



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL

2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lic. Gustavo F. Guadagni

Comisión Nacional de Comercio Exterior

883

ACTA N° 1137

En la ciudad de Buenos Aires, a los 8 días del mes de febrero de 2006, siendo las 15:00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Mtro. José L. Pérez Gabilondo, Lic. Carlos A. Bozzalla, Lic. Gustavo F. Guadagni y Dr. Héctor Osvaldo Alonso, encontrándose ausente el Lic. Guillermo J. Feldman, el Sr. Presidente da comienzo a la reunión convocada en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94, a fin de expedirse preliminarmente respecto del daño a la industria nacional en la investigación de prácticas de dumping en las importaciones de "furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico, originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA", en el Expediente CNCE N° 42/04 (SICyPyME N° S01:0118541/2004).

La solicitud fue presentada por la empresa INDUNOR S.A., en nombre de la rama de la producción nacional que se siente afectada por el presunto dumping, y la presente investigación se encuentra regida por el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, aprobado por la Ley N° 24.425 y por el Decreto N° 1326/98.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente, a la información confidencial suministrada por las partes y al Informe Técnico Previo a la Determinación Preliminar GN-GI/ITDP N° 01/06 producido por las Gerencias de Normas y de Investigaciones. Luego de una reunión con miembros del equipo técnico de las Gerencias y como consecuencia del análisis efectuado, los señores Directores han confeccionado y emiten el informe inserto en el Anexo, el que forma parte integrante de la presente.

Sobre el particular se señala que, atento a haberse recibido la correspondiente determinación preliminar de dumping, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procedió a expedirse también sobre la relación causal conforme lo establece la normativa vigente.

A continuación y de acuerdo con lo establecido en el artículo 19 del Decreto N° 766/94 los señores Directores presentes Mtro. José L. Pérez Gabilondo, Lic. Carlos A. Bozzalla, Lic. Gustavo F. Guadagni y Dr. Héctor Osvaldo Alonso y el Lic. Guillermo J. Feldman por vía telefónica, quien posteriormente ratificará su voto por escrito, votan por unanimidad lo siguiente:

1º.- Disponer la inclusión del informe GN-GI/ITDP N° 01/06 en el Expediente CNCE N° 42/04.

2º.- La Comisión concluye que la rama de producción nacional de furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico no sufre daño causado por las importaciones originarias de la República Popular China, por lo que considera que correspondería el cierre de la investigación de dicho producto, según lo establecido en la primera parte del párrafo 8 del Artículo 5 del Acuerdo.

3º.- Dadas las conclusiones sobre la inexistencia de daño causado por las importaciones de origen chino expuestas en el punto 2º, esta Comisión considera que no corresponde expedirse respecto de la relación de causalidad en tanto no se ha encontrado



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo


Lic. Gustavo F. Guadagni
Vocal
Comisión Nacional de Comercio Exterior

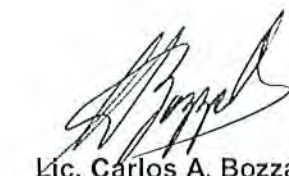
884


uno de los extremos requeridos para establecer tal relación entre el daño y el dumping.

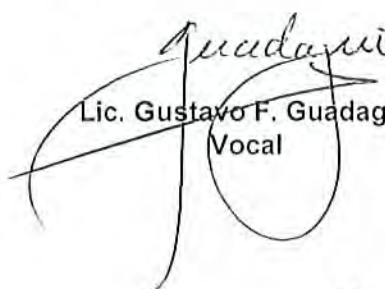
4º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.

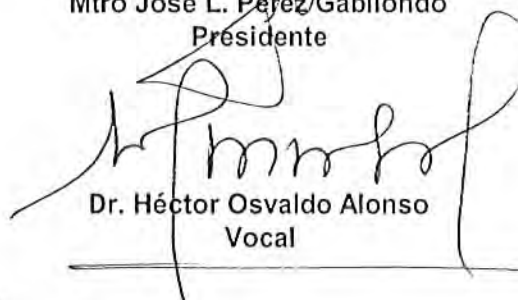
Siendo las 17:00 horas, el Sr. Presidente levanta la sesión.


La presente consta de 16 (dieciseis) fojas, incluyendo el Anexo.


Lic. Carlos A. Bozzalla
Vocal


Mtro José L. Pérez Gabilondo
Presidente


Lic. Gustavo F. Guadagni
Vocal


Dr. Héctor Osvaldo Alonso
Vocal


Lic. Guillermo J. Feldman
Vocal



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2006 Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

EXPEDIENTE CNCE Nº 42/04
ACTA Nº 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo E. Guadagni
Licenciado en Comercio Exterior

885

I. ANTECEDENTES¹.

El 28 de mayo de 2004 la empresa INDUNOR S.A. presentó una solicitud de apertura de investigación ante la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa (SICyPyME) por importaciones de "furfural y alcohol furfurílico", originarias de la República Popular China², en presuntas condiciones de dumping. Dicha solicitud tramita en la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) bajo el expediente Nº S01:0118541/2004.

El 31 de mayo de 2004 la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) recibió copia de las mencionadas actuaciones, las que tramitan bajo el expediente Nº 42/04.

