



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
Las Malvinas son argentinas

Dictamen Jurídico Firma Conjunta

Número:

Referencia: EX-2022-06477365- -APN-SE#MEC - Incorpora el tratamiento de la determinación de los precios de referencia estacionales de la Potencia, Estabilizado de Energía en el MEM, del PET y para el MEMSTDF en las audiencias públicas.

A LA SUBSECRETARÍA DE ENERGÍA ELÉCTRICA:

Ingresan las presentes actuaciones (EX-2022-06477365- -APN-SE#MEC), por las que tramita un Proyecto de Resolución (IF-2022-06924632-APN-DDYL#MEC), a ser suscripto por el Secretario de Energía, en virtud del cual se propicia, entre otras cosas, instruir al ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE), organismo descentralizado actuante en el ámbito de la SECRETARÍA DE ENERGÍA del MINISTERIO DE ECONOMÍA, a incorporar al objeto de las audiencias públicas a realizarse en el marco de las adecuaciones transitorias de tarifas del Servicio Público de Transporte de Energía Eléctrica de alcance nacional, el tratamiento de la determinación de los precios de referencia estacionales de la Potencia, Estabilizado de Energía en el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA (MEM), así como el Precio Estabilizado del Transporte (PET) y para el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA DEL SISTEMA TIERRA DEL FUEGO (MEMSTDF), a fin de ampliar la difusión de la información respectiva y facilitar una mayor participación de los usuarios del servicio eléctrico de las distintas jurisdicciones en el tratamiento de dicha materia.

- I -

MARCO NORMATIVO

1. La Ley N.º 24.065 (B.O. 16-01-1992), regula lo relativo a la generación, el transporte y la distribución de la electricidad y califica a estas dos últimas actividades como servicio público.

Por su parte, mediante el Artículo 2º se fijan los objetivos para la política nacional en materia de abastecimiento, transporte y distribución de electricidad, señalando en el inciso d) la regulación de las actividades de transporte y distribución de electricidad asegurando que las tarifas que se apliquen a los servicios sean justas y razonables.

El Artículo 35 de la citada ley, establece que el despacho técnico del Sistema Argentino de Interconexión (SADI) se encuentra a cargo del DESPACHO NACIONAL DE CARGAS (DNDC), debiendo determinar la

Secretaría de Energía, las normas a las que se ajustará el DNDC para el cumplimiento de sus funciones, las que deberán garantizar la transparencia y equidad de las decisiones.

2. Según lo previsto en el Artículo 36 de la Ley N.º 24.065 y en “Los Procedimientos para la Programación de la Operación, el Despacho de Cargas y el Cálculo de Precios” (Los Procedimientos) aprobados por la Resolución N.º 61 del 29 de abril de 1992 (B.O. 29-04-1992) de la ex SECRETARÍA DE ENERGÍA ELÉCTRICA del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA Y OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, sus modificatorias y complementarias, los Precios Estacionales que rigen el MEM, resulta competencia de la Secretaría de Energía.

3. Por el Decreto N.º 1.192 del 10 de julio de 1992 (B.O. 21-07-1992), se dispuso la constitución de COMPAÑÍA ADMINISTRADORA DEL MERCADO MAYORISTA ELÉCTRICO SOCIEDAD ANÓNIMA (CAMMESA), a los fines de cumplimentar lo dispuesto por el Artículo 35 de la Ley N.º 24.065.

4. A través del Artículo 1º de la Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el marco de la Emergencia Pública N.º 27.541 (B.O. 23-12-2019) y sus modificatorias, se declaró la emergencia pública en materia económica, financiera, fiscal, administrativa, previsional, tarifaria, energética, sanitaria y social, y se delegaron en el PODER EJECUTIVO NACIONAL las facultades comprendidas en la mencionada ley en los términos del Artículo 76 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL, con arreglo a las bases de delegación establecidas en el Artículo 2º de la citada ley, hasta el 31 de diciembre de 2020.

En materia de tarifas de los servicios públicos de transporte y distribución de energía eléctrica, mediante el Artículo 5º de la Ley referida, se facultó al PODER EJECUTIVO NACIONAL a iniciar un proceso de renegociación de la revisión tarifaria integral vigente o iniciar una revisión de carácter extraordinario en los términos de la Ley N.º 24.065, propendiendo a una reducción de la carga tarifaria real sobre los hogares, comercios e industrias para el año 2020.

