



ACTA N° 1056

En la ciudad de Buenos Aires, a los 29 días del mes de diciembre de 2004, siendo las 12,00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Dr. Eduardo J. Fasulino, Lic. Gustavo F. Guadagni y Dr. Héctor Osvaldo Alonso, encontrándose ausentes la Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico y el Lic. Carlos A. Bozzalla, se da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente tiene por finalidad expedirse con relación al expediente CNCE N° 58/03 (SICyPyME S01:0149569/03), por el que tramita una investigación por dumping en operaciones de exportación hacia la República Argentina de "neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas", originarias de la República Federativa del Brasil, en presuntas condiciones de dumping.

La normativa específica aplicable en esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (Acuerdo Antidumping), aprobado por la ley N° 24.425 y su reglamentación resultante de los Decretos N° 704/95 y 1326/98.

I. ANTECEDENTES.

El 14 de agosto de 2003 la empresa NEUBOR S.A. presentó una solicitud de apertura de investigación ante la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa por importaciones de "neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas", originarias de la República Federativa del Brasil, en presuntas condiciones de dumping. Dicha solicitud tramita en la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) bajo el expediente N° S01:0149569/03.

El 18 de diciembre de 2003, por Resolución SICyPyME N° 207/2003, publicada en el Boletín Oficial el 19 de diciembre de 2003, se declaró procedente "...la apertura de investigación relativa a la existencia de dumping en las operaciones de exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas, originarias de la REPUBLICA FEDERATIVA DE BRASIL, las que se despachan a plaza por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 4011.50.00".

El 10 de mayo de 2004, el Directorio de la CNCE, por Acta N° 1016, determinó preliminarmente que "...las importaciones de 'neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas', originarias de la República Federativa de Brasil, causan daño importante a la industria nacional del producto similar".

El 17 de mayo de 2004, la SSPyGC remitió copia del "Informe de Determinación Preliminar del Margen de Dumping" elaborado por la Dirección de Competencia Desleal con fecha 3 de mayo de 2004, donde se concluyó que "...se han reunido elementos que permiten



Dra. STELLA STURIA
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

determinar preliminarmente la existencia de márgenes de dumping en la exportación hacia la REPÚBLICA ARGENTINA del producto investigado..."

El 24 de mayo de 2004, mediante Acta N° 1017, el Directorio de la CNCE determinó preliminarmente que "...existe relación de causalidad entre el dumping determinado preliminarmente en las importaciones de 'neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas', originarias de la República Federativa del Brasil y el daño importante a la rama de producción nacional del producto similar" y que "se encuentran reunidos los requisitos legales para la imposición de medidas provisionales".

El 1° de junio de 2004 se celebró una reunión de partes, a la que asistieron representantes de las firmas IMPERIAL CORD, NEUBOR, LEVORIN, PIRELLI PNEUS, BELGOR, y PIRELLI NEUMÁTICOS, de la Federación Argentina de la Industria del Caucho (FAIC) y de la EMBAJADA DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL en la REPÚBLICA ARGENTINA.

Con fecha 19 de agosto de 2004 se recibió de la SSPyGC copia del Informe Relativo a la Procedencia del Compromiso de Precios ofrecido por la firma productora – exportadora brasileña INDUSTRIAL LEVORIN desde el punto de vista del Análisis del Dumping, elaborado por la DCD el 12 de agosto de 2004 y en el que se determinó que "el precio de exportación ofrecido a través del presente compromiso por la firma productora / exportadora brasileña LEVORIN S.A. permite disminuir el margen de dumping determinado en la instancia preliminar de un 251,0% a un 193,1%"

El 10 de septiembre de 2004 se incorporó a las actuaciones la "Información Sistematizada de los Hechos Esenciales" (Informe GI-GN/ISHE N° 06/04).

Con fecha 14 de septiembre de 2004 se recibió de la SSPyGC copia del Informe Relativo a la Procedencia del Compromiso de Precios ofrecido por la firma productora – exportadora brasileña PIRELLI PNEUS S.A. desde el punto de vista del Análisis del Dumping, elaborado por la DCD el 2 de septiembre de 2004 y en el que se determinó que "el precio de exportación ofrecido a través del presente compromiso por la firma productora / exportadora brasileña PIRELLI PNEUS S.A. permite disminuir el margen de dumping determinado en la instancia preliminar de un 251,0% a un 174,1%"

El 7 de octubre de 2004, mediante Acta N° 1043, el Directorio de la CNCE determinó que "...los compromisos de precios presentados por las firmas exportadoras brasileñas LEVORIN y PIRELLI PNEUS reúnen las condiciones previstas por la legislación en cuanto a la eliminación del efecto perjudicial del dumping sobre la industria nacional".