El 26 de julio de 2004 la Dirección de Competencia Desleal (DCD) hizo saber a la CNCE que correspondía continuar con las actuaciones en curso.

El 9 de agosto de 2004 el Directorio de la CNCE, mediante el Acta Nº 1031, opinó que "...el furfural y el alcohol furfurílico de producción nacional se ajustan a la definición de producto similar al importado en el marco de las normas vigentes".

El 15 de octubre de 2004, la SSPyGC comunicó que se había expedido favorablemente acerca de la representatividad de la solicitante dentro de la rama de la producción nacional en virtud del Informe técnico de la DCD.

El 10 de noviembre de 2004 el Directorio de la CNCE, mediante Acta Nº 1047, determinó que "del examen efectuado de la solicitud y de las pruebas presentadas, la Comisión concluye que existen suficientes alegaciones de daño respaldadas por pruebas pertinentes, que justifican, desde el punto de vista de su competencia, la continuidad del procedimiento tendiente al inicio de una investigación".

El 26 de mayo de 2005, la SSPyGC remitió copia del "Informe Relativo a la Viabilidad de Apertura de Investigación" elaborado por la DCD el 22 de octubre de 2004, en el que se concluyó que "...habría elementos de prueba que permiten suponer la existencia de prácticas de dumping para la exportación de 2-furaldehído furfural y alcohol furfurílico originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA".

El 27 de mayo de 2005, la CNCE mediante Acta de Directorio Nº 1083 concluyó que "...están dadas en el expediente las condiciones relativas a la relación de causalidad entre las importaciones originarias de la República Popular China de "furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico en presuntas condiciones de dumping y el daño a la rama de producción nacional del producto similar".

El 21 de septiembre de 2005, por Resolución SICyPyME Nº 241/05, publicada en Boletín Oficial el 23 de septiembre de 2005, se declaró procedente "...la apertura de investigación relativa a la existencia de dumping en las operaciones de exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA las que se despachan a plaza por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 2932.12.00 y 2932.13.10".

¹ La denominación completa de las entidades así como el carácter societario de las empresas se utiliza sólo la primera vez que son nombradas.

² En adelante, China.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo F. Quadagni
Comisión Nacional de Comercio Exterior



Con fecha 5 de enero de 2006 se recibió de la SSPyGC el "Informe de Determinación Preliminar del Margen de Dumping", elaborado por la DCD el 29 de diciembre de 2005, en el que se concluyó que "...se han reunido elementos que permiten determinar preliminarmente la existencia de margen de dumping en la exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de 2-furaldehído furfural y alcohol furfurílico originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA".

II. ENCUADRE LEGAL DE LA DETERMINACIÓN PRELIMINAR DE DAÑO.

En virtud de las disposiciones de los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94, la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como para proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.

La normativa específica aplicable en esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994³, aprobado por la ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y el N° 1326/98.

En virtud del artículo 7 del mencionado Acuerdo corresponde a la CNCE, como requisito previo a la adopción de medidas provisionales, expedirse sobre:

- a) "se ha llegado a una determinación preliminar positiva de la existencia ... y del consiguiente daño a una rama de la producción nacional; y"
- b) "la autoridad competente juzga que tales medidas son necesarias para impedir que se cause daño durante la investigación."

En el artículo 26 del Decreto N° 1326/98 establece que "la Comisión... informará al Secretario de Industria, Comercio y Minería si existen resultados preliminares que permiten suponer la existencia de daño a la producción nacional por causa de las importaciones sujetas a investigación...".

III. PRODUCTO IMPORTADO SUJETO A INVESTIGACIÓN.

Según la Resolución SICyPyME N° 241/05, el producto objeto de investigación es "furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico"⁴ originario de China que ingresa por las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 2932.12.00 y 2932.13.10.

IV. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional, esté basada en una investigación acerca del efecto que las

³ En adelante, Acuerdo sobre Dumping.

⁴ En adelante, "furfural" y "alcohol furfurílico" o simplemente "furfurílico".



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo F. Guadagni
Director
Comisión Nacional de Comercio Exterior



importaciones objeto de dumping causan a los productores de productos similares a los importados. (Artículo 3 del Acuerdo sobre Dumping).

A tal fin, el artículo 2, párrafo 6 del Acuerdo sobre Dumping de la OMC expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

Atento a que los elementos aportados por las partes en esta investigación no modifican la definición de producto similar contemplada en el acta N° 1031, la Comisión ratifica en esta etapa del procedimiento que el "furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico" de producción nacional se ajusta a la definición de producto similar al importado en el marco de las normas vigentes.

A efectos de determinar el producto similar en función del producto investigado, se analizaron las características físicas y químicas, los usos, la sustituibilidad, el proceso de producción, los canales de comercialización, tanto respecto del producto investigado como del producto nacional, de acuerdo a la información que obra en el expediente.

En lo que se refiere a las características físico-químicas y según lo informado por la firma peticionante INDUNOR, el producto nacional es idéntico al producto importado objeto de investigación, por tratarse de "commodities".

