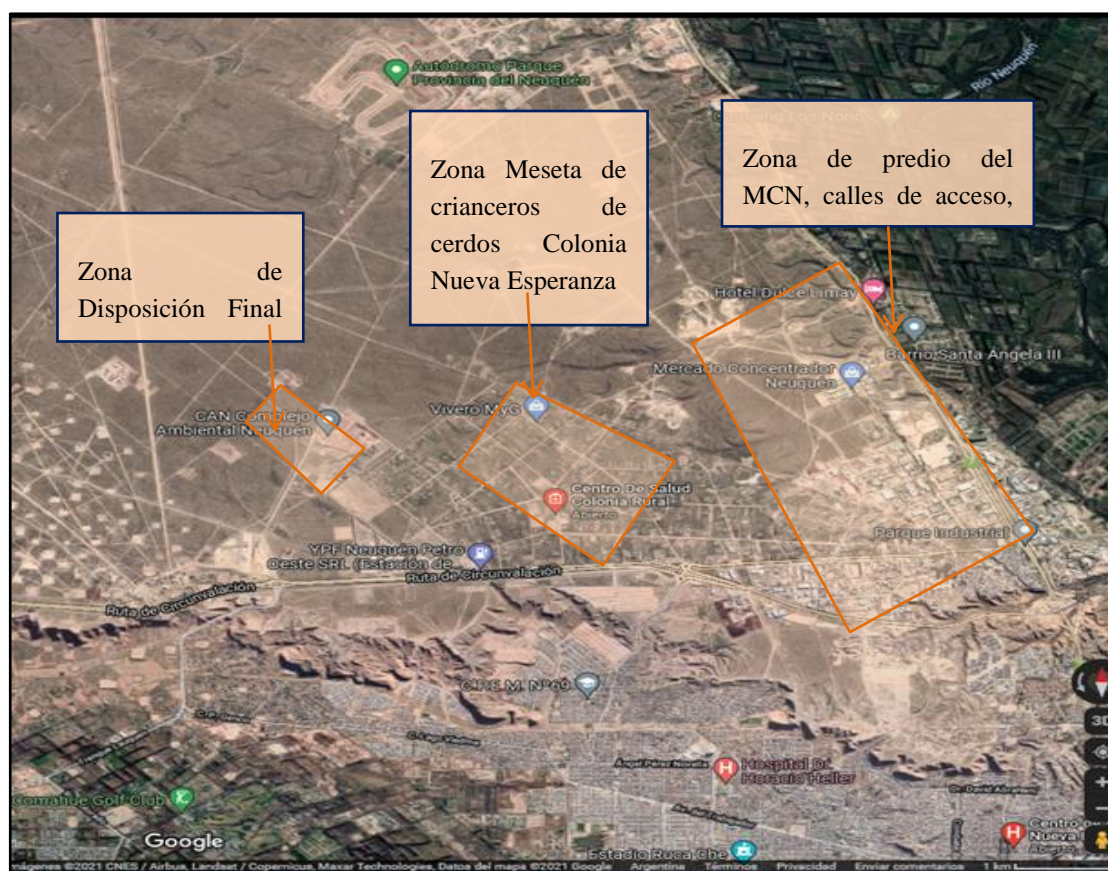
Por último, se incluyen el sector donde se realiza la disposición final de los residuos; CAN, tanto los que se generarán como resultado de las tareas de la obra, como en la fase de funcionamiento actual y futura (cuando estén operativas las nuevas instalaciones) y la zona de la Meseta Colonia Nueva Esperanza donde están los 10 productores dedicados a la crianza de cerdos, a los que actualmente se donan verduras y frutas que han perdido su calidad para ser comercializadas.

El Mercado Concentrador de Neuquén está ubicado a 9,6 kilómetros del microcentro de la ciudad capital de la Provincia.

Se encuentra en el área destinada al Parque Industrial Neuquén (PIN), un predio de 6 hectáreas sobre la calle 1 de Neuquén, siendo su nomenclatura catastral 1F- 09-23-063-6424-0000-01, que ocupa una superficie total de 25.300 m², de los cuales 3800 m² corresponde a superficie construida.

Es un área caracterizada según el bloque temático N°2 de la Municipalidad de Neuquén – Plan Urbano Ambiental como Zona Productiva Secundaria, las cuales son destinadas al agrupamiento de actividades manufactureras y de servicios y que por sus características no admiten ser localizados en el área urbana, parque industrial y zona pequeñas y medianas industrias (Figura 14).

Figura 13. Área de Influencia Ambiental Directa (AIAD)



Fuente: elaboración propia

3.4.2. Área de Influencia Ambiental Indirecta (AIAI)

El Área de Influencia Ambiental Indirecta (AIAI) Ambiental corresponde a un área más extensa que engloba y excede al AIAD, la cual incluye al predio del Mercado Concentrador de Neuquén, las calles de acceso y los sectores donde se realiza la disposición final de los residuos, donde se desarrollarán los impactos indirectos del Proyecto.

Figura 14. Ubicación Mercado Concentrador de Neuquén



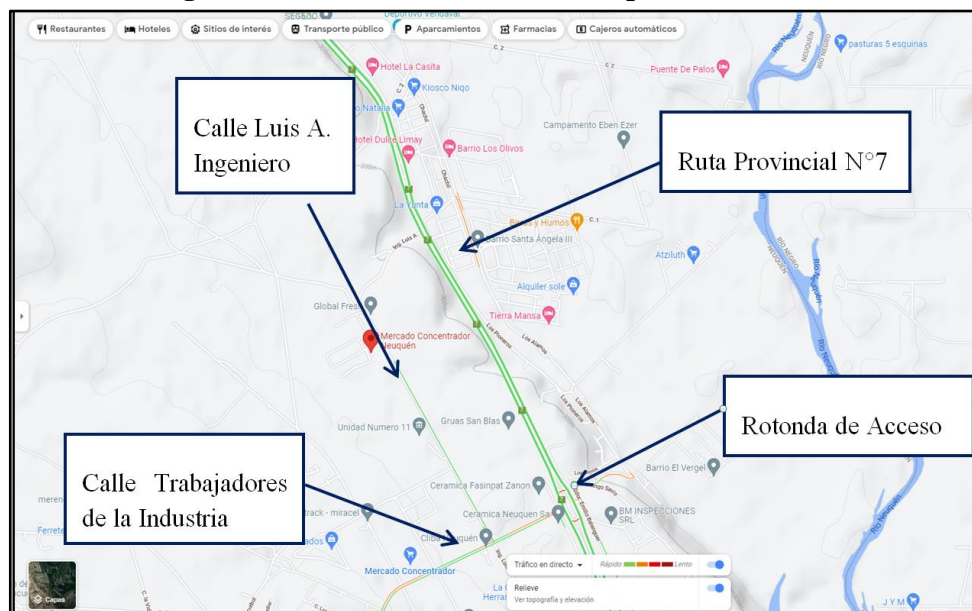
Fuente elaboración propia

Calles de Acceso:

El acceso se puede realizar transitando por la ruta provincial Nro. 7 en dirección Norte partiendo del centro de la ciudad de Neuquén, recorriendo unos 5 Km aproximadamente, se ingresa a la izquierda en la denominada “rotonda de Zanon” transitando hacia el Oeste por

calle Trabajadores de la Industria y luego nuevamente hacia el Norte por calle Luis A. Ingeniero hasta la finalización del asfalto de la misma.

Figura 15. Calles de acceso al MCN tipo de circulación



Fuente elaboración propia

Foto 1. Calle Luis A. Ingeniero



Predios Colindantes:

Proyecto: "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.
(Neuquén)"

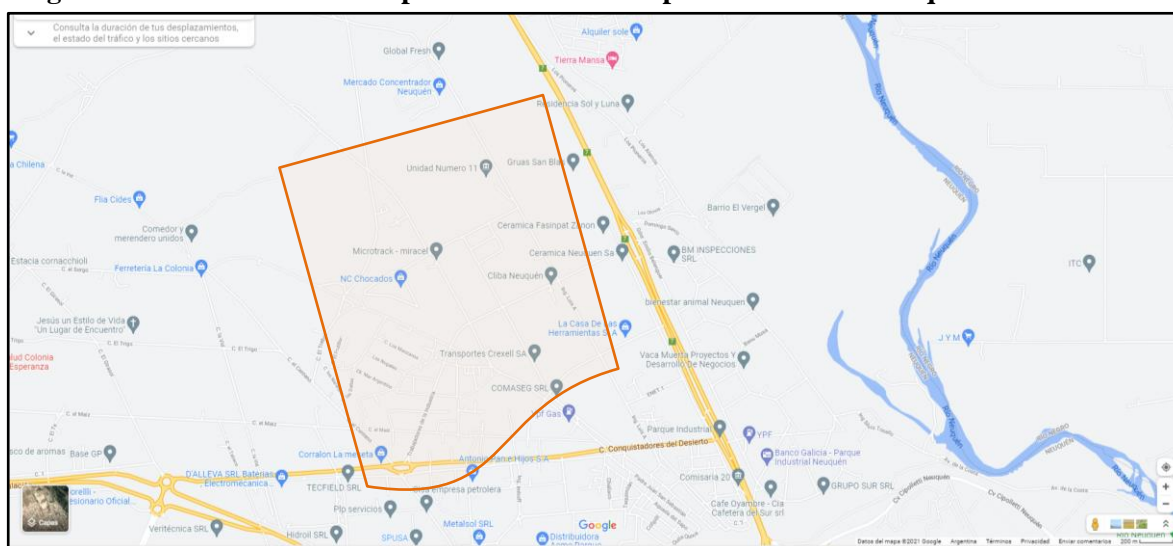
En su mayoría las instalaciones linderas están dedicadas al rubro industrial, más precisamente servicios.

Del relevamiento realizado se pudo verificar que hacia el Norte se ubican algunos lotes recientemente instalados que corresponden a bases de empresas de servicios.

Hacia el Sur-Este, aproximadamente a 300 m se ubica la Unidad Penitenciaria Provincial n° 11, mientras que hacia el Oeste se observan terrenos fiscales a lotearse a futuro.

Se pueden destacar algunas empresas instaladas en la zona del Parque Industrial como Cerámica Zanon y Neuquén, Ecosistemas Patagónicos, TSB, Cliba Neuquén, Transportes Crexell S.A., etc. (Figura 16).

Figura 16. Distribución de Empresas alrededor del predio del MCN Parque Industrial Oeste



Fuente elaboración propia

Foto 2. Empresas Frente al Predio del MCN



Foto 3. Empresa colindante lado norte del predio del MCN



Foto 4. Vista Sur del Predio del MCN



Foto 5. Empresas frente al predio del MCN



Foto 6. Empresas en vecindad al predio del MCN



Foto 7. Parte Posterior del MCN



Foto 8. Frente ingreso al MCN



3.4.3. Área de Influencia Social (AISD)

Con respecto al área de influencia social, se ha definido como Área de Influencia Social Directa (AISD), a la zona donde se van a llevar adelante las obras del proyecto de la Nueva Nave de Productores del Mercado Concentrador de Neuquén. Los sectores aledaños en un radio aproximado de cincuenta metros en todo el perímetro, así como las calles de acceso y los sectores donde se realiza la disposición final de los residuos CAN y predios de los crianceros de la meseta Colonia Nueva Esperanza. Ésta área coincide hasta aquí con el Área

de Influencia Ambiental Directa (AIAD), pero el área de influencia social directa (AISD) por las características del proyecto, es más amplia y abarca además los predios productivos de los 76 productores neuquinos que actualmente comercializan a través del Mercado Concentrador y pertenecen a las cuencas de producción hortícola sobre los ríos Limay y Neuquén que incluye a las localidades de; Plottier, Senillosa, Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar representando un área de 420ha, a estos se le suman unos también 74 nuevos productores frutihortícolas neuquinos, principalmente de la microrregión confluencia que se incorporarán a partir de la construcción de la nueva nave. Los 150 beneficiarios directos representan unas 660ha en producción aproximadamente.

Figura 17. Área de Influencia Social Directa (AISD)



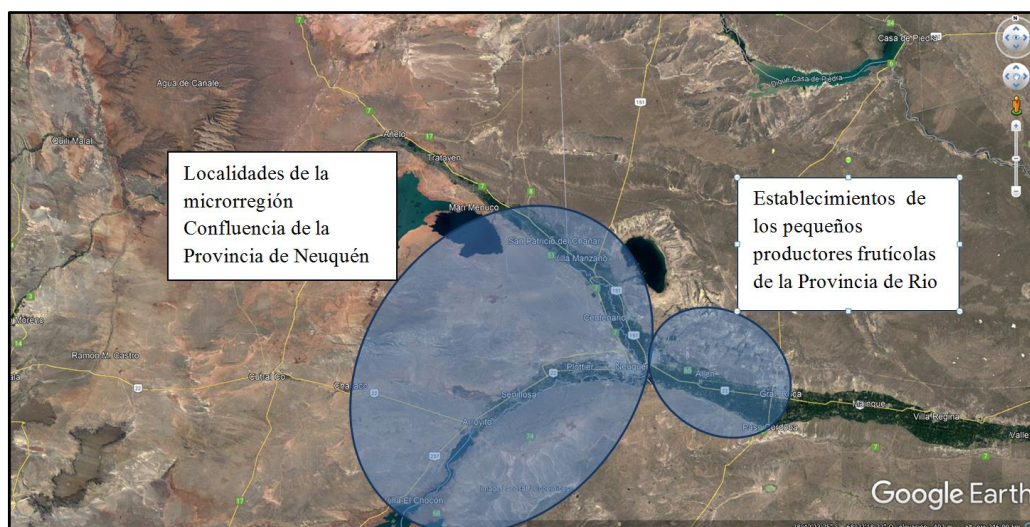
Fuente elaboración propia

3.4.4. Área de Influencia Social Indirecta (AISI)

El Área de Influencia Social Indirecta (AISI) donde podrían desarrollarse los impactos sociales indirectos o secundarios, se extiende a las localidades donde están los predios productivos de los 22 pequeños productores frutihortícolas de la Provincia de Río Negro que comercializan sus productos en el MCN, beneficiarios indirectos que serán alcanzados por las actividades previstas por el proyecto. Las localidades alcanzadas son; Cipolletti, Fernandez Oro, Allen y General Roca.

Así como también a las localidades de la **micro región confluencia de la Provincia de Neuquén**, conformada; Centenario, Neuquén, San Patricio del Chañar, Senillosa, Plottier, Villa el Chocón y Vista Alegre, donde habita la población que se abastece de los productos frescos del Mercado Concentrador de Neuquén, que se espera sea beneficiada por la reactivación económica de la región.

Figura 18. Área de Influencia Social Indirecta (AISI)



Fuente: elaboración propia

4.0 MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

A continuación se describe la normativa tanto nacional, como provincial y municipal atinente a este proyecto.

4.1. Normativa Nacional

4.1.1. Constitución Nacional

Artículo	41
Temática	Derecho a un medio ambiente sano. Obligación de preservar el ambiente. Daño Ambiental. Obligación de recomponer. Normas de presupuestos mínimos. Prohibición de ingreso de residuos peligrosos y radioactivos al territorio nacional.
Detalle	“Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades

	<p>presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley.</p> <p>Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales.</p> <p>Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales.</p> <p>Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radiactivos”.</p>
Artículo	43
Temática	Acción de amparo. Derechos de incidencia colectiva.
Detalle	<p>“Toda persona puede interponer acción expedita y rápida de amparo, siempre que no exista otro medio judicial más idóneo, contra todo acto u omisión de autoridades públicas o de particulares, que en forma actual o inminente lesione, restrinja, altere o amenace, con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta, derechos y garantías reconocidos por esta Constitución, un tratado o una ley. En el caso, el juez podrá declarar la inconstitucionalidad de la norma en que se funde el acto u omisión lesiva.</p> <p>Podrán interponer esta acción contra cualquier forma de discriminación y en lo relativo a los derechos que protegen al ambiente, a la competencia, al usuario y al consumidor, así como a los derechos de incidencia colectiva en general, el afectado, el defensor del pueblo y las asociaciones que propendan a esos fines, registradas conforme a la ley, la que determinará los requisitos y formas de su organización. (...)”</p>
Artículo	121
Temática	Facultades de las provincias
Detalle	“Las provincias conservan todo el poder no delegado por esta Constitución al Gobierno Federal (...)”
Artículo	124
Temática	Recursos Naturales- Dominio
Detalle	“(...) Corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio”.

Artículo	75, inciso 17
Temática	Competencias del Congreso Nacional- Pueblos indígenas
Detalle	<p>“Corresponde al Congreso (...) Reconocer la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos”.</p> <p>“Garantizar el respeto a su identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural; reconocer la personería jurídica de sus comunidades, y la posesión y propiedad comunitarias de las tierras que tradicionalmente ocupan; y regular la entrega de otras aptas y suficientes para el desarrollo humano; ninguna de ellas será enajenable, transmisible, ni susceptible de gravámenes o embargos. Asegurar su participación en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afectan. Las provincias pueden ejercer concurrentemente estas atribuciones”.</p>
Artículo	75, inciso 22
Temática	Competencias del Congreso Nacional- Tratados internacionales
Detalle	<p>“Corresponde al Congreso (...) Aprobar o desechar tratados concluidos con las demás naciones y con las organizaciones internacionales y los concordatos con la Santa Sede. Los tratados y concordatos tienen jerarquía superior a las leyes”.</p> <p>“La Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre; la Declaración Universal de Derechos Humanos; la Convención Americana sobre Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su Protocolo Facultativo; la Convención Sobre la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio; la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial; la Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer; la Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención Sobre los Derechos del Niño; en las condiciones de su vigencia, tienen jerarquía constitucional, no derogan artículo alguno de la primera parte de esta Constitución y deben entenderse complementarios de los derechos y garantías por ella reconocidos”.</p>

Tratados Internacionales

Nº de Norma	Descripción
	Aprueba el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

Ley 24.071	<p>Los gobiernos deberán consultar a los pueblos interesados, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente (Art. 6).</p> <p>Relacionado con lo anterior, este instrumento dispone que los pueblos interesados deberán tener el derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo, en la medida en que éste afecte a sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan de alguna manera, y de controlar, en la medida de lo posible, su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos deberán participar en la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente. Los gobiernos deberán velar por que se efectúen estudios, en cooperación con los pueblos interesados, a fin de evaluar la incidencia social, espiritual y cultural y sobre el medio ambiente que las actividades de desarrollo previstas pueden tener sobre esos pueblos. Los resultados de estos estudios deberán ser considerados como criterios fundamentales para la ejecución de las actividades mencionadas (art. 7).</p> <p>Los gobiernos deben también tomar medidas, en cooperación con los pueblos interesados, para proteger y preservar el medio ambiente de los territorios que habitan.</p> <p>En cuanto al derecho de propiedad, el Convenio expresa que deberá reconocerse a los pueblos interesados el derecho de propiedad y de posesión sobre las tierras que tradicionalmente ocupan. Los gobiernos deberán tomar las medidas que sean necesarias para determinar las tierras que los pueblos interesados ocupan tradicionalmente y garantizar la protección efectiva de sus derechos de propiedad y posesión (art. 14).</p> <p>Los derechos de los pueblos a los recursos naturales existentes en sus tierras deberán también protegerse especialmente. Estos derechos comprenden el derecho a participar en la utilización, administración y conservación de dichos recursos (Art.15).</p>
Ley 23.724	Aprueba el “CONVENIO DE VIENA PARA PROTECCIÓN DE LA CAPA DE OZONO”, adoptado en Viena, Austria, el 22 de marzo de 1985.
Ley 24.295	Aprueba la “CONVENCION MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMATICO”, adoptada en Nueva York (Estados Unidos de América) el 9 de mayo de 1992 y abierta a la firma en Río de Janeiro, Brasil, el 4 de junio de 1992.
Ley 21.836	Aprueba el “Convenio sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural”, UNESCO, París, 1972.
Ley 22.344	Aprueba la “Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestre” (conocida como CITES, por sus siglas en inglés). La CITES es un acuerdo internacional al que los Estados se adhieren voluntariamente que tiene por finalidad vigilar que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no constituya una amenaza para la adecuada existencia de las especies. Esta ley

	se encuentra reglamentada por el Decreto N° 522/97. Por su parte, la Ley N° 25.337 aprueba una enmienda a la Convención, mientras que la Resolución 1171/2013 de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable aprueba modificaciones a los Apéndices de la Convención aprobadas en la decimosexta reunión de la Conferencia de las Partes, llevada a cabo en Bangkok, en marzo de 2013.
Ley 23.918	Aprueba la “CONVENCION SOBRE LA CONSERVACION DE LAS ESPECIES MIGRATORIAS DE ANIMALES SILVESTRES”, adoptada en Bonn, Alemania, el 23 de junio de 1979.
Ley 23.919	Aprueba la “Convención sobre Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas”, suscripto en Ramsar, 1971, modificado de conformidad con el Protocolo de París, 1982. La Ley N° 25.335 aprueba las de enmiendas a la Convención y el texto ordenado de la misma, mientras que la Resolución de la Jefatura de Gabinete de Ministros N° 776/14 aprueba el procedimiento que deberá cumplirse a fin de solicitar la inclusión de un sitio en la lista de Humedales.
Ley 24.375	Aprueba el Convenio sobre Diversidad Biológica. Cada Parte debe establecer un sistema de áreas protegidas o de áreas donde deban tomarse medidas especiales para preservar la diversidad biológica; desarrollar pautas a ese fin; regular o gestionar recursos biológicos en dichas áreas a fin de proteger y asegurar su conservación y su utilización sustentable.
Ley 25.841	“Acuerdo marco ambiental para el MERCOSUR”. Los Estados Signatarios destacan la necesidad de cooperar en la protección del medio ambiente y la utilización sustentable de los recursos naturales de manera de lograr una mejor calidad de vida y un desarrollo económico, social y ambiental sustentable.
Ley 21.663	Aprueba el "CONVENIO SOBRE LA PREVENCIÓN Y EL CONTROL DE LOS RIESGOS PROFESIONALES CAUSADOS POR LAS SUBSTANCIAS O AGENTES CANCERÍGENOS" (Convenio 139), adoptado el 24 de junio de 1974. Organización Internacional del Trabajo (OIT).
Ley 26.171	Aprueba el Protocolo Facultativo de la Convención sobre eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 6 de Octubre de 1999.
Ley 27566	Aprueba el Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, celebrado en la ciudad de Escazú –República de Costa Rica–, el 4 de marzo de 2018
LEY 27.182	<p>Aprobación del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura.</p> <p>ARTÍCULO 1° - Apruébase el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura, adoptado por la Conferencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación -FAO-, en su 31° período de</p>

	sesiones y abierto a la firma en Roma -República Italiana- el 3 de noviembre de 2001, que consta de treinta y cinco (35) artículos y dos (2) Anexos, cuya fotocopia autenticada forma parte de la presente ley
--	--

4.1.2. *Legislación nacional específica*

Nº de Norma	Descripción
25.612	Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental sobre la gestión integral de residuos de origen industrial y de actividades de servicio, que sean generados en todo el territorio nacional, y sean derivados de procesos industriales o de actividades de servicios. Considera niveles de riesgo, generadores, transportistas e instalaciones de tratamiento y disposición, tecnologías de disposición, y sanciones y multas. De conformidad con la Ley, las provincias son responsables del control y supervisión de la gestión de los residuos.
25.675	Ley General de Ambiente. Establece los requisitos mínimos para una gestión ambiental adecuada y sustentable, la preservación y protección de la diversidad biológica e implementación de desarrollo sustentable. Uno de los instrumentos de política y gestión ambiental previstos es la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA).
25.688	Establece los presupuestos mínimos ambientales para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional. En el Artículo 5º, se listan todas las actividades que la ley entiende por utilización de las aguas. El Artículo 6º establece que para poder utilizar las aguas, se deberá contar con el permiso de la autoridad competente. En el caso de las cuencas interjurisdiccionales, cuando el impacto ambiental sobre alguna de las otras jurisdicciones sea significativo, será vinculante la aprobación de dicha utilización por el Comité de Cuenca correspondiente, el que estará facultado para este acto por las distintas jurisdicciones que lo componen.
25.831	Ley de Acceso público a datos ambientales por la cual los habitantes del país gozan del derecho de acceso libre a datos ambientales del gobierno – en diferentes niveles y status. Este derecho es libre y gratuito, y no es necesario demostrar un interés en particular para ejercerlo.
25.916	Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de los residuos domiciliarios, sean éstos de origen residencial, urbano, comercial, asistencial, sanitario, industrial o institucional, con excepción de aquellos que se encuentren regulados por normas específicas.
	Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global. Artículo 1º- Presupuestos Mínimos Ambientales. La presente ley establece los

Ley 27520	<p>presupuestos mínimos de protección ambiental para garantizar acciones, instrumentos y estrategias adecuadas de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático en todo el territorio nacional en los términos del artículo 41 de la Constitución Nacional.</p> <p>Art. 2°- Objetivos. Son objetivos de la presente ley:</p> <p>a) Establecer las estrategias, medidas, políticas e instrumentos relativos al estudio del impacto, la vulnerabilidad y las actividades de adaptación al Cambio Climático que puedan garantizar el desarrollo humano y de los ecosistemas.</p> <p>b) Asistir y promover el desarrollo de estrategias de mitigación y reducción de gases de efecto invernadero en el país.</p> <p>c) Reducir la vulnerabilidad humana y de los sistemas naturales ante el Cambio Climático, protegerlos de sus efectos adversos y aprovechar sus beneficios.</p> <p>Art. 6°- Autoridades de Aplicación. Es autoridad de aplicación nacional de la presente ley, de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, del Protocolo de Kioto, del Acuerdo de París, y todo otro tratado internacional en materia de cambio climático, la Secretaría de Gobierno de Ambiente y Desarrollo Sustentable o el organismo de mayor jerarquía con competencia ambiental que la reemplace.</p>
	Tema: Bosques
26.331	<p>Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para el enriquecimiento, la restauración, conservación, aprovechamiento y manejo sostenible de los bosques nativos.</p> <p>Todo desmonte o manejo sostenible de bosques nativos requerirá autorización por parte de la Autoridad de Aplicación de la jurisdicción correspondiente (art. 13).</p> <p>No podrán autorizarse desmontes de bosques nativos clasificados en las Categorías I (rojo) y II (amarillo) (art. 14). Sin embargo, en el caso del presente proyecto, es de aplicación el Artículo 14° del Decreto Reglamentario N° 91/09, que indica que en las Categorías I y II podrá autorizarse la realización de obras públicas, de interés público o de infraestructura tales como la construcción de vías de transporte, la instalación de líneas de comunicación, de energía eléctrica, de ductos, de infraestructura de prevención y control de incendios o la realización de fajas cortafuego, mediante acto debidamente fundado por parte de la autoridad local competente y previa Evaluación del Impacto Ambiental.</p> <p>Todo proyecto de desmonte o manejo sostenible de bosques nativos deberá reconocer y respetar los derechos de las comunidades indígenas originarias del país que tradicionalmente ocupen esas tierras (art.19).</p> <p>Para el otorgamiento de la autorización de desmonte o de aprovechamiento sostenible, la autoridad de aplicación de cada jurisdicción deberá someter el pedido de autorización a</p>

	un procedimiento de evaluación de impacto ambiental. La evaluación de impacto ambiental será obligatoria para el desmonte (...) (art. 22)
El Decreto 91/09	<p>Aprueba la reglamentación la Ley 26331.</p> <p>Cada provincia deberá dictar una ley en la que establezca el Ordenamiento de los Bosques, dando seguimiento a lo establecido en la normativa nacional y en base a tres categorías de conservación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Categoría I. Rojo: Muy alto valor de conservación. No deben transformarse. Su uso queda limitado a ser hábitat de comunidades Indígenas y ser objeto de investigación científica. • Categoría II. Amarillo: Sectores de Mediano Valor de conservación. Su uso queda limitado a aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica. • Categoría III. Verde: Sectores de bajo valor de conservación. Pueden transformarse parcialmente o en su totalidad. <p>Conforme lo establece la Ley y su normativa asociada, toda propuesta de intervención sobre bosques nativos debe ser presentada por los titulares de las tierras ante las Autoridades Locales de Aplicación (ALA) bajo la forma de Planes de Conservación (PC), Planes de Manejo Sostenible (PM), proyectos de formulación (PF) o Planes de Cambio de Uso del Suelo (PCUS). Estos planes deben estar avalados por profesionales idóneos en el tema y ser aprobados por las ALA para su ejecución.</p>
Ley N° 13.273, Modificadas por la Leyes 14.008, 20.531, 20.569 y 21.990	Régimen Forestal. La ley comprende dentro de su alcance a los bosques protectores, es decir a aquellos que por su ubicación sirvieran, conjunta o separadamente, para proteger el suelo, riberas fluviales, canales, acequias y embalses y prevenir la erosión de las planicies y terrenos en declive; proteger y regularizar el régimen de las aguas; dar albergue y protección de especies de la flora y fauna cuya existencia se declare necesaria.
26.562	Establece los Presupuestos mínimos de protección ambiental para control de actividades de quema en todo el territorio nacional. Entiéndase por quema toda labor de eliminación de la vegetación o residuos de vegetación mediante el uso del fuego, con el propósito de habilitar un terreno para su aprovechamiento productivo. Esta labor queda prohibida en todo el territorio nacional, excepto los casos en los que se cuente con la autorización correspondiente. Las autoridades de cada jurisdicción deberán establecer condiciones y requisitos para autorizar la realización de las quemas.
26.815	Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental en materia de incendios forestales y rurales en el ámbito del territorio nacional y crea el Sistema Federal de Manejo del Fuego.
	Rige la creación de las áreas naturales protegidas nacionales (parques, monumentos y reservas naturales). Establece categorías, actividades permitidas y prohibidas en los

<p>Ley Nacional 22.351 (y modificatorias)</p>	<p>parques y reservas, crea y atribuye competencias a la Administración de Parques Nacionales.</p> <p>Define como Parques Nacionales (art. 4) a las “áreas a conservar en su estado natural, que sean representativas de una región fitozoogeográfica y tengan gran atractivo en bellezas escénicas o interés científico, las que serán mantenidas sin otras alteraciones que las necesarias para asegurar su control, la atención del visitante y aquellas que correspondan a medidas de Defensa Nacional adoptadas para satisfacer necesidades de Seguridad Nacional. En ellos está prohibida toda explotación económica con excepción de la vinculada al turismo, que se ejercerá con sujeción a las reglamentaciones que dicte la Autoridad de Aplicación”.</p> <p>Por su parte, serán Reservas Nacionales (art. 9) “las áreas que interesan para la conservación de sistemas ecológicos, el mantenimiento de zonas protectoras del Parque Nacional contiguo, o la creación de zonas de conservación independientes, cuando la situación existente no requiera o admita el régimen de un Parque Nacional. La promoción y desarrollo de asentamientos humanos se hará en la medida que resulte compatible con los fines específicos y prioritarios enunciados”.</p> <p>La norma en comentario establece las atribuciones de la Administración de Parques Nacionales (art. 18), entre las que se destacan:</p> <p>a) El manejo y fiscalización de los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales y la administración del patrimonio del Organismo y de los bienes afectados a su servicio.</p> <p>(...) j) La intervención obligatoria en el estudio, programación y autorización de cualquier obra pública dentro de su jurisdicción, en coordinación con las autoridades que con otros fines tengan competencia en la materia y teniendo en cuenta las normas legales atinentes a Zonas de Seguridad y Zonas de Frontera.</p>
	<p>Tema: Residuos Peligrosos</p>
<p>Ley N° 24.051, reglamentada por Decreto N° 831/93</p>	<p>Regula la generación, almacenamiento, transporte y disposición final de residuos peligrosos. El Decreto 831/93 reglamenta la Ley. El régimen de residuos peligrosos se aplica a las actividades que se realicen en lugares sometidos a jurisdicción nacional; a residuos que, ubicados en territorio de una provincia, deban ser transportados fuera de ella, ya sea por vía terrestre, por un curso de agua de carácter interprovincial, por vías navegables nacionales o por cualquier otro medio, aun accidental y cuando se tratare de residuos que, ubicados en el territorio de una provincia, pudieran afectar directa o indirectamente a personas o al ambiente más allá de la jurisdicción local en la cual se hubieran generado. La ley establece las obligaciones de los generadores, transportistas y operadores de residuos peligrosos. Incorpora también un régimen civil y penal. El Decreto 831/93 establece valores guía de calidad de agua, suelo y aire.</p>

	Tema: Patrimonio Arqueológico y Paleontológico
Código Civil Artículos 2339 y 2340	El Código Civil especifica que las ruinas y yacimientos arqueológicos y paleontológicos de interés científico son bienes públicos del Estado general que forma la Nación, o de los Estados particulares de que ella se compone, según la distribución de los poderes hecha por la Constitución Nacional.
Ley Nacional 25.743. Reglamentada por Decreto N° 1022/200	Sancionada en 2004, el objetivo de esta norma es la preservación, protección y tutela del Patrimonio Arqueológico y Paleontológico como parte integrante del Patrimonio Cultural de la Nación y el aprovechamiento científico y cultural del mismo y tiene aplicación en todo el territorio de la Nación.
Resolución 1134/2003	Mediante esta Resolución se ordena la creación del Registro Nacional de Yacimientos, Colecciones y Objetos Arqueológicos y de Infractores y Reincidentes. Se determina que el Registro será de primer grado cuando los bienes o infracciones correspondan a la jurisdicción nacional y de segundo grado con relación a la información recibida de las distintas jurisdicciones
Ley Nacional 27233	<p>Declaración de Interés Nacional Sanidad de los Animales y Vegetales</p> <p>ARTÍCULO 1° — Se declara de interés nacional la sanidad de los animales y los vegetales, así como la prevención, el control y la erradicación de las enfermedades y de las plagas que afecten la producción silvoagropecuaria nacional, la flora y la fauna, la calidad de las materias primas producto de las actividades silvo-agrícolas, ganaderas y de la pesca, así como también la producción, inocuidad y calidad de los agroalimentos, los insumos agropecuarios específicos y el control de los residuos químicos y contaminantes químicos y microbiológicos en los alimentos y el comercio nacional e internacional de dichos productos y subproductos.</p> <p>Quedan comprendidas en los alcances de la presente ley las medidas sanitarias y fitosanitarias definidas en el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (OMC), aprobado por la ley 24.425.</p> <p>Esta declaración abarca todas las etapas de la producción primaria, elaboración, transformación, transporte, comercialización y consumo de agroalimentos y el control de los insumos y productos de origen agropecuario que ingresen al país, así como también las producciones de agricultura familiar o artesanal con destino a la comercialización, sujetas a la jurisdicción de la autoridad sanitaria nacional.</p> <p>AUTORIDAD DE APLICACIÓN</p> <p>ARTÍCULO 5° — El Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria, en su</p>

	carácter de organismo descentralizado con autarquía económica-financiera y técnico-administrativa y dotado de personería jurídica propia, en el ámbito del derecho público y privado, en jurisdicción del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, es la autoridad de aplicación y el encargado de planificar, ejecutar y controlar el desarrollo de las acciones previstas en la presente ley.
	Tema: Tránsito
Ley N° 24.449	Ley N° 24.449 y sus modificatorias regula el uso de la vía pública.
	Tema: Género
Ley 23.179	Aprueba la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW).
Ley 24.632	Aprueba la Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer (Belém Do Pará).
Ley 26171	Aprueba el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.
Ley 26485	Ley de Protección Integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las Mujeres en los ámbitos donde en que desarrollen sus relaciones interpersonales.
Ley 24417	Protección contra la Violencia familiar.
Ley 26522	Servicios de comunicación audiovisual.
Ley 27210	Violencia de género. Creación Cuerpo Abogados del Estado.
Ley 25.929	Salud pública. Parto Humanizado.
Ley 25.673	Salud Pública. Creación del Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación responsable.
Ley 27.363	Modificación Código Civil y Comercial CCyC. Privación responsabilidad parental. Incorporación art. 700 bis; modificación art. 702.
Ley 26.150	Programa Nacional de Educación Sexual Integral.
Ley 26.743	Derecho a la Identidad de Género de las personas.
Ley 27.499	Establece la capacitación obligatoria en género y violencia de género para todas las personas que se desempeñan en la función pública, en los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Nación.

Ley 27372	Derechos y garantías de las personas víctimas de delitos
	Tema: Pueblos Indígenas
Ley 23.302 Ley N° 25.799, modificatoria de la Ley N° 23.302	<p>Ley de Política Indígena y Apoyo a las Comunidades Aborígenes. Reconoce la personería jurídica de las comunidades indígenas radicadas en el país. Crea el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) para protección y apoyo a las comunidades aborígenes.</p> <p>Dispone la adjudicación en propiedad a las comunidades indígenas existentes en el país, debidamente inscriptas, de tierras aptas y suficientes para la explotación agropecuaria, forestal, minera, industrial o artesanal, según las modalidades propias de cada comunidad.</p> <p>Entiende por comunidad indígena a los “conjuntos de familias que se reconozcan como tales por el hecho de descender de poblaciones que habitaban el territorio nacional en la época de la conquista o colonización”; y como indígena, “a los miembros de dicha comunidad” (art. 2).</p>
Decreto PEN N° 155/89(y modificatorias, Decreto N° 791/12,	<p>Reglamenta la Ley 23.302, estableciendo las atribuciones y responsabilidades del INAI.</p> <p>El INAI podrá coordinar, planificar, impulsar y ejecutar por sí o juntamente con organismos nacionales o provinciales, programas de corto, mediano y largo plazo, destinados al desarrollo integral de las comunidades indígenas, incluyendo planes de salud, educación, vivienda, adjudicación, uso y explotación de tierras, promoción agropecuaria, pesquera, forestal, minera, industrial y artesanal, desarrollo de la comercialización de sus producciones, especialmente de la autóctona, tanto en mercados nacionales como externos, previsión social, entre otras. (Art. 3°)</p> <p>La norma dispone que el Registro Nacional de Comunidades Indígenas:</p>
Resolución INAI N° 270/13)	<p>-Formará parte del INAI y deberá mantener actualizada la nómina de comunidades indígenas inscriptas y no inscriptas.</p> <p>-Coordinará su acción con los Registros existentes en las jurisdicciones provinciales y municipales, pudiendo establecer registros locales en el interior o convenir con las provincias su funcionamiento.</p> <p>-El registro será público.</p> <p>Serán inscriptas en el Registro las comunidades comprendidas en las prescripciones del artículo 2°, segundo párrafo de la Ley N° 23.302. A tal efecto, podrán tenerse en cuenta las siguientes circunstancias (art. 20):</p> <ol style="list-style-type: none"> a) que tengan identidad étnica. b) que tengan una lengua actual o pretérita autóctona. c) que tengan una cultura y organización social propias. d) que hayan conservado sus tradiciones esenciales.

	<p>e) que convivan o hayan convivido en un hábitat común.</p> <p>f) que constituyan un núcleo de por lo menos TRES (3) familias asentadas o reasentadas, salvo circunstancias de excepción autorizadas por el Presidente del INAI mediante resolución fundada, previo dictamen del Consejo de Coordinación. (art. 20).</p>
Decreto N° 410/2006 (y modificatorios)	<p>Aprueba la estructura organizativa del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social, definiendo organigrama, objetivos y responsabilidades sus dependencias, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Dirección de Tierras y Registro Nacional de Comunidades Indígenas; -Dirección de Desarrollo de Comunidades Indígenas; y -Dirección de Afirmación de los Derechos Indígenas (incorporada por Decreto N° 702/2010).
Ley 26.160 Reglamentada por Decretos 1708/06 y 1122/07. Ley N° 26.894	<p>Sancionada en noviembre de 2006, esta norma declara en emergencia las tierras indígenas por el término de cuatro años (art. 1). Mientras rija el plazo de la emergencia declarada, se suspende la ejecución de sentencias, actos procesales o administrativos, cuyo objeto sea el desalojo o desocupación de las tierras contempladas en el artículo 1.</p> <p>El INAI deberá realizar el relevamiento técnico-jurídico-catastral de la situación dominial de las tierras ocupadas por las comunidades indígenas y promoverá las acciones que fueren menester con el Consejo de Participación Indígena, los Institutos Aborígenes Provinciales, Universidades, Organizaciones Indígenas y Organizaciones No Gubernamentales.</p> <p>La autoridad de aplicación de esta norma es el INAI, en coordinación con los organismos nacionales, provinciales o municipales competentes.</p> <p>La Ley N° 26.894 estableció la prórroga de los plazos de la emergencia declarada por la ley 26.160, hasta el 23 de noviembre de 2017.</p>
Resolución N° 587/2007 del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas	<p>Crea el Programa Nacional de Relevamiento Territorial de Comunidades Indígenas. El Programa Nacional establece entre sus objetivos generales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crear las condiciones para la implementación de los Derechos Constitucionales consagrados, procediendo a la instrumentación del Reconocimiento Constitucional de los territorios de las comunidades de los Pueblos Indígenas que habitan en Argentina. • Realizar el Relevamiento Técnico-Jurídico y Catastral de la situación dominial de las tierras ocupadas en forma tradicional-actual y pública por las Comunidades Indígenas.
Decreto 700/10	<p>Crea la Comisión de Análisis e Instrumentación de la Propiedad Comunitaria Indígena, la que funcionará en el ámbito del INAI. (art. 1)</p> <p>La Comisión tendrá, entre otros, los siguientes objetivos (art. 2)</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Elevar al Poder Ejecutivo Nacional una propuesta normativa para instrumentar un procedimiento que efectivice la garantía constitucional del reconocimiento de la posesión y propiedad comunitaria indígena, precisando su naturaleza jurídica y características. b) Evaluar la implementación del Relevamiento Territorial de Comunidades Indígenas en

	el marco de la ley 26.160.
Resolución INAI Nº 96/2013	<p>El Registro Nacional de Comunidades Indígenas se encontrará organizado de acuerdo a la siguiente clasificación:</p> <p>a) comunidades indígenas que ostentan una posesión comunitaria, o son titulares de una propiedad comunitaria, sobre las tierras que ocupan tradicionalmente en ámbitos rurales.</p> <p>b) Comunidades indígenas cuyas familias se nuclean y organizan a partir de la revalorización de la identidad étnica, cultural e histórica de su pueblo de pertenencia, que ejercen una posesión o propiedad individual o comunitaria de las tierras que ocupan en ámbitos urbanos.</p>
Ley 26994	Aprobó la reforma del Código Civil y Comercial de la Nación en el cual se hace mención a los derechos de los pueblos indígenas y sus comunidades en los siguientes artículos: 14, 18, 225 y 240.
Ley 26602	La Ley de Educación Nacional incluyó en su Capítulo XI los artículos 52, 53 y 54 que consagraron la Educación Intercultural Bilingüe (EIB).
Ley 26331 y su Decreto reglamentario 91/2009	Estableció los presupuestos mínimos de protección ambiental para el enriquecimiento, la restauración, conservación, aprovechamiento y manejo sostenible de los bosques nativos. Se mencionan a los pueblos originarios y sus comunidades en los siguientes segmentos: Capítulo I, artículos 1, 2, 3,4 y 5; Capítulo II, artículos 6, 7, 8 y 9; Capítulo III, artículos 10 y 11; Capítulo IV, artículo 12; Capítulo V, artículos 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20 y 21; Capítulo VI, artículos 22, 23, 24 y 25; Capítulo VII, artículo 26; Capítulo VIII, artículo 27; Capítulo IX, artículo 28; Capítulo X, artículo 29; Capítulo XI, artículos 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Y 39; Capítulo XII, artículos 40, 41, 42, 43 y 44.
Resolución 328/2010	Creó el Registro Nacional de Organizaciones de Pueblos Indígenas (Re.No.Pi.).
Resolución 4811/1996	Creó el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (Re.Na.Ci).
Ley 27118	Declaró de interés público la agricultura familiar, campesina e indígena.
Ley 24544	Aprobó el Convenio Constitutivo del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, suscrito durante la II Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estados y de Gobierno

4.2. Normativa Provincial

Constitución de la Provincia de Neuquén

Nº de Norma	Descripción
Artículo	Detalle
Artículo 8	“La Provincia conserva y ejerce en plenitud todo el poder no delegado en la Constitución Nacional al Estado Federal y todos los que le reconocen los artículos 124 y 125 de la Constitución Nacional. (...)”
Artículo 54	“Toda persona tiene derecho a gozar de un ambiente sano y equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas o de cualquier índole, satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras, así como el deber de preservarlo. Todo habitante de la Provincia tiene derecho, a solo pedido, a recibir libremente información sobre el impacto que causen o pudieren causar sobre el ambiente actividades públicas o privadas”.
Artículo 90	“El Estado atiende en forma prioritaria e integrada las causas y las fuentes de los problemas ambientales; establece estándares ambientales y realiza estudios de soportes de cargas; protege y preserva la integridad del ambiente, el patrimonio cultural y genético, la biodiversidad, la biomasa, el uso y administración racional de los recursos naturales; planifica el aprovechamiento racional de los mismos, y dicta la legislación destinada a prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental imponiendo las sanciones correspondientes. La Provincia garantiza la educación ambiental en todas las modalidades y niveles de enseñanza.”
Artículo 91	“Queda prohibido en el territorio de la Provincia el ingreso de residuos radiactivos peligrosos o susceptibles de serlo”.
Artículo 92	“Corresponde a la Provincia el dictado de normas ambientales complementarias de las nacionales y de protección ambiental, de aplicación a todo su territorio, pudiendo los municipios dictar normas pertinentes de acuerdo a sus competencias. No se admite en el territorio provincial la aplicación de normas nacionales que, so pretexto de regular sobre presupuestos mínimos ambientales traspasen dichas pautas, excedan el marco de las facultades constitucionales delegadas a la Nación o menoscaben los derechos que la Constitución Nacional reconoce a las provincias en el artículo 124 párrafo segundo o su jurisdicción”.
Artículo 93	“Todo emprendimiento público o privado que se pretenda realizar en el territorio de la Provincia y que pueda producir alteraciones significativas en el ambiente, deberá ser sometido a una evaluación previa de impacto ambiental conforme al procedimiento que la ley determine, la que, además, contemplará los mecanismos de participación. La potestad

	de evaluación y control ambiental alcanza a aquellos proyectos de obras o actividades que puedan afectar el ambiente de la Provincia, aunque no se generen en su territorio”.
Artículo 94	“El Estado provincial establecerá por ley especial un sistema de parques, zonas de reserva, zonas intangibles u otros tipos de áreas protegidas y será su deber asegurar su cuidado y preservación. Se reivindican los derechos de dominio y jurisdicción de la Provincia sobre las áreas de su territorio afectadas por parques y reservas nacionales en orden a lo dispuesto por la Constitución Nacional y, en particular, sobre el ambiente y los recursos naturales contenidos en la misma, sin perjuicio de coordinar con el Estado nacional su administración y manejo. Las autoridades provinciales están obligadas a defender estos derechos”.
Artículo 53	“La Provincia reconoce la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas neuquinos como parte inescindible de la identidad e idiosincrasia provincial. Garantiza el respeto a su identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural. La Provincia reconocerá la personería jurídica de sus comunidades, y la posesión y propiedad comunitaria de las tierras que tradicionalmente ocupan, y regulará la entrega de otras aptas y suficientes para el desarrollo humano; ninguna de ellas será enajenable, ni transmisible, ni susceptible de gravámenes o embargos. Asegurará su participación en la gestión de sus recursos naturales y demás intereses que los afecten, y promoverá acciones positivas a su favor”.
Artículo 45	“El Estado garantiza la igualdad entre mujeres y varones y el acceso a las oportunidades y derechos en lo cultural, económico, político, social y familiar. Incorpora la perspectiva de género en el diseño y ejecución de sus políticas públicas (...)”:
Artículo 105	“La cultura es patrimonio del pueblo y constituye un elemento esencial de su identidad. El Estado reconoce la diversidad cultural y étnica y garantiza el derecho al disfrute de los bienes culturales. Establece políticas permanentes para la investigación, desarrollo, conservación, restauración, protección y respeto del patrimonio cultural tangible e intangible, de la memoria histórica, de la riqueza artística, lingüística, arqueológica, paleontológica, espeleológica, paisajística y escénica de la Provincia”.
Artículo 106	“El Estado es responsable de la investigación, conservación, enriquecimiento y difusión del patrimonio cultural, independientemente del origen de los bienes que la componen, cualquiera sea su régimen jurídico y titularidad”.
Artículo 89	“Toda entidad pública o privada que deba realizar estudios, proyectos, investigaciones, censos o relevamientos de cualquier orden, dentro de los límites de la Provincia, deberá recabar autorización para ello ante la autoridad provincial competente, y a su finalización o durante su transcurso deberá entregar a la misma los resultados autenticados, con planos, memorias y todo otro material correspondiente que le fuere indicado. Será obligación de quienes sean concesionarios, usuarios o permisionarios y sus dependientes, contratistas o subcontratistas, suministrar al Estado provincial toda información histórica,

	actual y futura generada en la investigación, exploración y explotación de los recursos naturales. Dicha información será brindada de manera oportuna y completa, aplicando la más moderna tecnología utilizable en la generación y procesamiento de datos. Esta información será patrimonio del Estado provincial y deberá ser utilizada, entre otros fines, para ejercer el estricto control y fiscalización y para efectuar la planificación y evaluación respectiva”.
--	---

Leyes Provincia de Neuquén

Nº de Norma	Descripción
Ley 1875 cuyo texto ordenado lleva el número de ley 2267, decretos 2656/99 y 422/2013	<p>Este cuerpo legal establece los principios rectores para la preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente de la provincia del Neuquén.</p> <p>Establece la obligación de que todo proyecto y obra que por su envergadura o característica pueda alterar el medio ambiente deberá contar, como requisito previo y necesario para su ejecución, con la Declaración de Impacto Ambiental y su correspondiente Plan de Gestión Ambiental, aprobado por la autoridad de aplicación (art. 24, Ley 1875). El procedimiento para la aprobación contemplará un régimen de audiencias públicas y de licencias ambientales.</p> <p>Reglamentación:</p> <p>ARTÍCULO 24º: A los fines dispuestos en el art. 24 de la Ley y en relación a las actividades listadas en los Anexos IV y V del presente, establece la obligación de los proponentes, sean estos de carácter público o privado, de presentar ante la Autoridad de Aplicación con carácter previo al inicio de cualquier actividad:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un Informe Ambiental (I.A.) o, en su caso, 2. Un Estudio de Impacto Ambiental (E.I.A.). <p>En ambos documentos el proponente formulará una Declaración de Impacto Ambiental (DIA) y detallará el Plan de Gestión Ambiental (PGA) que se comprometerá a llevar a cabo durante el desarrollo del proyecto de que se trate, en todas sus etapas incluida la de desmantelamiento si correspondiere. Los Estudios de Impacto Ambiental (E.I.A.), Informes Ambientales (I.A.) y, en su caso las Auditorías Ambientales (A.A.) serán elaborados y presentados conforme se determina en los Anexos II y III aprobados por el artículo 20 precedente y la obtención de la respectiva licencia ambiental deberá ser exigida los proponentes por todos los organismos administrativos donde estos tramiten autorizaciones, habilitaciones, licencias, visados, concesiones o permisos de cualquier índole, como condición necesaria para otorgarlos renovarlos a su favor sin cuyo requisito los mismos no podrán ser emitidos bajo pena de nulidad. La exigencia se hará por el organismo respectivo en oportunidad de calificar la factibilidad o procedencia del</p>

	<p>proyecto, obra o emprendimiento de que se trate o, en su defecto, en la instancia administrativa que determine la viabilidad del mismo.</p> <p>El Decreto 422/2013, modifica a los Anexos IV (listado no taxativo de actividades que requieren la presentación de un Informe de Impacto Ambiental-IA) y V (Listado no taxativo de actividades que requieren la presentación de un Estudio de Impacto Ambiental-EIA).</p> <p>En el marco del Decreto N° 422/2013 se ha realizado el análisis de las actividades/acciones del presente Proyecto en relación a los listados de actividades tanto del Anexo IV, como del Anexo V para determinar el tipo de documento que debería se elaborado y presentado ante la Autoridad de Aplicación. Las actividades de este proyecto no están incluidas en el Anexo V; si se consideran en el Anexo IV las actividades relacionadas a la “Agricultura, Ganadería, Pesca, e Instalaciones Complementarias”, por lo tanto, se ha definido la necesidad de realizar un Informe Ambiental y Social (IAS) para este Proyecto. La autoridad de aplicación es la Subsecretaría de Medio Ambiente, dependiente de la Secretaría de Desarrollo Territorial y Ambiente del Gobierno Provincial.</p>
Decreto N° 3700/1997	Registro de Consultores, Profesionales y Técnicos en Medio Ambiente Crea un Registro de Consultores, Profesionales y Técnicos en Medio Ambiente con el fin de llevar un listado de los consultores, profesionales y/o técnicos universitarios con incumbencia acreditada en medio ambiente.
	Tema: Residuos
Ley General 1875 Texto ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto 2656/99 (Anexo VIII Normas para el Manejo de los Residuos Especiales, y Anexo X, Normas para el Manejo de Residuos Domiciliarios).	<p>Regula la gestión integral de los residuos peligrosos. Establece la obligación de inscripción en el Registro Provincial de Generadores, Transportistas y Operadores de Residuos Especiales. Además de dicha inscripción, establece las siguientes obligaciones para los generadores: adoptar medidas tendientes a disminuir la cantidad de residuos especiales que se generen, separar adecuadamente y no mezclar residuos especiales incompatibles entre sí, almacenar e identificar los residuos generados conforme a lo dispuesto por la autoridad competente, eliminar los residuos especiales generados por su propia actividad en plantas de tratamiento y/o disposición final habilitadas, y promover la recuperación de sus residuos. El Anexo define como normas de aplicación subsidiaria a la Ley Nacional N°24051 y su Decreto Reglamentario y/o las normas que las reemplacen. A tal fin ténganse se consideran como denominaciones equivalentes "Residuos Especiales" y "Residuos Peligrosos".</p> <p>El Anexo X, entre otras medidas, manda a los Municipios y Comisiones de Fomento a implementar medidas tendientes a evitar la descarga de residuos sólidos en terrenos baldíos, casas abandonadas, cursos de agua, canales pluviales, acequias, bardas y cualquier otro sitio público o privado, no autorizado a tal fin.</p>
Ley 2.648	Tiene por objeto establecer el conjunto de principios y obligaciones básicas para la gestión integral de los residuos sólidos urbanos que se generen en el ámbito territorial de la Provincia del Neuquén, de conformidad con las disposiciones establecidas en la Ley

	nacional 25.916, de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental para la Gestión Integral de Residuos Domiciliarios, con el fin último de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población.
	Tema: Atmósfera
Ley General N° 1875 Texto Ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto N° 2656/99.	Regula la prevención de la contaminación atmosférica. No fija estándares, normas de calidad de aire ni límites de emisión, pero establece la obligatoriedad de declarar las emisiones gaseosas al tiempo de presentar el estudio de Impacto Ambiental, y prohíbe incorporar o emitir efluentes al aire que contengan agentes físicos, químicos o biológicos, o la combinación de todos en cantidades tales que sean posibilitantes de modificaciones en la salud de la población, afecten su bienestar no permitiendo el uso y goce de sus propiedades y lugares de recreación, o que la flora y fauna sean modificada de una manera no deseada
Ley N° 2.178. Decreto N° 2.804/96	Esta ley adhiere a la Ley Nacional de Tránsito y su normativa reglamentaria. En lo que resulta de interés para este punto, a las emisiones gaseosas móviles (Anexos N y Ñ del decreto reglamentario).
	Tema: Suelo
Ley General N° 1875 Texto Ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto 2656/99	Se prohíbe la incorporación de agentes químicos, físicos, biológicos o combinación de ellos o realizar manejos inadecuados sobre los suelos que puedan significar una alteración en la aptitud de ellos, o que puedan causar daños a la salud, bienestar y seguridad de la población o afecten en forma negativa a la flora, la fauna, la salud humana y los bienes de una manera no deseable. Será responsabilidad de las personas o entidades que ocasionen modificaciones que impliquen variaciones en la aptitud del suelo, realizar las acciones tendientes a asegurar que el medio alterado recupere su uso fijado quedando estas acciones a su costo.
	Tema: Agua
Ley General N° 1875 Texto Ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto N° 2656/99	Esta norma prohíbe de manera genérica la incorporación o vuelco de efluentes en los cuerpos de agua que constituyen los recursos hídricos de la Provincia, cuando ellos contengan agentes físicos, químicos o biológicos, o la combinación de todos en cantidades tales que afecten negativamente a la flora, la fauna, la salud humana y los bienes. Será responsabilidad de las personas o entidades que ocasionaren modificaciones que impliquen variaciones en la aptitud del cuerpo de agua, realizar las acciones tendientes a asegurar que el medio alterado recupere su uso fijado, quedando estas acciones a su costo.
Ley N° 899	Establece las normas de desarrollo y aplicación del Código de Aguas, comprendiéndose tanto la actividad del Estado como la de los particulares, respecto de las aguas del dominio público provincial. Prohíbe contaminar aguas públicas o privadas y establece sanciones para el que lo hiciera. Estipula los usos sujetos a autorización administrativa (varios de los tendidos del presente proyecto discurrirán a lo largo o cruzarán varios cuerpos de agua). Las principales obligaciones a cumplimentar radican en: <ul style="list-style-type: none"> ● Construir las instalaciones necesarias para la purificación de efluentes líquidos, en forma tal que las mismas resulten inocuas para la salud de las personas y para los sistemas ecológicos, acuáticos y terrestres.

reglamentada por Decreto N° 790/90 – Código de Aguas	<ul style="list-style-type: none"> ● Obtener concesión-permiso de captación (si corresponde) ● Obtener el correspondiente permiso de vertido (si corresponde) ● Cumplir con los límites de vertido establecidos en el anexo II del Decreto N° 790/90. <p>Se requiere autorización administrativa, para los siguientes usos comunes, entre otros (art. 31):</p> <p>g) Aprovechamiento de los áridos existentes en los cauces, riberas, franjas de servicio, zonas de policía y perímetros de protección;</p> <p>h) Corta de forestales en las franjas de servicio, zonas de policíal y perímetros de protección;</p> <p>k) Realización de cualquier tipo de construcción en zonas de policía;</p> <p>l) Realizar una perforación con el objeto de alumbrar aguas subterráneas por el propietario de la superficie del suelo bajo el cual aquellas se encuentran.</p>
Resolución N° 41 de la Dirección General de Recursos Hídricos	Los usuarios sean o no titulares de concesiones otorgadas por la DGRH, deberán informar el volumen de agua efectivamente utilizado. Los titulares de concesiones de uso de agua con fines de aprovechamiento industrial, deberán instalar en las respectivas captaciones sistemas de medición de caudal que cuenten con un sistema de registro fidedigno
Ley N° 2.613	Crea la cuenta especial denominada “Fondo Hídrico Provincial”. Fija la constitución y destino de sus fondos. Prohíbe las construcciones que no garanticen el tratamiento de efluentes. Define los “bienes de dominio público hídrico de la Provincia del Neuquén”, prohíbe su contaminación y fija multas a los infractores y sanciones por el mal uso de los citados bienes.
	Tema: Bosques
Ley N° 2780 de Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos	Establece los principios rectores para el ordenamiento territorial de los bosques nativos de la Provincia, según lo previsto en el artículo 6° de la Ley nacional 26.331. El Capítulo III define las categorías de conservación, mientras que en el IV se incorporan las actividades permitidas en cada una de ellas
Decreto N° 1837/12	Reglamenta la Ley Provincial 2780 de Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos
Ley N° 1890/1991- Declaración de interés del aprovechamiento de la riqueza forestal	Declara de interés provincial el uso óptimo, la defensa, mejoramiento, enriquecimiento, ampliación y aprovechamiento de la riqueza forestal. Contempla la situación de los bosques nativos de propiedad privada; los bosques nativos fiscales y la protección de la especie Araucaria araucana
Ley Provincial N° 2.288	Régimen de promoción de inversiones forestales. Adhesión de la provincia del Neuquén al régimen de promoción de inversiones forestales Ley nacional 25080
Ley Provincial N° 2482	Régimen de incentivos forestales en el ámbito de la provincia de Neuquén