El 8 de noviembre de 2004 la DCD remitió copia de una propuesta de compromiso de precios presentada en la misma fecha por la firma exportadora brasileña DALBOR INDUSTRIA E COMERCIO LTDA. (MACK RUBBER)¹.

¹ En adelante DALBOR.



Dra. STELLA G. G. G.
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

II. MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL.

Los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.

La normativa específica aplicable a esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994², aprobado por la Ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y N° 1326/98.

El artículo 30 del Decreto N° 1326/98 establece que corresponde a la Comisión informar al "...Secretario de Industria, Comercio y Minería sobre la existencia de daño a la producción nacional a causa de las importaciones sujetas a investigación...".

III. PRODUCTO IMPORTADO SUJETO A INVESTIGACIÓN.

Conforme lo establecido por la Resolución SICyPyME N° 207/2003, del 18 de diciembre de 2003, publicada en el Boletín Oficial el 19 de diciembre de 2003, el producto investigado es "...neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas"³, originarios de la REPUBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL, los que se despachan a plaza por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 4011.50.00.

IV. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional, esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a los productores nacionales de productos similares a los importados.

A tal fin, el Artículo 2, párrafo 6 del Acuerdo expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

Para determinar si un producto nacional es similar al importado, la Comisión analiza normalmente las características físicas, usos y sustituibilidad, proceso de producción, percepción del consumidor, precios y canales de comercialización; evaluando a partir de ello si el producto nacional reúne las características del producto similar conforme a las normas vigentes.

² En adelante, "el Acuerdo".

³ En adelante "neumáticos para bicicletas", tanto para el producto importado como para el nacional.



EXPEDIENTE CNCE N° 58/03
ACTA N° 1056

Dra. STELLA STURLA
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

La Comisión, en la etapa preliminar, determinó que los neumáticos para bicicletas de producción nacional, constituyan un producto similar al producto importado objeto de investigación.

Con posterioridad, atento las diferencias planteadas por las partes entre el producto importado y el nacional, la CNCE remitió encuestas a "distribuidores de neumáticos para bicicletas y a productores y armadores de bicicletas" y a "bicicleterías" (usuarios), de donde surge que los clientes solicitan el neumático en función del precio más bajo, si bien, en menor medida, influye en sus decisiones de compra: la recomendación del bicicletero, la marca y la calidad. Al respecto, esta Comisión concluye que los elementos señalados no resultan suficientes para variar la determinación preliminar.

V. RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

Una vez identificado el producto similar, corresponde establecer cuál es la rama de producción nacional sobre la que se evaluará el efecto de las importaciones objeto de dumping. En tal sentido, el Acuerdo Antidumping de la Ronda Uruguay del GATT, incorporado a la legislación nacional por la Ley No. 24.425, expresa: "a los efectos del presente Acuerdo, la expresión "rama de producción nacional" se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos". (Artículo 4.1).

En el presente caso, la rama de producción nacional está integrada por dos productores, NEUBOR e IMPERIAL CORD, donde la primera empresa participó con el 92% de la producción nacional de neumáticos para bicicletas en 2003. Ambos productores manifestaron ser "independientes en el diseño y aplicación de sus propias estrategias", y en tal sentido el vínculo que existiría entre ambos no resulta relevante a los efectos de la presente investigación.

VI. DAÑO A LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El Artículo 3 numeral 1 del Acuerdo Antidumping, establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".



A tal fin, la Comisión analizará inicialmente la evolución de las importaciones y su efecto sobre los precios, para luego considerar la repercusión sobre los productores en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

1. Volumen de las importaciones investigadas.

La legislación vigente exige a la Comisión considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Al realizar el análisis de las importaciones se ha tenido en consideración que el período investigado comprende los años 2001, 2002 y 2003. Durante dicho período existieron cambios económicos que influyeron en las variaciones de las importaciones, así como en la demanda y en los precios, tal como se desarrollará en las secciones sucesivas.

