



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



ACTA N° 1611

En la ciudad de Buenos Aires, a los 02 días del mes de marzo de 2011, siendo las 18,00 hs. y con la asistencia de los señores Directores Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Beatriz Paglieri y Lic. Carlos Bozzalla, el Sr. Presidente da comienzo a la reunión convocada en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación final en el ámbito de competencia de esta Comisión en los términos del Artículo 3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio aprobado por la Ley N° 24.425 y del Decreto N° 1393/08, en relación al Expediente CNCE N° 42/09 (ex SICyPyME N° S01:0240028/2009), cuyos principales datos son:

Peticionante: La solicitud fue presentada por la firma FRIIO INDUSTRIAS ARGENTINAS S.A., en nombre de la rama de producción nacional.

Producto investigado: "Clorodifluorometano".

Origen del Producto investigado: República Popular China.

Práctica desleal: Dumping

Apertura: Resolución ex SICyPyME N° 318/09 de fecha 23 de septiembre de 2009 -publicada en el Boletín Oficial el 29 de septiembre de 2009-.

Determinación Preliminar de Dumping: 19 de enero de 2010 (recibido en la CNCE con fecha 21 de enero de 2010).

Determinación Preliminar de Daño y de Relación de Causalidad: Acta de Directorio de la CNCE N° 1542 del 28 de abril de 2010.

Compromiso de Precios: Acta de Directorio de la CNCE N° 1578 del 31 de agosto de 2010.

Determinación Final de Dumping: 12 de enero de 2011 (recibido en la CNCE con fecha 17 de enero de 2011).

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y al informe GI-GN/ITDF N° 04/11. Luego de una reunión con miembros del equipo técnico y como consecuencia del análisis efectuado, los señores Directores han confeccionado y emiten el informe inserto en el Anexo, el que forma parte integrante de la presente.

Sobre el particular se señala que, atento a haberse recibido la correspondiente Determinación Final de Dumping, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procedió a expedirse también sobre la relación causal conforme lo establece la normativa vigente.

A continuación y de acuerdo con lo establecido por el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los señores Directores, Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Beatriz Paglieri y Lic. Carlos Bozzalla votan lo siguiente:



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2011- Año del Trabajo Decento, la Salud y Seguridad de los Trabajadores

ES COPIA FIEL

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



1º.- Disponer la inclusión del informe GI-GN/ITDF N° 04/11 en el Expediente CNCE N° 42/09

2º.- Atento al examen efectuado, esta Comisión determina que la rama de producción nacional de "Clorodifluorometano", sufre daño importante a consecuencia de las importaciones originarias de la República Popular China.

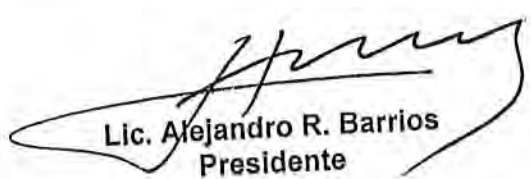
3º.- La Comisión determina que el daño importante a la rama de producción nacional de "Clorodifluorometano", es causado por las importaciones con dumping originarias de la República Popular China, estableciéndose así los extremos de relación causal entre el dumping y el daño determinado requeridos para la aplicación de medidas definitivas.

4º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARIA DE INDUSTRIA y COMERCIO.

Siendo las 19,00 hs. el Señor Presidente levanta la sesión.

La presente consta de 32 (treinta y dos) fojas, incluyendo el Anexo.


Lic. Beatriz Paglieri
Vocal


Lic. Alejandro R. Barrios
Presidente


Lic. Carlos Bozzalla
Vocal



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



I. ANTECEDENTES¹

El 17 de junio de 2009, la firma FRIO INDUSTRIAS ARGENTINAS S.A.² presentó una solicitud de apertura de investigación ante la ex - Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa (ex - SICyPyME) por importaciones en presuntas condiciones de dumping de "clorodifluorometano", originario de la República Popular China. Dicha solicitud tramita en la ex - SICyPyME bajo el expediente N° S01:0240028/09. Con fecha 18 de junio de 2009, la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) recibió copia del mencionado expediente, el que tramita bajo el N° 42/09.

El 29 de junio de 2009, mediante Acta N° 1433, el Directorio de esta CNCE comunicó a la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) que la solicitud no presentaba errores u omisiones. Asimismo, por dicha Acta se determinó que "el 'Clorodifluorometano' de producción nacional se ajusta, en el marco de las normas vigentes, a la definición de producto similar al importado originario de China" y que "la peticionante cumple con los requisitos de representatividad dentro de la rama de producción nacional".

El 14 de julio de 2009, se recibió de la SSPyGC copia del Informe Relativo a la Admisibilidad de la Solicitud de Apertura de Investigación elaborado por la Dirección de Competencia Desleal (DCD) con fecha 4 de mayo de 2009, en el que se concluyó que "la petición referida reúne los requisitos formales establecidos por el Artículo 6° del Decreto 1393/2008 para conceder la admisibilidad de la solicitud".

El 23 de julio de 2009, se recibió de la DCD copia de la Nota 677/09 de la División Clasificación Arancelaria de la DGA, en la cual confirma la posición arancelaria NCM/SIM por la que clasifica el producto objeto de investigación.

El 05 de agosto de 2009 se recibió de la SSPyGC copia del Informe Relativo a la Viabilidad de Apertura de Investigación elaborado por la DCD con fecha 30 de julio de 2009, en el que se concluyó que "...habría elementos de prueba que permiten suponer la existencia de presuntas prácticas de dumping para la exportación de 'Clorodifluorometano' originarias de la REPÚBLICA POPULAR CHINA". El presunto margen de dumping calculado por la DCD en esa instancia fue del 100,54%.

El 18 de agosto de 2009, el Directorio de esta CNCE, mediante Acta N° 1463, dispuso la inclusión del informe GI-GN/ITPA N° 18/09 en el Expediente CNCE 42/09 y concluyó que "... existen pruebas suficientes que respaldan las alegaciones de daño importante a la rama de producción nacional de 'Clorodifluorometano' así como también su relación de causalidad con las importaciones con presunto dumping originarias de China. En atención a ello se encuentran reunidos los requisitos exigidos por la legislación vigente para disponerse el inicio de una investigación".

El 29 de septiembre de 2009 mediante la Resolución ex - SICyPyME N° 318/2009, publicada en la misma fecha en el Boletín Oficial, se declaró procedente la apertura de investigación relativa a la existencia de dumping en las operaciones de

¹ La denominación completa de las entidades como el carácter societario de las empresas se utiliza sólo la primera vez que son nombradas.

² En adelante FIASA o FRIO INDUSTRIAS ARGENTINAS, indistintamente.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

ES COPIA FIEL

Dña. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de clorodifluorometano originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA. El día 30 de septiembre de 2009 la DCD remitió copia de dicha Resolución juntamente con el Informe de Recomendación elaborado el 26 de agosto de 2009.

El 17 de diciembre de 2009, se dejó constancia que la CNCE basará su Informe Técnico Previo a la Determinación Preliminar de Daño sobre la información recibida hasta la mencionada fecha, dándose por cerrada la etapa de errores y omisiones y confidencialidad correspondientes a la etapa Preliminar, Informando las cuestiones que quedaron inconclusas (Decreto Reglamentario- Texto ordenado Decreto 1759/91, de la Ley de Procedimientos Administrativos -Ley 19.549).

EL 21 de enero de 2010 se recibió de la SSPyGC el Informe de Determinación Preliminar del Margen de Dumping, elaborado por la DCD con fecha 19 de enero, en el que dicho Organismo estima que "... se han reunido elementos que permiten determinar preliminarmente la existencia de márgenes de dumping en las operaciones de exportación de 'Clorodifluorometano' originarias de la REPÚBLICA POPULAR CHINA". El presunto margen de dumping determinado fue de 104,97%.

El 28 de abril de 2010, el Directorio de esta CNCE, mediante Acta N° 1542 determinó preliminarmente que "...la rama de producción nacional de 'Clorodifluorometano' sufre daño importante y que ese daño es causado por las importaciones con dumping originarias de la República Popular China, estableciéndose así los extremos de relación causal requeridos para continuar con la investigación. Asimismo, a los efectos de impedir que se cause daño durante el transcurso de la investigación, esta Comisión considera conveniente la aplicación de medidas provisionales a las importaciones originarias de China". Asimismo dispuso la inclusión del Informe GI-GN/ITDP N° 04/10 en el expediente CNCE N° 42/09.

El día 10 de mayo de 2010, la firma DUPONT TRADING SHANGAI efectuó una presentación mediante la cual ofrece un compromiso de precios.

El 11 de mayo de 2010, se solicitó a la ex - SICyPYME y a la SSPyGC que, atento a la complejidad técnica del caso y ante la imposibilidad de cumplir con los plazos establecidos para la Determinación Final de Daño, se autorice a la CNCE a hacer uso del plazo adicional previsto en el artículo N° 30, segundo párrafo, del Decreto Reglamentario N° 1393/08. El 01 de junio, se recibió la Nota SSPyGC N° 183/10, mediante la cual el Sr. Subsecretario comunicó que se autoriza a esta CNCE a hacer uso del plazo adicional a fin de elevar el Informe Final de Daño. Asimismo, el 08 de julio, se recibió de la DCD nota mediante la cual informa que ha dispuesto hacer uso del plazo adicional en el marco del art. 29, segundo párrafo del Decreto N° 1393/08.

El 02 de junio, la peticionante FIASA efectuó una presentación mediante la cual prestaba su conformidad con el compromiso de precios ofrecido oportunamente por DUPONT TRADING SHANGAI.

Con fecha 08 de julio, mediante Nota SSPyGC N° 227/10, el Sr. Subsecretario, en el marco del Capítulo V del Decreto N° 1393/08, remitió copia del Compromiso Voluntario de Precios ofrecido por la firma DUPONT TRADING SHANGAI para conocimiento e intervención. El día 12 de julio, mediante Nota CNCE/GN N° 767/10, se efectuó un requerimiento de información a FIASA en el marco de lo dispuesto por el



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2011- Año del Trabajo Decento, la Salud y Seguridad de los Trabajadores

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORI
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



segundo párrafo del art. 34 del Decreto N° 1393/08. El 22 de julio, la peticionante remitió su respuesta a dicho requerimiento

El 13 de julio de 2010 se dejó constancia en las presentes actuaciones que el equipo técnico de esta CNCE basará la "Información Sistematizada de los Hechos Esenciales", sobre la información recibida hasta la mencionada fecha, con miras a la elaboración del mencionado informe técnico, a efectos de, luego de su incorporación al expediente, y según lo establecido por el Art. 6.9 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, invitar a las partes a que examinen toda la información disponible, y de considerarlo oportuno presenten sus alegatos con miras a la Determinación Final de Daño de la CNCE.

El 9 de agosto de 2010 se recibió de la SSPyGC el "Informe Técnico relativo al Compromiso de Precios ofrecido por la firma exportadora DUPONT TRADING SHANGAI (CO) LTD.", elaborado por la DCD, en el que dicho Organismo concluyó que "... del análisis realizado surge que se estaría cumpliendo con lo dispuesto en el Artículo 8 apartado 1 en el sentido que 'Los aumentos de precios estipulados en dichos compromisos no serán superiores a lo necesario para compensar el margen de dumping'".