Asimismo dicha firma indicó, respecto a la concentración del furfural y el alcohol furfurílico, que incluye todos los grados de pureza posibles y que el grado de pureza no influye en las características y la calidad del producto, no existiendo diferenciación al respecto en la clasificación arancelaria. Por otra parte, la empresa garantiza un 98,5% de pureza mínima y puede elaborar el furfural y el alcohol furfurílico con mayor y menor pureza agregando que internacionalmente se usa el producto con esa pureza mínima +/- 1%, debido a que purezas menores resultarían antieconómicas.

En el Informe Técnico Previo a la Determinación Preliminar GN-GI/ITDP N° 01/06 se encuentran desarrolladas en extenso las características físicas y químicas del furfural y el alcohol furfurílico importados y nacionales informadas por INDUNOR.

En lo que se refiere a los sectores usuarios⁵ de furfural, por orden de importancia y conforme los usos, los mismos son: 1°- Sector Químico: como componente para la producción de resinas anticorrosivas para pisos en industrias lácticas, 2°- Sector Químico: hidrogenación catalítica del grupo aldehído del furfural para su transformación en alcohol furfurílico, 3°- Refinerías de petróleo: como líquido de extracción para separar componentes parafínicos de no parafínicos del crudo en la producción de aceites lubricantes, 4°- Sector Petroquímico: como componente intermediario en la síntesis del butadieno para la obtención de goma sintética, 5°- Sector Químico para alimentos: como componente en la síntesis del di-acetaldehído para la producción de la esencia de manteca, 6°- Sector Agroquímico: como componente en la fabricación de herbicidas.

Por su parte, en relación con el alcohol furfurílico, dicha empresa indicó a los

⁵ La peticionante en su solicitud indicó como sector usuarios a los "fabricantes de perfumes".



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL

2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo E. Guadagni

Comisión Nacional de Comercio Exterior



siguientes sectores⁶, por orden de importancia y conforme los usos: 1º- Químico: hidrogenación catalítica del anillo aromático para su transformación en tetrahydro alcohol furfurílico y 2º- Químico: como componente para la producción de resinas furánicas que aplican las industrias de fundición y de anticorrosivos.

En el Informe Técnico citado precedentemente, se encuentran detalladas las aplicaciones para el furfural, consignadas por la firma INDUNOR.

Finalmente y según lo informado por dicha firma no existen productos sustitutos para el furfural y el alcohol furfurílico.

En relación con el proceso de producción, la peticionante manifestó que la biomasa utilizada para producir furfural y alcohol furfurílico es madera y que la biomasa usada en China proviene de cáscara de arroz, marlo de maíz y caña de azúcar, siendo ésta la diferencia sustancial entre su proceso productivo y el del producto importado investigado. En el Informe Técnico citado precedentemente, se describe con mayor detalle dicho proceso.

En lo que se refiere a las normas técnicas y conforme surge de la información presentada por INDUNOR en la respuesta al "Cuestionario para el Productor", la peticionante posee un Sistema de Gestión de la Calidad que cumple con los requisitos de la Norma IRAM-ISO 9001:2000 correspondiente a la producción y comercialización de furfural y alcohol furfurílico.

En lo relacionado con los canales de comercialización, la venta al mercado interno de furfural y alcohol furfurílico, según lo informado por INDUNOR, es realizado directamente por dicha firma.

Para el caso del furfural, sus clientes se dividen entre "grandes clientes" y "otros clientes", los primeros representan más del 95% de las ventas totales en el mercado interno y la comercialización es, en un mayor porcentaje, por licitación y el resto por venta directa al igual que con los "otros clientes".

Asimismo, la peticionante informó que el 74 % del furfural producido por la empresa lo destina a autoconsumo, vendiendo el 26 % restante. Y con relación al alcohol furfurílico, destina el 96% a autoconsumo y el 4% restante lo vende en forma directa.

Finalmente, y según surge de los esquemas proporcionados por INDUNOR, los importadores destinan la totalidad del furfural y del alcohol furfurílico para autoconsumo.

V. INDUSTRIA NACIONAL.

Una vez definido el producto similar, corresponde identificar a la producción nacional sobre la que se evaluará el efecto de las importaciones objeto de dumping.

El artículo 4, párrafo 1, del Acuerdo sobre Dumping de la OMC define a la "rama de producción nacional" como "el conjunto de productores nacionales de los productos

⁶ La peticionante en su solicitud indicó como sector usuarios a la "fabricación de herbicidas y otras síntesis químicas".



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo



similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional de dichos productos".

En este sentido, la industria nacional está conformada por la firma peticionante INDUNOR; única empresa nacional productora de furfural y alcohol furfurílico por lo que la Comisión considera que se encuentra habilitado el análisis de la rama de producción nacional, al constituir esta empresa una "porción importante" en los términos del Acuerdo.

El período investigado comprende los años 2002, 2003, 2004 y los meses enero-julio de 2005⁷.

VI. DAÑO A LA INDUSTRIA NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El artículo 3, numeral 1, del Acuerdo sobre Dumping establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

A tal fin, la Comisión analiza inicialmente la evolución de las importaciones y su efecto sobre los precios, para luego considerar la repercusión sobre los productores en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

1. Volumen de las importaciones investigadas.

La legislación vigente exige a la Comisión considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Asimismo, la Comisión ratifica su decisión de evaluar la información obrante en el expediente sobre el producto a través de la apertura de dos subgrupos: por un lado, el furfural y, por otro, el alcohol furfurílico⁸.