Ley 2539/2006 y Decreto reglamentario N° 1.777/07	Declara de interés público la fauna silvestre y sus hábitats. En su artículo 18 establece que todos los estudios de factibilidad y proyectos de obras, actividades, tareas e instalaciones de cualquier tipo sean públicos o privados, que por sus características puedan originar o producir alteraciones o modificaciones significativas en el ambiente que modifican o puedan modificar los hábitats de especies, deberán estar acompañados de una Evaluación de Impacto Ambiental, incluyendo una evaluación de riesgo, la que debe ser analizada por la autoridad de aplicación ambiental competente, debiendo establecer las medidas de mitigación necesarias
	Tema: Áreas Protegidas
Ley N° 2594	Creación del Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas. Crea el Sistema de Áreas Protegidas, establece categorías y usos permitidos y prohibidos.
Decreto N° 413/2006 que reglamenta la ley N° 1875, General del Ambiente	Establece que cualquier proyecto u obra que se realice dentro de tierras administradas por la Administración de Parques Naturales que pueda alterar el medio ambiente requerirá licencia ambiental.
	Tema Mercado Concentrador de Neuquén
Ley N° 1771	<p>Artículo 1° Créase el Mercado Concentrador de la Provincia del Neuquén.</p> <p>Artículo 2° El Mercado Concentrador de la provincia del Neuquén tendrá su asentamiento dentro del ejido municipal de la localidad de Centenario.</p> <p>Artículo 3° Facúltase al Poder Ejecutivo provincial a planificar y ejecutar las obras que resulten necesarias para suministrar las instalaciones al Mercado Concentrador.</p>
	Tema Género
Ley N° 2887	Crea el Observatorio de la Violencia contra las Mujeres en el ámbito con Consejo Provincial de la Mujer.
Ley N° 2847	Establece que las empresas operadoras de los servicios de transporte automotor de pasajeros de carácter interurbano deben emitir al inicio de cada viaje un spot institucional digital sobre trata de personas.
Ley N° 2829	Reglamenta la incorporación de un sistema de alerta georreferencial de localización inmediata, destinada a prevenir y erradicar la violencia familiar y hacia las mujeres en todos los ámbitos.
Ley N° 2786	De Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra las

	Mujeres, en consonancia con lo previsto en la Ley Nacional 26.485.
Ley N° 2785.	Sustituye la Ley N° 2212 y su modificatoria N° 2360 / Texto ordenado Resolución 871.- Régimen de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Familiar
Ley N° 2717	Crea la Comisión Interinstitucional de Intervención Contra la Trata de Personas
Ley N° 2152	Crea el Centro de Atención a la Víctima del Delito y/o a su grupo familiar
Ley N° 2066	Adhiere a la Ley Nacional 23.179 “Convención para la eliminación de toda forma de discriminación contra la mujer”.
Ley N° 3201-2019 – Adhiere a la Ley nacional 27.499	Ley Micaela de Capacitación Obligatoria en Género para Todas las Personas que Integran los Tres Poderes del Estado. Artículo 2° Se establece la capacitación obligatoria en temas de género y violencia contra las mujeres para las personas que integran los órganos extrapoder del Estado provincial. Artículo 3° La autoridad de aplicación de la presente ley es la Subsecretaría de las Mujeres o el organismo que la reemplace.
Ley N° 2885	Modifica artículos de la ley 2333 -Registro Provincial de Deudores/as Alimentarios/as Morosos/as
Ley N° 2790	Modifica el artículo 73° del E.P.C.A.P.P. en relación a la ampliación de licencias por maternidad.
Ley N° 2653.	Modifica el artículo 7° de la Ley N° 1159 de Asignaciones Familiares, amparando al conviviente con más de 5 años de convivencia continua
Ley N° 2592	Reforma del E.P.C.A.P.P. Amplía los plazos de licencias por maternidad, paternidad y otros.
Ley N° 2499	Establece el derecho de la mujer a estar acompañada durante el trabajo de parto.
Ley N° 2479	Crea el Régimen de Inasistencias Justificadas para alumnas por razones de gravidez.
Ley N° 2431	Incorpora a la práctica de la medicina los métodos contraceptivos quirúrgicos para mujeres y hombres en el marco del “Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva”, establecido en la Ley 2222
Ley N° 2222	Crea el programa de Salud Sexual y Reproductiva.
Ley N° 2161	Establece un cupo femenino para las listas de candidatos en elecciones Provinciales y

	Municipales.
Ley 2930	Creación del Programa de mediación Familiar en el ámbito del Poder Judicial de la provincia del Neuquén.
Decreto N° 2291/2012 (ley 2785)	Artículo 1º: Regláméntase la Ley 2786 del “Régimen de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres”, de acuerdo al texto que como Anexo Único forma parte del presente Decreto.
2305-2015 (ley 2786)	Artículo 2º: Facúltase al Ministerio de Coordinación de Gabinete, Seguridad y Trabajo a dictar las normas complementarias y aclaratorias de la reglamentación que se aprueba por el presente Decreto. ANEXO ÚNICO Ley de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra Las Mujeres Texto Ordenado por Resolución N° 857/2014 con las modificaciones introducidas Por Ley 2829 CAPÍTULO I OBJETO. AUTORIDAD DE APLICACIÓN Reglamentación: Artículo 1º: A los fines de la presente Ley y respetando los postulados consagrados en la Ley Nacional de Identidad de Género 26743, se considerará que el término “mujeres” comprende a “aquellas personas que sienten subjetivamente su identidad o expresión de género mujer, de acuerdo o no al sexo asignado al momento del nacimiento, y de acuerdo a su vivencia interna e individual, incluyendo la vivencia personal del cuerpo y que puede involucrar o no la modificación de la apariencia o función corporal a través de medios farmacológicos, quirúrgicos o de otra índole, cualquiera sea su orientación sexual, siempre que ello sea escogido libremente”. Artículo 2º: Definición. La presente Ley adopta la definición, tipos y modalidades de violencia previstos en la Ley Nacional 26485.
Protocolo Único de Intervención Ley 2758	Régimen de Protección Integral Para Prevenir, Sancionar y Erradicar La Violencia Familiar. Cuyo objeto consiste en la protección de toda forma de violencia hacia las personas, ejercida por algún integrante de su grupo familiar, estableciéndose el marco de prevención, protección, asistencia y atención psicosocial junto a los procedimientos judiciales.
Ley 3207	Día Provincial de la mujer Rural Artículo 1º: Se establece el 15 de octubre como Día Provincial de la Mujer Rural, en concordancia con la Resolución A/RES/62/136 de la Asamblea General de las Naciones

	<p>Unidas y con la Ley nacional 25431 -Día de la Mujer Rural-.</p> <p>Artículo 2º: La autoridad de aplicación de la presente ley es la Subsecretaría de las Mujeres, dependiente del Ministerio de Ciudadanía, o el organismo que la remplace.</p>
	Tema: Pueblos Originarios
Ley N° 1800	<p>Adhiere Ley Nacional 23302</p> <p>Objetivos</p> <p>Art. 1. Declárase de interés nacional la atención y apoyo a los aborígenes y a las comunidades indígenas existentes en el país, y su defensa y desarrollo para su “plena participación en el proceso socioeconómico y cultural de la Nación, respetando “sus propios valores y modalidades. A ese fin, se implementarán planes que permitan su acceso a la propiedad de la tierra y el fomento de su producción agropecuaria, forestal, minera, industrial o artesanal en cualquiera de sus especializaciones, la preservación de sus pautas culturales en los planes de enseñanza y la protección de la salud de sus integrantes.</p>
Ley N° 1884	<p>Transferencias tierras fiscales a Agrupaciones Indígenas</p> <p>Artículo 1º Modificase el artículo 1º de la Ley 1759, el que quedará redactado de la siguiente forma: “Artículo 1º Facultase al Poder Ejecutivo a perfeccionar la transferencia gratuita del dominio de tierras fiscales a favor de agrupaciones indígenas de la Provincia, que se ajusten a las normas legales vigentes.”</p>
Ley N° 2440	<p>Adhiere Ley Nacional 25607</p> <p>Artículo 1º: Adhiérase a la ley nacional 25.607, a través de la cual se establece la realización de una campaña de difusión de los derechos de los pueblos originarios reconocidos por el artículo 75, inciso 17), de la Constitución nacional.</p> <p>Artículo 2º: El Poder Ejecutivo provincial designará el organismo que actuará como autoridad de aplicación de la presente ley.</p> <p>Artículo 3º: Dispónese que, además de los medios de comunicación previstos por la mencionada ley, Radio y Televisión del Neuquén Sociedad del Estado (RTN SE) contribuirá a la difusión de dicha campaña en el ámbito provincial.</p>
Decreto 1184/02	<p>Personería a Agrupaciones Indígenas</p> <p>II. De las comunidades indígenas</p>

Art. 2. A los efectos de la presente ley, reconócese personería jurídica a las comunidades indígenas radicadas en el país. Se entenderá como comunidades indígenas a los conjuntos de familias que se reconozcan como tales por el hecho de descender de poblaciones que habitaban el territorio nacional en la época de la conquista o colonización e indígenas o indios a los miembros de dicha comunidad. La personería jurídica se adquirirá mediante la inscripción en el Registro comunidades indígenas y se extinguirá mediante su cancelación.

Ordenanzas Municipalidad de Centenario

Nº Ordenanza:	Descripción
Carta Orgánica	CAPITULO IX OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS OBRAS PUBLICAS Artículo 114
	Serán obras públicas municipales: los estudios, proyectos, construcciones, conservaciones, instalaciones, reparaciones, refacciones, trabajos y obra en general que pertenezcan a la Municipalidad, sus entes descentralizados o autárquicos y entes públicos no estatales, siempre que tengan delegadas atribuciones o competencias municipales para satisfacer el interés colectivo o general, o afecten el patrimonio municipal.
	Artículo 115 El Concejo Deliberante dictará ordenanzas que regulen la planificación y aprobación de las obras públicas, con inexcusable atención al cumplimiento de lo establecido en el Código Urbano-Rural y de Medio Ambiente y el informe de Impacto Ambiental correspondiente a la misma. No se autorizará ninguna obra pública que no cuente con los recursos técnicos-financieros para su ejecución,
	DEL IMPACTO AMBIENTAL Artículo 213 La Municipalidad requerirá el Estudio de Impacto Ambiental, como condición previa al permiso o autorización de toda obra o acción proyectada, pública o privada, que se realice dentro de su ejido, y que pudiere producir peligros o daños al medio ambiente o sobre algunos de sus componentes. El Concejo Deliberante sancionará la ordenanza sobre este procedimiento.
	Artículo 228 La Municipalidad de Centenario instrumentará los mecanismos pertinentes a fin de dar protección especial a la minoridad, la ancianidad, la mujer y las personas con discapacidad con fines de integración. Propiciará y promoverá acciones que generen una cultura receptiva e integradora de la tercera edad y de su experiencia en la formación de la comunidad, haciéndola partícipe en el diagnóstico, planificación y ejecución de las acciones que la tengan como destinataria y también las que interesen al conjunto. Asimismo promoverá la atención de niños, adolescentes y jóvenes con el objeto de

	<p>contribuir a una mejor calidad de vida, procurando en forma activa su capacitación, recreación e integración.</p> <p>MUJER</p> <p>Artículo 229 Como principio declarado y como derecho individual, la Municipalidad promoverá la no discriminación de la mujer en un plano de igualdad e idoneidad, garantizando su participación en el desarrollo comunal.</p>
Ordenanza 6514/13	<p>La norma establece cuatro zonas: una de silencio, como los hospitales; otra levemente más ruidosa, de uso residencial; otra de mayor tolerancia como la zona comercial y una más sonora como el sector industrial.</p> <p>El nivel de sonido</p> <p>Los niveles permitidos van de 60 a 75 decibeles medidos, de la zona 1 a la 4 en el horario de 7 a 21. De noche, la tolerancia a los ruidos es más baja: se permiten de 50 a 70 decibeles en las mismas zonas mencionadas.</p>

Normas Municipalidad de Neuquén

Nº Ordenanza:	Descripción
7024/95	<p>ARTICULO 1º): Los establecimientos Mayoristas que desarrollan la comercialización y depósito de productos frutihortícolas deberán localizarse en la zona Norte de la Ciudad, en ambos márgenes de la Avenida Conquistadores del Desierto.-</p> <p>ARTICULO 2º): El Departamento Ejecutivo, en un plazo no mayor a los treinta (30) días corridos, DEBERA fijar la zona a afectar para la actividad de Depósito y Comercialización de productos Frutihortícolas Mayoristas y mensurarlas.-</p> <p>ARTICULO 3º): Quedan comprendidos en las presentes disposiciones todos los establecimientos Mayoristas destinados al Depósito y Comercialización de Productos Frutihortícolas que se localizaren a partir de la vigencia de la presente Ordenanza, como asimismo los anteriores existentes.-</p>
Nº 8344/98	<p>ARTICULO 1º): DEFÍNASE como venta ambulante mayorista de frutas, Verduras y hortalizas al ingreso de éstas mercancías para su comercialización en la jurisdicción de la ciudad de Neuquén, salvo que el destino sea el Mercado Concentrador o un solo destinatario fijo con domicilio comercial en la ciudad cuya actividad sea la venta minorista.-</p> <p>ARTICULO 2º): El que ejerza la actividad de venta ambulante mayorista De frutas, verduras y hortalizas deberá abonar el Derecho que se establece En la presente ordenanza.-</p>

	<p>ARTICULO 3°): INCORPORASE al Titulo X, Artículo 52° de la Ordenanza N° 8045/97 el punto 14, el que quedará redactado de la siguiente manera:</p> <p>ARTICULO 52° punto 14: venta ambulante mayorista de frutas, verduras y hortalizas por kilo o fracción \$0,04.-</p> <p>ARTICULO 4°: INCORPORASE al libro II, Titulo II, Cap. II de la Ordenanza N°8033/97 el Artículo 59° bis, el que quedará redactado de la siguiente manera:</p> <p>ARTICULO 59°) bis: Las infracciones a las normas que regulan la venta ambulante mayorista de frutas, verduras y hortalizas serán sancionadas con multas de 100 a 200 módulos.-</p> <p>ARTICULO 5°): El incumplimiento del pago del Derecho fijado en el Artículo3° de la presente ordenanza presupondrá la clandestinidad de la Mercadería transportada debiéndose proceder al decomiso de la misma.-</p>
N° 12417	<p>ADHIERASE a la Ley Nacional N° 25.916, Presupuesto Mínimo de Protección Ambiental para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. ADHIERASE a la Ley Provincial N° 2648.-</p>

5.0 DIAGNÓSTICO DE SITUACIÓN

5.1. Aspectos Ambientales

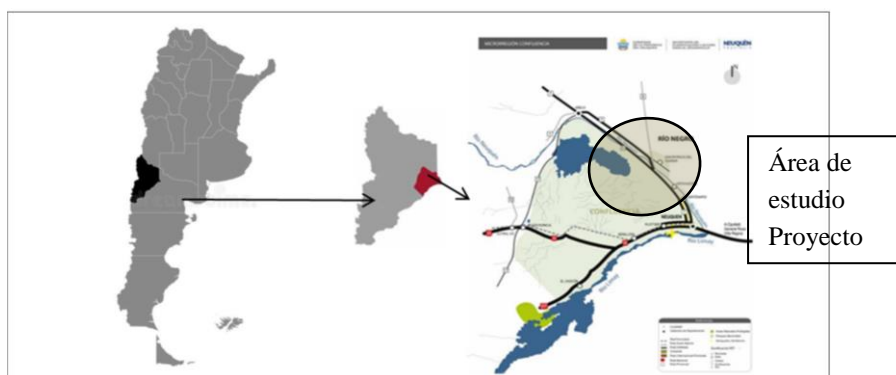
La provincia del Neuquén está situada al noroeste de la región Patagónica. Hacia el Norte limita con Mendoza, de quien se separa por el río Colorado y su afluente, el río Barrancas; hacia el Sur el río Limay; y al Este el meridiano de 68° y el río Neuquén la separan de la provincia de Río Negro. Finalmente, hacia el Oeste la Cordillera de los Andes es el límite natural con la República de Chile. Su superficie total alcanza 94.078 Km², lo que representa un 3,4% de la superficie continental del país.

La provincia se encuentra dividida en 16 departamentos y cuenta 57 gobiernos locales, incluyendo Municipios y Comisiones de Fomento Ver Fig N°19. A su vez y con la finalidad de establecer criterio y parámetros productivos y económicos en la provincia del Neuquén se han co-construido y definido 5 microrregiones. El modelo actual de regionalización surgió en el “Taller Plenario del Sistema de Planificación Territorial” realizado en 2016 Fig 20, sobre este último parámetro se ha realizado el presente diagnóstico, focalizado la mirada en las zonas productivas y localidades donde se encuentran los beneficiarios directos del proyecto.

Figura 19. Provincia de Neuquén Departamentos



Figura 20. Argentina, Provincia de Neuquén y Microregión Confluencia



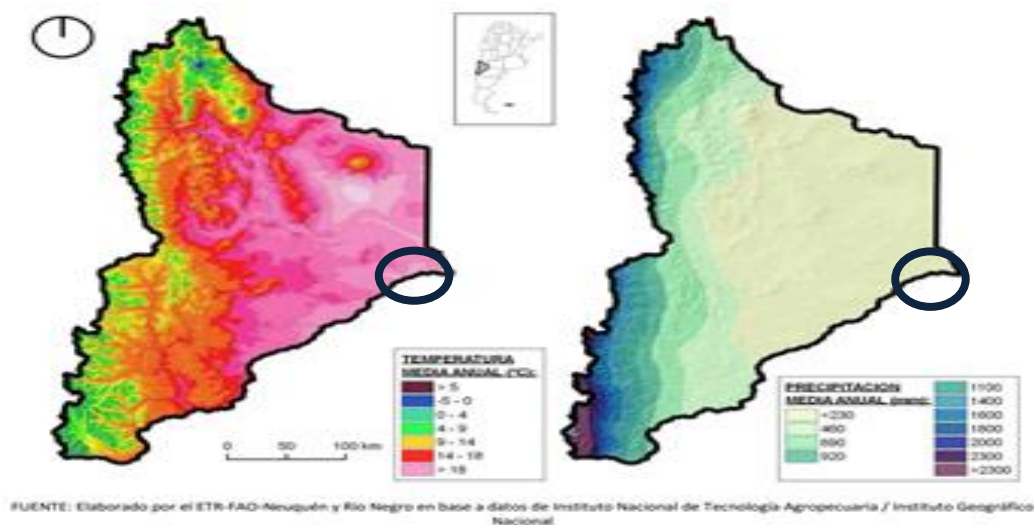
Clima.

Proyecto: "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.
(Neuquén)"

La provincia del Neuquén presenta una importante heterogeneidad climática natural. Esta viene dada principalmente por los gradientes climáticos asociados a las temperaturas y a las precipitaciones. En el primer caso se relaciona con la altimetría, con menores temperaturas a medida que la altura es mayor y, en el segundo caso, a la variación en sentido oeste-este que presentan las precipitaciones, las cuales son abundantes en la zona cordillerana próxima al límite con Chile disminuyendo su intensidad abruptamente hacia el este, presentando además desigual distribución a lo largo del año. Comenzando por la Región Andina, sobre el sector oeste de la provincia, el clima varía de Húmedo y Perhúmedo a Subhúmedo-Húmedo, mediando entre los dos primeros distancias de sólo 20 a 30 km. Las precipitaciones se incrementan en dirección al límite internacional, desde los 800 mm hasta superar los 2.500 mm anuales, con gradientes de 40 a 70 mm por kilómetro en la dirección citada. La temperatura media anual varía entre 11°C y 8°C. El período libre de heladas es inferior a 90 días. En la Región Extrandina el clima varía de subhúmedo seco a árido, las precipitaciones anuales varían de 300 mm a 150 mm, el período libre de heladas entre puede ir de 90 y 180 días, la temperatura media anual entre 10°C y 14°C y las máximas medias entre 16°C y 23°C. Esta amplitud anual está también acompañada de una gran amplitud diurna. Ambas son características propias de regiones continentales. Las temperaturas extremas van de una máxima absoluta de 42,3°C en verano a una mínima de -12,8°C en invierno. A ello se suma también una importante variabilidad interdiurna, propia de las latitudes medias. La amplitud anual de la humedad relativa es de 30%, variando entre 40% en verano a 70% en invierno.

Los vientos son moderados a fuertes, lo que constituye un factor adicional de aridez. Son más intensos en las zonas altas y más expuestas. Las direcciones prevalecientes son del oeste y sudoeste, que en conjunto suman entre el 40 y 50% del tiempo. Los vientos medios mensuales son mayores en verano que en invierno variando de 8 km/h en julio a 16 km/h en diciembre.

Figura 21. Mapa provincia del Neuquén - Clima



Fuente: Informe Provincia del Neuquén Diagnóstico de los principales valles yáreas con potencial agrícola. Proyecto FAO UTF ARG 017 Desarrollo Institucional para la Inversión 2015 (PAG70).

En el área del proyecto se puede observar que la temperatura media anual es superior a 18°C y el valor de la precipitación media anual ronda los 230 mm.

Geología

Desde el punto de vista geológico, el área de estudio se encuentra dentro de la Región geológica denominada Cuenca Neuquina (Segundo Simposio de Geología Regional Argentina, 1980).

La Cuenca Neuquina abarca unos 100.000 Km² y se halla limitada al Sur y al Este por los ríos Limay y Negro, al Norte por el río Colorado y al Oeste los ríos Collón Cura - Aluminé y el límite con Chile. Integra ambientes geográficos disímiles; la denominación de Cuenca Neuquina está referida a su comportamiento como área de acumulación sedimentaria durante el Jurásico y Cretácico.

Grupo Neuquén: el Grupo Neuquén constituye el sustrato sobre el que se han elaborado las principales formas del relieve. Es la unidad más antigua aflorante en el área; se la asigna al cretácico superior. Está representado por una secuencia de sedimentos clásticos (areniscas y pelitas) de colores rojizos depositados en ambiente fluvial, dispuestos en posición sub-horizontal. Varios autores citaron el grupo, aunque la nomenclatura actual se debe a Cazau y

Uliana (1972) quienes propusieron su subdivisión en cuatro formaciones: Formación Río Limay, Formación Río Neuquén, Formación Río Colorado y Formación Allen.

En el área está expuesto saltuariamente con espesores variables en los sectores de pedimento, en los cañadones y en cortes de caminos. Los afloramientos se componen mayormente de secuencias compuestas por la alternancia de arcillitas rojas y areniscas medias a gruesas con estratificación entrecruzada y algunos niveles de conglomerados finos.

Particularmente el Grupo Neuquén está dividido en tres formaciones geológicas: Río Limay, Río Neuquén y Río Colorado.

La Formación Río Limay más antigua y basal, tiene un espesor de 350 metros y está compuesta por los Miembros Candeleros, Huincul y Lisandro. La Formación Río Neuquén, intermedia con un espesor de unos 150 metros se compone de dos Miembros, Portezuelo y Plottier. Finalmente, coronando el Grupo se encuentra La Formación Río Colorado, más moderna y superior que, con un espesor de aproximadamente de 200 metros, se compone de los Miembros Bajo de la Carpa y Anacleto.

Los pedimentos son superficies de erosión y transporte, formados por procesos fluviales en ambientes semiáridos. El material transportado por acción fluvial, constituye delgados depósitos denominados “material en tránsito del pedimento”.

El nivel de pedimento II se compone de una cubierta de bloques de hasta 1 m de diámetro y clastos angulosos de composición predominantemente basáltica, cronológicamente ubicado en el pleistoceno inferior.

El nivel de pedimento III se compone de gravas y gravillas, cementadas por carbonato de calcio y envueltas en una matriz arenosa. Holmberg (1962), señala varios niveles de terraza escalonados que González Díaz y Fauquet (1992) vinculan a la dinámica del río, aunque actualmente están desvinculados de la misma. Los afloramientos más potentes se encuentran en la margen izquierda del río, mientras que en su margen derecha, estas terrazas están muy disecadas por la excavación de profundos cañadones.

Suelos

En la Provincia del Neuquén se han mapeado un total de 70 unidades cartográficas de suelos, las cuales han sido agrupadas en tres subconjuntos que aluden a la condición hídrica de los suelos: údico, xérico y arídico. Dentro de estos agrupamientos, las unidades cartográficas se han reunido según la geomorfología, y la litología dominante (Ferrer e Irisarri 1989).

Sobre la base de un ordenamiento geográfico regional para la provincia, considerada desde el oeste hacia el este los suelos se agrupan en:

A Suelos con nulo a escaso déficit hídrico (edafoclimaúdic), el cual corresponde a paisaje montañoso modelado principalmente por la acción glacial.

B Suelos con déficit hídrico estival (edafoclima xérico).

C Suelos con déficit hídrico anual (edafoclimaarídico), que corresponde a estepa arbustiva.

- Las unidades de suelos incluidas dentro del grupo A (edafoclimaúdic) se localizan en las porciones central y occidental de los departamentos de Aluminé, Huiliches, Lácar y Los Lagos, los cuales se hallan ubicados en la región geográfica de la Cordillera Neuquina, sector sudoccidental de la provincia. Los suelos del grupo se asocian geomórficamente con faldeos, planicies glacifluviales, arcos morénicos, altas cumbres y divisorias de agua.
- Las unidades de suelos pertenecientes a la agrupación B (edafoclima xérico), se hallan presentes en toda la región occidental y central de la provincia que incluye a los departamentos de Minas, Chos Malal, Pehuenches (en la zona de su límite occidental), Ñorquín, Loncopué (al Oeste de la Ruta Nacional N° 231), Picunches (en su mitad occidental), Catán Lil (porción occidental), Aluminé (parte oriental), Huiliches (parte oriental), Lácar (parte oriental), Los Lagos (parte oriental) y Collón Cura (parte oriental). Los suelos del grupo se asocian geomórficamente con faldeos altos y cabeceras de valles englazadas, faldeos bajos y fondos de valles, planicies glacifluviales, planicies basálticas, paisajes muy heterogéneos, bajadas y valles aluviales, pedimentos labrados sobre sedimentos, serranías bajas con sustrato de rocas graníticas y metamórficas, altas cumbres y divisorias de agua.
- Dentro del grupo C (edafoclimaarídico) se incluyen las unidades de suelo que se encuentran presentes en toda la región central y oriental de la provincia la cual incluye en toda su superficie a los departamentos de Añelo, Confluencia, Zapala, PicúnLeufú y la mayor parte de Pehuenches, a lo cual se suman las porciones remanentes orientales de los departamentos mencionados previamente en relación con la existencia de los suelos del grupo B. En este caso las unidades de suelos se vinculan geomórficamente con planicies basálticas y campos lávicos, altas serranías, planicies estructurales arrasadas, pedimentos elaborados principalmente sobre sedimentos, antiguas planicies pedemontanas y altas terrazas fluviales, valles interserranos y bajadas aluviales modernas, terrazas bajas y planicies de inundación, cuencas endorreicas y tributarios temporarios, campos de médanos, paisaje con plegamiento

expuesto, paisaje de crestas, espinazos y cuestras, relieve disectado y predominio de asomos rocosos con virtual ausencia de suelos.

El proyecto se ejecutará en el departamento confluencia sobre este último tipo de suelos.

Escala local:

Los suelos que predominan en la zona confluencia son moderadamente profundos a someros, de texturas francoarenosas, arenosos y arcillosos, comúnmente con carbonato de calcio, muy escasos de materia orgánica, de pH moderadamente alcalinos y de un fuerte déficit hídrico anual (Petrocalcides típicos, Torriortentes típicos y líticos, Haplocalcides típicos, Petroargides típicos).

En las áreas relativamente bajas planicies aluviales y cuencas endorreicas dominan suelos salinos-alcalinos.

Se observan características de erosión combinada eólica-hídrica grave a muy grave (deflación y acumulación, pavimentos, pedestales, surcos y cárcavas).

En el área de emplazamiento del establecimiento del MCN predominan los suelos **Torriortentes típicos y Torrifluentes típicos**, en el límite con Torripsamentos típicos, pertenecientes al Orden Entisoles.

Los Torripsamentos típicos exponen un desarrollo muy incipiente y por lo tanto no muestran una diferenciación de horizontes. Poseen texturas gruesas a muy gruesas (a menudo arenosa), son débilmente calcáreos y no presentan altos niveles en sales solubles y sodio intercambiable.

Los **Torriortentes** típicos son profundos superando holgadamente el 1,50 m de espesor. Poseen texturas gruesas, franco arenosa a areno franca y son débilmente estructurados. El contenido en carbonato de calcio es bajo a lo largo de todo el perfil (entre 2% y 7%) y carecen con frecuencia de niveles tóxicos salino-sódicos. En algunos sitios existe predominancia de afloramientos rocosos con superficies lineares intercaladas de suelos Torriortentes típicos.

Los Torrifluentes típicos son entisoles áridos poco evolucionados, el perfil se presenta en capas; la textura de las capas superiores es franco arenosa y de las inferiores franco limosa.

Perfil de suelos del área del proyecto:

Según los trabajos realizados en el **Estudio de Suelos** de la empresa Consulval Ingenieros asociados SRL, para el área de estudio donde se emplazará el proyecto, se puede concluir que en el lote existen dos (2) diversos horizontes de suelos.

-El primer horizonte comienza al nivel actual del terreno natural (NTN) extendiéndose hasta aproximadamente los -0,90 m / -1,20 m de profundidad y se trata de un manto de arenas limosas con algo de gravas. En la parte inferior de este horizonte, aparecen restos de material cementante calcáreo en condiciones meteorizadas.

Su clasificación, según el Sistema Unificado de Clasificación de Suelos (SUCS), corresponde a SM / SP-SM, el cual se describe como arenas limosas / arenas mal graduadas con limo y gravas.

-El segundo horizonte detectado se inicia aproximadamente a los -0,90 m / -1,20 m del NTN y corresponde a un estrato de suelos gravoarenosos cementados, conocidos en la zona como petrocalcáreo.

En los Sondeos S1 y S4, se ingresó en estos suelos petrocálcicos en un espesor aproximado de 0,90 m hasta alcanzar los -1,80 m de profundidad, donde se evidenció una mayor cementación del manto.

Nivel freático No ha sido detectado el nivel freático a las profundidades estudiadas. Este punto es importante para dar cuenta que no se esperarían impactos en aguas a nivel subterráneo, producto de las tareas de movimiento de suelo y / o excavaciones.

Antecedentes Se ha verificado en Estudios de Suelos lindantes un espesor del manto de petrocalcáreo de más de 2,50 m, apoyado en rodados firmes de TM superior a 4”.

Hidrología

La zona donde se emplazará el proyecto tiene como característica principal hidrográfica, la confluencia de los dos ríos más importantes de la Provincia de Neuquén, que dan origen a las dos cuencas productivas donde se encuentran los establecimientos de los productores beneficiarios del proyecto; El río Limay y el Río Neuquén. Estos se unen para dar origen al Río Negro, cuyas aguas fluyen desde este origen hacia la Provincia de Río Negro. Hacia el Sur desde el área del proyecto a una distancia de 10,52 km se encuentra el río Limay, mientras que hacia al Este a una distancia de 2,65 Km tiene su curso el río Neuquén.

Figura 22. Distancia del MCN al Rio Neuquén

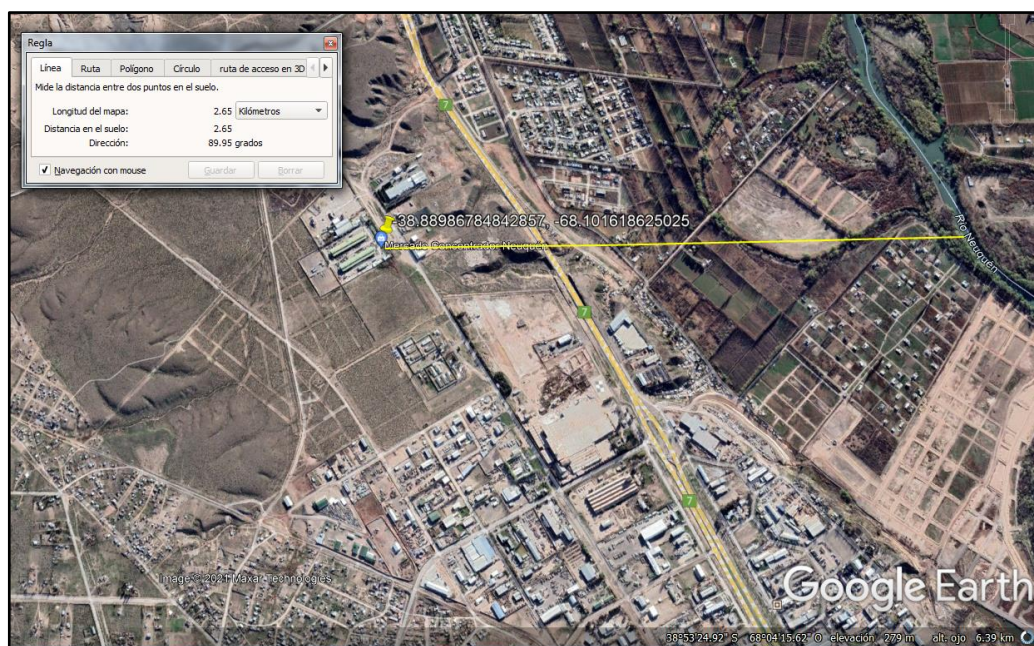
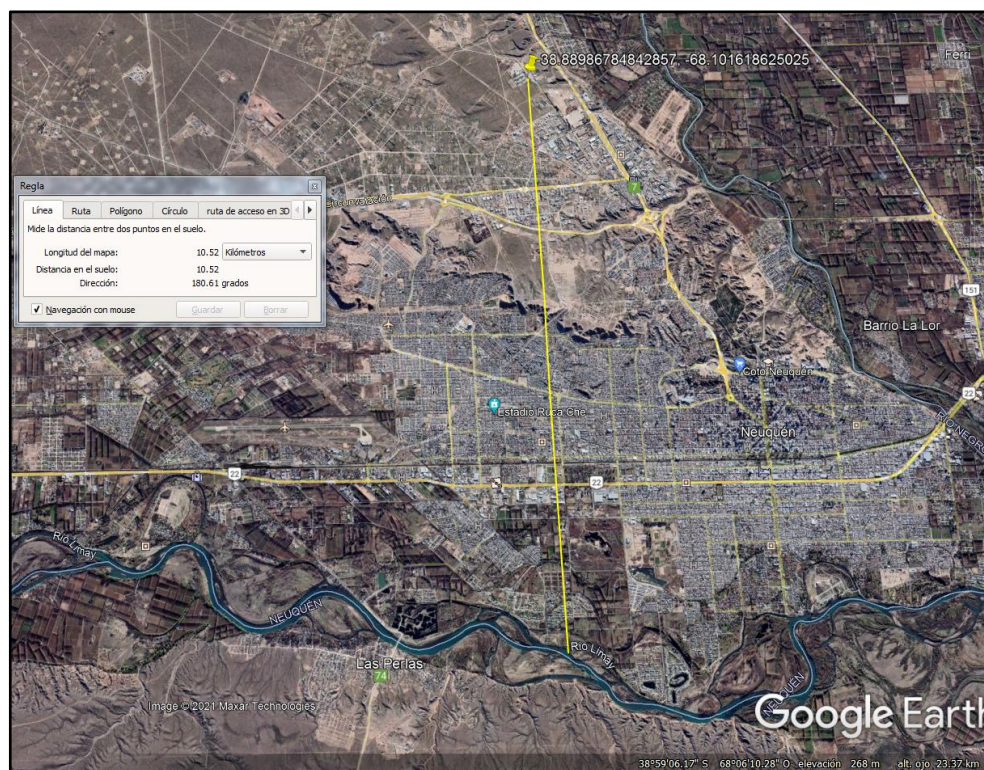


Figura 23. Distancia del MCN al Rio Limay



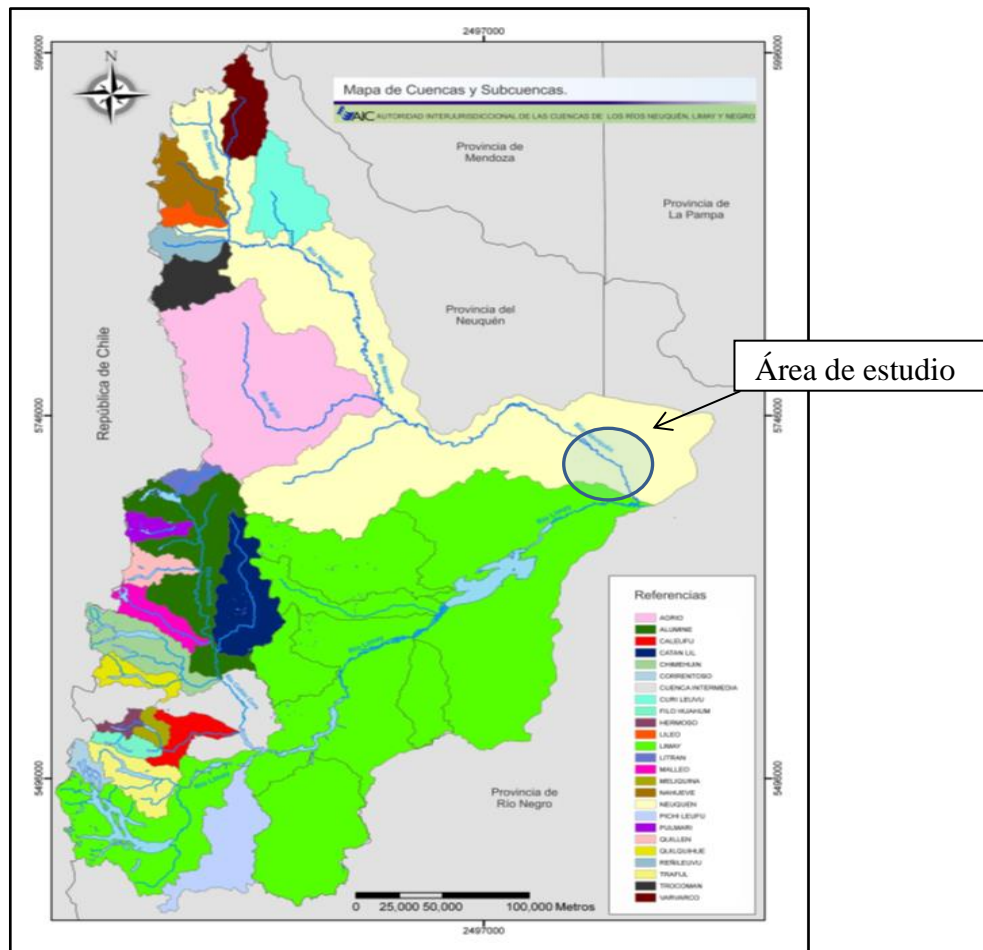
Hidrología Superficial: El área de estudio regionalmente se encuentra drenada en sentido general de oeste a este por el río **Limay** uno de los principales cursos de agua permanente de las Provincia de Neuquén. Este río que corre en el área bajo estudio, dado que solo recibe algunos afluentes temporarios, presenta un régimen de tipo nival con importantes variaciones de caudal durante las estaciones del año.

El río Limay recorre en forma serpenteante unos 500 Km en dirección noroeste hasta encontrarse con el río Neuquén en su confluencia formando el río Negro. Su cuenca posee un área de 63.700 Km² aproximadamente e incluye la mayoría de los ríos y arroyos de la cuenca del atlántico en la región. Posee un importante caudal (en promedio 224 m³/seg).

El río **Neuquén** nace en el norte de la provincia y recorre una distancia de 540 Km. desde sus nacientes hasta la confluencia con el río Limay. Posee un régimen irregular de tipo fluvionival, un caudal medio de 310 m³/seg, presentando oscilaciones muy dispares según años secos o húmedos. Su hidrograma anual presenta dos picos de crecidas a lo largo del ciclo hidrológico: por precipitaciones invernales de mayor intensidad en el mes de junio, y por la fusión de la nieve en los meses de octubre a noviembre. Desde el punto de vista fisiográfico la cuenca del río Neuquén se encuentra dentro del Área Andina Septentrional; los constituyentes orográficos más destacados son la Cordillera de los Andes al oeste, en el límite con Chile y la Cordillera del Viento al este. Los cordones se hallan dispuestos en forma longitudinal, están separados por una depresión longitudinal ocupada por los ríos Neuquén y Agrio.

La alta cuenca del río Neuquén se ubica en la llamada Cordillera principal, ésta ingresa a Neuquén a través de la sierra Cochico de 3500 m.s.n.m. (36° L.S), y se prolonga hacia el sur por la cordillera del viento, alcanzando su máxima altura en el volcán Domuyo, de 4709 m.s.n.m. Presenta un encadenamiento continuo de sedimentos mesozoicos, plegados en el terciario, en combinación con erupciones volcánicas andinas, de las que quedan relictos de basaltos eruptivos. Debido a sus máximas alturas no ingresan los vientos húmedos del océano Pacífico.

Figura 24. Mapa de Cuencas y Subcuencas



Fuente Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC).

En cuanto a la hidrología subterránea: De acuerdo con la información recopilada, se determinó que no se dispone de datos específicos sobre las características de los acuíferos presentes para la totalidad de la Provincia del Neuquén. Por esta causa se utilizó como criterio descriptivo para la escala provincial la semejanza que las áreas desprovistas de información tienen con los sitios en los cuales se cuenta con este tipo de conocimiento.

De esta forma se pudieron definir para la totalidad de la provincia cuatro grandes grupos de **acuíferos, Pedemontanos, Subálveos, Mesetas y Profundos.**

El área de estudio pertenece principalmente al grupo de **acuíferos del Subálveo**, estos se desarrollan en la faja que se extiende entre los niveles de terrazas más elevados y el lecho del

valle fluvial activo. En este sistema hidrogeológico el gradiente hidráulico y la velocidad de escurrimiento son intermedios. Poseen un carácter dual ya que pueden ser efluentes o influentes con los ríos asociados, dependiendo esta condición de la época del año y/o del hábito del cauce. De esta forma, durante los períodos húmedos, el acuífero aporta aguas al río mientras que en los períodos secos el proceso es inverso.

En relación con el hábito del río, se destaca especialmente la situación que se da en cursos de morfometría meandriforme o con elevada sinuosidad. En ellos, sobre las pendientes de corte o cara externa del meandro, el acuífero recibe agua, mientras que en la pendiente de acumulación o zona de depósitos de punta de barra o albardón semilunar (cara interna de la curva del meandro), el proceso es inverso. Este comportamiento puede ser rápidamente visualizado en las construcciones de captación denominadas galerías filtrantes, las que constituyen el mecanismo más reiterado de explotación de estas aguas.

Los parámetros hidráulicos generales están dentro de los siguientes valores:

Transmisividad: 50 a 350 m²/día

Permeabilidad: 5 a 30 m²/día

Coefficiente de almacenamiento: 4 a 1x10⁻²

Caudal por pozo: 5 m³/hora

Nivel estático: 2 a 10 metros

En la Provincia del Neuquén estos acuíferos se relacionan con el recorrido de los ríos principales tales como **Neuquén, Limay, Colorado, Covunco, Picún Leufú**, etc., los que además de presentar secciones con hábito meandriforme o sinuoso muestran numerosos niveles de terrazas elevados, generados durante los eventos glaciarios.

Figura 25. Localización y caudales medios mensuales según estación hidrométrica Año 2019

Estación	Localización			Río	Módulo ⁽¹⁾	Caudales medios mensuales					Caudales medios mensuales						
	Latitud	Longitud	Altitud			Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
			m.s.n.m.														
Entrante a Alicurá ⁽²⁾	40° 3'	70° 36'	570	Limay	197,7	190,7	109,6	73,3	54,4	103,8	173,6	222,4	293,8	276,4	280,5	319,5	274,4
Villa Llanquín ⁽³⁾	40° 53'	71° 2'	737	Limay	157,8	171,9	100,2	66,6	48,5	87,4	139,5	176,9	227,7	214,1	205,9	232,0	223,3
La Cantera	40° 42'	71° 6'	709	Traful	39,9	18,8	9,4	6,8	5,9	16,4	34,1	45,5	66,0	62,3	74,6	87,5	51,1

Estación Huechahue	39° 58' 20,35"	70° 50' 29,4"	665	Aluminé	169,5	52,6	28,6	26,0	19,3	50,1	120,9	222,5	370,2	338,0	365,1	317,9	123,2
Puesto Collunco ⁽⁴⁾	40° 0' 16,17"	71° 4' 31,33"	761	Chimehuín	64,3	32,4	17,5	13,4	12,1	27,8	75,9	101,4	133,7	97,3	87,5	104,4	67,7
Puente RN 234 ⁽⁵⁾	40° 3' 27,42"	71° 4' 36,87"	743	Quilquihue	24,4	10,4	5,2	3,2	2,6	8,8	31,4	38,6	54,1	38,0	37,1	42,9	21,0
Puesto Córdoba	40° 30' 18,41"	71° 9' 10,8"	809	Caleufú	35,9	8,6	2,7	1,5	1,3	11,5	31,6	39,1	65,0	56,3	78,5	91,6	43,2
La Higuera ⁽⁶⁾	38° 35' 13,27"	69° 21' 46,69"	495	Neuquén	167,4	108,9	63,5	55,5	55,7	111,8	175,2	164,6	258,1	273,9	327,3	295,7	118,7
⁽¹⁾ Caudal medio anual.																	
⁽²⁾ Estación de cierre de la cuenca del Limay.																	
⁽³⁾ Sustituye a la Estación Rincón de Creide. Está ubicada junto a la pasarela de Villa Llanquín.																	
⁽⁴⁾ Está ubicada en el río Chimehuín aguas abajo de la desembocadura del río Curruhú. Sustituye																	
a la Estación Puesto Confluencia.																	
⁽⁵⁾ Esta ubicada en el río Quilquihue aguas abajo del puente. Sustituye a la estación Puesto Confluencia.																	
⁽⁶⁾ Estación aguas abajo de Paso de los Indios.																	
Nota: Los datos geográficos e hidrológicos corresponden a los puntos de medición de afluentes a embalses.																	
Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado sobre la base de datos de la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC).																	

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado sobre la base de datos de la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC).

Bosques Nativos

La Ley Nacional de Bosques establece que las provincias deberán realizar el Ordenamiento Territorial de sus Bosques Nativos (OTBN) a través de un proceso participativo, categoriza los usos posibles para las tierras boscosas: desde la conservación hasta la posibilidad de transformación para la agricultura, pasando por el uso sustentable del bosque. Así zonifica los bosques de la siguiente manera:

- Categoría I (Color rojo): sectores de muy alto valor de conservación que no deben desmontarse ni utilizarse para la extracción de madera y que deben mantenerse como bosque para siempre.
- Categoría II (Color amarillo): sectores de alto o medio valor de conservación, que pueden estar degradados pero que si se los restaura pueden tener un valor alto de conservación. Estas áreas no pueden desmontarse, pero podrán ser sometidos a los siguientes usos: aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica.
- Categoría III (Color verde): sectores de bajo valor de conservación que pueden transformarse parcialmente o en su totalidad, con la previa realización de una Evaluación de Impacto Ambiental.

En la provincia de Neuquén la extensión de bosques nativos por categoría es la siguiente:

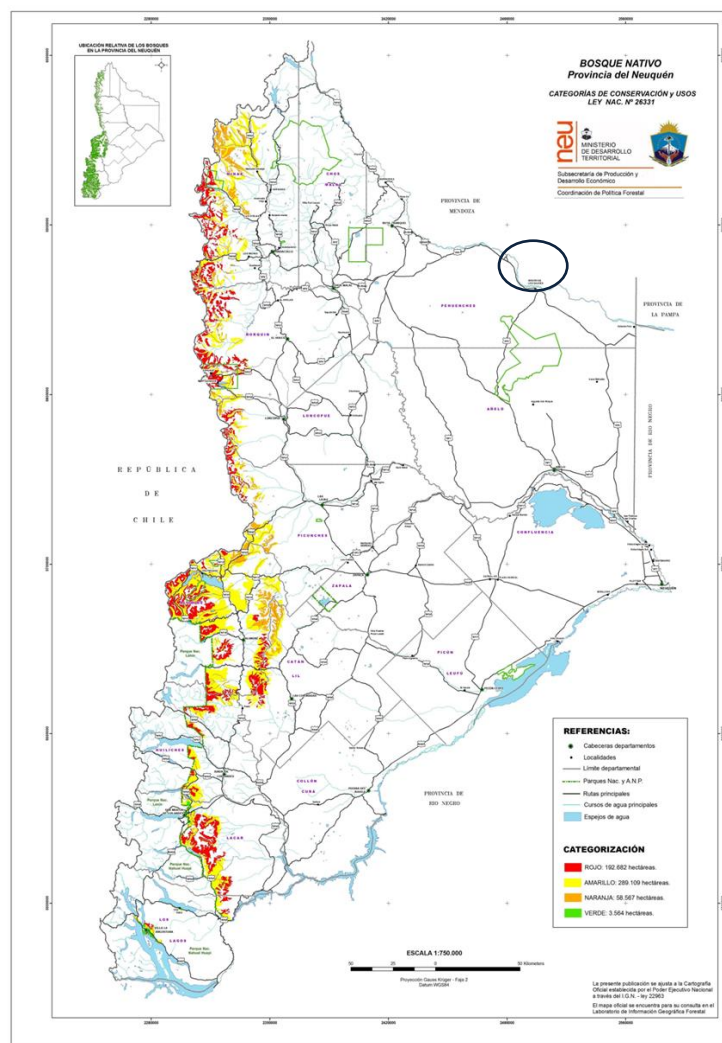
Categoría I (Rojo) 192.686 ha

Categoría II (Amarillo) 347.672 ha

Categoría III (Verde) 3.559 ha

Se puede observar en la Fig. N°26 que el proyecto se ejecutará en una zona donde no hay presencia de bosques nativos.

Figura 26. Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos de Neuquén



Flora

Proyecto: "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén. (Neuquén)"

Para clasificar la vegetación se emplea un sistema jerárquico que reconoce distintas Categorías, estas son Región, Dominio, Provincia y Distrito.

A los efectos de esta presentación se menciona que el ámbito de la zona de estudio se encuentra comprendida en la Región Neotropical Dominio Chaqueño, Provincia del Monte (Cabrera, 1976), mientras que la fauna se corresponde al Distrito Patagónico Septentrional.

La provincia del Monte abarca el centro y este de las provincias de Neuquén y Río Negro. El clima es seco, con precipitaciones de 200 mm/año, que predominan en invierno y primavera. Los suelos responden a esas características de aridez y son poco desarrollados y sin diferenciación de horizontes, con predominio de fracciones arenosas.

Estas condiciones de aridez se reflejan en la baja complejidad florística y en la sencilla estructura, con estratos herbáceo y arbustivo, y sin estrato arbóreo importante, excepto en galerías de ríos o valles.

Los tipos de vegetación que predominan son las estepas arbustivas xerófilas, sammófilas o halófitas, encontrándose especies higrófilas solamente en las márgenes de los ríos.

Monte austral: Ocupa el Este de la provincia, sobre un paisaje de pedimentos disectados, bajos sin salida y planicies aluviales. La precipitación anual media es menor a los 200 mm, y la temperatura media de 13 a 14° C.

La vegetación corresponde a la provincia fitogeográfica del Monte. La fisonomía predominante es la de una **estepa arbustiva media** (arbustos de 1 a 2 m de altura), adaptadas a la sequía y al viento, con una cobertura vegetal total del 20 al 40%. Los principales componentes florísticos son: la jarilla (*Larrea divaricata*), la jarilla macho (*Larrea cuneifolia*), la zampa (*Atriplex lampa*), el alpataco (*Prosopis alpataco*), el molle (*Schinus polygamus*) y el monte negro o uña de gato (*Bougainvillea spinosa*). Por debajo de estos arbustos las especies más comunes son el tomillo (*Acantholippa seriphioides*), el olivillo (*Hyalis argentea*), el coirón amargo, el coirón pluma y la flechilla (*Stipa tenuis*).

La vegetación presenta siempre adaptaciones anatómicas y fisiológicas para asegurar la resistencia a las condiciones de sequía prolongada.

Otra característica importante es que las colonias o ejemplares aislados están bien separados unos de otros, mostrando porciones de suelo desnudo que se cubren con efímeras que aparecen luego de las primeras lluvias al fin de la temporada seca y rápidamente semillan para luego desaparecer, constituyendo un recurso forrajero muy fugaz. Los pastizales perennes

están ubicados en bajos no salinizados o en zonas con disponibilidad de humedad permanente.

Los matorrales, compuestos por varias especies, proveen refugio y alimentación a numerosas especies de fauna, ciertamente adaptados a las condiciones y ciclos estacionales de la vegetación.

El área presenta algunos ejemplares de árboles como el sauce criollo crecidos naturalmente, otros plantados por su utilidad como cortaviento, como el álamo o el ciprés.

Algunos ejemplares de esta flora características que se observaron en el predio aledaño en la parte posterior-oeste del MCN.

Foto 9. Molle (*Schinus johnstoni*)

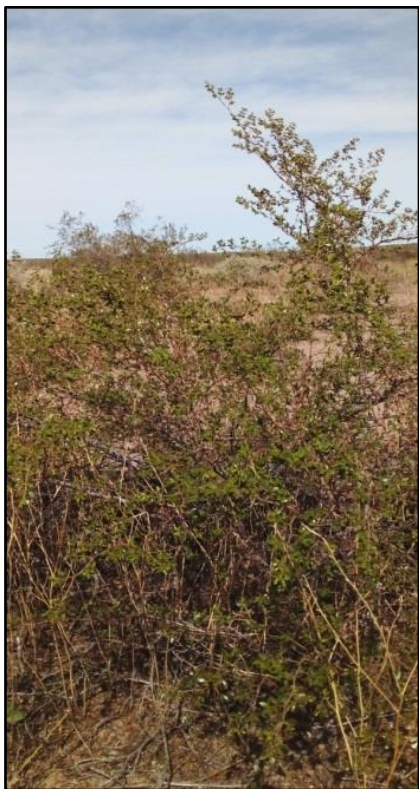


Foto 10. Zampa (*Atriplex lampa*)



Otro de los ejemplares florísticos característicos, en el predio contiguo al del MCN.

Foto 11. Yuyo Moro o Senecio o Charcao (*Senecio filaginoides*)



Foto 12. Árboles ingreso al MCN



Fauna

Proyecto: "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.
(Neuquén)"

La fauna característica ha sufrido una presión debido a la urbanización y al deterioro de su hábitat. En el área del emprendimiento los componentes faunísticos más representativos son aquellos que coexisten en ambientes antropizados, básicamente mamíferos menores, aves, reptiles e insectos.

Específicamente en el predio donde se ejecutará el Proyecto, así como en el entorno cercano al mismo, por las características de edificación, asfalto y la gran circulación vehicular permanente, no hay predominio de estas especies,

La zona pertenece a la Región Neotropical, Dominio Chaqueño, Provincia del Monte, Distrito Meridiona. Dentro de la fauna se destacan principalmente los vertebrados de gran porte.

Invertebrados: En la zona predominan por las características expuestas; florísticas, climáticas y el avance urbano mayoritariamente invertebrados, entre los que se destacan la Clase Insecta (*Phylum Arthropoda*) no solo en diversidad específica, sino también en las características de comportamiento, como la vinculada con la polinización de las Angiospermas (plantas con flores). Dentro de ellos los que mayor abundancia presentan son los Ordenes Coleópteros (escarabajos), Himenópteros (hormigas, abejas y avispas), Ortópteros (langostas y tucuras) y Dípteros (moscas, mosquitos y tábanos).

Foto 13. Escarabajo



Otro grupo de Artrópodos bien representados son los Arácnidos y Escorpiones.

Reptiles: Este grupo, adaptado a las condiciones ambientales que se dan en el monte, está representado por lagartijas, víboras y culebras. En el área es frecuente a los Iguánidos,

representados por lagartijas (*Liolaemus* sp.), matuastos y geckos que son fáciles de observar en verano.

Aves: La estepa arbustiva del área de estudio por información bibliográfica presenta una importante diversidad de aves. Las especies más comunes son: Jote, Caranchos, Chimangos, teros; y otras como las calandrias que vienen siguiendo rutas migratorias para nidificar en la región o más al sur, y hacen del arbustal su lugar de permanencia y alimentación.

Es importante mencionar que si bien las especies características de la zona de estudio no presentan peligro en cuanto a su conservación, en la ciudad de Neuquén que está a unos 9,6 km de distancia del MCN, en los parques se han ubicado carteles que identifican estas especies e instan a sensibilizar a la población hacia su respeto y cuidado, como fauna del paisaje urbano (Foto 14 y Foto 15).

Foto 14. Cartelería con las especies de aves características de la zona



Mamíferos:

Dentro de este grupo taxonómico encontramos especies autóctonas, que se encuentran coevolucionando en un ambiente dinámico, modificado sobre todo en los últimos años por la acción del hombre.

La mayoría de los mamíferos que viven en la zona de estudio están adaptados tanto en su estructura anatómica como en su fisiología a las condiciones ambientales de la provincia del monte, en general son de hábitos cavícolas subterráneos y presentan adaptaciones orientadas hacia la economía del agua; como ejemplo podemos mencionar a los Roedores, representados en el área por cuises (*Galea musteloide*), vizcacha de la sierra (*Lagidium* sp.). Otro ejemplo de ello son los Edentados, que incluye a los peludos (*Chaetophractus* sp.) y piches

(*Chlamyphorus truncatus* y *Zaedus pichi*). En cuanto a los mamíferos carnívoros más frecuentes de esta zona encontramos zorro gris (*Pseudalopex griseus*) y el zorrino (*Conepatus humboldti*); y como elemento naturalizado se destaca la liebre europea (*Lepus sp.*).