5. Por el Decreto N.º 260 del 12 de marzo de 2020 (B.O. 12-03-2020), se determinó ampliar la Emergencia Pública en materia sanitaria por el plazo de UN (1) año a partir de su entrada en vigencia, posteriormente prorrogada hasta el 31 de diciembre de 2022, conforme a lo establecido por el Decreto N.º 867 de fecha 23 de diciembre de 2021.

6. Mediante el Artículo 1º del Decreto N.º 1.020 del 16 de diciembre de 2020 (B.O. 17-12-2020) el PODER EJECUTIVO NACIONAL determinó el inicio de la renegociación de la Revisión Tarifaria Integral (RTI) vigente, correspondiente a las prestadoras de los servicios públicos de transporte y distribución de energía eléctrica que están bajo jurisdicción federal, en virtud de lo establecido en el Artículo 5 de la Ley N.º 27.541.

Por el Artículo 3º del Decreto citado, se encomendó al ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE), organismo descentralizado actuante en el ámbito de la SECRETARÍA DE ENERGÍA del MINISTERIO DE ECONOMÍA, en los términos de su Artículo 1º, a realizar el proceso de renegociación de las revisiones tarifarias y por los Artículos 4º y 6º se determinaron las funciones y facultades del citado ente para llevar a cabo el proceso de renegociación.

7. Por la Resolución N.º 17 del 19 de enero de 2021 del ENRE se dio inicio al procedimiento de adecuación transitoria de las tarifas con el objetivo de establecer un Régimen Tarifario de Transición, hasta tanto se arribe a un Acuerdo Definitivo de Renegociación, y se convocó a las empresas transportistas a participar del mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto N.º 1.020/20.

El mencionado proceso de adecuación tramitó en los Expedientes Nros. EX-2021-04190499-APNSD#ENRE;

EX-2021-04190419-APN-SD#ENRE; EX-2021-04187659-APN-SD#ENRE; EX-2021-04187599-APN-SD#ENRE; EX-2021-04177541-APN-SD#ENRE; EX-2021-04177630-APN-SD#ENRE; EX-2021-04189720-APN-SD#ENRE; EX-2021-04189637-APN-SD#ENRE, correspondientes a las empresas COMPAÑÍA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN ALTA TENSIÓN TRANSENER SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSENER SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSBA SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE LA PATAGONIA SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSPA SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL COMAHUE SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSCO SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL NORESTE ARGENTINO SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSNEA SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL NOROESTE ARGENTINO SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSNOA SA), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE CUYO SOCIEDAD ANÓNIMA (DISTROCUYO SA) y al ENTE PROVINCIAL DE ENERGÍA DEL NEUQUÉN (EPEN).

- II -

ANTECEDENTES

1. El presente expediente se inicia con la NO-2022-06379216-APN-SE#MEC del 21 de enero de 2022 (v. orden 3) del Secretario de Energía, dirigida al Subsecretario de Energía y al Subsecretario de Coordinación Institucional de Energía, mediante la cual pone en su conocimiento el IF-2022-05877806-APN-AAEFYRT#ENRE que refiere al resumen del estado de situación de la revisión de las proyecciones económico-financieras 2022, para la Adecuación Transitoria de las Tarifas del Servicio Público de Transporte de Energía Eléctrica.

Dicho Informe se encuentra incorporado en la NO-2022-06200685-APN-ENRE#MEC del 20 de enero de 2022, adjunta a la referida NO-2022-06379216-APN-SE#MEC.

2. Por medio del IF-2022-06697180-APN-SSEE#MEC del 21 de enero de 2022 (v. orden 4) intervinieron las áreas técnicas en la órbita de la Subsecretaría de Energía Eléctrica concluyendo que, *“...se considera conveniente a los efectos de garantizar la celeridad y economía en los actos que realiza la administración pública la oportunidad de las audiencias públicas a celebrarse en virtud de las adecuaciones transitorias de las tarifas de los servicios de transporte de electricidad para ampliar la difusión de la información correspondiente a los Precios Estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y en el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF).*

Junto al presente se eleva el correspondiente proyecto de acto administrativo a suscribirse por el Señor Secretario de Energía”.

