

MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA

DIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS SECTORIALES Y ESPECIALES

Rehabilitación de la dinámica hídrica del subsistema del Arroyo Baí - Zona Norte de Corrientes

Provincia de Corrientes

Anexo IV – Evaluación de Impacto Ambiental y Social

Apéndice 1. Plan de Afectación de Activos

Anexo 6. Protocolo de Alternativas

Agosto 2020

Proyecto Rehabilitación de la dinámica hídrica del subsistema del Arroyo Baí, Zona Norte de Corrientes

Anexo IV. EIAS, Apéndice 1. Plan de Afectación de Activos

Anexo N° 6. PROTOCOLO DE ALTERNATIVAS

El Plan de Afectación de Activos (PAA) del Proyecto Rehabilitación de la dinámica hídrica del subsistema del Arroyo Baí, Zona Norte de Corrientes, del cual forma parte integral el presente Anexo, estará disponible para la consulta de los beneficiarios y la población en general desde su aprobación hasta el final de obra en el micrositio del Programa GIRSAR (<https://www.argentina.gob.ar/agricultura/girsar>).

Mediante el presente Anexo se describen las alternativas para la restitución de las condiciones socioeconómicas de las personas afectadas por el proyecto.

- **Servidumbre Administrativa de Acueducto**

El Código de Aguas (Decreto Ley N° 191/01) establece que el Instituto Correntino del Agua y del Ambiente (ICAA), creado por Ley N° 3471, estará a cargo del gobierno y administración de las aguas de jurisdicción provincial.

En su art. 224 dicha normativa establece que: "La ejecución de las obras de desagüe y mejoramiento integral, llevará implícita la declaración de utilidad pública a fin de otorgar a los titulares de las mismas el derecho de expropiación y de constitución de servidumbre administrativa".

Corresponde al ICAA determinar y autorizar la constitución de servidumbres administrativas, cuando ello sea necesario para el ejercicio de los derechos emanados de una concesión o permiso, para la realización de estudios, ordenamiento de cuencas, acueductos, desagües, asientos de presa, obras de captación y regulación, colectores de saneamiento o cualquier otra instalación, establecimiento y obra vinculada a la correcta distribución y control de las aguas públicas, en los planos de lugares gravados con servidumbre se hará constar su existencia (Art. 237).

Las servidumbres administrativas subsistirán hasta tanto perduren sus motivos determinantes, se impondrán conforme a lo establecido en el CCyC, previa indemnización y no pueden adquirirse por prescripción (Art.238).

Los propietarios de los predios afectados deberán ser notificados fehacientemente de la afectación de sus inmuebles a la servidumbre, de las restricciones y límites al dominio que regirán y del trazado de las obras a construir.

Las servidumbres gratuitas se llevarán a cabo si las partes estuviesen de acuerdo y cuando el propietario del fundo a afectar con la obra preste su consentimiento inequívoco, firmando un Convenio de Servidumbre Administrativa gratuita y realizando la Provincia los trámites de inscripción de la misma.

El propietario de la heredad sobre la que se quiere imponer servidumbre podrá oponerse probando que el peticionante no es el titular de la concesión o permiso, que ella pueda imponerse sobre otro predio con menores inconvenientes, o que pueda satisfacer el derecho de quien quiera imponer servidumbre, usando de terrenos del dominio público. La cuestión deberá ser sometida a conocimiento y resolución de la autoridad judicial, quien resolverá lo pertinente, observando las reglas del debido proceso legal. (art. 239).

La indemnización en concepto de servidumbre comprenderá el valor del uso del terreno ocupado por la misma, los espacios laterales que fije el ICAA para posibilitar su ejercicio y los daños que cause la imposición de la servidumbre teniendo en cuenta la desvalorización que sufre el sirviente por la subdivisión. Será fijada, previa audiencia de partes, por el ICAA, si hay conformidad en el monto, el trámite quedará terminado en sede administrativa. La disconformidad con el monto no obstará a la imposición de la servidumbre. Cuando el dueño de la heredad a gravar no esté conforme con la tasación efectuada por el ICAA, ésta iniciará trámite de juicio por la expropiación, conforme a la Ley provincial vigente (Art. 240).

La servidumbre se impone para un determinado uso o fin (Art. 242).

Restricciones al dominio

Las restricciones al dominio privado establecido por este Código en procura de la mejor administración, aprovechamiento, explotación, uso, conservación, preservación y control de las aguas, como así también la defensa contra sus efectos nocivos, el ICAA establecerá aquellas restricciones de igual naturaleza a las descriptas, que resultaren necesarias o convenientes para el gobierno óptimo y racional de los Recursos Hídricos, imponiendo a los propietarios y usuarios obligaciones de hacer o dejar de hacer (Art. 232).

Las restricciones al dominio impuestas por este Código son inmediatamente operativas. Las que se impongan por el ICAA deberán serlo por Resolución fundada (Art. 233).