El 25 de agosto de 2010 se solicitó a la ex SICyPyME que, atento a la complejidad técnica del caso, extienda el plazo de la investigación a fin de que esta CNCE efectúe su Determinación Final de Daño, conforme lo previsto en el artículo N° 32, segundo párrafo, del Decreto Reglamentario N° 1393/08. El 9 de septiembre, la DCD informó que la Autoridad de Aplicación había dispuesto, en el marco del Artículo 5.10 del Acuerdo Antidumping, hacer uso del plazo adicional con el objeto de dar cumplimiento a la finalización de la presente investigación.

El 31 de agosto de 2010, el Directorio de esta CNCE, mediante Acta N° 1578 concluyó que "... el compromiso de precios presentado por la empresa exportadora DUPONT SHANGAI no reúne las condiciones previstas por la legislación en cuando a la eliminación del efecto perjudicial del dumping sobre la industria nacional y por lo tanto no considera conveniente la aprobación del citado compromiso". Asimismo dispuso la inclusión del Informe GI-GN/ITEC N° 08/10 en el expediente de CNCE N° 42/09.

El 29 de diciembre de 2010, se recibió de la DCD el Informe de Relevamiento de lo Actuado con anterioridad a la Determinación Definitiva elaborado por dicho organismo.

El día 17 de enero de 2011, se recibió de la SSPyGC el Informe de Determinación Final del Margen de Dumping, elaborado por la DCD con fecha 12 de enero de 2011, en el cual esa Dirección estimó que "a partir del procesamiento y análisis efectuado de toda la documentación obrante en el expediente, se ha determinado la existencia de margen de dumping en la exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de 'Clorodifluorometano' originarios de la República Popular China....". El margen de dumping determinado fue de 104,97%.

El 26 de enero de 2011, se procedió a incorporar a las presentes actuaciones la "Información Sistematizada de los Hechos Esenciales" (Informe GI-GN/ISHE N° 13/10), conforme lo dispuesto por el Directorio de esta Comisión mediante MEMORANDUM DIR N° 01/11 de idéntica fecha. Asimismo se les hizo saber a las partes



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



acreditadas que se encontraba disponible el citado informe a efectos de que tomen vista y examinen toda la información disponible en las actuaciones de la referencia y que, hasta el día 10 de febrero de 2011, ejerciten la defensa de sus intereses, efectuando sus consideraciones finales acerca de lo actuado en base a la mencionada información si lo estimaren conveniente. El 10 de febrero, la firma FIASA efectuó sus consideraciones finales.

II. MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL

Los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la rama de producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como para proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.

La normativa específica aplicable a esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994³, aprobado por la Ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y N° 1393/08.

El artículo 30 del Decreto N° 1393/08 establece que "la Comisión ... procederá a formular su determinación final de daño a la rama de producción nacional y de relación de causalidad entre éste y el dumping o la subvención, elevando sus conclusiones a la Secretaría y remitiendo copia de dicho informe a la Subsecretaría. Asimismo, de corresponder, deberá proponer las medidas definitivas que fueren pertinentes para paliar el daño, indicando la metodología utilizada para el cálculo de las mismas".

El informe y la determinación final de la Comisión son el resultado de la evaluación de los elementos contenidos en el expediente, en especial de aquellos incorporados al mismo a partir de la determinación preliminar de daño y de relación de causalidad efectuada a través del Acta de Directorio N° 1542 -del 28 de abril de 2010- y su evaluación en el marco de las normas vigentes que rigen cada aspecto de la investigación, tal como se analiza en las secciones siguientes.

III. ARGUMENTOS EXPUESTOS POR LAS PARTES.

En esta sección se expondrán los distintos argumentos de daño, amenaza de daño y de otros temas relacionados con la investigación, aportados por las partes, los que se encuentran en mayor detalle en el Informe Técnico GI-GN/ ITDF N° 04/11. A continuación se realizará una breve descripción de los mismos.

Respecto del daño:

La empresa peticionante FIASA, señaló que:

Las importaciones de clorodifluorometano originarias de China crecieron, en

³ En adelante, "Acuerdo Antidumping".



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2011- Año del Trabajo Decente, la Salud y Seguridad de los Trabajadores

ES COPIA FIEL

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



cantidades, un 173% en el período 2006-2008, mientras que en dólares FOB el crecimiento fue de aproximadamente 259%. Asimismo, al analizar el precio unitario por kilogramo de tales importaciones, se observa un constante decrecimiento del mismo.

La tendencia que se observa para el 2009 de tales importaciones también muestra un crecimiento respecto a los años anteriores (68% en el período enero-agosto 2009 respecto del mismo período del año anterior).

El incremento de la participación de las importaciones investigadas en el consumo aparente fue directamente proporcional a la disminución en la participación de las ventas de la industria nacional, señalando que en enero-agosto de 2009 la empresa tuvo una participación en el consumo aparente de 28%, mientras que para el mismo período de 2008 tenía una participación del 43%.

El principal factor de daño a la industria nacional fueron los precios predatorios de las importaciones originarias de China del producto objeto de investigación, los que se mostraron, durante el período, por debajo del costo de producción variable del clorodifluorometano nacional⁴. Asimismo, viene sosteniendo la producción y venta del clorodifluorometano a costa de rentabilidades negativas y de la venta de existencias de otro producto (CFC 12), cuya producción se encuentra prohibida en la actualidad.

Agregó que "...los exportadores chinos no sólo tienen por fin la penetración del mercado argentino y el desplazamiento de la industria nacional en lo inmediato, sino también el aumento del consumo del producto por ellos producido a efectos de quedar en una mejor posición respecto de las disposiciones del Protocolo de Montreal, intensificándose así la "disminución progresiva" de la participación de la peticionante en el mercado argentino, quien verá acotada "sus posibilidades de producción en el futuro" provocándose un mayor e "irreparable" daño a la industria nacional".

La peticionante explicó que el clorodifluorometano se encuentra regulado por el Protocolo de Montreal relativo a Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono, acuerdo internacional que limita, controla y regula la producción, el consumo y el comercio de sustancias depredadoras de la capa de ozono. En la decimonovena Reunión de Partes del Protocolo de Montreal (RdP-19), celebrada en septiembre de 2007, se realizó la selección de los años 2009 y 2010 para fijar la línea base de producción de R22 (HCFC) conforme al nuevo esquema del cese de producción (phase out). Esto implica que tanto la peticionante como las empresas chinas se encuentran ante la necesidad imperiosa de producir y vender durante estos años base ya que de ello va a depender la cuota que se les va a otorgar para producir en el futuro y sobre la cual se va a aplicar el cronograma de reducción de producción y consumo establecido en la RdP-19, en definitiva de ello depende la subsistencia y sustentabilidad de la empresa Argentina.

La peticionante mencionó que durante 2007 y principalmente 2008, a fin de afrontar los años establecidos como línea base (2009 y 2010), aumentó su producción y sus ventas, "... con la necesidad de conseguir y mantener la cartera de clientes y

⁴ Según puede observarse en el Anexo Metodológico del Informe Técnico GI-GN/ITDF N° 04/11, esta situación se corrobora para todo el período analizado; para el período analizado de 2009, por ejemplo, el precio de venta se ubicó casi un 30% por debajo del costo variable y más del 40% por debajo del costo medio.



Ministerio de Industria
 Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
 ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
 SECRETARÍA GENERAL
 COMISIÓN NACIONAL DE
 COMERCIO EXTERIOR



aumentar su participación en el mercado", pero considerando los precios de las importaciones chinas se vio obligado a realizarlo con precios cada vez menores y por debajo de su costo de producción, "... lo que llevó a que el resultado de la empresa para el... Clorodifluorometano sea negativo tanto para el 2007 como para el 2008".

A los fines de mostrar el daño que están realizando las importaciones originarias de China a precios de dumping y la situación crítica en la que se encuentra la firma hoy, la peticionante realizó el ejercicio de exponer el estado de resultados de la firma por productos. Del mismo se pudo observar, por un lado la evolución del CFC 12 (producto que desde octubre de 2007 se prohibió la producción por aplicación del Protocolo de Montreal, pero del cual se vende el stock que posee la empresa); y por otro, la evolución del clorodifluorometano, concluyendo que el producto similar nacional tuvo, durante el período 2006-2008, siempre resultados anuales negativos y crecientes, mientras el producto CFC 12 mantuvo durante el período señalado, siempre resultados positivos para la empresa pero en forma decreciente atento a que en el 2008 no se produjo y el stock de FIASA es cada vez más reducido.

Asimismo, la peticionante sostuvo que si no hubiese salido a competir con las importaciones investigadas con rentabilidades negativas (con un precio aproximadamente un 50% inferior a los costos de producción y sosteniendo estas pérdidas con la venta de CFC 12) hubiese quedado fuera de mercado.

Finalmente, FIASA concluyó que "los precios de las importaciones chinas generaron a lo largo de todo el período una contención de los precios en el mercado interno, llevando a la firma nacional a tener que vender constantemente a precios inferiores al costo de producción" ya que, de no haberlo hecho, "hubiese quedado fuera del mercado".

En este sentido, FIASA solicitó que para analizar la subvaloración de precios se efectúe un nuevo análisis que, en lugar de utilizar el ingreso medio por ventas del producto nacional, reconstruya el precio del producto nacional a partir de los costos de producción adicionándosele un margen de rentabilidad razonable, "a fin de obtener la 'subvaloración real de precios' y realizar una comparación justa y adecuada" puesto que los precios de venta de la peticionante "estuvieron durante todo el período investigado bajo el costo del producto". Además, en sus consideraciones finales, FIASA agregó que, del análisis de las cuentas específicas de la empresa surge que la misma, a partir de 2007 obtuvo contribuciones marginales negativas y resultados negativos.

Asimismo, la productora nacional explicó que DUPONT (principal importador del producto investigado y cliente de la peticionante) adoptó en 2009 "una política de reducción de las compras al productor nacional", reemplazándolas por producto importado, lo que "generó una caída en las ventas de FIASA al mercado interno en un 99%"⁵, agregando que fue la misma importadora quien reconoció que importaría el producto investigado "a fin de que su cuota de importación futura sea alta", lo que demuestra "el grave perjuicio que sufrió la firma por las importaciones a precios de dumping... en un año fundamental para la subsistencia futura de la empresa nacional" que vio reducido su mercado y con ello "la posibilidad de obtener una cuota futura de acuerdo a sus verdaderas posibilidades".

⁵ Las ventas de FIASA en enero - agosto de 2009 caen un 38% con respecto al mismo período del año anterior. Para mayor detalle ver Anexo I - Cuadro N° 2.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



En sus consideraciones finales, reiteró su pedido de aplicación de medidas antidumping definitivas con carácter de "urgencia" a fin de "resguardar a una empresa de capital nacional, única productora de clorodifluorometano del MERCOSUR... de las exportaciones de... China, que vienen poniendo en riesgo el funcionamiento de la firma y de (las) fuentes de trabajo". Además, manifestó que no hubieron en las actuaciones "aportes de información sustancial que permita arribar a una conclusión diferente de las arribadas en la determinación preliminar de daño y causalidad", por lo que "resulta necesario ratificar" tales determinaciones.

Por su parte, las empresas importadoras REFRIGERACIÓN OMAR, QUIMEX SUDAMERICANA y DUPONT ARGENTINA señalaron lo siguiente:

REFRIGERACION OMAR consideró que la industria nacional de clorodifluorometano no ha sido dañada por las importaciones investigadas ni por algún motivo distinto. En igual sentido se pronunciaron las importadoras QUIMEX SUDAMERICANA y DUPONT ARGENTINA respecto a la inexistencia de daño a la industria nacional a causa de las importaciones investigadas.

