



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL



ACTA N° 910

En la ciudad de Buenos Aires, a los 5 días del mes de abril de 2002, siendo las 10,30 horas y con la asistencia de los señores Directores, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Lic. Elías Antonio Baracat y Dr. Héctor F. Arese, encontrándose ausente la Dra. Sandra I. Barraza, la Sra. Presidente da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación final en el ámbito de competencia de esta Comisión en los términos del Artículo 3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio aprobado por la Ley N° 24.425 y el Decreto N° 1326/98, en relación al Expediente CNCE N° 100/00 (MECOND N° 061-016527/2000), cuyos principales datos son:

Peticionante: PETROQUÍMICA RÍO TERCERO S.A.

Producto investigado: Diisocianato de Tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos.

Práctica desleal: Dumping.

Origen del Producto Investigado: Estados Unidos de América.

Apertura: Resolución ex SC N° 117/2001 del 15 de junio de 2001 (publicada en el Boletín Oficial el 21 de junio de 2001).

Determinación Preliminar de Daño: Acta de Directorio de la CNCE N° 844 del 19 de octubre de 2001.

Determinación Preliminar de Dumping: 30 de octubre de 2001.

Determinación Preliminar de Relación de Causalidad: Acta de Directorio de la CNCE N° 850 del 7 de noviembre de 2001.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con los informes GI/GN/ITDF N° 03/02.

Los Señores Directores convocaron al equipo técnico de las Gerencias a efectos de que exponga el informe elaborado.

Los señores Directores analizaron el caso, surgiendo las conclusiones que se agregan como ANEXO, que forma parte integrante de la presente.

A continuación y de acuerdo con lo establecido por el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los señores Directores presentes, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Lic. Elías A. Baracat y Dr. Héctor F. Arese y la Dra. Sandra I. Barraza por vía telefónica, quien posteriormente ratificará su voto por escrito, votan por unanimidad lo siguiente:

1°.- Disponer la inclusión del informe GI/GN/ITDF N° 03/02 en el Expediente CNCE N° 100/00.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL



2º.- La Comisión determina que las importaciones de Diisocianato de Tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos, originarias de Estados Unidos de América causan daño importante a la industria nacional del producto similar.

3º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MINERÍA.

Siendo las 12,30 horas, la Señora Presidente levanta la sesión.

La presente consta de 14 (catorce) fojas, incluyendo el Anexo.

Lic. Antonio Elías Baracat
Vocal

Dra. Lidia-Elena Marcos de Di Vico
Presidente

Dr. Héctor Félix Arese
Vocal

Dra. Sandra I. Barraza
Vocal



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO

Dr. HECTOR F. ARESE
DIRECTOR
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



I. ANTECEDENTES.

El 21 de diciembre de 2000, la empresa PETROQUIMICA RIO TERCERO S.A.¹ (en adelante PR III) presentó una solicitud de apertura de investigación ante la ex Secretaría de Industria y Comercio (ex SlyC) por importaciones de "Diisocianato de Tolueno 80/20, originario de Estados Unidos de América". Dicha solicitud tramita en la ex Subsecretaría de Industria y Comercio (ex SSlyC) bajo el expediente N° 061-016527/2000.

El 22 de diciembre, la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) recibió copia del mencionado expediente, el que tramita bajo el N° 100/00.

Con fecha 24 de enero de 2001, la ex SSlyC hizo saber a la Comisión que habiéndose subsanado los errores y omisiones identificados tanto por la CNCE como por la Dirección de Competencia Desleal (DCD), correspondía continuar con las actuaciones en curso.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 5 del Decreto N° 1326/98, el 7 de febrero de 2001, mediante Acta N° 729 la CNCE opinó que "el Diisocianato de Tolueno 80/20 de producción nacional, se ajusta a la definición de producto similar al importado en el marco de las normas vigentes".

El 21 de febrero de 2001, la entonces Subsecretaría de Comercio e Inversiones (SSCel) se expidió positivamente acerca de la representatividad de la solicitante, dentro de la rama de la producción nacional.

