



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

ACTA N° 512

En la ciudad de Buenos Aires, a los 22 días del mes de abril de 1999, siendo las 16,00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Lic. Elías Antonio Baracat, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Lic. Graciela M. Palacios y Dr. Pablo José Sanguinetti, encontrándose ausente el Embajador Jesús Sabra, se da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación de daño en los términos del Artículo 6, párrafo 2 del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido aprobado por la Ley N° 24.425, en relación al Expediente CNCE N° 78/98 (MEyOSP N° 061-009239/98), cuyos principales datos son:

Peticionante: MANUFACTURA DE FIBRAS SINTÉTICAS S.A. (MAFISA).

Producto investigado: Hilados de poliéster y fibra de poliéster.

Medida solicitada: Salvaguardia de transición en los términos del Artículo 6° del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con el informe GEGE/ITPD N° 02/99.

Con anterioridad fue convocado el equipo técnico de la Gerencia General a efectos de que exponga el informe elaborado. Concluida la presentación del caso los señores Directores decidieron pasar a un cuarto intermedio.

Siendo las 17,00 horas se levanta la sesión.

Siendo las 15,00 horas del día 27 de abril de 1999, con la presencia de los señores Directores, se reinicia la sesión.

Los señores Directores analizaron el caso, surgiendo las conclusiones que se agregan como ANEXO, que forma parte integrante de la presente.

De acuerdo con lo establecido por el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los Señores Directores presentes, y el Embajador Sabra por vía telefónica, quien ratificará su voto por escrito, votan por unanimidad lo siguiente:

1°.- Disponer la inclusión del informe GEGE/ITPD N° 02/99 en el Expediente CNCE N° 78/98.

2°.- Atento al examen efectuado, la Comisión determina:

P.S.
EJ
WR
W



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

a) Fibras de poliéster.

Como resultado del análisis realizado, la Comisión concluye que la rama de producción nacional de fibra de poliéster sufre una amenaza real de perjuicio grave causado por las importaciones originarias de Corea Republicana.

b) Hilados de poliéster.

Como resultado del análisis realizado, la Comisión concluye que la rama de producción nacional de hilados de poliéster sufre una amenaza real de perjuicio grave causado por las importaciones originarias de Taiwan, Corea, Indonesia y Malasia .

3°.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MINERÍA.

Siendo las 16:00 horas se levanta la sesión.

La presente consta de veinte (20) fojas, incluyendo el Anexo.

Lic. Elías Antonio Baracat
Vocal

Emb. Jesús Sabra
Presidente

Dra. Lidia E. Marcos de Di Vico
Vocal

Lic. Graciela M. Palacios
Vocal

Dr. Pablo Sanguinetti
Vocal



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

I. ANTECEDENTES.

El 11 de noviembre de 1998 la firma MANUFACTURA DE FIBRAS SINTÉTICAS S.A. (MAFISA) presentó ante la Secretaría de Industria Comercio y Minería (SICyM) una solicitud de aplicación de la salvaguardia de transición prevista en el Artículo 6° del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido por el incremento de las importaciones de hilados de poliéster originarias de Malasia, Indonesia, Corea Republicana, Taiwan y China, y de las importaciones de fibra de poliéster originarias de Corea Republicana. Esta solicitud tramita por ante la SSCE bajo el expediente N° 061-009239/98.

El 26 de noviembre de 1998, la citada Secretaría, instruyó a la CNCE para que procediera a efectuar su determinación, del daño grave o amenaza real de daño grave a la producción nacional. Dicha instrucción fue recibida por la CNCE el 1° de diciembre de 1998, junto con una copia del mencionado expediente, el que tramita bajo el número 78/98. Desde entonces, la CNCE se ocupó de estudiar los antecedentes presentados por MAFISA en su solicitud, analizar el sector, coordinar criterios con la Subsecretaría de Comercio Exterior y completar la información faltante para poder arribar a una determinación de daño.

II. SÍNTESIS DE LAS ALEGACIONES DE LA FIRMA MAFISA RELATIVAS A PERJUICIO GRAVE Y AMENAZA REAL DE PERJUICIO GRAVE.

En su presentación, y a efectos de demostrar el perjuicio grave y la amenaza real de perjuicio grave, la peticionante destacó el comportamiento de algunos indicadores económicos, tales como: cantidades importadas, consumo aparente, producción nacional, grado de utilización de la capacidad instalada, existencias, precios y utilidad de la empresa entre otros, discriminando entre hilado de poliéster y fibra de poliéster, los que se encuentran detallados en el Informe Técnico GEGE/ITPD N° 2/99.

Asimismo expuso otros argumentos de daño afirmando que no considera haber sido dañada por ningún motivo ajeno a las importaciones. En este sentido, manifestó que su producción ha crecido en forma ininterrumpida a partir de 1995, que se han realizado las inversiones necesarias para poder competir con los productos importados a precios internacionales, que como consecuencia de esas inversiones se han conseguido reducciones en los costos medios unitarios, tanto de fibra como de hilado de poliéster, y que, hasta mediados de 1997, la empresa mostró una rentabilidad acorde con sus inversiones. También indicó que, según surge de los estados contables que adjunta a la presentación, el índice de endeudamiento ha descendido de 1,72 en 1994 a 1,49 en 1997 y que el índice de liquidez se ha mantenido estable en el período. La solicitante manifestó también que en los citados estados contables puede visualizarse que la empresa no ha sido dañada por causas ajenas a las importaciones provenientes de los países denunciados.

Por otra parte, MAFISA indicó que las importaciones, tanto de fibra como de hilado de poliéster originarias de países de Europa, EE.UU. y México, no le producen perjuicios, debido a que las inversiones realizadas en el período 1994/1997 le han permitido contar con tecnología acorde a los parámetros internacionales y ello redundó en que la empresa está en condiciones competitivas de precios y calidad internacional.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

Según la solicitante, no sucede lo mismo con los productos que ingresan de economías que liquidan existencias o que tienen sus plantas de producción sobredimensionadas, como es el caso de casi todas las economías del Sudeste Asiático.

MAFISA también señaló que las importaciones provenientes de Malasia, Taiwan, República Popular China, Corea Republicana e Indonesia de hilados de poliéster y las provenientes de Corea Republicana de fibras de poliéster han bajado sus precios permanentemente desde mediados de 1997.

De acuerdo a las afirmaciones de la peticionante, los importadores no son comercializadores del producto importado, sino que son los propios tejedores o hilanderos que utilizan el poliéster como insumo para sus productos finales, es decir que la baja de los precios en los países denunciados es automáticamente proporcional a un aumento de la rentabilidad de los clientes de MAFISA, lo que hace altamente atractiva la importación.