Tanto QUIMEX SUDAMERICANA como DUPONT ARGENTINA manifestaron que las importaciones sirven para que el precio de la industria nacional deba adecuarse a los precios internacionales.

DUPONT ARGENTINA manifestó que esas operaciones se efectúan de conformidad con los precios internacionales del producto investigado y explicó que las importaciones de clorodifluorometano se incrementaron tanto en 2008 como en 2009, en el primer caso como consecuencia del aumento de la demanda local, mientras que en el segundo caso el aumento se explica por la necesidad de las empresas de fijar sus cupos de importación de acuerdo a lo dispuesto en el Protocolo de Montreal.

Además, DUPONT consideró que la industria nacional de Clorodifluorometano se encuentra dañada por otros factores de daño distintos a las importaciones investigadas, los que estarían vinculados a la "... real influencia de las disposiciones del Protocolo de Montreal (cuotificación) en el mercado internacional y nacional del R-22".

Relativos a la Amenaza de Daño:

La peticionante señaló que:

La industria china posee una capacidad de producción que supera la nacional en más de 10 veces y también en los años 2009 y 2010 necesita maximizar -por el Protocolo de Montreal- los años base de producción para obtener cuotas a futuro, lo cual va a llevar a que se produzcan grandes volúmenes y los envíen a precios aún más bajos a países como Argentina.

Tanto el mercado europeo como el de Estados Unidos, México y Venezuela se encuentran prácticamente cerrados a la importación de clorodifluorometano, siendo los excedentes de exportación originarios de China una amenaza grave para la industria nacional.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 42/09
ACTA Nº 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



La peticionante adjuntó un artículo en el que se menciona que durante 2006 la producción de HCFCs de China fue el 90% de la producción de los países incluidos en el Artículo 5 de Protocolo y 69% de la producción mundial total. Asimismo, la peticionante agregó que "para el 2007 la capacidad de producción (de HCFCs) de China fue de 620 mil TM y su producción de 370 mil TM, lo cual implica que está trabajando solo al 60 % de su capacidad. Esto le permite llevar adelante una política de exportación a precios de dumping a los fines de poder colocar su producción agraviado por el desafío interno de querer disminuir en su mercado el consumo del HCFC".

Finalmente, la empresa peticionante manifestó que de no existir una medida, las importaciones seguirán creciendo en forma continua y a precios cada vez más bajos atento que se están transitando los años base establecidos por el Protocolo de Montreal a los fines de establecer las cuotas a futuro. Esto hace que la aplicación de una medida antidumping definitiva se torne fundamental para la subsistencia de la firma argentina.

IV. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE INVESTIGACIÓN.

Conforme lo establecido por la Resolución ex - SICyPyME Nº 318/2009, el producto investigado es el "clorodifluorometano"⁶ originario de la REPUBLICA POPULAR CHINA⁷, mercadería que clasifica por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 2903.49.11.

V. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a la rama de producción nacional de productos similares a los importados (Artículo 3 del Acuerdo Antidumping).

A tal fin, el párrafo 6 del artículo 2 del Acuerdo Antidumping expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

En la etapa preliminar, la Comisión consideró, en el Acta Nº 1542, que el "Clorodifluorometano", de producción nacional se ajusta, en el marco de las normas vigentes, a la definición de producto similar al importado objeto de investigación, ya que en esa etapa no se habían aportado elementos que introdujeran cambios sustanciales a su determinación previa a la apertura.

En esta etapa final, a efectos de llevar a cabo la determinación acerca de la existencia de un producto similar en función del producto objeto de investigación, se deben analizar las características físicas; los usos, la sustituibilidad, el proceso de producción; las normas técnicas; los canales de comercialización, la percepción del

⁶ Se destaca que, conforme fuera manifestado por la peticionante, tanto HCFC 22, R 22 y Gas 22 son todas denominaciones del clorodifluorometano, las cuales se utilizaran a lo largo de la presente en forma indistinta.
⁷ En adelante, China.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA DOMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



usuario y los precios, tanto respecto del producto objeto de investigación como del producto similar nacional, de acuerdo a la información que obra en el expediente y se encuentra desarrollada en el Informe Técnico Previo a la Determinación Final GI-GN/ITDF N° 04/11.

Dado que en la etapa probatoria no se han aportado nuevos elementos que hagan modificar el análisis realizado en la instancia anterior del procedimiento la Comisión considera que se debe confirmar la determinación que se efectuara en oportunidad de expedirse en la etapa preliminar, en cuanto a que el "Clorodifluorometano", objeto de investigación, encuentra un producto de producción nacional que se ajusta a la definición de producto similar en el marco jurídico vigente.

VI. RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

Una vez identificado el producto similar, corresponde establecer cuál es la rama de producción nacional sobre la que se evaluará el efecto de las importaciones objeto de dumping.

En tal sentido, el párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo Antidumping, incorporado a la legislación nacional por la Ley N° 24.425, expresa: "a los efectos del presente Acuerdo, la expresión 'rama de producción nacional' se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos".

Así, atento a que no se han producido cambios en la composición de la producción de la Industria Nacional de clorodifluorometano, al igual que en la etapa preliminar, la misma está compuesta por la firma peticionante, la que representó el 100% de la producción nacional durante el período bajo análisis⁸. Por consiguiente, la producción de FIASA coincide, en todos los casos, con el total de la producción nacional.

En virtud de lo expuesto, la Comisión considera que se encuentra reunido el requisito establecido en el párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo Antidumping.

VII. DAÑO A LA INDUSTRIA NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El párrafo 1 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

⁸ Dicha información fue confirmada por la Cámara de la Industria de Villa Mercedes, a la cuál la firma se encuentra adherida.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

ES COPIA FIEL

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



A tal fin, la Comisión analizará la evolución de las importaciones de clorodifluorometano de China y su efecto sobre los precios del producto nacional, para luego considerar la repercusión sobre la rama de producción nacional en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

Sobre las particularidades del producto analizado, tal como se mencionara, FIASA informó que se encuentra sujeto a las regulaciones del Protocolo de Montreal sobre las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono. En este sentido, la empresa mencionó que en la reunión celebrada en el marco de este Protocolo en septiembre de 2007⁹ se seleccionaron los años 2009 y 2010 para fijar la línea base de producción de clorodifluorometano conforme al nuevo esquema del cese de producción (*phase out*), lo que implica acelerar los plazos para la eliminación de los HCFCs. Para las partes del Artículo 5 de dicho Protocolo (donde se encuentra Argentina, China e India), el cronograma de reducción de las cuotas que se van a otorgar en función de las líneas base conseguidas en los años 2009 y 2010, consiste en una reducción del 10% para enero de 2015 y sucesivas reducciones acumuladas que alcanzarán el 35%, 67,5%, 97,5% y 100%, en enero de 2020, 2025, 2030 y 2040, respectivamente.

El período considerado comprende los años completos 2006 a 2008 y el período enero-agosto de 2009¹⁰.

1. Volumen de las importaciones investigadas.

La legislación vigente establece que la Comisión deberá considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Las importaciones totales de clorodifluorometano fueron de poco más de 3,4 millones de kilogramos en 2006, aumentaron 7% en 2007, disminuyeron 40% en 2008 para aumentar nuevamente 22% en enero-agosto de 2009, cuando alcanzaron poco menos de 1,7 millones de kilogramos.

Las importaciones objeto de investigación fueron de poco más de 347 mil kilogramos en 2006 y aumentaron 239% en 2007, disminuyeron 20% en 2008 y volvieron a aumentar 68% en el período enero-agosto de 2009. La participación del origen investigado en el total importado pasó del 10% en 2006 al 49% en el final del período investigado.

El total de importaciones de orígenes no investigados¹¹ fue de poco más de 3 millones de kilogramos en 2006 y descendió durante todo el período analizado, 20% en 2007, 50% en 2008 y 4% en enero-agosto de 2009. Su participación en el total importado tuvo un descenso paulatino a lo largo de todo período investigado, pasando de

⁹ Decimonovena Reunión de Partes del Protocolo de Montreal sobre las sustancias que agotan la capa de ozono (RdP-19), celebrada del 17 al 21 de septiembre de 2007.

¹⁰ Las variaciones para el período enero-agosto de 2009 se calcularon respecto del mismo período del año anterior, con la excepción de las variaciones mencionadas en la estructura de costos, las que se calcularon respecto del año anterior completo.

¹¹ Los principales orígenes son: Países Bajos, India y Estados Unidos.



Ministerio de Industria
 Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
 ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
 SECRETARÍA GENERAL
 COMISION NACIONAL DE
 COMERCIO EXTERIOR



representar el 90% en 2006 al 51% en enero-agosto de 2009¹².

Los precios medios FOB de las importaciones de clorodifluorometano originarias de China partieron de 1,60 dólares FOB por kilogramo en 2006, crecieron 11% en 2007 y 19% en 2008 y cayeron 19% en enero-agosto de 2009, para alcanzar 1,49 dólares FOB por kilogramo al final del período investigado.

Si se analizan los precios medios FOB de las importaciones clorodifluorometano de los orígenes no investigados, se observa que éstos registraron un valor promedio anual mínimo de 1,42 dólares FOB por kilogramo (Resto, en 2007) y un máximo de 2,02 dólares FOB por kilogramo (India, en 2008).

El consumo aparente de clorodifluorometano se ubicó en poco más de 3,4 millones de kilogramos en 2006, se incrementó 16% en 2007, 6% en 2008 y disminuyó 4% en enero-agosto de 2009. En este contexto, las importaciones originarias de China aumentaron su participación en el consumo aparente entre puntas del período investigado, pasando de 10% en 2006 al 22% en 2008 y al 35% en enero-agosto de 2009. Por su parte, las importaciones no investigadas mostraron un comportamiento opuesto al observado por las originarias de China, pasando de representar el 89% del consumo aparente en 2006 al 29% en 2008 y al 37% en enero-agosto de 2009.

Por su lado, las ventas del total de la producción nacional pasaron de representar el 1% del consumo aparente de clorodifluorometano en 2006 al 49% en 2008 y al 28% en enero-agosto de 2009.

La relación entre las importaciones investigadas y la producción nacional clorodifluorometano fue de 170% en 2006, 152% en 2007, 35% en 2008 y 28% en enero-agosto de 2009.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

La Comisión debe determinar si las importaciones han afectado a los precios del producto similar en el mercado interno. Para ello tendrá en cuenta si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones objeto de dumping en comparación con el precio del producto similar o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios en medida significativa o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

La comparación de precios entre el producto nacional y el importado del origen investigado (China) se realizó considerando dos niveles de comercialización para cada uno de los productos representativos de clorodifluorometano (Presentación Garrafa

¹² Se señala que, durante el período analizado, la firma peticionante FIASA efectuó operaciones de importación del producto objeto de investigación desde India, Bélgica y Estados Unidos. Según lo manifestado por la peticionante, estas importaciones fueron de poco menos de 420 mil kilogramos y de poco más de 72,3 mil kilogramos, en 2006 y 2007 respectivamente. Al respecto, la firma indicó que, "estas importaciones del producto en cuestión que se realizaron durante los años 2006 y 2007 atento a que la planta estaba asignada principalmente a la producción de otro producto el R12, el cual se podía producir hasta el año 2007. A partir de 2008 la planta se asignó totalmente a la producción de Clorodifluorometano por lo cual ya no se realizaron mas importaciones y se abasteció al mercado con la producción nacional".