Furfural.

Las importaciones de furfural en kilogramos realizadas desde el origen investigado⁹ tuvieron un registro de 244 toneladas en el año 2003 y no hay operaciones durante el resto del período analizado. Las importaciones del resto de los orígenes¹⁰, durante el período analizado, fueron escasas: 85 kilogramos en 2002, 189 kg. en 2003, 217

⁷ En todos los casos las variaciones fueron calculadas respecto a igual período del año anterior y cuando se menciona al año 2005 se hace referencia a los meses enero-julio de 2005.

⁸ Véase el Acta CNCE N° 1047, Sección IV.

⁹ Las importaciones de furfural desde China fueron realizadas por YPF.

¹⁰ Corresponden a importaciones desde Estados Unidos, Bélgica, Alemania, Reino Unido, Francia, Suiza, Italia y Países Bajos.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo F. Cuedagni
Lic. Daniel
Comisión Nacional de Comercio Exterior



kg. en 2004 y 22 kg. en 2005. De manera que las importaciones totales mostraron un crecimiento excepcional de 287520% en 2003 y caídas de 100% en 2004 y de 88% en 2005.

En cuanto al valor de las importaciones, medidas en dólares FOB, mostraron una tendencia similar a la registrada en el volumen, sin embargo las variaciones positivas y negativas fueron de menor magnitud: 7869% de aumento en 2003, mientras que la baja de 2004 fue de 98% y la de 2005 de 66%.

El precio medio FOB de importación del furfural desde China fue de 0,67 US\$/kg. en 2003, único año en el que hubo operaciones. En cuanto a los precios medios FOB de importación desde los otros orígenes fueron marcadamente superiores a los precios del origen investigado y en descenso hasta el año 2005, cuando se eleva de forma destacada: 24,57 US\$/kg. en 2002, 16,37 US\$/kg. en 2003, 15,53 US\$/kg. en 2004 y 40,08 US\$/kg. en 2005, de manera que los precios de estas importaciones bajaron 33% y 5% en 2003 y 2004, respectivamente, y crecieron 198% en 2005.

En lo que respecta a la participación de las importaciones investigadas en el consumo aparente fue de 29% en el año 2003. Las participaciones de las importaciones de orígenes no investigados tuvieron registros apenas superiores a cero, siendo el mayor porcentaje de 0,05% en el período de enero-julio de 2004. Es de considerar que el consumo aparente fue creciente en el año 2003, cuando se realizaron las importaciones desde China y disminuyó 12% en 2004 y 26% en 2005. La participación de las ventas de producción nacional en el consumo aparente osciló alrededor del 100% en casi todo el período investigado con excepción del año 2003, cuando se redujo a cerca del 70%.

Cuando se analiza el desempeño de las importaciones en el consumo aparente considerando el autoconsumo de la industria nacional, su participación varía sustancialmente: las de los orígenes no investigados se vuelven irrelevantes y las originarias de China se aproximan al 10% en 2003. En este caso, el autoconsumo es el que tiene la mayor participación, oscilando entre 67% (2003) y 79% (2005).

La relación entre las importaciones investigadas y la producción nacional reflejó la situación observada, siendo del 7% en 2003, en tanto que el resto del período fue inexistente.

Alcohol furfurílico.

Las importaciones de alcohol furfurílico del origen investigado fueron realizadas bajo el régimen de admisión temporaria en su casi totalidad, más del 99%. En el caso de este subgrupo, la empresa peticionante INDUNOR sólo realizó importaciones desde China, el 72,58% del total importado, durante el año 2002, no registrando esta firma otras operaciones durante el resto del período investigado, en tanto que Fundición San Cayetano, otro importador, presentó asiento de importaciones realizadas en todos los años.

Las importaciones desde los orígenes no investigados fueron casi irrelevantes, la mayor participación es de 2002 con 0,21%, y fueron destinadas a consumo. Desde China, también destinadas a consumo, sólo hay registros de operaciones en 2004, por una pequeña cantidad, correspondientes a Fundición San Cayetano. De manera que la evolución de las importaciones totales de alcohol furfurílico muestra una reducción de 64%



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lic. Gustavo F. Cuadagni
Licenciado
Comandante en Jefe de la Comisión Nacional de Comercio Exterior



en 2003 y aumentos en 2004 y 2005, 29% y 1,06%, respectivamente.

Las mencionadas importaciones medidas en dólares FOB tuvieron una evolución similar a la registrada en volumen, con la salvedad de que los aumentos en 2004 y 2005 fueron muy superiores a los registrados en cantidades, de 105% y 50%, respectivamente.

De esta manera, el comportamiento de los precios medios FOB de las importaciones desde China tuvo los mismos signos: bajó 12% en 2003 y creció 60% y 48% en 2004 y 2005, respectivamente, partiendo de un valor de 0,83 US\$/kg. durante 2002, fue de 0,73 US\$/kg. en 2003, y pasó a 1,17 US\$/kg. en 2004 y a 1,42 US\$/kg. en 2005. En cuanto a los precios medios FOB desde el resto de los orígenes, al igual que en el caso del furfural, fueron muy superiores a los de origen China: 5 US\$/kg. en 2002, 7 US\$/kg. en 2003, 33 US\$/kg. en 2004 y 15 US\$/kg. en 2005. En este punto, es importante destacar que la empresa peticionante, que sólo registró operaciones en 2002, compró a un valor de 0,85 US\$/kg., mientras que el otro importador lo hizo a 0,73 US\$/kg. en el mismo año.