El 28 de marzo de 2001, la ex Subsecretaría de Comercio Exterior (ex-SSCE) remitió el "Informe Previo a la Apertura de Investigación Relativo a la Determinación del Dumping", elaborado por la DCD con fecha 20 de marzo, en el que se concluyó que "...se encuentran reunidas las pruebas que permiten suponer la existencia de dumping, en los términos del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994, que permitiría a la Autoridad de Aplicación, reunirse los demás elementos que requiere la normativa aplicable, proceder a la apertura de investigación para el producto diisocianato de tolueno 80/20, originario de los Estados Unidos de América".

El 11 de abril de 2001, mediante Acta de Directorio N° 757, la CNCE concluyó que "... existen indicios de amenaza de daño a la industria de 'Diisocianato de Tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos' los que pueden haber sido causados por los efectos del presunto dumping en las importaciones originarias de los Estados Unidos de América".

El 15 de junio de 2001, por Resolución ex-Secretaría de Comercio (ex-SC) N° 117/2001, publicada en el Boletín Oficial del 21 de junio, se declaró procedente "...la apertura de investigación relativa a la existencia de dumping en las operaciones de exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de diisocianato de tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos originarias de los ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA, las

¹ La denominación completa de la entidad como el carácter societario de las empresas se utiliza solo la primera vez que son nombradas.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



que se despachan a plaza por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR N.C.M. 2929.10.21".

El 19 de octubre de 2001, mediante Acta N° 844, el Directorio de la CNCE determinó preliminarmente que "...existían pruebas de daño a la rama de producción nacional de diisocianato de tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos por causa de las importaciones originarias de Estados Unidos de América y que el mismo puede continuar durante la investigación".

El 30 de octubre de 2001 la ex Subsecretaría de Gestión Comercial Externa (ex SSGCEX) remitió el "Informe Técnico Relativo a la Determinación Preliminar del Margen de Dumping" elaborado por la DCD, en el que concluyó que "...se ha detectado preliminarmente la existencia de práctica comercial desleal bajo la forma de dumping en las operaciones de exportación hacia la REPÚBLICA ARGENTINA de diisocianato de tolueno 80/20, originarios de los ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA".

El 1° de noviembre de 2001 se celebró una reunión de partes en el ámbito de la CNCE.

El 7 de noviembre de 2001, el Directorio de la CNCE, por Acta N° 850, concluyó que "...existe relación de causalidad entre el daño y el dumping determinado preliminarmente, considerando que se encuentran reunidos los requisitos legales para la imposición de medidas provisionales a las importaciones de diisocianato de tolueno 80/20 con tolerancia entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos, originarias de los Estados Unidos de América".

El 15 de enero de 2002, el Directorio de la CNCE, por Acta N° 874, decidió convocar a una Audiencia Pública, la que se realizó el día 12 de febrero de 2002.

II. MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL.

Los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.

La normativa específica aplicable a esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994², aprobado por la Ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y, atento a la fecha de presentación de la solicitud el N° 1326/98.

El artículo 30 del Decreto N° 1326/98 establece que corresponde a la Comisión informar al "...Secretario de Industria, Comercio y Minería sobre la existencia de daño a la producción nacional a causa de las importaciones sujetas a investigación...".

² En adelante, el Acuerdo Antidumping.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



El informe y la determinación final de la Comisión son el resultado de la evaluación de los elementos contenidos en el expediente, en especial de aquellos obtenidos a partir de la determinación preliminar expuesta en las Actas N°844 y 850 del 19 de octubre de 2001 y 7 de noviembre de 2001, respectivamente y de su evaluación en el marco de las normas vigentes que rigen cada aspecto de la investigación, tal como se realiza en las secciones siguientes.