3. Por la PV-2022-06697093-APN-SSEE#MEC del 21 de enero de 2022 (v. orden 5) el Subsecretario de Energía Eléctrica incorpora proyecto como archivo de trabajo a consideración del Secretario de Energía.

4. El Secretario de Energía prestó su conformidad con el proyecto de resolución en análisis, mediante la PV-2022-06849386-APN-SE#MEC del 23 de enero de 2022 (v. orden 8).

5. En el orden 10 se adunó el proyecto de Resolución en análisis.

- III -

EL PROYECTO

En el orden 10 obra el Proyecto de Resolución traído a estudio, en cuyo artículo 1º, se establece: “*Instrúyese al ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE), organismo descentralizado actuante en el ámbito de la SECRETARÍA DE ENERGÍA del MINISTERIO DE ECONOMÍA, a incorporar al objeto de las audiencias públicas a realizarse en el marco de las adecuaciones transitorias de tarifas del Servicio Público de Transporte de Energía Eléctrica de alcance nacional, el tratamiento de la determinación de los precios de referencia estacionales de la Potencia, Estabilizado de Energía en el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA (MEM), así como el Precio Estabilizado del Transporte (PET) y para el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA DEL SISTEMA TIERRA DEL FUEGO (MEMSTDF), a fin de ampliar la difusión de la información respectiva y facilitar una mayor participación de los usuarios del servicio eléctrico de las distintas jurisdicciones en el tratamiento de dicha materia.*”.

Por el artículo 2º, se dispone: “*Establécese que los fines del tratamiento de los precios de referencia estacionales de la Potencia, Estabilizado de Energía, en el MEM así como el PET y en el MEMSTDF, la audiencia pública referida en el Artículo 1º será presidida por el Señor Secretario de Energía, Norman Darío MARTÍNEZ y por el Señor Subsecretario de Energía Eléctrica, Federico José BASUALDO RICHARDS, quienes actuarán de manera conjunta o alternada, pudiendo designar funcionarios competentes en su reemplazo.*”.

En el artículo 3º se propicia: “*Establécese que a los fines de la realización de las Audiencias Públicas deberán disponerse de mecanismos para la participación y visualización mediante plataformas digitales y su desarrollo se transmitirá en simultáneo a través de una plataforma de streaming.*”.

Finalmente, por el artículo 4º se ordena: “*Comuníquese, publíquese, dese a la DIRECCIÓN NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL y archívese.*”.

- IV -

ANÁLISIS DE LA MEDIDA PROYECTADA

1. Se destaca que este Servicio Jurídico no procede a ponderar o pronunciarse respecto de cuestiones y constataciones fácticas (Dictámenes: 206:364; 217:205 y 244), ni técnicas o económicas (Dictámenes: 192:79; 197:129; 201:167; 202:111; 206:1), como así tampoco en relación con el análisis de cuestiones de oportunidad, mérito o conveniencia (Dictámenes: 206:237; 207:293; 207:578; entre otros), todo lo cual resulta ajeno a la competencia de este servicio jurídico.

Por otra parte, la opinión vertida en el marco del análisis de la medida proyectada, se circunscribe exclusivamente a las actuaciones obrantes en el expediente de referencia, resultando ajeno a la misma cualquier acto, hecho, omisión o documentación que no obre agregada a los presentes.

Se recuerda el criterio sostenido por la Procuración del Tesoro de la Nación: “*Excede la esfera de las atribuciones de la Procuración del Tesoro de la Nación abrir juicio sobre las cuestiones de carácter técnico económico que otorgan fundamentos a los proyectos que se ponen a su consideración, máxime si han sido objeto de análisis por las oficinas técnicas con competencia específica*” (conf. Dict. 244:466).

“*La Procuración del Tesoro de la Nación no entra a considerar los aspectos técnicos de las cuestiones planteadas, por resultar ello ajeno a su competencia. Su función asesora se encuentra restringida al análisis de las cuestiones de Derecho y su aplicación al caso concreto, quedando libradas las apreciaciones sobre cuestiones técnicas a la autoridad administrativa con competencia en la materia*” (conf. Dict. 245:359, 381).