Cuando se observa la participación de las importaciones de alcohol furfurílico dentro del consumo aparente, las correspondientes al origen investigado tuvieron una evolución errática pero superiores al 70% que presentó en 2005, pasando de 82% en 2002, a 74% en 2003 y a 79% en 2004.

Respecto del análisis de las importaciones dentro del consumo aparente al considerar el autoconsumo de la producción nacional, también en el caso de este subgrupo la participación se modifica de manera significativa. Así, la proporción correspondiente a las importaciones originarias de China en el consumo aparente tuvieron un desempeño decreciente, pasando de 29% en 2002, a 24% en 2003, a 14% en 2004 y a 10% en 2005. El autoconsumo tuvo la mayor participación, evolucionando progresivamente desde 65% en 2002 a 85% en 2005.

Por último, la relación entre las importaciones originarias de China y la producción nacional de alcohol furfurílico pasó de 14% a 4%, a 5% y a 3%, en 2002, 2003, 2004 y 2005, respectivamente.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

Para la comparación de los precios de furfural y alcohol furfurílico nacional e importado desde el origen investigado, se consideró el ingreso medio por ventas al mercado interno de INDUNOR y los valores nacionalizados hasta la entrada al depósito del importador de las importaciones investigadas¹¹.

Así para el furfural, la comparación entre los valores correspondientes a la producción doméstica respecto de las importaciones nacionalizadas muestra que el precio del producto originario de la República Popular China se ubicó 4% por debajo del nacional en el año en el que se registraron las importaciones (2003).

La comparación de precios entre el alcohol furfurílico nacional y el importado es también inferior 35% en el caso de lo importado por INDUNOR en 2002, y 18% inferior

¹¹ Véase el Anexo I. Notas Metodológicas del Informe GN/GI ITDP N° 01/06, antes mencionado.



cuando se observa el valor de lo importado por FUNDICIÓN SAN CAYETANO en ese año. Para el resto del período investigado INDUNOR no realizó otras importaciones y las restantes efectuadas por FUNDICIÓN SAN CAYETANO ingresaron al 39% y 9% por debajo de los precios nacionales en 2003 y 2004, respectivamente. Este resultado se revierte a partir de 2005, resultando el precio del producto comercializado por el importador de China superior al nacional en un 7% en enero – julio de 2005.

3. Repercusión de las importaciones sobre la industria nacional.

3.1. Condición de la industria.

La investigación de la condición o situación de la industria nacional es necesaria a los fines establecidos por el artículo 3, párrafo 4 del Acuerdo sobre Dumping. Tal investigación debe incluir un conjunto de "factores e índices económicos pertinentes" que influyan en el estado de la rama de producción nacional. Si bien la norma mencionada enumera un conjunto de factores e índices expresa que la "enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

A continuación la Comisión realiza un análisis de los distintos indicadores de la industria para el furfural y el alcohol furfurílico.

Furfural.

La producción nacional de furfural registró una baja del 4% en 2003, seguido de subas del 7% en 2004 y del 13% en 2005. De esa forma, pasó de casi 3.400 toneladas al inicio del período investigado a poco menos de 3.500 toneladas en 2004, último año completo, y a alrededor de 2.200 toneladas en enero – julio de 2005.

Las ventas al mercado interno en volumen de furfural cayeron 8% en 2003, aumentaron 25% en 2004 y volvieron a caer 26% en 2005. Al analizar la evolución de las ventas internas en valores corrientes se observa que se registró el mismo comportamiento que en volumen: caída de 13% en 2003, crecimiento de 25% en 2004 y disminución de 21% en 2005.

En cuanto a la evolución del autoconsumo fue creciente en todo el período investigado: 15%, 25% y 6% en 2003, 2004, y 2005, respectivamente. El menor autoconsumo se registró en 2002, cuando representó un 44% de la producción, y alcanzó la mayor participación en 2004 con un 62%.

Con relación a los ingresos medios por ventas de furfural se puede observar que luego de la disminución de 6% experimentada en 2002, éstos subieron sucesivamente en los dos períodos siguientes: de manera apenas perceptible en 2003, un 0,3%, y 7% en 2005.

Las existencias de furfural a diciembre de cada año disminuyeron durante todo el período investigado: 40%, 100% y 66%, respectivamente, en 2003, 2004 y 2005. En cuanto a la relación entre las existencias y las ventas también se redujeron pasando de representar apenas más de 8 meses de ventas en 2003 a alrededor de 5 meses en 2004 y a poco menos de un mes en 2005.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo F. Cuedagui
Director
Comisión Nacional de Comercio Exterior



La producción de furfural en relación al Índice de Volumen Físico (IVF)-Nivel general, cayó 18% y 6% en 2003 y 2004, respectivamente, y aumentó 3% en 2005. Respecto de otros dos índices: el IVF-Fabricación de sustancias químicas básicas y el IVF-Fabricación de otros productos químicos, tuvo una evolución similar a la observada respecto del nivel general.