III. PRODUCTO IMPORTADO SUJETO A INVESTIGACIÓN.

Conforme lo establecido por la Resolución ex SC N° 117/2001, el producto investigado es "DIISOCIANATO DE TOLUENO 80/20, con TOLERANCIAS ENTRE 81-79 Y ENTRE 19-21 EN SUS ISÓMEROS CONSTITUTIVOS" originario de los ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA", el que se despacha a plaza por la posición arancelaria de la NCM 2929.10.21. Si bien la definición de esta posición arancelaria es diisocianato de tolueno –mezcla de dos isómeros –, la peticionante sostuvo que por ella no ingresaron otros productos que no sean el producto objeto de investigación, lo que fue corroborado por los técnicos de la CNCE.

Las empresas exportadoras de Estados Unidos son BASF CORPORATION, BAYER CORPORATION, LYONDELL CHEMICAL COMPANY y ARCO CHEMICAL COMPANY (ésta última empresa fue comprada por LYONDELL en 1998, según lo informado por la empresa ALKANOS S.A.), y las empresas importadoras son BASF POLIURETANOS S.A., BAYER ARGENTINA S.A. y ALKANOS S.A.

IV. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional, esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a los productores nacionales de productos similares a los importados.

A tal fin, el Artículo 2, párrafo 6 del Acuerdo Antidumping expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

En la etapa preliminar la Comisión concluyó que "el diisocianato de tolueno 80/20 de producción nacional, constituye un producto similar al producto importado objeto de investigación". En esta etapa final de la investigación la Comisión mantiene la decisión adoptada respecto al producto similar.

Para arribar a esta conclusión la Comisión consideró, como es habitual, los siguientes aspectos: características físicas y químicas; usos y sustituibilidad; proceso productivo; percepción del consumidor y canales de comercialización.

³ En adelante TDI 80/20, tanto para el producto investigado como para el nacional.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



En lo relativo a las características físicas y químicas no han surgido en esta etapa final diferencias significativas entre el producto nacional y el importado.

El TDI 80/20 fue definido por la peticionante PETROQUIMICA RIO TERCERO⁴, como una mezcla de dos isómeros constituida por 80% de 2-4 TDI y 20% de 2-6 TDI, que posee una fórmula molecular $C_9H_6N_2O_2$ y presenta las siguientes características físicas y técnicas:

Aspecto	líquido
Peso específico, 25°C	1,22 gr/cm ³
Punto de ebullición	250 °C
Punto de solidificación	14 °C
Viscosidad, 30°C	2,53 cps

Cabe señalar que los importadores BASF, BAYER y ALKANOS señalaron que ambos productos, el nacional y el importado, son similares en calidad y características técnicas, incluso la firma BAYER agregó la similitud en la presentación y precios. Expresó asimismo que el TDI 80/20 investigado, no presenta diferencias en cuanto a calidad, características físicas y químicas, precios y de presentación con el importado de otros orígenes por lo que se los considera similar.

Finalmente cabe destacar que el TDI 80/20, se comercializa a granel y en tambores, siendo esta última presentación la de menor presencia en el mercado interno: 4 a 19%, según el año, de las ventas de ALKANOS, 10% de las ventas de las importadoras BASF y BAYER y del productor PR III. El contenido de los tambores es de 250 kilogramos. Según informó ALKANOS, el producto entregado en tambores es 150 dólares por tonelada más caro que el vendido a granel.

Con relación a los usos y sustituibilidad, no se presentaron nuevos elementos que impliquen un cambio a lo establecido por esta Comisión en la etapa preliminar. En este sentido ha existido -en general- coincidencia entre las partes en el sentido que el TDI 80/20 es empleado, principalmente en la producción de derivados poliuretánicos, tales como: espumas flexibles, adhesivos, aglomerantes, lacas, barnices y pinturas, y también se lo utiliza en la elaboración de algunas espumas rígidas.

La productora nacional afirmó que no existen productos sustitutos, importados o de producción nacional, para los usos anteriormente mencionados. Por lo tanto, el reemplazo de TDI 80/20 por cualquier otro producto alteraría las características y/o propiedades del producto final. Coincidiendo en este mismo aspecto, las importadoras ALKANOS y BAYER señalaron que no existe sustituto del TDI 80/20, y afirmaron que bajo determinadas condiciones podrían usarse otro isocianato como por ejemplo el MDI. En cuanto a BASF, la empresa señaló que existen productos sustitutos como ser, espumas de látex 100% importado, colchones de lanas (nacional), adhesivos y lacas a base acuosa 100% nacional.