Las importaciones totales en unidades de neumáticos para bicicletas, que registraron un máximo de aproximadamente 4,7 millones de unidades en 2001, disminuyeron 71% en 2002 y se incrementaron 208% en 2003. Las importaciones desde el origen objeto de investigación -Brasil- cayeron 58% en 2002 y aumentaron 518% en 2003, año en que se registró el máximo de aproximadamente 3 millones de unidades, con lo que el volumen de las importaciones de este origen en términos absolutos se incrementó en el período de investigación. En términos relativos las importaciones investigadas representaron el 23% del consumo aparente en 2001, el 21% en 2002 y el 53% en 2003.

Por su parte, el volumen de las importaciones del resto de los orígenes tuvo una tendencia con características que indican diferencias de comportamiento, ya que si bien disminuyeron 76% en 2002, crecieron en 2003 en un porcentaje muy inferior al registrado por las importaciones investigadas.

Las importaciones en unidades desde los orígenes que fueran objeto de investigación en investigaciones anteriores por parte de esta CNCE -China, Indonesia, Tailandia e India- disminuyeron en 2002 y contrariamente a lo acontecido con las importaciones de Brasil, también disminuyeron en 2003 (excepto las de India que aumentaron en ese año). Entre las importaciones de los orígenes no investigados sin medidas se destacaron las de Sri Lanka, que se incrementaron 337% en 2003, participando con el 13% de las importaciones totales en ese año.

Estas variaciones determinaron que la participación de las importaciones en unidades desde el origen investigado en las totales presentara una tendencia creciente durante todo el período bajo análisis, ya que pasó de 25% en 2001 a 74% en 2003. Por otro lado, las importaciones originarias de los cuatro orígenes con medidas antidumping disminuyeron su participación en todos los años pero especialmente en 2003, mientras que las de India, después de ser importantes en 2002, también disminuyeron su importancia en 2003.

Medidas en dólares FOB las importaciones de neumáticos originarias de Brasil siguieron la misma tendencia en cuanto al signo de las variaciones pero con parámetros



Dra. STELLA STUHL
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

diferentes, ya que decrecieron 59% en 2002 y aumentaron 501% en 2003 provocando que los precios medios FOB en dólares por unidad de las importaciones de este origen presentaran una tendencia decreciente a lo largo del período bajo análisis, disminuyendo 2% en 2002 y 3% en 2003, año en que se registró el mínimo de 1,30 pesos por unidad.

Los precios medios FOB en dólares por kilogramo de las importaciones de Brasil presentaron variaciones de igual signo que el de los precios medios FOB en dólares por unidad, aunque de diferentes magnitudes, disminuyendo los primeros un 8% en 2002 y 1% en 2003⁴.

Los seis principales importadores de neumáticos de bicicletas de Brasil durante el período investigado representaron el 59% de las importaciones totales. Al observar a los principales importadores de los orígenes que tienen medidas aplicadas (China, India, Indonesia y Tailandia) durante el período investigado, se advierte que sus volúmenes importados desde estos orígenes disminuyeron en los últimos dos años, a la vez que se incrementaron sus importaciones desde el origen investigado. Por su parte, los productores nacionales no realizaron importaciones de neumáticos para bicicletas.

Las exportaciones informadas por PIRELLI PNEUS y LEVORIN hacia la Argentina representaron en su conjunto más del 80% del total de las importaciones del producto investigado desde ese origen en los años 2001 a 2003. Con respecto al tercer exportador DALBOR, sus exportaciones a la Argentina representaron el 2% en 2001, el 8% en 2002 y el 3% en 2003.

El consumo aparente⁵ de neumáticos para bicicletas durante el período investigado disminuyó 55% en 2002 y aumentó 147% en 2003, año en que se registró el máximo de aproximadamente 5,7 millones de unidades. Analizando la composición del mismo, se observa que las ventas de producción nacional se incrementaron 93% en 2002 y 64% en 2003, mientras que las importaciones disminuyeron en 2002 (71% las totales y 58% las investigadas) para aumentar en 2003 (208% las totales y 518% las investigadas).