Las exportaciones de furfural mostraron un comportamiento expansivo en 2003, con un aumento del 22%, una caída en 2004 del 25% y un nuevo aumento en 2005 de 21%. En cuanto al coeficiente de exportación pasó de 28%, a 35%, a 25% y a 31%, en cada uno de los años del período investigado.

En lo que respecta a la capacidad de producción del furfural se mantuvo constante en 3.780 toneladas en los años completos (2002, 2003, 2004) y aumentó 17% en enero - julio de 2005, con 2.572,5 toneladas, lo cual implicó que el grado de utilización de la mencionada capacidad productiva se ubicara entre el 86% y el 92%, considerando los años completos, y tuviera un registro de 87% en 2005.

En lo que hace a los indicadores de empleo, la información presentada por INDUNOR para el área de producción de furfural muestra que en el período investigado el empleo permaneció constante, mientras que el producto medio físico del empleo, utilizado como una aproximación de la productividad, luego de la reducción del 4% experimentada en 2003, creció 7% en 2004 y 13% en 2005.

La empresa peticionante suministró la estructura de costos de producción de furfural solicitada por la Comisión en el "Cuestionario para el productor". Pudo observarse dentro de los costos variables que todos los insumos son nacionales y representan entre un 24% y un 31% del costo total. Los otros aproximados dos tercios de los costos corresponden a los costos fijos (entre 58% y 65%). Dentro de éstos, los costos de fabricación comprendieron entre 24% y 30% del total, y entre 29% y 35% correspondió a otros costos. La evolución del costo medio experimentó aumentos de 21%, 31% y 7% en 2003, 2004 y 2005, respectivamente. La evolución de la relación precio-costo fue decreciente a lo largo del período investigado hasta situarse en valores cercanos a la unidad.

La evolución de los precios de furfural muestra una baja de 6% en 2003 e incrementos de 1% y 7% en 2004 y 2005, respectivamente. En términos relativos al Índice de Precios Internos al por Mayor (IPIM)-Nivel General pueden observarse sucesivos descensos de 14% en 2003, 6% en 2004 y 1% en 2005. Los precios relativos respecto a los índices de precios sectoriales de "Sustancias químicas básicas" y "Otros productos químicos" siguieron una evolución similar con variaciones algo más elevadas en el caso del primer índice sectorial.

Alcohol furfurílico.

La producción nacional de alcohol furfurílico presentó crecimiento en todo el período investigado, 12% en 2003, 24% en 2004 y 6% en 2005, elevándose de alrededor de 1.552 toneladas en 2002 a poco más de 2.150 en 2004 y a más de 1.180 en los siete primeros meses de 2005.

Las ventas al mercado interno en volumen de alcohol furfurílico disminuyeron



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

Lic. Gustavo F. Guadagnoli
Intendente
Comisión Nacional de Comercio Exterior



40% y 6% en 2003 y 2004, respectivamente, y crecieron 35% en 2005. Cuando se observa las ventas en pesos, la evolución fue una caída de 38% en 2003, permanecieron casi sin variación en 2004 y subieron 45% en 2005.

Respecto del desempeño del autoconsumo tuvo un movimiento dispar con un descenso de 55% en 2003, una suba de 168% en 2004 y caída de 22% en 2005. El menor autoconsumo representó alrededor de 13% de la producción en 2003, alcanzando la mayor participación en 2004 y 2005, con un 27%.

En cuanto a los ingresos medios por ventas de alcohol furfurílico hubo una tendencia creciente en todo el período investigado, aumentando 4%, 6% y 7% en 2003, 2004, y 2005, respectivamente, de manera que se situó en 4,02 \$/kg para el año 2002 y en 2005 alcanzó en 4,48 \$/kg.

Las existencias de furfurílico a fines de diciembre de cada año crecieron durante todo el período investigado: 118%, 99% y 93%, respectivamente, en 2003, 2004 y 2005, de manera que la relación entre las existencias y las ventas también aumentaron abruptamente pasando de representar casi 78 meses de ventas en 2003 a alrededor de 594 meses en 2004 y 2005.

La producción de alcohol furfurílico en relación al Índice de Volumen Físico (IVF)-Nivel general, descendió 4% en 2003, creció 9% en 2004 y nuevamente se redujo 8% en 2005. Con relación a los índices sectoriales: el IVF-Fabricación de sustancias químicas básicas y el IVF-Fabricación de otros productos químicos, respecto del primero se observan mejoras de 10% y 12% en 2003 y 2004 y caída de 4% en 2005, y en cuanto al segundo, la evolución fue una evolución similar a la observada respecto del nivel general.

Las exportaciones de furfurílico mostraron un comportamiento similar al de las exportaciones del furfural pero con mejores dígitos presentando crecimiento de 59% en 2003, baja de 17% en 2004 y suba de 49% en 2005. También el coeficiente de exportación exhibió mejores porcentajes que el del furfural, moviéndose entre 66% al comienzo del período investigado y 85% en 2005, luego de alcanzar un máximo de 94% en 2003.

En lo que respecta a la capacidad de producción aumentó 28% en 2004, pasando de 1.974 toneladas a 2.520 toneladas. Pese a que la firma peticionante efectuó mejoras en la capacidad de producción de ambos productos, también el grado de utilización de la capacidad productiva de furfurílico se ubicó en porcentajes altos, superiores al 76%, lo que se explica por el elevado autoconsumo y el nivel de las ventas al exterior.