En cuanto al proceso de producción, no han aparecido en la investigación elementos que hagan suponer diferencias entre los productores locales y el del país objeto de la

⁴ En adelante PR III.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



investigación. En efecto, el proceso de producción del TDI 80/20 se puede realizar en un proceso donde se combinan varias plantas químicas. Cada una de ellas parte de las correspondientes materias primas para producir distintos compuestos que se combinan durante el proceso para llegar al final del mismo produciendo el TDI 80/20.

El proceso de producción comienza en la planta de nitración, donde el tolueno es nitrado usando HNO_3 y el H_2SO_4 como catalizador formando un compuesto dinitrado que ya se forma en un 80/20. Este mismo compuesto se hidrogena en la planta de hidrógeno y forma el compuesto base MTD en igual relación de isómeros (80/20). Por otro lado, en la planta de cracking, el gas natural se rompe en moléculas más pequeñas donde se obtiene el CO (monóxido de carbono), mientras que en la planta de electrólisis de cloruro de sodio se obtiene el gas cloro (CL). Los compuestos monóxido de carbono y el cloro gaseoso resultante de estas dos plantas se combinan para formar otro, llamado fosgeno. Por último, la MTD obtenida se combina con el fosgeno para formar el TDI 80/20, restando su purificación, de acuerdo a la especificación técnica, para estar apto para su venta.

En cuanto al proceso de producción del producto importado, BASF adjuntó un Boletín Técnico, donde explica el proceso productivo y donde se observa que no existen diferencias sustanciales con respecto al proceso de producción del producto nacional.

No han surgido en esta etapa diferencias importantes en los canales de comercialización, aceptándose que el producto importado se comercializa a través del mismo canal comercial que el producto nacional. De acuerdo a lo manifestado por la empresa peticionante, los canales de comercialización utilizados por ella son la venta directa a usuarios, siendo éste el principal canal, y la venta por medio de distribuidores. Con respecto a las empresas importadoras, ALKANOS y BASF comercializan el 100% del TDI 80/20 investigado en forma directa a usuarios, mientras que BAYER comercializa en forma directa a usuarios el 63% y a través de distribuidores 37%.

Finalmente y con relación a la percepción del usuario no se han presentado elementos nuevos, siendo coincidente la opinión de las partes respecto a que desde el punto de vista del usuario, no existen diferencias físicas, técnicas, de calidad ni de prestaciones entre el TDI 80/20 importado de Estados Unidos y el producido por la industria nacional, debido a que principalmente se está en presencia de un commodity.

V. INDUSTRIA NACIONAL.

Una vez identificado el producto similar, corresponde establecer cuál es la industria nacional sobre la que se evaluara el efecto de las importaciones objeto de dumping. En tal sentido, el Acuerdo Antidumping, incorporado a la legislación nacional por la Ley No. 24.425, expresa: "a los efectos del presente Acuerdo Antidumping, la expresión "rama de producción nacional" se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos". (Artículo 4.1).



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 100/00
ACTA Nº 910 - ANEXO

ES COPIA FIEL



A lo largo del período investigado, la oferta nacional estuvo a cargo de una única empresa, PR III que inició la producción de diisocianato de tolueno 80/20 a fines del año 1974 en su planta industrial en la localidad de Río Tercero, Provincia de Córdoba, por lo que la peticionante representa el 100% de la industria nacional del producto similar. La actividad principal de la empresa es la elaboración de TDI 80/20, a partir del cual se obtienen otros subproductos como ser: ácido clorhídrico, soda cáustica, hipoclorito de sodio y anhídrido carbónico.