Foto 15. Cartelería con las especies de mamíferos y reptiles característicos de la zona



Áreas Naturales Protegidas

En la Fig. 27 se presenta una imagen con las Áreas naturales Protegidas de la Provincia de Neuquén. El área Natural Protegida más cercana al área del proyecto es la N°9 (ver Fig.N°27) de El Mangrullo y se encuentra a 77,6 km de distancia. La otra área Natural Protegida cercana es la N° 5 (ver Fig.N°27) Auca Mahuida que dista de la zona del proyecto unos 125 km.

Figura 27. Áreas Naturales Protegidas de la Provincia de Neuquén

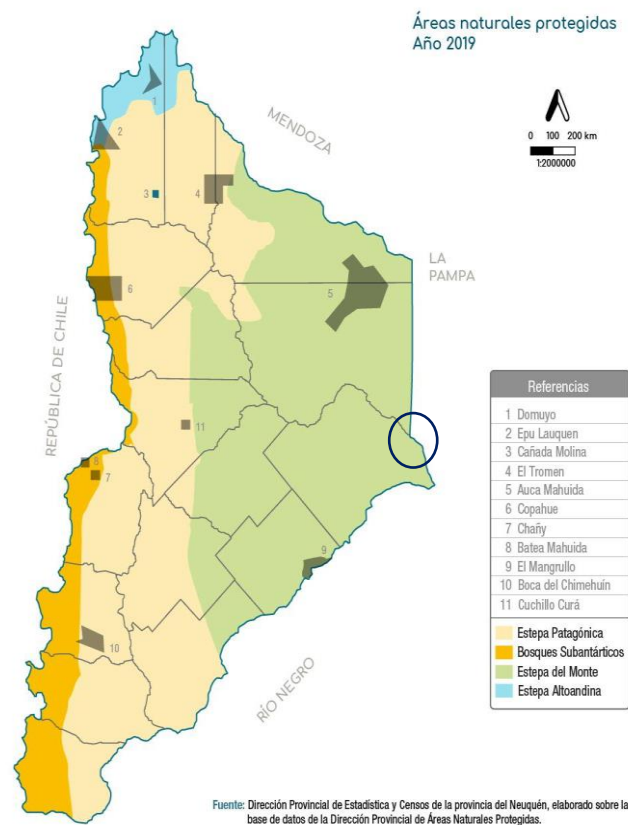


Tabla 2. Áreas naturales protegidas bajo jurisdicción del Neuquén por superficie asignada, acceso y características Año 2016

Área natural protegida	Superficie asignada ha	Ubicación y acceso	Características
Auca Mahuida	77.020,0	Se ubica en el noreste de la Provincia, en los departamentos Pehuenches y Añelo. El acceso principal se encuentra a unos 35 km al Sudeste de la localidad de Rincón de los Sauces por la ruta provincial N°6.	Se destaca en el área el Volcán Auca Mahuida (2.258 m.s.n.m.). Los cursos de agua son en su mayoría temporarios, pero existen en la reserva aguadas permanentes de gran importancia para la fauna y los habitantes del área protegida. Se encuentran en ella las provincias Fitogeográficas del Monte, Patagónica y Altoandina, que alberga a 14 endemismos de flora, es decir especies que tienen una distribución restringida a la reserva y regiones adyacentes a la misma. El elemento faunístico propio de esta área es el guanaco, también se observa la presencia de puma, zorro colorado y gris, gato montes y aves como el cóndor,

Área natural protegida	Superficie asignada ha	Ubicación y acceso	Características
			en los acantilados del sector sur.
Batea Mahuida	1.206,0	Se ubica en el centro-oeste de la Provincia, esta área se encuentra en el departamento Aluminé. Su acceso se produce por la ruta provincial N° 12, que conduce hacia el paso Fronterizo del Arco.	La principal elevación del área es el Cerro Piñihue (1.914 m.s.n.m.) encontrándose en esta zona las nacientes del Arroyo del Arco. Se caracteriza por la presencia de bosques semidensos y abiertos de Araucarias con sotobosque de ñire.
Boca del Chimehuín	1.500,0 ¹	Se ubica al suroeste de la Provincia, en el departamento Huiliches. Desde la localidad de Junín de los Andes, se accede tomando la ruta nacional N° 234 hacia el norte y a los 4 km se debe tomar la ruta provincial N° 61 hacia el lago Huechulafquen. (1)	Se destaca en el área el río Chimehuín, cuya boca y tramo superior son mundialmente conocidos por la calidad de la pesca deportiva de truchas. El río discurre por una planicie de origen glacio-fluvial cuyos sedimentos glaciarios, en muchas zonas, han sido cubiertos por sedimentos eólicos y aluviales y por cenizas y material piroclástico de origen volcánico reciente. La fauna es característica de zonas de estepa patagónica y de los bosques subantárticos.
Cañada Molina	50,0 ¹	Se ubica al norte de la Provincia, en el departamento Minas, se accede desde la localidad de Chos Malal, por ruta provincial N° 43 hasta la localidad de Andacollo y desde allí, por la ruta provincial N° 39 en dirección a Huínganco (a unos 7 km al norte de esta localidad). (1)	Protege un grupo de cipreses de la cordillera que forma bosques en galería a orillas de los cursos de agua que recorren la Cañada Molina, donde también se encuentran especies leñosas como el ñire, maitén, huingan y yaquí entre otras. Algunos ejemplares alcanzan una edad de hasta 1.300 años.
Chañy,	2.038,0	Se ubica en el centro-oeste de la Provincia, en el departamento de Aluminé. Se accede por un camino vecinal que parte del paraje La Angostura y llega al Arroyo Chañy, bordeando el Lago Aluminé.	Las alturas máximas del área son los Cerros Mocho (1.870 m.s.n.m.) y Chañy (1.842 m.s.n.m.) La mayor parte del área es boscosa (bosque mixto de pehuén y lenga), bosque abierto de araucaria y matorrales densos de ñire. En las cumbres existe un semidesierto de zonas húmedas o subhúmedas. El área se caracteriza por la presencia de zorros colorados y grises, zorritos, pumas, así como jabalíes y liebres europeas. También se observa la presencia de variadas especies de aves.

Área natural protegida	Superficie asignada ha	Ubicación y acceso	Características
Copahue	28.585,0	Se ubica en el centro-oeste de la Provincia, en el departamento Ñorquín. Desde la localidad de Loncopué, el acceso se produce a través de la ruta provincial N° 26, luego de recorrer unos 52 km hacia el noroeste. También se puede acceder desde la localidad de El Huecú, por las rutas provinciales N° 21 y 27, luego de recorrer unos 67 km hacia el sudoeste.	En esta región de relieve amesetado y abruptos paredones rocosos, se encuentra el único volcán activo del país, ubicado en el Cerro Copahue a 2.910 m.s.n.m. (Copahue significa lugar de azufre). En esta área se protegen los bosques de araucarias más norteños de la Argentina. Se resguardan también a otras comunidades vegetales como las estepas altoandinas y patagónicas. Habitan en esta reserva pumas y zorros colorados y especies pequeñas como el tucutucu del maule y distintas especies de lagartijas. También se encuentran cóndores, águilas moras, gaviotas serranas y pájaros entre otros. Sus dos asentamientos urbanos aledaños, Copahue y Caviahue, brindan todos los servicios turísticos.
Cuchillo Curá	386,0	Se ubica en el centro-oeste de la Provincia, en el departamento Picunches. El acceso se halla a unos 10 km al sur de la localidad de Las Lajas, por la ruta nacional N° 40.	Se encuentran cuatro cavidades (Caverna del Arenal, Caverna del Gendarme, Caverna del Templo y Cueva de los Cabritos) que constituyen uno de los sistemas cavernarios de mayor desarrollo del País. En cuanto a los cuerpos de agua, se destacan la laguna del Cuchillo Curá (permanente) y la laguna del Álamo (transitoria), con costas bien definidas. Esta zona es parte de la provincia fitogeográfica patagónica, caracterizada por ser una estepa mixta de gramíneas, arbustos xeromorfos y bajo grado de cobertura vegetal. Este cavernamiento es importante porque soporta una fauna endémica (exclusiva en estas cavernas), totalmente especializada para vivir en el mismo
Domuyo	92.835,0	Se ubica en el norte de la Provincia, en los departamentos Minas y Chos Malal. Desde la localidad de Chos Malal, el acceso se produce a través de las rutas provinciales N° 43 y 39, a unos 100 km al norte de la localidad de Andacollo.	El área presenta un sinnúmero de afloramientos rocosos de tipo columnar, grandes cañadones y valles glaciares. Se destacan también el Volcán Domuyo (4.702 m) y las cumbres pertenecientes a la Cordillera del Viento. Existen fuentes termales, géiseres, fumarolas e intermitentes arroyos y vertientes de aguas calientes que en un total suman 18. En este lugar, se encuentran especies características de la provincias fitogeográficas Patagónica y Altoandina, destacándose una interesante comunidad de algas verdeazules termófilas, en las aguas del Arroyo Aguas Calientes. Habitan en esta área protegida, zorros colorados, chinchillones, cóndores, águilas moras y varias especies más de aves altondinas.
El Mangrullo	9.249,0	Se ubica al sudeste de la Provincia, en el departamento Picún Leufú, se accede desde la ruta nacional N° 237, a la altura del km 1.329, unos 18 km al norte de la localidad de Picún Leufú.	La mayor elevación del área, es el Cerro Cabo Alarcón (446 m.s.n.m.). Protege una porción de estepa arbustiva del monte en la que dominan las jarillas y la zampa. En la Laguna del Cisne se pueden observar biguás, garzas, moras, patos maiceros y cisnes de cuello negro. Entre las aves terrestres se destacan el choique, la capetona y la calandria. También se observa la presencia de liebre patagónica, zorro gris, gato montés, conejo y piche patagónico por su abundancia la mara y el choique o ñandú petiso.
El Tromén	30.000,0	Se ubica al norte de la Provincia, en los departamentos Chos Malal y Pehuenches. Se halla al noreste	Sus elevaciones principales son el Volcán Tromén (3.978 m s.n.m.) y el Cerro Wayle (3.182 m.s.n.m.

Área natural protegida	Superficie asignada ha	Ubicación y acceso	Características
		de la localidad de Chos Malal y se accede por la ruta nacional N° 40 y provinciales N° 2 y 37.	cuya cima no se encuentra dentro de los límites del parque). Se destacan también la Laguna Tromén y el Bañado Los Barros. Las provincias fitogeográficas representadas son la Patagónica y la Altoandina y marginalmente el Monte, siendo la vegetación del parque esteparia, con presencia destacada de varias especies de gramíneas. La existencia de diferentes especies de aves en los principales cuerpos de agua del área, como cisnes de cuello negro, cauquenes y patos, constituyen el principal motivo de creación del parque. Esta área ha sido declarada sitio Ramsar (2) en el año 2006.
Epu Lauquen	7.450,0	Se ubica en el noroeste de la Provincia, en el departamento Minas. Desde la localidad de Chos Malal, se accede tomando la ruta provincial N° 43 hacia el norte y 2 km antes de llegar a la localidad de Las Ovejas, deben recorrerse unos 40 km por la ruta provincial N° 45.	Las elevaciones más importantes de la reserva, pertenecen a las Cordilleras Blancas y Pincheiras. Entre los cuerpos de agua, se destacan las Lagunas Superior e Inferior, conectadas entre sí por el Arroyo La Nasa. En las márgenes norte y oeste de la laguna Superior, sobresale un relicto de roble pellín. Se han registrado en el área 89 especies de aves, pudiéndose observar cóndores, águilas, aves acuáticas y otras especies típicas del bosque como el Huet-huet castaño. Desde el punto de vista faunístico, existen tres ambientes: la Estepa Alto Andina, la Estepa Patagónica y los Bosques Subantárticos. Entre los mamíferos, sobresalen los tucu-tucu y roedores así como liebres europeas, zorros colorados, zorrinos y pumas.

(1) Superficie aproximada.

(2) Se denomina Sitio Ramsar a un humedal que es considerado de importancia internacional debido a su riqueza biológica y a que sirve de refugio de un número significativo de aves acuáticas migratorias estacionales. Los sitios Ramsar nacieron con la Convención ambiental mundial que trata un ecosistema en particular los humedales. Es un Convenio intergubernamental que proporciona el marco para la acción nacional y la cooperación internacional en beneficio de la conservación y el uso racional de los humedales en el mundo. De acuerdo a la definición de la Convención Ramsar”. Los humedales son las extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de aguas, sean éstas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros” Esto incluye los arrecifes de coral de aguas someras.

Nota: Áreas naturales protegidas son territorios naturales o seminaturales, comprendidos dentro de ciertos límites bien definidos, afectados a protección legal y a un manejo especial para lograr uno o varios objetivos de conservación.

Fuente: Elaborado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén, en base a datos de la Dirección Provincial de Áreas Naturales Protegidas.

Tal como puede observarse en la Fig. N°27, en base a las distancias, se puede afirmar que el proyecto no se desarrollará en ningún área natural protegida.

Áreas Importantes para la Conservación de Aves (AICAS)

La protección de sitios valiosos para la diversidad biológica es una de las medidas más efectivas para la conservación de las aves. Así surge hace más de 20 años el programa “Áreas Importantes para la Conservación de las Aves” (AICAS) o “Important Bird Area” (IBA, por sus siglas en inglés) liderado por la federación BirdLife International.

El concepto de AICAS está basado en la idea de que las aves son indicadoras de la diversidad biológica en general. El supuesto principal consiste en que los sitios que son valiosos para la conservación de las aves, probablemente también lo son para conservar plantas y otros animales.

En la Argentina, han sido identificadas 273 AICAS, cubriendo una extensión de 336.807 km² y representando el 12 % de la superficie total del país. El 52% de estos sitios no está protegido.

Las aves se consideran buenos indicadores de los niveles de biodiversidad terrestre. Si bien la información sobre otra fauna o flora no fue recopilada y evaluada de manera sistemática, la presencia en la red de AICAS de varias especies amenazadas y endémicas de otros taxones sugiere su importancia para la conservación de la biodiversidad, en especial en áreas donde el conocimiento sobre otros taxones es limitado.

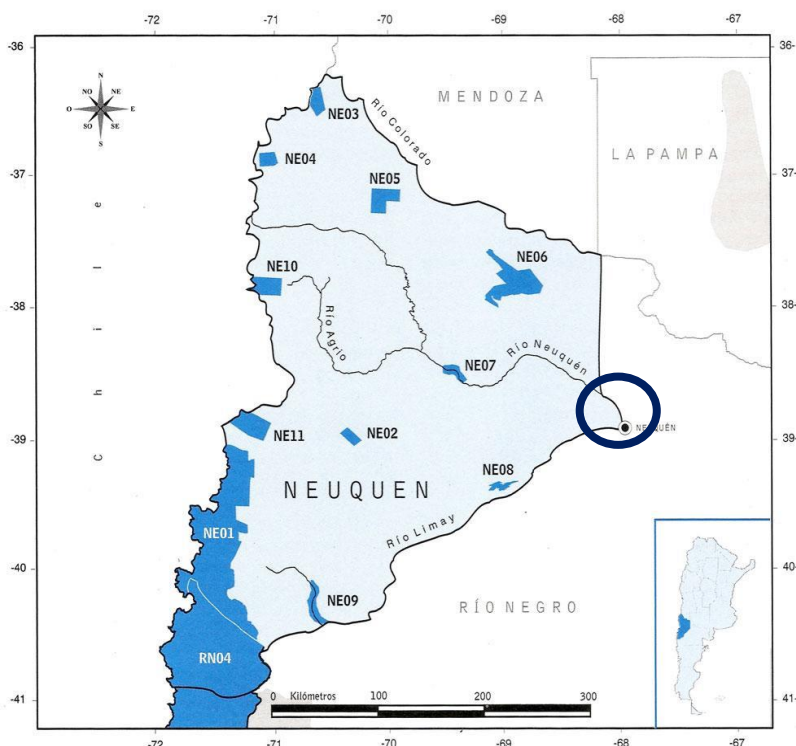
Las áreas que están consideradas Áreas Importantes para la Conservación de Aves (AICAS) en Neuquén son las siguientes (ver la Figura N°28):

- NE01 Parque Nacional Lanín
- NE02 Parque Nacional Laguna Blanca
- NE03 Laguna de Varvarco Campos y Tapia
- NE04 Reserva Provincial Lagunas de Epulauquen
- NE05 Reserva Provincial Tromen
- NE06 Área Natural Protegida Auca Mahuida
- NE07 Paso de los Indios
- NE08 Área Natural Protegida El Mangrullo

- NE09 Valle del Río Collón Cura
- NE10 Parque Provincial Copahue-Caviahue
- NE11 Aluminé-Moquehue
- RN04 Parque y Reserva Nacional Nahuel Huapi

El AICA más cercana es la N°8 (ver Fig.N° 28) El Mangrullo y se encuentra a 77,6 km de distancia del área de estudio del presente proyecto.

Figura 28. AICAS de la Provincia de Neuquén



No se encuentran AICAS dentro del Área de Influencia del Proyecto

RESIDUOS

El Mercado Concentrador de Neuquén (MC) donde se ejecutará el proyecto, es el principal punto de venta de la región de frutas y verduras. Su instalación se emplaza en el Parque Industrial de la ciudad de Neuquén, está ubicado a unos 9,6 kilómetros del microcentro de la ciudad capital de la Provincia.

Ocupa una superficie total de 25.300 m², de los cuales 3.800 m² corresponde a superficie construida, en las cuales los puestos y ventanillas de venta se distribuyen en 2 naves de acuerdo al origen de los productos y desde las cuales comercializan sus productos unos 98 productores de la región, y a su vez brinda trabajo, a través de las casi 80 firmas que operan dentro del mismo, a más de 500 personas diariamente, generando una circulación de más de 7000 personas entre operadores comerciales, sus empleados, trabajadores de carga y descarga, feriantes, empresas de servicios, etc. Este número es variable dependiendo de los días y épocas del año. En este último año, producto de la pandemia Covid-19, a raíz de las diferentes medidas y aforos sanitarios ha mermado este número a 3.000 personas por día circulando en las instalaciones. Se espera que a medida que se vaya normalizando la situación sanitaria vuelva a incrementarse este número.

En temporada de producción local, que se extiende de noviembre a abril. La producción regional alcanza el 60% de los ingresos al mercado, de los cuales un 40% son de Neuquén.

Por la cantidad de productos que diariamente pasan por este predio, la dinámica de la actividad en cada puesto, sumado a las condiciones edilicias actuales donde el poco espacio en los puestos, obliga a los productores a dejar sus productos largas horas a la intemperie, donde los mismos pierden su calidad para ser comercializados y terminan como residuos sumados a otros tipos de residuos producto de las características de embalajes, etc.

Es por lo expuesto que las autoridades del MCN, han realizado diferentes acciones para identificar, evaluar, determinar las características cualitativas y cuantitativas de estos residuos, así como proponer e implementar medidas adecuadas para la gestión de los mismos.

Relevamiento de Residuos realizado por el INTI en 2018.

En el año 2018 el Instituto Nacional de Tecnología Industrial INTI realizó un Informe de Relevamiento de Residuos del MCN, cuyos objetivos fueron; evaluar la situación de la gestión de los residuos generados en las instalaciones del MCN e identificar la composición y cantidad de residuos generados en las instalaciones del MCN.

La gestión de los residuos al momento de ese informe se realizaba de la siguiente forma:

1-La recolección de los residuos orgánicos (restos de verduras, frutas) era efectuada como en la actualidad por personal propio del MC, que con un autoelevador con volcador de bins y un tractor con uñas para movilizar los bins, más una zorra hidráulica reforzada de 2 toneladas y herramientas manuales para recolectar los residuos realizan esta tarea diariamente. **Fig N°29.**

Esta recolección se hacía diariamente como en la actualidad desde los lugares donde están ubicados los bins hasta el área donde se ubica el camión parte del predio al fondo de la nave 1. Fig. N°31.

2-Los residuos se disponían como hoy en bins, en ese momento 50 bins (actualmente hay 80 bins) ubicados a lo largo de las 2 naves del MC. No tenían una posición fija en ese momento e iban rotando de acuerdo a la necesidad, como resultado del informe se elaboró una propuesta tal muestra la Fig. N°30 para la ubicación estratégica de los bins que se utilizarían para la disposición transitoria de los residuos.

Por otro lado, y debido a que había escases de bins en ese momento sumado a que los puestos tenían una generación frecuente, principalmente antes de realizar la apertura al público, era habitual observar que los puestos realizaban un almacenamiento transitorio de sus residuos en el suelo para que luego terminara la recolección manual por los operarios del MCN.

3-Una vez completos los bins eran volcados con el autoelevador (Cada bins pesa en promedio entre 160,34 y 203,71 kg.) en un camión con una batea de madera, el cual realizaba el transporte hacia el relleno sanitario de la ciudad Complejo Ambiental de Neuquén CAN, tal como se puede observar en la Fig N°32. Actualmente, el camión sólo realiza el transporte de los residuos orgánicos; restos de frutas y hortalizas hacia los productores crianceros de cerdos del área de la meseta de la Ciudad de Neuquén **Colonia Rural Nueva Esperanza**. El transporte y la descarga del camión es un servicio contratado por el MCN. Fig. N°32.

4-El camión realizaba por lo menos un viaje por día al sitio de disposición final CAN y un máximo de dos viajes por día, dependiendo del porcentaje de descarte que había en los productos. Actualmente, se realiza este transporte con igual periodicidad al cierre del horario de atención.

El transporte hacia el sitio de disposición final CAN en la actualidad lo realiza la empresa CLIBA con sus camiones y transportan solo los residuos secos.

Figura 29. Autoelevador con volcador de bins



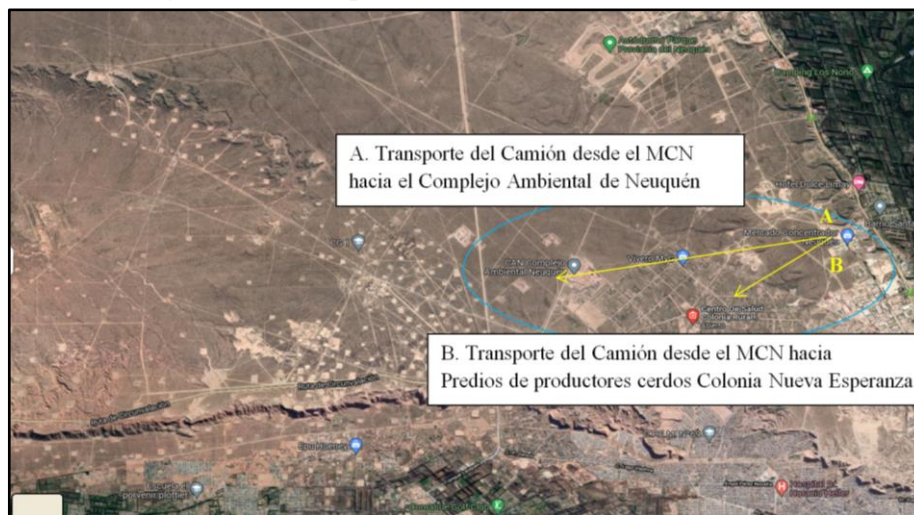
Figura 30. Bins al momento del informe con residuos sin clasificar.



Figura 31. Camión donde se transportan los residuos orgánicos; restos de frutas y hortalizas.



Figura 32. Transporte de los residuos desde el MCN.



Fuente elaboración propia

Desarrollo del Informe

Con el objetivo de identificar el conocimiento que tenían las personas que realizaban sus actividades en el MCN, sobre la gestión de los residuos que se generaban a diario producto de sus actividades en las instalaciones y cómo gestionaban los mismos, el relevamiento consistió en dos etapas:

Etapas 1: Cuestionario.

Se implementó un breve cuestionario Fig. N°33 dirigido a personas que trabajan a diario en el MC para estar al tanto del conocimiento que tienen sobre la gestión actual de los residuos, los inconvenientes de la misma y recomendaciones para mejorarla. Los encuestados fueron

operarios, encargados y dueños de puestos, personal del MC y operarios de empresas instaladas en el MC. Fig N°34.

Figura 33. Cuestionario.

Encuesta N°		Fecha		Encuestador:					
Datos Entrevistado									
Nombre									
Puesto/Cargo									
Empresa/Puesto/Ubicación/Nave:									
Datos Residuos Puesto o Lugar de Trabajo									
¿Genera residuos, desperdicios, etc?	SI / NO	¿Qué tipo de residuos genera?	Orgánicos	Vidrios	Plásticos	Papel	Cartón	Maderas	Otros
Detallar otros:									
¿Observa algún tipo de residuo en mayor cantidad en el MC?	SI / NO	Cuál (%)	Orgánicos	Vidrios	Plásticos	Papel-Cartón	/Maderas	Otros	
		Obs.							
¿Qué hace con los residuos (principalmente con los desperdicios, productos en mal estado, etc)									
Hay una persona encargada de los residuos en el puesto/lugar?		SI/NO							
Datos Residuos MC									
Sabe que hacen con los residuos del MC?									
¿Quién suele realizarlo?(personal del MC, alguien del puesto, etc)									
¿Hay alguien encargado de la limpieza del MC?	SI / NO	¿Sabe Quién? (Nombre)							
¿Observa que algún día se generen más residuos?	SI / NO	¿Qué días?				¿En qué estación?			
Si se implementara un Plan de Gestión de los Residuos en el MC ¿estaría dispuesto a colaborar?	SI / NO	Si dice NO, Porque NO?							
¿Tiene alguna recomendación?									
Observaciones									

Figura 34. Puestos Encuestados

INTI		MERCADO CONCENTRADOR DEL NEUQUÉN		CENTRO PYME	
NAVE II		NAVE I			
80	ODDI VICENTE	FRUTAS EL GATO SA	CARRASCO ALEJANDRO	VEG. PROC NQN S.R.L.	VEG. PROC NQN S.R.L.
79	DOLE NAT CO S.A.	FRUTAS EL GATO SA		MOHANA GABRIEL	DESOCUPADOS
78		FRIGORIFICO CINCO SAL		ALMONACID YANEZ FREDY la araucaria	DESOCUPADOS
77				FRUTAS EL GATO SA	DESOCUPADOS
76	KAISHA S.R.L.			EL BALCARCEÑO S.A.	LEBED GUSTAVO ARIEL
75	SOTELO OSCAR				
74					
					FABRICA DE DULCES

Los resultados obtenidos fueron:

Más del 70% de los encuestados no conocía la disposición que se da a los residuos generados, mientras que el 30% restante dieron diferentes respuestas. Era evidente la falta de información y de interés por parte de los productores sobre el tema de la disposición de residuos.

Figura 35. ¿Qué hace el MCN con los residuos?



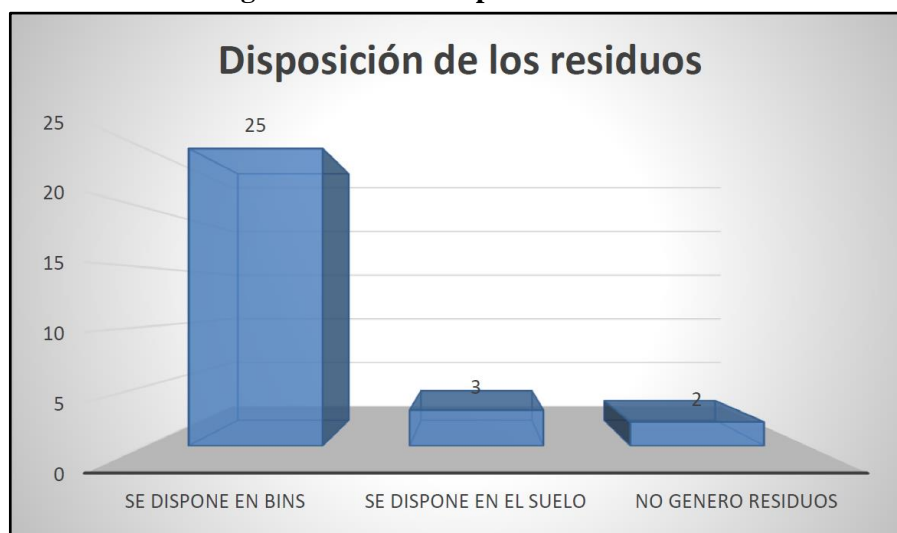
La mayoría de los puestos encuestados no cuentan con un responsable de residuos, sino que todos colaboran con el mantenimiento del orden y la limpieza.

Figura 36. Puestos con encargado de los residuos



La mayoría de los encuestados respondieron que disponen los residuos dentro de los bins destinados para este fin. Sin embargo, todos hicieron hincapié en la necesidad de contar con más cantidad de bins para poder mantener la limpieza del puesto.

Figura 37. Dónde disponen los residuos



Más de la mitad de los encuestados afirmó que hay días en los que se generan más residuos. Al momento de comentar el día, hubo una variedad de respuestas, siendo el lunes y viernes las respuestas más frecuentes, justificando su respuesta con el previo y post del fin de semana.

Figura 38. ¿Existe algún día de la semana que se genere más residuos?



Figura 39. Recomendaciones para la gestión de los residuos



El 90% de los encuestados estaban dispuestos a llevar adelante un nuevo sistema de gestión de los residuos, mientras que el 77% recomendaban que se debería incorporar más bins para tener a disposición y evitar acopiar transitoriamente los residuos en el suelo, esta última recomendación se efectivizó, se aumentó la cantidad de Bins de 50 a 80 en la actualidad.

En cuanto a un nuevo sistema de gestión para los residuos, con posterioridad a este informe se elaboró y propuso por profesionales del INTI un Plan de Gestión de Residuos.

Etapas 2: Muestreo de residuos

En esta etapa se realizó un muestreo de los residuos generados en el MCN a fin de conocer la composición y la proporción de los distintos tipos de residuos. De acuerdo con la información

recopilada en la etapa 1, se definieron las categorías de residuos a clasificar. Se contemplaron 3 categorías de residuos: **Plásticos, Maderas, Orgánicos**. Originalmente se contempló la categoría “Papel/Cartón” y “**Otros**” como parte del relevamiento, sin embargo, a la hora de la práctica, en la primera categoría se observó que la mayoría de estos residuos correspondía a residuos húmedos por el contacto con la fruta y verdura, lo que dificulta su reciclado y por esta razón se los ha incluido en la categoría “Orgánicos”. Con respecto a la categoría “**Otros**”, la cantidad de residuos pertenecientes a esta categoría era mínima, por lo que no se tuvo en cuenta.

La unidad muestral utilizada fue el **bins**, el cual es utilizado para el acopio transitorio de residuos. La selección de las unidades muestrales fue aleatoria, distribuidas en distintos horarios del día y diferentes días de la semana para contemplar la variación diaria y semanal alcanzando un total de **50 bins relevados**. La época del año del relevamiento fue en invierno, en los meses de julio y agosto. (Figura 40).

En cada bins se realizó la clasificación de los tipos de residuos encontrados para luego ir pesando cada fracción para conocer las proporciones de cada categoría. El instrumental utilizado fue una balanza de barras CELTEC EL-A12 con batería recargable incorporada 4V/4.5Ah.

Figura 40. Relevamiento in situ de los residuos en el MCN



Resultados del muestreo

A continuación se presentan los resultados obtenidos del muestreo realizado en ese momento, en este punto es importante mencionar que la cantidad de puestos y de productores desde el año en que se realizó el informe 2018 a el presente año 2021, no ha variado, por lo que los valores (cantidades, tipo y composición de residuos) pueden ser bastante aproximadas al presente.

Composición de los residuos

En principio se determinó que la generación de residuos no era constante y no existía un registro de generación de los mismos.

Se usó el dato de la cantidad de viajes que realizaba el camión; un viaje por día al sitio de disposición final y con un máximo de dos viajes por día, dependiendo del porcentaje de descarte que había en los productos.

En función de las observaciones presentadas se realizó un relevamiento para estimar la cantidad y composición de los residuos generados.

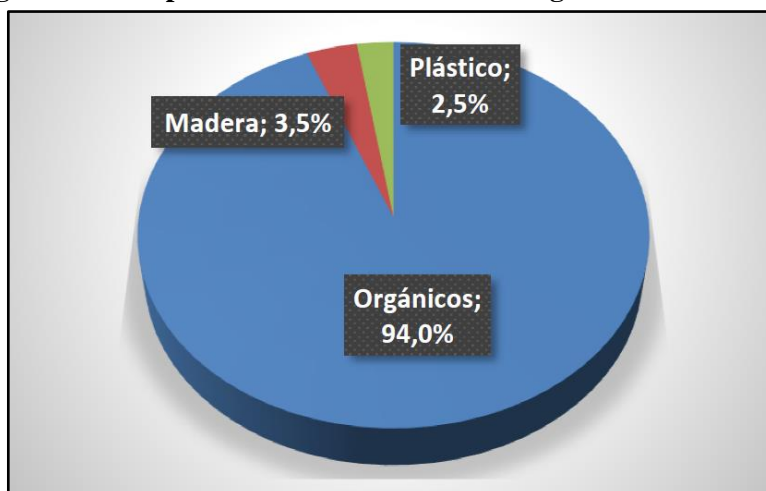
Figura 41. Tipo de residuos que se generaban



Se puede observar de la figura que los residuos que se generan en su mayoría son de tipo orgánico, proveniente de frutas y verduras de descarte y cartón/papel proveniente de envoltorios y cajas de la mercadería. El plástico y madera son desechos habituales, pero en menor cantidad.

La composición media de los residuos generados en el mercado concentrador en ese momento de acuerdo a las categorías seleccionadas se puede observar en el siguiente gráfico de la Figura 42.

Figura 42. Composición media de los residuos generados en el MCN



La composición de los residuos orgánicos era muy variada, teniendo mayor presencia los productos que se degradan con mayor rapidez, como por ejemplo tomate, lechuga, hojas verdes, entre otros. Además, estaba el papel y cartón, que aportaba una pequeña parte en el peso total, sin embargo, tiene un aporte significativo en el volumen ocupado en los bins.

La principal generación de madera como residuo fue proveniente de restos de cajones de frutas y verduras, los cuales se iban rompiendo en el movimiento de la mercadería. En menor medida se encontraban las maderas provenientes de pallets o bins rotos.

Los plásticos identificados fueron; el film, utilizado para envolver la mercadería, cintas de plástico que se utilizan para sostener la mercadería en los pallets y esquineros que sirven para mantener firme la mercadería embalada. En menor medida se observó recipientes de plástico como botellas, bandejas de comida, envoltorios, entre otros.

En cuanto a las cantidades según el tipo de residuos los resultados que arrojó el relevamiento fue tal muestra la siguiente figura.

Figura 43. Resultados del muestreo

Variable	Total relevado (kg)	Valores promedios (kg)
Residuos orgánicos	8551,9	171,04
Residuos madera	319,9	6,39
Residuos plásticos	229,5	4,59
Residuos totales	9101,03	182,02

Por último, para conocer la cantidad de bins que se generaban por día, se realizaron encuestas al personal de limpieza y al chofer del camión recolector, se observaron los movimientos

diarios de los residuos y en base a esta información se consideró una generación diaria promedio de 35 bins por día (Figura 44).

Figura 44. Cantidad de bins diarios -peso promedio de residuos.

Variable N°bins Peso medio diario
Residuos totales 35 6371,05
Residuos orgánicos 35 5986,4

Plan de Gestión de Residuos

De los resultados del **informe** expuesto, profesionales del INTI diseñaron un **Plan de Gestión de Residuos** del que actualmente se implementa sólo la separación en origen en las instalaciones del MCN y la distribución de los bins para los residuos. Ver Fig N°46.

Distribución

Este plan se elaboró considerando los residuos generados en las naves 1 y 2, en las actividades de comercialización de los distintos productos relevados en la etapa de diagnóstico de los resultados del informe antes descrito. No se consideraron otras actividades como pueden ser el mantenimiento de equipos, vehículos, maquinaria, predio, que pueden ser esporádicas y generar otros tipos de residuos en sus procesos.

Las composiciones de los residuos relevados en la etapa de muestreo mostraban un alto porcentaje de residuos orgánicos. Por otro lado, se consideraron los plásticos y maderas como otras dos categorías, las cuales representan un bajo porcentaje de la generación total (

Figura 45).

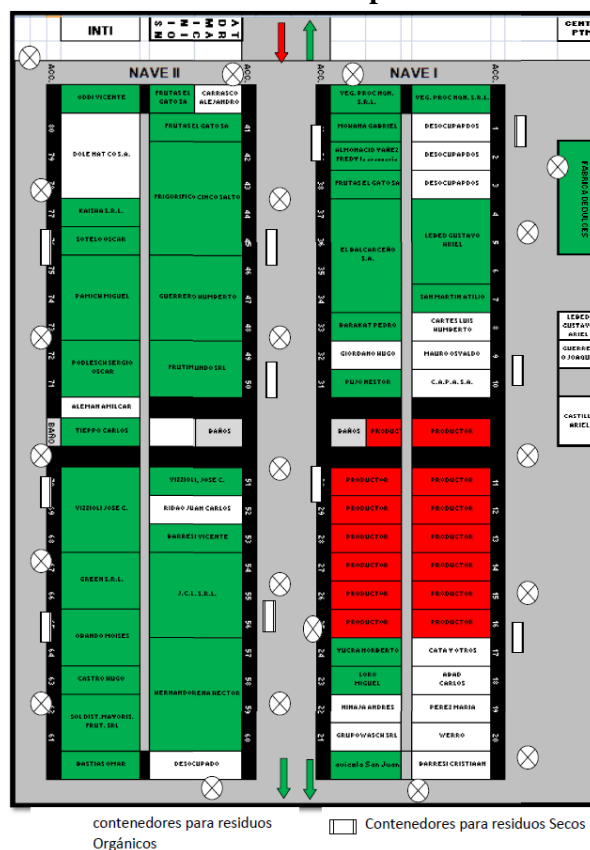
Figura 45. Composición de los residuos relevados en la etapa de muestreo

Residuo	Total Relevado (kg)	Porcentaje (%)
Orgánico	8552	94
Madera	320	3,5
Plástico	230	2,5
Total	9102	100

Los profesionales del INTI evaluaron que los residuos con mayor generación eran las frutas y verduras, la propuesta del Plan de Gestión de Residuos se enfocó por lo tanto en su máximo aprovechamiento. Por esto se planteó realizar un plan de manejo por etapas, que permitiría realizar objetivos específicos y alcanzables, en función de las etapas planteadas.

- Etapa 1: separación de los residuos de acuerdo al origen.
- Etapa 2: revalorización energética de la fracción orgánica de los residuos generados.
- Etapa 3: gestión y revalorización de la fracción seca de residuos: plásticos, vidrio, papel y cartón, madera.

Figura 46. Distribución de los Bins en el MCN para la Clasificación de los Residuos



Etapas 1:

Separación de residuos.

Los residuos se separarían según este Plan en función de su clasificación, para facilitar su posterior tratamiento y agregar valor a las fracciones recuperadas. La clasificación se realizaría de acuerdo al origen de los mismos:

Residuos orgánicos.

La categoría de orgánicos contempla frutas y verduras, los cuales son generados diariamente en el mercado. Su generación se produce en la etapa de revisión, en donde cada día, en cada puesto, se realiza el repaso de los productos en stock y en la mercadería nueva que ingresa para descartar los productos en mal estado. Esta línea de residuos se identificaría por el color verde.

Residuos secos

La fracción de residuos secos son aquellos que pueden reciclarse tales como: plásticos, madera, metal, papel, cartón y cualquier otro residuo que no corresponda a la categoría anterior. Su generación se debe, principalmente, a los materiales utilizados para el transporte de la mercadería, como pueden ser cajas de cartón, separadores de papel, esquineros plásticos y de cartón, flejes de polipropileno, hebillas metálicas, cajones de madera, restos de bins, entre otros. Esta línea de residuos se había propuesto se identificara con el color blanco.

Los colores propuestos para la identificación de los bins de disposición transitoria de los residuos serían:

- Verde: desperdicios de las frutas y verduras, tierra, etc.
- Blanco: plásticos, papeles y vidrio.

Sobre esta medida que fue sugerida en el Plan de Gestión de Residuos propuesto por el INTI, actualmente como se muestra en la

Figura 47 se clasifican y depositan los residuos en bins; pintados de color blanco para los residuos secos y para los orgánicos se identificaron los bins con el símbolo de reciclar, reducir y reutilizar en color verde.

Figura 47. Ubicación de los Bins destinados al acopio de los residuos

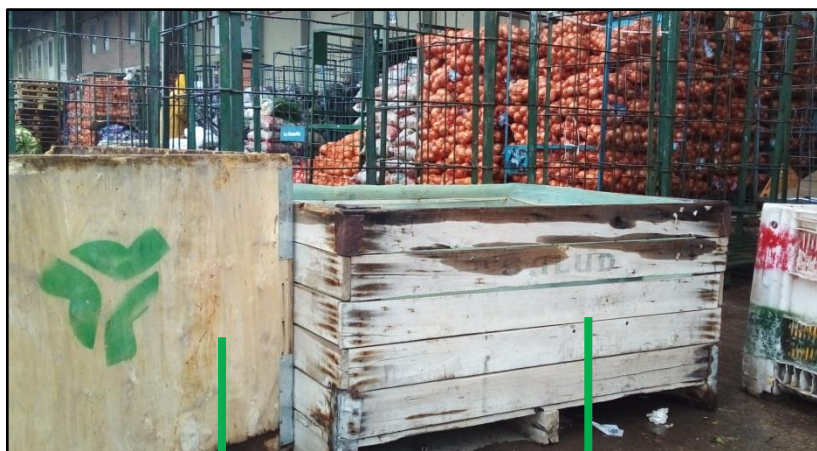


Figura 48. Residuos orgánicos

Figura 49. Residuos secos



Bins madera medidas 1.20 mts x 1.20 mts x 70.5 cm de alto

Esta primera etapa en cuanto a la clasificación y disposición si bien se está realizando, por la dinámica propia de la actividad de comercialización en los puestos, el movimiento constante de los productos dentro y fuera de las instalaciones (carga y descarga constante de productos), por lo que se hace necesario fortalecer la sensibilización hacia los productores para que realicen esta clasificación y disposición de forma más activa y eficiente.

Es dable mencionar que actualmente, y por la falta de espacio en las instalaciones del mercado, gran parte de la generación de los residuos orgánicos en especial, se debe a la pérdida de las condiciones óptimas para la venta de frutas y verduras, debido a la exposición prolongada a la intemperie de estos productos sensibles a las variaciones climáticas, esto sumado a los horarios acotados que tienen hoy los productores para comercializar sus productos, en Invierno; Lunes 06:30 a 11:30 martes a viernes 13:30 a 17:30 y en verano de Lunes a viernes 06:30 a 11:00 [página link https://www.mcneuquen.com.ar/](https://www.mcneuquen.com.ar/).

Por otro lado, y en cuanto a las otras etapas del Plan de Gestión de Residuos; la etapa 2 de revalorización energética de la fracción orgánica de los residuos generados, las alternativas de valorización de residuos orgánicos propuestas fueron; compostaje, lombricultura, biodigestión, incineración y pirolisis, estas no llegaron a implementarse, porque tal manifestaron profesionales del INTI, requerían la realización de estudios de ingeniería para la estimación de la inversión necesaria y otros ensayos, que implicaban fondos con los que no se han contado.

Sin embargo, se ha dado un destino y valorización a estos residuos a través de dos acciones que conforman un sistema de sustentabilidad con un enfoque social y solidario.

Los descartes de frutas y verduras, el mismo Mercado con personal propio, se encarga de recolectarlos y transportarlos hasta la zona de la meseta Colonia Nueva Esperanza, donde son entregados a unos 10 pequeños crianceros, que los aprovechan como alimento para sus animales (porcinos).

Además, el Mercado colabora activamente con el Banco Neuquino de Alimentos, bajo un acuerdo de cooperación solidario, que contempla el recupero, selección y procesamiento de alimentos aptos para consumo cuyo destino es la provisión a organizaciones benéficas como merenderos y comedores comunitarios de Neuquén. El MCN pone a disposición del BNA el inmueble, las instalaciones y equipos, para el rescate, revisión, análisis, clasificación, descarte, almacenamiento y distribución de alimentos procedentes de donaciones realizadas por miembros/productores del MCN, bajo red de Banco de Alimentos cuyo destino es el abastecimiento de dichos productos a los comedores comunitarios y/o provinciales-municipales.

Figura 50. Banco Neuquino de Alimentos.



Banco Patagónico de Alimentos

Los bancos de alimentos: son organizaciones sin fines de lucro que contribuyen a reducir el hambre, malnutrición y el desperdicio de alimentos en el país, rescatando alimentos aptos

para el consumo humano antes de que sean desechados, a fin de almacenarlos, clasificarlos y distribuirlos, de manera trazable y segura, entre entidades de ayuda comunitaria adheridas.

Figura 51. Eslogan Banco Patagónico de Alimentos



Objetivo de dicha Organización: Contribuir a la reducción del hambre, malnutrición y el desperdicio de alimentos en la región patagónica, rescatando alimentos aptos para el consumo humano antes de que sean desechados, a fin de almacenarlos, clasificarlos y distribuirlos, de manera trazable y segura, entre entidades de ayuda comunitaria adheridas.

La REDBdA agrupa a 16 Bancos de Alimentos (BdA), 2 BdA en formación y 2 organizaciones adherentes. Fue creada en 2003 como una iniciativa de los propios BdA para potenciar el trabajo conjunto, acompañar su desarrollo, fomentar la creación de nuevos BdA y favorecer alianzas estratégicas que contribuyan a la construcción de una Argentina bien nutrida y sin hambre.

Figura 52. Cómo trabaja la REDBdA

Por último, la etapa 3 de gestión y revalorización de la fracción seca de residuos: plásticos, vidrio, papel y cartón, madera, implicaba para su implementación que estuviese plenamente operativa la etapa 1, se utilizaría para estimar las cantidades y el potencial de comercialización, la información recopilada en los registros de transporte de los residuos reciclables al sitio de disposición final de la etapa 1, donde las primeras tres categorías podrían ser comercializadas como materia prima para generar otros productos, reutilizados para otras funciones o vendidos a recicladoras que recuperan el material.

Esta etapa no llegó a implementarse, y los residuos secos, son retirados de los contenedores por la empresa CLIBA y su disposición es en la planta CAN Complejo Ambiental Neuquén, donde son preparados para su disposición final (relleno sanitario) Fig N°54.

Con respecto a la categoría “Otros” se destina al relleno sanitario de la misma planta como disposición final.

Complejo Ambiental de Neuquén (CAN)

El Complejo Ambiental de la ciudad de Neuquén (CAN) posee su planta de separación, los residuos secos provenientes de los centros de transferencia. Fig N°55.

Cuando los residuos llegan al Complejo Ambiental, los residuos húmedos que no son reciclables se depositan “en una celda que se encuentra impermeabilizada con una membrana para proteger que ningún residuo pueda filtrar con algún líquido hacia las napas. Los residuos, llegan, se depositan y una vez que están se van tapando y compactando hasta que se completa la celda”.

A través de sus trabajadores y trabajadoras, en la planta se selecciona y separa los residuos secos que luego la cooperativa comercializa para su reciclado. Fig N°57.

Dado el gran volumen de trabajo, personal de Defensa Civil de la Municipalidad de Neuquén los asiste en las tareas de desinfección y sanitización de sus espacios.

Este complejo funciona desde el 2013 en un predio de los suburbios de la Ciudad de Neuquén.

La cooperativa que funciona en el Complejo Ambiental de Neuquén (CAN) recicla un promedio de 22 toneladas de residuos por día, lo que hace a un total de 1.600.000 kilos al año. La planta se había iniciado con ocho trabajadores y hoy ya cuenta con 41, lo que marca un crecimiento de una actividad que permite vender los productos por separado a distintos

mercados. Los materiales que se reciclan en el CAN son latas, papel, cartón, nylon, vidrio, plásticos de PBC y PET (botellas), que a su vez se separan entre las de color y las transparentes, que tienen distintos valores.

Esas botellas se venden a Mendoza, mientras que el cartón, el papel blanco y el film de nylon se envían a Buenos Aires. Por otra parte, las latas de aluminio también van a Mendoza y al vidrio lo compra una vidriería de Plaza Huincul. Del complejo sale al menos un camión por semana hacia algunos de estos destinos.

Los residuos que llegan para ser reciclados en el CAN tienen como origen los contenedores ubicados en el centro de la ciudad y en algunos barrios, además de los generados a partir de lo que los vecinos dejan en los cestos domiciliarios.

De lo que se colecta de los primeros van a parar a la planta de separación nylon, cartón, vidrio y plástico. Todos los días hay una ruta especial que realizan los camiones desde ese sector de la ciudad hacia el destino final dentro del complejo ambiental.

Figura 54. Complejo Ambiental Neuquén sector destinado al relleno sanitario



Figura 55. Ubicación Planta CAN Complejo Ambiental Neuquén

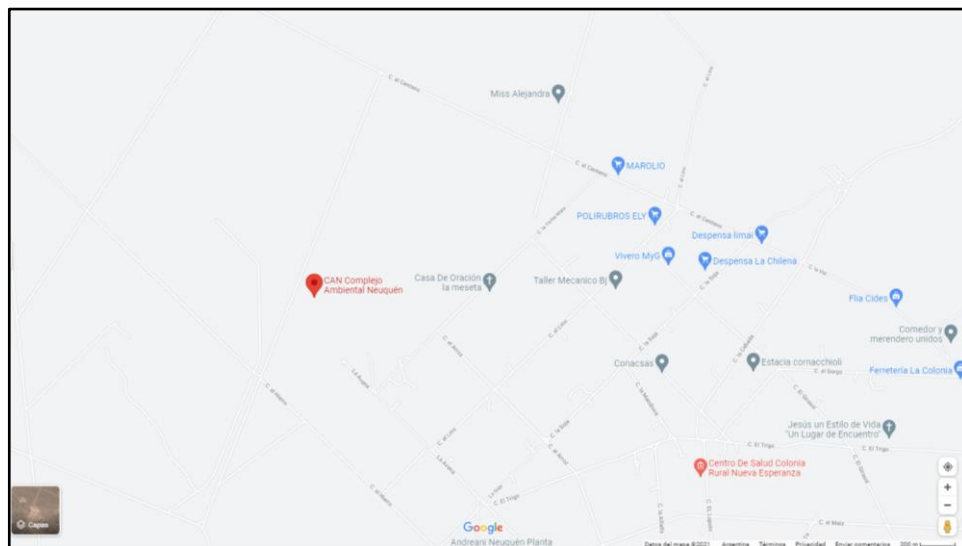


Figura 56. Ingreso a la Planta CAN



Figura 57. Tareas dentro de la Planta CAN



Figura 58. Mercado Concentrador y Planta CAN Complejo Ambiental Neuquén (disposición de residuos)

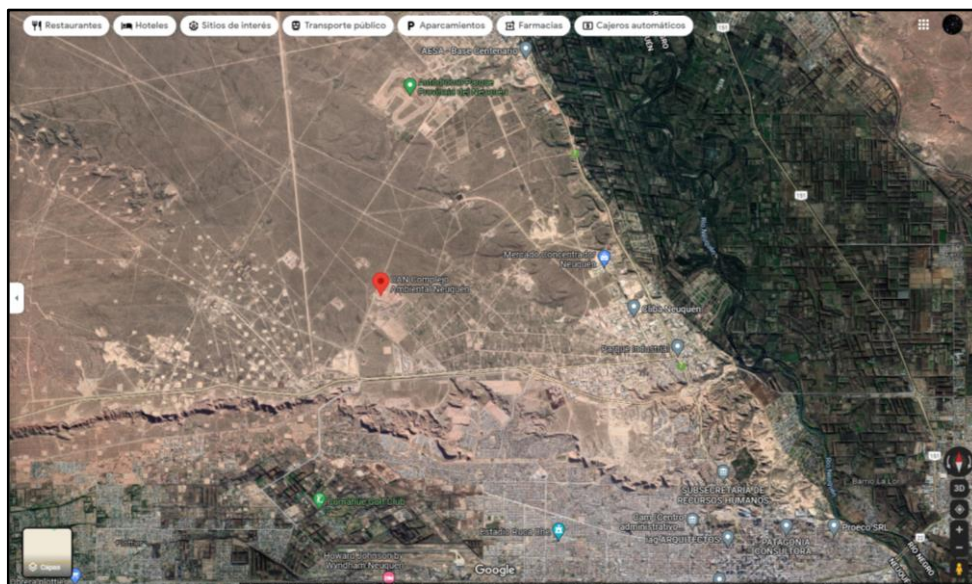


Figura 59. Distancia del Predio del Mercado Concentrador de Neuquén al CAN

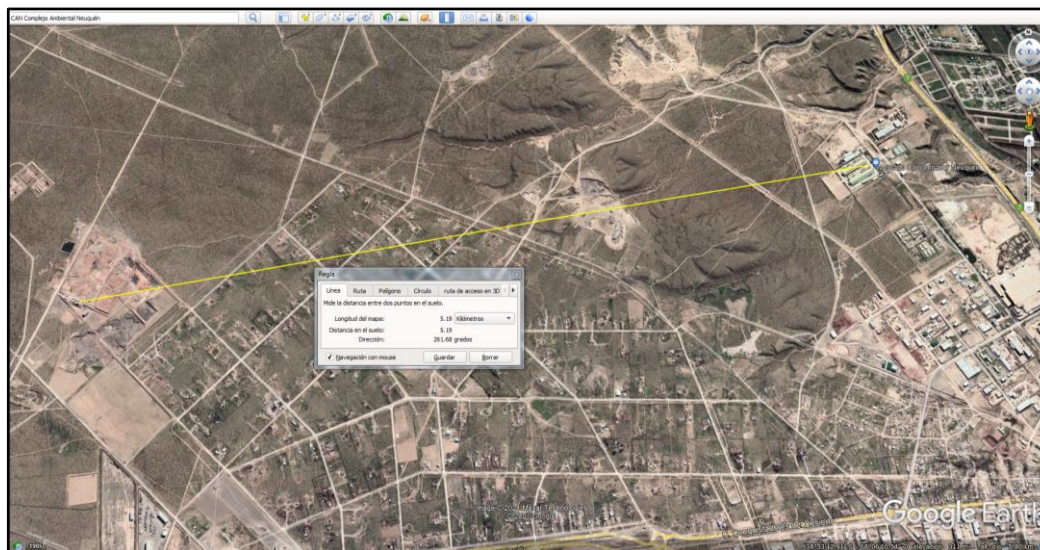


Figura 60. Ubicación de la Planta CAN



38°53'44.35"S 68° 9'41.89"O

Datos actuales sobre la gestión y manejo de residuos

Los siguientes datos han sido relevados a través del proceso de encuestas realizadas entre los meses de Junio y Julio del presente año 2021.

De los resultados del Informe de dichas encuestas, se observa que, la mayoría de los productores (80%) indicaron que el tipo de residuo más frecuentemente generado y en mayor volumen es el de restos de frutas y verduras, producto de la actividad en los puestos de venta. Otros residuos generados en menor cantidad son restos de papel, cartón, madera, y plástico.

Tabla 3. Tipo de residuos y cantidades generados diariamente en el puesto

Tipo de residuo	Cantidad Kg/día
Restos de frutas y verduras	18
Papel/Cartón	4
Madera	3,5
Plástico	2
Metales	0
Vidrio	0

Fuente: Informe de Encuestas

Respecto del destino de los residuos generados

La mayoría de los productores respondieron en la encuesta, que el destino que se le da a dichos residuos es, una vez recolectados, depositarlos en un contenedor del MCN. Asimismo, se da con frecuencia que el MCN los recolecte y distribuya en banco de alimentos o comedores.

Tabla 4. Destino de los residuos

Destino	N° respuestas
Junta todos los residuos y los deposita en un contenedor del MCN	41
Los separa según tipo de residuo y deposita en contenedores del MCN	2
Avisa al MCN para su rescate y distribución en banco de alimentos o comedores	15
Junta todos los residuos y se los lleva	7
Otro	0

Fuente: Informe de Encuestas

5.2. Aspectos Sociales

En la provincia del Neuquén se han co-construido y definido 5 microrregiones. El modelo actual de regionalización surgió en el “Taller Plenario del Sistema de Planificación Territorial” realizado en 2016, del cual participaron intendentes/as, funcionarios/as municipales, representantes de organismos y empresas públicas, la Universidad Nacional del Comahue y la ciudadanía, en el que se hizo un fuerte hincapié en lo económico productivo para definir los límites de cada una.

Estas microrregiones, vale aclarar, no tienen entidad ni autonomía política o institucional propia, son simplemente un instrumento metodológico para plasmar una visión territorial y una serie de objetivos estratégicos que permiten identificar, priorizar y orientar proyectos de

126

inversión pública y privada en el mediano y largo plazo, a partir de necesidades locales y regionales, obteniendo como producto un esquema del territorio más concreto.

La provincia Neuquén cuya división política se estructura en departamentos, con sus correspondientes categorías de gobierno local reconocidas por la Constitución Provincial, cuenta con 16 departamentos que agrupan a 57 gobiernos locales, entre municipios y comisiones de fomento.

El modelo contempla la distribución de estos gobiernos locales en cinco microrregiones clasificadas, en función de aspectos económicos, culturales, sociales, ambientales y geográficos.

Figura 61. Microrregiones de la Provincia de Neuquén



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

- MR Noroeste hay 20 gobiernos locales y se ubican los departamentos: Minas, Chos Malal, Ñorquín, Pehuenches (al Noroeste), Loncopué (el Oeste) y Picunches (el Norte); siendo las principales ciudades: Chos Malal (la más importante), Loncopué, Buta Ranquil y Andacollo
- MR Sur se encuentran 8 gobiernos locales y abarca los departamentos: Aluminé, Huiliches, Collón Curá (al sur), Picunches (el suroeste), Lacar y Los Lagos. Las

ciudades principales son: San Martín de los Andes, Junín de los Andes y Villa La Angostura.

- MR Este comprende 8 gobiernos locales y los departamentos Confluencia (al oeste), Añelo, Pehuenches, Loncopué y Ñorquín (ambos en sus extremos este), siendo las principales ciudades: Cutral Co, Rincón de los Sauces, Plaza Huincul y Añelo.
- MR Centro se ubican 14 gobiernos locales y abarca los departamentos: Picún Leufú, Collón Curá (al norte), Zapala, Picunches (al este) y Catán Lil; siendo las principales ciudades: Zapala, Las Lajas, Picún Leufú y Mariano Moreno.
- MR Confluencia incluye 7 municipios, entre ellos la ciudad de Neuquén, capital de la provincia. Comprende mayoritariamente al departamento que lleva su nombre. Otras ciudades importantes son: Plottier y Centenario.