Como resultado de este comportamiento, la participación de las ventas nacionales en el consumo aparente aumentó de 10% en 2001 a 43% en 2002, año en que alcanzaron la mayor cuota de mercado, para disminuir a 28% en 2003. Por su parte, las importaciones investigadas representaron el 23% del consumo aparente en 2001 y el 21% en 2002, aumentando su participación al 53% en 2003.

Es decir, se observa que la caída y el aumento ocurrido en el consumo aparente en los años 2002 y 2003 fue fuertemente influenciado por la disminución de las importaciones no investigadas en 2002, y por el aumento de las investigadas en 2003, reflejando en 2002 el

⁴ En la reunión de partes realizada en esta CNCE durante la investigación, surgieron una serie de diferencias en cuanto a las causas de la tendencia decreciente del precio FOB del producto investigado, sosteniendo una de las partes que dicha evolución respondió a la caída en los precios internacionales de los insumos. Al respecto, la FAIC presentó documentación donde se muestran incrementos en algunos de los principales insumos de los neumáticos para bicicletas, como el caucho, que aumentó a lo largo del período analizado, y el precio internacional del negro de humo, que se incrementó sostenidamente a partir de diciembre de 2002.

⁵ En el informe técnico se brindan detalles de la metodología empleada para el cálculo del mismo.



Dra. STELLA STURLA
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

efecto de la investigación y de las posteriores medidas antidumping impuestas sobre los orígenes que eran importantes en 2001 (China, Tailandia, Indonesia e India). Las importaciones conjuntas desde estos cuatro países -para los que está en vigencia una medida antidumping- presentó una tendencia decreciente, representando el 61% del mercado en 2001, el 28% en 2002 y el 5% en 2003. En cuanto a las importaciones de países sin medidas antidumping, se destacan -como se mencionara- las de Sri Lanka, cuya participación en el consumo aparente aumentó de 0% en 2001 a 9% en 2003.

La relación entre las importaciones investigadas y la producción nacional disminuyó de 207% en 2001 a 51% en 2002, para aumentar a 175% en 2003.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

A continuación se debe analizar el posible efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar en el mercado interno. Para ello se considerará si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones en comparación con el precio del producto similar, o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

Como se mencionara anteriormente, los precios medios FOB en dólares por unidad de las importaciones del origen investigado presentaron una tendencia decreciente a lo largo del período bajo análisis, disminuyendo 2% en 2002 y 3% en 2003, año en que se registró el mínimo de 1,30 pesos por unidad. Observando su comportamiento mensual, los precios medios FOB de Brasil se ubicaron, en la mayoría de los meses, exceptuando los 3 últimos de 2003, por encima de los de China, India, Indonesia, Tailandia y Sri Lanka.

Cabe señalar que en el marco de la investigación por dumping a las exportaciones hacia la Argentina de neumáticos para bicicletas de China, Indonesia y Tailandia, se aceptó el compromiso de precios presentado por la firma HWA FONG RUBBER, por el término de 5 años, consistente en un valor mínimo de exportación FOB de US\$ 2,59 por kilogramo, para los neumáticos originarios de China y Tailandia. Además, el 19 de marzo de 2003 se fijaron -por el plazo de cinco años- valores mínimos FOB de exportación de US\$ 2,59 por kilogramo para el resto de los neumáticos para bicicletas originarios de China y Tailandia, y de US\$ 2,71 a los originarios de Indonesia. Por otro lado, en el marco de la revisión de los derechos antidumping fijados a las bicicletas originarias de China y Taiwán, se fijaron valores mínimos de exportación para los neumáticos para bicicletas de esos países que oscilaron entre US\$ 1,40 y 2,06 por kilogramo, dependiendo del modelo de rodado. Por último, en mayo de 2003 se estableció, por tres años, un valor mínimo de exportación FOB definitivo de US\$ 1,51 por kilogramo para las importaciones de neumáticos para bicicletas originarias de India.

Para la comparación de los precios de las importaciones con los del producto similar nacional, se consideraron los precios de primera venta de las importaciones originarias de Brasil y los precios internos de la producción nacional. La comparación se efectuó en el punto de la cadena de comercialización correspondiente al canal mayorista, por ser éste donde



Dra. STELLA STURNA
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

se realiza la mayor cantidad de ventas de los productos de esos orígenes.

La comparación se realizó tanto para los ingresos medios como para los precios de los modelos representativos, y en cada uno de estos dos casos se analizaron dos hipótesis de nacionalización de los productos originarios de Brasil (para más detalles, ver el informe técnico y sus notas metodológicas).

