



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL
2005 - Año de homenaje a Antonio Berni

Dr. CARLOS ALEJANDRO NAVARRO
SECRETARIO GENERAL
COMISION NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

ACTA N° 1101

En la ciudad de Buenos Aires, a los 23 días del mes de septiembre de 2005, siendo las 14,30 horas y con la asistencia de los señores Directores, Mtro José L. Pérez Gabilondo, Lic. Carlos A. Bozzalla, Lic. Gustavo F. Guadagni, Dr. Héctor Osvaldo Alonso y Lic. Guillermo J. Feldman, el Sr. Presidente da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del Artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente tiene por finalidad emitir la determinación final en el marco de la competencia de la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) acerca de la revisión solicitada por la empresa SKF ARGENTINA S.A.¹, de acuerdo a lo normado por el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994² incorporado por la Ley N° 24.425; el Artículo 3° inciso d) del Decreto N° 766/94 y el Capítulo 7° del Decreto N° 1326/98.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con el informe GI/GN/ITDFR N° 01/05 producido por las Gerencias. Con estos antecedentes se arribó a la determinación cuyos fundamentos se desarrollan en las secciones II a VI de la presente Acta.

I. ANTECEDENTES^{3 4}.

El 27 de febrero de 2004, la empresa SKF ARGENTINA presentó una solicitud de examen de las medidas antidumping adoptadas mediante Resolución ex Ministerio de la Producción (ex MP) N° 83/2002 de fecha 3 de diciembre de 2002, publicada en el Boletín Oficial el 4 de diciembre del mismo año, por dumping en las operaciones de exportación hacia la República Argentina de "rodamientos de bolas radiales de una (1) hilera de diámetro exterior comprendido entre treinta milímetros (30 mm) y ciento veinte milímetros (120 mm)" de la República Popular China. La referida solicitud tramita en el Ministerio de Economía y Producción (MEyP) bajo el expediente N° S01:0036596/2004.

El 1° de marzo de 2004 la CNCE recibió copia del mencionado expediente, el que tramita bajo el N° 24/04.

El 6 de abril de 2004, se comunicó a la Dirección de Competencia Desleal (DCD) que con la presentación efectuada por la peticionante se habían subsanado los errores y omisiones identificados oportunamente.

Con fecha 13 de abril de 2004, la DCD hizo saber a la Comisión que correspondía continuar con las actuaciones en curso.

El 2 de julio de 2004 la CNCE, por Acta de Directorio N° 1024, concluyó que de la solicitud presentada "...surgen elementos suficientes para concluir en esta etapa que,

¹ En adelante la firma peticionante se nombrará indistintamente como SKF ó SKF ARGENTINA.

² En adelante Acuerdo sobre Dumping.

³ En este informe la denominación completa de una entidad se consigna sólo la primera vez que se la nombra.

⁴ En adelante se hará mención, indistintamente, a la denominación simplificada del país "China".



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 24/04
ACTA N° 1101



desde el punto de vista del análisis del daño, es procedente la revisión de la medida antidumping adoptada".

El 21 de julio de 2004, se recibió de la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) copia del "Informe Relativo a la Viabilidad de Apertura de Revisión de la Medida Antidumping Dispuesta por medio de la Resolución Ex MP N° 83/02", en el que se concluyó que "...surgirían elementos de prueba que permitirían dar inicio al examen de revisión solicitado". Con relación al pedido de inclusión de las series 6003 y 6303 efectuado por SKF, la referida Dirección consideró que "...no correspondería tal tratamiento en función de que las mismas no formaron parte de la investigación original".

El 29 de julio de 2004 la CNCE, por Acta de Directorio N° 1028, concluyó que "...están dadas en el expediente las condiciones relativas a la relación de causalidad requeridas para justificar el inicio de la revisión de las medidas antidumping aplicadas por Resolución ex MP N° 83/2002. Con relación al pedido de inclusión de las series 6003 y 6303 efectuado por SKF, esta Comisión concluye que no existirían elementos suficientes que indiquen la pertinencia de incorporar, a los efectos de la revisión, las dos series a la que no le fueron aplicados derechos en la investigación original".