Figura 62. Microrregiones y Localidades que las integran

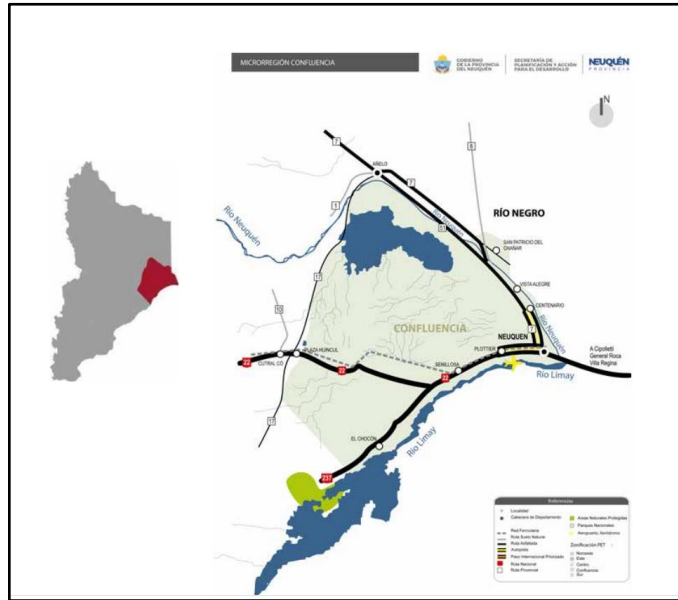


Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Los municipios de primera Categoría se concentran en la MR Confluencia y en la MR Sur, estas categorías obedecen a la cantidad de habitantes de esta manera es Municipio: todo centro poblado de más de 500 personas y de 1era categoría aquellos de más de 5.000 habitantes.

El proyecto tiene como beneficiarios directos a productores de la Micro región Confluencia, cuyas características por lo expuesto para mejor comprensión se desarrollarán en este documento.

Figura 63. Microrregión Confluencia.



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

5.2.1. Características de la Micro Región Confluencia

La Microrregión Confluencia se integra por 7 gobiernos locales.

Municipios de Primera Categoría: Neuquén; Centenario, Plottier, Senillosa y San Patricio del Chañar.

Municipios de Segunda Categoría: Vista Alegre y Villa El Chocón.

Se encuentra limitada por los ríos Neuquén al norte y Limay al sur, hasta su conclusión en la confluencia con el río Negro.

Se destaca por ser el principal centro logístico, comercial, financiero y administrativo de la Patagonia, en el que también se encuentran la mayor cantidad de instituciones educativas de nivel universitario, los centros de salud de mayor complejidad y la infraestructura de más desarrollo para la industria y servicios de la provincia.

Esta Microrregión se constituye en el espacio más poblado del sur argentino, convertido en un área metropolitana que supera el límite jurisdiccional con la provincia de Río Negro. En torno al centro ubicado en la ciudad de Neuquén se conforma un sistema espacial con características de ciudad – región, integrado con mayor intensidad por las localidades más cercanas: las neuquinas Plottier, Centenario y las rionegrinas Cipolletti, General Fernández Oro, Allen y Cinco Saltos. Con menor intensidad se integran hacia el noroeste los subsistemas

de las localidades de Vista Alegre - Contralmirante Cordero y San Patricio del Chañar - Campo Grande.

Dispone de dos vías de carretera importantes, que son la RN N°22 de Este-Oeste, que vincula la ciudad de Neuquén con Plottier, Senillosa y Villa el Chocón, junto con las localidades de Cipolletti, Gral. Fernández Oro y Allen de Río Negro; y la RP N°7 hacia el norte, limítrofe con Centenario y vinculada con Vista Alegre y San Patricio del Chañar. También se encuentra en la Microrregión, paralelas a la RN N°22, las vías de ferrocarril que se utilizan como medio de transporte de carga hasta Zapala y para el uso de pasajeros entre Neuquén y Cipolletti. Esta vía férrea comunica la región con el Alto Valle de Río Negro.

Evolución demográfica

La Microrregión está compuesta por siete municipios y se destaca por ser el área de mayor concentración poblacional de la provincia con 319.740 habitantes, representando el 58% del total provincial (Censo 2010). La ciudad de **Neuquén** a su vez es la ciudad más poblada de la Patagonia con 231.780 habitantes y representa el 72,5% de la población de 130 la Microrregión, con una densidad poblacional de 1.806,8 habitantes por kilómetro cuadrado, muy por encima del resto de las localidades de la provincia. **Plottier y Centenario**, son las ciudades que le siguen en cantidad de habitantes en la Microrregión y tienen, aproximadamente un séptimo de la población de la Capital Neuquina. La proyección al año 2020 para esta Microrregión es de 366.756 habitantes.

El crecimiento de la inmigración hacia la Microrregión está asociado a la posibilidad de realización personal de las familias atraídas por las perspectivas de encontrar empleos de calidad bien remunerados que se perciben en la zona y con la intención de mejorar su calidad de vida. El crecimiento poblacional ha sido acelerado en los últimos períodos censales donde la población entre el año 1980 al 2010 prácticamente se ha triplicado. Entre los últimos 2 censos (2001 y 2010) en la Microrregión se ha registrado un crecimiento de 17,2 % ubicándose cercana a la media provincial de 16,3 %.

El 2,1% corresponde a población rural, la proporción más baja de todas las microrregiones, lo cual implica un elevado porcentaje de población urbana, concentrada como ya se expuso básicamente en el conglomerado urbano Neuquén-Plottier-Centenario, siendo este el mayor aglomerado urbano de la Patagonia.

Estos datos se corresponden también con la densidad de población estimada para el 2020 de todo el departamento Confluencia tal muestra la Fig.N°64

Figura 64. Densidad de población estimada por departamento para el 2020

Proyección de población total, superficie y densidad de población según departamento Año 2020			
Departamento	Población Total	Superficie	Densidad de población
		km ²	hab/km ²
Total	664.057	94.078	7,1
Aluminé	11.718	4.660	2,5
Añelo	16.622	11.655	1,4
Catán Lil	2.896	5.490	0,5
Chos Malal	17.229	4.330	4,0
Collón Curá	4.918	5.730	0,9
Confluencia	426.804	7.352	58,1
Huiliches	17.842	4.012	4,4
Lacar	37.756	4.930	7,7
Loncopué	7.858	5.506	1,4
Los Lagos	17.647	4.230	4,2
Minas	7.935	6.225	1,3
Norquín	6.029	5.545	1,1
Pehuenches	35.081	8.720	4,0
Picún Leufú	5.282	4.580	1,2
Picunches	8.069	5.913	1,4
Zapala	40.369	5.200	7,8
Nota: Población proyectada al 30 de junio. Fuente: Dirección provincial de Estadística y Censos de la Estadística y Censos (INDEC).			

Necesidades básicas insatisfechas

La Microrregión registró, según el Censo del 2010, 100.730 hogares particulares, de los cuáles 9.636 se encontraban con necesidades básicas insatisfechas (NBI). El porcentaje de hogares con NBI fue del 9,6%, por debajo del 10,4% a nivel provincial. La localidad de Neuquén, representa el 74% del total de hogares particulares en la Microrregión, con un porcentaje de NBI de 8,9%.

La Microrregión Confluencia, como la principal área metropolitana de la provincia, tiene los menores índices de NBI, dado el mayor grado relativo de desarrollo de las ciudades más grandes, en términos de población e infraestructura. A su vez, las localidades de San Patricio del Chañar, Vista Alegre y Villa el Chocón registran los índices más elevados de NBI, con 21%, 18,7% y 16% respectivamente, coincidente con un menor grado de infraestructura y de menor cantidad de población en la Microrregión.

Pobreza y desigualdad

Los resultados del primer semestre de 2020 correspondientes al total de los 31 aglomerados urbanos del país registraron que: El porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza (LP) alcanzó el 30,4%; en estos residen el 40,9% de las personas. Dentro de este conjunto se distingue un 8,1% de hogares por debajo de la línea de indigencia (LI), que incluyen al 10,5%

de las personas. Esto implica que, para el universo de los 31 aglomerados urbanos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), por debajo de la LP se encuentran 2.849.755 hogares que incluyen a 11.680.575 personas y, dentro de ese conjunto, 754.155 hogares se encuentran por debajo de la LI, e incluyen a 2.995.878 personas indigentes.

Se presentan a continuación la proporción de hogares y personas pobres e indigentes relevados por la EPH por el INDEC para el aglomerado Neuquén – Plottier, donde se observa un aumento de la pobreza y de la indigencia en el último año. Por otro lado, en la siguiente figura se muestra un gráfico donde se puede observar que Neuquén presenta mejores indicadores en cuanto a nivel de pobreza e indigencia en comparación con los promedios generales del país.

Índice de Pobreza¹ e Indigencia²

Figura 65. Línea de Indigencia y Pobreza por hogares y personas según semestre. Aglomerado Neuquén –Plottier. Segundo semestre 2016/ Primer semestre 2020



Fuente: Gobierno de la Provincia de Neuquén, Dirección provincial de Estadística y Censos, elaborado a partir de datos del INDEC, Dirección de Encuesta Permanente de Hogares.

¹ La medición de la pobreza con el método de la línea de pobreza (LP) consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si estos tienen capacidad de satisfacer –por medio de la compra de bienes y servicios– un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales.

² El concepto de línea de indigencia (LI) procura establecer si los hogares cuentan con ingresos suficientes como para cubrir una canasta de alimentos capaz de satisfacer un umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas. De esta manera, los hogares que no superan ese umbral o línea son considerados indigentes.

Mercado de trabajo

Como aproximación a la situación del mercado laboral en la región se cuenta, a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del año 2020, con las principales tasas correspondientes al aglomerado urbano Neuquén-Plottier. La tasa de actividad se ubicó en 44,9%, la de empleo en 41,9% y la de desocupación en 6,5%.

La tasa de desocupación de punta a punta para el periodo 2016-2020 ha disminuido significativamente, de 8,6% a 6,5%, aunque se muestra gran variabilidad en los trimestres de cada año.

Comparativamente, respecto al trimestre anterior, las tasas de actividad y de empleo disminuyeron 0,8 puntos porcentuales (p.p.) y 1,1 p.p. respectivamente, mientras que las tasas de desocupación y subocupación aumentaron 0,8 p.p. y 0,4 p.p. respectivamente. En cuanto a la variación interanual se observa que la tasa de actividad se mantuvo estable y la tasa de empleo tuvo una disminución de 1,4 p.p.

Respecto a las tasas de desocupación y subocupación, se registra un aumento interanual de 3,0 p.p y 0,5 p.p respectivamente.

Figura 66. Tasa de actividad, empleo, subocupación y desocupación

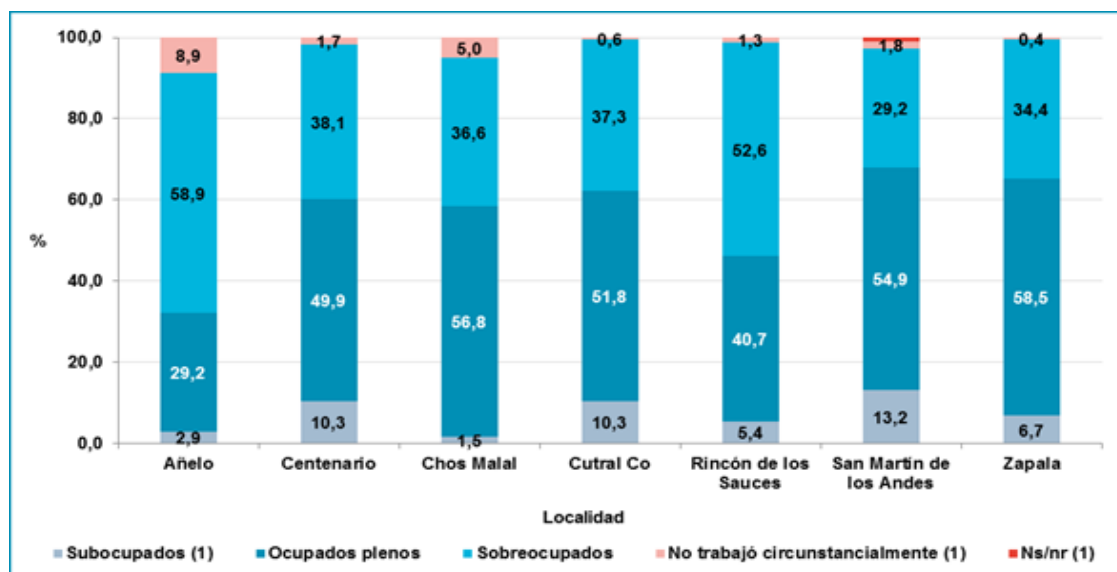
Tabla 3: Tasa de actividad, empleo, subocupación y desocupación por trimestre. Aglomerado Neuquén - Plottier. Segundo trimestre del 2016 / Primer trimestre del 2020

Tasas	Año 2016			Año 2017				Año 2018				Año 2019				Año 2020
	Trimestre			Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre
	2°	3°	4°	1°	2°	3°	4°	1°	2°	3°	4°	1°	2°	3°	4°	1°
	%															
Actividad	46,2	43,7	42,1	41,4	43,5	46	44,8	43,6	47,2	42,6	44,1	44,9	48,3	46,3	45,7	44,9
Empleo	42,2	42,6	39,3	39,4	40,2	43,1	42,2	41,2	45,2	40,3	42	43,3	45,7	43,4	43	41,9
Subocupación	3,5	4,6	6,1	3,2	7,2	9,2	9	6,6	8,1	5,5	7,2	8,1	8,9	6,9	8,2	8,6
Desocupación	8,6	2,5	6,7	5	7,5	6,2	5,8	5,5	4,2	5,3	4,8	3,5	5,4	6,2	5,7	6,5

Fuente: Elaborado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén, en base a datos la Encuesta de Hogares. INDEC.

En cuanto a datos suministrados por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén para Centenario la localidad más cercana al área de influencia directa del proyecto

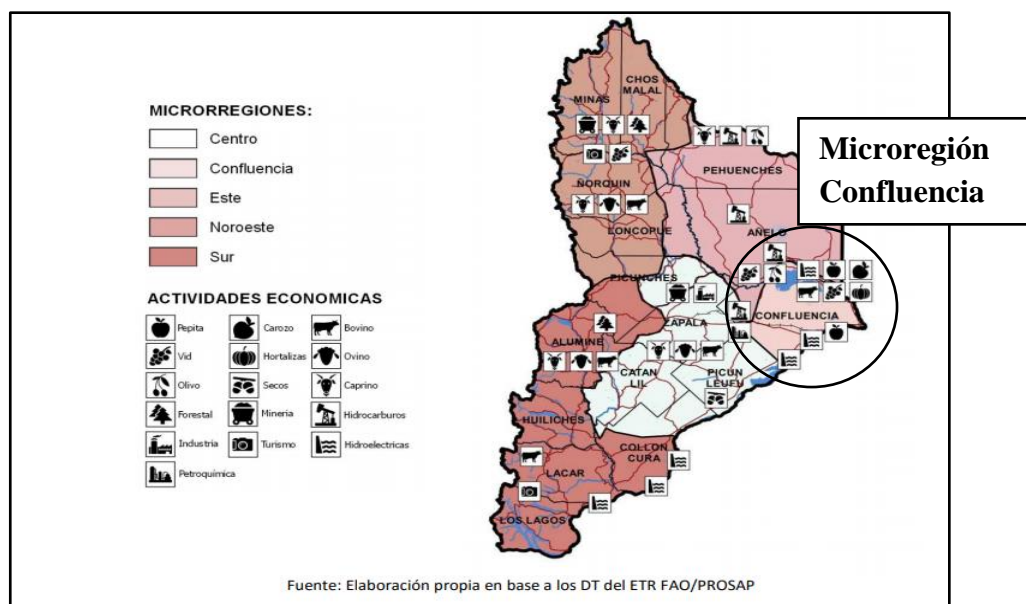
Figura 67. Población ocupada según localidad e intensidad de la ocupación Año 2019



(1) Coeficiente de variación entre el 16% y 25%. La estimación debe ser tratada con precaución y se recomienda utilizarla sólo con fines descriptivos.

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado sobre la base de datos de la Encuesta Provincial de Hogares.

Figura 68. Actividades Económicas de las Microrregiones



Hidrocarburos.

En el caso del sector hidrocarburífero, si bien la mayoría de las empresas operadoras y de servicios tienen sus bases operativas en las localidades de la Microrregión Este, mantienen en la zona sus bases administrativas para toda la operación de la cuenca neuquina. Es por esto que la Microrregión concentra las gerencias regionales de estas empresas, las oficinas de compras y otras dependencias. Además, una parte sustantiva del empleo petrolero que trabaja en los campos reside en las ciudades de la Microrregión. Por esto, es significativa la presencia del sector en la economía de las mismas, tanto por el ingreso de los trabajadores que derrama la actividad, como por el movimiento de personal y de mercaderías. Esto último coloca a la ciudad de Neuquén como un nodo logístico central para la actividad en la región.

Infraestructura de soporte.

Existen en la región 7 parques industriales, dos de jurisdicción provincial y los restantes de jurisdicción municipal. La superficie que engloban la totalidad de los parques de la región es de más 930 hectáreas. El más importante es el Parque Industrial de Neuquén Capital con más de 400 empresas.

Estos parques, si bien son concebidos para albergar empresas industriales, cobijan toda clase de empresas, no necesariamente industriales. Así, podemos encontrar empresas transportistas, de servicios generales o centros de distribución regional de productos manufacturados en otras jurisdicciones

Infraestructura Vial.

En esta Microrregión se encuentran los únicos tramos de autovías en los tramos de la RN N°22 y la RP N°7 que conectan la capital provincial con las localidades lindantes al este Plottier, y al norte Centenario. Además, la Microrregión cuenta con 3 puentes interprovinciales que conectan a Neuquén con Cipolletti en Río Negro y un puente que conecta Centenario con Cinco Saltos. Todas las localidades de esta región tienen ingresos asfaltados. Se encuentra pronto a habilitarse otro tramo de autovía de 4 carriles en la RP N°51, que conecta Centenario con Añelo y el sector conocido como corredor petrolero. Otra ruta provincial de reciente inauguración es la RP N°67, antes usada como camino de huella natural por empresas de servicios petroleros, ahora de ripio consolidado y próxima a ser asfaltada en todo su recorrido.

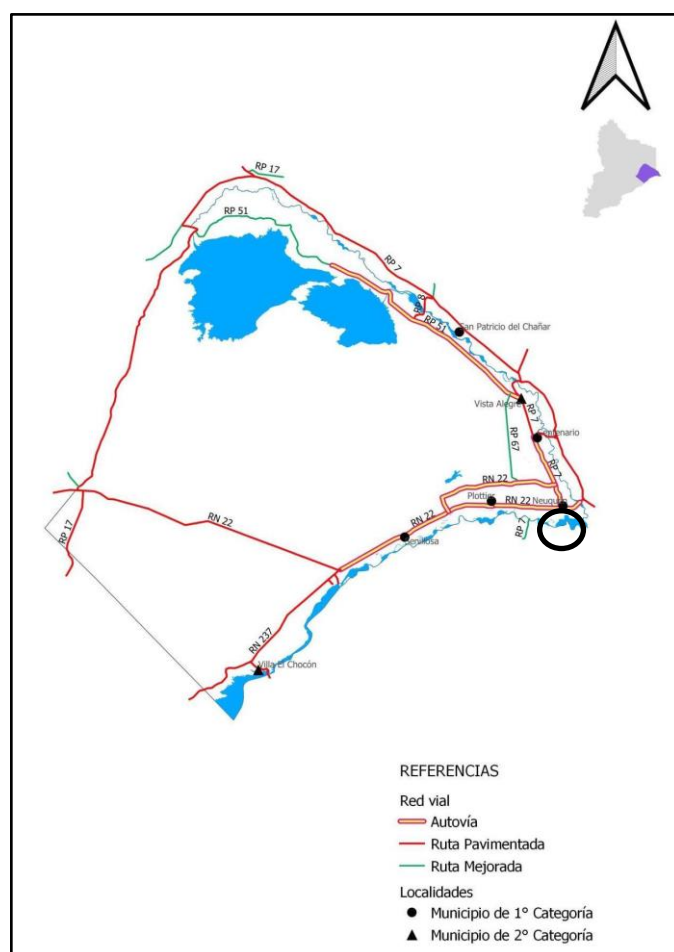
En esta región los registros de tránsito medio diario anual son los más altos de toda la provincia, tanto pasante como de circulación interna. En el límite interprovincial entre

Neuquén y Río Negro, en el tramo neuquino (km 1217) este valor alcanza los 16.000 vehículos.

Desde la capital provincial hacia el oeste, en el cruce de Arroyito, nace la RN N° 237 que conecta la misma con los destinos turísticos del sur provincial. Esta última es paralela al cauce del río Limay, por tanto es el acceso a las represas hidroeléctricas que están sobre el río.

En la Microrregión se concentran las obras viales más importantes de la provincia, entre estas tenemos la duplicación de calzada de la RN N° 22 entre la localidad de Plottier hasta el cruce elevado de Arroyito con la RN N° 237. La duplicación de calzada de la RP N° 51 desde Centenario hasta la RP N° 7. El asfalto de la RP N° 67 que permitirá aliviar el tránsito entre Neuquén y Centenario.

Figura 69. Infraestructura Vial



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Infraestructura Digital

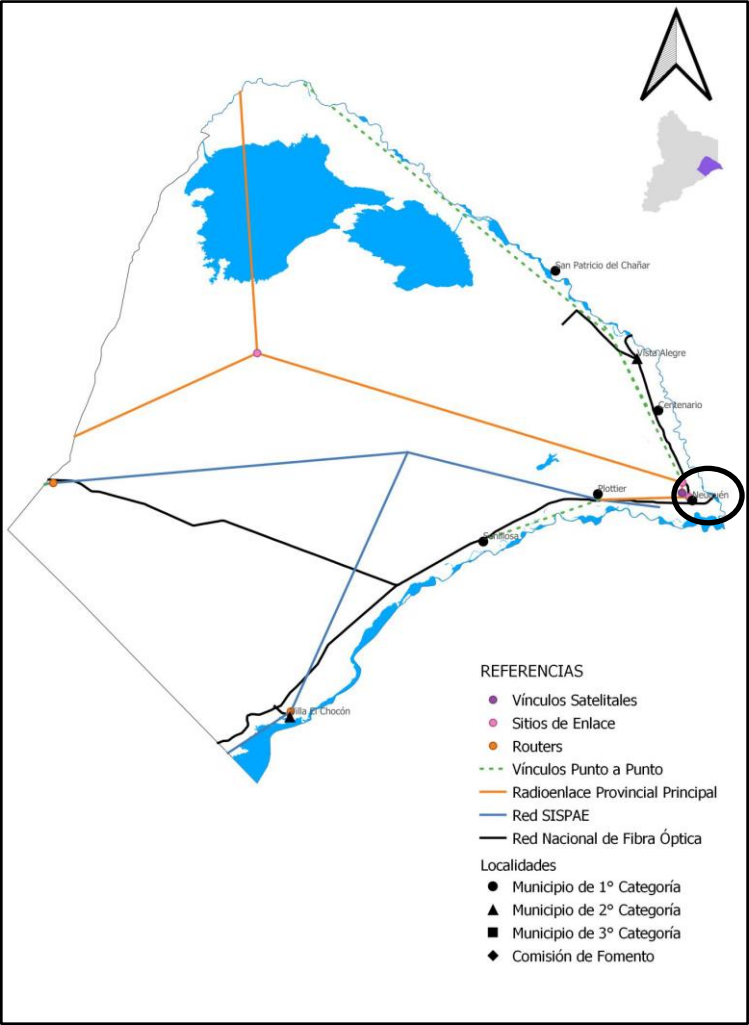
Las redes de fibra óptica están mayormente instaladas por empresas privadas que son las que prestan el servicio en la región. En esta Microrregión se encuentra radicada casi el 60% de la población provincial y su densidad poblacional le permite a estas empresas desarrollar sus servicios con alta eficiencia y rentabilidad.

También a la vera de la RN N° 22 y la RN N° 237 está instalada la red nacional de fibra óptica que permite la conexión de las localidades con esta infraestructura. La misma permite dar fiabilidad y confianza al sistema. Además, la provincia ejecutó a través de la firma Neutics SAPEM (empresa sociedad anónima con participación estatal mayoritaria, cuyos socios son la provincia del Neuquén, el Ente Provincial de Energía del Neuquén y las cooperativas telefónicas de la provincia), infraestructura de redes de fibra óptica propia que alcanzan a localidades no cubiertas con la red federal de fibra óptica.

Por otro lado, la OPTIC, está trabajando en los procesos de ampliación de la capacidad satelital del Telepuerto NeuSat (Neuquén es la única provincia del país en tener uno) acción que permitirá mejorar la calidad de los servicios de conectividad que presta el gobierno de la Provincia en los diferentes establecimientos del interior.

Este Telepuerto es una estación de radio terrestre que, con una antena motorizada de 4,5 metros de diámetro que se encuentra instalada en Neuquén Capital y que tiene seguimiento satelital automático, se ocupa de transportar señales de datos, televisión y radiodifusión al interior de la provincia. De esta manera, se brindan servicios de telefonía IP, internet y correo electrónico, además de permitir el acceso a los sistemas troncales provinciales. También transmite las señales de TV de RTN y Canal 7 a 41 estaciones repetidoras del interior, y la señal de radio 104.9 de RTN, que es recibida por 56 estaciones repetidoras de FM.

Figura 70. Mapa Infraestructura Digital Microrregión Confluencia



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Utilización de TICs.

Como se ha expuesto en la microrregión está la infraestructura para la utilización de bienes y servicios TICs, tal como se ve en la Fig.Nº74 hay un alto acceso a los mismos en los diferentes rangos etáreos.

Figura 71. Gráfico Población de 4 años y más que utilizan bienes y servicios de las TIC según grupo de edad Aglomerado Neuquén – Plottier Cuarto trimestre de 2016 - Cuarto trimestre de 2019



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado sobre la base de datos de la Encuesta Permanente de Hogares.

Figura 72. Población que utilizan bienes y servicios de las TIC según grupo de edad Aglomerado Neuquén – Plottier Cuarto trimestre de 2016 - Cuarto trimestre de 2019

Uso de TIC	Año			
	2016	2017	2018	2019
	%			
Computadora	43,9	43,4	44,1	31,4
Internet	58,0	69,4	75,0	82,8
Teléfono celular	85,4	84,3	87,8	87,0

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado sobre la base de datos de la Encuesta Permanente de Hogares.

Servicios de Redes Eléctricas

En materia de generación eléctrica esta Microrregión cuenta con centrales hidráulicas y térmicas. Además, se efectuaron las presentaciones formales del proyecto ejecutivo del complejo eólico Los Meandros, que se sumará en un futuro a la generación de energía de la región.

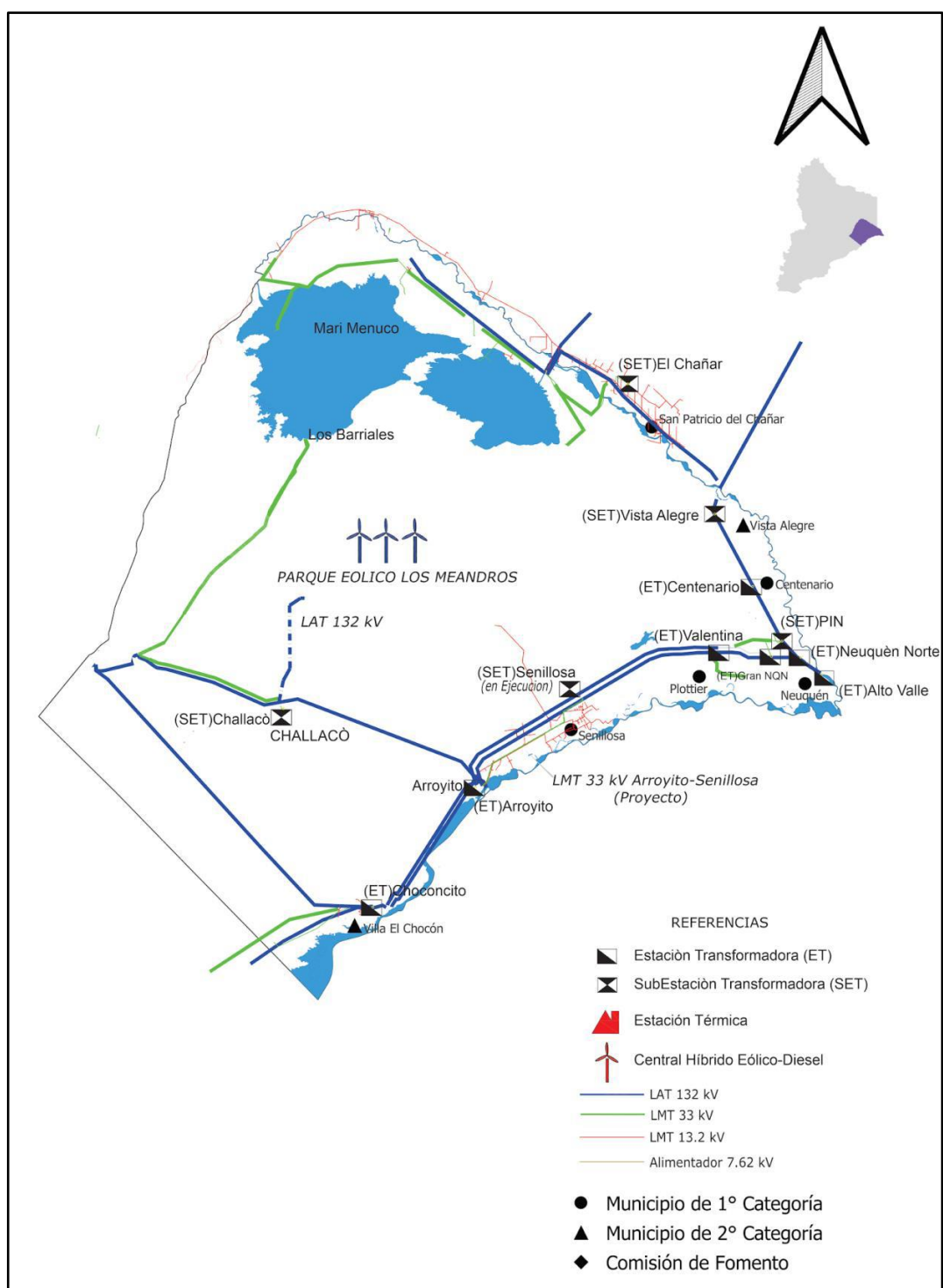
En la región se asienta el complejo hidroeléctrico El Chocón y su dique compensador Arroyito a 25 km de distancia aguas abajo. Según valores registrados en 2010, la capacidad de generación media anual es de 3.600 GWh, que equivale aproximadamente al 5% de la generación del Sistema Argentino de Interconexión. Entre El Chocón y Arroyito cuenta con una capacidad instalada total de 1.328 Mw., el primero con una potencia instalada de 1.200 Mw. y la segunda de 128 Mw. (ENEL).

Además, las centrales térmicas Aguada del Cajón y Alto Valle. La primera con una potencia instalada de 643 Mw. y la segunda con una potencia de 97 Mw.

El transporte de la energía en toda la Microrregión es garantizado por la empresa provincial a través de sus redes de Alta y Media tensión en 132 kv. y en 33 kv.

En cuanto a la distribución y prestación del servicio de electricidad se realiza a través de la empresa EPEN y de cooperativas. Según los registros de la Dirección Provincial de Estadística y Censos, los usuarios en el 2017 ascendían a un total de 116 mil de los cuales el 85% eran usuarios residenciales. (Los datos son parciales ya que no incluye a la localidad de Plottier y para la localidad de Neuquén solo se cuenta con la información provista por el EPEN.)

Figura 73. Mapa Servicios de Redes Eléctricas Microrregión Confluencia



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Agua, Saneamiento y Planes Directores de Agua y Saneamiento

El servicio de agua y saneamiento en esta Microrregión es prestado por el EPAS, por el mismo municipio o por cooperativas. Todas las localidades disponen de algún método para el tratamiento del agua que captan para la distribución por redes. San Patricio del Chañar, Centenario, Neuquén, Plottier y Villa El Chocón cuentan con plantas potabilizadoras de agua.

Figura 74. Servicio de Agua y Saneamiento

Microrregión	Localidades				Agua y Saneamiento
	1° Categoría	2° Categoría	3° Categoría	Comisión de Fomento	Prestador
CONFLUENCIA	Neuquén				EPAS
	Centenario				Municipio
	Plottier				Cooperativa
	Senillosa				Municipio
	San Patricio del Chañar				Municipio
		Vista Alegre			Municipio
		Villa El Chocón			Municipio

Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Todas las localidades de la Microrregión disponen de plantas de tratamiento de efluentes. En el caso de Vista Alegre, Centenario, Neuquén, Plottier y Senillosa las plantas poseen el sistema fijo de lodos activados, en tanto San Patricio del Chañar tiene el sistema de lagunas y Villa El Chocón tiene una planta con sistema fijo de lodos activados y sistema modular compacto.

La planta depuradora de la localidad de Neuquén, denominada Planta Tronador, es la más grande de la Patagonia. La misma, en pleno funcionamiento, puede tratar los desechos cloacales de una población estimada de hasta 360.000 personas. Esta planta fue ampliada con fondos provinciales, dentro de un plan integral de inversiones en agua y saneamiento para

cubrir la demanda proyectada con un horizonte de 20 años. Al mismo tiempo se planificaron y están en plena ejecución, colectoras máximas central del oeste I y II. Estas permiten ampliar la capacidad de recolección y evacuación de los mismos hasta la planta de tratamiento.

En esta Microrregión se encuentra la Planta Potabilizadora Mari Menuco, que capta el agua en el lago y la transporta por tramos hasta Colonia Nueva Esperanza, donde se emplaza la misma. Esta tiene capacidad de poner en producción agua potable para 500.000 habitantes, a través de los diversos nexos de conexión. Provee el recurso a las localidades de Neuquén, Centenario y Plottier.

Se destaca que la ciudad de Neuquén cuenta con un plan director de cloaca ya elaborado, mientras que las localidades de Plottier y Villa el Chocón disponen de planes de agua y cloacas.

Servicio de gas

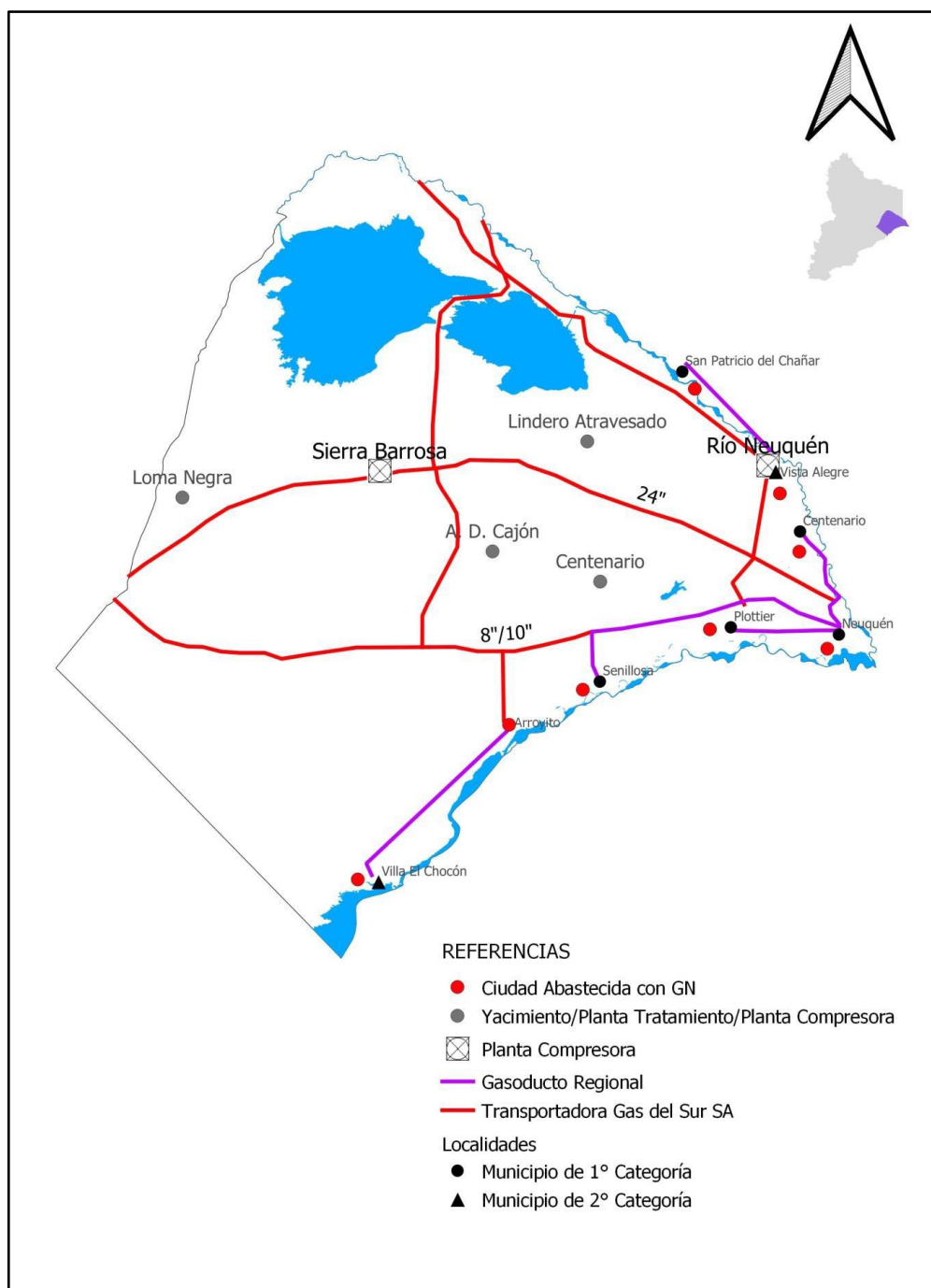
En esta Microrregión todas las localidades tienen acceso a gas natural de red y, a diferencia de las restantes microrregiones, el servicio es exclusivamente prestado por CAMUZZI Gas del Sur SA. La cobertura del servicio es completa y existe capacidad disponible para la ampliación de las redes de distribución domiciliaria a nuevos barrios que expanden las manchas urbanas de cada localidad.

Figura 75. Servicio de Gas

Microrregiones	Localidades				Gas	
	1° Categoría	2° Categoría	3° Categoría	Comisión de Fomento	Prestador	Plantas
CONFLUENCIA	Neuquén				Camuzzi	Redes GN
	Centenario				Camuzzi	Redes GN
	Plottier				Camuzzi	Redes GN
	Senillosa				Camuzzi	Redes GN
	San Patricio del Chañar				Camuzzi	Redes GN
		Vista Alegre			Camuzzi	Redes GN
		Villa El Chocón			Camuzzi	Redes GN

Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Figura 76. Mapa Servicio de Gas por Redes Microrregión Confluencia



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Equipamiento de Salud

Esta Microrregión cuenta con la mayor complejidad en materia sanitaria dentro de la provincia. En ella se encuentran la Zona Sanitaria Metropolitana, la Zona Sanitaria I y el Hospital Castro Rendón que tiene rango de zona sanitaria y depende directamente de la Subsecretaría de Salud.

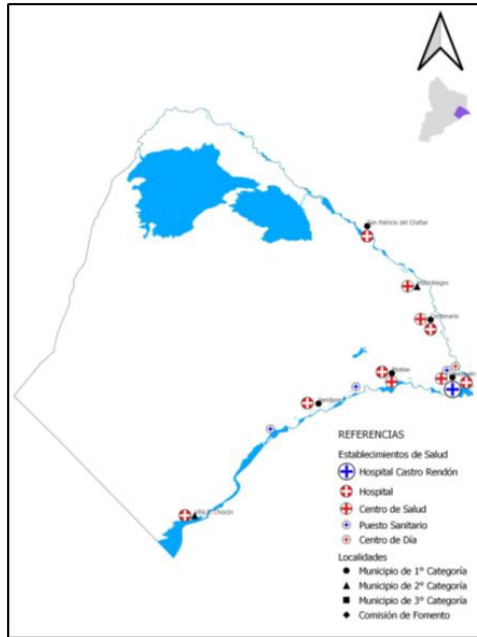
La Zona Metropolitana incluye al Hospital Bouquet Roldán y al Hospital Horacio Heller en la ciudad de Neuquén y a los hospitales de Plottier y Senillosa. Además, dentro de esta zona se cuenta con 18 Centros de Salud que se ocupan de la atención primaria.

En tanto la Zona Sanitaria I, con sede administrativa en la localidad de Neuquén, asiste a las localidades de Centenario y San Patricio del Chañar con un hospital en cada una de ellas, mientras que la localidad de Vista Alegre cuenta con un centro de salud.

Finalmente el Hospital Castro Rendón es de mayor jerarquía de la Provincia, alcanzando la categoría VIII en la escala utilizada por salud. Completan el equipamiento sanitario dos puestos de salud y un centro de día.

En la localidad de Neuquén se proyecta la construcción del “Hospital Norpatagónico”, un nosocomio que será de alta complejidad con 300 camas de internación, de las cuales más de la mitad serán de terapia intensiva, casi duplicando la cantidad actual de camas de internación.

Figura 77. Mapa Equipamiento Sanitario Microrregión Confluencia



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Figura 78. Hospital Bouquet Roldán



Figura 79. Hospital Castro Roldón



Figura 80. Hospital Horacio Heller



Situación Sanitaria –Pandemia COVID 19

El Ministerio de Salud provincial tiene un equipo dedicado específicamente a todas las actuaciones legales que resulten derivadas de la contingencia sanitaria. De acuerdo al marco de actuaciones a nivel nacional y provincial se desprenden las distintas normativas emitidas por el Ministerio.

Diariamente el Comité de Emergencia Provincial emite dos comunicados que actualizan la situación epidemiológica del Coronavirus en la provincia del Neuquén³ desde que se decretó la pandemia producto del COVID-19.

Según el comunicado del 7 de marzo de 2021 del Comité de Emergencia de la Provincia de Neuquén comenzó la campaña de vacunación y a la fecha se encuentran 25.911 primeras dosis aplicadas y 7.100 segundas dosis aplicadas, sumando un total de 33.011 dosis aplicadas en la provincia del Neuquén.

El reporte epidemiológico del Ministerio de Salud provincial arroja los siguientes datos:

Figura 81. Situación Epidemiológica- COVID 19 Provincia de Neuquén

³ <https://www.saludneuquen.gob.ar/coronavirus-comunicados/>



Seguimiento epidemiológico

Actualmente, la provincia de Neuquén despliega tres estrategias de seguimiento epidemiológico: la de vigilancia tradicional; la de vigilancia centinela y la estrategia Detectar, que se lleva a cabo en distintas localidades. Como se puede observar en los datos la mayor concentración y propagación de la pandemia se encuentra en los grandes aglomerados urbanos, respondiendo al comportamiento general de la misma en el país y en el mundo.

- Consideraciones sobre vacunas contra COVID-19
- Definición de caso confirmado y caso sospechoso de la provincia del Neuquén

<https://www.saludneuquen.gob.ar/recomendaciones-para-equipos-de-salud/>

A momento de la puesta en marcha de las acciones previstas por el Proyecto se deberán considerar las medidas sanitarias en el momento y por otro lado, considerar durante la planificación las medidas de contingencias necesarias para garantizar la puesta en marcha del Proyecto en todas sus líneas de acción siempre que sea posible y priorizando en todos los casos la salud de la población.

<https://www.saludneuquen.gob.ar/wp-content/uploads/2020/12/MSaludNQN-Covid19-Vacunas-algunas-consideraciones.pdf>

Equipamiento Educativo

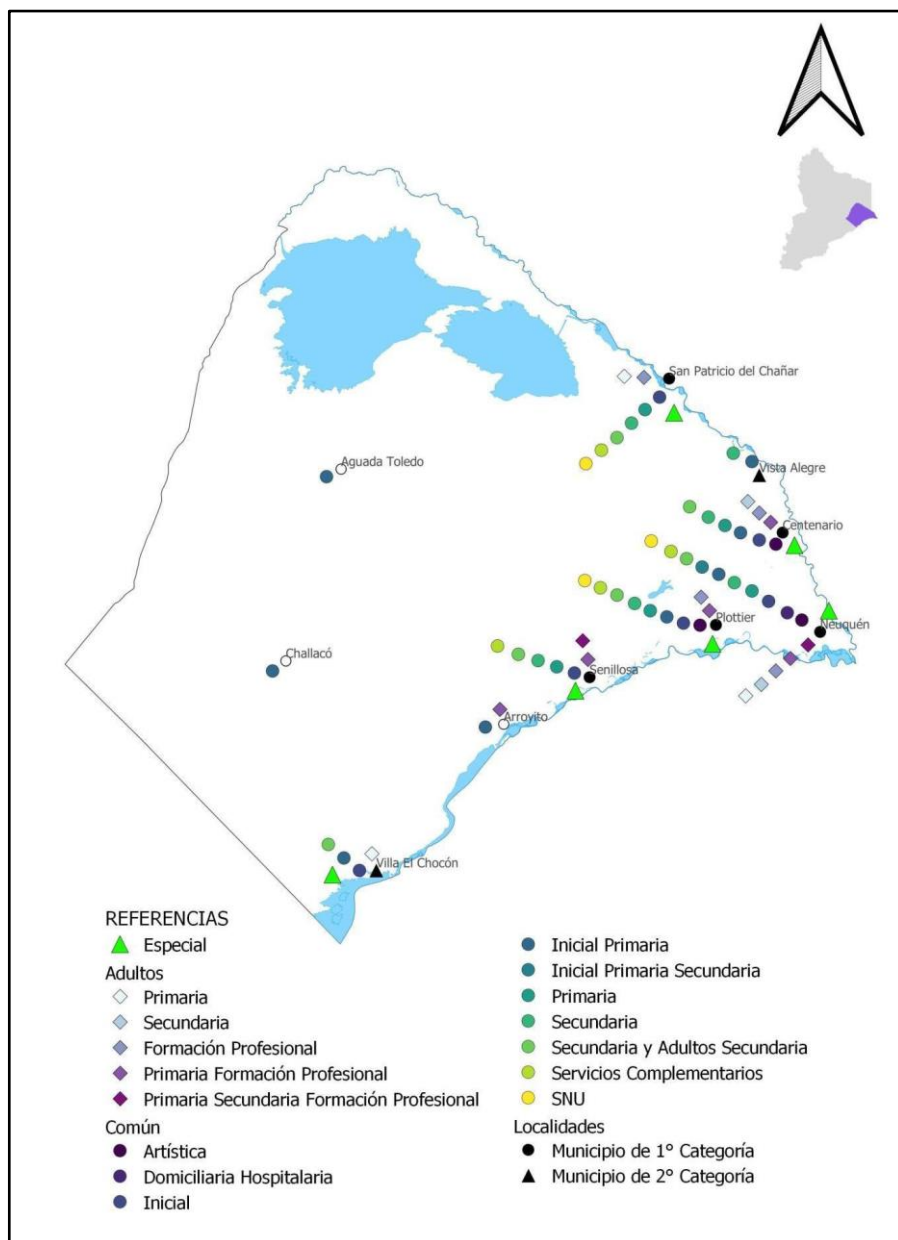
Esta Microrregión cuenta con la oferta educativa más diversa de toda la provincia, se trata del área con mayor población en edad escolar que asiste al sector público, pero también al privado. En efecto, según los datos del Ministerio de Educación de la provincia en 2019 el departamento Confluencia aglutinaba el 72% de la oferta privada.

Puntualmente en el caso de educación pública en esta región se cuenta con infraestructura de la modalidad común, especial y de adultos como así también de la modalidad domiciliaria hospitalaria. En educación especial tenemos un total de 13 escuelas que garantizan la inclusión de las niñas y niños con diferentes tipos de discapacidades.

Como se ve reflejado en el plano, todas las localidades cuentan con infraestructura que permite brindar la oferta educativa de la modalidad común en sus tres niveles. En cuanto a la modalidad especial, a excepción de Vista Alegre, en todos los municipios se dispone de infraestructura para atender esta modalidad. Los distritos escolares presentes son el I, el VI, el VIII y el X.

La oferta de educación superior no universitaria es la más amplia, respecto a las otras microrregiones dada la concentración demográfica en la misma. Se encuentran en total 29 de estos establecimientos. Entre ellos tenemos Institutos de Formación Docente e Institutos Provinciales de Educación Terciaria. Ellos se localizan en la Ciudad de Neuquén, Plottier, San Patricio del Chañar y Centenario.

Figura 82. Mapa del Equipamiento Educativo Microrregión Confluencia



Fuente: Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE

Equipamiento deportivo.

La Microrregión Confluencia es la más poblada de la Provincia, concentrando más del 50% de la población provincial y en parte debido a esto, es también la región en la que se emplaza la mayor cantidad de infraestructura deportiva de Neuquén.

Esta se caracteriza por contar con mayor equilibrio en cuanto a la oferta de infraestructura privada con la pública, situación que se contrasta con otras microrregiones de la Provincia donde la incidencia de la infraestructura pública es más intensa.

En esta se ubica la ciudad deportiva que reúne un conjunto de disciplinas, por ejemplo, en ella se encuentra la pista de ciclismo profesional más importante de la Patagonia, también pista de patinaje y atletismo. En esta se han instalado un conjunto de clubes que ofrecen opciones de fútbol, rugby, tiro al blanco con arco, gimnasia artística, etc.

Por otro lado en la ciudad de Neuquén también se encuentra el estadio Ruca Che, una infraestructura multipropósito para la práctica de *basketball* y *volleyball*, en estadio cubierto con capacidad para 4.500 espectadores sentados. Posee un gimnasio auxiliar y canchas de básquet, volley y fútbol al aire libre.

Asimismo, la oferta de infraestructura deportiva se complementa con las instalaciones de los Centros de Educación Física que se crearon, con asiento en Neuquén, Plottier, Senillosa y San Patricio del Chañar. También con las canchas de césped sintético que se han construido en diversas locaciones del territorio microrregional. Por otro lado, hay gimnasios municipales y polideportivos locales que se suman a otro tipo de infraestructura local como las chacras o canchas de césped natural o de tierra.

En la localidad de Centenario se encuentra el autódromo de la Provincia, que permite recibir las competencias de las máximas categorías del deporte automotor del país. Esta infraestructura se realizó con inversión provincial.

Equipamiento de cultura.

La capital provincial, la ciudad más grande de la Patagonia, es la localidad con la mayor jerarquía en cuanto a la infraestructura cultural, tanto pública como privada. Así en ella tenemos cines y teatros independientes con una amplia oferta de producciones culturales, salas de exhibiciones, museos, casas de cultura, etc. Al mismo tiempo se encuentran los complejos de cines comerciales que abarcan una totalidad de 12 salas repartidas en 2 complejos privados.

La ciudad de Neuquén contabiliza 7 museos que ofrecen una variada colección de temas de exposición. Desde el Museo Nacional de Bellas Artes sede Neuquén hasta el reciente Museo de la Energía que administra YPF. Se destaca, también, los museos que dependen de la Universidad del Comahue, entre ellos, el Museo de Ciencias Naturales y el Museo de Sitio Los Barreales “Proyecto Dino”.

La provincia, a través del Ministerio de las Culturas administra dos museos, uno en Chos Malal y otro en Neuquén. La Casa Museo Dr. Gregorio Álvarez es un espacio que rescata la historia de este ilustre médico y escritor neuquino. La casa se divide en 5 salas cada una de ellas con una temática distinta.

Por otro lado, en la ciudad de Neuquén, se encuentran distribuidas un total de 28 bibliotecas populares que permiten el acceso al libro y la lectura a la población. En importancia relativa le siguen las localidades de Plottier y Centenario, estas últimas de gran dinamismo demográfico en la última década han ganado protagonismo en el circuito cultural provincial.

Equipamiento Bancario.

En esta Microrregión está asentada la casa matriz del Banco Provincia del Neuquén, en un edificio sustentable de reciente inauguración. El mismo consta de una torre de 11 pisos y 10.500 metros cuadrados que se conecta con las sucursales de banca personal, jubilados y casa matriz. Esta nueva sede fue certificada por la consultora *Green Group* como el primer proyecto sustentable en la provincia del Neuquén.

El Banco Provincia del Neuquén cuenta con 64 casas de atención y 218 cajeros automáticos distribuidos en toda la Provincia. Todas las localidades de la Microrregión disponen de delegaciones para atención al público, terminales de autoservicios financieros y cajeros automáticos. Solo en Vista Alegre hay una extensión a cargo de la sucursal de Centenario.

Por la concentración demográfica es la ciudad de Neuquén la que reúne la mayor cantidad de sucursales y cajeros automáticos que se distribuyen sobre toda su mancha urbana y en las inmediaciones de edificios que congregan empleados públicos, como ser el Consejo Provincial de Educación, la universidad, etc.

Agricultura

La actividad agrícola se manifiesta con importantes sistemas de riego para el área de Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar. También en el área de Senillosa se encuentran áreas de desarrollo agrícola destacables, concentrándose en esta zona la producción hortícola.

En lo que respecta a la producción frutícola de peras y manzanas, histórico cultivo del Alto Valle del Río Negro, la superficie implantada en la temporada 2016/17 fue de 6.041,1 hectáreas con una producción total de 92.659,5 toneladas, lo que representa el 68% de la superficie implantada total de la actividad frutícola en la provincia, que fue de 8.964,4 hectáreas con una producción de 113.165,1 toneladas. Estas cantidades incluyen las especies

de manzana, pera, vid, cereza, ciruela, durazno, nectarina, nogal y otros frutales como damasco.

Además, se encuentra en la región el mayor polo de horticultura de la provincia. Este ha experimentado un fuerte crecimiento en los últimos años de la mano de un plan específico del Centro PyME y del trabajo conjunto con el *Mercado Concentrador del Neuquén*. El sistema de producción de este sector se sostiene en el arrendamiento de la tierra por parte de los productores, en su mayoría pequeños, que comercializan su producción a través del mercado concentrador y en forma directa a través de ferias. Existe un sector que ha podido acceder a la propiedad de pequeñas parcelas y desde estas y con arrendamiento de parcelas colindantes van logrando un aumento de escala de producción. La zona cuenta con producciones incipientes de otros productos agrícolas como la producción de nogales, lavandas y otras aromáticas.

Vitivinicultura.

El sector vitivinícola de San Patricio del Chañar, fue pensado y desarrollado como un complejo integrado, es decir, desde la producción de la materia prima, la uva, pasando por su recolección y procesamiento hasta el producto final el vino elaborado. También se elaboran productos intermedios como el mosto y otros derivados.

Esta industria de desarrollo reciente, se compone de bodegas modernas, de última generación, que combinan la producción del vino con la actividad turística, ya que se realizan excursiones y degustaciones de sus productos para la venta al público en la misma.

Descripción de la producción local

El área del proyecto está localizada en la provincia de Neuquén, en las cuencas de producción hortícola de las localidades de Plottier, Senillosa, Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar que abastecen parcialmente, durante buena parte del año, el consumo local y regional a través del Mercado Concentrador.

La cuenca hortícola provincial cuenta con 833 hectáreas. De ese total 660 has se localizan en las localidades mencionadas anteriormente, ubicados al este de la provincia de Neuquén, con infraestructura de riego y drenaje, accesos a las principales rutas y ciudades de la Provincia. Se desarrolla sobre los márgenes de los ríos Limay y Neuquén. El clima es templado frío con períodos libres de heladas de entre 90 a 120 días. Entre los factores favorables se encuentran las extensas superficies de suelos aptos, disponibilidad de agua de calidad, gran luminosidad, importante amplitud térmica y buenas condiciones sanitarias.

En el caso particular del Alto Valle, esta producción ha aumentado en los últimos años, como consecuencia de la crisis productiva de los pequeños productores frutícolas que han reconvertido sus montes frutales y alquilan superficies a productores principalmente de origen boliviano (95%).

Comercialización de la producción

La principal boca de expendio de frutas y hortalizas, el Mercado Concentrador de Neuquén (MCN), está ubicado dentro del Parque Industrial de Neuquén.

Los productores hortícolas de la zona de la microrregión Confluencia comercializan su producción en el Mercado Concentrador de Neuquén en un 80%. Fuera de este gran mercado casi no hay espacios donde la oferta y demanda se concentren.

El Mercado de Concentración de la Provincia del Neuquén S.A. es un polo agroalimentario de excelencia y calidad garantizada. Fue creado para darle un espacio competitivo de comercialización a los productores neuquinos, mejorar la oferta frutihortícola regional y favorecer el crecimiento de la producción local.

Dentro de sus 6 hectáreas, cuenta con dos naves principales, Nave I y Nave II, las cuales están divididas en 80 puestos. Allí, unas 60 empresas desarrollan sus actividades y unos 98 productores provenientes principalmente de Neuquén y también de la provincia de Río Negro, acuden diariamente a vender su producción de forma directa, o a los operadores. A su vez, en la Nave I, está la Playa de Productores Zonales, donde los mismos ofrecen su producción directamente al público.

Del total comercializado dentro del MCN, el 30% se lo venden a grandes operadores comerciales del MCN y el resto lo venden directamente en los puestos alquilados diariamente sobre la Playa de Productores.

Los pequeños productores frutihortícolas que cuentan con un espacio de venta, comercializan un 90% de su producción a través del MCN mientras que el 10% restante encuentra salida a través de ferias itinerantes localizadas en distintos puntos de la ciudad de Neuquén y alrededores.

El mercado de Neuquén es el único del país que realiza, a través del trabajo del INTI, monitoreo y análisis de los productos que se comercializan hasta tres veces por semana. Este control asegura la inocuidad de los productos que se comercializan.

Particularmente respecto a la producción frutícola, el Mercado Concentrador presenta dos esquemas de relación diferentes con dicho sector. Por un lado, obtiene producción de pepita (pera y manzana) a través de la compra por parte de los operadores a las grandes empresas frutícolas integradas de la zona que a su vez concentran fruta de ambas provincias (Neuquén y Río Negro). Solo 2 productores pequeños comercializan en el MCN de forma directa. Por otro lado, absorbe también a través de los operadores, la producción de fruta de carozo, quienes compran en forma directa a pequeños productores de la provincia. No hay productores de fruta de carozo que comercialicen en el MCN de forma directa.

Producción frutícola que se comercializa en el Mercado Concentrador

El Mercado Concentrador presenta dos esquemas de relación diferentes con el sector frutícola. Por un lado, obtiene producción de pera y manzana a través de la compra por parte de los operadores a las grandes empresas frutícolas integradas de la zona que a su vez concentran fruta de ambas provincias (Neuquén y Río Negro). Solo 2 productores pequeños comercializan en el MCN de forma directa.