MAFISA informó que realizó inversiones para abastecer las necesidades de los países miembros del MERCOSUR, suponiendo que con escala de producción y un arancel externo común razonable su ecuación "cerraba", pero la crisis y la liquidación de existencias en el Sudeste Asiático "cambió el panorama y hace peligrar las inversiones realizadas".

En relación a la estrategia adoptada frente a la apertura a las importaciones, la firma peticionante informó que "hacia fines del año 1991 y comienzos de 1992, y ante el arribo de un nuevo modelo económico de plena apertura y con una recesión que comenzaba a instalarse por un buen tiempo, y ante el ingreso indiscriminado de productos de economías subsidiadas y cuando aún no había desembarcado el MERCOSUR, salimos a conquistar el mercado brasileño. Se trabajó brindando no sólo el producto sino la asistencia técnica, apoyo a nuevos desarrollos y con presencias que iban más allá de un simple representante. A partir de 1998 fuimos estrictos en el manejo de existencias y se bajaron precios por debajo del costo medio de producción para no perder clientes. Esto está redundando en una fuerte baja de la rentabilidad de la empresa dado que si bien originariamente el producto afectado era el hilado, en el 2º semestre del corriente año se incrementaron las importaciones de fibra".

MAFISA también señaló que, para hacer frente a las importaciones, efectuó mejoras en el área de ventas tendientes a otorgar una atención mejor a los clientes ajustada a cada caso.

Con posterioridad a la solicitud la peticionante presentó ante la SSCE nuevos argumentos de daño entre los que se destacan:

- "a raíz de la fuerte devaluación operada en Brasil los productores de ese origen comenzaron a efectuar una apreciable reducción de sus precios de venta".
- esta baja de precios la pone en una "delicada situación productiva y financiera con riesgo de tener que suspender su actividad, que afectará a las 750 personas que componen el plantel de la fábrica".



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

- que el daño que la empresa está sufriendo como consecuencia de las importaciones provenientes de los orígenes para los que solicitó la medida de salvaguardia, se manifiesta "claramente en los indicadores de producción, ventas, existencias y fundamentalmente en los precios de venta al mercado interno correspondientes al último semestre de 1998".

- "las cantidades ingresadas han producido daño a nuestra empresa y existe una amenaza mayor de daño, dado que los precios siguen bajando como consecuencia de las ventas a precios marginales que están produciendo en el mercado internacional las compañías del Sudeste Asiático.

- "si bien los dos mercados proveedores más importantes han sido Brasil y Uruguay, ambos no tienen una política destructiva de precios, lo que nos permite competir frente a nuestros clientes en igualdad de condiciones. En el caso de Uruguay, las importaciones tienen un techo por encima del cual no crecen a causa de la capacidad de producción de su planta, que no les permite un crecimiento mayor que el existente. Contrario sensu las plantas del sudeste tienen exceso de producción y salen al mercado con precios de liquidación como consecuencia de la crisis existente en dichos mercados".

- La empresa adjuntó copia de una nota dirigida al Delegado Regional de la Secretaría de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires, mediante la cual se le informaba la paralización de la planta de policondensación donde trabajan 44 personas.

III. CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES DE APLICACIÓN DE LA "SALVAGUARDIA DE TRANSICIÓN" DEL ARTÍCULO 6 DEL ATV.

El Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV) alcanzado en el marco de la Ronda Uruguay del GATT e incorporado al acta de Marrakech del 15 de abril de 1994, es un tratado multilateral destinado a incorporar gradualmente, en un "período de transición" de 10 años, al sector de los textiles y el vestido en el GATT de 1994.

Dado que el comercio internacional de este sector se encontraba, en buena medida, regulado por cuotas y otras restricciones en el marco de los Protocolos de prórroga del Acuerdo Relativo al Comercio Internacional de los Textiles (Acuerdo MultiFibras- AMF), el ATV puede ser considerado como un acuerdo de desregulación y liberalización del comercio.

No obstante, los miembros del GATT han reconocido, en la letra del ATV, que durante el "período de transición" "puede ser necesario aplicar un mecanismo de salvaguardia específico de transición", por parte de cualquier país miembro. El ATV autoriza a los países que no hubieran mantenido restricciones bajo el AMF, a reservarse el derecho a acogerse a las disposiciones sobre la "salvaguardia de transición" (Artículo 6 del ATV). La República Argentina efectuó la reserva conforme a lo establecido por el ATV.

Según el párrafo 2 del citado artículo 6 "Podrán adoptarse medidas de salvaguardia al amparo del presente artículo cuando, sobre la base de una determinación realizada por un Miembro, se demuestre que las importaciones de un determinado producto



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE Nº 78/98
ACTA Nº 512 ANEXO

en su territorio han aumentado en tal cantidad que causan o amenazan realmente causar un perjuicio grave a la rama de producción nacional que produce productos similares y/o directamente competidores. Deberá poder demostrarse que la causa del perjuicio grave o de la amenaza real de perjuicio grave es ese aumento de cantidad de las importaciones totales del producto de que se trata y no otros factores tales como innovaciones tecnológicas o cambios en las preferencias de los consumidores”.

El párrafo 3 establece que, para formular la determinación a la que hace referencia el párrafo 2, “el Miembro examinará los efectos de esas importaciones en el estado de la rama de producción en cuestión que se reflejen en cambios en las variables económicas pertinentes, tales como la producción, la productividad, la utilización de la capacidad, las existencias, la participación en el mercado, las exportaciones, los salarios, el empleo, los precios internos, los beneficios y las inversiones”.

La “salvaguardia de transición” se aplicará, según el párrafo 4 del artículo 6, “Miembro por Miembro. Se determinará a qué Miembro o Miembros debe atribuirse el perjuicio grave o la amenaza real de perjuicio grave a que se refieren los párrafos 2 y 3 sobre la base de un incremento brusco y sustancial, real o inminente, de las importaciones procedentes de ese Miembro o Miembros considerados individualmente, y sobre la base del nivel de esas importaciones en comparación con las procedentes de otras fuentes, la cuota de mercado y los precios de importación e internos en una etapa comparable de la transacción comercial”.

Finalmente, la “salvaguardia de transición” no es aplicable a las exportaciones de un miembro que ya están sujetas a limitaciones en virtud del ATV.

Dado que la República Argentina no aplicó medidas con anterioridad en virtud del AMF y que se ha reservado el derecho a utilizar la “salvaguardia de transición”, la CNCE entiende que no existen impedimentos legales para la evaluación de la medida solicitada por MAFISA.