La imposición de restricciones al dominio no da derecho a quienes lo soporten a reclamar indemnización alguna, salvo que, como consecuencia directa o indirecta de su ejecución, se ocasione daño patrimonial, en este caso la indemnización deberá ser previa o afianzada suficientemente a satisfacción del interesado (Art. 234).

En lo que refiere al fundamento y alcance legal ante posibles reclamos y conflictos con los propietarios, el procedimiento se encuentra establecido en el Código de Aguas.

Compete al ICAA entender y resolver todas las cuestiones relativas a los derechos y obligaciones emergentes de la aplicación de este Código, en especial las que se refieran a concesiones y permisos, administración, fiscalización, distribución, régimen financiero, defensa contra los efectos nocivos de las aguas, obras hidráulicas, restricciones al dominio, manejo de Registros y Catastros (Art. 281).

La tramitación de las cuestiones que se susciten ante el ICAA se registrará por el presente Código, por los Reglamentos que en su consecuencia se dicten y por el Código de Procedimientos Administrativos de la Provincia. Los asuntos que pudiesen afectar intereses privados de cualquier persona serán ventilados con su audiencia (Art.282).

Expropiaciones

Si la constitución de la Servidumbre Administrativa no prospera se debe proceder a la expropiación parcial de las superficies requeridas.

La expropiación

La expropiación es una de las limitaciones al derecho de propiedad que afecta su carácter de perpetuidad. Su fundamento radica en el bien común o en la realización del valor “justicia” como fin del Estado. La expropiación es un acto unilateral por el cual:

- el Estado priva del dominio de un bien a su titular;
- con fundamento en una causa de utilidad pública; y
- que debe ser previa e integralmente indemnizado.

En la provincia de Corrientes es de aplicación la **Ley N° 1487, Régimen Provincial de Expropiaciones**.

La expropiación debe fundarse en una causa de utilidad pública (Art. 3), la cual se configura en los casos en que se persiga la satisfacción de una exigencia determinada por el perfeccionamiento social, ya sea de índole material o espiritual (Art. 2).

La expropiación puede ser parcial. En tal circunstancia, si la parte que quedase sin expropiar fuera inadecuada para un aprovechamiento racional, el expropiado podrá exigir la expropiación de la totalidad del inmueble (Art. 7).

La indemnización

Composición

De acuerdo a lo establecido por la **Ley N° 1487**, en caso de procederse a expropiación de bienes de particulares, la indemnización comprenderá (**Art.12**):

- el valor objetivo del bien, y

- los daños que sean una consecuencia directa e inmediata de la expropiación.

No se tomarán en cuenta:

- circunstancias de carácter personal,
- valores afectivos,
- ganancias hipotéticas,
- lucro cesante,
- mejoras realizadas en el bien con posterioridad a la ley que lo declaró afectado a expropiación, salvo aquellas que hubieren sido necesarias (**Art. 14**).
- contratos celebrados por el expropiado con posterioridad a la ley que declaró afectado el bien a expropiación y que impliquen la constitución de algún derecho relativo al mismo (**Art. 15**).

El valor de los bienes debe estimarse por el que hubieren tenido si la obra no hubiese sido ejecutada, ni aún autorizada (**Art. 12**).

La indemnización debe ser fijada en dinero y con expresión de los precios o valores de cada uno de los elementos tomados en cuenta para determinarlos (**Art. 13**).

La expropiación parcial deberá tener en cuenta para fijar la indemnización la depreciación que pueda sufrir la fracción sobrante, como consecuencia de la división del inmueble (Art. 16). Ahora bien, si por la realización de la obra resultare un aumento del valor de la porción sobrante, se deducirá del monto a indemnizar el importe de dicha valorización. No se tomará en cuenta el mayor valor que pueda resultar de la obra cuando dicho mayor valor no pueda ser determinado, como consecuencia de la misma (**Art. 17**).

Cálculo

La determinación del valor real del bien es realizada por el CUERPO PERICIAL EXPROPIATORIO, el que se integra a instancias de la Fiscalía de Estado con 5 miembros: un Ingeniero, un Agrimensor, un Agrónomo, un Arquitecto y un Martillero y/o Rematador, los que deben expedirse fundadamente dentro de los 15 días de su constitución (**Art. 18**, modificado por **Ley Provincial N° 3.876**). La Fiscalía de Estado confecciona cada año la lista de integrantes de ese Cuerpo Pericial Expropiatorio, previa remisión de todas las Entidades de la Administración Central y/o Autárquicas, de los profesionales con dependencia Estatal de cada una de esas ramas periciales.

Para cada acto expropiatorio la Fiscalía de Estado procede al sorteo de esos cinco (5) integrantes, los que son tomados de la lista anual a que se hace referencia en el párrafo anterior, la que una vez confeccionada es oficializada por Decreto.