El 29 de noviembre de 2004, por Resolución MEyP N° 769/2004 publicada en el Boletín Oficial el 1° de diciembre de 2004, se resolvió "...la apertura de revisión de la medida aplicada mediante la Resolución N° 83 de fecha 3 de diciembre de 2002 del ex-MINISTERIO DE LA PRODUCCION, a las operaciones de exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de rodamientos de bolas radiales, de UNA (1) hilera de diámetro exterior comprendido entre TREINTA MILIMETROS (30 mm.) y CIENTO VEINTE MILIMETROS (120 mm.), originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA".

Entre el 10 y el 30 de junio de 2005 SKF, VICENTE ZACCHINO S.A., MARIETTA MARMETAL S.A.⁵ y PEER BEARING S.A.⁶ efectuaron sus respectivas consideraciones en vistas a la elaboración del informe que establece el art. 6.9 del Acuerdo Antidumping.

II. MARCO LEGAL.

La revisión de medidas antidumping o de derechos compensatorios por expiración del plazo para el que fueron establecidos, está prevista en el Capítulo 7° del Decreto N° 1326/98 y su reglamentación por Resolución N° 826 de la ex Secretaría de Industria, Comercio y Minería del 3 de noviembre de 1999. Ambas normas, en lo relativo a las medidas antidumping, constituyen el reglamento nacional del Artículo 11 del Acuerdo sobre Dumping, cuyo párrafo 1 establece: "Un derecho antidumping sólo permanecerá en vigor durante el tiempo y en la medida necesarios para contrarrestar el dumping que esté causando daño".

Asimismo, el párrafo 3 del mismo Artículo establece que los derechos antidumping definitivos serán suprimidos, a más tardar, en un plazo máximo de cinco años desde su imposición, salvo que las autoridades por propia iniciativa o a solicitud de la rama

⁵ En adelante, las referidas empresas se nombrarán como VICENTE ZACCHINO o ZACCHINO y MARIETTA o MARIETTA MARMETAL, respectivamente.

⁶ En adelante, esta empresa podrá ser denominada genéricamente como PEER.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 24/04
ACTA N° 1101



Dr. CARLOS ALEJANDRO NAHAS
SECRETARIO GENERAL
COMISION NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

de producción nacional determinen, luego de un examen iniciado antes de la expiración del plazo, que "la supresión del derecho daría lugar a la continuación o la repetición del daño y del dumping. El derecho podrá seguir aplicándose a la espera del resultado del examen".

Por lo tanto, corresponde que la Comisión se expida acerca de la validez y pertinencia de los elementos de prueba obrantes en las actuaciones que demuestren que la supresión de los derechos antidumping daría lugar a la continuación o a la repetición del daño, o no.

III. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE LA REVISIÓN Y SU SIMILAR DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

1. Producto Importado.

De acuerdo a la Resolución MEyP N° 769/2004 la medida objeto de revisión comprende a los "rodamientos de bolas radiales, de UNA (1) hilera de diámetro exterior comprendido entre TREINTA MILIMETROS (30 mm.) y CIENTO VEINTE MILIMETROS (120 mm.)", originarios de la REPUBLICA POPULAR CHINA. La importación de dicho producto fue objeto de derechos antidumping, consistentes en valores mínimos de exportación FOB para las series 6004, 6005, 6006, 6007, 6008, 6201, 6202, 6203, 6204, 6205, 6206, 6207, 6208, 6304, 6305, 6306, 6307 y 6308⁷, tal como se detalla en el apartado III.3 del informe técnico GI/GN/ITDFR N° 01/05.

Por su parte, como resultado de la investigación original la CNCE determinó la exclusión de los rodamientos tipificados "RST" del producto similar, concluyendo que sus importaciones no causan daño a la industria nacional (Acta N° 923 y considerandos de la Resolución citada).