Los indicadores de empleo presentados por INDUNOR para el área de producción de furfurílico muestran que en el período investigado el empleo de mano de obra directa permaneció constante, mientras que el producto medio físico del empleo, como una aproximación de la productividad, creció durante todo el período investigado 12%, 24% y 6%, de forma que mensualmente este indicador pasó de 25.886 kg por empleado en 2002 a 35.956 kg en el último año completo (2004).

En cuanto a la estructura de costos de producción de alcohol furfurílico se pudo observar que los mayores costos corresponden a los costos variables que representaron entre 59% y 67% y dentro de éstos la mayor participación la tuvieron los insumos nacionales, entre 44% y 53%. La evolución del costo medio unitario fue decreciente en 6%



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lic. Gustavo F. Guadagnoli
Fiscal
Comisión Nacional de Comercio Exterior

895

en 2003 y posteriormente creciente, 33% en 2004 y 8% en 2005. El precio de venta tuvo similar desempeño, en menor proporción: 4% de caída en 2003 y aumentos de 6% en 2004 y 7% en 2005, de manera que la relación precio-costo fue decreciente a lo largo del período investigado hasta situarse en valores cercanos, aunque superiores, a la unidad.

La evolución de los precios de alcohol furfurílico muestra aumentos de 4% en 2003; 6,2% en 2004 y 7% en 2005. En términos relativos al IPIM-Nivel General pueden observarse sucesivos descensos de 10% en 2003, y de 1% en 2004 y 2005. Los precios relativos respecto a los índices de precios sectoriales de "Sustancias químicas básicas" y "Otros productos químicos" siguieron una evolución similar con variaciones algo más elevadas en el caso del primer índice sectorial y en el segundo se diferencia en 2004 cuando crece 3%.

En lo que respecta a los índices contables de INDUNOR es importante destacar que el furfural y el alcohol furfurílico representan en 2002, 2003 y 2004 el 3% de la facturación de la empresa lo que introduce una fuerte relatividad al análisis de los números globales de la empresa para esta investigación.

A efectos de considerar específicamente la situación del producto investigado, se analizaron las cuentas específicas suministradas por INDUNOR correspondientes a furfural y alcohol furfurílico, lo cual permite observar un deterioro, en el período analizado, en la contribución marginal respecto de las ventas, así como también en los resultados, que fueron siempre decrecientes en los años completos y en la relación ventas-punto de equilibrio que cayó 30% y 33% en 2003 y 2004, respectivamente, para aumentar 2% en 2005¹².

3.2. Condiciones de competencia.

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo sobre Dumping, si existen pruebas que demuestren que el daño experimentado por la industria ha sido causado por las importaciones. Para ello la Comisión considera el daño en el contexto del ciclo económico y de las condiciones de competencia entre la producción nacional y las importaciones.

En tal sentido, el consumo aparente de furfural, excluyendo el autoconsumo, creció 30% en 2003 y cayó 12 % en 2004 y 26% en 2005, registrándose una baja del 26% en los primeros siete meses de 2004, cuando alcanzó un total de alrededor de 319 toneladas. En este contexto, como ya se mencionara anteriormente, sólo hubo importaciones del origen investigado en 2003, representando el 29% del total.

Cuando se considera el autoconsumo, el consumo aparente de furfural creció 19% en 2003 y 13% en 2004, disminuyendo 3% en 2005. La participación del autoconsumo dentro del consumo aparente osciló entre 67% y 79% en todo el período investigado, coincidiendo la menor participación en el año (2003) en que se realizaron las importaciones desde China, con una participación de 9,52%.

En cuanto al alcohol furfurílico, el consumo aparente, excluyendo el autoconsumo, cayó 59% en 2003 y creció 20% y 9% en 2004 y 2005, respectivamente. Las

¹² Durante 2004 y 2005, la relación ventas-punto de equilibrio se ubicó apenas por encima de la unidad.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

ES COPIA FIEL

2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lic. Gustavo F. Cusadagni
Comisión Nacional de Comercio Exterior



importaciones investigadas de INDUNOR en 2002 representaron el 60% del consumo aparente, en tanto las del otro importador en ese año fueron de 22%¹³. La participación de las ventas de producción nacional al mercado interno se ubicó entre 18% y 30%. Al contemplar el autoconsumo, el consumo aparente de alcohol furfurílico decreció 56% en 2003, aumentó 120% en 2004 y descendió nuevamente 19% en 2005. En este caso, la participación de las importaciones investigadas pasó sucesivamente de 29% a 24%, a 14% y a 10%, en 2002, 2003, 2004 y 2005. El autoconsumo fue creciente y presentó las mayores participaciones año tras año, oscilando entre 65% y 89%. Por último, las ventas de producción nacional¹⁴ tuvieron una participación de un solo dígito que fluctuó entre 3% y 8%.

3.3 Otras causas de daño.

El párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo sobre Dumping también señala que las autoridades deben examinar los otros factores de los que tengan conocimiento, distintos de las importaciones investigadas, y que al mismo tiempo puedan causar daño a la industria nacional; el daño causado por tales factores no se deberá atribuir a las importaciones investigadas.