Por otro lado, absorbe también a través de los operadores, la producción de fruta de carozo, comprando en forma directa a pequeños productores de la provincia.

La estructura de procesamiento de la producción frutícola de pepita (pera y manzana) en Neuquén se conforma por 14 empaques y 15 frigoríficos, que trabajan fruta de toda la región. Entre las empresas empacadoras-exportadoras, se encuentran instaladas en la provincia 8 empresas integradas de diferente magnitud, entre ellas dos de las más importantes exportadoras regionales de frutas frescas. En el área de elaboración de jugos concentrados y derivados, funciona la industria de jugos concentrados más importante de la región, actualmente retomando actividades, luego de 3 años de inactividad.

El 50% de los productores frutícolas de pepita son pequeños productores de menos de 10 hectáreas que comercializan su fruta a través de estos empacadores.

Los productores de carozo (ciruela, durazno y pelón) totalizan 107 has y representan 53 productores, todos con escasa superficie. Comercializan en su gran mayoría a través del MCN.

Los productores se encuentran nucleados en la Federación de Productores de Frutas de Río Negro y Neuquén, cuyas organizaciones de base son las Cámaras de Productores. En la provincia del Neuquén hay 4 Cámaras: SP del Chañar, Centenario – Vista Alegre, del Limay y Plottier. Además, existen numerosas asociaciones de productores, con la forma jurídica de

Asociación de Fomento Rural (AFR) y varias Cooperativas integradas en forma vertical y horizontal.

5.2.2. Características del Mercado Concentrador de Neuquén

1) Dentro de sus 6 hectáreas, cuenta con dos naves principales, Nave I y Nave II, las cuales están divididas en 80 puestos. Allí, unas 60 empresas desarrollan sus actividades y unos 98 productores provenientes principalmente de Neuquén y también de la provincia de Río Negro, acuden diariamente a vender su producción de forma directa, o a los operadores. A su vez, en la Nave I, está la Playa de Productores Zonales, donde los mismos ofrecen su producción directamente al público.

2) Directorio MCN

El Mercado de Concentración de la Provincia del Neuquén S.A. es un ente público-privado, creado a partir de la sanción de la Ley provincial N° 1771 en octubre del año 1988, y fue inaugurado en el sitio donde se encuentra actualmente, en el año 1993. En la actualidad, se encuentra bajo la órbita del Ministerio de Producción e Industria y la Provincia del Neuquén es el accionista principal.

El órgano de gobierno es un directorio que está integrado por tres directores elegidos y designados por la Provincia, dos elegidos por los operadores y un director que representa a los productores. En la actualidad, se encuentra bajo la órbita del Ministerio de Producción e Industria y la Provincia del Neuquén es el accionista principal.

El Directorio es el órgano de administración; regula el funcionamiento y, de acuerdo a lo que expresa el Estatuto, se encarga de tratar todos los temas referentes a costos, temas legales, presupuestarios, impositivos, operativos, y cuestiones estratégicas,

Los integrantes del Directorio se eligen por votación por el término de un año en Asamblea de aprobación de los estados contables, pudiendo ser reelegidos anualmente.

Por asamblea general también designan síndicos titulares y suplentes, los cuales duran un ejercicio en su mandato, pudiendo ser reelectos.

La composición actual del directorio es:

- **PRESIDENTE** - Guillermo Koenig.
- **VICEPRESIDENTE** - Anabel Lucero.
- **DIRECTORES** - Juan Carlos López / Maximiliano Flores / Eduardo Enriquez.
- **SÍNDICOS** – Francisco Martinez / Antonio Aichino / Camila Ferraresso

Figura 83. Vista Mercado de Concentración de Neuquén



El Mercado nació como parte de una política pública de planificación que buscó mejorar la oferta local y darle espacio de comercialización a los productores neuquinos y, en ese sentido, fue creciendo año a año, tanto en cantidad de operadores y productores como en volúmenes operados.

La creación del Mercado también favoreció el crecimiento de la producción hortícola local, que hoy representa un promedio anual del 30% de la oferta del mercado; y en temporada (noviembre a marzo) el porcentaje aumenta hasta un 60%. El resto de los productos comercializados son traídos de otras regiones del país o importados de otros países.

Desde sus inicios el Mercado se ha propuesto crear un polo agroalimentario para lo cual, se incentivó la radicación de diferentes empresas dedicadas a los agroalimentos. Entre ellas, un centro de distribución de gaseosas y cervezas, una fábrica de pastas, una fábrica de dulces, un galpón de empaque de frutas, un maduradero de bananas, una sidrera, un invernadero hidropónico, una distribuidora de alimentos, una procesadora de vegetales de IV Gama, un frigorífico de carnes rojas con una fábrica de chacinados, una distribuidora de fiambres, una distribuidora de condimentos, una distribuidora de carne de aves y cuatro distribuidoras de huevos. También, dentro del predio, hay un restaurante-café donde, tanto empleados como clientes, pueden comer o comprar alimentos frescos de elaboración diaria. Y, en el edificio de la administración, hay una dependencia del Centro Regional del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) y una oficina dependiente de la regional Patagonia del SENASA.

1) Dentro de sus 6 hectáreas, cuenta con dos naves principales, Nave I y Nave II, las cuales están divididas en 80 puestos. Allí, unas 60 empresas desarrollan sus actividades y unos 98 productores provenientes principalmente de Neuquén y también de la provincia de Río Negro, acuden diariamente a vender su producción de forma directa, o a los operadores. A su vez, en la Nave I, está la Playa de Productores Zonales, donde los mismos ofrecen su producción directamente al público.

Los operadores abonan mensualmente una expensa por puesto, por mes, lo que garantiza servicios de vigilancia, recolección de residuos y control de plagas. Para ello, el Mercado cuenta con personal propio que se encarga de la administración y control, y con personal tercerizado para las tareas de seguridad y maestranza.

La inocuidad de los alimentos comercializados está garantizada por los controles que, INTI y SENASA, realizan coordinadamente.

En el año 2018 se conformó la Mesa Técnica del Mercado de la que participan los técnicos del Mercado, del Ministerio de Producción, del Centro Pyme, del INTA, del SENASA y del INTI, con quienes se coordinan la toma de muestras para los controles de calidad y analizar la inocuidad de los alimentos. Para ello, el INTI tiene un laboratorio dentro del Mercado. Si detectan alguna contaminación, se rastrea la procedencia, y se puede llegar a clausurar el establecimiento desde el cual partió dicho alimento.

La Mesa Técnica también se encarga de brindar capacitaciones permanentes a los productores para ir actualizando sus métodos y técnicas, con el objetivo de elevar la calidad de su producción.

El Mercado cuenta con:

- Puestos de frutas y verduras.
- Centro de distribución de gaseosas y cervezas.
- Fábrica de pastas.
- Fábrica de dulces.
- Galpón de empaque de frutas.
- Maduradero de bananas.
- Sidrera.
- Invernadero hidropónico.
- Distribuidora de alimentos.
- Procesadora de vegetales de IV Gama.
- Frigorífico de carnes rojas y fábrica de chacinados.

- Distribuidora de fiambres.
- Distribuidora de condimentos.
- Distribuidora de carne de aves.
- Distribuidoras de huevos.
- Restaurante-café donde, tanto empleados como clientes, pueden comer o comprar alimentos frescos de elaboración diaria.

5.2.3. Aspectos de Género

Para la elaboración de esta sección dentro del IAS, se utilizaron fuentes estadísticas como el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del 2010, documentos oficiales producidos por el Centro de Desarrollo Económico de las Mujeres (CEDEM) de la provincia de Neuquén como “Mujeres que nos Alimentan” elaborado en el marco de la 3° edición del encuentro de Mujeres rurales de Neuquén realizado en Octubre del 2020 y datos de fuentes periodísticas (*diario Rio Negro*).

A continuación se presentan algunos datos sobre brechas de género a nivel de la Provincia de Neuquén en comparación con la vecina Provincia de Rio Negro. (Fuente diario Rio Negro).

Figura 84. Tasa de Analfabetismo por género

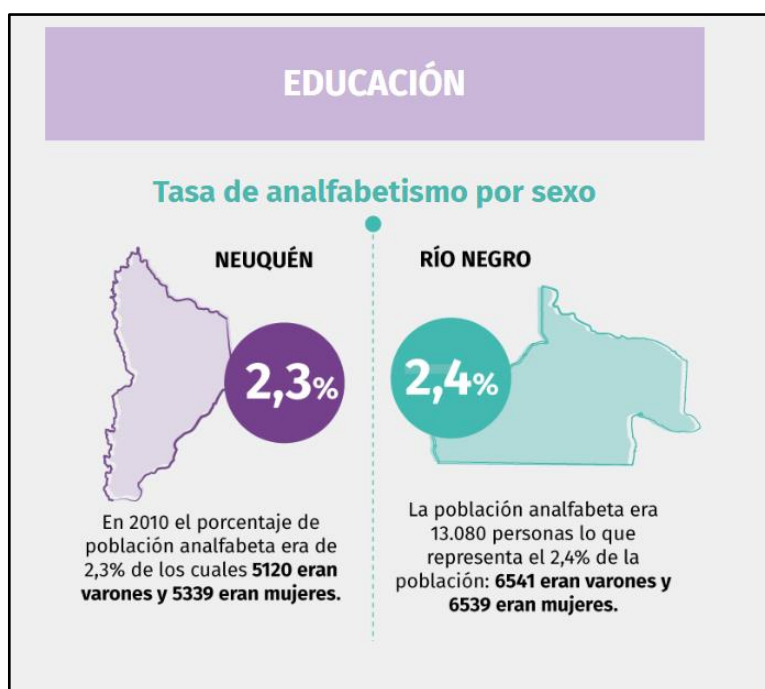


Figura 85. Expectativa de vida de las mujeres



En 2018 hubo 24 bebés nacidos de niñas menores de 15 años en toda la provincia. Entre 15 y 19 años fueron 1.056, según la dirección de Estadística y Censos de la provincia.

Del universo total de 10.553 nacidos vivos en 2018:

- 0,3% fueron de mujeres sin instrucción,
- 1,46% tenían la primaria incompleta,
- 9,47% primaria completa,
- 29,98% secundaria incompleta,
- 28,01% secundaria completa,
- 10,50% superior o universitario incompleto,
- 19,21% superior o universitario completo,
- 1,03% ignorado.

La tasa de mortalidad materna fue en el quinquenio 2015-2019 de 0,19 en la provincia.

Figura 86. Cantidad de interrupciones legales de embarazo

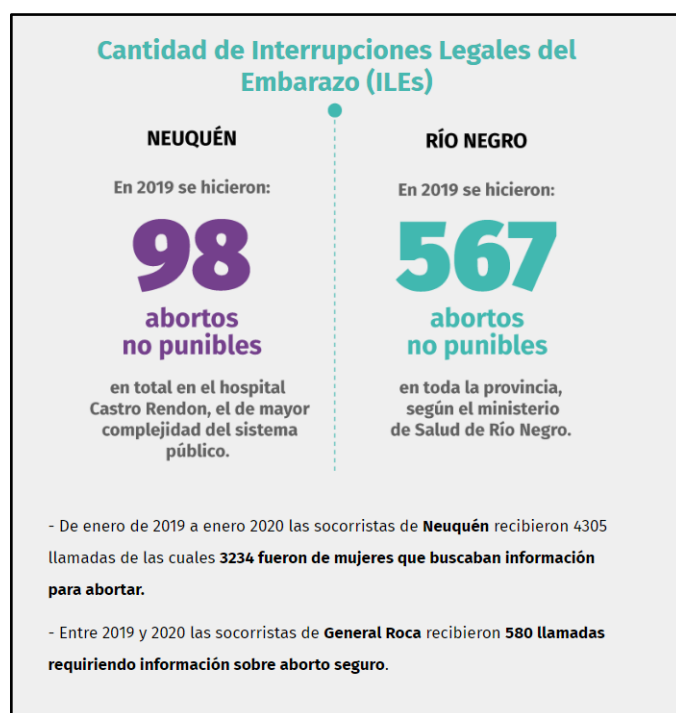


Figura 87. Participación en los tres poderes del Estado. Mujeres gobernadoras



Figura 88. Participación en los tres poderes del Estado en la Provincia de Neuquén



Figura 89. Brecha Salarial

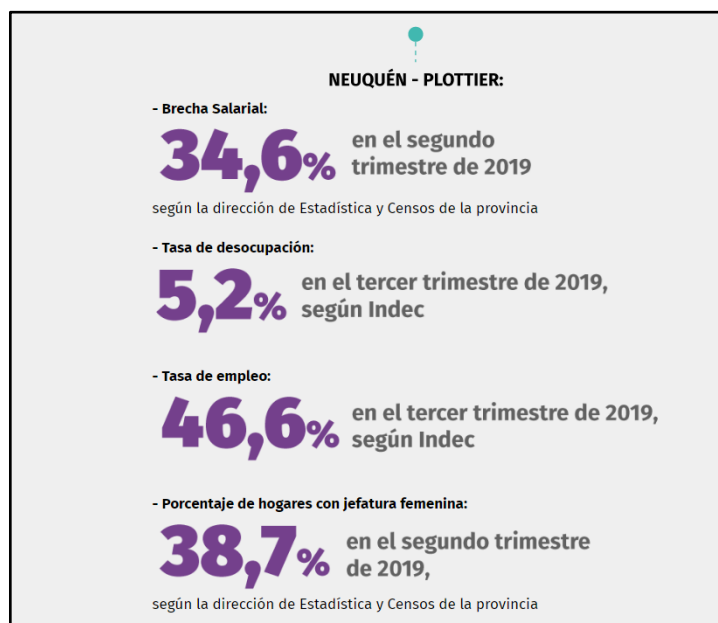
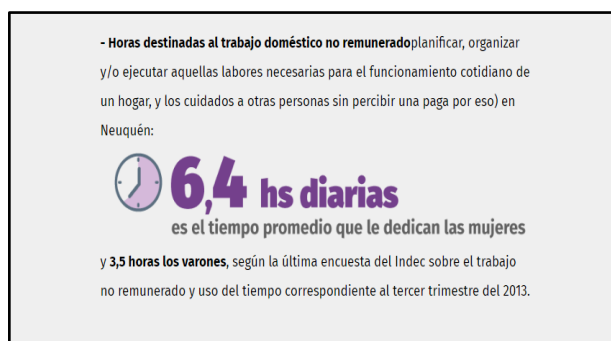


Figura 90. Horas destinadas a trabajo doméstico no remunerado



En cuanto a la evolución demográfica, las mujeres se presentan como el grupo mayoritario de la población en el departamento Confluencia (censo 2010) por sobre los varones y se espera en la proyección efectuada para el 2020 que se mantuviera, habrá que ver los resultados del próximo censo a realizarse post-pandemia, que valores se obtendrán.

Tabla 5. Proyección de la Población de la Provincia diferenciada por sexo Departamento Confluencia

Proyección de población provincia del Neuquén y departamentos por sexo según año-Años 2010/2020												
Departamento	Sexo	Año										
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Confluencia	Total	376.434	382.083	387.611	393.009	398.269	403.382	408.353	413.185	417.874	422.415	426.804
	Mujeres	191.434	194.298	197.103	199.839	202.507	205.101	207.622	210.073	212.448	214.748	216.971
	Varones	185.000	187.785	190.508	193.170	195.762	198.281	200.731	203.112	205.426	207.667	209.833

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén, elaborado en base a datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).

Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas y Censos Gobierno de la Provincia de Neuquén.

La mayor tasa de inactividad entre las mujeres suele encubrir el tiempo dedicado a las llamadas tareas de cuidado, que son trabajo no remunerado y, por lo tanto, no son reconocidas como tal. La siguiente tabla expresa el tiempo dedicado por hombres y mujeres a las tareas domésticas y la mayor incidencia de las mujeres dentro de las mismas.

**Figura 91. Datos sobre brecha de género respecto tiempo empleado en actividades domésticas.
Provincia de Neuquén**

Tiempo social promedio de horas diarias que dedica la población de 18 años y más a diversas actividades domésticas no remuneradas por sexo en la provincia de Neuquén.

	Mujer	Varón
Total	5.9 horas	1.9 horas
Quehaceres domésticos	3.3 horas	1.1 horas
Apoyo escolar	0.5 horas	0.2 horas
Cuidado de personas	2 horas	0.7 horas

INDEC, Encuesta sobre el trabajo no remunerado y el uso del tiempo, 2013.

Fuente. INDEC. Encuesta sobre trabajo no remunerado y el uso del tiempo 2013

Un Indicador sensible en términos de género es el de la tasa de inactividad de varones y mujeres. De acuerdo con los datos proporcionados por la Encuesta Permanente de Hogares Continua, de Octubre de 2017, la población económicamente activa de la provincia es del 46,3%, con una tasa de desocupación promedio del 8,3%. Estos promedios son el resultado de situaciones dispares en las diferentes áreas de la provincia. En la composición de la población desocupada por sexo (en este caso relevada por el último CNPVyH 2010), se observa que más de la mitad se trata de varones, proporción que está relacionada con la mayor participación en el mercado laboral de este grupo respecto a las mujeres. Esto es congruente con el mayor porcentaje de inactividad que se observa entre las mujeres, ellas representan un mayor porcentaje de quienes no buscan trabajo en el mercado formal. No obstante, es posible inferir que ese porcentaje englobe trabajo informal no registrado (el cual está preponderantemente feminizado).

Tabla 6. Tasa de inactividad según sexo

	Ocupado/a	Desocupado/a	Inactivo/a	Total
Varón	57,18	45,22	33,31	48,66
Mujer	42,82	54,78	66,69	51,34
Total	100	100	100	100

Fuente: CNPHYV 2010

Empleo y Ocupación:

En lo que respecta a la participación de las mujeres en la actividad económica agropecuaria de la provincia, los porcentajes son muy variados según el sector económico.

En el sector frutícola se observa que el 12% de los establecimientos tiene una productora a cargo. Entre las tareas realizadas por las mujeres en la producción frutícola se encuentran:

- Tarjetear: fichar los bins.
- Cosechar: Cereza y vid principalmente. Reciente incorporación a la poda mecanizada en peras y manzanas.
- Clasificar: en postcosecha esta labor es exclusiva de la mujer.

En el sector hortícola se registra un 17 % de establecimientos con mujeres cargo. Pero a diferencia de lo que ocurre con la producción frutícola, en los sistemas hortícolas gestionados por familias bolivianas (70% de la producción hortícola de Neuquén está en manos de inmigrantes bolivianos), la mujer trabaja a la par de su compañero. Con lo cual podemos decir que la mujer tiene un rol preponderante en el 70% de las chacras hortícolas de la provincia.

Otro aspecto en el que son notorias las brechas de género es el acceso a financiamiento público y privado. El acceso a financiamiento por parte de las mujeres rurales, a través de créditos y/o programas de desarrollo, suele verse condicionado por la propia situación de desventaja de las mujeres en cuestiones como el acceso a tierra, la falta de formalización financiera (por ej. al no tener una caja de ahorro), la informalidad a la hora de realizar tareas productivas (no estar registradas con monotributo social y/o rural) y/o su falta de antecedentes crediticios. Desde la perspectiva de las políticas públicas y financieras se suele considerar la titularidad de la tierra como condición para acceder a financiamiento, esto va en detrimento de las mujeres quienes en general no cuentan con la titularidad de la tierra, situación que es más aguda en el ámbito rural. Asimismo, al no ser consideradas actores productivos, con

capacidad de tomar de decisiones, sino colaboradoras ocasionales, no suelen ser consideradas interlocutoras validas de los programas.

Como contrapartida, la incorporación de la perspectiva de género dentro del estado nacional, y provincial, sus organismos y programas ha permitido avanzar en modificar el estado de situación mencionado, contribuyendo a incorporar a las mujeres como destinatarias de los programas de desarrollo. Puntualmente, en la provincia de Neuquén, en el año 2018 se creó en la órbita del Ministerio de Producción e Industria el Centro de Desarrollo Económico de la Mujer (Resolución 121/19). El objetivo de dicho organismo consiste en “Incorporar la perspectiva de género de manera activa en todos los ámbitos de gobierno” para ello propone “generar espacios de promoción, coordinación, investigación, análisis y fortalecimiento de programas y proyectos tanto públicos como privados que tengan como finalidad la inclusión e integración de la mujer como protagonista del desarrollo económico y sustentable de la provincia” (Resolución 121/19)

En lo que respecta la participación de las mujeres rurales en las iniciativas de financiamiento vigentes en la provincia, las iniciativas de financiamiento externo PRODERI y PRODECA han desarrollado 21 subproyectos que alcanzan a 806 familias beneficiarias de las cuales 225 (el 32%) están encabezadas por mujeres.

Por otro lado, a través del Subprograma de asistencia financiera para productores agropecuarios minifundistas de la provincia del Neuquén, se otorgaron 30 créditos entre los años (2018-2020), donde un 37% se otorgaron a mujeres, mientras que un 63% se otorgaron a hombres.

A su vez, en la provincia funciona el Programa de Asistencia Financiera para la Reconversión Productiva Neuquina (RPN), el cual tiene por objetivo facilitar la reconversión productiva y promoción de actividades no tradicionales, incluyendo la actividad turística y el desarrollo de turismo rural. En el marco de programa se formularon 24 proyectos en el 2020, el 42% se formularon por mujeres, 58% fueron formulados por hombres.

En cuanto a las mujeres Rurales de la Provincia de Neuquén, a continuación alguno de los datos obtenidos en los talleres y encuentros realizados este año 2021, en el marco del 4º Encuentro de Mujeres Rurales de la Provincia. Estos talleres se realizaron en forma presencial respetando las medidas y aforos en el marco de la pandemia COVID-19 y fueron socializados mediante un encuentro en modalidad virtual (plataforma zoom), que reunió a más de 150 mujeres de distintas localidades en el día internacional de la mujer rural, 15 de

Octubre. Contó con la presencia de autoridades nacionales, provinciales, y representantes de comunidades, organizaciones y asociaciones.

Resultados Obtenidos de los talleres:

Mediante los talleres presenciales regionales que se dieron en Senillosa, Aluminé, Traful, Loncopué (Campana Mahuida), Zapala, y Andacollo-Chos Malal, durante septiembre y octubre, y que fueron dinamizados por NQNLab, se obtuvieron datos importantes.

Con el objetivo de abordar desde el sentir o percibir de las mujeres, “en qué se ha avanzado en materia de género y qué acciones vislumbran que serían útiles para fortalecer su protagonismo en el ámbito rural” 150 mujeres rurales de 112 territorios pudieron reflexionar sobre 4 ejes: ser, pensar, sentir y compartir.

“Casi el 80% de las mujeres que participaron tiene más de 36 años, lo cual pone de manifiesto la problemática del envejecimiento de la población rural que plantea el desafío de alentar a nuestros jóvenes para que se queden, para que haya oportunidades, promover el arraigo y evitar esa permanente partida a lugares lejanos en búsqueda de trabajo”, explicó el titular de NQNLab, Ernesto Figueroa.⁴

“Fue muy importante considerar cuáles eran las ideas de las mujeres y aparecieron problemáticas muy significativas, una que tuvo que ver con las condiciones tan duras y complejas de vida y trabajo, que se necesitan mejorar y suavizar; el segundo tema fue el deficiente acceso a servicios públicos como agua, luz, gas, internet. Surgió como se había digitalizado la vida, cómo el teléfono ya no era solo para hablar, y como necesitan de esos servicios para acceder a la educación y a los sistemas de comercialización de productos que cada una de ellas elaboran”.

Otro de los temas preocupantes para ellas era la accesibilidad a los parajes y la necesidad de mejorar caminos. “Se les preguntó cómo se veían dentro de la actividad productiva y casi la mitad de esas 150 mujeres se consideran productoras intensivas, es decir, mujeres que no sólo compran los insumos, cuidan de los huertos familiares, sino también toman decisiones en la explotación productiva y en los ecosistemas familiares”.

En este marco, se vislumbró que según los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el 29% se inclinó por el cuidado del planeta, 25% por las personas, 21% puso foco en la participación, 15% en la prosperidad y 11% en la paz.

⁴ <https://www.neuqueninforma.gob.ar/gutierrez-participo-del-4-encuentro-de-mujeres-rurales-de-la-provincia/>

En cuanto a las temáticas de interés, un 28% de las mujeres participantes siente preocupación por temas ambientales, un 23% por la igualdad de derechos y diversidad, y un 21% por el deporte y la cultura.

El 30 % de las mujeres tomó como aprendizaje de la pandemia la importancia de vernos, escucharnos y abrazarnos y un 19% organizar y reorganizar todo el tiempo. Los temas comunes que compartieron tuvieron que ver con el acceso al crédito, herramientas para la comercialización, acceso al agua y escrituración de la tierra.

Los datos y la información de distintas fuentes suma y hace a una caracterización que alcanza en varios aspectos a las mujeres rurales en general de la Provincia de Neuquén, pero falta profundizar la información respecto de las mujeres rurales que comercializan en el MCN es por ello que con el propósito de ampliar el diagnóstico disponible sobre brechas de género en el sector Producción Hortícola y Frutícola que comercializan en el Mercado Concentrador de Neuquén, el PGAS del presente IAS contempla entre sus medidas el desarrollo de un Programa de Acción de Género que contribuirá a la producción de información sobre brechas dentro de este sector alcanzado por el proyecto así como también a fortalecer los procesos de sensibilización sobre la perspectiva de género tanto al interior del sector público como entre los/as beneficiarias.

El papel de las Mujeres en los Mercados de Fruta y Verdura

A nivel Nacional después de seis meses de gestión de la Unión de Trabajadores y Trabajadoras de la Tierra se creó en el **Mercado Central** de Buenos Aires la “**Comisión de Mujeres, Géneros y Diversidad**” el 20 de Octubre del 2020 (

Foto 16). Es un hecho histórico y reparatorio para las mujeres que trabajan allí y han sido históricamente invisibilizadas y violentadas también al amparo de esa opacidad. El espacio brindará apoyo, contención y capacitación en materia de género a las y los trabajadores del

predio, así como también asesoramiento al Directorio mediante la implementación de la Ley Micaela e impulsará la inclusión laboral trans en el marco del Mercado Central.

Foto 16. Creación de la Comisión de Mujeres Géneros y Diversidad del Mercado Central



Fuente Página del Mercado Central links: <http://www.mercadocentral.gob.ar>

Torres de cajones de madera, verduras y frutas, camiones que van y vienen, carga y descarga, hay mujeres que trabajan en el Mercado Concentrador de frutas y verduras más grande de América del Sur: el Mercado Central. Mujeres trabajadoras allí hubo siempre pero recién ahora, por primera vez desde su creación en 1984, se creó la Comisión.

El trabajo en los mercados se realiza en condiciones muy precarias y su remuneración es muy baja; la mayoría de los trabajadores que realizan estas tareas lo hacen ante la falta de otra salida laboral.

En esto último el hecho de pertenecer al género femenino aumenta las dificultades para el acceso a un trabajo de tiempo completo, bien remunerado y esto se debe a un rol construido socialmente, que delega en las mujeres y en los cuerpos femenizados las tareas de cuidado.

El mercado de trabajo (en un cruce multidimensional entre cultura, religión e ideas políticas) traza una ajustada división en la organización del trabajo para hombres y mujeres, tanto horizontal como verticalmente (Ribas Bonet, 2006). Se trata de una devaluación del trabajo de las mujeres que identifica a las actividades masculinas como normales y a las actividades femeninas como inferiores, poniendo en sus manos las actividades reproductivas, la mayoría de las veces no remuneradas por no considerarse trabajo.

En América Latina en promedio las mujeres contribuyen con el 73% del tiempo total destinado al trabajo no remunerado en los hogares, mientras que los hombres con el 27% restante.

En Argentina dos de cada tres mujeres se ocupan en puestos de baja calificación. La gran mayoría se ocupa en tareas de servicios generales, comercialización o gestión administrativa. A la vez que muestran una menor presencia en cargos de jefatura y dirección.

Esta diferenciación se traduce en la valoración del trabajo al momento de establecer la remuneración entre hombres y mujeres, desfavoreciendo a las segundas sobre los primeros. Los trabajos masculinos se pagan mejor que los femeninos. La devaluación del trabajo no remunerado que realizan usualmente las mujeres carece de jerarquía observado desde la perspectiva monetaria.

La devaluación del trabajo femenino invisibiliza el aporte de estas prácticas, y por tanto no permite que se desarrollen los conflictos y las posibilidades de reclamar los derechos asociados se vuelve muy difícil.

Además, el rol asignado al género femenino y a los cuerpos femenizados también limita el tiempo disponible de los mismos para participar en el mercado laboral y condicionar el tipo de trabajo que tienen. Las mujeres poseen una presencia mayoritaria en la economía informal, donde no poseen protección y seguridad social, toman trabajos de tiempo parcial, temporales, en negocios de subsistencia de poca rentabilidad, y en autoempleo. Dinámicas que les permita ausentarse por cuidados o ser acompañadas por sus hijos si fuera necesario. El trabajo en mercados de abastos y comercio ambulatorio es uno de ellos, allí las mujeres se concentran en los empleos de menor calidad, irregulares e informales.

En esta coyuntura las tareas reproductivas, vinculadas al trabajo no remunerado colocan a las mujeres en mayor riesgo de contagio es su rol en el cuidado de enfermos en el hogar, a la vez que son también las promotoras de los trabajos comunitarios voluntarios de cuidados y alimentación.

A la luz de la perspectiva de géneros las relaciones desiguales que se han puesto de manifiesto a partir del advenimiento del Covid-19. Los grandes y pequeños mercados distribuidores de fruta y verduras, han puesto en relieve las precarias condiciones laborales del trabajo que se realiza allí, así como también lo inadecuado de sus infraestructuras para dar respuesta a los requerimientos de hombres y mujeres que dejan allí buena parte de su vida.

Las desiguales relaciones del mundo del trabajo, las magras remuneraciones que perciben los trabajadores en estos ámbitos, han profundizados los efectos dañinos especialmente en las mujeres, sobre las que recaen las tareas de cuidado y reproducción.

Mirando hacia atrás en la historia se puede reconocer la necesidad de centrar las gestiones en la promoción de acciones que permitan tanto a hombres como mujeres, reunir su trabajo reproductivo con su trabajo productivo, lo rural con lo urbano, lo público con lo privado.

Las Mujeres en el Mercado Concentrador de Neuquén

En cuanto a las mujeres y su rol en el Mercado Concentrador de Neuquén, se destaca la participación de las mismas en las actividades de comercialización que se realizan en las instalaciones del MCN, si bien la titularidad de los puestos recae mayoritariamente en los varones (solo el 12% de los puestos está a nombre de una mujer).

El 17% de los establecimientos hortícolas tienen una mujer a cargo. En los sistemas hortícolas gestionados por familias bolivianas, la mujer trabaja a la par de su compañero. Con lo cual podemos decir que la mujer tiene un rol preponderante en el 70% de las chacras hortícolas de la provincia.

Por su parte, el directorio del Mercado Concentrador en la titularidad de los cargos de mayor jerarquía está compuesto por **PRESIDENTE** - Guillermo Koenig y **VICEPRESIDENTE** la Lic. Anabel Lucero, con un cargo titular en el directorio y representa al Ministerio de Producción e Industria del gobierno de la Provincia de Neuquén.

En el transcurso de la elaboración de la IAS se realizaron varias visitas al mercado por parte del equipo de formulación, donde se pudo tomar contacto con algunas productoras como; Genoveva Copa Nogales, quién era vicedirectora en el directorio del mercado por parte de la

representación de los productores al momento de la entrevista, y actualmente es titular en el directorio. Se la entrevistó el 20 de Mayo del presente año 2021, en su puesto para escucharla, relevar las condiciones y la visión respecto del presente proyecto de la Nueva Nave.

Foto 17. Entrevista Productora espacio físico actual en su puesto en el MCN



En esta breve entrevista la productora expuso su satisfacción por la construcción de la Nueva Nave porque, tal como lo muestran las fotos, se encuentran muy limitados su posibilidad de comercialización por el espacio físico actual, debiendo a su vez dejar sus productos afuera de las instalaciones (Nave) donde quedan expuestos a las inclemencias climáticas.

Foto 18. Entrevista Productora



Foto 19. Mercadería expuesta a la intemperie día de Lluvia



Distribución y participación en las tareas:

Proyecto: "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.
(Neuquén)"

De los datos del informe de encuestas, realizadas en los meses de junio y julio de 2021 a un total de cincuenta y dos (52) productores que comercializan a través del MCN se pudo relevar que, en cuanto a la **distribución por sexo de las tareas** relacionadas con la actividad productiva y comercial, en todas las tareas mencionadas hay participación de miembros del grupo familiar, tal como se observa en la siguiente tabla.

En todas las tareas hay mayor participación de hombres exclusivamente o en conjunto, por sobre las mujeres solas.

Se evidencia de la Tabla 7 que las tareas donde se registró más participación de mujeres que hombres fueron en la cosecha y en la administración de los ingresos. Así mismo tienen un papel más independiente (llevan adelante solas) las tareas relacionadas a la comercialización; venta de los productos en el Mercado, manejo con bancos, AFIP y se encargan de la venta anticipada a clientes.

Se puede observar las brechas respecto a las tareas de campo relacionadas al riego, aplicación de productos fitosanitarios y manejo de maquinaria, que realizan exclusivamente los varones.

Tabla 7. Distribución de la participación en tareas relacionadas con la actividad productiva y comercial, según sexo.

Tareas	Varones y mujeres (X)	Sólo mujeres (X)	Sólo varones (X)
Siembra / implantación	35	3	9
Desmalezado, raleo de plantas, etc.	27	5	7
Cosecha	34	7	5
Riego	16	0	24
Aplicación de productos fitosanitarios	4	0	30
Gestión de envases de agroquímicos	6	1	27
Manejo maquinaria / tractor	2	0	33
Venta anticipada a clientes	19	5	10
Determinación de los precios de venta	22	3	13
Inscripción AFIP	4	7	26
Manejo con Bancos/cuenta bancaria	6	7	18
Administración de los ingresos	22	7	6
Venta en puesto MCN	24	9	11
Flete traslado de productos	2	0	22
Carga y descarga de mercadería	7	1	29
Preparación de Pedidos	20	7	8
Reparto de Mercaderías	4	3	12
Venta en ferias	6	2	4

Fuente: Informe de Encuestas

En la siguiente tabla se muestra la **participación en distintas organizaciones** que tienen los miembros de las familias productoras entrevistadas. Si bien se evidencia una participación repartida entre hombres y mujeres, la de éstas últimas es baja.

Tabla 8. Miembros del grupo familiar que participan de alguna organización

Organización	Cantidad Varones	Cantidad Mujeres
Cooperativa (señalar tipo)	7	2
Asociaciones de productores (AFRs)	3	1
Consortio / Junta de Riego	1	1

Fuente: Informe de Encuestas

Con relación a la pregunta sobre la toma de decisiones en cuestiones relacionadas al MCN, en general los/as encuestados/as contestaron que son tomadas exclusivamente por el mismo productor hombre, el cónyuge hombre y/o el encargado. El porcentaje de mujeres que toman decisiones en general es bajo, quizá también sea debido a la baja proporción de mujeres que participan de las actividades en general.

Tabla 9. Toma de decisiones en el MCN

			Mujer	Varón
	El productor/a		6	20
	Ambos productor/a y cónyuge.	2		
	Administrador/encargado		2	4

Fuente: Informe de Encuestas

Capacitación y asistencia técnica

En esta sección, al consultarles en el proceso del desarrollo de las encuestas a los/as productores/as si habían tenido participación en actividades de capacitación en temas productivos y/o comerciales en los últimos dos años, el 50% contestó que no habían asistido a este tipo de eventos ni habían sido asistidos técnicamente. El 44% de los encuestados sí tuvieron algún tipo de capacitación.

De los 27 productores que respondieron esta pregunta, el 80% de los asistentes a las capacitaciones son hombres y el 20% son mujeres.

Para ampliar esta información de las encuestas y con motivo del proceso de formulación se realizó una entrevista a una de las productoras, que tiene su puesto en las instalaciones del MCN.

Foto 20. Entrevista a Productora del MCN Olga Caguaciri



El 20 de agosto del presente año se entrevistó a **Olga Caguaciri** (40 años) productora, esposa y mamá de cinco hijos, al ser consultada en referencia al Proyecto “Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén”, expresó que está muy contenta desde que se enteró sobre la construcción de estas nuevas instalaciones. Es una obra largamente esperada y muy necesaria dijo.

Comentó que ella hace 10 años que realiza su actividad comercial en las instalaciones del MCN, que en un principio comercializaba lo que producía en un cuadro de su chacra, pero que fue aumentando su producción y el espacio del puesto se fue haciendo pequeño.

- Al preguntarle ¿En qué creía ella que beneficiaría la construcción de la nueva Nave Central a las actividades habituales y diarias en el MCN?

Comentó que hacía falta ese espacio, ya que no hay suficiente lugar,” los productores estamos unos sobre otros, no hay comodidad para realizar nuestras tareas “manifestó que el no contar con un espacio de dimensiones adecuadas, la producción (en su mayoría verdura de hoja) se ven obligados a dejarla afuera de las naves, donde sin el resguardo adecuado se afecta su calidad, lo que origina pérdidas económicas para ellos.

- En cuanto a las brechas respecto de la división de tareas dentro del MCN al consultarle, ¿En qué consideraba que la construcción de la nave central cambiaría el trabajo de las mujeres del MCN?

Respondió que en realidad las mujeres productoras en el mercado realizan los mismos trabajos que los hombres; se ocupan de la descarga y de la carga de la mercadería, de acondicionarla para la venta en el puesto hasta de su comercialización y despacho.

Sin embargo, en las tareas que requieren de mucha fuerza -citó el ejemplo de transportar en la zorra de carga 50 cajones de tomates-, se realiza a través de personal propio del MCN a diario en las instalaciones del MCN.

- Consultada respecto de la percepción que tiene sobre si existen diferencias entre los hombres y mujeres en el MCN.

Expresó que los varones ven a las mujeres como poca cosa, de hecho tienen la frase “Si no hay varones las mujeres no tiene futuro”.

Comentó que ella fue una de las pocas mujeres que comenzó a conducir su camioneta y que esto contribuyó a que otras mujeres productoras también se animarán a conducir y de esta forma lograr mayor independencia y libertad para la realización de sus actividades comerciales.

- Respecto del trabajo familiar, ¿Trabajan todos los miembros del grupo familiar?

Explicó que las tareas, tanto en la chacra como en el puesto del MCN, son compartidas con su esposo e hijos, que adecuan los horarios de sus actividades. Su esposo se encarga específicamente de la chacra y ella del puesto de comercialización en el MCN. Las decisiones económicas las toman en conjunto y en familia, los hijos también participan.

- Sobre las capacitaciones que se dictan en el MCN y la participación de las mujeres en estas actividades.

Olga expresa que en general las mujeres productoras participan de las actividades de capacitación que se han realizado en el MCN.

- Por último, consultada sobre si ¿las mujeres productoras del MCN realizan algún tipo de actividad en conjunto? Como por ejemplo reunirse para elaborar salsa u otro producto, a fin de darle un destino al excedente de producción que no haya podido ser vendido en el puesto.

Afirma que le encantaría que se pudiera llevar adelante una actividad así, pero que actualmente si bien hay muy buena relación y colaboración entre las mujeres en el MCN, no se han organizado entre ellas para llevar adelante esta u otra actividad.

Acciones del CEDEM

El 5 de agosto de 2019 por Resolución 121/19 del MPeI se creó el Centro de Desarrollo Económico de la Mujer - CEDEM - a nivel provincial que tiene como principal objetivo promover el desarrollo y la inclusión de la mujer en la economía provincial.

Para lograr un desarrollo óptimo, se están generando espacios de promoción, coordinación, investigación, análisis, diseño y fortalecimiento de todos aquellos programas y proyectos, que tienen como finalidad la inclusión e integración de la mujer como principal protagonista del crecimiento y desarrollo económico sustentable de la provincia

Las actividades se organizan desde la Dirección Provincial de Coordinación Técnica del Ministerio de Producción e Industria, en colaboración con la Subsecretaría de Producción; Subsecretaría de Industria y otras dependencias afines como ser Centro PyME-ADENEU y se trabaja con tres poblaciones objetivos: emprendedoras, empresarias y mujer rural.

Acciones con empresarias:

Se llevan adelante de manera continua reuniones específicas con empresarias neuquinas donde se plantean distintas problemáticas específicas de ese grupo, buscando siempre promover la participación de las mujeres en cámaras empresarias.

En este marco, en el mes de octubre 2019, se realizó un intercambio entre 18 empresarias y las cámaras ACIPAN, CEIPA, CAPESPE y ADINEU.

Foto 21. Reuniones con Mujeres Empresarias.



Acciones con emprendedoras:

Jornada Voces Vitales: “Ella aprende, ella emprende” se llevó a cabo el 2 de octubre 2019 en el salón BPN. Conto con la participación de 180 emprendedoras de la región. Las participantes tomaron conocimiento técnico y pedagógico sobre diferentes herramientas digitales disponibles para potenciar emprendimientos comerciales o artísticos

Ciclo de capacitaciones emprende tu idea. Módulos abarcaron las siguientes temáticas: Formalización del negocio, Plan de Negocios, Costos, Marketing, herramientas financieras y gestión de cartera financiera. Se desarrollaron en el mes de octubre y asistieron 100 emprendedoras.

Acciones con mujeres rurales:

Organizado por la Subsecretaria de Producción y con la participación de diversos organismos provinciales y nacionales se realizó la 2° JORNADA EN EL DÍA INTERNACIONAL DE LA MUJER RURAL a la que asistieron 200 mujeres de toda la provincia. La misma se llevó a cabo en el auditorio de Casa de Gobierno con el objetivo de visibilizar el trabajo de la mujer rural y su importancia en la contribución en la alimentación regional, el 2020 pese a la pandemia se acompañó desde el CEDEM, en el 3° Encuentro de Mujeres Rurales de la que participaron más de 200 mujeres vía zoom; y este año 2021 con número de 150 productoras de toda la provincia se llevó adelante el 4° Encuentro de Mujeres Rurales de la Provincia de Neuquén (también mediante plataforma zoom), se acompañó desde el CEDEM con un

concurso para financiar proyectos de mujeres rurales del que participaron más de 50 mujeres, a las que se las asistió y acompañó en la idea proyecto y la formulación.

Foto 22. Primero de seis encuentros para mujeres rurales de la provincia



Fuente Nota <https://www.neuqueninforma.gob.ar>

Programa de formación de formadoras:

Entre otras acciones que el CEDEM lleva adelante cada año ,está el Programa organizado por ONU MUJERES y el CEDEM Nación, para organizaciones de mujeres empresarias y emprendedoras. El curso consta de tres módulos, que se dictan de forma virtual.

El Programa cuenta también con talleres presenciales, sobre módulos seleccionados que sirven para profundizar algún eje temático del Programa.

Se realizan cada año estos talleres en la ciudad de Neuquén, en las instalaciones del Centro PyMe ADENEU uno de los módulos es el de: Empoderamiento económico y educación financiera: herramientas para ampliar las oportunidades y el acceso a los mercados.

**Foto 23. Formadoras Equipo de Profesionales CEDEM
Escuela de Género**



Siempre se suman desde el CEDEM nuevas acciones que buscan no solo actuar sobre las brechas de género, si no empoderar a las mujeres, instándolas a tener mayor presencia, participación, liderazgo y autonomía económica.

Foto 24. Capacitaciones Sobre violencia de género



Acuerdos en la etapa diagnóstico para la implementación de aspectos de género durante la ejecución del Proyecto

La UEP articulará las acciones previstas en el Programa de Acción de Género (ver punto 9.4.2) con el CEDEM. Esta estrategia se considera fundamental a los fines de fortalecer la implementación del programa así como la capacidad instalada en el territorio.

Por tanto, las líneas de acción serán lideradas por el especialista en género y articuladas con el gestor social del territorio en conjunto con el CEDEM, de la Provincia del Neuquén.

5.2.4. Población Indígena

Los resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC) permitió conocer para el año 2010 que la composición de la población originaria ascendía a 955.032 personas, que representan el 2,38 por ciento del total de la población distribuidos en el país. En los años 2004 y 2005 se realizó la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas, conocida como ECPI, donde se estimó un total de 600.329 personas (de los cuales 481.074 son varones y 473.958 son mujeres) que se reconocían pertenecientes y/o descendientes de un pueblo indígena en Argentina.

El total de la población de la Patagonia es de 2.100.188 personas, de las cuales 145.126 se autorreconocen como descendientes de, o pertenecientes a un pueblo originario. Los indígenas en la región patagónica representan el 6,9% de la población total. De este modo, casi se triplica el promedio nacional y se constituye como la región con mayor proporción de población indígena de nuestro país.

El 7,9% de la población de la provincia del Neuquén se reconoce indígena. Se trata de 43.357 personas sobre un total de 551.266 habitantes. Ese porcentaje es superior a la media nacional de 2,4%. El 91,4% de esos 43.357 habitantes se autorreconoció perteneciente al pueblo Mapuche, el 1,7% al Tehuelche y el 1% al Kolla.

Figura 92. Población Indígena o Descendiente de Pueblos Originarios por Departamento 2010

Población indígena o descendiente de pueblos originarios, en viviendas particulares por pueblo al que pertenece según departamento. Año 2010											
Departamento	Total población indígena u originaria	Pueblo indígena u originario al que pertenece									
		Mapuche	Tehuelche	Kolla	Quechua	Aymara	Diaguita-Calchaquí	Guaraní	Toba	Wichi	Otros
Total	43.357	39.634	738	440	420	358	346	306	209	175	731
Aluminé	2.248	2.189	19	-	3	6	7	18	5	-	1
Añelo	738	614	5	38	9	8	6	40	6	-	12
Catán Lil	640	640	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Chos Malal	426	366	14	-	8	5	2	10	-	3	18
Colón Curá	920	885	13	3	-	1	-	-	5	-	13
Confluencia	22.765	20.291	431	336	334	255	256	124	98	164	476
Huiliches	3.399	3.263	35	8	8	14	15	12	18	-	26
Lacar	3.141	2.890	109	21	10	1	26	36	11	1	36
Loncopué	1.532	1.516	4	-	1	-	-	3	-	-	8
Los Lagos	1.132	1.013	38	-	3	4	3	22	11	1	37
Minas	453	446	-	-	1	-	-	-	1	-	5
Norquín	872	844	-	11	-	-	-	8	9	-	-
Pehuenches	800	561	31	-	33	43	21	24	26	6	55
Picún Leufú	303	274	12	10	-	5	2	-	-	-	-
Picúnches	645	629	1	-	-	-	4	-	-	-	11
Zapala	3.343	3.213	26	10	10	16	4	9	19	-	36
⁽¹⁾ Se considera población indígena a las personas que se autorreconocen como descendientes (porque tienen algún antepasado), o pertenecientes a algún pueblo indígena u originario (porque se declaran como tales).											
Nota: Los datos que aquí se publican surgen del cuestionario ampliado, que se aplicó a una parte de la población. Los valores obtenidos son estimaciones de una muestra y por tanto contemplan el llamado "error muestral".											
Fuente: Elaborado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. INDEC.											

Fuente; Dir. Provincial de Estadísticas y Censos Provincia de Neuquén.

El proyecto no contempla como beneficiarios directos a comunidades originarias, porque no hay miembros de las comunidades que comercialicen sus productos en el Mercado Concentrador debido en parte por la distancia y porque tienen una producción más orientada al auto consumo (los pequeños excedentes de la misma suelen comercializarlos en las ferias Municipales cercanas).

Aun así, una de las acciones que se efectuaron desde el equipo a cargo de la formulación del Proyecto fue gestionar los pedidos de informe a las áreas correspondiente con competencia a nivel Provincial (Inspección Provincial de Personas Jurídicas del Ministerio de Gobierno y Seguridad) y nacional (Instituto Nacional de Asuntos Indígenas) a fin de conocer sobre la presencia de comunidades originarias en el área de influencia directa del Proyecto (ver Apéndices 1 y 2 del presente documento).

Se efectuó la consulta considerando todo el departamento confluencia de la Provincia de Neuquén a fin de considerar un radio lo más amplio en cuanto a esta información. El primer organismo informó que en el Departamento de Confluencia se encuentran inscriptas las siguientes comunidades: La Agrupación Mapuche Paynemil (Legajo 858) Pje. Cerros Colorados; La Comunidad Mapuche R'Ranguiñ-Co (Legajo 1172) Pje. China Muerta; Lof Wikalew (Legajo 2725) Pje. Sauzal Bonito y Lof Puel Pvjv (Legajo 2740) Ciudad de Neuquén (Ver Apéndice 3).

Como se puede apreciar en la Figura 93 ninguna de estas comunidades indígenas está asentada en el área influencia directa de del Proyecto.

Figura 93. Distancia de las Comunidades Originarias al Mercado Concentrador de Neuquén



En la tabla a continuación se presenta la distancia al proyecto de las comunidades reconocidas por el organismo Provincial competente.

Tabla 10. Distancia de las Comunidades Originarias al Mercado Concentrador de Neuquén

Comunidades	Personería Jurídica	Localización	Distancia en Km al Predio del MCN
Mapuche R'Ranguñ-Co	(Legajo 1172)	Pje. China Muerta	29,4
Lof Wikalew	(Legajo 2725)	Pje. Sauzal Bonito	89,20
Lof Puel Pvjv	(Legajo 2740)	Ciudad de Neuquén	9,2
Agrupación Mapuche Paynemil	(Legajo 858)	Pje. Cerros Colorados	80,80

6.0 PREVISIONES SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO

En esta sección se presenta información sobre tendencias y proyecciones de cambio climático a nivel nacional y provincial. La fuente de información utilizada es el documento “Cambio climático en Argentina; tendencias y proyecciones” elaborado por el Centro de Investigaciones del Mar y la Atmósfera (CIMA) en el marco de la Tercera Comunicación Nacional de la República Argentina a la Convención Marco de la Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Dicha fuente es la más actualizada disponible hasta el momento. Las imágenes y parte del texto que se presenta a continuación fueron extraídos del documento mencionado.

En la primera parte se presentan las tendencias de cambios ocurridos entre 1960 y 2010 en cuanto a temperatura y precipitaciones a nivel nacional, y en la segunda parte se describe las proyección de cambios climáticos para lo que resta del siglo XXI.

6.1. Tendencias y proyecciones a nivel nacional

De acuerdo al análisis de los cambios climáticos ocurridos entre 1960-2010 en la mayor parte de la Argentina al norte de la Patagonia hubo un aumento de la temperatura bastante menor

que el aumento global promedio y no mayor a medio grado. Incluso en algunas zonas del centro del país, el aumento de temperatura fue de solo 1 o 2 décimas de grado.

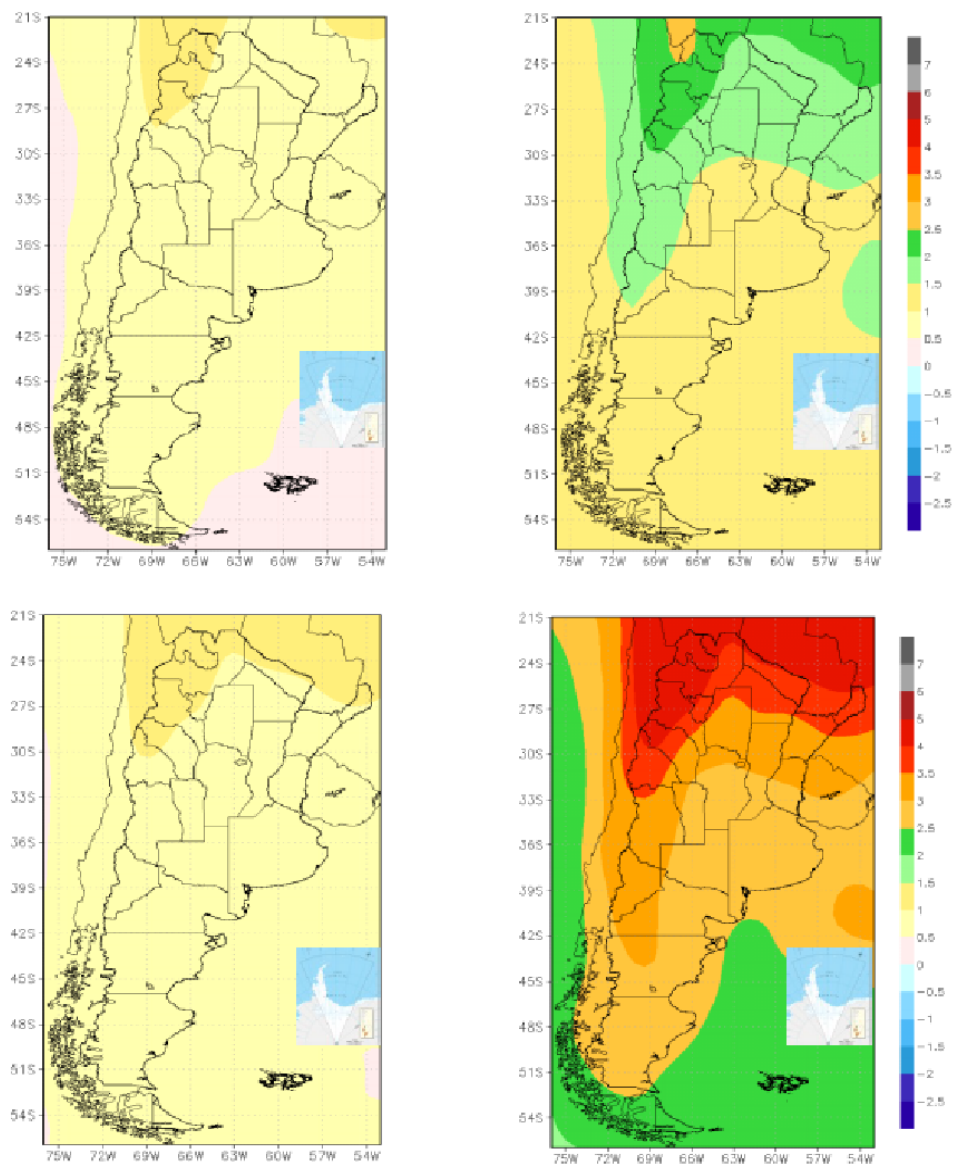
En el mismo período la precipitación aumentó en casi todo el país aunque con diferencias regionales y fuertes variaciones interanuales. En el este del país se produjeron los mayores aumentos con más de 200 mm anuales entre 1969 y 2010 en algunas zonas. Los cambios porcentuales fueron muy importantes en algunas zonas semiáridas, en donde este cambio facilitó la expansión de la frontera agrícola alentada por otros factores no climáticos. Hubo un cambio hacia precipitaciones extremas más frecuentes en gran parte del país.

Las proyecciones de la temperatura media para el resto del siglo XXI son de aumento en todo el país siendo mayor hacia fin de siglo. En el futuro cercano (2015-2039), el aumento de la temperatura media no depende mucho de los escenarios y sería de 0,5 a 1°C en casi todo el país, lo que implicaría una aceleración del calentamiento observado en los últimos 50 años. El aumento de la temperatura media proyectado es mayor en el norte que en el sur, con un máximo en el noroeste que se extiende con valores decrecientes hacia el centro de la Patagonia a lo largo de todo el oeste del país.

Los cambios proyectados en la precipitación media anual por el promedio de los modelos no serían relevantes, y estarían entre menos 10 y más 10 % en todo el país. La excepción es uno de los escenarios estudiados en el futuro lejano (2075 - 2099), en el cual se proyecta un descenso moderado en el oeste y sobre la cordillera en la Patagonia norte y central y en Mendoza y un aumento también moderado en el centro y del este del país.

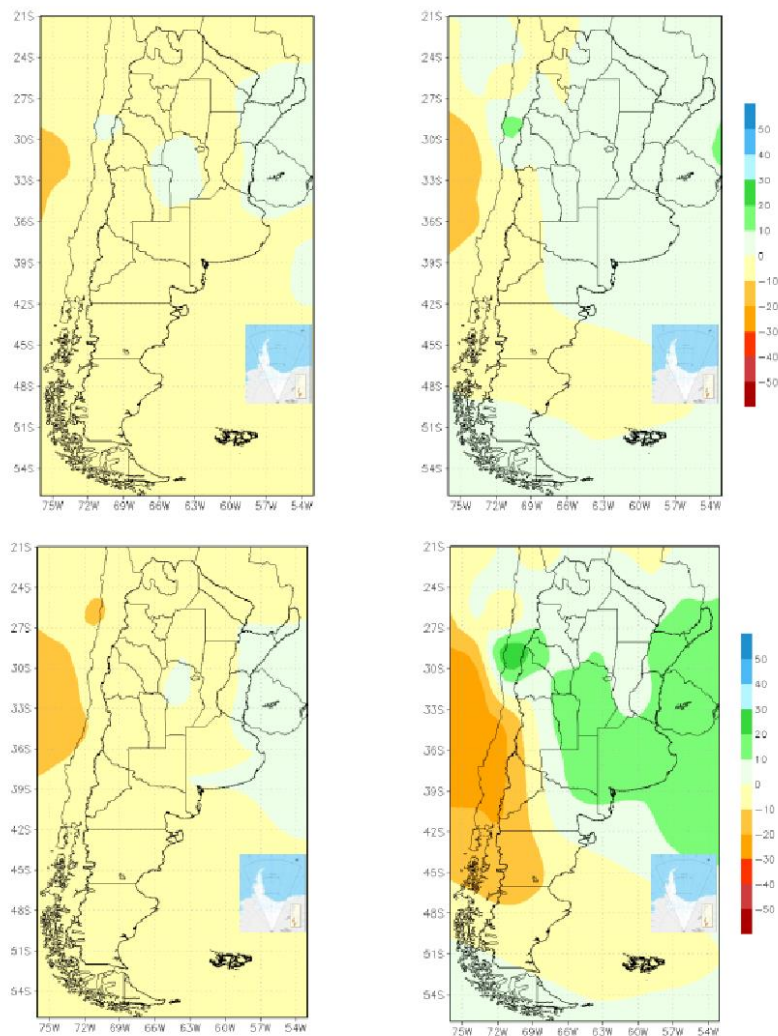
Finalmente, las proyecciones indican en promedio un aumento de los extremos relacionados con las altas temperaturas y las precipitaciones extremas en la mayoría de las regiones del país, aunque, la cuantificación de estos cambios proyectados presenta considerables niveles de incerteza, especialmente en el futuro lejano.

Figura 94. Cambio en la temperatura media anual con respecto al periodo 1981-2005.



Nota: Panel superior, escenario RCP4.5 (evolución moderada de emisiones) y panel inferior, RCP8.5 (fuerte crecimiento de emisiones). Izquierda, futuro cercano (2015-2039) y derecha, futuro lejano (2075-2099).

Figura 95. Cambio porcentual en la precipitación anual con respecto al periodo 1981-2005.