2. Producto Similar.

En la investigación que diera lugar a la aplicación de medidas antidumping, se determinó que "...el conjunto de rodamientos RRHB1-18S de producción nacional, de las medidas y tipos fabricados en Argentina, constituyen un producto similar a las importaciones investigadas originarias de China correspondientes a las mismas medidas y tipos excepto aquellos tipificados como RST que además de no ser producidas en Argentina, por sus características específicas no pueden ser sustituidos y por lo tanto no son similares. Los rodamientos RRHB1 que no se fabrican en Argentina, son considerados como un producto distinto que no integra el producto similar (RRHB1 - resto)".

Asimismo, la Comisión tuvo en cuenta las constancias existentes en el expediente, evaluando las características físicas y técnicas, los usos, la sustituibilidad, el proceso de producción, los canales de comercialización, la percepción del consumidor y los precios, tanto del producto objeto de examen como del producto nacional, las que no incorporaron elementos que modificaran la determinación realizada oportunamente respecto a que los RRHB1-18S de fabricación nacional son un producto similar al

⁷ En adelante, tanto el producto nacional como su contratipo importado sujeto a medidas antidumping serán denominados "RRHB1 - 18S", mientras que cuando se haga referencia a los rodamientos en general se los denominará "Rodamientos".

importado objeto de medidas. Por lo tanto la Comisión ratifica la conclusión sobre producto similar realizada oportunamente.

IV. RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

En lo que respecta a la rama de la producción nacional y en función de lo dispuesto por el Artículo 4, párrafo 1 del Acuerdo mencionado que define a la "rama de producción nacional" como "el conjunto de productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional de dichos productos", la industria nacional está compuesta exclusivamente por SKF.

V. DAÑO A LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El Artículo 3 numeral 1 del Acuerdo sobre Dumping, establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

En función de lo establecido por el Artículo 11.3 del Acuerdo sobre Dumping, las autoridades deben determinar si la supresión del derecho daría lugar a la continuación o la repetición del daño y del dumping, análisis que debe efectuarse en línea, según corresponda, con lo establecido por el Artículo 3.1, el que textualmente establece: "La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos."

En las próximas secciones la Comisión se expedirá siguiendo el esquema indicado y se basará principalmente en la información brindada por SKF, MARIETTA, VICENTE ZACCHINO y PEER en las presentes actuaciones, en la información obrante en el Informe Técnico GI-GN/ITDF N° 06/02 y en el Acta de Directorio N° 923, correspondientes a la investigación que motivara la aplicación de derechos antidumping por Resolución ex MP N° 83/2002 (expediente CNCE N° 87/00). Adicionalmente, también se consideró el Acta de Directorio N° 1038 y el respectivo Informe Técnico emitidos en la investigación llevada a cabo en esta CNCE con motivo del incidente por elusión de las medidas aplicadas por la citada Resolución (expediente CNCE N° 68/03).

1. Volumen de las importaciones examinadas.

La Comisión procedió a la verificación del comportamiento de las importaciones tanto en términos absolutos como relativos al consumo aparente y a la producción nacional, en el periodo que comprende desde enero 2001 hasta noviembre de 2004.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 24/04
ACTA Nº 1101



En este sentido, la información referida a las importaciones totales de rodamientos RRHB1-18S, que en 2001 fue de más de 1,1 millones de kilogramos, se redujo 73% en 2002, aumentó fuertemente en 2003 y disminuyó 20% en 2004⁸, alcanzando un nivel de casi 700.000 kilogramos.

En lo que respecta a las importaciones del origen China, que en 2001 fueron cercanas a los 321.000 kilogramos, disminuyeron fuertemente en cada uno de los 3 años siguientes (2002 a 2004), resultando poco significativas a partir de la fecha en que entró en vigencia la medida objeto de revisión –diciembre de 2002- con menos de 200 kilogramos importados en 2004.