De esta forma, el ingreso medio por ventas a valores constantes de diciembre de 2003 de los neumáticos para bicicletas nacionales se incrementó 30% en 2002 y descendió 11% en 2003. Se aprecia que los precios de primera venta en pesos constantes de diciembre de 2003 de las importaciones originarias de Brasil aumentaron 47% en 2002 y cayeron 25% en 2003, siendo inferiores a los de los nacionales en todo el período investigado con excepción del período enero-mayo de 2002. Los precios de Brasil fueron inferiores a los nacionales en 2001 (entre 4% y 23%), superiores en el período enero-mayo de 2002 (entre 8% y 28%), y volviendo a ubicarse por debajo de los nacionales en el resto de 2002 y 2003 (entre 1% y 26%). La Comisión decidió adoptar la hipótesis 1 de nacionalización de las importaciones mencionada en el informe técnico, atento a que resulta más consistente con la documentación acompañada y verificada por esta Comisión.

Como referencia, se observa que los precios de las importaciones originarias de los cuatro orígenes con medidas antidumping fueron en general inferiores a los nacionales en 2001 y superiores en los años 2002 y 2003 para los meses en que se registraron operaciones, con la excepción parcial de India en 2003.

Con respecto a los precios de los modelos representativos en valores constantes de diciembre de 2003, los de las importaciones originarias de Brasil aumentaron 52% en 2002 y cayeron en 2003, mientras que los de los productos nacionales crecieron 39% en 2002 y disminuyeron 9% en 2003. Los precios de las importaciones de Brasil fueron menores a los nacionales en la mayoría de los meses de 2001 (salvo en julio, septiembre y octubre), superiores en los primeros siete meses de 2002 y nuevamente inferiores en el resto del período investigado.

3. Repercusión de las importaciones sobre la rama de producción nacional.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo establece que "El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción...".

Así también, el párrafo 5 establece que la demostración de una relación causal entre las importaciones y el daño a la producción nacional incluirá el examen de otras causas de daño distintas a las importaciones investigadas y los daños causados por las mismas no se habrán de atribuir a tales importaciones.



3.1. Condición de la industria.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo enumera en forma no exhaustiva un conjunto de factores e índices económicos pertinentes que influyen en el estado de la industria, señalando que "ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

El período investigado comprende, como se mencionara, los años 2001, 2002 y 2003.

La producción nacional de neumáticos para bicicletas aumentó 69% en 2002, y 82% en 2003, año en que se registró el máximo de aproximadamente 1,7 millones de unidades, con una participación de NEUBOR en la producción nacional de más del 90%.

Las ventas nacionales al mercado interno en volumen, aumentaron 93% en 2002 y 64% en 2003, año en que alcanzaron el máximo de aproximadamente 1,6 millones de unidades, mientras que medidas en valores constantes de diciembre de 2003, crecieron 151% en 2002 y 45% en 2003. Las empresas nacionales no realizaron exportaciones durante el período investigado.

Las existencias nacionales de neumáticos para bicicletas disminuyeron 12% en 2002 y crecieron 162% en 2003, año en que alcanzaron aproximadamente 101 mil unidades en promedio. Expresadas como cantidad de meses de venta promedio mensual, mostraron un comportamiento oscilante, ya que en 2001 se aproximaron a 1 mes, en 2002 bajaron a 14 días y en 2003 subieron a 22 días.

La capacidad de producción nacional no varió en 2002 y creció 3% en 2003, año en que alcanzó a 6 millones de unidades, mientras que el grado de utilización de la capacidad de producción nacional presentó una tendencia creciente, pasando de 10% en 2001 a 17% en 2002 y 29% en 2003.

La cantidad total de empleados de las empresas nacionales en el área de producción de neumáticos para bicicletas aumentó en 2002 y en 2003, registrándose ese año el máximo de 79 empleados, mientras que la masa salarial total en valores constantes de diciembre de 2003 también aumentó en 2002 y 2003 (con igual tendencia para la correspondiente a los neumáticos para bicicletas), provocando que el salario medio mensual total en valores constantes de diciembre de 2003 cayera 39% en 2002 y aumentara 29% en 2003. El producto medio físico total del empleo en el área de producción de neumáticos para bicicletas, a pesar del aumento en la producción, cayó 14% en 2002 y creció 26% en 2003, año en que se registró el máximo de 1.834 unidades anuales por empleado.

