



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
Las Malvinas son argentinas

Informe firma conjunta

Número:

Referencia: EX-2022-06477365- -APN-SE#MEC - Informe Técnico

AL SR. SUBSECRETARIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Lic. Federico J. BASUALDO RICHARDS

OBJETO

El objeto del presente informe consiste en establecer los fundamentos preliminares para propiciar la celebración de una Audiencia Pública a efectos de dar tratamiento y poner en consideración los Precios de Referencia de la Potencia (POTREF), el Precio Estabilizado de la Energía (PEE) en el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA (MEM) y en el MERCADO ELÉCTRICO MAYORISTA DEL SISTEMA DE TIERRA DEL FUEGO (MEMSTDF), así como el Precio Estabilizado del Transporte (PET) para la demanda de distribución de usuarias y usuarios residenciales que repercuten en las respectivas facturas del servicio, a propósito de las adecuaciones transitorias de tarifas de los servicios públicos de transporte de energía eléctrica en alta tensión y por distribución troncal.

MARCO NORMATIVO

-La Ley N° 15.336, establece el régimen de la energía eléctrica, quedando sujetas a sus disposiciones y las de su reglamentación, las actividades propias de la industria, destinadas a la generación, transformación, transmisión y distribución de la energía eléctrica, en cuanto estas correspondan a jurisdicción nacional.

-La Ley N° 24.065, regula lo relativo a la generación, el transporte y la distribución de la energía eléctrica y califica a estas dos últimas actividades como servicios públicos.

-La Resolución N° 61 de fecha 29 de abril de 1992 de la ex SECRETARÍA DE ENERGÍA ELÉCTRICA del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA Y OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, sus modificatorias y complementarias, regula la organización del sistema físico del MEM, el reconocimiento y las condiciones de ingreso de sus agentes y los procedimientos para la programación de la operación, el despacho de cargas y el cálculo de precios ("Los Procedimientos").

En este sentido, el capítulo II de “Los Procedimientos” regula lo referente a los Precios Estacionales, los que se fijan periódicamente según una tarifa binómica calculada en base a la operación del MEM.

En cuanto a la Programación Estacional del MEM, el Organismo Encargado del Despacho (OED) es quien debe obtenerla, basándose en el despacho óptimo que minimice el costo total de operación, y en particular, respecto de la Reprogramación Trimestral, se estipula que: “...Antes de finalizar el primer trimestre del Período Estacional, el OED deberá realizar la Reprogramación Trimestral para calcular los precios para el segundo trimestre, ajustando los datos utilizados para determinar la previsión indicativa en la correspondiente Programación Estacional” (Cfr. Anexo II de “Los Procedimientos”).

En virtud de dicho procedimiento, se establece: “...El OED deberá enviar el estudio correspondiente al período programado, ya sea la Programación Estacional o la Reprogramación Trimestral, denominado Programación Provisoria, a los agentes del MEM para su análisis y comentarios. Luego de realizar los ajustes necesarios de acuerdo a las observaciones recibidas, el OED debe elaborar la Programación Definitiva que enviará a la SECRETARÍA DE ENERGÍA. En base a este estudio, la SECRETARÍA DE ENERGÍA establecerá mediante Resolución los Precios Estacionales de la Energía y de la Potencia para el siguiente Período Trimestral...” (Cfr. Anexo II de “Los Procedimientos”).

-El Artículo 1° de la Ley N° 27.541 de Solidaridad Social y Reactivación Productiva, declaró la emergencia pública en materia económica, financiera, fiscal, administrativa, previsional, tarifaria, energética, sanitaria y social.

Así, el Inciso b) del Artículo 2° de la mencionada Ley, establece las bases de delegación para reglar la reestructuración tarifaria del sistema energético con criterios de equidad distributiva y sustentabilidad productiva y reordenar el funcionamiento de los Entes Reguladores del sistema para asegurar una gestión eficiente de los mismos.

En materia de tarifas del servicio público de transporte y distribución de energía eléctrica, mediante el Artículo 5° de la Ley N° 27.541, se facultó al PODER EJECUTIVO NACIONAL a iniciar un proceso de renegociación de la revisión tarifaria integral vigente o iniciar una revisión de carácter extraordinario en los términos de la Ley N° 24.065, propendiendo a una reducción de la carga tarifaria real sobre los hogares, comercios e industrias.

-Mediante el artículo 1° del Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU) N° 1.020 de fecha 16 de diciembre de 2020 se determinó el inicio de la renegociación de la Revisión Tarifaria Integral (RTI) vigente, correspondiente a las prestadoras de los servicios públicos de transporte y distribución de energía eléctrica que están bajo jurisdicción federal, en virtud de lo establecido en el artículo 5 de la Ley N° 27.541 de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el Marco de la Emergencia Pública.

Por su parte, el artículo 3 del Decreto N° 1020/2020 encomendó al ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE), en los términos de su artículo 1°, a realizar el proceso de renegociación de las revisiones tarifarias y por los artículos 4° y 6° se determinaron las funciones y facultades del ente para llevar a cabo el proceso de renegociación.

-Por Resolución ENRE N° 17 de fecha 19 de enero de 2021 se dio inicio al procedimiento de adecuación transitoria de las tarifas con el objetivo de establecer un Régimen Tarifario de Transición, hasta tanto se arribe a un Acuerdo Definitivo de Renegociación y se convocó a las empresas transportistas a participar del mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto N° 1020/2020.