Las importaciones desde el resto de los orígenes mostraron un comportamiento determinante de las importaciones totales, ya que experimentaron variaciones similares a éstas, disminuyendo 65% en el año 2002, registrando un aumento del 244% en 2003 e igual disminución en 2004 del 20%. En el resto de los orígenes se destacaron Rumania y Brasil –en ese orden-, finalizando el período examinado con participaciones del 16% y 14% en el total de importaciones, respectivamente.

En lo que se refiere al valor FOB de las importaciones totales de rodamientos, su evolución mostró una tendencia similar a la registrada por los volúmenes importados. Los valores de las importaciones del origen objeto de examen siguieron la misma tendencia que los volúmenes importados, con disminuciones inferiores hacia el final del período bajo examen.

De acuerdo a lo arriba enunciado, la participación de las importaciones originarias de China dentro del total de las importaciones pasó del 28% en 2001 a ser irrelevante en 2003 y 2004, años en que las importaciones de los dos mencionados orígenes no investigados, Rumania y Brasil, se repartieron el 30% del total.

Con respecto a las importaciones de RRHB1-18S originarias de China, se observa que a partir de 2003 comenzaron a registrarse importaciones ingresadas a zona franca, mientras que se produjo un descenso de las destinadas a consumo y de las ingresadas bajo el régimen de admisión temporaria. La participación de las importaciones originarias de China ingresadas a zona franca en el total de las importaciones desde ese origen fue de 82% y 91% en 2003 y en 2004, respectivamente.

Las empresas que realizaron importaciones desde China bajo esta modalidad fueron BPB MEDITERRÁNEA, ZACCHINO, GRIBAUDO e IMPORTADORA MEDITERRÁNEA. Cabe señalar que en ambos períodos casi no se registraron egresos de RRHB1-18S de zona franca para consumo en el territorio continental, aunque hubo egresos de zona franca al exterior. Suponiendo que el stock de RRHB1-18S en zonas francas era nulo a diciembre de 2002, el stock de RRHB1-18S a noviembre de 2004 sería de 10.353 kilogramos.

Con respecto a la evolución de los precios medios FOB de las importaciones (en dólares por kilogramo), los del origen investigado, producto de las escasas operaciones de importación, registraron niveles muy irregulares. Con respecto a los precios medios del resto de los orígenes, los correspondientes a Rumania estuvieron por debajo del promedio

⁸ En adelante, cuando se mencione el año 2004, se referirá al período enero-noviembre de 2004.

del resto de los orígenes no investigados en 2003 y 2004, mientras que los de Brasil fueron superiores al promedio del resto de los orígenes no investigados. Con respecto a los precios medios de los ingresos y egresos de zonas francas para consumo en el territorio continental, se observa que los primeros (ingresos) fueron inferiores a los segundos (egresos) en los períodos para los cuales fue posible realizar esta comparación.

Durante el período agosto de 2002 -noviembre de 2004 los principales importadores de RRHB1-18S originarios de China fueron: BPB MEDITERRÁNEA, ZACCHINO, GRIBAUDO, MERCOMAX y KRAEMER, cuyas importaciones conjuntas representaron el 86% del total. Los precios medios FOB de dichas importaciones crecieron período a período para todas las empresas.

Con respecto a lo encontrado a partir del análisis de las importaciones de rodamientos y de las importaciones de las partes y piezas realizado por esta Comisión, a partir de 2003 se observa un cambio en la composición de los RRHB1-18S originarios de China: disminuyen las importaciones originarias de China de RRHB1-18S terminados y se incrementan las importaciones de partes y piezas utilizadas para armar RRHB1-18S.

El consumo aparente de RRHB1-18S registró una fuerte caída en 2002 (55%), una importante recuperación del 140% en 2003 y un leve descenso en 2004, pasando de casi 1,5 millones de kilogramos en 2001 a casi 1,4 millones en los 11 meses analizados de 2004. Las ventas de producción nacional evolucionaron de manera diferente, ya que después de disminuir en 2002, se recuperaron 57% y 27% en 2003 y 2004, respectivamente.