VI. DAÑO A LA INDUSTRIA NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El Artículo 3 numeral 1 del Acuerdo Antidumping, establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

A tal fin, la Comisión analiza inicialmente la evolución de las importaciones y su efecto sobre los precios, para luego considerar la repercusión sobre los productores en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

1. Volumen de las importaciones investigadas.

La legislación vigente exige a la Comisión considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

El volumen de importaciones totales de TDI 80/20 disminuyó 40% en 1999, creció 28% en el 2000 y 33% en el primer trimestre del año 2001. En dicho contexto las importaciones originarias de los Estados Unidos, cayeron 21% en 1999 y aumentaron 138% en el 2000 y 69% en el primer trimestre del año 2001%.

Las importaciones originarias de los Estados Unidos ganaron así participación en el total de importaciones durante todo el período analizado, pasando del 36% en 1998 a 89% en el 2000. En los primeros tres meses del año 2001 la participación de las importaciones del origen investigado representaron el 100% del total importado.

En términos relativos las importaciones del origen investigado también han tenido un sostenido incremento. En efecto en un contexto de caída del consumo aparente las ventas de las importaciones investigadas pasaron de representar el 13% en 1998 al 29% en el 2000 y 39% en el período del 2001.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO

ES COPIA FIEL



Dr. HECTOR E. ALBERGO
DIRECTOR
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Finalmente la relación entre las importaciones investigadas y la producción nacional se incrementó en el año 2000 llegando a 12% como consecuencia del fuerte crecimiento de las importaciones en ese año (138%). En el 2001 se observa un nuevo incremento, llegando a 24%, como consecuencia tanto de la caída de la producción nacional, como del incremento de las importaciones.

Por lo tanto y de la evaluación de la evidencia sobre el comportamiento de las importaciones investigadas la Comisión concluye que éstas han aumentado significativamente durante el período investigado.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

La Comisión debe a continuación determinar si las importaciones investigadas han afectado a los precios del producto similar en el mercado interno; para ello tendrá en cuenta si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones en comparación con el precio del producto similar o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

Los precios medios FOB de las importaciones originarias de los Estados Unidos disminuyeron 4% en 1999 y aumentaron el 2% y 15% en el 2000 y primer trimestre del 2001, respectivamente. En cuanto a los precios medios FOB de las importaciones de los orígenes no investigados tuvieron fluctuaciones similares aun cuando con valores distintos observándose que, las importaciones del origen investigado han mostrado precios promedios FOB inferiores respecto del precio FOB promedio de las importaciones de los restantes orígenes.

Como ya se mencionara, las empresas exportadoras del producto investigado fueron BASF CORPORATION, BAYER CORPORATION, LYONDELL CHEMICAL COMPANY y ARCO CHEMICAL COMPANY (ésta última empresa fue comprada por LYONDELL en 1998, según lo informado por la empresa ALKANOS S.A.). En cuanto a las importaciones investigadas, fueron realizadas por las empresas BASF, ALKANOS y BAYER. Se pone así en evidencia la vinculación que existe entre algunos exportadores y empresas importadoras lo que, unido a la morfología del mercado, ha indicado la conveniencia de considerar el comportamiento de precios, incluso por empresa⁵.

En este sentido y en lo que respecta a las presentaciones post-audiencia realizadas por BASF, en lo relativo a precios como a información referida a volúmenes importados, la ausencia de indicación de la fuente de información y la no coincidencia con los datos obtenidos por esta Comisión, determino su no consideración.

Con relación a la comparación de precios al mercado interno entre el producto nacional y el importado cabe señalar que la misma se realizó teniendo en cuenta que, para ambos productos la mayor parte de las ventas al mercado interno se realizan a granel y en

⁵ En el informe Técnico GI/GN/ITDF N° 03/02 se explicitan las cantidades y participación que ha tenido cada empresa en las importaciones, así como se brindan detalles con relación a este particular.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



forma directa a los usuarios productores de espumas flexibles de poliuretano (espumadores y/o colchoneros) y, por lo tanto, el precio considerado para la comparación entre ambos productos es el precio a puerta de depósito del cliente, a granel.