El marco legal que corresponde aplicar, dado que la República Argentina no ha establecido un reglamento específico, es el texto del ATV, en particular del artículo 6.

IV. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE LA SOLICITUD

La firma MAFISA expresó que los dos productos importados para los que solicita la aplicación de la cláusula de salvaguardia de transición prevista en el Artículo 6 del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV) son las fibras de poliéster y los hilados de poliéster .

a) Fibras de poliéster .

Este producto, que ingresa por la posición NCM 5503.20.00, se refiere a FIBRAS DE POLIÉSTER DISCONTINUAS, SIN CARDAR, PEINAR NI TRANSFORMAR DE OTRO MODO PARA LA HILATURA, de poliésteres.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

Son segmentos de forma lineal de torsión definida. Normalmente se la conoce como fibra, y cuando ha sufrido un proceso de corte, como fibra cortada. Para que puedan ser procesadas en las hilaturas todas esas fibras son enrolladas.

Las fibras de poliéster están compuestas de macromoléculas lineales que presentan en su composición, por lo menos, 85% en peso de un éster de diol y ácido tereftálico. Se presentan en balas comprimidas y cortadas generalmente en longitudes uniformes.

b) Hilados de poliéster.

Este producto que se despacha a plaza por las posiciones arancelarias NCM 5402.33.00; 5402.42.00; 5402.43.00; 5402.52.00; 5402.59.00; 5402.62.00 y 5402.69.00 se refiere a HILADOS DE ALTA TENACIDAD DE POLIÉSTER (EXCEPTO EL HILO DE COSER) SIN ACONDICIONAR PARA LA VENTA AL POR MENOR, INCLUIDOS LOS MONOFILAMENTOS DE MENOS DE 67 DECITEX.

El producto comprende: 1) los **monofilamentos** de menos de 67 decitex y 2) los **multifilamentos** constituidos por la yuxtaposición de un determinado número de monofilamentos (dos a varios centenares), generalmente obtenidos mediante hileras de múltiples orificios. Están comprendidos los multifilamentos, tanto sin torcer como torcidos (hilados sencillos, retorcidos o cableados).

Los **multifilamentos** se dividen en:

a) **Hilados texturados**: Son aquellos hilados modificados mediante operaciones mecánicas o físicas, procedimientos que permiten rizar, gofrar, crear bucles, etc., en cada fibra. Los hilados texturados se caracterizan por su gran volumen o por su gran capacidad para alargarse. Su gran elasticidad los hace particularmente apropiados para la fabricación de artículos extensibles (principalmente calzas, medias o ropa interior), ya que la esponjosidad del hilado da al tejido un tacto suave y blando. Los hilados texturados pueden distinguirse de los sin texturar por la presencia de ondulaciones características, de pequeños bucles o de filamentos menos rectilíneos en el hilado.

b) **Hilados sencillos sin torsión o con una torsión inferior o igual a 50 vueltas por metro**: Son obtenidos por el procedimiento de hilados paralelos. Comprenden también a aquellos hilados constituidos por fibras cuyas moléculas están parcialmente orientadas. Estos hilados, que son generalmente planos, no pueden utilizarse directamente para la producción de tejido y deben, previamente, someterse a una operación de estirado o de estirado y texturación. Se conocen también con el nombre de POY.

c) **Hilados sencillos con una torsión superior a 50 vueltas por metro**: Se obtienen por torcido sencillo de hilados sin torcer o bien directamente por el procedimiento de hilatura o torsión en máquinas preparadas para tal fin.

d) **Hilados torcidos o cableados**: Resultan de la unión por torsión de los hilos sencillos anteriores.

Ambos productos - **fibras e hilados de poliéster** - son subproductos que se obtienen a partir de la misma materia prima, compartiendo ambos, en gran medida, el mismo proceso productivo.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

El mencionado proceso productivo comienza con la polimerización de monómeros orgánicos (DMT o PTA) cuando se obtiene una sustancia que fundida o disuelta en disolvente apropiado (Ethylene Glycol), se extruda a través de los orificios de una hilera (al aire o a un baño coagulante) y después se solidifica en forma de filamentos por enfriamiento, evaporación del disolvente o precipitación. En este punto, o bien se obtiene la fibra, o se somete a la operación de estirado, para orientar las moléculas y darles propiedades tales como la resistencia. Finalmente, mediante el proceso de hilatura se obtiene el hilado de poliéster. El paso del hilado por la texturizadora le otorga su calidad final.

Según lo manifestado por la solicitante, los importadores no son comercializadores del producto importado sino que las importaciones son realizadas por las tejedurías e hilanderías que utilizan al producto importado como insumo para la elaboración de sus productos finales.

Las importaciones que realiza la peticionante se concentran en productos iguales a los de su propia producción y lo hace con el objeto de mejorar la ecuación de precios o solucionar problemas de interrupciones o desajustes de producción.

El régimen arancelario correspondiente a las posiciones arancelarias enunciadas, según la Nomenclatura Común del MERCOSUR (vigente a partir de 1/1/95), se encuentra detallado en el Informe Técnico mencionado anteriormente.

V. PRODUCTO SIMILAR O DIRECTAMENTE COMPETIDOR.

El párrafo 2 del artículo 6 del ATV establece que el análisis del perjuicio que producen las importaciones se referirá a la "rama de la producción nacional que produce productos similares y/o directamente competidores". Además, el párrafo 7 del mencionado artículo establece que el país que se proponga adoptar una medida de "salvaguardia de transición" acompañará al pedido de consultas con los países miembros que serán afectados, la información sobre la que haya basado su determinación de perjuicio grave, que guarde "la relación más estrecha posible con segmentos identificables de la producción".

De acuerdo a lo señalado por la peticionante, la industria nacional produce hilados de poliéster y fibras de poliéster que encuadran perfectamente en la definición de producto similar o directamente competidor a las importaciones de acuerdo a lo establecido en el Artículo 6 párrafo 2 del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido.

La CNCE analizó las características de los dos productos : hilados de poliéster y fibras de poliéster de producción nacional, con la finalidad de evaluar si cada uno de ellos son similares o directamente competidores de los productos importados. Los factores analizados para tal comparación, sobre la base de la información aportada por MAFISA, firma representativa de la industria nacional, han sido las siguientes: características físicas, proceso de producción, comercialización, calidad y usos. A continuación se presentarán las conclusiones obtenidas sobre cada uno de los mencionados aspectos.



Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

1. Características físicas.

Fibras de Poliéster

La solicitante ha clasificado su producción de fibra según títulos - grosor o diámetro de los hilos- en:

- a) TÍTULOS FINOS: Se usa para mezclar con el algodón u otras fibras artificiales (rayón). Los títulos obtenidos son usados para prendas de vestir.
- b) TÍTULOS MEDIOS: Se mezcla con lana. También se usa para prendas de vestir y, además, para no tejidos y en imitación "Corderito".
- c) TÍTULOS GRUESOS: Se emplea para relleno, en la fabricación de guatas, acolchados, juguetes, almohadas, etc.

A su vez, las fibras discontinuas se dividen en tres tipos básicos de acuerdo a su longitud:

- 1) Fibras cortas: longitud entre 20 y 42 mm.
- 2) Fibras largas: longitud entre 60 y 150 mm
- 3) Desperdicios: longitud entre 0,5 y 4 mm.

Estas longitudes son promedio, dado que en un mismo lote de fibras puede haber longitudes diversas, razón por la cual el precio se expresa en pesos por Kg.

La variedad de fibras de producción nacional es similar a la de las importadas, por lo que la producción nacional puede razonablemente considerarse similar a las importaciones.

Hilados de Poliéster

La industria nacional es productora de los siguientes tipos de hilados de poliéster:

- a) POY: Es un hilado amorfo, parcialmente orientado, que se emplea posteriormente para la obtención de hilados lisos o texturizados, mediante los tratamientos que se describen a continuación:
- b) LISOS: Son estirados y no tienen ningún otro tratamiento posterior. Se utilizan, según sus títulos, para la confección de prendas (conjuntos deportivos), marroquinería (bolsones), calzados (capelladas para zapatillas), etc.
- c) TEXTURIZADOS: Se producen a través de un tratamiento posterior en máquinas especiales, tienen mayor volumen, elasticidad y suavidad que los hilados lisos. También se pueden tejer mezclándolos con hilos lisos sintéticos y con hilos naturales (algodón).

Los hilados de poliéster se producen en el país con distintos lustres (brillantes y semimate), títulos y cantidad de filamentos.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

También en el caso de los hilados, puede considerarse que la producción nacional es similar a las importaciones en tipos, títulos y cantidad de filamentos.

2. Proceso de Producción.

A partir de la resina de poliéster y luego de un proceso de fusión, cristalización y secado, por medio de bombas dosificadoras que trabajan a diferentes velocidades se obtiene el título tanto para el hilado como para la fibra.

En el caso de las fibras, el proceso continúa con la recolección de la misma en forma de cinta en estado amorfo y es llevada en tachos (Fileta) al banco donde se produce el estirado y corte de la misma.

Para los hilados en la etapa posterior se produce el bobinado de los filamentos a alta velocidad. Se obtiene de esta manera el hilado preorientado (POY). Luego es llevado a máquinas estiro-texturizadoras que lo estiran (hilado liso) y lo texturizan (hilado texturizado).

Las máquinas utilizadas para la producción de hilados y fibras de poliéster son equipos de última generación, todas importadas por no existir industria nacional que las produzcan, con una antigüedad no mayor a tres años.

3. Marcas y Calidad.

La solicitante informó que tanto la comercialización en el mercado interno, como las exportaciones de ambos productos se realizan bajo la marca propia **Dicrolene Loft**, y la calidad es siempre uniforme (primera).

4. Conclusión.

Existe una similitud total entre ambos productos importados y los correspondientes de fabricación nacional, dado que tanto la fibra como el hilado de poliéster resultan de procesos productivos similares a los existentes en las países objeto de análisis. Desde el punto de vista de los usos, también los dos productos nacionales como los respectivos importados comparten los mismos destinos en cuanto a su utilización en la confección de diversos productos textiles.

En base al análisis realizado, la CNCE concluye que las fibras de poliéster de producción nacional son similares a las importadas, concluyendo también que los hilados de poliéster de producción nacional son similares a los importados.

VI. INDUSTRIA NACIONAL

El párrafo 2 del artículo 6 del ATV hace referencia a la rama de producción nacional que produce productos similares y/o directamente competidores. De allí surge que el conjunto de productores de esos productos constituyen la rama de producción nacional o industria nacional.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

En el caso de fibra de poliéster la industria nacional se encuentra integrada por MAFISA que en la actualidad es la única productora nacional, mientras que en el de hilados de poliéster, además de MAFISA, también son productoras las firmas COAFI S.A. y NAHMIAS S.A.. No obstante, MAFISA, representa más del 70% de la producción nacional de hilados de poliéster.

VII. CONDICIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL

A continuación la CNCE evaluará la evolución de las "variables económicas pertinentes" mencionadas en el párrafo 3 del artículo 6 del ATV.

Para la elaboración de esta sección se utilizaron los datos aportados por la empresa solicitante.

1. Producción.

La **producción nacional de fibra de poliéster** disminuyó 16% en 1995, presentando una tendencia creciente en los años siguientes al aumentar 19%, 16% y 21% en 1996, 1997 y 1998, respectivamente.

Por su parte, la **producción nacional de hilado de poliéster** presentó una evolución similar, aunque su crecimiento se desaceleró en los últimos años, ya que, tras registrar un aumento del 30% en 1996 y 3% en 1997, decreció 1% en el año 1998. Cabe destacar que en este caso la producción de la solicitante y la del resto de los productores presentaron comportamientos similares.

Se observa que, MAFISA fue la única oferente de fibra de poliéster durante el período bajo análisis. En cuanto a la participación de la empresa solicitante en la producción nacional de hilado de poliéster, la misma se mantuvo en torno al 80% durante el mismo período.

2. Ventas en el mercado interno.

Los volúmenes de **venta de fibra de poliéster** comercializados por la empresa MAFISA se redujeron 10% en 1995 y 6% en 1996, para luego incrementarse 30% y 2% en 1997 y 1998, respectivamente. Por su parte, los ingresos por ventas del mismo producto registraron: un incremento del 23% en 1995, una disminución del 22% durante 1996, una recuperación en 1997 del 11%, y una caída del 19% en 1998.

Por su parte, los volúmenes de **ventas al mercado interno de hilado de poliéster** de la solicitante presentaron una evolución positiva a partir de 1996, ya que, tras permanecer prácticamente constantes en 1995, aumentaron 13% en 1996, 1% al año siguiente, y finalmente crecieron 6% en 1998. Los ingresos por ventas de este producto mostraron una tendencia distinta a la de los volúmenes comercializados, al disminuir 9% en 1995, aumentar 9% en 1996, volviendo a disminuir 10% y 15% en 1997 y 1998 respectivamente.



Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

3. Exportaciones.

Las cantidades exportadas de **fibras de poliéster** -medidas en kg- tras registrar una disminución del 41% en 1995, presentaron incrementos en los años posteriores: 38% en 1995, 42% en 1996 y 32% en 1998. A su vez, los ingresos por ventas al exterior, que no registraron variaciones durante 1995, mostraron una tendencia creciente en los años siguientes, con aumentos del 10%, 5% y 32% en 1996, 1997 y 1998, respectivamente.

Se destaca que la empresa peticionante, por ser la única productora nacional de fibras, realizó la totalidad de las exportaciones de este producto, y que las mismas representaron entre el 24% y el 38% de su producción durante todo el período analizado.

En cambio, las exportaciones de **hilado de poliéster** experimentaron una evolución oscilante, tanto en volumen como en valores. Así, las cantidades exportadas, tras aumentar 20% en 1995 y 9% en 1996, disminuyeron 6% en 1997, para aumentar finalmente 17% en 1998. Por su parte, los ingresos por ventas al exterior, luego de aumentar 63% en 1995, disminuyeron 6%, 13% y 4% en 1996, 1997 y 1998, respectivamente.

Las exportaciones de hilados de poliéster de la peticionante se ubicaron por encima del 75% de las exportaciones totales de este producto durante todo el período analizado y en esos años fueron superiores al 30% de su producción.

4. Existencias.

Al cierre del año 1995, las existencias de **fibra de poliéster** de la empresa solicitante disminuyeron 6%, respecto a las registradas en la misma fecha del año anterior. Los inventarios aumentaron 138% en 1996 y disminuyeron 17% en 1997, año en que se acumularon 1.777.093 kilogramos de fibra poliéster. Por último, al 31 de diciembre de 1998 la empresa mantenía un stock de 2.495.054 kilogramos del mencionado producto lo que representó un incremento del 40% respecto a 1997.

En lo que se refiere a las existencias de **hilado de poliéster**, disminuyeron 48% en 1995 y aumentaron 24%, 79% y 5% en 1996, 1997 y 1998, respectivamente. Al 31 de diciembre de 1998 dichos inventarios eran de 3.122.725 kilogramos. Según lo manifestado por la peticionante, el fuerte aumento de existencias en 1997 fue consecuencia del aumento de las importaciones desde los orígenes denunciados. Si bien el incremento de existencias de 1998 no fue de gran magnitud, el mismo se registró, según la empresa, en un contexto de fuerte rebaja de los precios de salida de fábrica.

5. Capacidad de producción, inversiones y utilización de la capacidad.

La capacidad de producción de **fibra de poliéster** se mantuvo constante en 1994 y 1995, se incrementó 6% en 1996 y 57% en 1998. La evolución de la capacidad de producción en **hilado de poliéster**, por su parte, registró aumentos del 18% y 4% para los años 1996 y 1998, respectivamente.

En cuanto al grado de utilización de la capacidad de producción de **fibra de poliéster**, luego de pasar del 98% al 83% entre 1994 y 1995, mostró una tendencia



Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

creciente en los años posteriores, hasta alcanzar 107% en 1997. Posteriormente, cayó al 83% en 1998. La misma variable mostró una evolución similar en el caso del **hilado de poliéster**; fue del 87% en 1995, pasó al 95% y 98% en 1996 y 1997 respectivamente, y volviendo a caer en 1998 al 93%.

Las inversiones realizadas por MAFISA entre 1993 y 1998 ascendieron a u\$s 19.500.000, y las que están en curso de ejecución ascienden a U\$S 40.000.000. Estas inversiones elevaron la capacidad de producción de fibra que se elevó a 18.000.000 de Kg en 1998. Parte de este incremento estuvo disponible durante 1997, cuestión que explicaría el 107% del grado de utilización de la capacidad de producción¹ de fibra de poliéster que estimó la CNCE para ese año.

6. Empleo, salarios y productividad.

La peticionante incrementó el **nivel de empleo** entre 1994 y 1998. El empleo total en la empresa registró un crecimiento punta a punta de 18,5% durante dicho período; el sector de producción explicó el 92% de tal variación. Sin embargo, esta situación podría revertirse en el corto plazo. Según lo manifestado por MAFISA, la firma ha iniciado durante la segunda quincena de febrero de 1999 el "procedimiento preventivo de crisis de empresas" ante la Delegación Regional de la Secretaría de Trabajo en la ciudad de La Plata. Esta medida extrema fue tomada luego de haber tenido que parar una línea de producción en el mes de octubre de 1998 y adelantar las vacaciones de 40 personas.

El **salario medio** en el área de producción se incrementó 1% y 2% en 1996 y 1997, respectivamente y no registró variación en 1998. El sector de comercialización registró un incremento en sus ingresos en 1996 (2%) y una disminución del 3% en 1998, sin registrar variaciones en los años restantes por lo que el nivel del salario medio de dicho sector en 1998 estuvo por debajo de los niveles registrados en 1994. Los empleados de administración mantuvieron su ingreso promedio relativamente estable a lo largo del período bajo análisis.

La **productividad media física** del trabajo creció en los años 1996 y 1998 (16% y 10%, respectivamente), y disminuyó en 1995 y 1997 (15% y 2%, respectivamente). El crecimiento punta a punta de este indicador a lo largo del período fue de 5%.

7. Estructura de Costos de Fibra de Poliéster e Hilado de Poliéster.

El costo medio unitario de la fibra de poliéster creció hasta 1995 y decreció en 1996, 1997 y 1998. El precio neto salida de fábrica se ubicó durante casi todo el período por sobre el costo medio unitario. La excepción fue el año 1998 cuando se ubicó 13% por debajo del mismo.

En cuanto a los hilados de poliéster, el costo medio se redujo año tras año durante todo el período, al igual que el precio neto salida de fábrica. Este último se ubicó por encima del costo medio unitario hasta 1997. En 1998 se ubicó 7% por debajo del mismo.

¹ Si bien MAFISA, hacia finales de 1997 ya disponía de una mayor capacidad de producción, no la tuvo en cuenta al informar en el expediente la capacidad de producción para dicho año.



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

8. Precios y condiciones de pago.

Los ingresos medios por ventas de fibra de poliéster no registraron variaciones en 1994 y luego de un incremento del 37% en 1995 presentaron una tendencia decreciente en los años siguientes (17%, 15% y 20% en 1996, 1997 y 1998, respectivamente). En cuanto al precio salida de fábrica del tipo de fibra más representativo, tuvo lugar una evolución similar. Por su parte, el ingreso medio por ventas de hilados de poliéster disminuyó durante todo el período analizado (3%, 9%, 3%, 11% y 19%, en 1994, 1995, 1996, 1997 y 1998, respectivamente). Similar tendencia registró el precio salida de fábrica del tipo de hilado más representativo.