En la participación de los distintos componentes del consumo aparente pueden observarse cambios importantes. En este sentido las ventas de producción nacional incrementaron su participación en el mercado, pasando del 23% en 2001 al 45% en 2004, mientras que las importaciones totales decrecieron de 77% a 55% en 2004. Por su parte, las importaciones examinadas redujeron su participación en el mercado pasando del 22% en 2001 al 5% en 2002, y a menos del 1% en 2003 y 2004. Sin embargo, si se incluyen también las importaciones de partes y piezas y la venta de ensamblados de origen chino, se aprecia que el total de las ventas de origen chino de RRHB1-18S aumenta al 5% en 2003 y 2004. Por su parte, las importaciones del resto de los orígenes mantuvieron su participación en el mercado, pasando de 55% del consumo aparente en 2001 al 51% en 2004.

Por último, la relación entre las importaciones objeto de examen y la producción nacional descendió durante todo el período, pasando del 15% en 2001 a menos del 1% a partir de 2003.

2. Efecto de las importaciones sobre los precios del producto similar.

En un caso de revisión, la Comisión debe considerar en este punto el efecto sobre los precios del producto similar si se produjera la supresión de las medidas vigentes.

1. Condiciones de competencia.

En el análisis de las condiciones de competencia la Comisión ha tenido en cuenta tanto las condiciones del mercado nacional como del internacional dado que el

producto examinado, si bien no podría ser considerado estrictamente un "commodity" industrial, se rige por normas y características técnicas que estandarizan sus especificaciones.

2. Mercado Internacional.

El mercado internacional de los rodamientos se caracteriza por una relativa concentración de empresas transnacionales: SKF es el principal oferente de rodamientos a nivel mundial, seguido -en ese orden- por las empresas INA-FAG de Alemania, NSK y NTN de Japón, TIMKEN de Estados Unidos y KOYO de Japón (en Francia sobresale SNR). El 60% de la facturación mundial de rodamientos corresponde a empresas de Europa Occidental y Estados Unidos. A nivel regional, SKF es el proveedor más importante de rodamientos de Europa Occidental, América Latina, África y Medio Oriente. Durante el período analizado se detectaron exportaciones a Argentina de RRHB1-18S desde orígenes diferentes a China de SKF, NSK, NTN, KOYO y SNR.

Cabe señalar que las exportaciones de rodamientos de China fueron objeto de investigación por dumping en otros mercados, llegándose a determinar en algunos casos márgenes de dumping de hasta 280,01%.

3. Mercado Nacional.

Argentina impuso derechos antidumping definitivos a las importaciones de rodamientos de China a partir de diciembre de 2002 por un término de dos años bajo la forma de valores FOB mínimos de exportación.

La oferta al mercado interno de rodamientos RRHB1-18S está compuesta por SKF (único productor nacional) y en gran medida por las importaciones, cuyos principales orígenes durante el período analizado fueron China, Rumania, Ucrania, Taiwán, Eslovaquia, Rusia, Japón y República Checa. También formaron parte de la oferta durante el período analizado los RRHB1-18S armados a partir de la importación de partes y piezas originarias de China, que entre otros elementos llevaron a esta CNCE a concluir que dichas importaciones tenían "la suficiente entidad como para eludir la medida antidumping impuesta a los rodamientos RRHB1-18S" (Acta N° 1038).

En el período enero-noviembre de 2004 el consumo aparente de RRHB1-18S fue de poco más de 50 millones de pesos. En ese lapso el mercado argentino de RRHB1-18S estuvo abastecido mayoritariamente por las importaciones: la participación de las mismas en el consumo aparente fue de 55%, correspondiendo al origen investigado 5%. El 45% restante fue abastecido por las ventas de producción nacional.

La capacidad de producción de SKF, que se incrementó 6% en 2003 y permaneció constante en 2004, fue superior al consumo aparente en todos los años del período analizado. La empresa PEER manifestó que ha comenzado a realizar inversiones en Argentina con el fin de instalar una fábrica de rodamientos, estimando que el proceso de producción le aportará al rodamiento un 65% de valor agregado y que el 70% de la producción estará destinada a la exportación.