De acuerdo a la información brindada por la Fiscalía de Estado de la Provincia de Corrientes, ni este organismo, ni el Cuerpo Pericial Expropiatorio una vez conformado, posee una metodología específica

para la realización de la tasación de los inmuebles. Según lo informado, tampoco utilizan las normas del Tribunal de Tasaciones de la Nación. Los miembros que conforman el Cuerpo deben contemplar los criterios establecidos en la ley (artículos 12, 13, 14 y 15, arriba reseñados), y la tasación se realiza teniendo en cuenta la competencia y criterio técnico de cada uno de los profesionales que integran el Cuerpo Pericial Expropiatorio, de acuerdo a la rama específica del saber de cada uno.

Procedimiento de Expropiación

Utilidad pública:

El procedimiento comienza con la declaración de utilidad pública, que debe hacerse en cada caso por Ley y con referencia a bienes determinados (**Art. 3**).

Avenimiento:

Declarado de utilidad pública un bien, el expropiante podrá adquirir directamente del expropiado, dentro del valor máximo que en concepto de indemnización total estime el Cuerpo Pericial Expropiatorio. Tratándose de inmuebles, la indemnización que se establezca de común acuerdo, no podrá ser superior en ningún caso, a la determinación del valor real del bien a la fecha de la declaración de utilidad pública, acrecido hasta un 10% (diez por ciento) (**Art. 18**).

Proceso judicial:

Cuando no haya avenimiento o cuando se ignore quién es el propietario o su domicilio, el expropiante ordenará la iniciación del juicio respectivo. En ese caso, consignará a cuenta del precio ante el Juez del lugar donde se encuentre el bien, el importe equivalente a su valuación acrecido hasta un 10 % como máximo, y obtendrá su inmediata posesión. La *litis* se anotará en el Registro de la Propiedad quedando desde ese momento indisponible el bien (**Art. 20**).

Una vez notificado el propietario, el Juez declarará transferida la propiedad sirviendo el auto y sus antecedentes de suficiente título traslativo, el que deberá ser inscripto en el Registro de la Propiedad (**Art. 21**).

La demanda expresará la ley en que se funde, la naturaleza del bien, y cuando se trate de inmuebles la ubicación, extensión y linderos, el nombre y domicilio del demandado, las pruebas de que ha de valerse, el nombre y domicilio del perito que proponga, los puntos sobre que ha de versar la pericia y el precio ofrecido (**Art. 25**).

El Juez dará traslado al demandado por el término perentorio de veinte días hábiles. En la contestación, deberá formularse la estimación del valor del bien y acompañarse el respectivo título de propiedad, o si ello no fuera posible, un certificado del Registro de la Propiedad, con todos los documentos en que sustente sus pretensiones (**Art. 26**).

En caso de ignorarse quién es el propietario o cuál es su domicilio, la notificación se efectuará por edictos que se publicarán en el Boletín Oficial y un diario del lugar del asiento del Juzgado, por el término de cinco días, dándose la intervención del caso al Defensor de Ausentes si dentro de los quince días subsiguientes a la última publicación, no compareciere la parte interesada. La designación del perito respectivo la efectuará el Juez por sorteo, de igual forma que cuando se hubiera decretado la rebeldía del propietario **(Art. 27)**.

Contestada la demanda o vencido el término, el Juez abrirá el juicio a prueba y procederá a designar peritos **(Art. 30)**.

Las pruebas y los dictámenes periciales deberán producirse dentro del término de veinte días comunes contados desde la fecha del auto en que los ordene, pudiendo prorrogárselo por un plazo igual, cuando a criterio del Juez, lo requiera la substanciación del juicio **(Art. 32)**.

Vencido el término de prueba, de inmediato se convocará a las partes a una audiencia para que expongan lo que estimen conveniente y los peritos den las explicaciones que les soliciten el Juez o las partes; audiencia que se realizará con los que concurren labrándose acta. El Juez fallará dentro de los ocho días subsiguientes, pronunciándose sobre las defensas alegadas, y conjuntamente, sobre el fondo del asunto. La sentencia deberá ser notificada, obligatoriamente, en el plazo de cuarenta y ocho horas y las partes podrán apelar dentro de los tres días posteriores, recursos que se concederá en relación **(Art. 35)**.

Concedida la apelación, los autos se elevarán de oficio a la Cámara, que llamará para sentencia. Dentro del tercer día, las partes pueden presentar un memorial que se agregará con simple nota de Secretaría **(Art. 36)**.

En la expropiación de inmuebles se retendrá de la indemnización el importe de los impuestos que deba satisfacer el expropiado, conforme a la legislación vigente. A tal efecto, previamente a la extracción de fondos, deberá agregarse certificado de liberación de tales gravámenes **(Art. 40)**.

- **Otros tipos de asistencia**

En caso de personas carentes de derecho legal sobre la propiedad que ocupan (y a las que no se les afecte la vivienda) se pondrá a su conocimiento la posibilidad de recibir otros tipos de beneficios en carácter de asistencia para el restablecimiento de las condiciones socioeconómicas anteriores a la afectación.