En dicha comparación surge que el producto investigado se ubicó por debajo del precio de la productora nacional en el período 1998-2000: 1%, 4% y 5% en 1998, 1999 y 2000, respectivamente. En el primer trimestre del año 2001 se ubicó 2% por encima de los nacionales.

En la comparación de precios por empresa, se puede distinguir que los precios de BASF, durante el período 1998 – 2000, estuvieron por debajo de los del producto nacional, entre 4% y 6%, correspondiendo la mayor brecha al año 2000. En el primer trimestre del 2001, en cambio, los precios de BASF se ubicaron 1% por encima de los del producto nacional. Los precios de BAYER estuvieron en promedio 1% por debajo de los nacionales durante 2000, situación que se revirtió en 2001, cuando se ubicaron 0,4% por encima. Con respecto a los precios de la empresa ALKANOS, a lo largo de todo el período analizado éstos se ubicaron en promedio entre un 2% y un 14% por encima de los nacionales, correspondiendo la mayor brecha al primer trimestre de 2001.

Atento a que los ingresos medios por ventas comparados incluyen ventas a grandes y pequeños clientes, así como fletes con diferentes distancias, y diferentes plazos de pago de factura, la Comisión procedió a realizar un análisis más profundo considerando diversos ítems como son: fletes promedio por empresa, precio por cliente según volumen de venta, localización geográfica, plazos de pago de cada empresa, en promedio y para diversos clientes sobre la base de la información obtenida de las "Encuesta sobre precios a productores e importadores", detalles que se brindan en extenso en el Informe Técnico, ya mencionado.

A partir del análisis expuesto la Comisión concluye que existen pruebas en la investigación de que los precios de las importaciones investigadas, aún cuando presentan en el final del período considerado crecimiento en sus valores promedios, muestran márgenes de subvaloración que tuvieron capacidad para influir sobre los precios del producto nacional, sobre todo en períodos con aumento significativos en los volúmenes importados.

3. Repercusión de las importaciones sobre la industria nacional.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping establece que "El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción...".

Así también, el párrafo 5 establece que la demostración de una relación causal entre las importaciones y el daño a la producción nacional incluirá el examen de otras causas de daño distintas a las importaciones investigadas y los daños causados por las mismas no se habrán de atribuir a tales importaciones.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 100/00
ACTA Nº 910 - ANEXO

ES COPIA FIEL



DIRECTOR GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

3.1. Condición de la industria.

La investigación de la condición o situación de la industria nacional es necesaria a los fines establecidos por el artículo 3, párrafo 4 del Acuerdo Antidumping. Tal investigación debe incluir un conjunto de "factores e índices económicos pertinentes" que influyan en el estado de la rama de producción nacional. Si bien la norma mencionada enumera un conjunto de factores e índices expresa que la "enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

La producción nacional de TDI, creció en 1999 y cayó en los períodos siguientes verificándose que tal caída fue proporcionalmente mayor que el resto de la actividad.

Las ventas al mercado interno en volumen, después de crecer 7% en 1999, mostraron una tendencia decreciente en el año 2000, la que se profundizó hacia el primer trimestre del año 2001 con una caída del 25%. Idéntica situación se presenta considerando las ventas al mercado interno en valores, aunque en este caso las caídas verificadas son más profundas, revelando la caída en el ingreso medio por ventas.

El volumen de exportaciones nacionales de TDI 80/20 para el año 2000, cayó 1% con respecto al año 1999, en tanto que en el primer trimestre del año 2001 la caída fue mas profunda (35%) ubicándose el coeficiente de exportación entre 66% y 70% durante el período analizado

Con respecto a las existencias de la productora nacional, éstas disminuyeron en 1999 (47%) y aumentaron en 2000 y 2001 (220% y 231%, respectivamente).