Los rodamientos se aplican en la fabricación de una gran variedad de productos, pudiendo ser éstos tanto bienes de consumo durable como bienes de capital.

En particular, los RRHB1-18S se utilizan en la fabricación de cajas de velocidades, alternadores y motores eléctricos. Existe también un mercado de reposición importante, ya que los RRHB1-18S se desgastan por el uso y deben ser cambiados antes de finalizar la vida útil de algunas máquinas. En este sentido, las ventas de SKF a distribuidores (48% de sus ventas internas totales) se destinan principalmente al mercado de reposición, mientras que el resto, vendido a grandes empresas y PYMES, se refiere al mercado de clientes industriales. En algunos casos, las normas de certificación de productos o procesos requieren la utilización de una determinada marca de rodamientos.

4. Comparación de precios.

En las determinaciones en casos de investigaciones iniciales, la Comisión debe determinar si las importaciones han afectado a los precios del producto similar en el mercado interno; para ello tendrá en cuenta si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones en comparación con el precio del producto similar o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios en medida significativa o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

Para la comparación de los precios de los productos importados con los nacionales, la Comisión procedió a realizar tres diferentes comparaciones de precios⁹. La primera corresponde a los precios de primera venta de dos modelos de las empresas involucradas, mientras que la segunda comparación se refiere a valores nacionalizados de las importaciones referidas a tres modelos diferentes. Por último, la tercera comparación presenta precios de exportaciones de China hacia Europa¹⁰.

El resultado de estas comparaciones con los precios de la industria nacional muestra que: a) los precios de primera venta de las importaciones se situaron, salvo en 2001, por encima de los de la industria nacional (para el canal industrial), mientras que para el canal de reposición existió subvaloración de precios, salvo en 2003 para la serie 6205 2RS1; b) los precios nacionalizados de las exportaciones de China a Europa -sin tener en cuenta los derechos antidumping- fueron inferiores a los precios nacionales.

VI. CONDICIÓN DE LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

La Comisión analizará la condición de la rama de producción nacional con la finalidad de determinar en el ámbito de su competencia la necesidad o no de continuidad de la medida aplicada, para lo que analizará los factores e índices previstos en el Artículo

⁹ Esto se debió básicamente a que los precios de exportación de China a Argentina pudieron estar distorsionados por la medida antidumping y a las pocas operaciones registradas durante el período analizado.

¹⁰ Las primeras comparaciones de precios (precios de primera venta informados por las partes) se realizaron para dos canales de comercialización diferentes: clientes industriales (primer montaje) y mercado de reposición, para cada uno de los dos modelos considerados más representativos. En las segundas comparaciones (valores nacionalizados), los precios nacionalizados de las importaciones de China fueron calculados por esta CNCE a partir de los precios FOB de ese origen, considerando o no el derecho antidumping vigente. Por último, la tercer comparación presenta precios nacionalizados a partir de los precios FOB de exportación del modelo 6203 de China a Europa, correspondientes a la empresa HCH BEARING, los que forman parte de la respuesta al "Cuestionario para el Importador" de ZACCHINO. Esta última comparación se realizó, como se mencionara más arriba, debido a que los precios de exportación de China a Argentina pudieron estar distorsionados por la medida antidumping y por las pocas operaciones registradas durante el período analizado.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 24/04
ACTA N° 1101

ES COPIA FIEL
2005 - Año de homenaje a Antonio Berni
Dr. CARLOS ALEJANDRO NAHAS
SECRETARIO GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

3, párrafo 4 y 5 del Acuerdo sobre Dumping. La investigación debe incluir un conjunto de "factores e índices económicos pertinentes" que influyan en el estado de la rama de producción nacional. Si bien la norma mencionada enumera un conjunto de factores e índices, expresa que la "enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

Estos factores de daño, en el supuesto de una revisión, deben analizarse en función de la probabilidad de la "continuación o repetición del daño" (Artículo 11.3).