La firma productora NEUBOR suministró la estructura de costos, en pesos por unidad, de los neumáticos para bicicletas sobre la base de un promedio de los neumáticos con medidas 26 x 1,90, 26 x 1,95, 26 x 2,00, para diciembre de cada año a partir de 2001. Del análisis de la estructura de costos surge que los costos variables representaron casi el 90% del costo medio unitario, siendo los insumos nacionales e importados (en este último caso



fundamentalmente caucho) los componentes más representativos, aumentando su participación en el costo a partir de 2002, dada la transabilidad de los insumos empleados.

El costo medio unitario y el precio de venta evolucionaron en forma similar durante el período analizado, ya que ambos se incrementaron en 2002 y decrecieron en 2003, variaciones que se reflejaron en un crecimiento de la relación entre el precio y el costo, ubicándose en valores cercanos a 1, ya que pasó de 0,82 en 2001 a 1,01 en 2002 y en 2003.

En tanto, la estructura de costos suministrada por IMPERIAL CORD para diciembre de 2003 es idéntica a la de la firma NEUBOR, justificando este hecho en que al momento de la verificación la empresa manifestó no poseer una estructura de costos desagregada (ver Notas Metodológicas del informe técnico).

Como fuera mencionado, los precios de venta -medidos como los ingresos medios por ventas del total de neumáticos para bicicletas en valores constantes de diciembre de 2003- aumentaron 30% en 2002 y cayeron 11% en 2003, mientras que al considerar para un producto representativo, los precios relativos al IPIM nivel general y al índice específico del sector mostraron variaciones similares a las mencionadas.

Respecto de la situación patrimonial y financiera se señala que en NEUBOR las ventas internas de neumáticos representaron aproximadamente entre el 60% y el 70% mientras que en IMPERIAL CORD representaron aproximadamente el 60% de su facturación total.

En NEUBOR se observa que las ventas totales decrecieron 18% en 2001, se incrementaron 86% en 2002 y 66% en 2003, señalándose que dicha mejora se vio reflejada parcialmente en los distintos resultados obtenidos por la firma. Por su parte, del análisis de los rubros contables surge que los resultados operativo y neto fueron negativos en 2001, observándose un crecimiento en 2002 de los resultados bruto, operativo y neto, y una disminución en 2003, aunque siempre registrando valores positivos.

Los indicadores de rentabilidad muestran lo descripto precedentemente, señalándose que el margen bruto sobre ventas pasó de 12% en 2000, a 3% en 2001, a 10% en 2002 y a 4% en 2003, mientras que los márgenes operativo y el neto sobre ventas evolucionaron en forma similar al margen bruto y se ubicaron en 2003 en niveles del 1%. Por su parte, la liquidez corriente se ubicó en niveles aceptables, y el endeudamiento global considerado punta a punta decreció, concentrándose en el corto plazo en 2003. Por último, durante el período analizado se han realizado inversiones en bienes de uso principalmente en rodados y maquinarias y dichas adquisiciones no compensaron las bajas y las amortizaciones realizadas, por lo que se registró una baja del valor residual del rubro.

De la información contable de IMPERIAL CORD surge que la firma obtiene ingresos por ventas de neumáticos a partir de 2003, señalándose que los valores registrados en 2002 corresponden a ingresos por servicios de fação y venta de rezagos. Además del incremento de las ventas del 330%, se observa que la firma obtuvo resultados operativos y netos negativos, siendo los márgenes sobre ventas del -12% en 2003. Debido a lo expuesto, el patrimonio neto de la firma se redujo 97%, principalmente por el resultado neto negativo obtenido.



VII. EVALUACIÓN DEL COMPROMISO DE PRECIOS PRESENTADO POR LA EMPRESA BRASILEÑA DALBOR.

a) Marco legal

El Artículo 8 del Acuerdo sobre Dumping de la OMC regula los "compromisos relativos a los precios" o sea las situaciones en que los exportadores comunican a las autoridades que asumen voluntariamente compromisos de revisar sus precios o poner fin al dumping.