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



Descartable de 13,6 kilogramos y Presentación a Granel desde Camión o Isotank):
venta a grandes distribuidores y en depósito del importador¹³.

De la comparación de precios correspondiente al producto representativo de clorodifluorometano -Presentación Garrafa Descartable de 13,6 kilogramos- **Grandes distribuidores**, surge que los precios del producto importado originario de China se situaron por encima de los precios nacionales durante los años 2007, 2008 y en el período enero-agosto de 2009 con sobrevaloraciones del 4%, 27% y 4% respectivamente y con subvaloración del 6% en 2006.

Si dicha comparación se hace a nivel **Depósito del importador** surge que los precios del producto importado originario de China se situaron por debajo de los precios nacionales durante los años 2006, 2007 y en el período enero-agosto de 2009 con subvaloraciones del 26%, 16% y 20% respectivamente y con sobrevaloración del 4% en 2008.

De la comparación de precios correspondiente al producto representativo de clorodifluorometano -Presentación a Granel desde Camión o Isotank- **Grandes distribuidores**, surge que los precios del producto importado originario de China, en los años en que se registraron operaciones se situaron por encima de los precios nacionales con sobrevaloraciones crecientes de entre el 25% y 55%.

Si dicha comparación se hace a nivel **Depósito del importador**, surge que los precios del producto importado originario de China, en los años en que se registraron operaciones, se situaron por encima de los precios nacionales durante el 2008 y el período enero-agosto de 2009 con sobrevaloraciones del 39% y 3%, respectivamente y con subvaloración del 3% en 2007.

Sin perjuicio de los resultados de las distintas comparaciones de precios, se observa que los precios nacionalizados del producto importado originario de China, tanto a granel como en garrafas, fue considerablemente menor al costo medio unitario de producción nacional.

3. Repercusión de las importaciones sobre la industria nacional.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping establece que "El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción...".

El párrafo 5 del mismo artículo establece que la demostración de una relación causal entre las importaciones y el daño a la producción nacional incluirá el examen de otras causas de daño distintas a las importaciones investigadas y los daños causados por las mismas no se habrán de atribuir a tales importaciones.

¹³ Para mayor detalle de la metodología utilizada para las comparaciones de precios, ver el Informe Técnico GI-GN/ITDF N° 04/11.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dña. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



3.1. Condición de la industria.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping enumera en forma no exhaustiva un conjunto de factores e índices económicos pertinentes que permiten analizar el estado de la rama de producción nacional, señalando que "ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

En esta etapa final de la investigación la Comisión ha considerado los indicadores enunciados en el Acuerdo, según surge de los cuadros incorporados en el Informe Técnico que se adjunta a la presente, por lo que a continuación se expondrán en forma sintética las observaciones que de ellos se desprende.

La producción nacional de clorodifluorometano partió de poco más de 204,5 mil kilogramos en 2006 y se incrementó durante todo el período analizado: 278% en 2007, 247% en 2008 y 87% en enero-agosto de 2009, cuando alcanzó poco menos de 2,9 millones de kilogramos.

Si se analiza la producción de clorodifluorometano de la industria nacional en relación con el Índice de Volumen Físico de Producción Industrial "Nivel General", se observan aumentos de 247% en 2007, 229% en 2008 y 64% en el primer semestre de 2009. Asimismo, si el análisis de la producción se hace en relación al índice sectorial "Fabricación de Sustancias y Productos Químicos" se verifica igual comportamiento, aunque con variaciones de diferente magnitud (aumentos del 251% en 2007, 229% en 2008 y del 62% en el primer semestre de 2009).

Las ventas¹⁴ al mercado interno de FIASA fueron de poco menos de 29,9 mil kilogramos en 2006, crecieron 1068% en 2007, 488% en 2008 y cayeron 38% en enero-agosto de 2009. Por su parte, las ventas en valores registraron el mismo comportamiento, aunque con variaciones de diferente magnitud.

El ingreso medio de las ventas nacionales al mercado interno muestra una caída entre puntas del período analizado, dado que partieron en 2006 de 8,53 pesos por kilogramos, y en los meses analizados de 2009 el ingreso medio fue de 6,95 pesos por kilogramo.

Las exportaciones¹⁵ de clorodifluorometano de FIASA¹⁶, en volumen, fueron de poco menos de 335 mil kilogramos en 2006, aumentaron 27% en 2007, cayeron 34% en 2008 y volvieron a aumentar 2005% en enero-agosto de 2009, cuando alcanzaron poco menos de 2,3 millones de kilogramos. Por su parte, el coeficiente de exportación de dicha empresa fue de 55% en 2007, 10% en 2008 y 78% en enero-agosto de 2009.

Las existencias de clorodifluorometano de la peticionante, partieron de poco

¹⁴ Las ventas (nacionales e importadas) fueron verificadas por esta CNCE, no surgiendo diferencias con lo informado oportunamente por la peticionante. Cabe señalar que no fue posible discriminarlas por origen (nacional o importado) debido a que la firma posee solamente un código de facturación.

¹⁵ La información de exportaciones fue contrastada con la de fuente DGA, detectándose diferencias para la posición arancelaria NCM/SIM 2903.49.11.000N en los años 2006 y 2008. Asimismo, se indica que esta información fue verificada por esta CNCE, no observándose diferencias con lo oportunamente informado por la peticionante.

¹⁶ El principal destino de las exportaciones fue Brasil.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

ES COPIA FIEL

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



más de 304,3 mil kilogramos en 2006, se incrementaron 103% en 2007 y cayeron 26% en 2008 y 27% en enero-agosto de 2009. En ese contexto, la relación existencias/ventas mensuales promedio pasó de 122 meses de venta promedio en 2006 a 3 meses en 2008, mientras que en el período enero-agosto de 2009 esta relación se situó en 4 meses de venta promedio.

La capacidad de producción del total nacional fue de poco menos de 7,8 millones de kilogramos y se mantuvo constante durante los años completos analizados, mientras que en enero-agosto de 2009 la capacidad informada fue de poco menos de 5,2 millones de kilogramos (sin registrar variación respecto del mismo período del año anterior). Es de destacar que esta empresa –con la capacidad de producción existente– está en condiciones de abastecer ampliamente el mercado nacional de clorodifluorometano. El grado de utilización de la capacidad de producción del total nacional partió de un 3% en 2006 y aumentó luego al 10% en 2007, al 34% en 2008 y al 56% en enero-agosto de 2009.

Según los indicadores informados por la empresa peticionante, el nivel de empleo del área de producción de clorodifluorometano aumentó 21% en 2007, se redujo posteriormente un 7% en 2008, sin producirse variaciones en los meses analizados de 2009 con 25 personas empleadas, 1 empleado más que en 2006. Por su parte, el salario medio mensual promedio partió de 2.496 pesos por empleado en 2006, disminuyó 13% en 2007, para aumentar luego 107% en 2008 y 20% en enero-agosto de 2009, cuando alcanzó los 5.515 pesos por empleado.¹⁷

La empresa peticionante suministró las estructuras de costos de clorodifluorometano en distintas presentaciones (en garrafas descartables de 13,6 kilogramos y a granel desde camión o isotanque)¹⁸, en pesos por kilogramo, para cada año a partir de 2006 y para el período enero –agosto de 2009 y esta Comisión, a partir de las estructuras de costos individuales, calculó la estructura de costos de clorodifluorometano promedio ponderada por los kilogramos vendidos.

De la estructura de costos promedio se observa que los costos medios unitarios aumentaron 33% en 2007, 6% en 2008 y disminuyeron 12% en enero-agosto de 2009. Dentro de dichos costos, los variables fueron los de mayor participación (más del 81%). Por su parte, el precio de venta disminuyó un 19% en 2007 para luego incrementarse 5% en 2008 y 18% en enero-agosto de 2009, ubicándose entre un mínimo de 6 pesos por kilogramo y un máximo de 7,5 pesos por kilogramo a lo largo de todo el período. Por su parte la relación precio/costo se ubicó por debajo de la unidad en 2006, para luego estar muy por debajo de la unidad en los años siguientes del período analizado, mostrando costos que prácticamente duplicaron sus precios.

Los precios corrientes de clorodifluorometano¹⁹ correspondientes a la presentación Garrafas Descartables de 13,6 kilogramos²⁰ registraron una caída del 17% en 2007 y aumentos del 19% en 2008 y 29% en enero-agosto de 2009. En ese sentido,

¹⁷ Dichas variables fueron verificadas por esta CNCE, observándose que en los salarios se encontraba incluido en sueldo anual complementario, por tal motivo se ajustó la mencionada variable.

¹⁸ Dicha información fue verificada por esta CNCE sin que surjan diferencias con lo informado oportunamente por la empresa.

¹⁹ Dichos precios se encuentran verificados por esta CNCE y, corresponden a los ingresos medios por ventas.

²⁰ Esta presentación representó el 39,5% del volumen total de ventas al mercado interno de la empresa.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dña. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



partieron de 7,77 pesos por kilogramo en 2006 para llegar a los 7,72 pesos en 2008. En los meses analizados de 2009, el precio corriente fue de 9,42 pesos por kilogramo. Si dichos precios se analizan con relación al IPIM Nivel General y al relativo al sector de "IPIM 24 Sustancias y productos químicos" se observa, con ambos índices, el mismo comportamiento que el mostrado por los precios corrientes informados por la industria nacional, aunque con magnitudes diferentes.

Los precios corrientes de clorodifluorometano correspondientes a la presentación a Granel desde Camión o Isotank²¹ registraron una caída del 23% en 2007 y aumentos del 10% en 2008 y 3% en enero-agosto de 2009. En ese sentido, partieron de 6,90 pesos por kilogramo en 2006 para llegar a los 5,87 pesos en 2008. En los meses analizados de 2009, el precio corriente fue de 5,80 pesos por kilogramo. Si dichos precios se analizan con relación al IPIM Nivel General y al relativo al sector de "IPIM 24 Sustancias y productos químicos" se observa, con ambos índices, caídas durante todo el período analizado.

Con relación a la información de los principales rubros contables de FIASA, las ventas al mercado interno de clorodifluorometano representaron el 1% en 2006, 6% en 2007 y el 37% en 2008 de la facturación total de la firma. Por otro lado, se observa que se registraron altos niveles de liquidez y bajos niveles de endeudamiento global pero crecientes hacia el final del período. Los índices de rentabilidad decrecen hacia el final del período analizado, destacándose que a partir del 2008 el resultado operativo fue negativo. Cabe señalar que la firma obtuvo resultados netos positivos durante todo el período analizado, ello se debería a "donaciones" percibidas de organismos internacionales²² y de otros ingresos.

De las cuentas específicas de clorodifluorometano se observa que a partir de 2007 la firma FIASA obtuvo contribuciones marginales negativas. Por su parte, siempre los resultados obtenidos fueron negativos²³.

4. Condiciones de competencia.

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping, si existen pruebas que demuestren que el daño importante experimentado por la industria ha sido causado por las importaciones objeto de dumping. Para ello la Comisión considera el daño en el contexto del ciclo económico y de las condiciones de competencia entre la producción nacional y las importaciones.

4.1. Mercado Nacional

El clorodifluorometano es un gas licuado comprimido, incoloro, no tóxico, no

²¹ Esta presentación representó el 33% del volumen total de ventas al mercado interno de la empresa.