La producción de RRHB1-18S de SKF prácticamente no varió en el año 2002, pero creció en 2003 y 2004, 33% y 10%, respectivamente. Con respecto a las ventas en kilogramos al mercado interno, disminuyeron en 2002 un 1%, y crecieron en 2003 y 2004, 57% y 27%, respectivamente. La empresa peticionante es un fuerte exportador de su producción y sus exportaciones tuvieron un comportamiento similar al de la producción, decreciendo levemente en 2002 y aumentando 21% y 5%, en 2003 y 2004.

En lo que hace a las existencias teóricas, en promedio para cada año, disminuyeron 10% y 11% en 2002 y 2003, respectivamente, pero crecieron 33% en 2004. Este último aumento es resultado del aumento de la producción en ese año, que no fue absorbido totalmente por los incrementos de las ventas y exportaciones.

La capacidad de producción de la industria nacional creció 6% en 2003 y fue superior al consumo aparente en todos los años del período analizado, siendo la diferencia entre ambas variables de aproximadamente 148% en 2004. El grado de utilización pasó de 61% en 2002, 78% en 2003 y 84% en 2004.

SKF indicó que el incremento de su capacidad de producción está vinculado con una "fuerte" política de inversiones orientada hacia dicho objetivo. También señaló que se encuentra en ejecución un proyecto para incrementar la capacidad de producción en un 15% mediante la incorporación de una nueva línea de producción, manifestando que dicha inversión superará los 3 millones de dólares y permitirá emplear 50 personas adicionales a las actuales.

Los indicadores de empleo de SKF ARGENTINA muestran que el nivel de empleo total de esta empresa disminuyó 7% en 2002 y creció 4% y 9% en 2003 y 2004, respectivamente, pasando de 398 a 420 personas. En particular, cuando se observa la evolución del empleo en el área de producción que corresponde a los RRHB1-18S (que representó entre el 63% y 71% del empleo total mencionado), la caída en el empleo fue de 12% en 2002, explicando la baja en el empleo total en ese año; en 2003 no registró variaciones, y aumentó 6% en 2004, aunque al final no recuperó el nivel de 2001, ya que la cantidad de empleados entre puntas del período analizado pasó de 284 a 266 personas.

La masa salarial en pesos corrientes del área de producción de los RRHB1-18S tuvo una tendencia ascendente, registrando aumentos de 6%, 13% y 26% en 2002, 2003 y 2004, respectivamente, en tanto que el salario medio mensual también creció, pero de manera oscilante: 20%, 13% y 19% fueron los porcentajes correspondientes a cada año. Respecto al producto medio físico del empleo, de 7.604 kilogramos anuales por persona empleada en la producción de RRHB1-18S en 2001 creció a 11.731 kilogramos en 2004.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 24/04
ACTA N° 1101



La empresa productora suministró las estructuras de costos de RRHB1-18S (Modelos 6203 2Z y 6205 2RS1) para los mercados de primer montaje y reposición, en pesos por unidad, promedio para cada año a partir de 2001.

Del análisis de las estructuras de costos, los modelos presentados por la peticionante muestran que los costos variables representaron alrededor del 75% del costo total, siendo los componentes más importantes los insumos importados, que representaron en casi todos los casos más del 50% del costo total.

En las estructuras de costos del rodamiento modelo 6203 2Z comercializado a los clientes industriales, se observa que la relación precio/costo decreció en 2002, se incrementó en 2003, y disminuyó en 2004, registrando un nivel inferior al del primer año analizado. El mismo modelo en el mercado de reposición tuvo un comportamiento relativamente similar aunque en este caso la relación precio/costo se incrementó en los últimos tres años analizados, ocasionando que la relación entre ambas variables, analizada entre las puntas del período, fuese mayor.

De las estructuras de costos analizadas -en cuanto a los montos en los componentes de las mismas-, se observa que la única diferencia entre un mercado de primer montaje y otro de reposición, es que son mayores los costos fijos de administración, comercialización y financieros para éste último mercado.