El mencionado Artículo 8 señala que "se podrán suspender o dar por terminados los procedimientos sin imposición de medidas provisionales o derechos antidumping", ... cuando se presente un compromiso relativo a los precios y ..." las autoridades queden convencidas de que se elimina el efecto perjudicial del dumping":

También señala que "Los aumentos de precios estipulados en dichos compromisos no serán superiores a lo necesario para compensar el margen de dumping..." y que es deseable que tales aumentos de precios sean inferiores al margen de dumping "si así bastan para eliminar el daño a la rama de producción nacional".

El párrafo 2 del mismo artículo a su vez señala que es condición necesaria para recabar o aceptar un compromiso que las autoridades "hayan formulado una determinación preliminar positiva de la existencia de dumping y de daño causado por ese dumping".

b) Contenido del compromiso

En su propuesta del 8 de noviembre de 2004, el exportador brasileño de neumáticos para bicicletas DALBOR presentó un listado de productos con sus correspondientes precios unitarios FOB de exportación a la República Argentina comprometidos, los que establecen un incremento promedio del 14,4% en relación a los valores anteriores de los artículos de dicha lista. Además, la empresa señaló que el promedio ponderado de los diferentes precios comprometidos resulta de US\$ 1,80 por kilogramo. El compromiso ofrecido tendría una duración de 3 años, coincidente con los otros compromisos presentados.

c) Eliminación del daño a la industria nacional

De acuerdo a lo señalado en b), es pertinente que la Comisión se expida acerca de si el compromiso propuesto elimina el efecto perjudicial del dumping.

Evaluando al compromiso propuesto por la firma DALBOR, se observa que el precio comprometido de US\$ 1,66 por unidad para el modelo representativo ("Angra", medida 26x1,95) eliminaría el daño, ya que compensa el margen de daño del 11% conforme al informe técnico GI-GN/ITEC N° 03/04.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2004 - Año de la Antártida Argentina

EXPEDIENTE CNCE N° 58/03
ACTA N° 1056



Lo mismo ocurre cuando se considera al conjunto de todos los neumáticos para bicicletas, ya que el referido valor de US\$ 1,80 por kilogramo comprometido por la empresa también elimina el daño, revirtiendo el margen de daño del 13% determinado en el informe mencionado.

Finalmente, cuando se analizaron los modelos de NEUBOR Y DALBOR en cada uno de los artículos comparables, también se calcularon los respectivos valores FOB que eliminarían el daño y se los comparó con los indicados en el compromiso de precios, habiéndose obtenido resultados similares a los indicados precedentemente para el caso de la comparación por unidad o por kilogramo.

De lo expuesto se desprende que los precios comprometidos para cada artículo serían suficientes para eliminar el daño a la industria. No obstante, en caso de aceptarse la propuesta de compromiso de precios y frente a la posibilidad de que puedan exportarse neumáticos de otras medidas y/o modelos sería conveniente considerar que se imponga un valor FOB mínimo residual equivalente, por ejemplo, al mayor precio por kilogramo incluido en el listado presentado por DALBOR (US\$ 2,12 /kg.⁶).

En consecuencia, esta Comisión, desde el punto de vista de su competencia concluye que resulta aceptable el compromiso presentado por DALBOR, reiterándose la aceptación de los compromisos de las firmas PIRELLI PNEUS y LEVORIN plasmados, estos últimos en el Acta N° 1043. La aprobación de estos compromisos está referida a las listas de productos presentadas con sus precios por unidad.

Para el resto de los modelos de neumáticos no incluidos en los mismos, se recomienda establecer un precio mínimo equivalente al mayor precio por kilogramo presentado en los listados (de US\$ 4,12 / kg., para la empresa PIRELLI PNEUS⁷, de US\$ 4,13 / kg para la empresa LEVORIN⁸, y de US\$ 2,12 / kg para la empresa DALBOR⁹).

VIII. CONCLUSIONES SOBRE EL DAÑO CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS

La Comisión, atento a que la autoridad de aplicación no se ha expedido respecto a la aceptación de los compromisos como también ante la eventualidad de la existencia de otros exportadores, y teniendo en consideración los plazos de la investigación, emitirá a continuación su determinación final de daño por causa de las importaciones de neumáticos de bicicletas originarias de Brasil.

En función de ello, en lo relativo al ciclo económico, surge claramente que en el período investigado se produjo una importante recuperación del consumo nacional aparente de neumáticos para bicicletas en 2003, recuperando los niveles de 2001.