2. Tratan las presentes actuaciones de un Proyecto de Resolución, por el cual se propicia instruir al ENRE a incorporar al objeto de las audiencias públicas a realizarse en el marco de las adecuaciones transitorias de tarifas del Servicio Público de Transporte de Energía Eléctrica de alcance nacional, el tratamiento de la determinación de los precios de referencia estacionales de la Potencia, Estabilizado de Energía en el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA (MEM), así como el Precio Estabilizado del Transporte (PET) y para el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA DEL SISTEMA TIERRA DEL FUEGO (MEMSTDF), a fin de ampliar la difusión de la información respectiva y facilitar una mayor participación de los usuarios del servicio eléctrico de las distintas jurisdicciones en el tratamiento de dicha materia.

Asimismo se establece que dicha Audiencia será presidida por el Secretario de Energía, Norman Darío MARTÍNEZ y por el Señor Subsecretario de Energía Eléctrica, Federico José BASUALDO RICHARDS, quienes actuarán de manera conjunta o alternada, pudiendo designar funcionarios competentes en su reemplazo, y que a los fines de la realización de las Audiencias Públicas deberán disponerse de mecanismos para la participación y visualización mediante plataformas digitales y su desarrollo se transmitirá en simultáneo a través de una plataforma de streaming.

3. Las áreas técnicas actuantes en la órbita de la Subsecretaría de Energía Eléctrica, intervinieron mediante el Informe Técnico obrante en el orden 4, considerando en concreto que, resulta conveniente a los efectos de garantizar la celeridad y economía en los actos que realiza la administración pública la oportunidad de las audiencias públicas a celebrarse en virtud de las adecuaciones transitorias de las tarifas de los servicios de transporte de electricidad para ampliar la difusión de la información correspondiente a los Precios Estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y en el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF).

Lo sostenido en el mismo fue plasmado en la medida proyectada, como fundamento de ésta.

4. Asimismo, cabe mencionar que, tanto el Subsecretario de Energía Eléctrica así como el Secretario de Energía, prestaron su conformidad con el proyecto en análisis (v. órdenes 5 y 8 respectivamente).

5. En tal sentido, las citadas intervenciones mencionadas precedentemente, le otorgan el sustento necesario a la medida propiciada.

En ese orden de ideas, es oportuno señalar que la opinión que se emite en el presente dictamen tiene entre sus presupuestos las conformidades otorgadas por las áreas con competencia específica en la materia; no correspondiendo que este servicio jurídico se expida sobre su pertinencia (Dictámenes: 169:199, 200:116 y 250:269).

6. Asimismo, huelga dejar sentado que, la medida proyectada involucra cuestiones de oportunidad, mérito y conveniencia, y de prudencia política que son resorte exclusivo de la autoridad llamada a resolver, y como tales ajenas al análisis estrictamente jurídico.

7. Con dicho alcance, se observa que el acto traído a consideración se sustenta en los antecedentes de hecho y derecho que le sirven de causa, es de objeto material y jurídicamente posible y enmarca en las facultades asignadas por la normativa vigente a la autoridad llamada a su suscripción (art. 7° Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N.° 19.549).

8. En cuanto a la competencia para la suscripción de la medida que se propicia, la misma recae en la Secretaría de Energía, conforme lo dispuesto en el Decreto N.° 50, del 19 de diciembre de 2019 (B.O. 20-12-2019),(Objetivos sustituidos por el artículo 9°, del Decreto N.° 740, del 28 de octubre de 2021 (B.O. 29-10-

2021), de conformidad con el detalle obrante en la PLANILLA ANEXA (IF-2021- 100490267-APN-DNDO#JGM) al referido artículo, que forma parte integrante del precitado Decreto); y en la Resolución N.º 61/92 de la ex Secretaría de Energía Eléctrica y sus modificatorias y complementarias.

- V -

CONCLUSIÓN

En virtud de las consideraciones expuestas, este Servicio Jurídico, en el marco de su competencia limitada al análisis de los aspectos estrictamente jurídicos, no tiene objeciones que formular al dictado de la medida en estudio, y de considerar el Secretario de Energía, suficientes, razonables y atendibles los Informes elaborados por las áreas con competencia sustantiva en la materia, se encontrará en condiciones de suscribir la medida bajo trato.

Consecuentemente, se remiten las presentes actuaciones para la prosecución de su trámite.

DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS.

DIRECCIÓN DE ASUNTOS LEGALES DE ENERGÍA.