Según lo manifestado por la peticionante, su política ha sido adecuar los precios a la demanda efectiva y a las variaciones en el precio de la materia prima, hasta donde los costos de producción lo permiten. Los descuentos otorgados están relacionados con la capacidad de pago y los volúmenes demandados por los clientes y, habitualmente, oscilan entre el 5% y el 10% de los precios normales de mercado.

9. Situación Patrimonial y financiera.

Los estados contables muestran indicadores de elevado endeudamiento (concentrado en el largo plazo), de alta liquidez y niveles estables de rentabilidad.

De la correspondiente información contable surge que las ventas muestran una tendencia creciente en casi todo el período bajo análisis, destacándose que a partir de 1994 no existen índices negativos de rentabilidad. Por su parte, los resultados netos no alcanzaron los niveles registrados en 1992, situación que se ve reflejada en el margen neto sobre ventas y la tasa de retorno correspondiente.

VIII. IMPORTACIONES.

Sin perjuicio de los orígenes solicitados por MAFISA, la CNCE decidió agregar tanto para las fibras como para los hilados de poliéster, otros orígenes que registraran niveles iguales o superiores a los volúmenes importados desde aquellos objeto de la solicitud. Así los orígenes investigados en el caso de fibras de poliéster son: Brasil, Uruguay, Estados Unidos, Reino Unido, Corea Republicana y Taiwan. Para hilados de poliéster, el universo de orígenes investigado se compone de: Brasil, Taiwan, Corea Republicana, Estados Unidos, Malasia, Suiza, México, Indonesia, Ecuador, Francia, India y China.

1. Evolución de las importaciones y de sus precios.

El volumen total de las importaciones de fibras de poliéster registró una caída de 21% en 1995, situación que coincidió con un escenario de alza internacional del precio de la fibra de poliéster, lo que se reflejó en el incremento de los precios medios CIF (52%) de las importaciones argentinas. Durante 1996, 1997 y 1998, la evolución de los volúmenes importados de fibras de poliéster fue siempre creciente, con incrementos de 35%, 20% y 39%, respectivamente. Durante 1998 el principal origen de las importaciones es Brasil



Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

seguido por Uruguay y Corea. Es de destacar el fuerte aumento de las importaciones desde Corea durante este último año. En 1997 se importaban 157 toneladas desde ese origen mientras que en 1998 se pasaron a importar 1136 toneladas. De esta forma en 1998 Corea desplazó a Estados Unidos en el tercer lugar como origen de las importaciones. Paralelamente, los precios medios CIF correspondientes al total de las importaciones mostraron una tendencia a la baja, con disminuciones del 13%, 20% y 10% para 1996, 1997 y 1998, respectivamente. Este comportamiento se observa prácticamente para todos los orígenes, aunque se destaca la fuerte caída de los precios FOB del producto proveniente de Corea y Taiwan en 1998 (49% y 54% respectivamente).

En cuanto a las importaciones de hilado de poliéster, la evolución tanto de los volúmenes como de la serie en valores registra reducciones en 1995 y aumentos en los años siguientes. Las tasas de aumento de las compras en volumen han sido del 66%, 35% y 8% en 1996, 1997 y 1998 respectivamente. Se destaca que las importaciones de la firma solicitante siempre han representado una pequeña fracción de las importaciones totales (menor al 13%). Los principales orígenes de importación en cuanto a volumen, durante los dos últimos años del período, han sido Taiwan, Corea Republicana, Estados Unidos, Brasil y Malasia. Los precios medios CIF de las importaciones de hilados de poliéster se han venido reduciendo desde 1996 con declinaciones del 2%, 8% y 16% en 1996, 1997 y 1998 respectivamente. Este comportamiento se observa también en los precios FOB para todos los orígenes, destacándose Indonesia, Malasia y Taiwan.

2. Participación de las importaciones en el mercado interno.

Fibra de Poliéster

El **consumo aparente de fibra de poliéster** creció 32% entre 1994 y 1998. Luego de la caída registrada en 1995 (13%), se registraron incrementos consecutivos a partir de 1996 (6% ese año, 26% en 1997 y 15% en 1998).

En relación a las ventas nacionales al mercado interno, el período contractivo comprendió a los años 1995 (-10%) y 1996 (-6%). Sin embargo, debido al incremento del 30% en 1997 y en menor medida al aumento del 2% en 1998, tuvo lugar un crecimiento punta a punta de 11,2%, inferior al crecimiento del consumo aparente durante el mismo lapso.

Las importaciones totales de fibra de poliéster presentaron una tendencia similar a la del consumo aparente. Cuando el consumo disminuyó, las importaciones cayeron, mientras que el crecimiento de las importaciones se registró en los años en que el consumo aparente aumentó. Punta a punta, el crecimiento de las importaciones totales resultó del 78,1%, tasa que casi triplica a la registrada por el consumo aparente y es, aproximadamente, siete veces mayor a la tasa de crecimiento de las ventas de producción nacional al mercado interno para el mismo período.

La evolución intra-período de las importaciones totales y las ventas nacionales al mercado interno de fibra de poliéster muestra que mientras las importaciones crecieron vigorosamente a partir de 1996, las ventas nacionales sólo se incrementaron significativamente durante 1997. Así, ocurrió una pérdida de cuota de mercado de las



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

ventas nacionales al mercado interno a partir de 1995, las que pasaron del 71% en 1995 al 58% en 1998. Por otra parte, las importaciones de los orígenes investigados (Brasil, Uruguay, Estados Unidos, Reino Unido, Corea Republicana y Taiwan) pasaron de representar el 31% en 1994 al 41% en 1998. Las importaciones del resto de los orígenes no llegaban a explicar el 1% del consumo aparente en 1994 y en 1995 alcanzaron una participación de aproximadamente 2% en 1998.

Los principales orígenes de importación en cuanto a volumen han sido Brasil, Uruguay, Corea Republicana, Estados Unidos, y Reino Unido, que representaron el 13,6%, 10,8%, 7,7%, 5,5% y 1,6% respectivamente del consumo aparente en 1998. Taiwan recién cobró relevancia durante 1998, con una participación del 1,3% de dicho consumo.

Todos los orígenes mencionados han ganado participación en el consumo aparente durante el período analizado, con excepción de Brasil que redujo su participación del 25,4% en 1994 al 13,6% en 1998. Uruguay creció del 2,8% en 1994 y 10,8% en 1998, Corea Republicana del 1,3% en 1994 al 7,7% en 1998, y Estados Unidos, con un crecimiento del 0,4% en 1994 al 5,5% en 1998. Cabe destacar que en el caso de Corea, el indicado incremento en la participación sucedió básicamente 1998.