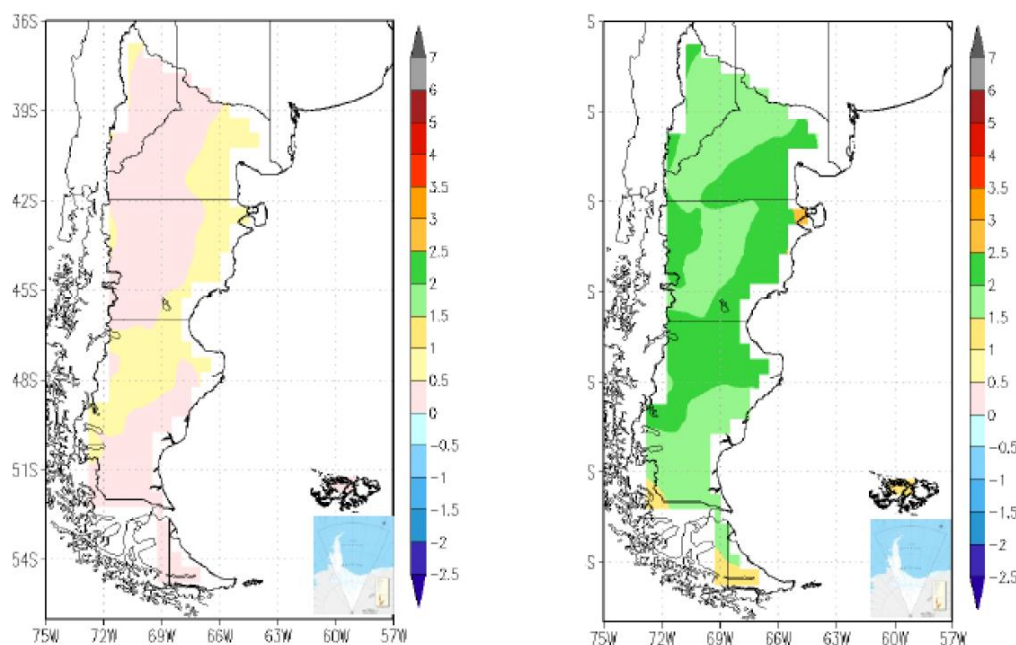
Nota: Panel superior escenario, RCP4.5 (evolución moderada de emisiones) y panel inferior, RCP8 (fuerte crecimiento de emisiones). Izquierda, futuro cercano (2015-2039) y derecha, futuro lejano (2075-2099).

6.2. Proyecciones a nivel provincial

Para el área de influencia del proyecto se estima para el futuro cercano (2015 – 2039) un calentamiento moderado de 0 a 0,5 °C y para el futuro lejano (2075 – 2099) un aumento en el rango de 1,5 a 2,5 °C dependiendo del modelo. En la Figura N°99 puede verse la representación de los resultados de cambio de temperatura de uno de los modelos. En cuanto a los cambios térmicos extremos se proyecta una disminución de días con heladas (10 días menos por año) y un aumento leve de noches tropicales (>20°C) (de 1 a 5) en el futuro

cercano, aunque estas proyecciones no son muy confiables debido a no contar con observaciones de calidad.

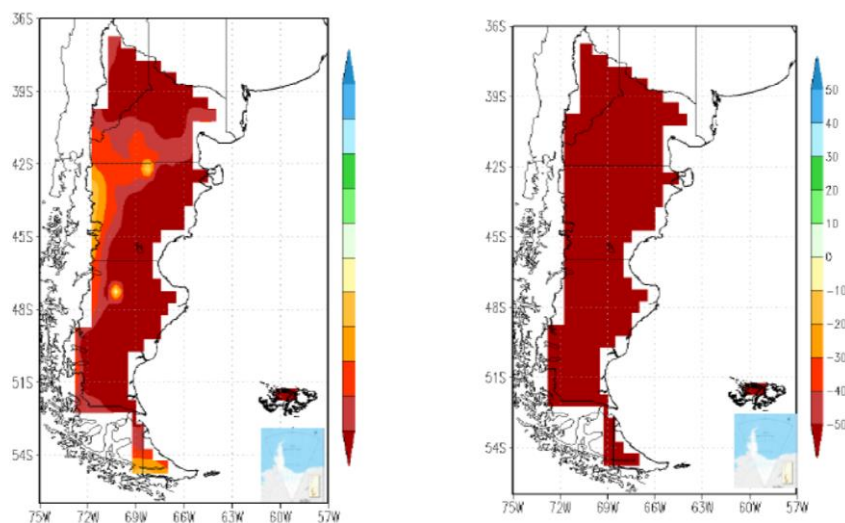
Figura 96. Cambio en la temperatura media anual con respecto al periodo 1986-2005



Escenario SRES A1B a) Promedio de los modelos REMO-ECHAM5 y MM5-HadCM3, futuro cercano (2015-2039), b) Modelo REMO-ECHAM5 futuro lejano (2075-2099).

En el área de influencia del proyecto se proyecta una disminución de precipitaciones que varía según el modelo, desde un 10 % a un 40% con respecto al período 1986-2005. En la Fig.N°100 se presenta el modelo que proyecta las disminuciones mayores. En la región árida de la Patagonia con escasa precipitación, en general del orden de 200 mm anuales o menos, estas reducciones porcentuales representan pocos milímetros anuales. Sobre la zona cordillerana, esta reducción de la precipitación en valores absolutos es más importante.

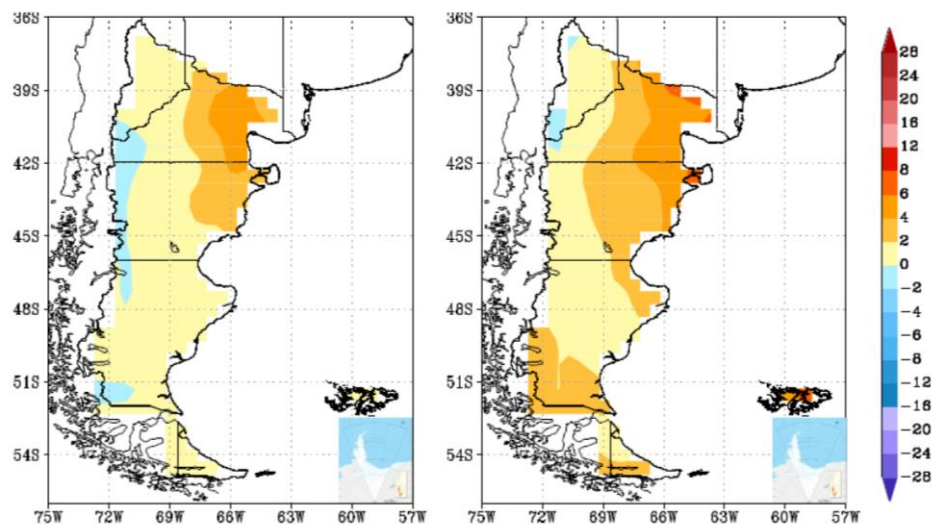
Figura 97. Cambio en la precipitación media anual con respecto al periodo 1986-2005.



Escenario SRES A1B a) Promedio de los modelos REMO-ECHAM5 y MM5-HadCM3, futuro cercano (2015-2039), b) Modelo REMO-ECHAM5 futuro lejano (2075-2099).

Los eventos de precipitación extrema no varían significativamente en el área de influencia del Proyecto (Ver Figura 98).

Figura 98. Cambios de precipitación diaria máxima del año (mm) con respecto al periodo 1986-2005.



Promedio de los modelos CSIRO-Mk3-6-0, GFDL-ESM2G. Izquierda: escenario RCP8.5, futuro cercano; derecha: escenario 8.4, futuro lejano

7.0 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

El proceso de Consulta Pública y Participación tiene como objetivo relevar y registrar información de todas las personas que participan en diferentes etapas del Proyecto. En esta sección de Participación y Consulta Pública se incluye un resumen de los resultados de las distintas instancias llevadas a cabo.

7.1. Taller de Árbol de Problemas

Los días jueves 22 de julio y el viernes 20 de agosto del presente año (2021) en las instalaciones del Mercado Concentrador Neuquén, sito en la ciudad de Colonia Centenario, provincia de Neuquén se llevó a cabo el taller de presentación y validación del Árbol de Problemas, correspondiente al proyecto denominado Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador del Neuquén.

La modalidad presencial del mismo debió ser redefinida en cuanto a la cantidad de participantes en el Taller debido a la disposición de aislamiento social, preventivo y obligatorio declarado por el gobierno nacional, que tuvo adhesión del gobierno de la provincia del Neuquén, a partir del 20 de marzo del año 2020, producto de la pandemia por COVID-19.

Lo expuesto motivó a que se trabajara en primer lugar, en la identificación de las problemáticas a través de información recopilada por medio de entrevistas realizadas a referentes clave del MCN y del Ministerio de Producción e Industria, que junto a la información primaria recabada a partir de las encuestas a los beneficiarios sirvió de insumo para el diseño posterior del Árbol de Problemas, que fue presentado por las medidas sanitarias mencionadas en dos oportunidades a un grupo beneficiarios directos del Proyecto para su validación. En ambas reuniones estuvieron, además de productores del MCN, los representantes titular y alterno del directorio del Mercado Concentrador.

Desarrollo del taller

Con el objetivo de Validar el Árbol de Problemas y el Árbol de Soluciones correspondiente al Proyecto, y replantear si fuera necesario las causas y las consecuencias identificadas por el equipo formulador, así como comunicar a los actores involucrados las implicancias y el estado en que se encuentra la formulación del Proyecto “Nueva Nave de Productores del Neuquén”. Los días jueves 22 de julio y el viernes 20 de agosto del presente año (2021) se desarrolló el taller de presentación y validación del Árbol de Problemas. Fig. N°102

Los encuentros se efectuaron en instalaciones propias del Mercado Concentrador destinadas a espacio de capacitación y estuvieron presentes; la Coordinadora Técnica del Ministerio (Anabel Lucero), el Gerente del Mercado Concentrador del Neuquén (Diego Molina), representantes del Ministerio de Producción e Industria y beneficiarios directos del Proyecto, entre ellos el director designado por los productores, Humberto Ipоро, la vicedirectora Genoveva Copa Nogales, quienes forman parte del directorio del MCN.

Anabel Lucero dio inicio a las actividades, haciendo una presentación del Proyecto denominado "Nueva Nave de Productores Mercado Concentrador Neuquén" Posteriormente, Lorena Fuentes (MPeI), realizó una presentación del árbol de problemas, con las problemáticas identificadas, el problema principal detectado, sus efectos y sus causas, dando lugar al objetivo general del Proyecto y abordando luego, la alternativa de solución elegida que se llevará adelante a través del proyecto, para dar solución a las problemáticas detectadas, y alcanzar los objetivos planteados.

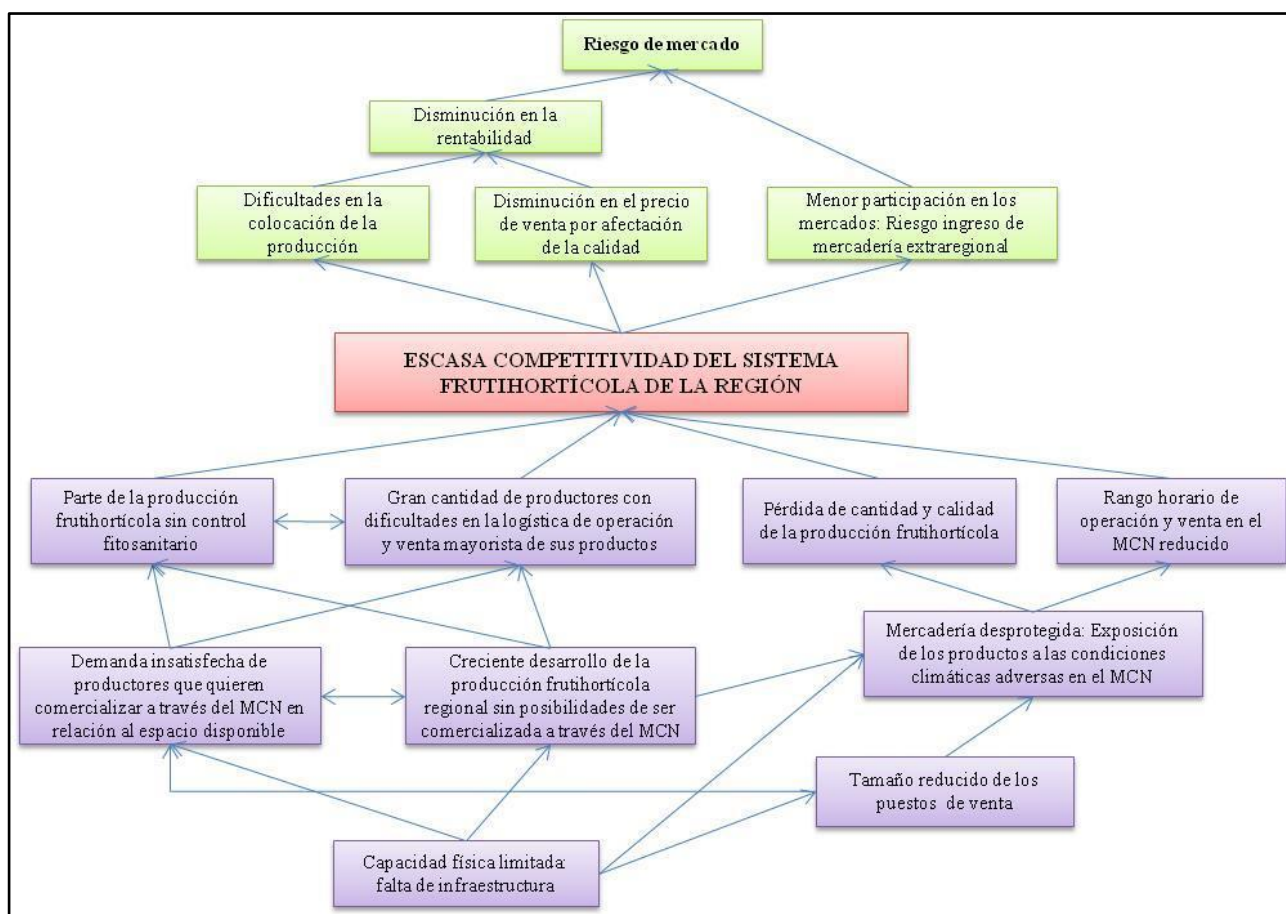
Tanto el árbol de problemas como la alternativa de solución fueron avalados por los beneficiarios, quienes además remarcaron la necesidad de un acompañamiento a las obras a ejecutarse, se trabaje en la planificación y ordenamiento de la logística interna.

Foto 25. Desarrollo del taller árbol de problemas





Figura 99. Diagrama del árbol de problemas



7.2. Entrevistas y Encuestas

Durante la formulación del Proyecto se realizaron las encuestas en los meses de junio y julio de 2021, se alcanzó con las mismas a cincuenta y dos (52) productores/as frutihortícolas que comercializan a través del Mercado Concentrador del Neuquén (44 varones y 8 mujeres).

Las encuestas se realizaron en forma directa a los productores en reuniones organizadas en las instalaciones del MCN, en grupos pequeños dado el contexto marcado por la pandemia COVID 19 y en algunas oportunidades se localizaron a los productores directamente en sus chacras.

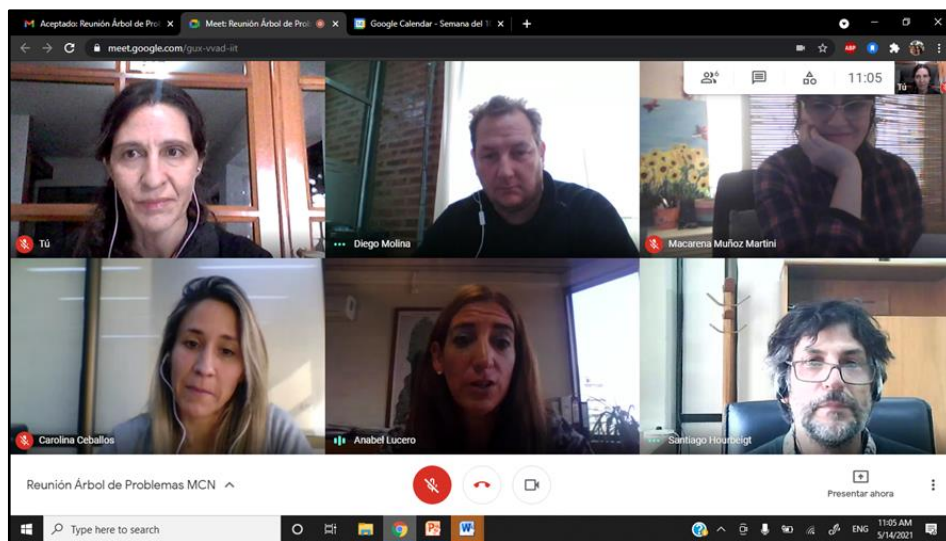
Foto 26. Encuestas a Productores



Espacios de intercambio con referentes clave del MCN y del Ministerio de Producción e Industria.

A fin poder realizar la identificación de las problemáticas y en vista del contexto sanitario imperante por el COVID-19, se debieron conformar reuniones a través de plataformas digitales, **Foto N°27** donde el equipo formulador tomó contacto con autoridades y referentes del Mercado Concentrador de Neuquén que permitió recopilar valiosa información sobre el funcionamiento y problemáticas detectadas que sirvió como insumo para perfilar las primeras líneas del árbol de problemas.

Foto 27. Reunión Virtual con referentes clave del MCN



Entrevista temática de género

En el transcurso de la elaboración de la IAS se realizaron varias visitas al mercado por parte del equipo de formulación, donde se pudo tomar contacto con algunas productoras como; Genoveva Copa Nogales, actualmente directora en representación de los productores en el directorio del mercado. El 20 de Mayo del presente año 2021, se la entrevistó en su puesto para escucharla, relevar las condiciones y la visión respecto del presente proyecto de la Nueva Nave.

Foto 28. Entrevista Genoveva Copa Nogales



En otra de las visitas que se realizó el 20 de Agosto del presente año y a fin de relevar datos sobre los temas de género, se efectuó por parte del equipo de formulación una entrevista a Olga Caguaciri productora y representante de la playa por los productores, que tiene su puesto de ventas en las instalaciones del Mercado.

Foto 29. Entrevista a Olga Caguaciri



Ambas entrevistadas son mujeres representativas en el MCN y ostentan cargos de liderazgo frente a las y los productores.

8.0 EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

8.1. Revisión de la Lista Negativa

Se corroboró que ninguno de los componentes o actividades del proyecto se encuentra incluido en la lista negativa del MGAS de GIRSAR (Tabla 11).

Tabla 11. Revisión de la Lista Negativa

Lista Negativa
<ul style="list-style-type: none"> ● Proyectos que generen impactos ambientales y/o sociales negativos sin precedentes, que resulten en transformaciones masivas del contexto social, de los recursos naturales y su capacidad de provisión de servicios y/o del medio ambiente natural y que no puedan ser mitigados con prácticas y obras adecuadas. Según la categorización ambiental de la salvaguarda de Evaluación Ambiental del BM, estos proyectos son de Categoría A. ● Proyectos que impliquen un avance de la frontera agrícola como parte del desarrollo productivo planificado. ● Proyectos que contravengan las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos, tratados o

convenios ambientales internacionales firmados por el país pertinente a las actividades del proyecto o sus impactos.
<ul style="list-style-type: none"> ● Proyectos que interfieren con áreas previstas para urbanización y/o expansión urbana. ● Proyectos con impactos negativos no mitigables que afecten a hábitats naturales o al patrimonio cultural, incluyendo sitios arqueológicos e históricos. ● Proyectos que signifiquen la pérdida o degradación significativa de hábitats naturales críticos, hábitats naturales u otras áreas de importancia ecológica. ● Proyectos que signifiquen la pérdida de hábitats naturales o áreas de uso de pueblos indígenas u otros grupos humanos en situación de vulnerabilidad importantes para su supervivencia. ● Proyectos que generen riesgos de colapso sobre la infraestructura y servicios existentes en un área determinada. ● Proyectos que incluyan intervenciones en áreas protegidas nacionales, provinciales o municipales que involucren actividades o generen impactos incompatibles con los usos permitidos por el instrumento de protección. ● Proyectos que incluyan aprovechamiento de especies de la flora o de la fauna en peligro de extinción o vulnerables, listadas en las Listas Rojas de Animales y Plantas de la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN, www.iucnredlist.org o www.uicn.org.ar), la lista de aves amenazadas de BirdLife (www.birdlife.org), o Listas y Libros Rojos de Argentina: Libro Rojo Mamíferos Amenazados de la Argentina (SAREM 2000), Libro Rojo Mamíferos y Aves Amenazados de la Argentina (FUCEMA. SAREM. Asociación Ornitológica del Plata. Parques Nacionales 1997), Lista de Vertebrados Argentinos en Peligro de Extinción (Fundación Vida Silvestre 1992). ● Proyectos que incluyan el uso de productos zoo y fitosanitarios prohibidos por la legislación nacional o que estén clasificados como clase IA o IB por la Organización Mundial de la Salud (OMS). ● Proyectos que incluyan el uso de productos prohibidos por la legislación nacional y/o provincial sobre salud pública. ● Proyectos que incluyan afectación de bosques nativos categoría I (rojo) y categoría II (amarillo), según la Ley Nacional N° 26.331 de presupuestos mínimos de protección ambiental de Bosques Nativos y Ordenamiento Territorial Provincial. ● Proyectos de implantación o desarrollo de áreas tabacaleras.

8.2. Clasificación Ambiental y Social

Considerando los criterios de Clasificación Ambiental y Social de proyectos presentados en el Anexo 10 del MGAS-GIRSAR, el Proyecto en evaluación es de Tipo C, ya que se trata de un Proyecto con mínima o nula intervención de obra, que no causa impactos ambientales ni sociales negativos significativos. Por lo tanto, el instrumento de evaluación ambiental y social es el “Informe Ambiental y Social (IAS).

8.3. Análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales

En la siguiente tabla se realiza el análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales del Proyecto.

Tabla 12. Aplicación de las Salvaguardas del Banco Mundial en los Proyectos GIRSAR.

Salvaguardas del Banco Mundial	Aplicación en GIRSAR
OP 4.01 Evaluación Ambiental	<p>El Proyecto en evaluación es de Tipo C, ya que se trata de un Proyecto con mínima o nula intervención de obra, que no causa impactos ambientales ni sociales negativos significativos.</p> <p>Se ha realizado un Informe Ambiental y Social (IAS), que cumple con los contenidos necesarios de evaluación de este tipo de Proyectos.</p> <p>Asimismo, se incluyen los planes y programas específicos correspondientes según las salvaguardas ambientales y sociales que se activan, incluyendo un Programa de Acción de Género y un Mecanismo de Registro y Gestión de Consultas y Reclamos.</p>
OP 4.04 Hábitats Naturales	<p>El proyecto no tendrá intervención sobre hábitats naturales, por lo tanto no se requiere de una instrumentación específica.</p>
OP 4.09 Control de Plagas	<p>Las acciones del proyecto no involucran compra o manejo de pesticidas u otros agroquímicos, introducción de nuevas especies vegetales, y/o intensificación de los cultivos, no implica posibles cambios en la biología o dinámica poblacional de las plagas y el uso de agroquímicos. Por tal motivo no se requiere de una instrumentación específica.</p>
OP 4.10 Pueblos Indígenas	<p>A partir del relevamiento realizado y de la consulta a los organismos provincial y nacional competentes, no se identificaron comunidades indígenas en el área de influencia del proyecto. El Proyecto no tiene dentro de sus beneficiarios directos a miembros de Comunidades Indígenas. Por este motivo no se activa esta salvaguarda.</p>
OP 4.11 Patrimonio Cultural Físico	<p>El proyecto no afecta patrimonio cultural, histórico y/o paleontológico por intervenir en un área previamente</p>

Salvaguardas del Banco Mundial	Aplicación en GIRSAR
	antropizada, con construcciones pre-existentes. Si bien la probabilidad de hallazgo se considera baja o nula, se incluye en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del IAS una medida específica relativa al procedimiento a seguir en caso de hallazgos fortuitos.
OP 4.12 Reasentamiento Involuntario	El proyecto no implica reasentamiento involuntario de personas, ni desplazamiento económico, ya que las obras se realizarán en terrenos propiedad del Mercado Concentrador de Neuquén.
OP 4.36 Bosques	El proyecto no tiene ninguna actividad dentro del bosque nativo o el manejo forestal con fines productivos.
OP 4.37 Seguridad de Presas	El proyecto no depende directamente del funcionamiento de una presa preexistente.
OP 7.50 Aguas Internacionales	El proyecto no interviene en cuerpos de agua limítrofes entre dos Estados o que fluyan a través de dos o más Estados, o que intervengan en afluentes a dichos cuerpos de agua en una magnitud que pueda afectarlos.

8.4. Identificación y Descripción de Impactos Ambientales y Sociales

Para la identificación de los impactos Ambientales y Sociales asociados a las actividades del Proyecto se siguieron los siguientes pasos:

1-Listado de actividades del Proyecto

Se confeccionó un listado con la descripción de las tareas y/o actividades potencialmente generadoras de impactos ambientales y sociales para las etapas de construcción y operación del Proyecto.

2-Identificación, descripción y evaluación de impactos

A continuación, se identifican y describen, los impactos asociados a las acciones del proyecto, tanto en las etapas de construcción como de operación y para cada factor natural y social que soportará los mismos.

La identificación se realizó teniendo en cuenta la situación ambiental actual del área donde se implantará el proyecto; un predio sito en la zona destinada a parque industrial, con construcciones preexistentes, caminos internos asfaltados y en un entorno inmediato donde se han realizado actividades que han modificado hace décadas las condiciones naturales.

Algunos componentes del entorno al predio del área de estudio; se pueden citar rutas y caminos de acceso, tendido eléctrico y servicios red de agua y gas, también es importante mencionar la vecindad con otros predios con construcciones edilicias de diferente índole pertenecientes a empresas de servicios Industriales.

Luego de identificar y describir los impactos se desarrollan las medidas y programas de gestión ambiental y social a implementar con el objetivo de minimizar los impactos negativos asociados a este proyecto y maximizar aquellos que resulten positivos (ver el Plan de Gestión Ambiental y Social).

Tareas y/o Actividades Generadoras de Impactos Ambientales y Sociales

A continuación se describen las principales actividades y/o tareas asociadas al proyecto, tanto en la etapa de construcción de las nuevas instalaciones, como de operación o funcionamiento de las mismas y que son plausibles de provocar impactos tanto ambientales como sociales.

Etapas de construcción

En la etapa de construcción se han identificado las siguientes actividades potencialmente generadoras de efectos positivos o negativos sobre el medio socioambiental.

Tareas preliminares:

- Replanteo, nivelación y movimiento de suelos, preparación de terreno, demoliciones de instalaciones existentes, etc.

Obra civil:

- Tareas de hormigonado, mampostería, metalurgia.
- También incluye las instalaciones eléctricas, sanitarias, pluviales y gas.

Movimiento y Uso de maquinarias/herramientas:

- Se refiere al movimiento y uso de maquinarias como camiones, retroexcavadora, bobcat y vehículos, así como herramientas manuales como martillo neumático, amoladoras, soldadoras, etc.
- También en este punto se incluye a los movimientos en calles de accesos, como Ruta Provincial N°7, rotonda de Zanon” transitando hacia el Oeste por calle Trabajadores de la Industria y luego nuevamente hacia el Norte por calle Luis A. Ingeniero hasta la finalización del asfalto de la misma

Demanda de recursos y afluencia de trabajadores:

- Refiere a la utilización de recursos tanto materiales, insumos de construcción, áridos, como humanos tales como servicios externos y mano de obra en los diferentes niveles de especialización (construcción, electricistas, soldadores, Servicios profesionales, etc.).

Generación de residuos:

- Residuos sólidos principalmente voluminosos producto de las acciones de construcción (escombros, metales, maderas y especiales así como líquidos (cloacales, especiales, de lavado de herramientas y maquinarias, etc.).

Etapas de funcionamiento

Una vez finalizada las tareas de obra, es decir en la etapa de operación y/o funcionamiento propiamente dicha de las nuevas instalaciones y teniendo en cuenta la dinámica de las actividades diarias en el Mercado se ha identificado las siguientes actividades potencialmente generadoras de efectos positivos o negativos sobre el medio socioambiental

Movimiento de vehículos:

- Se refiere al movimiento de gran cantidad de vehículos, sean éstos camiones de gran o mediano porte con semirremolque y caja térmica) así como también vehículos livianos como camionetas, utilitarios y automóviles, los cuales transitan y/o permanecen en sectores de las naves y alrededores durante gran parte de los horario de trabajo.
- También en este punto se incluye a los movimientos en calles de accesos. COMO Ruta Provincial N°7, rotonda de Zanon” transitando hacia el Oeste por calle

Trabajadores de la Industria y luego nuevamente hacia el Norte por calle Luis A. Ingeniero hasta la finalización del asfalto de la misma.

Funcionamiento de puestos:

- Refiere a las tareas de carga y descarga de productos (cajones de verduras frutas, etc. También ventas, limpieza, etc. El funcionamiento del Mercado se basa en el ingreso de mercadería, tanto del productor primario como del operador. Luego del ingreso del producto se produce la venta al público en general. También se considera el movimiento de nuevos puestos luego de la ampliación.

Funcionamiento de locales productores:

- Refiere a las tareas propias de cada local como elaboración y venta de pastas, venta de carne en frigorífico-carnicería, etc. También la venta y elaboración de dulces artesanales, la venta de bandejas de vegetales (se arman bandejas con verduras) procesadas en una industria cercana.

Tareas de mantenimiento:

- Las tareas programadas o no, de edificio, instalaciones, vehículos, herramientas y maquinarias etc., que pudieren causar impactos significativos.
- También incluye el mantenimiento de los sectores parquizados y riego de los mismos.

Almacenamiento de productos:

- Sean sólidos, líquidos o gaseosos. p.e, materiales de embalajes, combustibles para generador, gas envasado, pinturas, elemento de limpieza etc.

Generación y manejo de residuos:

- Sean los mismos sólidos domiciliarios, voluminosos y especiales así como líquidos, (cloacales, aceites, lubricantes, etc.).

Aumento en la generación de residuos orgánicos (restos de frutas y verduras):

- Se espera un incremento en la generación de esto, debido a los nuevos puestos y al aumento de circulación en el área.

Descripción General de los Impactos Ambientales y Sociales del Proyecto

Etapas del Proyecto y Medios impactados

Etapas de Construcción

1-Suelo

a) Posible alteración del suelo circundante a las obras, obrador y caminos

Elementos afectados: cobertura edáfica y primeras capas de suelo a escala local.

-Los posibles impactos sobre el suelo estarán asociados al movimiento de maquinarias y equipos para las tareas de excavaciones (1455.60m³), rellenos, retiro de suelo para bases, limpieza, nivelación de terreno y destape suelo ya antropizado sin cubierta vegetal.

-Es importante destacar que se trata de una superficie muy acotada la que será modificada. Los accesos a este sector ya están antropizados y gran parte del predio posee capa asfáltica.

-Estas tareas se limitarán a las áreas de zona de ruptura, en la cual se realizará base de hormigón y construcción, que requerirá el movimiento de suelo para las obras.

Medidas Asociadas: Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social
- Programa de Abandono de Obra
- Programa de Vigilancia y Monitoreo
- Programa de Contingencias Ambientales

Medidas:

- Gestión permisos ambientales
- Restauración ambiental
- Gestión ambiental en obradores y campamentos
- Control de movimiento de suelos
- Restauración Ambiental
- Gestión de los Residuos sólidos y efluentes

b) Riesgo de contaminación de suelo por eventuales derrames de combustibles y/o lubricantes

-Durante las etapas de construcción podrían producirse eventuales derrames de combustibles y/o lubricantes, por el movimiento de maquinaria y/o vehículos de la obra, y durante la operación del obrador.

-Si bien en las actividades descritas existe este riesgo, en condiciones de buen funcionamiento de la maquinaria y tomando los recaudos necesarios en su uso y por parte de los operarios es probable que no se produzcan episodios de derrames aunque es necesario prever accidentes a través de las medidas que se proponen en el PGAS.

-Se trata de un impacto de carácter negativo, es un impacto que se considera que es poco probable que ocurra, acotado espacialmente, que se producirá solo en el corto período de las obras, rápidamente y que es recuperable con las medidas propuestas.

Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social
- Programa de Abandono de Obra
- Programa de Vigilancia y Monitoreo
- Programa de Contingencias Ambientales

Medidas:

- Gestión ambiental en obradores y campamentos
- Restauración Ambiental

c) Riesgo de contaminación por generación de residuos sólidos.

-Durante la realización de las tareas propias de la obra el personal que trabaje en las obras producirá residuos propios de su actividad cotidiana: papeles, residuos de comidas, etc. Así como los residuos propios de la actividad de construcción. Existe el riesgo de contaminación del suelo en las áreas del proyecto, en los caminos de acceso, si no se realiza una adecuada gestión de los residuos producidos, pudiendo los mismos puedan dispersarse por los terrenos aledaños.

-Se trata de un impacto de carácter negativo, que es probable que se produzca, aunque será local y que puede ser evitado con las medidas propuestas en el PGAS.

Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social

Medidas:

- Gestión ambiental en obradores y campamentos
- Gestión de los Residuos sólidos y efluentes

2-Impacto sobre el aire**a) Afectación de la calidad de la atmósfera**

-Pueden producirse impactos por las emisiones de gases de motores de combustión de la maquinaria utilizada en las tareas de construcción, y el traslado de materiales y maquinarias desde y hacia la obra. Dado que las maquinarias serán utilizadas en ámbito de las instalaciones del Parque Industrial de Neuquén, a cielo abierto se considera que este impacto no tendrá efectos significativos sobre la población circundante.

- Es probable sin embargo que se produzca durante las tareas de demolición, un incremento de material particulado y polvo en suspensión en las áreas adyacentes a las Naves, que puede interferir en el desarrollo normal de las tareas de los productores, estas tareas de demolición solo se limitarán a los horarios de trabajo estipulados, bajo la los parámetros dispuestos y medidas del PGAS.

-Se trata de un impacto de carácter negativo, que es muy probable, puntual y de duración corta, y mitigable con las medidas propuestas en el PGAS.

Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social
- Programa de Vigilancia y Monitoreo
- Programa de Contingencias Ambientales

Medidas:

- Minimización de emisiones a la atmosfera.

b) Aumento del ruido local.

En la fase de construcción se generará un incremento en los niveles de ruido principalmente debido a la instalación y operación del obrador, el movimiento de maquinarias y equipos y el transporte de materiales desde y hacia las obras.

Este aumento de ruido local durante esta fase de construcción será realizado en áreas que se encuentran alejadas de centros urbanos, y en zonas de población rural dispersa.

Se trata de un impacto de carácter negativo, que puede tener baja intensidad, muy probable, puntual y de duración corta, y recuperable naturalmente, acompañado con las medidas propuestas en el PGAS.

Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social
- Programa de Vigilancia y Monitoreo
- Programa de Contingencias Ambientales

Medidas:

- Minimización de generación de ruido.

3-Impacto sobre la flora y fauna

Impacto sobre la flora local.

-El proyecto se realizará en instalaciones de un establecimiento preexistente, sito en el Parque Industrial de Neuquén, este parque tiene una superficie de 552 ha, fue creado en 1972 y a la fecha operan en él unas 269 empresas, por lo que tanto, el área local como circundante ya está antropizada.

-No se espera que se produzca la afectación y/o pérdida de vegetación, tanta en las zonas de construcción, obradora y ni los caminos, por ser un área antropizada y la mayor parte de la superficie posee carpeta asfáltica.

Impacto sobre la fauna

-Este factor ya se encuentra impactado así como en todo el parque industrial y zonas aledañas, debido al desplazamiento de las especies hacia zonas menos impactadas. De todos modos se observan en las zonas cercanas algunos individuos de liebres, zorros y cuisés, principalmente en horas de menor movimiento del sector.

-El aumento de tránsito durante la etapa de construcción podría provocar muerte directa de animales por atropellamiento, pero es muy baja la probabilidad.

-Por otro lado, el movimiento de maquinarias y vehículos generará ruidos y vibraciones que ahuyentan momentáneamente a aves y otros animales.

Programas:

- Programa de inducción y Capacitación Ambiental y Social
- Programa de Vigilancia y Monitoreo
- Programa de Contingencias Ambientales

Medidas:

- Gestión ambiental en obradores y campamentos
- Protección de la vegetación, fauna y paisaje
- Restauración Ambiental

Medio Socio-económico y Cultural**4-Economía y empleo local****Incremento de la Demanda de mano de obra, servicios e insumos.**

-Es un impacto de signo positivo ya que en la etapa de construcción (aproximadamente 14 meses) se generarán tanto empleos directos como indirectos, puesto que se requerirá de mano de obra para la construcción de las instalaciones de la Nueva Nave e instalación de servicios (empleos directos), como así también para el seguimiento ambiental y social de la misma. Para reforzar este impacto el PGAS establece como medida que se incorpore en los pliegos licitatorios de la obra, la obligación de la empresa contratista de priorizar la contratación de mano de obra local siempre que hubiere los perfiles requeridos.

-También en la etapa de funcionamiento de las nuevas instalaciones es esperable un aumento en la demanda de mano de obra permanente, que producirá un impacto positivo en el nivel de empleo regional.

La demanda de materiales, insumos y servicios, generará ingresos que beneficien la economía a nivel regional.

-Por otro lado, la presencia de la empresa contratista producirá un aumento en adquisición de servicios e insumos (combustibles, lubricantes, alimentos, artículos de primera necesidad, mecánicos, etc.) en el área de influencia del proyecto.

5-Afectación de patrimonio cultural físico

A priori no hay conocimiento fehaciente de presencia de bienes arqueológicos/paleontológicos en el área de influencia del proyecto, sin embargo existen riesgos de afectación de este patrimonio siempre está presente, en el caso específico del riesgo es bajo dado que las obras se realizarán sobre un terreno previamente antropizado en un área con construcciones. No obstante, para mitigar potenciales afectaciones en el PGAS se incluye un procedimiento de hallazgo fortuito y una medida que contempla la realización de estudios de prospectiva. Esta medida se gestionará de manera conjunta con la Dirección de Patrimonio Cultural de la Provincia del Neuquén.

Se trata de un impacto negativo, de intensidad media y extensión puntual, ya que el riesgo existe sólo en los sitios donde habrá movimiento y excavación del suelo. Además, este impacto se considera de duración permanente, desarrollo rápido, irrecuperable, y de ocurrencia probable.

- Programa del Manejo de Patrimonio Cultural
- Medida Gestión de afectación del patrimonio Cultural

6-Hallazgos de patrimonio cultural físico

Tal se ha mencionado el potencial de este riesgo es bajo dado que las obras se realizarán sobre un terreno previamente antropizado en un área con construcciones preexistentes, durante las actividades de movimiento de suelo para nivelación, excavaciones etc. Se adoptaran las medidas correspondientes para la adecuada gestión del hallazgo si se produjera se considera de impacto positivo.

Se trata de un impacto positivo, de intensidad media y extensión puntual, ya que el potencial existe sólo en los sitios donde habrá movimiento y excavación del suelo.

- Programa del Manejo de Patrimonio Cultural
- Medida Gestión de hallazgos del patrimonio Cultural

7-Posible alteración en la circulación y tránsito en la zona de la obra

En el marco de la realización de todas las actividades correspondientes a la construcción de la Nueva Nave, se producirán alteraciones en la circulación y el tránsito habitual de la zona, esto debido por el movimiento de los camiones, maquinarias de trabajo y traslado de operarios. El movimiento de maquinarias por los caminos y en la obra, la circulación de vehículos de la obra, el tránsito en los obradores y el traslado de trabajadores, producirá un disturbio tanto en los caminos internos de las instalaciones del Mercado Concentrador, así como los caminos

y/o rutas de acceso al predio. Habrá riesgo de accidentes, molestias por los tacos de tráfico y los tiempos de espera o muertos para el ingreso y egreso del predio.

Como medidas y entre otras se deberá implementar programas específicos que contribuyan a ordenar la circulación durante la obra.

- Señalética adecuada.
- Control de ingresos y egresos.
- Verificación vehicular.
- Capacitación ingreso.

Es importante destacar que la zona es el parque Industrial, no se encuentran viviendas por lo que la alteración será de bajo impacto debido a que no es zona de residencial.

- Plan de Gestión Social del Territorio.
- Programa de Comunicación Social – Taller de inicio de obra y aviso de señalización preventiva.
- Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGIC)

8-Riesgo de accidentes

El incremento del tránsito vehicular, particularmente vinculado al movimiento de maquinaria vial durante la etapa de construcción, así como el aumento de material particulado en el aire por operación de maquinaria y manejo de áridos (que puede provocar baja visibilidad en las rutas y caminos) son factores que tienden a incrementar el riesgo de accidentes viales.

Las medidas incluidas en el PGAS para minimizar este efecto son las Medidas 5, 6 y 10

Por otra parte, la vida y la salud de operarios y población en general pueden estar expuestas al peligro de sufrir accidentes por la caída de materiales a distinta altura y/o voladura de los mismo por la cercanía o el ingreso a la zona de obra durante la etapa de construcción, si no se han tomado las medidas de seguridad suficientes.

Los operarios a su vez también pueden ser víctimas de accidentes por el empleo de herramientas y maquinarias sin el equipo de seguridad apropiado o por desconocimiento o inexistencia de protocolos de trabajo. También pueden ocasionar accidentes debido a la superposición de tareas en la zona do obra, en especial en momentos en que se realicen tareas de montaje o izaje de materiales, así como durante la realización de excavaciones con maquinaria.

El peligro de este tipo de accidentes durante la etapa constructiva puede considerarse un impacto negativo de baja probabilidad de ocurrencia, toda vez que se tengan en cuenta las siguientes medidas de prevención, incluidas en el PGAS:

Incorporación en los Pliegos Licitatorios de la obra la obligación por parte de la Constructora de realizar tareas con el fin de minimizar el riesgo de accidentes:

Señalización adecuada y colocación de dispositivos de seguridad para evitar el ingreso no autorizado al sector de obra (Medida 10)

Asegurar la adecuada formación de los operarios mediante cursos de capacitación en Seguridad e Higiene Laboral, según el Programa de Salud ocupacional y riesgos del trabajo

9-Aumento del riesgo de accidentes de operarios

La seguridad y salud de los trabajadores empleados en las diferentes tareas a realizarse ya sean en la etapa de construcción como en el funcionamiento actual y futuro del mercado, podría verse afectada negativamente debido a la ocurrencia de accidentes laborales.

En el marco de la realización de todas las actividades correspondientes a la construcción podrían generarse accidentes que pongan en riesgo la salud de los operarios.

Medidas Asociadas:

Medidas de higiene y seguridad laboral

Reporte de Incidentes

10-Aumento del Riesgo de situaciones de violencia de género

La afluencia al área de proyecto de trabajadores contratados por la Contratista y sus Subcontratistas puede producir un proceso repentino de masculinización de la población en el área de Proyecto. Esto puede dar lugar a afectaciones sobre la población local, especialmente mujeres⁵, considerando que durante los trabajos se producirá una simultaneidad por momentos con la realización de las actividades normales de comercialización en las instalaciones del Mercado donde no sólo hay mujeres productoras o trabajadoras en los puestos, sino que a diario transitan mujeres comerciantes o simplemente pobladoras locales a realizar compras de productos para su consumo. Entre las principales afectaciones existe el riesgo de que se

⁵ En general las mujeres son las principales víctimas de VG, pero también puede afectar a niños/niñas o a las sexualidades disidentes.

generen conflictos entre trabajadores contratados y subcontratados y la población local, e incluso afectaciones directas sobre la misma, como producto de conductas inadecuadas del personal, incluyendo situaciones de violencia de género y acoso/abuso sexual. Se trata de un impacto negativo, temporal, simple, de aparición periódica y de ocurrencia poco probable si se aplican las medidas previstas.

Medidas Asociadas:

- Programa de Afluencia de Trabajadores (PAT).
- Código de Conducta.
- Capacitación y sensibilización en temas de género.

11-Aceptabilidad social del Proyecto de la Población general

En general este proyecto por sus características y por la información obtenida mediante las instancias , tanto de taller de árbol de problemas , como entrevistas y consultas con los y las beneficiarias, hay gran aceptabilidad , la obra era largamente esperada, los productores en general lo ven como un gran avance y mejora desde la amplitud del espacio y confort en la realización de sus actividades, si no para evitar pérdida de sus productos que ya no estarán largas horas a la interperie bajo las inclemencias climáticas.

Medidas/buenas prácticas durante la formulación del proyecto:

- Proceso de consulta y participación a lo largo de todo el ciclo de Proyecto que incluye espacios de consulta pública.
- Taller de Árbol de Problema con los actores relevantes
- Espacios de intercambio entre organismos provinciales y locales
- Espacios de intercambio con los beneficiarios directos e indirectos del proyectos
- Mecanismos de diálogo y comunicación abiertos hacia la comunidad

Medidas asociadas durante la ejecución:

- Plan de Gestión Social del Territorio:
- Programa de Comunicación Social
- Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos

12- Posible afectación a la calidad de vida de los usuarios

Tanto los productores, como toda persona que visita a diario las instalaciones del mercado sean operadores, comerciantes, como vecinos de la zona, podrá ver afectada su calidad de vida en cuanto al normal desenvolvimiento dentro de las instalaciones, debido a la dinámica de las tareas que conllevan las tareas de la obra. Este impacto puede mitigarse con medidas como una adecuada señalización, la activación de los canales de comunicación y los mecanismos y programas que llevará adelante el profesional de la componente de Fortalecimiento GST.

- Programa de Comunicación Social – Taller de inicio de obra y aviso de señalización preventiva.
- Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGlyC)

Etapas de Funcionamiento

Suelo:

1. Generación de Residuos y efluentes (administrativos).

-Durante la etapa de operación del Mercado Concentrador se producirán residuos y efluentes propios de su actividad cotidiana: papeles, cartones, residuos de comidas, etc. Así como los efluentes cloacales provenientes de los baños del predio. El MC realizará una adecuada gestión de los residuos y efluentes producidos, por lo que no se espera una afectación en el suelo.

-Se trata de un impacto de carácter negativo, que es poco probable que se produzca, será local y que puede ser prevenido y mitigado con las medidas propuestas en el PGAS.

Medidas:

- Gestión de los Residuos sólidos y efluentes

1. Aumento de la generación de residuos provenientes de los puestos.

Actualmente existe un plan de gestión de residuos elaborado desde el INTI para el mercado concentrador, del que se ha implementado medido como; la separación, aumentar la cantidad de recipientes en el predio e indicar mediante un mapa la ubicación para la separación en residuos orgánicos y los residuos secos. En principio los productos (frutas o verduras) que no logran comercializarse en el día y han perdido sus características óptimas para la venta, pasan

a formar parte del stock para el Banco de alimentos, otros que por su sensibilidad se han deteriorado y no resultan aptos para el consumo humano forman parte de los residuos orgánicos que después de ser depositados en los bins dispuestos a tal fin en las instalaciones del Mercado, son transportados y volcados en el camión del mercado que los transporta hasta los predios de los productores de porcinos en la zona de meseta.

Los residuos secos (restos de cartón, madera, plástico, etc.) por su parte se disponen en contenedores donde los pasa a retirar la empresa CLIBA y los lleva a la Planta CAN, donde se realiza la disposición final.

Con las nuevas instalaciones, se espera que los nuevos espacios techados del proyecto tengan un efecto positivo en la disminución de la generación de este tipo de residuos, a través de las mejores condiciones que ofrecerán las nuevas instalaciones para mantener la calidad de los productos, sensibles a las condiciones de intemperie como verduras y frutas, sumado a la mayor amplitud horaria para la comercialización de los mismos.

Sin embargo, debemos destacar que el Mercado Concentrador de Neuquén, a través de su ampliación, posibilitará la tracción de las cadenas fruti-hortícolas de la región. Esto permitirá, que se comercialice un mayor flujo de la producción a través del mismo (dicho flujo, se verá representado por un aumento promedio del 50%). Por tal motivo, debemos considerar un aumento similar a dicha magnitud de los residuos (orgánicos y secos) que se generan hoy en día en el mercado. Este nuevo volumen de residuos podría provocar afectaciones en la salubridad en el predio, o contaminación del suelo en las inmediaciones si no es tratado como corresponde.

Se trata de un impacto de carácter negativo, muy probable, con una extensión local y que puede ser prevenido con las medidas incluidas en el PGAS. Se estableció una medida específica, un Plan de Gestión de Residuos, que incluye la adquisición de nuevos Bins para el almacenamiento transitorio de los residuos, la demarcación de los sitios establecidos para los mismos, y la instalación de cartelería indicativa.

Asimismo, el proyecto contempla como medida de mitigación, el dictado de una capacitación sobre la adecuada gestión de residuos a cargo de profesionales del INTI, cuyos contenidos se desarrollarán en dos etapas; en el segundo trimestre del primer año de ejecución del proyecto y otra en el primer trimestre del segundo año. La modalidad será teórica-práctica, con el fin de lograr una participación activa por parte de los destinatarios (productores de los puestos y personal propio del mercado).

Socioeconómicos:

1. Incremento de los ingresos de los productores/as.

El impacto esperado está vinculado al incremento de los ingresos de los productores/as como consecuencia de disponer de más horas para la venta de sus productos y mejores condiciones para el mantenimiento de la calidad de los mismos. Por otro lado, como consecuencia de la correcta implementación de un enfoque de género de manera transversal en todas las acciones del proyecto este impacto no ahonda brechas existentes entre varones y mujeres.

Este impacto de carácter positivo tiene una intensidad muy alta, una extensión local y una duración permanente. Se lo considera de desarrollo lento, una probabilidad de ocurrencia que se calificó como muy probable.

2. Impacto sobre la infraestructura y servicios

La obra de ampliación, que incluye poner en servicio más cantidad de puestos de ventas y mejorar las instalaciones existentes, entre otros, se espera originará una mayor demanda de infraestructura de servicios como son los accesos, gas, agua, cloacas, energía eléctrica, comercios, etc. generando un impacto negativo bajo.

3. Impacto sobre la circulación y transitabilidad

Actualmente existe una afectación negativa en la movilidad urbana del sector, debido a un aumento en la circulación y/o accesibilidad en el entorno inmediato al establecimiento, sea interno como externo, el cual se verá acrecentado con las obras de ampliación por el incremento de personas que concurrirán, ya sean productores como demás habitantes. Esto requiere de la implementación de medidas de mejora en este aspecto. Este aspecto aumenta los riesgos de accidentes viales y congestión del tránsito.

4. Mejora en las condiciones operativas del mercado.

La construcción de la nueva nave, la incorporación de nuevos espacios y servicios, será una oportunidad para incorporar mejoras en la administración y operatividad de los espacios del Mercado confluyendo en líneas que armonicen los intereses y donde se optimicen el uso como la gestión de los mismos.

En una primera etapa con los componentes blandos contratación del GST, coadyuvará a armonizar estos intereses durante la ejecución del proyecto en la etapa de las obras, sumado a las capacitaciones que se dictaran durante el desarrollo del proyecto, se espera generen una nueva dinámica de uso, circulación y apropiación de los espacios que promoverá una mejor gestión, administración tanto los propios como los de uso en común.

5. Oferta de productos de óptima calidad y precios a los comerciantes de la región.

La consolidación de este proyecto mejorará significativamente la calidad de vida y el bienestar no solo de los futuros productores y usuarios, sino que también de toda la población de la región, especialmente pequeños comerciantes, permitiéndoles acceder a una mayor y mejor oferta de productos frescos de óptima calidad, para su reventa a la población de la región.

6. Acceso de la población local a productos de mejor calidad y precios.

El Mercado Concentrador se presenta como un polo de comercio agrícola de gran cantidad de productos, donde la población local se abastece para su consumo sea a través de los comerciantes que ofertan los mismos en sus despensas o directamente al adquirirlos en el Mercado Concentrador.

Si tenemos en cuenta que en la industria de alimentos en general, y en el caso del MCN en particular, por el tipo de producto que se comercializa directo desde campo, casi sin intermediarios, es fundamental poder ofrecer productos con garantías de inocuidad que es un factor de calidad y que es parte de la exigencia de la demanda. En este sentido desde el año 2018 se conformó la Mesa Técnica del Mercado de la que participan los técnicos del Ministerio de Producción e Industria, del Centro Pyme - ADENEU, del INTA, del SENASA, del MCN y del INTI, quienes coordinan la toma de muestras para realizar controles de calidad y analizar la inocuidad de los alimentos (análisis de residuos de plaguicidas y análisis microbiológicos).

Para ello, los especialistas que trabajan en el laboratorio del INTI dentro del Mercado, monitorean constantemente la calidad de los alimentos que se venden en los puestos, lo cual les permite asegurar la inocuidad, sanidad y de salud de la población y ser más competitivos dentro del mercado de alimentos regional.

7. Pérdida de ingresos de los productores como producto de cambios en el funcionamiento del mercado

Bajo el análisis de la descripción de las componentes y principales actividades y/o tareas asociadas a posibles impactos Ambientales y Sociales del proyecto , específicamente la referida a la Componente I de infraestructura, que involucra el desarrollo de las tareas y actividades propias de obra y teniendo en cuenta que el MCN mantendrá su funcionamiento con normalidad(en cuanto a días y horarios) en esta etapa, es decir que los productores podrán realizar sus actividades comerciales en los días y horarios normales. Que las modificaciones que se realizarán estarán referidas a la logística dentro del predio y que para minimizar los efectos de las mismas en cuanto a tiempos y organización de circulación, se han desarrollado e incorporado varias medidas dentro de este documento en el PGAS; se puede concluir que los impactos mencionados serán nulos es decir que no se producirán impactos que pudiesen derivar en pérdidas de ingreso de los productores.

Como se ha expresado la actividad comercial dentro de las instalaciones del MCN, depende fuertemente además de la organización de los días y horarios para la comercialización, de la dinámica de la circulación dentro del predio, tanto por el ingreso y egreso de vehículos particulares de clientes, como de los camiones y otros de porte menor de los productores y operadores.

La accesibilidad a las zonas de carga y descarga de productos, así como la circulación peatonal dentro del predio es relevante si se piensa en la simultaneidad de las tareas de la etapa de construcción y las propias de la operatoria.

A fin de minimizar los efectos sobre la organización de esta logística es que se han incorporado diversas medidas dentro del Anexo III IAS -PGAS; que hacen a la minimización de los posibles inconvenientes que se presenten durante la ejecución de las tareas propias de la obra, entre ellas las siguientes en detalle en el punto n°9 .3 Medidas de Protección Ambiental y Social del Anexo III IAS –PGAS.

MEDIDA 4. Minimización de emisiones a la atmósfera y generación de ruidos.

Los controles que se llevarán adelante en esta medida apuntan tanto a mitigar los posibles efectos del material en suspensión que se generará en determinados momentos de la obra, así como la generación de ruido, que afectarían también el normal desarrollo de las actividades de los productores.

MEDIDA 5.Control de la circulación peatonal y vehicular.

Enfocada hacia los accesos y circulaciones vehiculares y peatonales, a las instalaciones afectadas por las obras deberán ser mediante señalizaciones estratégicas y facilitadores de accesos.

MEDIDA 6. Calidad de vida de los usuarios

Garantizar los accesos a los sectores de trabajo y el tránsito peatonal sin riesgo para las personas, señalizando los lugares habilitados para circular.

Respetar los horarios fijados por la normativa para realizar aquellas actividades que puedan generar ruidos molestos u otros efectos que impacten en la realización normal de las tareas o de la calidad de vida de las personas (comerciantes y vecinos de la zona), que visitan a diario las instalaciones para la adquisición de productos.

MEDIDA 10. Señalización vial, acondicionamiento y señalización de accesos y cierres perimetrales en las zonas de obra.

La medida apunta a: informar a la población, a través de medios de difusión locales, sobre el cronograma de trabajos, cortes y/o modificaciones de la circulación dentro del predio donde se ejecutará la obra.

A su vez y en concordancia con las medidas descritas también se sumará para evitar impactos en el funcionamiento del mercado que pudieran derivar en pérdida de ingresos de los productores la activación de los canales de comunicación y los mecanismos y programas que llevará adelante el profesional de la componente de Fortalecimiento en el/la especialista GST.

Algunos de los programas asociados al respecto y entre otros; Programa de Comunicación Social – Taller de inicio de obra y aviso de señalización preventiva. Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGIC).

Sumado a estos programas, el PAG a implementarse, para los temas de género y el El/la Inspector/A Ambiental y Social de la Obra (IASO) es el especialista de la Unidad Ejecutora Provincial (UEP) a cargo de la inspección ambiental de las obras.

Estarán a su vez las figuras del RA y RS por parte de la contratista. Con lo que habrá un estaf completo de profesionales abocados al seguimiento de las acciones y medidas, durante la ejecución del proyecto, y con fuerte presencia durante esta etapa de obra.

Por último se tiene previsto en el programa de comunicación que durante la etapa de construcción, dentro del cronograma de reuniones de Directorio (que son cada 15 días) de las cuales también participan representantes de los y las productores/as del MCN, efectuar las mismas con los equipos técnicos de la UEP, a fin de implementar acciones específicas que surjan de la dinámica propia de la obra, así como diseñar estrategias de comunicación tanto para los productores como para los clientes

Impacto sobre las Mujeres:

1-Mejora en la inclusión de las mujeres en la toma de decisiones.

La construcción de los nuevos espacios tendrá como desafío, organizar y armonizar los usos con la dinámica comercial y logística del mercado, el proyecto con los profesionales a contratar tanto el especialista en género, como el GST, contribuirá a mejorar la participación de las mujeres en la toma de decisiones en cuanto a la elaboración de procedimientos, protocolos etc, a fin de ordenar el uso de los nuevos espacios. Esta participación se verá fortalecida a través de las capacitaciones en temas específicos como liderazgo y participación dictadas por profesionales del CEDEM y que forman parte del PAG.

2-Mejora en las condiciones de confort en los lugares de venta.

Los nuevos espacios y el orden de los mismos si bien mejorará las condiciones de confort de todos los productores en general en estos espacios de venta, esta mejora tendrá mayor impacto en las mujeres productoras, en cuanto a la disponibilidad de espacios techados y con más sanitarios acordes a sus necesidades, contribuirá a una mejor calidad durante el tiempo que esté en el puesto para la venta de sus productos, las mujeres en general permanecen largas horas en el puesto de venta y muchas veces llevan a sus hijos.

3-Fortalecimiento del acompañamiento técnico-administrativo con enfoque de género.