²² Cabe señalar que FIASA tiene aprobado un proyecto para la captura, almacenaje y descomposición del Gas "HFC23" (R-23), en el marco del Protocolo de Kyoto. En atención a ello, por la eliminación de este gas (comprendido dentro de aquellos que dañan la capa de ozono), a la empresa se le entregan Certificados de Reducción de Emisiones -Certified Emission Reductions (CERs)-. Estos certificados corresponden a Unidades de Reducción de Emisiones, las que pueden ser transferidas a otras Partes, tal como lo prevén los artículos 6, 12 y 17 del mencionado Protocolo de Kyoto.

²³ Esta información fue verificada por esta CNCE y consta en el Informe de Verificación respectivo.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2011 - Año del Trabajo Decente, la Salud y Seguridad de los Trabajadores

ES COPIA FIEL

EXPEDIENTE CNCE Nº 42/09
ACTA Nº 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



inflamable y transparente, de excelentes propiedades térmicas y químicas y no corrosivo para los metales. Se usa principalmente como refrigerante y ha sido aplicado en sistemas que oscilan desde acondicionadores de aire para uso doméstico hasta grandes congeladores y bombas de calefacción. Asimismo, los principales usuarios de clorodifluorometano son los fabricantes, distribuidores y técnicos de equipos de refrigeración.

En el año 2008 el mercado interno de clorodifluorometano fue estimado en aproximadamente 47 millones de pesos. Durante el período investigado el mercado estuvo abastecido en promedio en un 22% por la producción nacional y en un 78% por productos importados, en los que se destacan los de los orígenes Países Bajos, China (origen investigado), India y Estados Unidos.

Características de la oferta en el mercado nacional

La oferta nacional está conformada por FIASA, la única empresa productora de clorodifluorometano en Argentina.

La empresa FIASA inició sus actividades y la fabricación de clorodifluorometano en enero de 1988. Su planta de producción se encuentra localizada en el Parque Industrial de Villa Mercedes, provincia de San Luis. La construcción e instalación de la planta fue autorizada por el Gobierno de esa Provincia en el año 1985, bajo el régimen de promoción industrial entonces vigente, para la fabricación de toda la gama de los hidrocarburos halogenados y otros gases industriales. Asimismo, a finales del año 1997, la firma PAMCOR adquiere la mayoría de las acciones de la sociedad y el consiguiente control de FIASA, tomando la decisión interna de controlar y reducir las emisiones atmosféricas de acuerdo a las regulaciones establecidas por el Protocolo de Montreal. En la actualidad, dicha planta es la única productora de refrigerantes en el MERCOSUR.

La oferta al mercado nacional se completa con productos extranjeros originarios, principalmente, de Países Bajos, China, India y Estados Unidos.

Entre los principales importadores de clorodifluorometano de origen chino durante el período investigado se pueden mencionar a las empresas: DUPONT ARGENTINA y QUIMEX SUDAMERICANA, entre otros.

La empresa DUPONT ARGENTINA forma parte del grupo económico DUPONT DE NEMOURS AND COMPANY (Estados Unidos) y se dedica a la producción y comercialización de polímeros de ingeniería, fotopolímeros para la industria flexográfica, gases refrigerantes y para extintores, materiales de empaque y polímeros industriales, copolímeros de etileno, alcoholes polivinílicos, pinturas, barnices, accesorios de pintura, fibras y telas no tejidas, gases industriales, solventes, propelentes, elastómeros, productos químicos y petroquímicos, resinas de todos tipo, modificadores de resinas, películas de poliéster y productos para el procesamiento y envasado de alimentos líquidos, agroquímicos, fertilizantes, herbicidas, fungicidas, insecticidas y en general todos aquellos productos y subproductos químicos para uso agropecuario e industrial. La firma inició la importación de clorodifluorometano en 1960. Según su página Web²⁴, posee alrededor de 600 empleados, asignados a las plantas y oficinas que la

²⁴ Fuente: www2.dupont.com/Argentina_Country_Site/es_AR/index.html



Ministerio de Industria
 Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
 ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
 SECRETARÍA GENERAL
 COMISIÓN NACIONAL DE
 COMERCIO EXTERIOR



compañía tiene en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; en Berazategui, Martínez y Salto, en la Provincia de Buenos Aires; y en Rosario y Casilda en la Provincia de Santa Fe.

La empresa QUIMEX SUDAMERICANA se dedica a la importación y distribución de gases refrigerantes, productos químicos y aditivos para la industria. Se dedica a la importación de clorodifluorometano desde el año 2001.

Cabe destacar que, durante todo el período investigado, la capacidad de producción de la industria nacional²⁵ fue de aproximadamente el doble del consumo aparente.

Por otro lado, con respecto a las exportaciones, la firma peticionante informó que las mismas tuvieron un crecimiento significativo en los primeros ocho meses de 2009, totalizando alrededor de 2,3 millones de kilogramos y obteniendo un coeficiente de exportación de 78%. En dicho período, casi todas las ventas externas tuvieron como destino a Brasil.

Con relación a la estacionalidad en la oferta, FIASA indicó que no existen variaciones estacionales a lo largo del año.

Características de la demanda en el mercado nacional

El clorodifluorometano es utilizado por fabricantes de equipos de aire acondicionado y refrigeración y también puede ser utilizado como producto intermedio en otras fabricaciones, como el teflón. Asimismo, el R-22 es requerido por grandes y pequeñas empresas que se dedican a la venta de productos y repuestos relacionados a la industria de la refrigeración y aire acondicionado, las que en el caso de las primeras, cuentan con un negocio para venta al público (para técnicos e instaladores) como así también atienden a empresas que consumen este tipo de productos. Por último, existen usuarios que consumen refrigerantes para sus procesos, entre los que se encuentran los supermercados y la industria frigorífica.

Respecto de cómo se comercializa el producto nacional, la peticionante informó que: a través grandes distribuidores (99%) y a pequeños distribuidores (1%). Mientras que los importadores lo hacen: a través grandes distribuidores (69%), destacándose además la venta a grandes usuarios (27%), pequeños distribuidores (3%) y pequeños usuarios (1%).

Entre los cambios recientes en el mercado nacional, la peticionante señaló un mayor uso de equipos de aire acondicionado que utiliza el clorodifluorometano como gas refrigerante.

En este sentido, DUPONT expresó que el mercado nacional clorodifluorometano fue creciendo año a año luego de la crisis de 2001/2002. El crecimiento más fuerte se vio en el segmento de fabricantes de equipos de aire acondicionado de la provincia de Tierra del Fuego, quienes comenzaron a aumentar sus producciones considerablemente, para satisfacer una demanda insatisfecha de mercado

²⁵ La capacidad de producción nacional se mantuvo constante en todos los años completos - poco menos de 7,8 millones de kilogramos -, mientras que en enero - agosto de 2009 fue de 5,2 millones de kilogramos.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 42/09
ACTA Nº 1611 - ANEXO

DR. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



y reemplazar importaciones. A su vez, la firma expresó que para la última parte del período investigado, hubo una baja en la demanda por parte de grandes usuarios situados en Tierra del Fuego. Esta caída significativa se debió a la reducción drástica de los programas de producción de los fabricantes de equipos de aire acondicionado radicados en la provincia de Tierra del Fuego.

En cuanto al mercado argentino, las firmas FIASA y DUPONT coincidieron en que el mercado de clorodifluorometano sufre variaciones significativas en las cantidades demandadas a lo largo del año asociadas a factores climáticos.

Con respecto al proceso de producción, el clorodifluorometano (R-22) se obtiene en un proceso por lotes como producto de la reacción del ácido fluorhídrico con cloroformo, en un reactor en el que se producen además el R-21 (reabsorbido), el R-23 (descarte)²⁶, y el cloruro de hidrógeno que es absorbido en agua para formar ácido clorhídrico. Cabe destacar que para el proceso de producción, FIASA utiliza ácido fluorhídrico y cloroformo importados, cuyo costo conjunto representó entre el 58% y 67% del costo medio unitario del clorodifluorometano a granel.

Con relación a los Certificados de Reducción de Emisiones -Certified Emission Reductions (CERs), en la etapa final de la investigación la empresa peticionante explicó que "no existe incidencia en la producción de la empresa de Clorodifluorometano" toda vez que "los bonos no son por producir HCFC22 sino que se corresponden a otro producto", para el cual "FIASA realizó una inversión superior a los 3 millones de dólares para instalar una unidad para la descomposición de corrientes residuales de trifluorometano para reducir emisiones de alto potencial de calentamiento global".

Protocolo de Montreal

El clorodifluorometano (R-22) es uno de los químicos, hidroclorofluorocarbonos (HCFCs), que están siendo eliminados gradualmente para la protección ambiental con base en el acuerdo internacional de 1987, denominado "Protocolo de Montreal para Sustancias que Agotan la Capa de Ozono".

Cabe destacar que dicho Protocolo no limita el uso futuro de químicos ya fabricados o importados (el refrigerante que esta en uso, reciclado o almacenado) antes de la fecha de la eliminación gradual a ningún país considerado como parte firmante del acuerdo, ni tampoco restringe su uso como insumo para fabricar otros químicos.

En el mencionado Protocolo se estipula los valores de reducción de la producción a nivel general. Para el caso específico del Clorodifluorometano, el artículo a tener en cuenta es el 2F: Hidroclorofluorocarbonos, éste artículo declara a 2009 y 2010 como los años para fijar la línea base de producción (phase out) del R-22.

²⁶ De acuerdo a lo que surge de la página web de la Secretaría de la Convención sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (UNFCCC), la empresa FIASA tiene aprobado un proyecto para la captura, almacenaje y descomposición del Gas "HFC23" (R-23), en el marco del Protocolo de Kyoto <http://cdm.unfccc.int/Projects/DB/DNV-CUK1166182519.48/Process/TUEV-SUED1265971269.71/view>. En atención a ello, por la eliminación de este gas (comprendido dentro de aquellos que dañan la capa de ozono), a la empresa se le entregan Certificados de Reducción de Emisiones -Certified Emission Reductions (CERs)-. Estos certificados corresponden a Unidades de Reducción de Emisiones, las que pueden ser transferidas a otras Partes, tal como lo prevén los artículos 6, 12 y 17 del mencionado Protocolo de Kyoto <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpspan.pdf>



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



Por su parte, el artículo 5 establece que los países en desarrollo, entre los que se encuentra China y Argentina²⁷, poseen plazos diferenciados en las cuotas de producción con respecto a países como Estados Unidos, Canadá, y gran parte de los países europeos. Las fechas establecidas en el Protocolo son de eliminación total, aunque aplican las primeras etapas de reducción progresiva o suspensión.

El cronograma de reducción de las cuotas que se van a otorgar en función de las líneas base conseguidas en los años 2009 y 2010, consiste en una reducción del 10% para enero de 2015 y sucesivas reducciones acumuladas que alcanzarán el 35%, 67,5%, 97,5% y 100%, en enero de 2020, 2025, 2030 y 2040, respectivamente.

Sin embargo, debido a su gran uso anterior y actual, un gran inventario de equipos diseñados para el uso del R-22 seguirá en servicio por décadas, mucho después de que haya terminado la producción de clorodifluorometano.

Por lo tanto, el Protocolo impone reducciones escalonadas (una suspensión en el año 2015 para los países incluidos en el Art. 5.1) para el consumo colectivo de HCFC, pero permite a los países individuales determinar como cumplir con dichos límites con base en asignaciones entre sustancias individuales (ponderadas por su potenciales de agotamiento de ozono) y los usos. A su vez, permite a estos países en desarrollo (entre los cuales se encuentran Argentina y China), continuar el consumo (definido como la producción, más importaciones, menos exportaciones y destrucción) hasta el 2040.