Hilados de Poliéster

El **consumo aparente de hilado de poliéster** creció 38% entre 1994 y 1998. Luego de una caída del 12% en 1995, el consumo aparente se incrementó en forma consecutiva en los años siguientes (39% en 1996, 9% en 1997 y 3% en 1998).

En cuanto a las ventas nacionales al mercado interno, las mismas registraron dos años de contracción durante el período: 1995 (-8%) y 1997 (-5%), se incrementaron en 1996 (28%) y se mantuvieron constantes en 1998; registrándose a lo largo del período un crecimiento punta a punta de 10,6%, guarismo que resultó inferior al crecimiento del consumo aparente durante el mismo lapso de tiempo .

Las importaciones totales de hilados de poliéster, por su parte, presentaron una tendencia similar a la registrada por el consumo aparente, registrando un incremento entre 1992 y 1998 del 92%, tasa de crecimiento que más que duplica a la registrada por el consumo aparente, y es aproximadamente nueve veces la que se observó en la evolución de las ventas nacionales al mercado interno para el mismo período. En cuanto a las importaciones de los orígenes investigados, las mismas muestran una dinámica similar a la registrada por las importaciones totales.

Las consecuencia de estas tendencias ha sido que las ventas nacionales al mercado interno registraran una pérdida de la cuota de mercado a partir de 1995; disminuyendo del 69% del consumo aparente en ese año al 53% en 1998. Por otra parte, las importaciones de los orígenes investigados, que participaron con 32% del consumo aparente en 1994, aumentaron su participación al 44% en 1998. Las importaciones del resto de los orígenes que explicaban 2% del consumo aparente en 1994, representaron aproximadamente 3% durante 1998.

P.S

AD
4
B8



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE Nº 78/98
ACTA Nº 512 ANEXO

Los orígenes de importación con mayor cuota en el consumo aparente durante 1998 fueron Taiwan con 12%, Corea con 8.1% , Estados Unidos con 7.2% Brasil con 6.8% y Malasia con 2.7%. Salvo en el caso de Brasil, todos estos han ganado participación durante el período. Otro caso de fuerte crecimiento en la participación, aun cuando con niveles todavía relativamente reducidos en 1998, es Indonesia que pasó de tener una participación mínima en 1996 (0.1 por ciento) a 1.9% en 1998.

3. Comparación del precio nacionalizado de las importaciones con el precio del producto nacional.

Fibra de Poliéster

El precio de venta promedio al mercado interno del producto nacional fue en la mayoría de los casos inferior al precio promedio correspondiente a los productos importados nacionalizados. Ello se debió a la reducción importante de precios realizada por la industria nacional. Durante 1988 se destaca el hecho que Corea tiene precios muy similares a los de la producción nacional (con una profunda caída del precio nacionalizado del 53% entre 1997 y 1998). También en 1998, Taiwan con un precio promedio ponderado en sus envíos hacia Argentina 10% por debajo del precio registrado por el producto nacional. Por otro, de los otros orígenes investigados, Brasil, Estados Unidos y Reino Unido muestran en 1998 precios promedios significativamente superiores a los del producto nacional, y a los de Corea y Taiwan.

A los fines de realizar una comparación de precios más ajustada, que no este sujeta a los errores provenientes de comparar precio promedios, la CNCE confeccionó una serie mensual para el año 1998 de precios nacionalizados correspondiente a fibra de poliéster discontinua, sin cardar, peinar ni transformar de otro modo para la hilatura. La comparación de dicho precio con el correspondiente producto nacional muestra que el precio nacionalizado de las importaciones provenientes de Corea fue superior al precio local durante los meses de enero y febrero de 1998. Sin embargo, a partir del mes de marzo del mismo año, el precio nacionalizado de tales importaciones se mantuvo siempre por debajo del precio nacional, en porcentajes que oscilaron entre un 7% en setiembre de 1998 y un 17% en mayo y junio de dicho año.

Hilados de poliéster

Al igual que lo ocurrido en el caso de las fibras, los precios de los hilados de poliéster de producción nacional han sido en general inferiores a los precios nacionalizados de las importaciones provenientes de la mayoría de los orígenes. Ello se debió a las significativas reducciones en los precios domésticos del producto nacional. Durante 1997 y 1998 los orígenes que tienen precios más cercanos a los de la industria nacional fueron Taiwan, Corea, Malasia, Indonesia y México. En cambio las importaciones provenientes de Brasil, Estados Unidos, Suiza, Ecuador, Francia, India y China muestran precios promedios nacionalizados muy superiores a los de la industria nacional y los 5 orígenes mencionados previamente.

P.S

107
4
138



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

También en este caso la Comisión realizó una comparación de precios para el caso de un producto en particular. En tal sentido, en base a la información provista por la firma solicitante, se construyó una serie mensual para 1998 de precios nacionalizados correspondientes a hilados de poliéster de 150 dtex, 48 filamentos y 1 cabo procedentes de Corea, Taiwan, Malasia e Indonesia. También se construyó una serie mensual del precio del mismo producto producido por MAFISA. De la comparación entre ambos surge que los precios nacionalizados comienzan a ser inferiores casi todos los meses al precio de la peticionante a partir de marzo de 1998; para los cuatro orígenes seleccionados.

Se destaca que según la peticionante "existen desfases en el tiempo entre los precios locales y los registrados como FOB de exportación en país de origen. Esto se debe a que las compras de los productos importados se cierran con aproximadamente 60 días de antelación a la oficialización del despacho a plaza. Hay un tiempo de expedición de la mercadería dentro de la planta del proveedor del exterior y aproximadamente 45 días de demora en el traslado desde el puerto de embarque en el Sudeste Asiático al puerto de Buenos Aires".

IX. CONCLUSIONES RESPECTO AL PERJUICIO GRAVE A LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES.

El análisis realizado por la Comisión ha permitido arribar a las siguientes conclusiones respecto del perjuicio grave a la industria nacional.

a) Fibra de poliéster:

1. Las importaciones de fibra de poliéster han aumentado considerablemente, especialmente durante los últimos tres años.

2. El crecimiento de las importaciones ha sido mayor que el de las ventas de producción doméstica, por lo que la industria local ha perdido participación en el mercado interno. Este proceso ha sido muy significativo en el último año (1998), cuando las ventas nacionales prácticamente se estancaron mientras las importaciones crecieron 35%.

3. El aumento de las importaciones estuvo asociado a una fuerte caída de los precios de salida de fábrica, la que acumuló una reducción del 50% entre 1995 y 1998. Parte de esta reducción ha estado asociada a caídas en los costos. No obstante, la caída de los precios fue superior y ello dio lugar a que en 1998 los precios de salida de fábrica fueron 13% inferiores al costo medio unitario.