Se espera que con este proyecto, desde las actividades de diagnóstico del PAG se puedan identificar y generar acciones bajo este programa, que favorezcan la satisfacción de necesidades específicas de las mujeres respecto de las actividades que realizan dentro de las instalaciones del MCN. Los datos relevados de la etapa de diagnóstico del PAG aportarán como insumo en el diseño participativo de la logística y dinámica en el uso y distribución de los nuevos espacios, en estas instancias de participación se asegurará la voz de las mujeres productoras.

También a través de este enfoque se diseñarán y promoverán como parte de las acciones del PAG de este proyecto, capacitaciones para la inclusión financiera de las mujeres con organismos de financiación, a fin de estimular el acceso de las mujeres productoras a líneas de financiación en igualdad de condiciones respecto de los varones.

4-Visibilización del trabajo de las mujeres en el MCN

Por medio de las actividades contempladas en el PAG, en las que intervendrá el especialista junto a profesionales del CEDEM se diseñarán estrategias de comunicación para visibilizar el trabajo de las mujeres en el Mercado Concentrador de Neuquén, en el marco de este plan se difundirán las actividades, se aprovecharán los recursos y herramientas digitales tales como la página web del mercado concentrador, así como otros dispositivos.

8.5. El proyecto y su Relación con la Adaptación al Cambio Climático

El área de influencia del Proyecto puede verse afectada adversamente como consecuencia del proceso de cambio climático, lo que puede ocasionar perjuicios a los productores si estos no logran adaptarse adecuadamente. Los efectos del cambio climático, específicamente en lo que hacen a la disminución de los recursos hídricos regionales, la dinámica de las condiciones climáticas en general desde los vientos imperantes en la zona, las heladas y los procesos de sequía afectan a la producción en la chacra y esto se traslada al puesto de venta en las instalaciones del Mercado Concentrador de Neuquén, con la finalidad de sostener productos frescos y de buena calidad a los fines alimentarios para ofertar a los consumidores regionales.

Las nuevas instalaciones que se ejecutarán con el proyecto, mejorarán las condiciones para la logística y venta de los productos que no tendrán que estar a la intemperie, de esta manera disminuirán la vulnerabilidad de los productores frente a los efectos del clima.

A su vez para mejorar la resiliencia de los mismos en un contexto de clima cambiante, se hace necesario sensibilizar y hacer conscientes a los productores, sobre las medidas más adecuadas para sus prácticas tanto productivas como de logística y de comercialización final, de esta manera se ha propuesto una capacitación sobre Cambio Climático como medida en el PGAS que contribuirá a esta toma de conciencia, a su vez se aprovechará el programa de Buenas Prácticas Agrícolas Sustentables (BPAS), este Programa provincial de Horticultura Responsable implica; lograr alimentos inocuos con métodos de producción sostenible, cuidando el bienestar y la seguridad de los trabajadores y de los animales, evitando la contaminación del ambiente, haciendo un uso responsable del agua y del suelo.

De esta manera las herramientas de las que dispondrán los productores estarán no solo vinculadas a generar resiliencia frente a los efectos del clima. Sino también a una práctica productiva con estándares sustentables y se fortalecerá la seguridad alimentaria a la población en general.

9.0 PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS)

9.1. Especificaciones para el Pliego de Licitación

La Empresa Contratista elaborará un Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) sobre la base de lo establecido en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del proyecto evaluado y preparado por la DIPROSE y teniendo en consideración los impactos detectados en este Informe de Impacto Ambiental y Social y las medidas de mitigación y prevención descriptas.

Como requisito del Pliego de Licitación, las empresas que se presenten deberán incluir una versión preliminar del PMAS, que deberá formar parte de su propuesta, incluyendo el cronograma de tareas. El PMAS definitivo deberá presentarse al menos un (1) mes antes de iniciarse la obra. El PMAS deberá ser un requisito del Pliego de Licitación y deberá ser presentado en la propuesta de la Empresa Contratista, incluyendo el cronograma de tareas propuesto.

El Inspector Ambiental y Social de Obra (IASO), el Gestor Social del Territorio (GST) y la UEP, en conjunto con el Equipo Ambiental y Social de la DIPROSE (EAS) harán la revisión del mismo y pedirán, en su caso, los ajustes que sean necesarios, en un tiempo máximo de 15 días. El RA y RS del Contratista coordinarán con el IASO y el Gestor Social del Territorio la implementación del PMAS.

9.1.1. Responsable Ambiental (RA) del Contratista

La Contratista deberá designar una persona física como Responsable Ambiental (RA) especializado/a en Manejo Ambiental de Obras, al inicio de la ejecución del Contrato. El RA actuará como interlocutor en todos los aspectos ambientales entre el Contratista y la UEP y deberá garantizar la correcta ejecución del Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) de la Contratista en forma coordinada con su par, el/la Responsable Social (RS) de la empresa.

Sus competencias y responsabilidades básicas son las siguientes:

1. Deberá ser un/a profesional con incumbencia en la materia y poseer un título afín a la Gestión Ambiental y deberá articular con el/la Responsable Social (RS) la ejecución de las medidas y actividades ambientales y sociales. La contraparte de ambos serán el/la Inspector Ambiental y Social de Obra (IASO) y el/la Gestor/a Social del territorio (GST) de la UEP.
2. Antes del comienzo de la obra deberá contar con una copia completa de la IAS, incluyendo el PGAS, así como de la cartografía del área del Proyecto, y demás materiales de trabajo necesarios para su tarea.
3. En conjunto con el RS, deberá elaborar antes del inicio de las obras el Plan de Manejo Ambiental y Social de la contratista, que deberá ser entregado a la UEP para su revisión y aprobación posterior del EAS de la DIPROSE.
4. En conjunto con el RS, el IASO y el GST deberá elaborar, previamente al inicio de las obras, un “Acta de Inicio de Aspectos Ambientales y Sociales” y su anexo correspondiente, la cual deberá ser firmada junto con el Acta de Inicio de Obra.
5. Realizar talleres de capacitación ambiental dirigida al personal de la obra, de manera coordinada con el/la RS de la empresa; y con el/la IASO y el/la GST de la UEP. En términos presupuestarios esta actividad es con cargo a la empresa Contratista.
6. Prevenir accidentes de trabajo mediante la realización de una capacitación al personal de obra sobre seguridad laboral e higiene y medio ambiente.
7. Elaborar y remitir mensualmente al IASO y al GST un informe ambiental de obra. Además, deberá participar en todas aquellas visitas de supervisión, talleres, reuniones de coordinación o con la comunidad a las que el IASO, el GST o la UEP lo convoquen.
8. Gestionar la obtención de los permisos ambientales y permisos de utilización, aprovechamiento o afectación de recursos correspondientes, con supervisión del IASO.
9. Implementar toda otra medida o programa indicado en el pliego de licitación, en forma coordinada con el/la RS.

La UEP y el EAS-DIPROSE analizarán y aprobarán o rechazarán los informes mensuales según se cumpla o no con cada uno de los ítems de los programas del PGAS y la gestión ambiental final resulte eficaz y adecuada para evitar los impactos identificados en el IAS. La No Conformidad con los informes mensuales de gestión ambiental será comunicada formalmente al Contratista por la Inspección de Obra mediante Orden de Servicio y quedará plasmada en el libro de obra.

El incumplimiento total o parcial del PGAS o la No Conformidad de la Inspección con los Informes Mensuales darán lugar a la UEP-EAS a retener el pago del Certificado de Obra del

meses en que se genere la No Conformidad y de los meses en que la misma no sea corregida por el Contratista. Esto no liberará al Contratista de pagar en tiempo y forma los honorarios y gastos de la Inspección Ambiental y Social de Obra si este Ítem formara parte de la cotización.

9.1.2. Responsable Social (RS) de la Contratista

La Contratista deberá designar una persona física como Responsable Social (RS) especializado/a en gestión de aspectos sociales y relacionamiento con la comunidad, al inicio de la ejecución del Contrato. El/la RS actuará como interlocutor/a en todos los aspectos sociales entre el Contratista y la UEP y deberá garantizar la correcta ejecución del Plan de Manejo Ambiental y Social de la Contratista en forma coordinada con su par, el/la Responsable Ambiental (RA) de la empresa.

Sus competencias y responsabilidades básicas son las siguientes:

1. Deberá ser un/a profesional con incumbencia en la materia y poseer un título afín a la Gestión Social (Sociología, Antropología, Comunicación Social o similares). Deberá articular con el/la Responsable Ambiental (RA) la ejecución de las medidas y actividades sociales y ambientales. La contraparte de ambos serán el/la Inspector Ambiental y Social de Obra (IASO) y el/la Gestor/a Social del territorio (GST) de la UEP.
2. Antes del comienzo de la obra deberá contar con una copia completa de la IAS, incluyendo el PGAS, así como de la cartografía del área del Proyecto, y demás materiales de trabajo necesarios para su tarea.
3. En conjunto con el/la RA, deberá elaborar antes del inicio de las obras el Plan de Manejo Ambiental y Social de la contratista, que deberá ser entregado a la UEP para su revisión y aprobación posterior de la EAS de la DIPROSE.
4. En conjunto con el/la RA, el/la IASO y el/la GST deberá elaborar, previamente al inicio de las obras, un “Acta de Inicio de Aspectos Ambientales y Sociales” y su anexo correspondiente, la cual deberá ser firmada junto con el Acta de Inicio de Obra.
5. Antes del inicio de las obras, elevar a la UEP una estimación de afluencia de personal de acuerdo con el cronograma de ejecución de obras.
6. Garantizar el cumplimiento por parte de la Contratista de la medida social de contratación de trabajadores/as locales del área de influencia del proyecto y reportarlo mensualmente al/a la GST.
7. Presentar, antes del inicio de las obras, como anexo del PMAS para la aprobación de la UEP y del EAS-DIPROSE, el Código de Conducta vinculante que firmará de

manera obligatoria todo el personal directo e indirecto de la Contratista al incorporarse a la planta de personal. El/la RS deberá asegurar dicha lectura, recepción y firma como parte del proceso de inducción del personal, y realizar la evaluación correspondiente (ver punto 8.3.3.4.1).

8. Antes del inicio de las obras junto con el Código de Conducta deberá elevar a la UEP un borrador del protocolo de procedimientos de reporte y de respuestas a conductas inaceptables por parte del personal.
9. Coordinar con el/la GST, el/la IASO y el/la RA la implementación del cronograma de capacitaciones periódicas al personal directo e indirecto de la Contratista en temas relacionados con el Código de Conducta, aspectos de Género, y otros procedimientos sociales pertinentes.
10. Realizar talleres de capacitación social dirigida al personal de la obra, de manera coordinada con el/la RA de la empresa y con el/la GST y el/la IASO de la UEP. En términos presupuestarios esta actividad es con cargo a la empresa Contratista.
11. Elaborar y remitir mensualmente al/a la GST y al/a la IASO un informe social de obra. Además, deberá participar en todas aquellas visitas de supervisión, talleres, reuniones de coordinación o con la comunidad a las que el IASO, el GST o la UEP lo convoquen.
12. Junto con la UEP (GST y IASO) y con el/la RA deberá implementar durante toda la duración de la obra el Programa de Comunicación Social y su correspondiente Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos.
13. Implementar toda otra medida o programa indicado en el pliego de licitación.

La UEP-EAS analizará y aprobará o rechazará los informes mensuales según se cumpla o no con cada uno de los ítems de los programas del PGAS y la gestión social final resulte eficaz y adecuada para evitar los impactos identificados en el EIAS. La No Conformidad con los informes mensuales de gestión social será comunicada formalmente al Contratista por la Inspección de Obra mediante Orden de Servicio y quedará plasmada en el libro de obra.

El incumplimiento total o parcial del PGAS o la No Conformidad de la Inspección con los Informes Mensuales darán lugar a la UEP-EAS a retener el pago del Certificado de Obra del mes en que se genere la No Conformidad y de los meses en que la misma no sea corregida por el Contratista. Esto no liberará al Contratista de pagar en tiempo y forma los honorarios y gastos de la Inspección Ambiental y Social de Obra si este Ítem formara parte de la cotización

9.1.3. *Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS)*

La Empresa Contratista elaborará un Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) sobre la base de lo establecido en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del proyecto evaluado y preparado por la DIPROSE y teniendo en consideración los impactos detectados en este Informe de Impacto Ambiental y Social y las medidas de mitigación y prevención descriptas.

Como requisito del Pliego de Licitación, las empresas que se presenten deberán incluir una versión preliminar del PMAS, que deberá formar parte de su propuesta, incluyendo el cronograma de tareas. El PMAS definitivo deberá presentarse al menos un (1) mes antes de iniciarse la obra. El PMAS deberá ser un requisito del Pliego de Licitación y deberá ser presentado en la propuesta de la Empresa Contratista, incluyendo el cronograma de tareas propuesto.

El Inspector Ambiental y Social de Obra (IASO), el Gestor Social del Territorio (GST) y la UEP, en conjunto con el Equipo Ambiental y Social de la DIPROSE (EAS) harán la revisión del mismo y pedirán, en su caso, los ajustes que sean necesarios, en un tiempo máximo de 15 días. El RA y RS del Contratista coordinarán con el IASO y el Gestor Social del Territorio la implementación del PMAS.

9.1.4. *Permisos Ambientales*

El Responsable Ambiental (RA) de la Empresa Contratista obtendrá los permisos ambientales y los permisos de utilización, aprovechamiento o afectación de recursos correspondientes. Está facultado para contactar a las autoridades ambientales para obtener los permisos ambientales, o en el evento de ser necesaria una modificación a cualquiera de los permisos o autorizaciones requeridos para la ejecución del Proyecto. El IASO será responsable de su supervisión.

El Contratista deberá presentar a la UEP, un programa detallado y un plan de gestión de todos los permisos y licencias que se requieran para ejecutar el trabajo. Los costos de todas las acciones, permisos, explotaciones y declaraciones, deberán ser incluidas dentro de los gastos generales del Contratista, no recibiendo pago directo alguno.

Los permisos que debe obtener el Contratista incluyen (pero no estarán limitados a) los permisos operacionales tales como:

- Inscripción en el organismo provincial correspondiente como Generador de Residuos Peligrosos.
- Disposición de materiales de desmalezamiento, limpieza y de excavaciones.
- Localización de obrador y campamentos.
- Disposición de residuos sólidos.
- Disposición de efluentes.
- Permisos de transporte: incluyendo el transporte de materiales peligrosos (combustibles, explosivos) y de residuos peligrosos (aceites usados).
- Continuación de la construcción después de hallazgos relacionados con el patrimonio cultural, incluidos yacimientos arqueológicos y paleontológicos.
- Permisos para reparación de vías por cierre temporal de accesos a propiedades privadas, o construcción de vías de acceso.
- Notificación a los organismos correspondientes cuando se localice el paso de un servicio subterráneo (telefonía, gas, agua potable, electricidad, fibra óptica, etc.) de la fecha de comienzo de las actividades y cumplimiento de lo dispuesto en la especificación técnica particular.

La Contratista debe acatar todas las estipulaciones y debe cumplir con todos los requisitos para cada permiso procesado, sujetando la ejecución de las obras a las resoluciones y dictámenes que emitan las autoridades provinciales y/o municipales competentes.

Los permisos deben ser obtenidos y presentados al IASO de la UEP dentro de los plazos estipulados en las especificaciones técnicas particulares, según corresponda.

9.1.5. *Código de Conducta y relacionamiento con perspectiva de género*

En el marco del Programa de Afluencia de Trabajadores (PAT) del PGAS, antes del inicio de las obras la Contratista deberá presentar, para la aprobación de la UEP y el EAS-DIPROSE, un Código de Conducta y relacionamiento con perspectiva de género con la población local, vinculante para todo el personal directo e indirecto (Subcontratistas), de manera tal asegurar la creación y mantención de un ambiente de trabajo libre de discriminación y/o violencia por

razones de género, identidad de género⁶, orientación sexual⁷, identidad cultural, religión, origen étnico o nacional, afiliación sindical, discapacidad o cualquier otra discriminación tipificada en la legislación vigente.

En el Apéndice 4 se presenta el modelo a considerar en la definición del Código de Conducta y de relacionamiento con la población local por parte de Contratista. Las pautas establecidas en el mismo se consideran los requisitos mínimos a cumplir, y podrán ser complementadas según la experiencia de cada empresa, de los organismos ejecutores y sus especialistas ambientales y sociales, de acuerdo a las especificidades del proyecto, con miras a propiciar el comportamiento adecuado de su personal directo e indirecto al interior de las obras y hacia las comunidades del área de influencia del proyecto.

La firma del Código de Conducta es obligatoria para todo el personal de la Contratista y sus Subcontratistas, incluyendo los niveles de supervisión, gerencia y dirección.

Este Código está orientado a asegurar vínculos respetuosos y armónicos entre la población local y los trabajadores. Su difusión y firma deberá ser parte del proceso de inducción del personal directo e indirecto de la Contratista, antes del inicio de las obras.

Asimismo, se reforzarán sus contenidos con una serie de capacitaciones periódicas durante todo el período de ejecución del proyecto, que deberán abordar, como mínimo, los siguientes temas: i) prevención de la violencia de género; ii) prevención de la explotación infantil, iii) trata de personas.

Durante el primer trimestre de ejecución del Proyecto la Contratista elevará a la UEP para su aprobación, el cronograma de capacitaciones vinculadas a la implementación del Código de Conducta.

La implementación de estas acciones, previstas en el PAT, será supervisada por el/la GST de la UEP.

⁶ La identidad de género es una categoría autopercebida: se refiere a cómo cada persona se concibe a sí misma en términos de su identidad. Según la Organización de las Naciones Unidas, la identidad de género es la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente, la cual puede corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, incluyendo la vivencia personal del cuerpo (ONU, 2016).

⁷ La orientación sexual es “la capacidad de cada persona de sentir una profunda atracción emocional, afectiva y sexual por personas de un género diferente al suyo o de su mismo género, o más de un género, así como a la capacidad de mantener relaciones íntimas y sexuales con estas personas”. Vargas Trujillo, E., Hermosa Bosano, C., Rojas, A.M., Correa, C. & Ibarra, M.C. 2015.

9.1.6. *Reporte de Incidentes*

En el caso de que ocurran incidentes Ambientales, Sociales y/o de Salud y Seguridad Ocupacional en el ámbito del Proyecto, se aplicará la guía de “Respuesta ante Incidentes Ambientales, Sociales y de Salud y Seguridad Ocupacional para Proyectos de Inversión Financiados por el Banco Mundial” (Apéndice 5 del presente documento).

Para su cumplimiento, como parte del PGAS, la UEP –a través de las figuras del IASO y GST, pondrá en conocimiento de la Guía y sus requerimientos a la Contratista (Responsable Ambiental y Responsable de Seguridad e Higiene) y definirán los mecanismos de reporte para dar cumplimiento a la misma.

Por su parte, la Contratista será responsable de establecer los mecanismos de reporte necesarios con sus Subcontratistas.

9.1.7. *Protocolos COVID-19*

La Contratista cumplirá todos los protocolos nacionales, provinciales y sectoriales establecidos en relación al COVID-19.

Se incluye, como Apéndice 6 el “Protocolo de Recomendaciones Prácticas COVID-19 – Industria de la Construcción” de la Cámara Argentina de la Construcción (CAC) y la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA). Se trata de la versión 3.0, actualizada al 21/092020.

Al mismo tiempo se incluye la guía para proyectos de infraestructura sobre COVID-19. Perfil rápido de riesgo y marco de decisión (2020) BID-Invest.

Por último, en el mismo apéndice se incluye el PROTOCOLO Plan de Contingencia en Obras Particulares, Públicas y Civiles para la prevención del COVID-19. Colegio de Arquitectos de la Provincia del Neuquén (2020).

Estos protocolos, y todos los que corresponda aplicar de acuerdo a requisitos provinciales y sectoriales, deberán ser implementados en sus versiones actualizadas al momento de iniciar las obras.

9.2. Gestión Socioambiental

Se presentan a continuación los perfiles y responsabilidades de los/las especialistas a cargo de la gestión socioambiental del proyecto, en el marco de la UEP. Ambas figuras revisten igual jerarquía y deben trabajar en forma coordinada, reportando al Coordinador de la UEP y al EAS-DIPROSE.

9.2.1. Inspector/a Ambiental y Social de Obra (IASO)

El/la Inspector/A Ambiental y Social de la Obra (IASO) es el especialista de la Unidad Ejecutora Provincial (UEP) a cargo de la inspección ambiental de las obras. El IASO será contratado por la UEP como parte de su estructura, y deberá ser graduado/a universitario/a en el campo de la Ingeniería/Gestión Ambiental u otro aplicable, privilegiándose un perfil con experiencia de trabajo en obra civil en el ámbito regional del Proyecto, con conocimiento de la problemática ambiental y social local y que entre sus habilidades posea la capacidad de generar buenas relaciones políticas e interpersonales. Trabajarán en la órbita de la UEP y de forma coordinada con el Gestor Social del Territorio (GST) de la UEP.

Los Términos de Referencia del IASO deberán contemplar como mínimo las siguientes responsabilidades y tareas:

Responsabilidades:

- Supervisión completa del Proyecto respecto de los aspectos ambientales y sociales de obra durante toda la duración de la misma. Verificar el cumplimiento de la legislación ambiental nacional y provincial aplicable, del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Informe de Impacto Ambiental y Social (IAS), Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) y pliego de licitación.
- Asegurar que la Contratista, a través de su Responsable Ambiental (RA), ejecute las medidas ambientales establecidas en el PMAS.
- Informar al Inspector de Obra, al RA del Contratista, a la UEP, Entidad de Programación del Desarrollo Agropecuario (EPDA), y al Equipo Ambiental y Social (EAS) del GIRSAR, cada incumplimiento del PGAS y el PMAS y las gestiones tomadas para resolverlo.
- Trabajar articuladamente con el GST.
- Mantener la comunicación y coordinación permanente con el Equipo Ambiental y Social (EAS) de la DIPROSE y el RA designado por la Contratista.

Tareas:

- Elaborar en conjunto con el GST, el RA y RS de la Contratista el “Acta de Inicio de

Aspectos Ambientales y Sociales”, la cual deberá ser firmada junto con el Acta de Inicio de Obra.

- Verificar la implementación de medidas de salud, seguridad e higiene laboral para todos los operarios (el Contratista y Subcontratistas) involucrados en el Proyecto, en cumplimiento de la normativa nacional y provincial aplicable y las Guías sobre Medio Ambiente, Salud y Seguridad de la Corporación Financiera Internacional (CFI) del Grupo del Banco Mundial.
- Aprobar junto con el GST y el EAS, el Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) definitivo con el cual el Contratista realizará el monitoreo y seguimiento de las cuestiones ambientales y sociales.
- Verificar el cumplimiento de la obtención por parte del RA de los permisos ambientales necesarios para la ejecución de la obra (por ejemplo: certificado de aptitud ambiental, permiso de erradicación de forestales, autorización de extracción de áridos, inscripción del Contratista en el registro de residuos peligrosos, autorización para disponer residuos en el vertedero municipal, etc.).
- Verificar todo desvío o contingencia ambiental como por ejemplo inadecuada segregación y acopio de residuos, derrames de combustible por irregularidades en las condiciones de seguridad del tanque de combustible para abastecimiento, derrames de aceite por falta de mantenimiento de maquinarias, residuos urbanos esparcidos en distintos puntos de la obra, etc.
- Aprobar junto con el GST el Programa de Capacitación al personal de obra presentado por el RA y el RS previo al inicio de las obras.
- Realizar junto con el GST los talleres de capacitación ambiental y social dirigida al personal de la obra en conjunto con el RA y el RS.
- Realizar junto con el RA, el RS y el GST el taller de inicio de obra dirigido a la población afectada/beneficiara/adyacente.
- Si lo hubiere, realizar el seguimiento de la ejecución de las actividades contempladas en el Plan de Manejo Integral de Plagas (PMIP), elaborado en la etapa de formulación del Proyecto.
- Realizar visitas semanales a cada frente de obra del Proyecto.
- Elaborar informes mensuales de las visitas realizadas y elevarlos a la EAS. Los informes deberán ser presentados hasta el día 10 del mes siguiente. En caso de no poder presentarlos en formato papel y firmados por mesa de entradas, los mismos deberán ser adelantados vía correo electrónico.
- Elaborar informes semestrales junto con el GST y elevarlos al EAS. Los mismos deben incluir fotografías y las correspondientes verificaciones del cumplimiento de las medidas indicadas en el PGAS, el PMAS y el pliego de licitación, incluyendo la descripción de solución de cualquier situación de incumplimiento observada. Los

informes semestrales deberán contener un detalle de las acciones realizadas en el marco del Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGlyC) del Programa de Comunicación Social del PGAS, ejecutados por el GST.

- Confeccionar junto con el GST y enviar al EAS un informe de cierre de obra, el cual deberá incluir fotografías y reflejar el estado del terreno antes y después de la obra y los aspectos ambientales y sociales impactados, como así también, si se produjeron pasivos ambientales, las medidas de mitigación adoptadas para eliminarlos. Este informe, además, deberá reflejar el efectivo aporte social producido por la obra.
- Informar al EAS, de inmediato, cualquier novedad sobre contingencias ambientales y/o sociales o accidentes laborales o de terceros, relacionados con la obra que se pudieran producir, que identificará o le fueran notificadas.
- Informar de inmediato al EAS y a la autoridad de aplicación provincial cualquier novedad que se produjera en relación con hallazgos de interés patrimonial cultural físico, arqueológico y/o paleontológico que le fuera notificada por el RA, el RS u otra persona. En caso de que no se pueda contactar a la autoridad provincial en forma inmediata, se dará aviso a la autoridad policial más cercana y luego a la autoridad provincial competente.
- Articular con el GST la supervisión del cumplimiento y aplicación de las medidas que se indiquen en el PGAS para cada una de las contingencias sociales y ambientales y/o los hallazgos de interés patrimonial cultural físico, arqueológico y/o paleontológico, que se pudieran producir.

Aplicando lo anterior como el mínimo necesario, las responsabilidades y tareas que deberá desarrollar el IASO podrán ser adaptadas en su TDR al marco administrativo de la provincia y ajustado con mayor especificidad de acuerdo a las características del Proyecto a atender.

En el presupuesto del PGAS, se han previsto los fondos suficientes para los honorarios, viáticos y gastos de movilidad del IASO, así como para la implementación de las actividades previstas.

9.2.2. Gestor Social del Territorio (GST)

La Unidad Ejecutora Provincial (UEP) tiene la responsabilidad de implementar el PGST y para ello contratará, como parte de su estructura, a un coordinador social, nombrado Gestor Social del Territorio (GST). El profesional contratado para la posición deberá ser graduado universitario en el campo de las Ciencias Sociales u otro aplicable, privilegiándose un perfil con experiencia de trabajo en el ámbito regional del Proyecto, con conocimiento de la

problemática local y que entre sus habilidades posea la capacidad de generar buenas relaciones políticas e interpersonales.

Los Términos de Referencia del GST deberán contemplar como mínimo las siguientes responsabilidades y tareas:

Responsabilidades:

1. Implementar el Plan de Gestión Social del Territorio (PGST) durante todo el período de ejecución del Proyecto.
2. Realizar los ajustes necesarios a los planes y programas específicos elaborados en la etapa de formulación: Plan de Pueblos Indígenas (PPI), Programa de Comunicación Social, Programa de Acción de Género, Programa de Capacitaciones Específicas, etc.) y coordinar su ejecución.
3. Ejecutar/gestionar y darle seguimiento a las actividades comprometidas en el/los plan/es y programas específicos salvo que se prevea la contratación de un profesional ad hoc; en cuyo caso actuará únicamente como supervisor.
4. Interactuar en todo momento con los coordinadores de los componentes de obra, capacitación y fortalecimiento de la UEP, el organismo promotor del Proyecto, entre otros actores institucionales que considere pertinente.
5. Colaborar en la incorporación de un enfoque transversal de género, identificando situaciones adversas y riesgos de exclusión que pudieran generar una brecha entre hombres y mujeres como producto de la implementación del Proyecto. Estas acciones serán coordinadas con el profesional especialista en género y las áreas de gobierno de la provincia de Neuquén dedicadas a tal fin, como el CEDEM
6. Instrumentar el Mecanismo de Gestión de Consultas e Inquietudes y Conflictos (MGIC) en todas las zonas afectadas por la obra.
7. Mantener la comunicación y coordinación permanente con el IASO, Equipo Ambiental y Social (EAS) de la DIPROSE y el RS designado por la Contratista.
8. Aprobar junto con el IASO y el EAS, el Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) definitivo con el cual la Contratista realizará el monitoreo y seguimiento de las cuestiones ambientales y sociales.
9. Aprobar junto al IASO el Programa de Capacitación al personal de obra presentado por el RA previo al inicio de las obras.
10. Realizar talleres de capacitación social y ambiental dirigida al personal de la obra en conjunto con el IASO y RA y el RS en caso de corresponder.
11. Elaborar informes semestrales junto al IASO y elevarlos al EAS. Los mismos deben incluir fotografías y las correspondientes verificaciones del cumplimiento de las medidas indicadas en el PGAS, el PMAS y el pliego de licitación, incluyendo la descripción de solución de cualquier situación de incumplimiento observada. Los

informes semestrales deberán contener un detalle de las acciones realizadas para la ejecución del Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGIyC) del Programa de Comunicación Social del PGAS.

12. Confeccionar junto al IASO y enviar al EAS un informe de cierre de obra, el cual deberá incluir fotografías y reflejar el estado del terreno antes y después de la obra y los aspectos ambientales y sociales impactados, como así también, si se produjeron pasivos ambientales, las medidas de mitigación adoptadas para eliminarlos. Este informe, además, deberá reflejar el efectivo aporte social producido por la obra.

Tareas:

- Elaborar previamente al inicio de las obras, en conjunto con el IASO, el RA y RS de la Contratista, un “Acta de Inicio de Aspectos Ambientales y Sociales”, la cual deberá ser firmada junto con el Acta de Inicio de Obra.
- Supervisar y aprobar, antes del inicio de las obras, el Código de Conducta vinculante que firmará de manera obligatoria todo el personal directo e indirecto de la Contratista (ver punto 8.1.3).
- Supervisar que todo el personal directo e indirecto de la Contratista firme el Código de Conducta vinculante como parte del proceso de inducción, y realice la evaluación correspondiente.
- Supervisar y aprobar la inducción y el cronograma de capacitaciones periódicas al personal directo e indirecto de la Contratista en temas relacionados al Código de Conducta y aspectos de Género.
- Organizar, junto a los coordinadores de los componentes de Capacitación y Fortalecimiento Institucional, todas las actividades vinculadas a la participación, comunicación y/o consulta a la población (convocatorias, disposición de lugar de encuentro, preparación de materiales, traslados, etc.).
- Asegurar que todos los eventos de capacitación y/o difusión del Proyecto cuenten con registros de participación con información diferenciada por género.
- Asegurar que todos los eventos de capacitación y/o difusión del Proyecto sean abordados con perspectiva de género: i) difusión y convocatoria; ii) espacios de cuidado; iii) registros de participación con información diferenciada por sexo. Estas acciones deberán ser articuladas con el profesional especialista en género, junto con el CEDEM .
- Llevar un registro de las inquietudes y/o quejas ingresadas a través del MGIyC, con el correspondiente seguimiento y registro de la resolución de casos.
- Articular con el IASO la gestión y seguimiento de la implementación de las medidas que indique el PGAS ante contingencias sociales y ambientales que se pudieran producir, incluyendo accidentes laborales o de terceros, relacionados

con la obra.

- Articular con el IASO la supervisión y cumplimiento de las medidas que indique el PGAS para cada una de las contingencias sociales y ambientales y/o los hallazgos de patrimonio cultural físico, arqueológico o paleontológico, que se pudieran producir.
- Presentar al EAS-DIPROSE un informe mensual de las actividades realizadas en el marco de implementación del PGST, que contenga registro de actas, fotografías y listados de asistencia (con datos desagregados por género y edad) de las reuniones informativas, capacitaciones, talleres, etc.
- Presentar a la Unidad de Gestión Ambiental y Social (EAS) un informe bimestral de las actividades realizadas en el marco de implementación del PGST, que contenga registro de actas, fotografías y listados de asistencia de las reuniones informativas, capacitaciones, talleres, etc.

9.3. Medidas de Protección Ambiental y Social

En base a las características del proyecto, al diagnóstico de línea de situación realizado y a la evaluación de impactos resultante, se propone incluir en este Programa las medidas de protección ambiental y social específicas para prevenir y/o mitigar las alteraciones ambientales y sociales detectadas.

Las medidas de mitigación de los impactos ambientales y sociales negativos se basarán, preferentemente, en la prevención y no sólo en el tratamiento de los efectos producidos, con el fin de minimizar las causas y evitar el costo de los tratamientos que generalmente es mucho mayor que el de su prevención.

MEDIDA 1.	GESTIÓN DE PERMISOS AMBIENTALES, UTILIZACIÓN, APROVECHAMIENTO O AFECTACIÓN DE RECURSOS	
Impacto a controlar:	-Afectación del suelo, agua, atmósfera, flora y fauna	
Sitio:	Zona de obra, obrador, caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:

Descripción:	<p>El Contratista deberá tramitar y documentar los siguientes permisos, si corresponden:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Inscripción como Generador de Residuos Peligrosos (Ley Nac. N° 24.051) -Disposición de materiales de desmalezamiento, limpieza y de excavaciones. -Localización de obrador y campamentos. -Disposición de residuos sólidos. -Permisos de transporte: incluyendo el transporte de materiales peligrosos (combustibles, explosivos) y de residuos peligrosos (aceites usados). -Continuación de la construcción después de hallazgos relacionados con el patrimonio natural, cultural, histórico y/o arqueológico-paleontológico. <p>El Contratista debe acatar todas las estipulaciones y debe cumplir con todos los requisitos para cada permiso procesado, sujetando la ejecución de las obras a las resoluciones y dictámenes que emitan las autoridades provinciales y/o municipales competentes.</p> <p>Los permisos deben ser obtenidos y presentados a la Inspección dentro de los plazos estipulados según corresponda</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP
Indicadores de efectividad:	Habilitaciones, certificados y registros suscriptos
Periodicidad de	Mensual

fiscalización:	
Presupuesto:	A cargo del contratista

MEDIDA 2.	GESTIÓN AMBIENTAL EN OBRADORES Y ZONAS DE ACOPIO DE MATERIALES	
Impacto a controlar:	<p>- Afectación del suelo, agua superficial, flora, fauna, atmósfera y patrimonio físico.</p> <p>-Alteración del escurrimiento superficial durante las obras</p>	
Sitio:	Obrador, caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Previo a la instalación del campamento, la Contratista presentará un croquis detallado, mostrando ubicación del campamento, sus partes, superficie, accesos y los detalles necesarios. Además, deberá presentar un registro gráfico de la situación previa a la obra, para asegurar su restitución plena.</p> <p>Deberá identificar e incluir los permisos sectoriales que se requieran, como los permisos municipales en el caso de ser terreno fiscal, o la autorización notarial en caso de ser propiedad privada. Se requerirá autorización o no objeción municipal para instalar campamentos u obrador.</p> <p>En la construcción de campamentos se evitará, en lo posible, realizar cortes de terreno, rellenos, y remoción de vegetación. En el diseño, preparación del sitio y construcción de campamentos se tendrá especial cuidado en evitar o minimizar movimientos de suelo, modificaciones del drenaje superficial, remoción de la vegetación en general y cortes de árboles en particular. En ningún caso los campamentos quedarán ubicados cerca de aguas arriba de las fuentes de abastecimiento de agua de núcleos poblados, por los riesgos sanitarios que esto implica.</p>	

	<p>No se arrojarán desperdicios sólidos de los campamentos ni de los caminos de acceso, ni en lugares adyacentes a la obras.</p> <p>Deberá evitarse el escurrimiento de efluentes, aguas de lavado o enjuague de hormigoneras, residuos de limpieza de vehículos o maquinarias, a los sectores aledaños a la obra, así como cualquier otro residuo proveniente de las operaciones de mezclado de los hormigones o de otros equipos utilizados durante la construcción.</p> <p>El campamento deberá cumplimentar con lo estipulado en la legislación vigente con relación a la salud laboral: Ley de Higiene y Seguridad N° 19.587 y Ley de Riesgo del Trabajo N° 24.459, Decreto Nacional 911/96 “Higiene y Seguridad Laboral en la industria de la construcción” y Resoluciones de la Autoridad de Aplicación correspondiente.</p> <p>Para depositar escombros o materiales no utilizados y para retirar de la vista todos los residuos inertes de tamaño considerable hasta dejar todas las zonas de obra, limpias y despejadas, la Contratista deberá seleccionar una o más localizaciones fuera de cualquier formación boscosa, que deberán ser aprobadas por la Inspección. El o los depósitos de escombros con capas superpuestas no se elevarán por encima de la cota del terreno circundante. La última capa será de suelo orgánico, de manera de permitir restaurar la configuración del terreno y la vegetación natural de la zona.</p> <p>Construir depósito para tambores de lubricantes, combustibles, aditivos y otras sustancias relacionadas, con piso impermeable, muretes laterales y pendiente hacia un sector interno de concentración de derrames (recipiente o pozo impermeabilizado), para su extracción y disposición final.</p> <p>Antes de la instalación y al cierre del obrador se realizarán análisis de hidrocarburos totales de petróleo (HTP) en suelo (en muestras de 0 a 20 cm de profundidad), en 2 sitios donde se produzcan las actividades de manipulación de combustibles, lubricantes o tareas de mantenimiento de maquinarias y vehículos.</p>
--	---

	<p>Para los residuos peligrosos incluidos en el Anexo N° I de la Ley Nacional N° 24.051 “De Residuos Peligrosos”, rigen las normas sobre manipulación, transporte y disposición final especificadas en dicha Ley y su Decreto Reglamentario. En el obrador se almacenarán hasta su recolección, por parte de la empresa habilitada para su transporte y disposición final. Los tambores o recipientes, correctamente identificados, se almacenarán bajo techo y sobre superficie impermeable.</p> <p>Para concentración y almacenamiento temporal de residuos asimilables a domiciliarios, se deberá disponer de contenedores, localizados y distribuidos en el predio de forma adecuada, para su traslado periódico al sitio habilitado de disposición final más cercano. Los contenedores deberán resultar herméticos, con puerta trampa o tapa superior e identificados.</p> <p>Los campamentos contendrán equipos de extinción de incendios, y un responsable con material de primeros auxilios. Los campamentos deberán mantenerse en perfectas condiciones de funcionamiento durante todo el desarrollo de la obra.</p> <p>Una vez terminados los trabajos se deberán retirar de las áreas de campamentos, todas las instalaciones fijas o desmontables que la Contratista hubiera instalado para la ejecución de la obra. Deberán implementarse acciones de restauración ambiental de manera que el área quede en condiciones similares a la existente previamente a la obra.</p> <p>Los campamentos serán desmantelados una vez que cesen las obras, dejando el área en perfectas condiciones e integrada al medio ambiente circundante.</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP

Indicadores de efectividad:	Informe, Croquis de instalación y medidas en el PGAS
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo del Contratista

MEDIDA 3.	CONTROL DEL MOVIMIENTO DE SUELOS	
Impacto a controlar:	Riesgo de contaminación de suelo por derrames de combustibles y/o lubricantes.	
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes y caminos de acceso.	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Los trabajos de limpieza del terreno deberán limitarse al ancho mínimo compatible con la ejecución de la obra.</p> <p>El suelo o material sobrante de las excavaciones, se depositará en lugares previamente aprobados. Cuando sea posible se evitará el depósito en pilas que excedan los dos metros de altura. Dichas pilas deberán tener forma achatada para evitar la erosión.</p> <p>Deberá evitarse el escurrimiento de efluentes, y residuos de limpieza de vehículos o maquinarias, como así también de deberá controlar el mantenimiento de la maquinaria para evitar fugas de combustibles y aceites.</p> <p>En caso de vertidos accidentales, los suelos contaminados serán retirados y sustituidos por otros de calidad y características similares, de acuerdo a lo previsto por la Ley de Residuos Peligrosos: Ley General 1875 Texto ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto 2656/99 (Anexo VIII Normas para el Manejo de los Residuos Especiales, y Anexo X, Normas para el Manejo de Residuos</p>	

	Domiciliarios).
Responsable de la ejecución:	El Contratista
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP
Indicadores de efectividad:	Informe y Fotos
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo del Contratista

MEDIDA 4.	MINIMIZACIÓN DE EMISIONES A LA ATMÓSFERA Y GENERACIÓN DE RUIDOS	
Impacto a controlar:	Afectación a la calidad de la atmósfera y ruido.	
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Durante la fase de construcción, el Contratista controlará las emisiones de polvo procedentes de las operaciones de carga y descarga de camiones, plantas de áridos y otras instalaciones de obra.</p> <p>Asimismo, controlará el correcto estado de la maquinaria para evitar emisiones contaminantes superiores a las permitidas.</p> <p>El contratista presentará los certificados de revisión técnica obligatoria (RTO) de vehículos y las certificaciones de</p>	

	<p>mantenimiento de las máquinas y equipos de la obra.</p> <p>El Contratista establecerá vías de transporte que aseguren que las molestias ocasionadas por las operaciones de transporte se reduzcan al mínimo.</p> <p>La Inspección se reserva el derecho a prohibir o restringir cualquier trabajo cercano a receptores sensibles que produzca niveles de ruido superiores a 65 dB (A) en horas nocturnas, de 22 a 06 hs, a menos que las ordenanzas locales establezcan otros límites u horarios, en cuyo caso prevalecerán éstas.</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista.
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP.
Indicadores de efectividad:	Certificados de RTO y de mantenimiento, informes y fotos
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo del Contratista

MEDIDA 5.	CONTROL DE LA CIRCULACIÓN PEATONAL Y VEHICULAR
Impacto a controlar:	Posible alteración en la circulación y tránsito en la zona de la obra
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso

Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Durante la fase de construcción, el Contratista controlará que se cumplan las velocidades de circulación de los vehículos como de las maquinarias afectadas a la obra.</p> <p>Así mismo que se respeten sólo los caminos habilitados y los lugares de circulación definidos para este uso.</p> <p>Los accesos y circulaciones vehiculares y peatonales, a las instalaciones afectadas por las obras deberán ser mediante señalizaciones estratégicas y facilitadores de accesos.</p> <p>Los desvíos de tránsito ocasionados por las obras deberán ser anunciados y habilitados por la autoridad competente y, anunciados y señalizados conforme a lo dispuesto por dicha autoridad.</p> <p>En la zona de trabajo de la obra y del Mercado, los vehículos no podrán circular a velocidad superior a los 10 Km/h.</p>	
Responsable de la ejecución:	El Contratista.	
Responsable de la supervisión:	GST e IASO de la UEP	
Indicadores de efectividad:	Informes, fotos, registro sobre Programa de Comunicación Social – Taller de inicio de obra y aviso de señalización preventiva.	
Periodicidad de fiscalización:	Mensual	
Presupuesto:	A cargo del Contratista	

MEDIDA 6	CALIDAD DE VIDA DE LOS USUARIOS
-----------------	--

Impacto a controlar:	Posible afectación a la calidad de vida de los usuarios.	
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Evitar los impactos que pudieran producirse en el entorno del establecimiento, conservando permanentemente el perímetro del área y sus accesos en un estado de orden y seguridad, evitando cualquier peligro.</p> <p>Garantizar los accesos a los sectores de trabajo y el tránsito peatonal sin riesgo para las personas, señalizando los lugares habilitados para circular.</p> <p>Respetar los horarios fijados por la normativa para realizar aquellas actividades que puedan generar ruidos molestos u otros efectos que impacten en la realización normal de las tareas o de la calidad de vida de las personas (comerciantes y vecinos de la zona), que visitan a diario las instalaciones para la adquisición de productos.</p> <p>Las áreas afectadas a las obras deberán contar con los elementos de protección necesarios (cintas de peligro, malla de contención, barreras físicas visibles) para impedir la intrusión de las mismas, evitando los riesgos de daño a personas ajenas a la obra.</p>	
Responsable de la ejecución:	El Contratista.	
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP	
Indicadores de efectividad:	Informes y fotos	
Periodicidad de fiscalización:	Mensual	

Presupuesto:	A cargo de la Contratista
---------------------	---------------------------

MEDIDA 7	GESTIÓN DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS Y EFLUENTES	
Impacto a controlar:	Riesgo de contaminación por generación de residuos sólidos. Afectación del suelo circundante a las obras, obradores y caminos	
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Con relación a los residuos producidos durante la etapa de construcción, deberá primar siempre el principio de reducción en la generación. El almacenamiento temporario de los mismos deberá efectuarse en contenedores diferenciados y señalizados, de manera de disponer separadamente los residuos orgánicos, reciclables, no reciclables de tipo domiciliario, peligroso y patogénico.</p> <p><u>Residuos sólidos secos:</u></p> <p>Los residuos secos reciclables (papel, cartón, goma, plástico, metales, vidrios, escombros) generados en los diferentes frentes de obra se dispondrán en contenedores color amarillo con tapa. Con una frecuencia diaria estos residuos serán trasladados a contenedores mayores igualmente identificados que se encontrarán en sitios preestablecidos y protegidos en el obrador. Los residuos serán almacenados transitoriamente en estos sitios hasta su retiro y disposición final con una frecuencia no mayor a tres días.</p> <p><u>Residuos sólidos húmedos:</u></p> <p>Los residuos húmedos de tipo domiciliario (yerba, café, restos de comida, etc.) se dispondrán en contenedores color verde con tapa. Con una frecuencia diaria estos residuos serán trasladados a contenedores mayores igualmente identificados que se encontrarán</p>	

	<p>en sitios preestablecidos y protegidos en el obrador. Los residuos serán almacenados transitoriamente en estos sitios hasta su retiro y disposición final con una frecuencia no mayor a tres días.</p> <p><u>Efluentes cloacales:</u></p> <p>Los efluentes cloacales generados en los baños químicos del obrador no podrán ser manipulados por el contratista. Éstos serán retirados por una empresa subcontratista habilitada para su transporte y tratamiento. Igual destino tendrán los residuos patogénicos provenientes de curaciones de heridas que deberán ser almacenados transitoriamente en bolsas rojas.</p> <p><u>Residuos peligrosos:</u></p> <p>Los residuos peligrosos se deberán gestionar de acuerdo a lo establecido en la Ley de Residuos Peligrosos: Ley General 1875 Texto ordenado por Ley N° 2267, y su Decreto 2656/99 (Anexo VIII. Normas para el Manejo de los Residuos Especiales, y Anexo X, Normas para el Manejo de Residuos Domiciliarios).</p> <p>Durante la Construcción, el contratista tendrá la responsabilidad sobre la recolección y el almacenamiento temporario de los residuos peligrosos hasta tanto sean retirados por las empresas encargadas de su tratamiento.</p> <p>Estos residuos no deberán ser mezclados entre sí ni con los pertenecientes a otras categorías.</p> <p>En caso de tener que realizar el almacenamiento transitorio en el área del Proyecto, los depósitos de residuos peligrosos deberán emplazarse a más de 200 m de cuerpos de agua, de zonas de bosque nativo o de sensibilidad ambiental, comedores, sanitarios o fuentes de incendios. Deberán construirse sobre terrenos sin pendiente previendo posibles derrames y constar de una batea de hormigón que pueda contener el contenido de los tanques y extintores de incendio y material absorbente en cantidad necesaria de acuerdo a los volúmenes a almacenar. También debe contar con aleros que eviten el ingreso de agua de lluvia al depósito y reduzcan la incidencia</p>
--	---

	<p>directa del sol. Deberán estar debidamente señalizados y tener reja y canaleta perimetrales.</p> <p><u>Disposición final:</u></p> <p>Antes de comenzar las obras deberán identificarse los sitios habilitados de tratamiento y disposición final de cada una de las corrientes de residuos, de acuerdo a esta medida y a la medida de gestión de obradores. Dentro del plan de gestión de residuos de la obra el contratista deberá considerar la inclusión de empresas u organizaciones dedicadas al reciclado de residuos.</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista.
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP
Indicadores de efectividad:	Ausencia de residuos dispersos en el sitio del Proyecto y alrededores.
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo del Contratista

MEDIDA 8	RESTAURACIÓN AMBIENTAL	
Impacto a controlar:	Afectación del área de campamentos y obradores.	
Sitio:	Área de obras, sitio de obrador y caminos de acceso	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	Una vez terminados los trabajos, el Contratista será responsable de implementar acciones de restauración o rehabilitación ambiental de	

	<p>manera que el área quede en condiciones similares o mejores que las existentes antes de la obra, pero nunca en peores condiciones. Deberá retirar de las áreas de campamentos y obradores, las instalaciones, materiales, residuos, chatarras, escombros, cercos y estructuras provisionales, rellenar pozos, desarmar o rellenar rampas para carga y descarga de materiales, equipos, maquinarias, etc.</p> <p>Para aprobar las condiciones ambientales finales en el área operativa de la obra, como mínimo deben considerarse las restauraciones de los siguientes aspectos: La presencia de basurales, obradores mal abandonados con restos de suelos contaminados o residuos peligrosos, tramos con efecto barrera al escurrimiento de un curso de agua y taludes que no se estabilizan y tienen derrumbes o con procesos de erosión activa, etc.</p> <p>Responsabilidad:</p> <p>Los daños causados al medio ambiente y/o a terceros, como resultado de las actividades de construcción, son responsabilidad de la Contratista, quien deberá remediarlos a su exclusivo costo.</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista.
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP.
Indicadores de efectividad:	Informes y fotos.
Periodicidad de fiscalización:	Mensual.
Presupuesto:	A cargo del Contratista.

MEDIDA 9	HIGIENE Y SEGURIDAD LABORAL
Impacto	Prevención de los accidentes y enfermedades en el ámbito laboral.

a controlar:	Vigencia de todas las medidas de seguridad e higiene en todos los espacios de trabajo incluyendo el traslado	
Sitio:	Área de obras, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso.	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Disponer de un profesional responsable y habilitado en Higiene y Seguridad Laboral.</p> <p>El Contratista deberá tomar las medidas necesarias para garantizar a empleados y trabajadores, las mejores condiciones de higiene, alojamiento, nutrición y salud.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Disponer de asistencia médica de emergencia. -Asegurarse la provisión en tiempo y forma de agua potable para consumo de empleados y trabajadores. -Confeccionar un Programa de Seguridad. -Provisión de elementos de protección personal a operarios. -Asegurar el cumplimiento de todas las disposiciones vigentes nacionales y provinciales en materia de Higiene y Seguridad en el Trabajo. (Ley Nacional de Riesgo en el Trabajo N° 24.459, Ley Nacional de Higiene y Seguridad en el trabajo N° 19.587/ Decreto N° 351/ 79 / Decreto N° 911 / 96 y modificaciones vigentes al momento de ejecución de la obra) a todos los empleados y operarios de la obra. <p>Responsabilidades Específicas: Pandemia COVID-19:</p> <p>En el marco de la pandemia mundial declarada por la ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS) por coronavirus COVID-19, y a partir de la emergencia sanitaria declarada en Argentina a la que ya se hizo mención resulta necesario introducir al presente PGAS lineamientos y recomendaciones de buenas prácticas entendiendo que la Contratista es la principal responsable de garantizar condiciones de trabajo seguras en el sitio del Proyecto, incluyendo iniciar, mantener y supervisar todas las precauciones y programas de salud y seguridad que resguarden a sus trabajadores como así también la seguridad de toda la población.</p> <p>La Contratista es quien tiene control del lugar de trabajo y es responsable de la seguridad, ya que puede evitar que ocurran condiciones inseguras. El equipo ejecutor de la Provincia supervisará que se cumpla con las medidas establecidas y mantendrán informados sobre los cambios y nuevas consideraciones ya que por la</p>	

	dinámica de la pandemia se requerirá de actualizaciones y ajustes constantes.
Responsable de la ejecución:	El Contratista.
Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP
Indicadores de efectividad:	Estadísticas laborales, informes, fotos
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo de la Contratista

MEDIDA 10	SEÑALIZACIÓN VIAL, ACONDICIONAMIENTO Y SEÑALIZACIÓN DE ACCESOS Y CIERRES PERIMETRALES EN LAS ZONAS DE OBRA.
Impacto a controlar:	Incremento del riesgo de accidentes de tránsito en las zonas de obra. Ocurrencia de accidentes de trabajo y población en general en las zonas de obra. Limitaciones en la circulación y dificultad temporal en el acceso a diferentes zonas del MCN
Sitio:	Área de obras, frentes de obra activos, áreas circundantes, sitio de obrador y caminos de acceso.

Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	<p>Se verificarán que la señalización en la zona de obra sea adecuada según la normativa vigente y que los operarios cumplan con los protocolos de seguridad laboral</p> <p>Se deberá evitar el corte total de circulación para evitar congestionamiento vehicular, dejando siempre una trocha abierta al tránsito, o informar a la población que se interrumpirá la circulación</p> <p>Se informará a la población, a través de medios de difusión locales, sobre el cronograma de trabajos, cortes y/o modificaciones de la circulación dentro del predio donde se ejecutará la obra</p> <p>En cuanto a los frentes de obra activos, se deberá extremar los cuidados a fin de impedir el ingreso no autorizado a los sectores de obra a través de la colocación y ubicación adecuada de dispositivos de seguridad, en especial cuando se ejecuten tareas de excavación, circulación de maquinaria pesada, tareas de montaje e izaje de estructuras, a su vez se evitará la superposición de tareas en estos frentes de obra.</p> <p>Se extremarán también los cuidados en cuanto a la señalización del radio de seguridad de los frentes de obra y se evaluarán las tareas críticas o de mayor riesgo cuando las condiciones climáticas (vientos) lo requieran a fin de evitar voladura de materiales.</p> <p>La maquinaria pesada y vehículos de transporte de insumos para la obra deberán transitar por un circuito y horario preestablecido, previendo a demás condiciones de buena visibilidad. En este sentido, los vehículos afectados a la obra no deberán circular en momentos donde haya poca visibilidad sea por material particulado en suspensión, falta de iluminación o algún otra circunstancia que lo impida.</p>	
Responsable de la	El Contratista.	

ejecución:	
Responsable de la supervisión:	IASO y GST de la UEP
Indicadores de efectividad:	<p>Instalación adecuada de cartelería y señales en los frentes de obra</p> <p>Utilización de indumentaria y equipos de seguridad por parte de los operarios</p> <p>Minimización del movimiento de maquinaria pesada para acceder a las zonas de trabajo y sectores de acopio de materiales.</p> <p>Informes del IASO e informes del GST.</p> <p>Fotos</p>
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo de la Contratista

MEDIDA 11	GESTIÓN DE AFECTACIONES DEL PATRIMONIO CULTURAL	
Impacto a controlar:	Afectación de patrimonio arqueológico/paleontológico	
Sitio:	Área de obras donde se realicen excavaciones y /o movimiento de suelos.	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	Esta medida se encuentra encuadrada en el Programa de Manejo de Patrimonio Cultural.	

	<p>Procedimiento ante hallazgo fortuito</p> <p>En caso de realizarse un hallazgo de Recursos Culturales Físicos de cualquier tipo (arqueológico y/o paleontológico), en superficie o subsuperficie, no habiendo un especialista en la materia en campo, se deberá:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Suspender los trabajos en el sitio del hallazgo y dar inmediato aviso a la Unidad Ejecutora del Proyecto a fin de realizar la denuncia correspondiente (ver más abajo); • El responsable del Proyecto en ese momento deberá realizar un registro fotográfico de la situación del hallazgo, georreferenciarlo, y efectuar una anotación descriptiva del mismo; • No mover los hallazgos de su emplazamiento original ni recolectarlos, a fin de preservar la evidencia material y su asociación contextual de aparición. <p>Denuncia de hallazgo</p> <p>De acuerdo a lo establecido en la legislación nacional vigente en la materia (Ley N° 25743), las personas físicas o jurídicas que, en el curso de sus actividades, encuentren evidencias arqueológicas u paleontológicas de cualquier tipo, tienen la obligación de denunciar estos hallazgos. A nivel provincial la ley que regula estas acciones es la Ley Provincial 2184/96.</p> <p>La Contratista no reiniciará las tareas y trabajos en el lugar sin el consentimiento escrito del IASO y el GST y la gestión del permiso correspondiente.</p>
Responsable de la ejecución:	El Contratista.
Responsable de la supervisión:	IASO y GST de la UEP.

Indicadores de efectividad:	Informes, fotos, actuaciones.
Periodicidad de fiscalización:	Mensual
Presupuesto:	A cargo de la Contratista.

MEDIDA 12	CAPACITACIÓN EN CAMBIO CLIMÁTICO	
Impacto a controlar:	Tiene por objetivo el contribuir a la resiliencia de los productores ante los efectos del cambio climático, influyendo positivamente sobre las buenas prácticas de los cultivos, el uso responsable del recurso agua y las medidas a adoptar para mantener la calidad de sus productos al momento de exponerlos a la comercialización en la instalaciones del MCN.	
Sitio:	Chacra y Naves del MCN	
Etapas:	Construcción: X	Operación:
Descripción:	El área de influencia del Proyecto puede verse afectada adversamente como consecuencia del proceso de cambio climático, lo que puede ocasionar perjuicios a los productores si estos no logran adaptarse adecuadamente. Los efectos del cambio climático, específicamente en lo que hacen a la disminución de los recursos hídricos regionales, la dinámica de las condiciones climáticas en general desde los vientos imperantes en la zona, las heladas y los procesos de sequía afectan a la producción en la chacra y esto se traslada al puesto de venta en las instalaciones del Mercado Concentrador de Neuquén, con la finalidad de sostener productos frescos y de buena calidad a los fines alimentarios para ofertar a los consumidores regionales. Es que se hace necesario sensibilizar y hacer conscientes a los productores, sobre las medidas más adecuadas para sus prácticas tanto productivas como de logística y de comercialización final.	