⁶ Dicho valor corresponde al modelo "fox".

⁷ Dicho valor corresponde a los neumáticos 25-630 "Jet Caju" color.

⁸ Dicho valor corresponde a los neumáticos 23-622 "IBIZA" negro.

⁹ Dicho valor corresponde al modelo "fox".



Las importaciones investigadas aumentaron en términos absolutos en el período investigado en magnitudes consideradas significativas, ya que el nivel alcanzado en 2003 es muy superior al de los años 2001 y 2002. En términos relativos el aumento también es significativo, ya que en un contexto de mercado con un volumen semejante al del año 2001, las importaciones investigadas participaron en 2003 con más de la mitad del mismo, partiendo al inicio del período investigado desde un nivel inferior a la cuarta parte.

Existe en este mercado una alta rotación de las importaciones por parte de los importadores, lo que impidió la total recuperación de la industria nacional a pesar de las medidas antidumping vigentes para cuatro orígenes.

Las condiciones de competencia entre el producto importado y el similar en el mercado interno se caracterizaron por la fuerte incidencia del factor precio en la percepción del consumidor y en la existencia de canales de comercialización que en buena medida fueron comunes y habrían abarcado a gran parte del mercado nacional.

Existió una disminución de los precios medios FOB de las importaciones de Brasil en dólares por unidad, tanto en 2002 como en 2003, y los precios nacionalizados de las importaciones investigadas fueron inferiores a los de la producción nacional en todo el período investigado -con excepción de los primeros cinco meses de 2002- lo que impidió la recomposición de los precios de la industria nacional en 2003.

En efecto, la relación precio-costo de la industria nacional no pudo alcanzar un nivel que le permitiese una utilidad razonable, ya que pasó de 0,82 en 2001 a 1,01 en 2002 y en 2003.

La Comisión, si bien reconoce que existe una muy elevada concentración de la producción nacional en las empresas NEUBOR e IMPERIAL CORD -donde la primera representa más del 90% de la producción nacional- también considera que en las condiciones vigentes en el mercado durante el período investigado, surgen evidencias de la relación entre las importaciones y la situación de daño a la rama de producción nacional.

En este sentido, es claro el hecho de que las importaciones investigadas alcanzaron un nivel récord en valores absolutos hacia el final del período, presentando en ese año los precios más bajos del período investigado, permitiéndole ganar participación en el consumo aparente.

Por lo tanto, la Comisión concluye que tales circunstancias fueron importantes como causa de la caída de precios del producto nacional en 2003 y de su repercusión sobre los productores nacionales, especialmente en la no recuperación de niveles razonables de utilidad de la industria nacional.



Dra. STELLA STURLA
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

V. DECISIONES DE LA CNCE.

Por lo expuesto, los señores Directores presentes, Dr. Eduardo J. Fasulino, Lic. Gustavo F. Guadagni y Dr. Héctor Osvaldo Alonso, y la Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico y el Lic. Carlos A. Bozzalla por vía telefónica, quienes posteriormente ratificarán su voto por escrito, votan por unanimidad lo siguiente:

1º.- Disponer la inclusión de los informes técnicos GI-GN/ITEC N° 01/04 y GI-GN/ITEC N° 03/04 en el Expediente CNCE N° 58/03.

2º.- La Comisión concluye, desde el punto de vista de su competencia, que resulta aceptable el Compromiso de Precios presentado por la firma DALBOR respecto a la lista de productos presentada con sus precios por unidad. Para el resto de los modelos de neumáticos no incluidos en dicha lista se recomienda establecer un precio mínimo equivalente al mayor precio por kilogramo presentado en la misma que resulta de US\$ 2,12/kg..

3º.- Atento al examen efectuado, esta Comisión concluye que las importaciones de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas originarias de Brasil, causan daño importante a la industria nacional del producto similar.

4.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.

Siendo las 13,00 horas, la Sra. Presidente levanta la sesión.

La presente consta de 14 (catorce) fojas.

Lic. Carlos A. Bozzalla
Vocal

Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico
Presidente

Dr. Eduardo J. Fasulino
Vocal

Lic. Gustavo F. Guadagni
Vocal

Dr. Héctor Osvaldo Alonso
Vocal