Según el cálculo realizado por la CNCE, la empresa peticionante incrementó su capacidad de producción de 24.884 toneladas en 1998 a 25.472 toneladas en el 2000. En 1999, el incremento en la capacidad instalada, según PR III, se debió a por la puesta en funcionamiento de una compleja unidad destinada a incrementar el nivel de producción y disminuir los costos variables. Cabe señalar que el grado de utilización de la capacidad de producción, se ubicó en 100% durante todo el período investigado.

La cantidad de empleados en la producción total de la productora nacional ha caído un 1% a lo largo del período en tanto que el producto físico medio se redujo. Los salarios medios mensuales del área de producción mostraron un leve incremento a lo largo del período.

En la estructura de costos se observan caídas en la participación de los costos variables dentro del costo medio unitario (pasó de aproximadamente 60% en 1998 a 51% en 2001) siendo los insumos nacionales el componente más representativo. El costo medio unitario decreció 8% en 1999 y se incrementó 10% en 2000 y 2% en 2001, mientras que el precio de venta decreció en todo el período. Lo expuesto en el párrafo precedente provocó que la relación precio/costo luego del incremento verificado en 1999, cayera por debajo de los niveles iniciales en 2000. Respecto al valor del 2001, si se compara el costo promedio

correspondiente al primer trimestre con el respectivo ingreso medio por ventas, la relación continua disminuyendo.

En cuanto a la situación patrimonial y financiera de PR III, las ventas internas de TDI 80/20 representaron aproximadamente entre el 27% y el 33% de la facturación total de la firma. Cabe aclarar que la participación de las ventas totales del TDI 80/20 (incluyendo las exportaciones) en la facturación total de la empresa para el período investigado fue de aproximadamente 80%.

La información contable muestra que las ventas totales de la empresa decrecieron (1% en 1999 y 2% en 2000) mientras que los resultados brutos se incrementaron 3% en 1999 y decrecieron 1% en 2000. Por su parte, los resultados operativos decrecieron durante todo el período analizado (6% y 21%, en 1999 y 2000) mientras que los netos decrecieron el primer año y se incrementaron en 2000 aunque se encuentran en aproximadamente un 56% por debajo de los resultados obtenidos en 1998.

En cuanto a los indicadores de rentabilidad, se observa que solamente el margen bruto sobre ventas evolucionó favorablemente pasando del 25% en 1998, al 27% en 1999 y 2000. Los demás indicadores de rentabilidad (excepto el margen operativo sobre ventas) registraron mejoras en 2000 aunque siguen por debajo de los registrados en 1998.

En tanto, la situación patrimonial es de solvencia, con indicadores de buena liquidez y bajo endeudamiento; el rubro bienes de cambio tuvo baja participación dentro del activo corriente de la firma.

Se señala que la estructura de endeudamiento de la firma se concentra en aproximadamente un 90% en el corto plazo, correspondiéndole a las deudas financieras (o bancarias) a corto y largo plazo aproximadamente el 60% del total del pasivo.

De la información sobre cuentas específicas de PR III surge que el margen de contribución de las ventas para la cobertura de costos fijos se mantuvo en porcentajes similares a lo largo del período analizado y que el costo fijo decreció año tras año. Debido al comportamiento de las variables antes mencionadas, el resultado de la firma se incrementó en 1998 y 1999 y decreció en 2000.

La relación ventas/punto de equilibrio tuvo un comportamiento errático con crecimientos en 1998 y 1999, caídas en 2000 y una leve recuperación en el 2001.

De la evaluación de los elementos señalados y de las constancias del expediente la Comisión concluye que la industria nacional del producto similar sufre daño importante. Tal conclusión se basa en caída: en la producción hacia el final del período, en las ventas al mercado interno, en el empleo, en la relación precio/costo, en el ingreso medio por ventas, y en los resultados netos y operativos, y en el incremento en los niveles de endeudamiento.

3.2. Causalidad por las importaciones.

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el





Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 100/00
ACTA N° 910 - ANEXO



párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping, si existen pruebas que demuestren que el daño importante experimentado por la industria ha sido causado por las importaciones.

Para ello la Comisión considera el daño en el contexto del ciclo económico y de las condiciones de competencia entre la producción nacional y las importaciones.