Oferta Futura de Clorodifluorometano - Protocolo de Montreal

Al aprobar nuestro país el Protocolo de Montreal, Argentina asumió la obligación de implementar acciones tendientes a reconvertir los sectores industriales y agrícolas que utilizan en sus procesos productivos sustancias que agotan la capa de ozono (SAO), con el objetivo final de eliminarlas, entre los que se encuentra el clorodifluorometano²⁸.

A fin de desarrollar tales acciones, mediante el Decreto N° 265/96, se creó la Oficina Programa Ozono (OPROZ)²⁹, la que se encuentra integrada por distintas áreas del gobierno cuya competencia guarda relación, directa o indirecta, con la protección de la capa de ozono, y las sustancias y actividades que la impactan, y que funciona en el ámbito de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete

²⁷ Cabe señalar que Argentina ha ratificado el Protocolo de Montreal y todas las enmiendas posteriores hasta la fecha. La última estipulada como Enmienda de Beijing.

²⁸ Fuente: <http://www.ambiente.gov.ar>.

²⁹ Se destaca que, conforme el Art. 2 del Decreto N° 265/96, la OPROZ tiene las siguientes funciones:

- a) Asistir a los organismos competentes del Gobierno Nacional en la formulación de las políticas y las medidas regulatorias sobre la producción y consumo de sustancias que agotan la Capa de Ozono (SAO).
- b) Efectuar el relevamiento de la producción, importación, exportación, y consumo de SAO.
- c) Evaluar los proyectos que se presenten en relación y de acuerdo con las prioridades establecidas en el Programa País, y supervisar la ejecución de los mismos.
- d) Coordinar con el Instituto Nacional De Tecnología Industrial (INTI), las actividades vinculadas con los proyectos de reconversión sectoriales en las áreas de refrigeración, aire acondicionado, espumas, solventes y halones.
- e) Organizar y coordinar las tareas de capacitación técnica, difusión de información y sensibilización del público sobre el tema de la destrucción de la capa de ozono.
- f) Convocar y conducir las reuniones del Grupo Consultivo del Ozono (GRUCO).
- g) Administrar los recursos para el fortalecimiento institucional provenientes del Fondo Multilateral Del Protocolo De Montreal.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 42/09
ACTA Nº 1611 - ANEXO

Dr. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



de Ministros.

Asimismo, mediante el Decreto Nº 1609/04 se creó el Registro de Importadores y Exportadores de Sustancias que Agotan la capa de Ozono - RIESAO, en el cual debe inscribirse por única vez toda persona física o jurídica que tenga por objeto o actividad la importación y/o exportación de las sustancias controladas.

Además, el citado Decreto establece que los importadores y/o exportadores de dichas sustancias deben solicitar a la Autoridad de Aplicación³⁰ una autorización de importación o de exportación, (Licencia de importación o Licencia de Exportación, respectivamente) cuyo otorgamiento está sujeto a un cupo³¹ y además deberá respetar los compromisos internacionales asumidos por la República Argentina en el marco del mencionado Protocolo y las enmiendas de las que Argentina sea parte.

Por su parte, el 6 de diciembre de 2004 se dictó la Resolución Nº 953/2004, que da una serie de definiciones, entre las cuales se encuentran, "Cupo de Importación", "Cuota" e "Importador nuevo o eventual" y además se consigna la forma de cálculo de las cuotas a ser adjudicadas a los interesados.³²

Como ya fuera expuesto, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable es quien adjudica las cuotas de importación, debiendo hacerlo con una antelación mínima de 15 días hábiles antes del comienzo del período de control para el cual se emitan. A su vez, las cuotas otorgadas y la cantidad máxima de importación permitida para los importadores nuevos o eventuales se publicará en el Boletín Oficial. Cabe señalar que, conforme surge del Anexo VI de la Resolución anteriormente mencionada, el producto considerado aún no se encuentra sujeto a cupo de importación.

Como fuera mencionado precedentemente, en la 19ª Reunión de las Partes del Protocolo de Montreal, realizada en septiembre de 2007, fue aprobado un nuevo ajuste en cuanto al cronograma de eliminación para los HCFC, adelantándose la línea base para los años 2009-2010 y el congelamiento para el año 2013, adoptándose, en consecuencia, un nuevo calendario con eliminaciones parciales a partir del año 2015³³.

En efecto, el cronograma consiste en una reducción del 10% para enero de 2015 y sucesivas reducciones acumuladas que alcanzarán el 35%, 67,5%, 97,5% y 100%, en enero de 2020, 2025, 2030 y 2040, respectivamente.

A lo expuesto, la productora nacional señaló que "...la línea base implica que tanto FIASA como las demás empresas Chinas se encuentran ante la necesidad

³⁰ Se destaca que el Decreto establece que la Autoridad de Aplicación es la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable del Ministerio de Salud y Ambiente.

³¹ Conforme surge del Art. 8 del mencionado Decreto, tal cupo es distribuido y adjudicado anualmente por la Autoridad de Aplicación en "cuotas intransferibles", para lo cual los interesados en obtener una licencia de importación o de exportación deben solicitar la asignación de una cuota (Art. 9).

³² Es dable mencionar que tal Resolución habilita el RIESAO, aprueba los formularios de solicitud de inscripción en el mismo e indica el procedimiento para llevar a cabo tal inscripción. Asimismo se aprueban los formularios de solicitud de licencia, se establecen las condiciones necesarias para obtenerlas como así también su procedimiento.

³³ Se reitera lo que ya fuera expuesto, en cuanto a que, en virtud de ser Argentina un país en desarrollo, por aplicación del Art. 5 del Protocolo de Montreal tiene "derecho, para satisfacer sus necesidades básicas internas, a aplazar por diez años el cumplimiento de las medidas de control enunciadas en los artículos 2A a 2E".



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



imperiosa de producir y vender durante los años base ya que de ello depende la cuota que se les va a otorgar para producir en el futuro y sobre la cual se va a aplicar el cronograma de reducción de producción y consumo establecido en la RdP-19".

En el mismo sentido la importadora DUPONT ARGENTINA mencionó que "...toda vez que la legislación mencionada determinó que la cuota de producción y consumo de los HCFC (entre los que se encuentra el HCFC 22) quedaría fijada en base a los años 2009 -2010 ("años base"), esta empresa decidió que durante el año 2009 mayormente importaría el producto investigado a los fines de que su cuota de importación futura sea alta, mismo comportamiento este que se produce del lado de la empresa productora FIASA, la que durante el año 2009 intentó vender las mayores cantidades posibles del HCFC 22 con el fin de que su 'cuota de producción' sea elevada".

4.2. Mercado internacional

La firma peticionante señaló que los dos principales países productores y exportadores mundiales de clorodifluorometano son China e India. A su vez, expresó que dichos orígenes cuentan con una capacidad de producción ampliamente superior a la demanda mundial.

En este sentido, la exportadora DUPONT TRADING SHANGAI agregó que las principales empresas productoras y exportadoras del clorodifluorometano se encuentran situadas en Asia, encontrándose la oferta atomizada.

Las empresas DUPONT TRADING SHANGAI y DUPONT ARGENTINA forman parte de una de las principales comercializadoras de clorodifluorometano a nivel mundial, el grupo económico DUPONT DE NEMOURS AND COMPANY.

Esta empresa tiene presencia en más de 70 países (distribuidos entre América, Europa, Asia, Oriente Medio y África). Con su sede central ubicada en Estados Unidos, el grupo económico se dedica a la producción y comercialización de una amplia variedad de productos en los rubros de alimentos y bebidas, agricultura, construcción, comunicación, energía y servicios públicos y transporte. En el año 2009, pese a la crisis internacional, las ventas de del grupo provenientes de productos lanzados durante los últimos cinco años alcanzaron diez mil millones de dólares, lo que equivale al 39% de sus ganancias. En ese año, la oficina de Patentes & Registros de Estados Unidos otorgó a DUPONT 592 patentes, un 20% más que en 2008³⁴.

Además del Grupo DUPONT, como productores / comercializadores de R-22 a nivel mundial podemos mencionar a SHANDONG DONGYUE CHEMICAL CO. LTD, GUJARAT FLUORO CHEMICALS LIMITED (GFL) y HONEYWELL.

SHANDONG DONGYUE CHEMICAL CO. LTD es una empresa con sede en China, perteneciente al GRUPO DONGYUE LTD, fundada en 1987. Según su página Web, la empresa está dedicada a la producción y comercialización de químicos - entre los cuales se encuentran los refrigerantes- y es proveedora de marcas como: Dupont, Daikin, Mitsubishi, Haier, entre otras. Emplea más de 2 mil personas y posee una planta de producción de alrededor de 7 mil m² situada en Shandong³⁵. Con presencia en 13

³⁴ Fuente: www.dupont.com (Fecha de consulta: 13/09/2010).

³⁵ Fuente: www.madeinchina.com/2601383/aboutus.shtml (Fecha de consulta: 17/09/2010).



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



provincias en China y exportaciones a más de 30 destinos alrededor del mundo el GRUPO DONGYUE LTD es reconocido en China como una de las marcas más importantes en la producción de químicos³⁶.

GUJARAT FLUOROCHEMICALS LIMITED (GFL) es una empresa de India que forma parte de un grupo de compañías llamado INOX. Dicho grupo tiene presencia en las industrias del gas, los refrigerantes, fuentes de energía renovable y entretenimiento, entre otras. En total, el grupo emplea más de 3,5 mil personas con más de 75 oficinas comerciales en India y con una red de distribución que llega a más de 50 países alrededor del mundo. Por su parte, GFL comenzó sus actividades en 1989 y según puede observarse en su página Web³⁷ es el productor más grande y competitivo en India del refrigerante R- 22. Posee una planta situada en Ranjitnagar (Gujarat, India) y exporta alrededor del 95% de su producción de refrigerantes a más de 75 países mientras que en el mercado doméstico de India es el proveedor más importante para los productores de aires acondicionados y la industria de refrigerantes. Por último, GFL ha instalado una empresa conjunta (Joint Venture) en China para la producción de AHF (fluoruro de hidrógeno anhidro).

HONEYWELL es una empresa de Estados Unidos - con presencia en Europa- fabricante e innovadora en tecnologías para varios rubros entre los cuales se encuentran los refrigerantes. Según su página Web, es considerada una de las 100 empresas más grandes del mundo, con aproximadamente 122 mil empleados. El inicio de HONEYWELL en el sector de la producción de refrigerantes se remonta a comienzos de los años 50³⁸.

Principales países exportadores e importadores de Clorodifluorometano

De acuerdo a información obtenida de fuente COMTRADE, durante el período 2006 - 2009, las exportaciones de clorodifluorometano estuvieron distribuidas en 92 países. China fue el principal exportador mundial durante todo el período considerado. Así, las ventas de China al mundo totalizaron algo más de 125 millones de kilogramos en 2006, aumentando 24% en 2007, 6% en 2008 y disminuyendo un 2% en 2009, año en que alcanzaron aproximadamente 163 millones de kilogramos. La participación de China en las exportaciones mundiales creció de 50% en 2006 a 55% en 2009.³⁹

En lo que respecta a las exportaciones en valores de China, las mismas fueron de poco menos de 190 millones de dólares en 2006, creciendo 25% en 2007, 39% en 2008 y disminuyendo 28% en 2009, año en que alcanzaron alrededor de 237 millones de dólares. La participación de China en las exportaciones mundiales creció de 37% en 2006 a 43% en 2009.