En este sentido la Comisión ha considerado la presencia de importaciones de orígenes no investigados con volúmenes de baja magnitud que resultaron inferiores al 1% del consumo aparente y precios netamente superiores. El análisis efectuado de esta variable permite a esta Comisión concluir preliminarmente que no existirían otras causas de daño que afecten significativamente a la rama de la industria nacional de furfural y alcohol furfurílico.

3.4. Conclusiones sobre el daño causado por las importaciones investigadas.

La Comisión concluye que la rama de producción nacional de furfural (2-furaldehído furfural) y alcohol furfurílico no sufre daño causado por las importaciones originarias de la República Popular China, por lo que considera que correspondería el cierre de la investigación de dicho producto, según lo establecido en la primera parte del párrafo 8 del Artículo 5 del Acuerdo.

Tal conclusión está fundamentada en:

- Las importaciones de furfural desde China sólo se registraron en 2003, siendo nulas en 2002, en 2004 y en los primeros siete meses de 2005. Como consecuencia, no se verificó un aumento de las importaciones investigadas en términos absolutos ni en términos relativos al consumo aparente.
- Las importaciones en volumen de alcohol furfurílico desde China, excluyendo las realizadas por la rama de producción nacional en 2002, aumentaron durante todo el período investigado. Pero si bien existió un aumento absoluto de estas importaciones, el volumen importado no fue significativo en relación con la producción nacional, ya que representó menos del 5% de ella durante

¹³ INDUNOR señaló que en 2002 vendió a FUNDICIÓN SAN CAYETANO 18 toneladas, mientras que en 2003 y 2004 no le efectuó ventas. En tal sentido, INDUNOR señaló que "el motivo de dicha pérdida de ventas es que nuestro cliente comenzó a importar temporalmente alcohol furfurílico chino".

¹⁴ Debe tenerse en cuenta que las importaciones de INDUNOR fueron destinadas en alta proporción al autoconsumo.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lic. Gustavo F. Guadagnoli
Director
Comisión Nacional de Comercio Exterior



el período investigado. En relación al consumo aparente (incluyendo el autoconsumo) las importaciones mencionadas alcanzaron a representar casi el 25% del mercado en 2003, para descender al 10% en los primeros siete meses de 2005, mientras que si se excluye al autoconsumo realizado por la rama de producción nacional, la participación de las importaciones mencionadas alcanzó más del 70% del mercado a partir de 2003.

- La importante diferencia observada, en el alcohol furfurílico, de la participación de las importaciones investigadas en el mercado nacional y en la producción total de la rama de producción nacional se debe tanto al alto porcentaje de la producción nacional que es destinada al autoconsumo de la rama de producción nacional -resultando que las ventas al mercado interno sean reducidas en relación a la producción- como al alto grado de participación de las exportaciones nacionales en la producción (85% en los primeros siete meses de 2005). Por ello, la participación de las importaciones investigadas fue importante en relación a las ventas de producción nacional al mercado interno, pero no respecto de la producción.
- Con relación a los precios de las importaciones de alcohol furfurílico y su posible impacto en la rama de la producción nacional se concluye que durante la mayor parte del período investigado se produjo una tendencia a la disminución de la subvaloración de los precios nacionalizados de las importaciones del origen investigado respecto de los precios de la industria nacional. En efecto durante el período 2002-2004 la subvaloración disminuyó del 32% al 9%, para desaparecer en el período enero-julio de 2005, ya que el precio de las importaciones investigadas fue 7% superior al del productor nacional. Esta evolución se explica básicamente por el aumento registrado en el precio medio FOB de las importaciones de China durante el período 2003-2005.
- Se aprecia además que la producción de alcohol furfurílico aumentó en todos los años del período investigado, con una tendencia creciente más estable que la de las exportaciones. Esto se reflejó en un alto grado de utilización de la capacidad instalada de producción durante todo el período investigado (79%-88%).
- Las cuentas específicas de las ventas de alcohol furfurílico al mercado interno muestran que, si bien la contribución marginal fue decreciente, la relación ventas/punto de equilibrio fue siempre muy superior a la unidad a pesar de su tendencia decreciente. Similar comportamiento se verificó para la relación precio/costo de la rama de producción nacional, que fue superior a la unidad durante todo el período investigado.

VII. CONCLUSIONES DE LA COMISION SOBRE LA RELACION DE CAUSALIDAD.

Atento a que a la fecha de la presente determinación de daño, se ha recibido la correspondiente determinación preliminar de dumping efectuada por la DCD, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procederá a continuación a expedirse sobre la relación causal conforme lo establece la



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 42/04
ACTA N° 1137 - ANEXO

ES COPIA FIEL
2006 - Año de homenaje al Dr. Ramón Carrillo

Lib. Gustavo F. Guadagnoli
Fiscal
Comisión Nacional de Comercio Exterior



normativa vigente.

En tal sentido, dadas las conclusiones sobre la inexistencia de daño causado por las importaciones de origen chino expuestas en la sección anterior, esta Comisión considera que no corresponde expedirse respecto de la relación de causalidad en tanto no se ha encontrado uno de los extremos requeridos para establecer tal relación entre el daño y el dumping