4. El resto de las variables de la condición de la industria muestran deterioro en los últimos dos años. Las ventas en el mercado interno en valores declinaron, aumentaron las existencias y cayó la utilización de la capacidad instalada. Los indicadores de perjuicio se profundizaron hacia fines de 1998, cuando la firma comenzó a suspender personal como consecuencia de haber paralizado el funcionamiento de una de sus plantas.

5. En consecuencia, la Comisión considera que la rama de la industria nacional de fibras de poliéster ha sufrido perjuicio a causa del crecimiento de las importaciones, especialmente a lo largo de 1998, el que no puede ser explicado por otras causas distintas a las importaciones tales como innovaciones tecnológicas o cambios en la preferencias de los consumidores. De continuar este crecimiento de las importaciones, dicho perjuicio se agravará por lo que están configuradas las condiciones de amenaza real de perjuicio grave a



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE Nº 78/98
ACTA Nº 512 ANEXO

la rama de producción nacional que exige el artículo 6 del ATV como uno de los fundamentos para la aplicación de una salvaguardia de transición.

6. Las importaciones desde Corea han sido las que aumentaron más rápidamente, sobre todo durante 1998. Ello llevó a que este origen ganara una participación significativa en el consumo aparente. El aumento de tales importaciones ha estado asociado a una disminución de sus precios más pronunciada que la observada en el comercio internacional. Por lo tanto los precios de Corea han sido inferiores a los de la mayoría de los orígenes investigados. La información sobre precios mensuales de Corea para un producto representativo muestra que éstos, una vez nacionalizados, fueron a partir de marzo de 1998 inferiores a los correspondientes precios del producto nacional, a pesar de las fuertes rebajas que tuvieron éstos últimos.

7. Pese a la importante participación que han alcanzado las importaciones originarias del Uruguay, la Comisión ha concluido que no representan una causa de perjuicio grave o amenaza real de perjuicio grave a la industria nacional, pues sus precios tienen un comportamiento más acorde con los precios internacionales y, fundamentalmente, existe evidencia en el expediente en el sentido que las importaciones provenientes de este origen están limitadas por la plena utilización de la capacidad de producción de dicho país.

Como resultado del análisis realizado, la Comisión concluye que las importaciones desde Corea constituyen la causa de la amenaza real de perjuicio grave a la industria nacional de fibras de poliéster. La evolución de tales importaciones en 1998, sus bajos precios y la gran capacidad de producción libremente disponible por parte de dicho país, acreditan las condiciones relativas a la existencia de amenaza real de perjuicio grave originado en las importaciones que requiere el artículo 6 del ATV, para que se pueda establecer una "salvaguardia de transición" a las importaciones originarias de la República de Corea.

b) Hilados de poliéster:

1. Las importaciones de hilados de poliéster se han incrementado considerablemente.

2. El crecimiento de las importaciones ha sido mayor que el de las ventas de producción doméstica, por lo que la industria local ha experimentado una pérdida en su participación en el mercado interno. En el período 1994-98, las importaciones investigadas casi se duplicaron mientras que la ventas nacionales aumentaron escasamente el 10%. Ocurre lo mismo cuando se considera un período más reciente, por ejemplo, 1996-1998.

3. El aumento de las importaciones y la pérdida de mercado por parte de la industria nacional estuvieron asociados a una fuerte caída de los precios domésticos, los que se redujeron 33% entre 1995 y 1998. En parte, dicha caída de precios coincidió con reducciones de costos. Sin embargo estos últimos, cayeron en menor proporción, por lo que en 1998 el precio salida de fábrica fue 7% menor que el costo medio unitario.

4. El resto de los indicadores de la condición de la industria se deterioraron en los últimos dos años. Las ventas en el mercado interno en valores declinaron, aumentaron las existencias y cayó la utilización de la capacidad instalada. Los indicadores de perjuicio se profundizaron hacia fines de 1998, cuando la firma comenzó a suspender personal luego de haber paralizado el funcionamiento de una de sus plantas.

5. En consecuencia, la Comisión considera que la rama de la industria nacional de hilados de poliéster ha sufrido perjuicio a causa del crecimiento de las importaciones,

P.S.
WJ
H
Lg



*Ministerio de Economía
y Obras y Servicios Públicos
Comisión Nacional de Comercio Exterior*

EXPEDIENTE CNCE N° 78/98
ACTA N° 512 ANEXO

especialmente a lo largo de 1998, el que no puede ser explicado por otras causas distintas a las importaciones tales como innovaciones tecnológicas o cambios en la preferencias de los consumidores. De continuar este crecimiento de las importaciones, dicho perjuicio se agravará por lo que están configuradas las condiciones de amenaza real de perjuicio grave a la rama de producción nacional que exige el artículo 6 del ATV como uno de los fundamentos para la aplicación de una salvaguardia de transición".

6. Entre los orígenes de las importaciones, Taiwan, Corea, Indonesia y Malasia han sido los que aumentaron más rápidamente, sobre todo desde 1996. Ello llevó a que estos orígenes ganaran participación en el consumo aparente de los últimos años. El perjuicio causado por dichas importaciones se refleja en el hecho de que la caída de los precios nacionalizados, sobre todo durante 1998, obligó a realizar reducciones en los precios domésticos. Hacia fines de 1998, varios de estos productos importados tenían precios nacionalizados inferiores a los correspondientes a la industria nacional.

7. Brasil y Estados Unidos son otros dos orígenes con participación importante en el mercado. Sin embargo, las importaciones desde Brasil se redujeron el último año y sus precios han sido muy superiores a los de la industria nacional. En cuanto a Estados Unidos, también tiene precios nacionalizados significativamente más altos que el producto doméstico.

8. Los otros orígenes investigados, Suiza, México, Ecuador, Francia, India y China no han registrado una participación importante en las importaciones y/o sus precios han sido substancialmente mayores que los del resto de los orígenes y de la industria nacional.

Como resultado del análisis realizado, la Comisión concluye que las importaciones originarias de Taiwan, Corea, Indonesia y Malasia constituyen la causa de la amenaza real de perjuicio grave a la industria nacional de hilados de poliéster. La evolución de las importaciones en 1998, sus precios y la gran capacidad de producción libremente disponible de los cuatro países, acreditan las condiciones relativas a la existencia de amenaza real de perjuicio grave originado en las importaciones que requiere el artículo 6 del ATV, para que se pueda establecer una "salvaguardia de transición" en las importaciones del producto originarias de Corea Republicana, Malasia, Taiwan e Indonesia.

P.S

[Firma]

[Firma]