Argentina se ubicó en el 17° y 9° lugar del ranking de exportadores del producto investigado (en kilogramos) en 2008 y 2009, respectivamente, representando en el último año el 1,1% del total exportado a nivel mundial. Por su parte, Brasil - principal socio comercial de Argentina- exportó aproximadamente 72,8 mil kilogramos en 2007 (donde Argentina participó con el 90%), siendo casi nulas sus ventas externas en

³⁶ Fuente: www.dongyuechem.com.

³⁷ Fuente: www.gfl.co.in.

³⁸ Fuente: www.honeywell.com.

³⁹ Cabe señalar que estos datos incluyen productos no objeto de Investigación, debido a que la base utilizada posee la información a nivel de Subpartida arancelaria (6 dígitos del SA).



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



2006, 2008 y 2009⁴⁰.

El precio medio FOB de exportación – en dólares por kilogramo – de China, aumentó 31% en 2008 y disminuyó un 27% en 2009, alcanzando 1,46 dólares por kilogramo. Por su parte, si se analizan los precios medios FOB de los países exportadores de clorodifluorometano que le siguen en importancia a China⁴¹, se observa que para 2009 Estados Unidos y Países Bajos fueron los únicos países que registraron subas de precio (25% y 80%, respectivamente), alcanzando los 3,40 dólares por kilogramo y 3,88 dólares por kilogramo, respectivamente, y aumentando así la dispersión entre los precios medios FOB de los cinco principales exportadores, observada en los tres años anteriores.

En cuanto a los países importadores de clorodifluorometano, se observa una menor concentración, siendo 153 los países que realizaron importaciones durante el período 2006 - 2009. Se destaca Estados Unidos como el principal importador a nivel mundial durante todo el período considerado. Sus importaciones aumentaron 7% en 2007, 2% en 2008 y disminuyeron 27% en 2009, año en el cuál participó con el 17% de las importaciones totales. Le siguen en importancia República de Corea, Alemania, Brasil y Tailandia, mientras que Argentina se ubicó en el puesto 23° del ranking mundial.

Con respecto a las importaciones en valores, Estados Unidos – principal destino – participó con el 21% de los dólares importados a nivel mundial en 2009, un punto porcentual por debajo de lo que lo hizo en el acumulado 2006-2009. Le siguieron en importancia: Alemania, República de Corea, Brasil y Canadá.

Por otra parte, si se analizan, las importaciones realizadas por Brasil del producto investigado para el período 2006-2009, se observa que China fue el principal origen de estas importaciones durante todo el período 2006-2009. Así, las importaciones de dicho origen cayeron 19% en 2007, aumentaron 43% en 2008 y 19% en 2009, año en el que alcanzaron alrededor de 6,2 millones de kilogramos. Por su parte, las importaciones originarias de Argentina tuvieron un significativo crecimiento para el final del período analizado, aumentando un 2.144% en 2009.

Analizando los precios medios CIF –en dólares por kilogramo– correspondientes a los cinco principales importadores mundiales de clorodifluorometano⁴², se observa que los mismos se ubicaron entre 1,89 y 3,11 dólares por kilogramo en 2008. En 2009, los valores oscilaron entre 1,46 y 2,81 dólares por kilogramo, observándose disminuciones de precios en todos los países, excepto Alemania que aumentó un 12%. En lo referente a Argentina, el precio medio CIF de las importaciones de clorodifluorometano aumentó un 19% en 2008 y disminuyó 21% en 2009, al alcanzar los 1,78 dólares por kilogramo.

Destino de las exportaciones de Clorodifluorometano de China

Las exportaciones de clorodifluorometano de China al mundo estuvieron distribuidas entre 115 destinos a lo largo del período 2006-2009. Las exportaciones

⁴⁰ Fuente: Alice Web (<http://aliceweb.desenvolvimento.gov.br>).

⁴¹ Estados Unidos, Países Bajos, India y Alemania. Para mayor detalle ver Tabla N° V.6.1 del Informe Técnico.

⁴² Estados Unidos, República de Corea, Alemania, Brasil y Tailandia.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dña. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



totales de China, medidas en kilogramos, crecieron 29% entre 2006 y 2009, pasando de poco más de 125 millones de kilogramos a alrededor de 163 millones de kilogramos, entre puntas del período. En lo que respecta a los dólares exportados por el origen investigado, el comportamiento fue similar. De esta manera, las exportaciones chinas en valores crecieron 25% en 2007, 39% en 2008 y disminuyeron 28% en 2009, cuando alcanzaron alrededor de 237 millones de dólares⁴³.

El principal destino de las exportaciones chinas fue cambiando durante el período 2006-2009. De esta manera, Estados Unidos desplazó del primer lugar a República de Corea en 2008, con poco más de 24 millones de kilogramos - contra los aproximadamente 23 millones kilogramos del país asiático-, totalizando una participación de 15% en dicho año. En 2009, República de Corea volvió a ser el principal destino de los envíos chinos -posición en la que se había ubicado en 2006 y 2007- importando alrededor de 20 millones de kilogramos y alcanzando una participación de 12%.

En lo que respecta a las exportaciones en valores, las destinadas a Estados Unidos, principal destino a partir de 2007, aumentaron 180% en dicho año, 86% en 2008 y disminuyeron un 50% en 2009, cuando alcanzaron alrededor de 33,3 millones de dólares. Le siguieron en importancia República de Corea, Japón, Tailandia, Rusia y Emiratos Árabes Unidos.

Por su parte, las exportaciones de China hacia Argentina representaron el 1% del total exportado por dicho país para el acumulado 2006-2009. En 2009, Argentina se ubicó como destino 29° del ranking tanto de las exportaciones chinas medidas en cantidades (kilogramos) como las medidas en valores.

De acuerdo a información obtenida de fuente COMTRADE, si se analiza la evolución de los precios medios de exportación -en dólares FOB por kilogramo- de China a sus principales destinos y Argentina, se observa para 2009 un descenso en los precios de exportación del origen investigado. Así, los precios medios FOB de exportación para Argentina y los principales destinos de China decrecieron entre 8% y 28%.

Mercado de China

Los datos aportados por China bajo el artículo 7 del Protocolo de Montreal muestran que en 2006 el consumo de China de HCFCs (hidroclorofluorocarbonos) - en el que se encuentra el clorodifluorometano - representó el 59% del consumo total de los países del artículo 5 de dicho Protocolo - en los que se encuentra Argentina - y el 45% del consumo mundial. En ese mismo año, la producción de China representó el 90% de lo países del artículo 5 y el 69% de la producción mundial. En el año 2007 la capacidad instalada de China fue de 620.000 toneladas mientras que su producción ascendió a 370.000 toneladas, lo cual implica un grado de utilización de casi 60%. En dicho año operaron en China aproximadamente 30 productores grandes de HCFCs⁴⁴.

Al respecto, la peticionante informó que los niveles de producción aumentaron

⁴³ Se reitera que los datos que se presentan incluyen productos no objeto de investigación, debido a la fuente de información utilizada.

⁴⁴ Datos aportados por FIASA, en base a un Informe del Ministerio de Protección Ambiental de China.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



considerablemente en los últimos años, no necesariamente acompañando la demanda global, por lo que se puede inferir que dicho aumento se debió a la necesidad de los productores chinos de aumentar los volúmenes de stocks o existencias del R-22 para fijar en estos altos valores los niveles de producción base en 2009-2010.

Por su parte, los HCFCs más usados en China son: HCFC - 22 (producto investigado), HCFC - 141b y HCFC - 142B.

Mercado de aire acondicionado en China

A continuación se detallan algunos indicadores del mercado de aire acondicionado en China:

- Sector amplio, de rápido crecimiento.
- Más de 65 millones de unidades producidas en 2006, cerca de 75% del mercado mundial.
- Varias decenas de productores, con más de 1.000 modelos.
- Más de 80.000 toneladas de R-22 consumidas como refrigerante en 2006.
- Más del 90% del refrigerante usado en los aires acondicionados de habitaciones es R-22.
- De los refrigerantes utilizados en el sector la alternativa para el R-22 es el R-410A.

Medidas antidumping aplicadas por otros países.

Al respecto cabe mencionarse que no se registraron casos en el período investigado.

VIII. CONCLUSIONES SOBRE EL DAÑO CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.⁴⁵

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el artículo 3 del Acuerdo Antidumping, si existen pruebas que demuestren la existencia de daño importante sobre la rama de producción nacional y, en su caso, si este daño ha sido causado por las importaciones investigadas o por otras causas distintas de estas importaciones.

Del análisis de los antecedentes obrantes en el expediente y del examen pormenorizado de los factores enumerados precedentemente, la Comisión expone los fundamentos de su determinación en esta etapa final de la investigación.

En esta etapa final se comprueba lo determinado en la etapa preliminar en

⁴⁵ En la presente Acta, en el punto VII, la palabra "daño" se entenderá como "daño importante" en los términos del Acuerdo Antidumping.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2011 - Año del Trabajo Decento, la Salud y Seguridad de los Trabajadores

ES COPIA FIEL

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



cuanto a que las importaciones de Clorodifluorometano desde el origen investigado aumentaron entre las puntas del período investigado, tanto en términos absolutos como en relación al consumo aparente. Así, las importaciones de Clorodifluorometano originarias de China crecieron fuertemente en 2007 y en los primeros ocho meses de 2009, registrando un claro incremento entre las puntas del período, aumentando su participación, pasando del 10% al 49% en las importaciones totales. Sin perjuicio de que en 2008 se registró una disminución del 20% respecto de las importaciones registradas en 2007, el volumen importado desde China en 2008 fue más de 2,7 veces el importado en 2006.

Asimismo, estas importaciones también registraron importantes aumentos en términos relativos al consumo aparente. Así, las importaciones investigadas pasaron de una cuota de mercado del 10% en 2006 a una del 30% en 2007, desplazando a las importaciones de orígenes no investigados (que cayeron del 89% al 62% del mercado). En 2008 perdieron una parte de cuota a manos de las ventas de producción nacional (se redujo al 22%), pero en los primeros ocho meses de 2009 alcanzaron una participación del 35% en el consumo aparente. Este último incremento de cuota de las importaciones originarias de China fue claramente en detrimento de las ventas de producción nacional, que perdieron participación en este último período. Así, si bien en el año 2008 las ventas de producción nacional habían logrado una cuota de mercado del 49%, al final del período investigado vieron restringida su cuota a un cuarto del mercado, en un contexto de consumo aparente decreciente.

Para la comparación de precios entre los productos nacionales y el importado originario de China se presentan varias hipótesis⁴⁶; sin perjuicio de ello, este Directorio considera que la mejor alternativa es aquella que se calcula a nivel de depósito del importador ya que representaría más adecuadamente el comportamiento de este mercado.

En efecto, dado el amplio rango de presentaciones en la comercialización del producto se seleccionaron dos productos representativos: la garrafa descartable de 13,6 kilogramos y la venta a granel desde camión o isotanque. Asimismo las mismas se realizaron, por una parte, en el canal comercial de grandes distribuidores (la mayor parte del producto, tanto nacional como del importado investigado, se comercializa a través de este canal), y por otro se consideró realizar comparaciones de precios a puerta de depósito del importador, que muestra la opción que enfrentarían los importadores de abastecerse del producto importado originario de China o, alternativamente, comprarlo a la empresa productora nacional como, de hecho, ha optado DUPONT en los años 2007, 2008 y 2009⁴⁷. Como se mencionara, esta Comisión considera como más pertinente a esta última comparación.