Considerando el ciclo económico, surge que en el período investigado se produjo una importante disminución del consumo nacional aparente. En efecto el consumo aparente de TDI 80/20 disminuyó a lo largo del período analizado, 8% en 1999 y 2000, y 6% en el primer trimestre del 2001.

En dicho contexto las ventas nacionales al mercado interno, mostraron una importante caída en el 2000 y primer trimestre de 2001, 19% y 25%, respectivamente. De esta manera, la participación de dichas ventas en el consumo aparente, después de crecer en 1999 al 76% (de 65% en 1998), disminuyó a 61% en el 2001, siendo este último año el del porcentaje más bajo. Sin embargo este comportamiento contrasta con el verificado para las ventas provenientes de las importaciones investigadas. En efecto si bien las ventas de las importaciones investigadas disminuyeron 18% en 1999, crecieron fuertemente tanto en el 2000 (119%) como en el primer trimestre de 2001 (79%), hecho que también contrastó con el comportamiento de las ventas de orígenes no investigados las que disminuyeron fuertemente en todo el período investigado, hasta desaparecer en el primer trimestre de 2001.

De esta forma, la participación de las ventas de las importaciones investigadas en el consumo aparente aumentó de 13% en 1998, al 29% en el 2000 y al 39% en el primer trimestre de 2001, mientras que la de las importaciones no investigadas disminuyó de 22% en 1998 al 4% en el 2000, para desaparecer en el primer trimestre de 2001.

Cabe señalar que la Comisión, advierte que el mercado no solo se caracteriza por la existencia de un solo productor que abastece -muchas veces- empresas vinculadas, sino también por importadores que en su gran proporción en cuanto a volúmenes mantienen vinculación con su proveedor en el mercado de exportación, lo cual obliga a considerar el impacto que puede tener la citada vinculación con los precios. En efecto es llamativa la participación y crecimiento de algunas empresas a precios notablemente bajos en el período investigado, tal como incluso algunos competidores importadores han sostenido.

Asimismo se advierte en cuanto a las condiciones de competencia aspectos tales como las modalidades comerciales -plazo, financiación, fletes, cantidades compradas- que inciden sobre el factor precio y por lo tanto en la modalidad de la comercialización, provocando en definitiva diferencias que inciden sobre la performance que el mercado ha tenido en los últimos años.

Tal como queda reflejado en el Informe Técnico, se han considerado dichos factores tanto del producto nacional como del importado, observando que se presentan distintos elementos (volumen, clientes, plazo de pago y del costo del flete en función de la localización de los clientes) que inciden en precios. En este sentido de dicho análisis puede subrayarse los siguientes aspectos:



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 100/00
ACTA Nº 910 - ANEXO



- Considerando las formas de comercialización con relación a los plazos de pago surge que en general el producto nacional se encuentra en menores plazos de pago que el producto importado.
- Considerando la comparación de precios despachados a granel a usuarios finales entre el productor nacional y los importadores, se observa un comportamiento que revelan márgenes de subvaloración. Al realizar una comparación de precios a clientes de precios promedio la subvaloración, se corresponde particularmente en la empresa con marcada evolución creciente en su participación en el total de importaciones investigadas.

De la evaluación de las condiciones del mercado la Comisión ha concluido que existen suficientes pruebas de que las importaciones investigadas han sido una causa del daño importante a la industria. Dichas pruebas se basan principalmente en el aumento significativo que han tenido las importaciones investigadas, ganando participación en el mercado nacional, en un contexto de caída del consumo aparente, en condiciones de competencia y precios que han favorecido su avance con relación al producto nacional así como respecto a las importaciones de otros orígenes.

4. Conclusión.

Por lo tanto, la Comisión concluye que las importaciones de Diisocianato de Tolueno 80/20, con tolerancias entre 81-79 y entre 19-21 en sus isómeros constitutivos, originarias de Estados Unidos de América causan daño importante a la industria nacional del producto similar.

[Handwritten signatures]