	<p>Los temas a ser tratados durante la jornada involucrarán conceptos relacionados con las tendencias y proyecciones de cambio climático, relación entre clima y producción agropecuaria, y posibles medidas de adaptación al cambio climático a ser tomadas por los productores agropecuarios de la zona del proyecto, en principio qué hacer en la chacra en relación a estos efectos esperables del clima, haciendo hincapié en que si se adoptan las medidas adecuadas, se mejora la calidad de su producción y esta calidad llega con una logística adecuada en óptimas condiciones al puesto de venta del Mercado Concentrador.</p> <p>A través de esta acción, se espera que los productores se interioricen en la temática y conozcan y adopten medidas de adaptación al cambio climático de forma tal de reducir su vulnerabilidad y conozcan una herramienta de prevención de riesgos de origen climático y puedan actuar correctamente frente a su ocurrencia.</p> <p>Esta capacitación será desarrollada por profesionales del Centro Pyme que vienen desarrollando estas actividades con los productores del Mercado Concentrador. Para el dictado de las mismas se utilizaran recursos propios.</p> <p>El Mercado Concentrador dispone de instalaciones y elementos acordes para dictar los cursos, espacio, sillas, proyector, pantalla notebook.</p> <p>Respecto del refrigerio en estos encuentros, estarán a cargo del Mercado Concentrador de Neuquén.</p> <p>Se utilizaran flyer para la difusión de los contenidos de la capacitación y su distribución será por las redes sociales whats app en formato digital, a fin de no generar material en formato papel que muchas veces no se lee y termina como residuo.</p> <p>La capacitación está destinada a los productores, se desarrollará en una modalidad teórico-práctica y contendrá los siguientes contenidos mínimos, que podrán ser ampliados por el especialista a contratar:</p>
--	---

	<p>-Introducción al cambio climático. Evidencia del cambio climático. Cambio natural vs. Antropogénico. Contexto Global. Diferencias entre mitigación y adaptación, vulnerabilidad y resiliencia.</p> <p>-Escenarios climáticos posibles para la región.</p> <p>-Consecuencias para la producción. Magnitud del cambio y la escala de tiempo en la que ocurrirán esos cambios.</p> <p>-Identificación de vulnerabilidades.</p> <p>-Adaptación: conceptos, definiciones y alcance. Planificación e implementación.</p> <p>-Manejo de suelos.</p> <p>-Manejo de cultivos en condiciones de estrés hídrico.</p> <p>-Protección de cultivos frente a heladas, granizo y radiación solar.</p> <p>-Logística y conservación de productos.</p>
Responsable de la ejecución:	Profesionales del Centro Pyme.
Responsable de la supervisión:	IASO y GST de la UEP.
Indicadores de efectividad:	Porcentaje de productores/as capacitados/as del total de beneficiarios Proyecto, desagregados según género.
Periodicidad de fiscalización:	Al finalizar la capacitación.
Presupuesto:	A cargo del Centro Pyme.

MEDIDA 13	CAPACITACIÓN EN GESTIÓN ADECUADA DE RESIDUOS
------------------	---

Impacto a controlar:	<p>Tiene por objetivo mitigar el impacto del posible aumento en la generación de residuos de todo tipo, que podría verse incrementado con la mayor cantidad de productores a ocupar las nuevas instalaciones, en la fase o etapa de operación o funcionamiento normal de Mercado Concentrador.</p>	
Sitio:	Instalaciones del MCN	
Etapas:	Construcción: x	Operación: x
Descripción:	<p>En la etapa de funcionamiento del Mercado Concentrador el área de influencia del Proyecto puede verse afectada adversamente como consecuencia del posible aumento en la generación de residuos de todo tipo, como producto de un mayor número de productores, comerciantes y público en general que visitará las instalaciones.</p> <p>Es importante tener en cuenta que con las nuevas zonas techadas se espera que haya también menos productos de desecho a consecuencia de que se disminuirán las pérdidas de productos sensibles a las condiciones de intemperie hoy, por ejemplo verduras de hoja.</p> <p>También es importante destacar que estas instancias de capacitación serán una oportunidad para mejorar y avanzar en la actualización del Plan de gestión de Residuos que el Mercado Concentrador posee actualmente y el insumo de mayor importancia para el éxito en la implementación a posteriori de este plan, así como de toda medida en este sentido, estará en estos espacios en donde los productores podrán exponer su visión así como las principales problemáticas en cuanto a las formas y métodos para implementar las medidas del plan.</p> <p>Esta capacitación será desarrollada por profesionales del INTI quienes han realizado el informe y un plan de gestión de residuos para el Mercado Concentrador, y llevan adelante el control de la calidad de los productos, estas actividades de capacitación acompañarán a la adecuación y actualización de este Plan a las nuevas instalaciones y usuarios de las mismas.</p> <p>Para el dictado de la capacitación se utilizarán recursos propios.</p>	

	<p>El Mercado Concentrador dispone de instalaciones y elementos acordes para dictar los cursos, espacio, sillas, proyector, pantalla notebook.</p> <p>Respecto del refrigerio en estos encuentros, estarán a cargo del Mercado Concentrador de Neuquén.</p> <p>Se utilizaran flyer para la difusión de los contenidos de la capacitación y su distribución será por las redes sociales whats app en formato digital, a fin de no generar material en formato papel que muchas veces no se lee y termina como residuo.</p> <p>Los contenidos en las instancias de capacitación referirán a las medidas a implementar en la etapa de funcionamiento de las nuevas instalaciones, se adecuarán y actualizarán como resultado de las propuestas de los productores en este nuevo escenario, para evaluar lugar, tipo y contenidos.</p> <p>El objetivo general es que los productores tomen conciencia sobre la importancia de mantener sus puestos de comercio bajo condiciones de higiene y salubridad, realicen la clasificación de los residuos en origen, así como sensibilizarlos respecto de cómo los entornos a los puestos se pueden ver afectados por la dinámica de sus actividades, si no se adoptan las medidas respecto a la adecuada gestión de los residuos.</p> <p>Las instancias de capacitación se desarrollarán en una modalidad teórico-práctica, en dos encuentros asociados a dos etapas de ejecución del proyecto, se estimulará la participación activa de los productores beneficiarios del proyecto, así como el personal propio del Mercado Concentrador de Neuquén y contendrá los siguientes contenidos mínimos, que constituyen la propuesta de capacitación:</p> <p>Etapas 1: La primera capacitación que se realizará en la primera etapa de ejecución del Proyecto.</p> <p>Destinatarios: Productores de los puestos de las Naves y Personal directo MCN.</p>
--	--

	<p>Objetivos: Presentar la propuesta de capacitaciones Departamento Producción Sustentable Patagonia INTI para la gestión de los residuos generados en el Mercado Concentrador de Neuquén.</p> <p>Obtener propuestas de mejora a partir de la experiencia operativa del personal directo del Mercado Concentrador de Neuquén, así como de los productores que comercializan en los Puestos.</p> <p>Contenidos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducción a la gestión integral de los residuos sólidos • Tratamientos y revalorización de los residuos generados en mercados concentradores con enfoque en economía circular. • Gestión interna de los residuos sólidos del MCN • Taller FODA para interpretar el sistema propuesto y evaluar acciones y propuestas de mejoras. <p>Etapa 2:</p> <p>Destinatarios: Productores de los puestos de las Naves y personal interesado (1 por puesto).</p> <p>Objetivos: Introducción a la gestión integral de los residuos del MCN.</p> <p>Comunicar gestión de los residuos planteada para las instalaciones del MCN.</p> <p>Contenidos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducción a la Gestión integral de los residuos. • Propuesta de separación de los residuos en las naves, señalética, transporte, disposición final, normativa. • Recolección: Contenedores y ubicación/ Horarios y frecuencias de retiro.
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Destinos de las distintas fracciones separadas para su revalorización o reciclado. • Inversiones y Costos de la gestión.
Responsable de la ejecución:	Profesionales del INTI.
Responsable de la supervisión:	IASO y GST de la UEP.
Indicadores de efectividad:	Porcentaje de productores/as capacitados/as del total de beneficiarios Proyecto, desagregados según género, avances actualización del Plan de gestión de Residuos. Fotos.
Periodicidad de fiscalización:	Al finalizar la capacitación.
Presupuesto:	A cargo del INTI.

MEDIDA 14	PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS	
Impacto a controlar:	Aumento de la generación de residuos provenientes de los puestos	
Sitio:	Instalaciones del MCN	
Etapas:	Construcción:	Operación: X
Descripción:	Actualmente existe un plan de gestión de residuos elaborado desde el INTI para el mercado concentrador, del que se ha implementado medido como; la separación aumentar la cantidad de recipientes en el predio e indicar mediante un mapa la ubicación para la separación en	

	<p>residuos orgánicos y los residuos secos. En principio los productos (frutas o verduras) que no logran comercializarse en el día y han perdido sus características óptimas para la venta, pasan a formar parte del stock para el Banco de alimentos, otros que por su sensibilidad se han deteriorado y no resultan aptos para el consumo humano forman parte de los residuos orgánicos que después de ser depositados en los bins dispuestos a tal fin en las instalaciones del Mercado, son transportados y volcados en el camión del mercado que los transporta hasta los predios de los productores de porcinos en la zona de meseta.</p> <p>Los residuos secos (restos de cartón, madera, plástico, etc.) por su parte se disponen en contenedores donde los pasa a retirar la empresa CLIBA y los lleva a la Planta CAN, donde se realiza la disposición final.</p> <p>El Mercado Concentrador de Neuquén, a través de su ampliación, posibilitará la tracción de las cadenas fruti-hortícolas de la región. Esto permitirá, que se comercialice un mayor flujo de la producción a través del mismo (dicho flujo, se verá representado por un aumento promedio del 50%). Por tal motivo, debemos considerar un aumento similar a dicha magnitud de los residuos (orgánicos y secos) que se generan hoy en día en el mercado.</p> <p>El Plan de Gestión de Residuos incluye la adquisición de 40 unidades nuevas de Bins para el almacenamiento transitorio de los residuos, la demarcación de los sitios establecidos para la ubicación los mismos dentro del predio, y la instalación de cartelera indicativa.</p> <p>Se continuará con los retiros de residuos, transporte y disposición final de los mismos según su clasificación tal como se realiza en la actualidad. Se priorizará el aprovechamiento de los productos comestibles (frutas y verduras) en buen estado, y el reciclado de los residuos secos (Ver Diagnóstico de Situación).</p>
Responsable de la ejecución:	Mercado Concentrador de Neuquén

Responsable de la supervisión:	IASO de la UEP.
Indicadores de efectividad:	Cantidad de Bins instalados, con la demarcación y cartelería indicativa correspondientes.
Periodicidad de fiscalización:	Al finalizar la ejecución de esta medida.
Presupuesto:	\$ 4.400.000 Incluido en el presupuesto del Proyecto.

9.4. Plan de Gestión Social del Territorio (PGST)

Objetivo

El objetivo del Plan de Gestión Social del Territorio (PGST) es abordar sistemáticamente la diversidad y complejidad de aspectos sociales vinculados a la implementación del Proyecto, asegurando que todos los planes, programas y medidas específicos diseñados en el marco del PGAS sean correctamente implementados.

Se trata de que las acciones concretas del PGAS relativas a la vinculación con la comunidad en general, los beneficiarios/as, la población sujeta a plan de afectación de activos se desarrollen armoniosamente a través de un proceso documentado.

El GST será el responsable de la ejecución y monitoreo de las medidas y programas de gestión social del PGST, a saber:

- Programa de Comunicación Social,
- Programa de Acción de Género (PAG)
- Programa de Manejo del Patrimonio Cultural
- Programa de Afluencia de Trabajadores (PAT)

9.4.1. Programa de Comunicación Social

9.4.1.1. Acciones de difusión, comunicación y participación

El Programa de Comunicación Social tiene como objeto establecer los lineamientos y procedimientos relativos a la interacción del proyecto con la comunidad e identificar y comprender todos los aspectos sociales vinculados directa o indirectamente a la implementación del proyecto, con el fin de detectar potenciales efectos negativos y evitar situaciones conflictivas.

Ante cualquier inquietud presentada por parte de la comunidad local, el Gestor Social del Territorio deberá propiciar el diálogo y responder con información fidedigna, documentando dicho proceso y respetando las costumbres y creencias de la comunidad.

El Programa de Comunicación Social se articula en base a cuatro procedimientos, que son de aplicación efectiva durante toda la vida del proyecto:

- A. Taller de inicio de obra
- B. Aviso de obra y señalización preventiva
- C. Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGlyC)
- D. Coordinación y difusión de instancias de participación y acciones de capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento institucional

Asimismo, dependiendo de las características del Proyecto, las acciones de participación, información y capacitación contenidas en el PGST se articularán, según corresponda, con los siguientes planes y/o programas específicos,:

- Plan para Pueblos Indígenas (PPI).
- Programa de Acción de Género (PAG).

Todas las instancias de participación, consulta y capacitación deben contar con planillas de registro de participación, con información desagregada por sexo.

También se deberá elaborar una planilla de registro de cada instancia.

A continuación, se presentan la Tabla 13 y la Tabla 14, las cuales configuran un Modelo de planillas de Registro de capacitación y/o instancia participativa y Resumen de capacitación y/o instancia participativa.

Tabla 13. Planilla de registro de capacitación y /o instancia participativa

Planilla de Registro de Capacitación y/o instancia participativa	
Tema abordado	Por ej. “Taller de inicio de obra”
Responsable de la capacitación	(según corresponda / Componente del proyecto)

Nombre y Apellido del Capacitador/a					
Lugar y Fecha					
Duración					
Contenidos					
Nombre y Apellido	Participantes				
	Sexo		Documento	Sector en que desarrolla su actividad	Firma
	M	F			
Observaciones:					

Tabla 14. Planilla de resumen de capacitación y/o instancia participativa

Planilla de resumen de capacitación y/o instancia participativa				
Responsable:				
Tema	Nombre del capacitador/r a	Fecha	Cantidad de Presentes	Cantidad de ausentes
Por ej. Reunión participativa para la conformación del Consorcio de Usuarios				
Observaciones:				

El GST deberá trabajar de manera coordinada con los/as profesionales del área social contratados/as para distintos fines:

- Profesional Especialista contratado/a para la ejecución del Programa de Acción de Género.
- Profesional Especialista contratado/as para la Inspección Ambiental y Social de la obra (IASO)
- Profesionales Especialistas del Centro de Desarrollo Económico de la Mujer (CEDEM).
- Profesionales Especialistas a cargo del componente de Capacitación. Profesionales del INTI y del Centro Pyme.
- Profesionales del Ministerio de las Culturas.
- Representantes de las áreas involucradas del Municipio de Centenario.
- Equipo de la Unidad Ejecutora Provincial de la Provincia del Neuquén.

En el marco de la pandemia se deberán redefinir los medios de comunicación más eficientes en función de las posibilidades de cada momento siempre garantizando una comunicación, clara, precisa, en lenguaje coloquial, completa y ordenada.

En la mayoría de los casos, no será posible celebrar reuniones presenciales con la población destinataria del Proyecto. Por ello se deberán diseñar otras formas de comunicación: carteles, folletos, radio, mensajes de texto, WhatsApp, redes sociales, reuniones electrónicas. Los medios utilizados deben tener en cuenta la capacidad de los diferentes miembros de la comunidad para acceder a ellos, a fin de asegurar que la comunicación llegue a todos los grupos de igual manera.

El Programa de Comunicación vigente para el presente proyecto deberá considerar las mejores estrategias de comunicación a partir de un diagnóstico de los medios de comunicación más utilizados por la población destinataria.

En cuanto a la participación de representantes de los productores y productoras del Mercado.

Se ha contemplado desde la administración del MCN para la operatoria del mercado que durante la etapa de construcción, dentro del cronograma de reuniones de Directorio (que son cada 15 días) sea presencial o virtual (en función de las medidas sanitarias por la Pandemia Covid-19 mencionada) de las que participan representantes de los y las productores/as del MCN, efectuar las mismas con los equipos técnicos de la UEP, a fin de implementar acciones específicas que surjan de la dinámica propia de la obra, así como diseñar estrategias de comunicación tanto para los productores como para los clientes.

A continuación, se detallan las actividades de comunicación que deberá llevar a cabo el/la GST en relación a los distintos componentes del proyecto

9.4.1.2. Taller de Inicio de Obra

Al menos 30 días corridos antes del inicio de obras la UEP, por medio del/la GST, organizará una reunión informativa con los beneficiarios, personal del MCN, instituciones locales y población local en general.

La misma se realizará en las instalaciones del Mercado Concentrador de Neuquén, con la finalidad de presentar el Proyecto a los productores y comunidad en general, compartir el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y las acciones previstas en el Programa de Comunicación Social haciendo foco en el Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGIC)

Al mismo tiempo se presentará al/la GST y al/la IASO, se informará cuál es la empresa contratista a cargo de la Obra del Proyecto de la Nueva Nave que tiene por objetivo Contribuir a la sustentabilidad del sistema frutihortícola regional y a la mejora de las condiciones de vida de la población.

En líneas generales, todas las personas afectadas por la ejecución del Proyecto deberán ser informados antes del comienzo de las actividades sobre fechas, horarios, naturaleza de las tareas, potenciales riesgos, así como también las medidas de seguridad previstas. Por otro lado, servirá como espacio de intercambio y de escucha frente a posibles inquietudes y preguntas de parte de la población destinataria.

Asimismo, darán a conocer a los/las asistentes las acciones previstas para mitigar potenciales afectaciones a la población del área de proyecto por conductas inadecuadas del personal de la Contratista y sus subcontratistas. En tal sentido, se informará a la población que en el marco del proyecto resultan inaceptables la violencia y/o discriminación por razones de género, identidad de género, orientación sexual, identidad cultural o religión. También se informará que, para prevenirlo, la Contratista implementará un Código de Conducta y relacionamiento con perspectiva de género, vinculante para todos los empleados directos e indirectos

(subcontratistas) con el objetivo de asegurar vínculos respetuosos y armónicos entre la población local.

En líneas generales, todos los afectados por las obras deberán ser informados antes del comienzo de las obras sobre fechas, horarios, naturaleza de las tareas, espacios a ser afectados por las mismas, así como también las medidas de seguridad que deben observarse.

Se propiciará la participación y decisión conjunta, y la coordinación en la medida de lo posible- de las obras con las actividades que se desarrollan en el territorio impactado directamente por el Proyecto, particularmente en los casos de establecimientos educativos o de salud, fundamentalmente para garantizar el cumplimiento de los derechos al trabajo, la salud y la educación. En caso de ser necesario, se establecerán convenios pertinentes con cada uno de ellos.

Teniendo en cuenta el contexto de pandemia producto del COVID-19 se deberá evaluar las medidas sanitarias vigentes en el momento de planificar el taller de inicio y se evaluará su realización de manera presencial y/o virtual. Las decisiones estarán regidas bajo el principio de garantizar la participación de la mayor cantidad de personas, respetar los usos y costumbres de las personas respetando los medios de mayor accesibilidad con la finalidad de no dejar a nadie afuera por no utilizar y/o disponer de herramientas de tecnología y comunicación. Si la actividad fuera presencial, se deberán tener en cuenta las medidas de seguridad e higiene en cuanto al número de personas, tamaño del lugar, distancia, ventilación, etc. promoviendo buenas prácticas de salud e higiene en el marco de la pandemia COVID.

9.4.1.3. Aviso de obra y señalización preventiva

El procedimiento de aviso de obra se fortalecerá a partir de folletería, carteles, página web y comunicación a través de medios de comunicación local. Se brindará información sobre las características y alcances del Proyecto, pero especialmente orientada a informar a la población acerca de:

- Cronograma de cortes viales programados.
- Cronograma de obras en inmediaciones de sitios de interés social y cultural (escuelas y centros de salud, especialmente).

La Contratista tendrá como responsabilidad realizar avisos de divulgación en los medios de comunicación gráficos y radiales de mayor difusión en las localidades del área de influencia directa de la obra, debidamente documentadas, donde se informará la duración de las interrupciones y desvíos, incluyendo mensajes preventivos sobre accidentes viales.

Asimismo, deberá emplazar en todos los frentes de obra activos carteles donde se indique el nombre de la empresa contratista, la actividad que se está desarrollando y el número de teléfono gratuito y dirección de email a las que un potencial interesado pueda comunicarse o gestionar una inquietud (ver “Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos” más abajo).

Como norma general no podrá obstruirse completamente ningún camino. Toda vez que sea necesario desviar o detener temporalmente el tránsito (una mano) se utilizarán banderilleros con indumentaria reflectiva. Asimismo, se asegurará la correcta protección con vallados efectivos y el señalamiento de seguridad adecuado de calles, caminos y cualquier otra vía pública en la que haya resultado imprescindible su cierre parcial al tránsito. En caso de ser necesario, se colocarán balizas luminosas para el señalamiento nocturno de los vallados. La implementación de estos caminos alternativos y/o cortes temporales deberá ser comunicada a la población en tiempo y forma.

Se establecerán horarios de circulación de máquinas y equipos, los cuales no podrán circular en horarios crepusculares o nocturnos, que serán debidamente comunicados a la población e instituciones pertinentes (Municipio, escuelas, etc.).

Se establecerá señalización provisional necesaria destinada a conductores y peatones acerca de peligros y prohibiciones, especialmente en los lugares donde se realicen actividades de riesgo potencial para trabajadores y habitantes (por ej. Operación de maquinaria pesada, disposición de residuos, riesgo eléctrico, etc.).

Indicadores de cumplimiento del Taller de Inicio de Obra:

Tomando como ejemplo las planillas presentadas en la Tabla 13 y la Tabla 14, se diseñarán planillas ad hoc, para registrar y controlar el cumplimiento de las medidas establecidas en este procedimiento. Todos los registros de participación deben contar con información diferenciada por sexo.

- Registro del desarrollo del taller con beneficiarios, instituciones locales y población en general.
- Planillas de participación / fotos / informe

9.4.1.4. Mecanismo de registro y gestión de quejas y reclamos

El Programa de Comunicación Social cuenta con un Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos (MGlyC) que tiene como objeto facilitar la interacción entre el proyecto y la

comunidad, recepcionando todo tipo de inquietudes, reclamos o quejas, apuntando a resolver situaciones potencialmente conflictivas mediante el diálogo y la negociación.

El MGIC funcionará en todas las áreas de influencia del proyecto, desde el momento que dé comienzo la obra, y se extenderá hasta el fin de la misma, siendo la UEP el organismo responsable de su implementación en la figura del Gestor social del territorio.

La implementación del MGIC deberá arbitrar medios y mecanismos transparentes para facilitar la recepción de inquietudes de las partes interesadas del Proyecto y responder a las mismas a fin de solucionarlas y de anticipar potenciales conflictos.

Deberá implementarse de modo tal que resulte accesible a todos los miembros de la comunidad y brinde resultados justos, equitativos y duraderos, en un plazo razonable después de iniciado el reclamo. Asimismo, debe darse a publicidad para que sea conocido por todas las partes interesadas.

En los casos en los que no sea posible evitar conflictos, deberá promover la negociación y esforzarse en alcanzar la resolución del mismo de forma que todos los actores involucrados (incluyendo el Proyecto) se vean beneficiados con la solución.

En la implementación se deberá asegurar entonces que el MGIC:

- Sea implementado en toda el área de influencia del Proyecto;
- Provea un proceso predecible, transparente y creíble para todas las partes interesadas;
- Brinde un marco de confianza, respeto y confidencialidad a todas las partes interesadas que presenten una inquietud;
- Ofrezca resultados que sean considerados justos, equitativos, efectivos y duraderos, previendo además que los mismos ocurran en un lapso adecuado de tiempo desde la presentación de la inquietud.

El MGIC debe ser implementado atendiendo, por lo menos, a los siguientes aspectos:

- Comenzar tempranamente en el ciclo del Proyecto y continuar durante toda la vida del mismo;
- Asegurar la accesibilidad a todas las partes interesadas y miembros de la comunidad, incluyendo a los grupos más vulnerables (por ejemplo: mujeres, jóvenes, comunidades de Pueblos Originarios, etc.);
- Desarrollar procedimientos culturalmente apropiados que consideren y respeten las diversidades culturales en cuanto a competencias (i.e. para la recepción de

inquietudes), formas de negociación, estructura social y formas de administrar el tiempo, entre otros;

- Publicitar masivamente y mantener múltiples puntos de recepción en los que se pueda dejar inquietudes a fin de que MGIC sea conocido por todas las partes interesadas del Proyecto.

El MGIC consta de cinco partes:

1. Recepción y registro de inquietudes

Los mecanismos para la recepción de son:

Se instalará un buzón de sugerencias y/o libro de quejas en la UEP, en cada uno de los frentes de Obra.

Se habilitará un teléfono y una dirección de email exclusiva para recibir inquietudes a cargo de la UEP.

Estos mecanismos deberán ser informados y regularmente publicitados (i.e. folletos, cartelera pública, medios radiales locales, etc.) y estar siempre disponibles para cualquier parte interesada que quisiera acercar una inquietud en las oficinas de la UEP y en los frentes de obra.

Toda inquietud que ingrese por cualquier medio debe ser registrada y archivada en una carpeta especial ubicada la UEP.

El Gestor Social del Territorio será el encargado de atender los reclamos que puedan surgir, dejando asentado las respuestas y resoluciones adoptadas, y verificará la efectividad de los mecanismos existentes, supervisándolo para todos los componentes del Proyecto.

2. Evaluación de inquietudes

En caso de que la inquietud se trate de una duda o consulta de información con respecto a cualquier componente del Proyecto, la misma deberá ser siempre considerada y respondida.

En caso de que inquietud se trata de una queja o reclamo con respecto a cualquier componente del Proyecto, deberá evaluarse la pertinencia de la inquietud para considerarla como apropiada o para rechazarla. Para ello deberá tenerse en cuenta:

- Si el reclamo está relacionado con el Proyecto;

- Si el reclamante está en posición de presentarla;
- Si es pertinente la medición de los impactos reales en el lugar en donde se perciban las molestias (ruidos, vibraciones, etc.) y documentar la severidad de los mismos.

En caso de que el reclamo o la queja sean rechazadas, el reclamante deberá ser informado por la UEP de la decisión y de los motivos de la misma. Para ello, deberá brindarse información pertinente, relevante y entendible de acuerdo a las características socioculturales del reclamante. El reclamante debe dejar una constancia de haber sido informado, la misma será archivará junto con la inquietud en la sede de la UEP.

3 Respuesta a inquietudes

En caso de que la inquietud se considere válida, la misma deberá ser atendida y respondida por la UEP en un lapso no mayor a 10 días consecutivos.

La información que se brinde debe ser pertinente, relevante y entendible de acuerdo a las características socioculturales de quién consulta. Éste último debe dejar una constancia de haber sido informado y satisfecho su consulta, la misma será archivará junto con la inquietud en la sede de la UEP.

En caso de que la inquietud se trate de una queja o reclamo con respecto a cualquier componente del Proyecto que haya sido considerado como apropiado, la UEP deberá ponerse en contacto con el reclamante en un lapso dado por el nivel de urgencia:

Inquietud Urgente: Deberá ponerse en contacto inmediatamente con el reclamante y brindar una solución en un tiempo acorde a la urgencia.

Inquietud regular: Deberá ponerse en contacto en un lapso no mayor a 10 días consecutivos para avanzar en la búsqueda de una solución.

La solución puede ser propuesta por la UEP, por el reclamante, por una negociación conjunta o si es pertinente por un tercero (i.e. técnico específico).

A modo de ejemplo, la solución puede implicar la implementación de medidas de mitigación, la modificación y/o abandono de tareas o actividades del Proyecto hasta la compensación justa por bienes dañados o perdidos.

Implementada la solución, el reclamante deberá dejar una constancia de conformidad y cierre del reclamo; la misma será archivada junto con la inquietud en la sede de la UEP.

4. Monitoreo

En toda inquietud de queja o reclamo que fue cerrada con conformidad por parte del reclamante, la UEP realizará un monitoreo sistemático durante un lapso razonable de tiempo a fin de comprobar que los motivos de queja o reclamo fueron efectivamente solucionados.

El Gestor Social del Territorio elevará un reporte semestral sobre el MGIyC para ser incorporado al informe semestral a presentar al GIRSAR por parte del CA. El reporte deberá incluir, entre otros, cantidad y descripción de inquietudes recibidas, estatus de las respuestas y soluciones propuestas.

5. Solución de conflictos

Finalmente, en el caso que no pueda llegarse a un acuerdo entre el emisor de la queja y los responsables del proyecto, sea por una inquietud rechazada o por no llegar a un acuerdo en la solución a implementar, la UEP deberá mediar para llegar a una conformidad entre las partes del modo que crea adecuado (entre otros: promover la participación de terceros técnicos u otros estatales, invitar a mesas de diálogo, mediaciones, conciliaciones, etc.).

Indicadores de cumplimiento del Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Conflictos

Se diseñarán planillas ad hoc, para registrar el cumplimiento de los pasos de este Mecanismo. Todos los registros de participación deben contar con información diferenciada por género.

- Registro de recepción de inquietudes, quejas o conflictos
- Registro de las soluciones ofrecidas
- Registro de la conformidad o inconformidad sobre la respuesta/solución brindada
- Registro de la frecuencia con la que se monitorea la evolución del tema reclamado.

En función de toda la información registrada y monitoreada se elaborará un índice de inquietudes quejas o conflictos solucionados sobre la cantidad total de casos registrados a través del mecanismo.

9.4.2. Programa de Acción de Género (PAG)

El PGAS contempla el desarrollo de un **Programa de Acción de Género** con el objeto de identificar las principales exclusiones y/o brechas de género en el área de influencia, así como oportunidades de intervención en la temática generadas a partir de la implementación del proyecto.

Para ello, como parte del PGAS, se ha previsto la contratación de un/a profesional especialista en género (EG) bajo la modalidad part- time durante todo el período de ejecución del Proyecto (14 meses), para desarrollar una consultoría integral.

Los productos esperados de dicha consultoría son:

1. Desarrollo de un diagnóstico diferenciado de género para el área de influencia del proyecto;
2. Elaboración de una propuesta de intervención en género.
3. Implementación de la propuesta de intervención, una vez aprobada por la UEP y el EAS-DIPROSE.

Asimismo, se prevén las siguientes acciones:

1. Realización de un taller de sensibilización de género para beneficiarios/as.
2. Capacitación en aspectos de género a técnicos de la UEP.
3. Transversalización de género en la implementación del proyecto.

Por otra parte, como se ha indicado, la UEP -a través del/la EG y el/la GST- articulará las acciones previstas en el PAG con el CEDEM, organismo provincial competente en la gestión de los aspectos de género y las políticas focalizadas en las mujeres.

9.4.2.1. Diagnostico diferenciado de género

Como contenidos mínimos el diagnostico deberá analizar la situación social de las mujeres y los varones en el área de influencia del proyecto (con foco en el MCN) e identificar las posibles desigualdades previas por razón de sexo que puedan existir. Asimismo, se deberán rastrear capacidades instaladas en la temática de género (programas, instituciones, ONG's) así como la presencia organizaciones sociales, que nucleen mujeres y varones, abocadas al tema (Ej. Organizaciones de artesanas, productoras, etc.).

A modo indicativo, se deberán analizar los siguientes aspectos:

- Roles de varones y mujeres en relación a la órbita de incidencia del proyecto.
- División sexual del trabajo al interior de las EAP's (participación de varones y mujeres en tareas productivas y reproductivas) y en los espacios de comercialización.
- Acceso y gestión de los medios de producción, recursos económicos, productivos y comerciales (acceso a la tierra, insumos de trabajo, servicios, etc.)
- Relaciones de género en el espacio público (segregación vertical/ segregación horizontal).
- Uso del tiempo distribuido entre el espacio productivo y reproductivo, considerar los efectos e impacto de la pandemia.
- Participación social en instituciones públicas y/o organizaciones sociales.
- Percepciones acerca de las relaciones y roles de género.
- Interrelación de las autonomías físicas, económicas y de participación pública.
- Uso acceso y control de recursos tecnológicos.

El diagnostico deberá contener información acerca del marco conceptual considerado y la metodología, así como un apéndice con los datos relevados en terreno.

Específicamente se espera que con el diagnóstico con perspectiva de género situado en el MCN se puedan identificar y generar acciones que favorezcan la satisfacción de necesidades específicas de las mujeres respecto de las actividades que realizan dentro de las instalaciones del mercado.

Los datos relevados de la etapa de diagnóstico aportarán como insumo en el diseño participativo de la logística y dinámica en el uso y distribución de los nuevos espacios, asegurando la voz de las mujeres en estas instancias de participación.

La tarea diagnóstica debe desarrollarse durante el primer trimestre de ejecución del proyecto.

9.4.2.2. Propuesta de Intervención en género

La identificación de roles y brechas de género, así como las capacidades instaladas y oportunidades identificadas durante el diagnóstico serán el insumo a partir del cual el/la especialista elaborará el programa de intervención específico en materia de género, que se espera incluya una serie de actividades tales como talleres de capacitación y/o campañas de difusión.

Se espera que estas intervenciones contribuyan a mejorar la participación de las mujeres en la toma de decisiones en el MCN en cuanto a la elaboración de procedimientos, protocolos etc. que permitan ordenar el uso de los nuevos espacios.

Puntualmente la propuesta deberá incluir capacitaciones en temas específicos, como liderazgo y participación, dictadas por profesionales del CEDEM en articulación con el/la EG y el/la GST.

Asimismo, el/la EG articulará con profesionales del CEDEM para el diseño de una estrategia de comunicación para visibilizar el trabajo de las mujeres en el MCN, aprovechando los recursos y herramientas digitales existentes, tales como la página web del mercado, así como otros dispositivos.

El mismo será elevado a la consideración de la UEP y el EAS-DIPROSE previo a la ejecución, a partir del segundo trimestre de ejecución del proyecto.

Para la elaboración de la propuesta de Intervención en género el especialista en género articulará con los/as especialistas del CEDEM para coordinar y elaborar la estrategia de trabajo con los beneficiarios/as del AI.

9.4.2.3. Implementación del PAG

Implementación de las acciones y tareas previstas en el PAG, a partir del segundo trimestre de ejecución del proyecto. Durante el desarrollo de sus tareas el/la especialista deberá coordinar toda acción en terreno con la UEP (a través de la figura del Gestor Social del Territorio) y con los especialistas en género de CEDEM y será supervisado/a por el EAS-DIPROSE. Se espera que el/la especialista mantenga un vínculo fluido con ambos actores.

9.4.2.4. Taller de Sensibilización de Género con beneficiarios/as

Como parte del desarrollo del diagnóstico diferenciado de género, se llevará a cabo un Taller de Sensibilización de Género destinado a beneficiarios/as del área de proyecto. El mismo será

coordinado de manera conjunta por el/la GST y el/la Especialista de Género, con los fondos previstos para tal fin en el presupuesto del PAG. El mismo debe desarrollarse indefectiblemente durante el primer trimestre de ejecución del proyecto y podrá ser coordinado en conjunto con el CEDEM.

9.4.2.5. Capacitación en aspectos de género a todos los técnicos de la UEP y a personal técnico a cargo de actividades

Como parte del desarrollo del diagnóstico diferenciado de género, se deberá llevar a cabo un Taller de Sensibilización de Género destinado al personal de la UEP y técnicos contratados por el proyecto para realizar las actividades previstas por el componente I (Infraestructura). Los mismos serán llevados adelante en las instalaciones del Mercado Concentrador de Neuquén dispuestas a tal fin. El taller será coordinado de manera conjunta por el/la GST, el/la Especialista de Género y especialistas del CEDEM, con los fondos previstos para tal fin en el presupuesto del PAG. El mismo debe desarrollarse indefectiblemente durante el primer trimestre de ejecución del proyecto.

Entre los contenidos básicos de las actividades se encuentra la capacitación del código de conducta para personal del proyecto (ver Apéndice 4 del presente documento).

9.4.2.6. Transversalización de género en la implementación del proyecto

Esta acción será implementada por la/el especialista en género contratada/o y será supervisada/o por el GST. En líneas generales se subdivide en dos actividades:

- i) **Espacios de cuidado:** el presupuesto del PAG incluye fondos para garantizar logística para espacio de cuidado de niños en todas las actividades de capacitación, asistencia técnica, participación y fortalecimiento previstas proyecto, de manera tal de facilitar la participación de las mujeres (abocadas a las tareas de cuidado).
- ii) **Convocatorias con perspectiva de género:** todas las convocatorias a las acciones blandas del proyecto (capacitaciones, talleres, asistencia técnica, fortalecimiento, participación, etc.) deberán ser elaboradas con perspectiva de género y supervisadas por la/el especialista de la UEP. Se utilizará como guía el documento “Guía para realizar convocatorias y comunicaciones desde una perspectiva de género”, elaborado por UCAR en el año 2018 (Apéndice 7 del presente documento).

Indicadores de cumplimiento del PAG:

Se diseñarán planillas ad hoc para registrar y controlar el cumplimiento del presente Programa.

- Presentación del Diagnóstico diferenciado de Género en tiempo y forma.
- Presentación de la Propuesta de Intervención en Género en tiempo y forma.
- Realización del Taller de Sensibilización de género en tiempo y forma.
- Realización de la capacitación en género a técnicos/as de la UEP en tiempo y forma.
- Registro de realización de talleres, jornadas de concientización y capacitación y/o campañas de difusión previstos en el Programa de Acción de Género.
- Registros de participación con información diferenciada por sexo en todas las instancias de participación, capacitación y consulta previstas en todos los planes, programas y medidas del PGAS.

9.4.3. Programa de Afluencia de Trabajadores (PAT)

La afluencia de trabajadores contratados por la Contratista y sus Subcontratistas puede dar lugar a afectaciones sobre la población que habita en el área de influencia del Proyecto. Entre las principales afectaciones existe el riesgo de que se generen conflictos entre trabajadores contratados y subcontratados y la población local, e incluso afectaciones directas sobre la misma, como producto de conductas inadecuadas del personal. Para minimizarlos, la Contratista implementará en su organización los siguientes aspectos de gestión social:

- 3) Implementará un Código de Conducta vinculante para el todo el personal directo e indirecto (subcontratistas), de manera tal asegurar la creación y mantención de un ambiente de trabajo libre de discriminación y/o violencia por razones de género, identidad de género, orientación sexual, identidad cultural o religión. La firma del Código de Conducta es obligatoria para todo el personal de la Contratista y sus Subcontratistas, incluyendo niveles de supervisión, gerencia y dirección.
- 4) Promoverá la reducción de la afluencia de trabajadores a través de la contratación de mano de obra local.
- 5) Evaluará y reportará el nivel de riesgo vinculado a la afluencia de trabajadores.
- 6) Establecerá un protocolo de respuestas a conductas inaceptables medidas de rendición de cuentas internas y procedimientos de reporte.

Estas medidas serán implementadas desde inicio de obra, ya que es el periodo donde se requiere mayor personal trabajando de manera continua en una zona específica y compartiendo cotidianidad con la población local.

Su aplicación se extenderá durante todo el periodo de ejecución del Proyecto y su cumplimiento será supervisado por el GST de la UEP.

9.4.3.1. Código de conducta

Como se ha indicado, la Contratista implementará un Código de Conducta vinculante para todos sus empleados directos e indirectos (subcontratistas), con el objetivo de asegurar vínculos respetuosos y armónicos entre la población local y los trabajadores; así como la creación y mantención de un ambiente de trabajo libre de discriminación y/o violencia por razones de género, identidad de género, orientación sexual, identidad cultural o religión.

La firma del Código de Conducta es obligatoria para todo el personal de la Contratista y sus Subcontratistas, incluyendo niveles de supervisión, gerencia y dirección, antes del inicio de las obras. Su difusión y firma deberá ser parte del proceso de inducción del personal directo e indirecto.

También, se darán a conocer a la población del área de proyecto⁸ las acciones previstas para mitigar potenciales afectaciones por conductas inadecuadas del personal de la Contratista; informando que en el marco del proyecto resultan inaceptables la violencia y/o discriminación por razones de género, identidad de género, orientación sexual, identidad cultural o religión. Se informará específicamente acerca de la implementación de un Código de Conducta vinculante para todos los empleados directos e indirectos de la Contratista.

Antes del inicio de las obras, la Contratista remitirá a la UEP, para su aprobación⁹, le Código de Conducta a implementar. El mismo deberá expresar claramente las expectativas de la empresa como empleador y proporcionará directrices prácticas para ser implementadas y atendidas por todo el personal.

Se espera que, como mínimo, incluya entres sus contenidos y lineamientos lo siguiente:

- Prohibición explícita de cualquier conducta de acoso sexual u hostigamiento contra las mujeres, niñas/os de la comunidad, así como contra trabajadoras/es de la empresa;
- Prohibición explícita del consumo de alcohol en el obrador, los frentes de obra y los trayectos in itinere;
- En los trayectos in itinere deberá ser respetada una conducta adecuada, garantizando la seguridad y tranquilidad de la comunidad vecina a la obra.

La estricta adherencia a los principios del Código de Conducta deberá darse en el trato con la población del área de influencia del Proyecto, clientes, proveedores, y/o compañeros de trabajo.

⁸ Durante el Taller de Inicio de Obra.

⁹ También deberá contar con la aprobación del EAS-DIPROSE.

Por otra parte, este PGAS contempla la realización de capacitaciones periódicas para todo el personal de la Contratista y sus Subcontratistas, para reforzar y profundizar los contenidos del Código de Conducta.

Para ello, deberán elaborar y presentar para la aprobación de la UEP y el EAS-DIPROSE un cronograma de capacitaciones periódicas al personal directo e indirecto de la Contratista en temas relacionados con el Código de Conducta.

Las capacitaciones se incluirán en el Programa de Capacitación Ambiental y Social y su implementación se coordinará con el RS de la Contratista.

9.4.3.2. Contratación de mano de obra local

La Contratista promoverá la reducción de la afluencia de trabajadores a través de la contratación de mano de obra local dentro de las posibilidades de especialización, en todo momento que esto sea posible. Para ello deberá contactarse antes del inicio de las obras con las autoridades locales para conocer la disponibilidad de mano de obra local.

En el pliego de licitación se establecerá un porcentaje mínimo de contratación de mano de obra local, en base a la normativa provincial vigente.

La Contratista deberá elevar a la UEP, a través del GST, un reporte mensual de dotación de personal local asignado a la obra.

9.4.3.3. Análisis y reporte de afluencia de trabajadores

La Contratista evaluará y reportará el nivel de riesgo vinculado a la afluencia de trabajadores.

Antes del inicio de las obras deberá:

- 1) informar a la UEP qué nivel de afluencia de mano de obra¹⁰ será requerido para el proyecto, elevando un informe de estimación de afluencia de personal de acuerdo con el cronograma de ejecución de obras;

Durante la ejecución de las obras deberá:

- 2) elevar a la UEP un reporte mensual de mano de obra contratada, indicando para cada trabajador el lugar de residencia habitual y distancia del área de proyecto, discriminando la mano de obra local de la foránea (ver Tabla 15).
- 3) elevar a la UEP un reporte trimestral de actualización de estimación de afluencia de personal de acuerdo con el cronograma de ejecución de obras.

Tabla 15. Modelo planilla de reporte mensual de afluencia de personal

¹⁰ Esto es personal que provenga de fuera del área de Proyecto, por eso no se deberá contabilizar la mano de obra local.

Legajo	Apellidos y Nombres	F. Nac	CUIL	Categoría	Procedencia / Residencia habitual	Distancia del área de proyecto	Mano de obra local SI / NO

TOTAL PERSONAL		% MANO DE OBRA LOCAL	
-----------------------	--	-----------------------------	--

9.4.3.4. Protocolo de reporte y respuesta a VDG

La Contratista establecerá procedimientos de reporte, protocolo de respuestas a conductas inaceptables y medidas de rendición de cuentas internas ante situaciones de violencia de género en el marco de su operación (incluyendo Subcontratistas).

Antes del inicio de las obras deberá elevar a la UEP, a través del GST, un borrador de dichos protocolos para su aprobación.

9.5. Presupuesto del PGAS

PGAS	Unidad de Medida	CANTIDAD/TRIMESTRE					TOTAL	Costo Unitario \$ARG	TOTAL COSTO \$ARG	
		Año 1 Año 2								
		1º Trim.	2º Trim.	3º Trim.	4º Trim.	1º Trim.				
Inspector Ambiental y Social de Obra (IASO)							\$ 1.476.314,48			
Honorarios Profesional	Mes	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0	14	\$ 90.000,00	\$ 1.260.000,00	
Movilidad	Km	218	218	109	109	73	728	\$ 27,41	\$ 19.954,48	
Viáticos	Días	12	12	6	6	4,0	40	\$ 4.909,00	\$ 196.360,00	
Gestor Social del Territorio (GST)									\$ 1.476.314,48	
Honorarios Profesional	Mes	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0	14	\$ 90.000,00	\$ 1.260.000,00	
Movilidad	Km	218	218	109	109	73	728	\$ 27,41	\$ 19.954,48	
Viáticos	Días	12	12	6	6	4	40	\$ 4.909,00	\$ 196.360,00	
Taller de Inicio de Obra- Mecanismo de Comunicación y Resolución de conflictos									\$ 84.000,00	
Insumos (folletería) (cartilla)	Unidad	200	0	0	0	0	200	\$ 45,00	\$ 9.000,00	
Campaña de difusión en medios gráficos y radiales.	Unidad	1	1	1	1	1	5	\$ 15.000,00	\$ 75.000,00	
Programa de Acción de Género									\$ 1.002.743,90	
Honorarios Profesional Social (Especialista en Género)	Mes	3	3	3	3	2	14	\$ 50.000,00	\$ 700.000,00	
Movilidad Profesional Social	Km	109	73	55	55	55	346	\$ 27,41	\$ 9.472,90	
Viáticos Profesional Social	Días	6	4	3	3	3	19	\$ 4.909,00	\$ 93.271,00	
Talleres sensibilización a equipo técnico	Global	1	0	0	0	0	1	\$ 40.000,00	\$ 40.000,00	
Talleres Específicos	Global	1	1	1	1	0	4	\$ 40.000,00	\$ 160.000,00	
Plan de Gestión de Residuos									\$ 4.400.000,00	
Compra de Nuevos Bins	Unidad	0	0	0	40	0	40	\$ 50.000,00	\$ 2.000.000,00	
Demarcación de sitios para Bins	Global	0	0	0	1	0	1	\$ 1.200.000,00	\$ 1.200.000,00	
Cartelería indicativa para Bins	Global	0	0	0	1	0	1	\$ 1.200.000,00	\$ 1.200.000,00	
TOTAL									\$ 8.439.372,86	

10.0 EQUIPO TÉCNICO

En la Tabla 16 se enumeran los especialistas que participaron en la elaboración del presente documento.

Tabla 16. Equipo Técnico.

Especialistas Responsables del IAS	
Lic. Macarena Muñoz Martini	Coordinador del IAS – Especialista Ambiental
Lic. Laura Caruso	Especialista Social
Especialistas Involucrados en el Seguimiento del IAS	
Lic. Magdalena Bigozzi	Especialista Ambiental – EAS de DIPROSE
Lic. Estefanía Martínez	Especialista Social – EAS de DIPROSE

11.0 BIBLIOGRAFÍA

Anuario Estadístico de la provincia del Neuquén (2019). DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN. Registro de la Propiedad Intelectual: 65.448.557.

Arroyo, J. (1980). Relevamiento y priorización de áreas con posibilidades de riego. Provincia del Neuquén. Volumen II: Clima Consejo Federal de Inversiones. Tomo 2. 131 pp.

Barros, V., M. Doyle e I. A. Camilloni, (2008): Precipitation trends in southeastern South America: relationship with ENSO phases and with low-level circulation. Theor. Appl. Climatol, 93, 19–33.

Barrucand, M y M. Rusticucci. (2001) Climatología de temperaturas extremas en la Argentina. Variabilidad temporal y regional Meteorológica Vol. 26, 85-101.

Boletín Estadístico de la Provincia de Neuquén (2020), Dirección Provincial de Estadística y Censos Provincia del Neuquén. Año XXVI - N° 212. <https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/static/archivos/Publicaciones/Boletin/boletin212.pdf>.

Boletín Estadístico de la Provincia de Neuquén (2020), Dirección Provincial de Estadística y Censos Provincia del Neuquén. Año XXVI - N° 213. <https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/static/archivos/Publicaciones/Boletin/boletin213.pdf>.

Boulanger, J. P., O. Penalba, M. Rusticucci, F. Lafon y W. Vargas, (2005): Observed precipitation in the Parana-Plata hydrological basin: long-term trends, extreme conditions and ENSO teleconnections, *Clim. Dyn.*, 24, 393–413.

Cabrera, A. y Yepes, J. (1947). Zoogeografía. Geografía de la Rep. Arg. GAEA. VIII, pp. 347-483.

Cabrera, A.L. (1971). Fitogeografía de la República Argentina. *Bol. Soc. Arg. Bot.* 14: 1-42 + láms.

Características demográficas, económicas y sociales de la provincia del Neuquén. (2015) Documento de Trabajo N° 1. Proyecto FAO UTF ARG 017 Desarrollo Institucional para la Inversión. Gobierno de la Provincia del Neuquén http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rlc/utf017arg/neuquen/DT_01_Caracter%C3%ADsticas_demogr%C3%A1ficas_econ%C3%B3micas_y_sociales.pdf.

Castañeda, E. y V. Barros (1994): Las tendencias de la precipitación en el Cono sur de América al este de los Andes, *Meteorológica*, 19, 23–32.

Dirección Provincial de Catastro e Información Territorial. Mapoteca digital. Gobierno de la Provincia del Neuquén. http://www.dpcneuquen.gov.ar/mapoteca_digital/mapoteca_digital.asp.

Dirección Provincial de Estadísticas y Censos, Provincia del Neuquén. In <https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sep>.

Doyle, M., R. Saurral y V. Barros, (2012): Trends in the distributions of aggregated monthly precipitation over the La Plata Basin. *Int. J. Climatol.*, 32, 2149–2162.

Encuesta Provincial de Hogares 2016/2017, (2019), Ministro de Economía e Infraestructura. Provincia de Neuquén.

Ferrer, J.A. y J.A. Irisarri. (1989). Suelos. Estudio regional de suelos, Provincia del Neuquén. Consejo Federal de Inversiones, Buenos Aires.

Haylock, M. R., T. Peterson, J. R. Abreu de Sousa, L. M. Alves, T. Ambrizzi, Y. M. Anunciação, J. Baez, J. I. Barbosa de Brito, V. R. Barros, M. A. Berlato, M. Bidegain, G. Coronel, V. Corradi, V. J. Garcia, A. M. Grimm, R. Jaido dos Anjos, D. Karoly, J. A.

Marengo, M. B. Marino, P. R. Meira, G. C. Miranda, L. Molion, D. F. Moncunill, D. Nechet, G. Ontaneda, J. Quintana, E. Ramirez, E. Rebello, M. Rusticucci, J. I. Santos, L. Trebejo y L. Vincent, (2006): Trends in Total and Extreme South American Rainfall in 1960–2000 and Links with Sea Surface Temperature, *J. Climate*, 19, 1490–1512.

Holmberg, E., (1976). Descripción Geológica de la Hoja 32 c, Buta Ranquil. Provincia del Neuquén. Carta Geológico-Económica de la República Argentina. Escala 1:200.000. Boletín 152, 93 p. Buenos Aires, Servicio Geológico Nacional.

Información Municipal Básica de la Provincia del Neuquén, (2017) DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN, Volumen 19.

Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC) <https://www.indec.gob.ar/>.

Marco de Gestión Ambiental y Social (2019) Programa de Gestión Integral de los Riesgos en el Sistema Agroindustrial Rural (GIRSAR). Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de la Nación. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/mgas_magyp_31_oct_2019_002.pdf.

Marco normativo e institucional de la gestión de riego (2015) Proyecto FAO UTF ARG 017 – “Desarrollo Institucional para la Inversión” Provincia del Neuquén DT N°4 http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rlc/utf017arg/neuquen/DT_04_Normativo_instituciones_y_gesti%C3%B3n.pdf.

Ministerio de Salud. Gobierno de la Provincia del Neuquén. **Coronavirus: comunicados y resoluciones** <https://www.saludneuquen.gob.ar/coronavirus-comunicados/>.

Nikola M. Trendov, Samuel Varas y Meng Zeng FAO (2019) TECNOLOGÍAS DIGITALES EN LA AGRICULTURA Y LAS ZONAS RURALES DOCUMENTO DE ORIENTACIÓN <http://www.fao.org/3/ca4887es/ca4887es.pdf>.

Plan de Gestión Integrada de Riesgos en el Sector Agropecuario de la Provincia del Neuquén (s/f), Ministerio de Producción e Industria, Dirección de Proyectos Especiales. Gobierno de la Provincia del Neuquén.

Ribas Bonet María Antonia 2006 Departament d'Economia Aplicada Desigualdades de género en el mercado laboral: un problema actual.

Secretaria COPADE Gobierno de la Provincia de Neuquén.Bases, Acciones y Estrategías, primeros aportes desde la Secretaria del COPADE documento en actualización permanente última actualización: 22 julio 2020


Secretaria COPADE Gobierno de la Provincia de Neuquén. *Diagnóstico Integral de Acceso a Servicios y Equipamiento 2021 COPADE* www.copade.gob.ar

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, (2014). Tercera Comunicación Nacional sobre Cambio Climático. “Cambio Climático en Argentina; Tendencias y Proyecciones” (Centro de Investigaciones del Mar y la Atmósfera). Buenos Aires, Argentina.

Steimbregger, N. (2004); “Características del proceso de urbanización y redistribución de la población en las provincias de Río Negro y del Neuquén en el período 1991-2001”. Universidad Nacional del Comahue.

12.0 APÉNDICES

12.1. Apéndice 1. Nota Pedido de Información al INAI (20 de agosto de 2020)



Provincia del Neuquen
2021

Nota

Número: NO-2021-00830172-NEU-EPDA#MPI

NEUQUEN, NEUQUEN
Martes 20 de Julio de 2021

Referencia: Ref: Solicitud de información – Comunidades Indígenas, Provincia de Neuquén.

A: Dra. María Magdalena Odarda (Presidenta del Instituto Nacional de Asuntos Indíg),

Con Copia A:

De mi mayor consideración:

Por medio de la presente solicitamos, tenga a bien, facilitarnos el listado de Comunidades Indígenas del departamento Confluencia de la Provincia de Neuquén, según los registros del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI).

Motiva esta solicitud la necesidad de actualizar las bases de información con las que cuenta este organismo para la formulación del Proyecto “NUEVA NAVE DE PRODUCTORES MERCADO CONCENTRADOR DEL NEUQUÉN” de la Provincia de Neuquén, en el marco del Programa de Gestión Integral de los Riesgos en el Sistema Agroindustrial Rural (GIRSAR).


Sin otro particular saluda atte.

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, c=AR, o=SECRETARIA DE MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs, serialNumber=CUET 30710395961
Date: 2021.07.20 13:21:09 -03'00'

Santiago Hourbeigt
Director Provincial
MPI - Dirección General de Proyectos Especiales EPDA
Ministerio de Producción e Industria

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, c=AR, o=SECRETARIA DE MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs, serialNumber=CUET 30710395961
Date: 2021.07.20 13:21:12 -03'00'

12.2. Apéndice 2. Nota Pedido de Información a la Inspección Provincial de Personas Jurídicas (20 de Julio del 2021)



Provincia del Neuquen
2021

Nota

Número: NO-2021-00830006-NEU-EPDA#MPI

NEUQUEN, NEUQUEN
Martes 20 de Julio de 2021

Referencia: Ref: Solicitud de información – Comunidades Indígenas Provincia de Neuquén

A: Rosana Andrea Malianni (PERJUR#SGOB),

Con Copia A:

De mi mayor consideración:

Por medio de la presente solicitamos el listado actualizado de comunidades indígenas del departamento Confluencia de la Provincia de Neuquén, según los registros de vuestro organismo.


Motiva esta solicitud la necesidad de actualizar las bases de información con las que cuenta este organismo para la formulación del Proyecto “NUEVA NAVE DE PRODUCTORES MERCADO CONCENTRADOR DEL NEUQUÉN”, en el marco del Programa de Gestión Integral de los Riesgos en el Sistema Agroindustrial Rural (GIRSAR).

Sin otro particular saluda atte.

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, o=AR, ou=SECRETARIA DE MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs, serialNumber=CUIT 3071039561
Date: 2021.07.20 13:10:28 -0300'
Santiago Hourbeigt
Director Provincial
MPI - Dirección General de Proyectos Especiales EPDA
Ministerio de Producción e Industria

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, o=AR, ou=SECRETARIA DE MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs,
serialNumber=CUIT 3071039561
Date: 2021.07.20 13:18:18 -0300'

12.3. Apéndice 3. Nota Respuesta al pedido de Información a la Inspección Provincial de Personas Jurídicas (21 de Julio 2021)



Provincia del Neuquén
2021

Nota

Número: NO-2021-00838681-NEU-PERJUR#SGOB

NEUQUEN, NEUQUEN
Miércoles 21 de Julio de 2021

Referencia: CONTESTA INFORME

En respuesta a: NO-2021-00830047-NEU-EPDA#MPI

A: Santiago Hourbeigt (EPDA#MPI), Rosana Andrea Malianni (PERJUR#SGOB),

Con Copia A:

De mi mayor consideración:

Me dirijo a Ud., con referencia a su NOTA NO-2021-00830006-NEU-EPDA#MPI mediante la cual solicita listado actualizado de comunidades indígenas del departamento de Confluencia. Así, cumpla en informar que:

En el **Departamento de Confluencia** se encuentran inscriptas las siguientes comunidades: Agrupación Mapuche Paynemil (Legajo 858) Pje. Cerros Colorados; Comunidad Mapuche R'Ranguin-Co (Legajo 1172) Pje. China Muerta; Lof Wikalew (Legajo 2725) Pje. Sauzal Bonito y Lof Puel Pvjv (Legajo 2740) Ciudad de Neuquén

Es todo cuanto puedo informar.

Sin otro particular saluda atte.

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, o=AR, ou=SECRETARIA DE MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs, serialNumber=CUIT 30710395961
Date: 2021.07.21 15:14:58 -03'00'

Sebastian Augusto Della Giustina
Director General
SGOB - Inspección Provincial de Personas Jurídicas
Subsecretaría de Gobierno

Digitally signed by GDE NEUQUEN
DN: cn=GDE NEUQUEN, o=AR, ou=SECRETARIA DE
MODERNIZACION DE LA GESTION PUBLICA,
ou=Direccion Provincial de Servicios TICs,
serialNumber=CUIT 30710395961
Date: 2021.07.21 15:06:19 -03'00'

12.4. Apéndice 4. Modelo Código de Conducta para la Contratista

Se adjunta este documento en archivo aparte.

12.5. Apéndice 5. Guía de “Respuesta ante Incidentes Ambientales, Sociales y de Salud y Seguridad Ocupacional para Proyectos de Inversión Financiados por el Banco Mundial”

Se adjunta este documento en archivo aparte.

12.6. Apéndice 6. Protocolos con recomendaciones para Prácticas y Proyectos de Infraestructura en contexto COVID

Este apéndice se presenta como documento independiente. Incluye lo siguiente:

- Protocolo de Recomendaciones Prácticas COVID-19 – Industria de la Construcción” de la Cámara Argentina de la Construcción (CAC) y la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA). Se trata de la versión 3.0, actualizada al 21/09/2020.
- Guía para proyectos de infraestructura sobre COVID-19. Perfil rápido de riesgo y marco de decisión (2020) BID-Invest.
- Protocolo Plan de Contingencia en Obras Particulares, Públicas y Civiles para la prevención del COVID-19. Colegio de Arquitectos de la Provincia del Neuquén (2020).

12.7. Apéndice 7. Guías de comunicación con perspectiva de género

Este apéndice se presenta como documento independiente. Incluye lo siguiente:

- “Guía para realizar convocatorias y comunicaciones desde una perspectiva de género”, elaborado por UCAR
- Guía para una comunicación con perspectiva de género (Re Nombrar) del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad de la Nación