El mencionado proceso de adecuación tramita en los expedientes EX-2021-04190499--APN-SD#ENRE; EX-2021-04190419--APN-SD#ENRE; EX-2021-04187659--APN-SD#ENRE; EX-2021-04187599--APN-SD#ENRE; EX-2021-04177541--APN-SD#ENRE; EX-2021-04177630--APN-SD#ENRE; EX-2021-04189720--APN-SD#ENRE; EX-2021-04189637--APN-SD#ENRE, correspondientes a las empresas COMPAÑÍA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN ALTA TENSIÓN TRANSENER SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSENER S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSBA S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE LA PATAGONIA SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSPA S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL COMAHUE SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSCO S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL NORESTE ARGENTINO SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSNEA S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DEL NOROESTE ARGENTINO SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSNOA S.A.), EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE CUYO SOCIEDAD ANÓNIMA (DISTROCUYO S.A.) y al ENTE PROVINCIAL DE ENERGÍA DEL NEUQUÉN (EPEN).

En ese sentido, mediante la nota NO-2022-06200685-APN-ENRE#MEC el ENRE remitió el Informe IF-2022-05877806-APN-AAEFYRT#ENRE mediante el que se puso en conocimiento el estado de situación de la revisión de las proyecciones económico-financieras 2022, para la Adecuación Transitoria de las Tarifas del Servicio Público de Transporte de Energía Eléctrica.

- El Artículo 42 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL establece que las autoridades proveerán a la protección de los derechos de los consumidores y usuarios, a la protección de su salud, seguridad e intereses económicos, a una información adecuada y veraz, a la libertad de elección y a condiciones de trato equitativo y digno, promoviendo además a la educación para el consumo.

-Mediante el Decreto N° 260 de fecha 12 de marzo de 2020 se amplió, por el plazo de UN (1) año, la emergencia pública en materia sanitaria establecida por la Ley N° 27.541, en virtud de la Pandemia declarada por la ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS) en razón del COVID-19.

Dicho plazo, fue prorrogado en diversas oportunidades, siendo el último, a la fecha, el establecido mediante el Artículo 1° del Decreto N° 867 de fecha 23 de diciembre de 2021.

Por medio del Decreto N° 297 de fecha 19 de marzo de 2020, se dispuso: "...A fin de proteger la salud pública, lo que constituye una obligación inalienable del Estado Nacional, se establece para todas las personas que habitan en el país o se encuentren en él en forma temporaria, la medida de "aislamiento social, preventivo y obligatorio" en los términos indicados en el presente Decreto. La misma regirá desde el 20 hasta el 31 de marzo inclusive del corriente año (2020), pudiéndose prorrogar este plazo por el tiempo que se considere necesario en atención a la situación epidemiológica. Esta disposición se adopta en el marco de la declaración de la Pandemia, la Emergencia Sanitaria ampliada por el Decreto N° 260/20 y su modificatorio, y en atención a la evolución de la situación epidemiológica, con relación al CORONAVIRUS- COVID 19..." (Artículo 1°).

- Por último, se destaca el numeral 5, de los Objetivos dispuestos para la SECRETARÍA DE ENERGÍA, en el Apartado IX, MINISTERIO DE ECONOMÍA, del Anexo II, del Decreto N° 50/19, por el que se establece la competencia del mencionado Órgano: "...Ejercer las funciones de Autoridad de Aplicación de las leyes que regulan el ejercicio de las actividades en materia energética..."

ANÁLISIS

Como ya se ha expuesto, la audiencia pública que se llevará a cabo en el proceso de adecuación transitoria de las tarifas del servicio público de transporte de energía eléctrica resulta una oportunidad para ampliar la difusión de la información correspondiente a los Precios Estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF) para la demanda de distribución de usuarios y usuarias residenciales y facilitar de tal modo una mayor participación de las personas usuarias del servicio eléctrico de las distintas jurisdicciones en el tratamiento de dicha materia.

En este punto debe destacarse que si bien el marco regulatorio de la energía eléctrica no exige la celebración de audiencia pública para considerar los Precios Estacionales que rigen en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM), en el contexto de emergencia imperante se estima pertinente y oportuno que esta Secretaría, en ocasión de las audiencias públicas que convoque el ENRE con motivo del proceso de adecuación transitoria de tarifas del Servicio de Transporte, de alcance nacional, se incorpore el tratamiento de la determinación de los precios de referencia estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF) para la demanda de distribución de usuarios y usuarias residenciales.

En ese sentido, el artículo 8 del citado Decreto de Necesidad y Urgencia N° 1020/2020, determinó la aplicación de mecanismos que posibiliten la participación ciudadana, contemplando las previsiones del “Reglamento General de Audiencias Públicas para al Poder Ejecutivo Nacional” aprobado por el Decreto N° 1172 de fecha 3 de diciembre de 2003 o bien el régimen propio de participación que el ENRE disponga conforme a su normativa.

Al respecto se destaca que a los fines del tratamiento de los precios de referencia estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF) la audiencia pública referida debería ser presidida por el Sr. Secretario de Energía Dn. Norman Darío MARTÍNEZ y por el Sr. Subsecretario de Energía Eléctrica Lic. Federico José BASUALDO RICHARDS, quienes podrán actuar de manera conjunta o alternada, pudiendo, asimismo, designar funcionarios competentes en su reemplazo.

CONCLUSIÓN

En virtud de lo expuesto, se considera conveniente a los efectos de garantizar la celeridad y economía en los actos que realiza la administración pública la oportunidad de las audiencias públicas a celebrarse en virtud de las adecuaciones transitorias de las tarifas de los servicios de transporte de electricidad para ampliar la difusión de la información correspondiente a los Precios Estacionales de la potencia y energía en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) y en el Mercado Eléctrico Mayorista Del Sistema De Tierra Del Fuego (MEMSTDF).

Junto al presente se eleva el correspondiente proyecto de acto administrativo a suscribirse por el Señor Secretario de Energía.