Así, tomando en cuenta las comparaciones de precios realizadas a nivel de depósito del importador, surge que los precios de los productos importados de China fueron en general menores a los precios de la industria nacional, registrando

⁴⁶ Para cada uno de los dos modelos representativos se presentan dos comparaciones de precios (a nivel de grandes distribuidores y hasta el depósito del importador).

⁴⁷ La firma DUPONT importó desde China entre un 15 y 23% del consumo aparente, mientras que adquirió del productor nacional entre el 3 y 40%. Asimismo esta empresa ha sido la principal importadora del producto investigado a lo largo del período analizado, superando en promedio el 60% del total de las importaciones originarias de China del período.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



subvaloraciones de entre 3 y 26%. Es importante remarcar que el precio nacionalizado del producto importado de China fue, en todos los casos, muy inferior al costo medio unitario de producción nacional, con subvaloraciones de entre el 39% y el 61%. Por lo tanto, el precio nacional habría sido afectado por el bajo nivel de precios de las importaciones investigadas en relación a los costos de producción nacional, lo que ha deprimido los precios nacionales al punto de hacerlos comparables a los investigados.

Se advierte entonces que durante todo el período la rentabilidad de la rama de la industria nacional estuvo condicionada por los productos importados del origen investigado que mantuvieron una presencia creciente e importante con precios inferiores a los costos nacionales. Así, estas importaciones fueron en cierta forma una fuente de contención de los precios nacionales, llevando a que el productor nacional tuviera que resignar rentabilidad de una manera significativa, hasta niveles muy por debajo de la unidad en la relación precio/costo.

Cabe aclarar, como ya se mencionara, la particularidad de este mercado, el que se encuentra regulado por el Protocolo de Montreal que, en concreto, establece que tanto FIASA como las empresas chinas se encuentran ante la necesidad de producir y vender durante los años base, ya que de ello depende la cuota que se les otorgará para producir en el futuro y sobre la cual se va a aplicar el cronograma de reducción de producción y consumo establecido en el mencionado Protocolo.

En ese sentido, los años 2009 y 2010 fueron seleccionados para fijar la línea base de producción de clorodifluorometano conforme al nuevo esquema del cese de producción de dicho producto. En este sentido, FIASA argumentó que, visto los precios de las importaciones provenientes de China, para mantener y aumentar su participación en el mercado se vio obligada a vender con precios cada vez menores y muy por debajo de su costo de producción, lo que se ve corroborado por la rentabilidad negativa que se observa en la relación precio/costo de los dos productos considerados como más representativos.

En relación a este último punto, respecto al análisis de la rentabilidad de la rama de producción nacional, debido a la relativamente baja participación del producto similar en la facturación total de la empresa nacional (sólo en 2008 superó un tercio del total), el análisis se realizó exclusivamente a partir de la relación precio/costo que surge de la estructura de costos de los dos productos representativos informados, los que representaron casi tres cuartas partes de la facturación total del producto similar. Estos dos productos son los mismos analizados para la comparación de precios, ya que la empresa peticionante suministró las estructuras de costos de clorodifluorometano en las dos presentaciones mencionadas anteriormente -garrafas descartables de 13,6 kilogramos y a granel desde camión o isotanque-, con los cuales esta Comisión calculó una estructura de costos de clorodifluorometano promedio ponderada. Del aumento de los costos y menor aumento de los precios se observó que la relación precio/costo se ubicó por debajo de la unidad en 2006, para luego estar muy por debajo de la unidad en los años siguientes, mostrando costos que prácticamente duplicaron sus precios.

Así, como se explicara en la etapa preliminar, con respecto a las regulaciones que establece el Protocolo de Montreal, en esta etapa final se refuerza lo dicho en cuanto a que se puede inferir que el crecimiento de la producción y ventas de clorodifluorometano de la peticionante están fundados en la necesidad de obtener una mayor cuota de producción en los años base 2009 y 2010 -por las particularidades del



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



producto en cuestión-, siendo ello un factor crucial en la continuidad de la empresa. En este contexto, la peticionante aumentó considerablemente su producción y ventas a partir de 2007 logrando insertarse paulatinamente en el mercado, lo cual derivó en una mejora en ciertos indicadores de volumen, pero hacia el final del período se observa un deterioro en las ventas. Pero esta mejora en los indicadores de volumen fue a costa de un importante sacrificio en términos de rentabilidad, como se señaló anteriormente, el que no sería sostenible en el tiempo en estos niveles de costos y precios.

Por otro lado, se observa que la capacidad de producción nacional podría abastecer claramente a todo el mercado interno, ya que fue de alrededor de 7,8 millones de kilogramos durante todo el período frente a un mercado de algo más de 4,2 millones de kilogramos en 2008 (máximo del período). En un escenario de necesidad de aumentar la producción y manteniéndose constante la capacidad instalada, si bien el grado de utilización de la capacidad de producción nacional fue creciente durante todo el período analizado, igualmente se observaron altos niveles de ociosidad, ubicándose en más del 60% en 2008 y por encima del 40% en 2009, lo que le habría impedido a la producción nacional alcanzar mayores economías de escala.

Respecto de la situación patrimonial y financiera de la firma peticionante, como se indicara anteriormente sobre la baja participación del clorodifluorometano sobre la facturación total de la empresa, los indicadores que surgen de los estados contables no serían realmente representativos de la condición de la rama de la industria nacional, aunque su importancia fue creciente en el tiempo, ya que las ventas del producto similar representaron el 1% en 2006, 6% en 2007 y el 37% en 2008 de la facturación total de la firma. Se puede destacar de los estados contables, la disminución de la rentabilidad neta de la empresa hacia 2008 con una recuperación en 2009, y que a partir del 2008 el resultado operativo fue negativo, notándose que la obtención de resultados netos positivos de la firma durante todo el período investigado se debería a "donaciones" percibidas de organismos internacionales⁴⁸ y de otros ingresos.

Cuando se toma en cuenta un indicador en este caso más relevante -las cuentas específicas de clorodifluorometano de la empresa nacional- se comprueba que a partir de 2007 la firma FIASA obtuvo contribuciones marginales negativas, destacándose que en 2008 los costos variables aumentaron más fuertemente que las ventas, y que entre 2007 y 2009 no pudo calcularse el punto de equilibrio de la empresa, ya que el precio de venta no cubrió ni siquiera sus costos variables, lo que tornaría inviable a la empresa en estos niveles de precios y costos.⁴⁹

Por todo lo expuesto, se evidencia que el importante incremento de las cantidades importadas desde China, tanto en términos absolutos como relativos al consumo aparente, así como los precios con los que se comercializaron los productos de este origen -muy inferiores a los costos de producción nacional- afectó el desempeño de

⁴⁸ A este respecto, no se desconoce que FIASA tiene aprobado un proyecto para la captura, almacenaje y descomposición del Gas "HFC23" (R-23), en el marco del Protocolo de Kyoto. Este gas se genera como "descarte" en el proceso de producción de clorodifluorometano (R-22). Por la eliminación del R-23 (comprendido dentro de aquellos que dañan la capa de ozono), a la empresa se le entregan Certificados de Reducción de Emisiones -Certified Emission Reductions (CERs)- que corresponden a Unidades de Reducción de Emisiones, las que pueden ser transferidas a otras Partes, tal como lo prevén los artículos 6, 12 y 17 del mencionado Protocolo de Kyoto. Se destaca que no sólo FIASA, sino que muchas empresas a nivel internacional (y muchas empresas localizadas en China) tienen aprobados proyectos de similar tenor, en los que se perciben Certificados de Reducción de Emisiones por la eliminación del R-23.

⁴⁹ Esta información fue verificada por esta CNCE y consta en el Informe de Verificación respectivo.



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

ES COPIA FIEL

Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



la industria nacional, condicionando y disminuyendo las ventas nacionales, lo que se observa hacia el final del período, cuando las importaciones investigadas capturaron la mayor parte del mercado, desplazando a las ventas de producción nacional. Ello afectó directamente su rentabilidad y la han llevado a que, a partir de 2007, vendiera a pérdida, con relaciones precio/costo muy por debajo de la unidad, lo que condiciona su permanencia en este mercado.

A pesar de que la subvaloración de precios del producto importado en algún período no ha sido significativa, el hecho que el precio del producto investigado fuera muy inferior a los costos de producción durante todo el período investigado, claramente afectó y condicionó los precios a los cuales pudo vender su producción la industria nacional, deteriorando no sólo la rentabilidad de la rama de producción nacional, sino que también limitó su grado de utilización de la capacidad instalada, ya que éste no aumentó de la manera necesaria para poder acceder a mejores economías de escala. Estos comportamientos se vieron reflejados en una pérdida de cuota de mercado del producto nacional en el consumo aparente.

En función de lo expuesto, del examen de la información obrante en el expediente, la Comisión concluye, que la rama de producción nacional de clorodifluorometano sufre daño importante a consecuencia de las importaciones originarias de China.

IX.- CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN SOBRE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD.

A continuación, y conforme lo dispone el artículo 30 del Decreto N° 1393/08, en su primer párrafo, la Comisión se expedirá sobre la relación de causalidad, tomando en consideración las conclusiones relativas a la existencia de daño expuestas en la sección precedente y las de la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial en su determinación final de dumping. En tal sentido es pertinente la aplicación por parte de la Comisión de lo establecido en el artículo 3, párrafo 5 del Acuerdo Antidumping.

Las conclusiones sobre daño importante causado por las importaciones han sido expuestas en las secciones anteriores. En cuanto a las conclusiones finales sobre el dumping, la SSPyGC remitió el informe elaborado por la DCD en el que se concluye que "se ha determinado la existencia de margen de dumping en la exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de 'Clorodifluorometano' originarios de la República Popular China....". El margen de dumping determinado fue de 104,97%.

En lo que respecta al análisis de otros factores de daño distintos de las importaciones con dumping, se destaca que, conforme los términos del Acuerdo Antidumping, el análisis deberá hacerse respecto de cualesquiera otros factores de que tengan conocimiento, es decir, dicho análisis deberá realizarse sobre la base de las evidencias "conocidas" que surjan del expediente.

La importadora DUPONT ARGENTINA argumentó que la industria nacional de Clorodifluorometano se encuentra dañada por otros factores de daño distintos a las importaciones investigadas, los que estarían vinculados a la "...real influencia de las disposiciones del Protocolo de Montreal (cuotificación) en el mercado internacional y nacional del R-22". Sin embargo, del análisis realizado sobre las pruebas aportadas en el expediente surge claramente que son las importaciones con dumping originarias de



Ministerio de Industria
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/09
ACTA N° 1611 - ANEXO

Valeria Pomodoro
DRA. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



China las que causan daño a la producción nacional, ya que, como se indicara, los precios a los que ingresaron al país, muy inferiores a los costos de producción nacional, afectaron la rentabilidad y expansión de la industria nacional.

Con respecto a las importaciones desde otros orígenes distintos de los investigados, se observa que durante el período investigado las importaciones desde otros orígenes disminuyeron (fuertemente entre 2006 y 2008), y también lo hizo su participación en el consumo aparente, entre puntas del período. En atención a ello, no puede atribuirse a las importaciones no investigadas el daño determinado sobre la rama de producción nacional.

En consecuencia, la Comisión determina que el daño importante a la rama de producción nacional de "Clorodifluorometano" es causado por las importaciones con dumping originarias de la República Popular China.