En cuanto a las estructuras de costos de RRHB1-18S del segundo modelo presentado -el 6205 2RS1- comercializado a clientes industriales se observa que la relación precio/costo fue relativamente más estable que en el modelo anterior, alcanzando al final del período un nivel superior al del año de inicio. Este modelo, en el mercado de reposición, al igual que en el modelo anterior, muestra una evolución similar a éste, finalizando el período con una relación precio/costo superior a la de 2001.

Los precios de venta al mercado interno se analizaron para tres modelos diferentes de RRHB1-18S, presentando los promedios ponderados de los ingresos medios tanto para el total de las ventas de cada modelo, como para las ventas a clientes industriales y al mercado de reposición. Como rasgo general, se observa que los precios de venta para este último mercado crecieron respecto a los del mercado de clientes industriales.

La evolución de los precios del primer modelo considerado (6203 2Z) muestra que se incrementaron fuertemente en 2002 (175%) y luego disminuyeron, tanto en 2003 (7%) como en 2004 (8%), finalizando el período con precios superiores respecto al nivel general de precios, pero inferiores respecto al índice de precios sectorial. Analizando este modelo en los mercados de clientes industriales y de reposición, se observa que los precios en el segundo mercado fueron superiores al primero.

Para el segundo modelo analizado, el 6205 2 RS1, el comportamiento de los precios corrientes mostró una evolución similar a la del primer modelo analizado, pero con un menor aumento de precios en 2002 (140%) y menores caídas en 2003 (3%) y en 2004 (2%). Este modelo también finalizó el período con precios superiores (1%) respecto al nivel general de precios, e inferiores (10%) al índice de precios sectorial. Analizando este modelo en los mercados de clientes industriales y de reposición, se observa que los precios



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 24/04
ACTA Nº 1101



en el segundo mercado fueron también superiores al primero (pero con menor diferencia que en el primer modelo).

El tercer modelo, el 6308 2RS1, tuvo una evolución diferente de los dos anteriores, ya que mostró un fuerte aunque menor crecimiento que los anteriores modelos en 2002 (122%), pero con la particularidad de continuar aumentando en 2003 (10%) y 2004 (19%). Los precios del final del período fueron superiores respecto de los dos índices, el general (30%) y el sectorial (18%). En los mercados de clientes industriales y de reposición, los precios del segundo mercado también fueron superiores al primero pero en menor proporción que los dos modelos anteriores.

En cuanto a la información contable de SKF ARGENTINA se destaca que las ventas al mercado interno de los RRHB1-18S analizadas representaron aproximadamente el 10% de la facturación total de la empresa. Esto indica que la misma no ofrece una visión representativa de las implicancias económicas financieras del producto similar nacional, por lo que esta Comisión centrará su análisis en las cuentas específicas.

De la observación de la información de las cuentas específicas de SKF ARGENTINA surge que la contribución marginal de las ventas se mantuvo en porcentajes relativamente constantes (alrededor del 60%). Además, se advierte que los resultados mejoraron pero en menor proporción que los otros indicadores, y esto se reflejó en que la relación de las ventas/punto de equilibrio, decreció todos los años, con una leve recuperación en 2004, pero disminuyendo cuando se la analiza entre las puntas del período, lo que está indicando que la empresa presenta un desmejoramiento en su desempeño.

VII. CONCLUSIÓN.

El análisis de los antecedentes permite concluir que de no continuar la medida, las importaciones de RRHB1-18S de origen chino ingresarían al mercado nacional en condiciones tales que recrearían la probabilidad de la continuación o repetición del daño.

VII.a) Los Sres Directores Mtro José L. Perez Gabilondo, Lic. Gustavo F. Guadagni y Lic. Guillermo J. Feldman fundamentan su conclusión en los siguientes aspectos:

- La medida impuesta a las importaciones de rodamientos originarias de la República Popular China resultó eficaz en tanto que redujo los volúmenes importados, aunque sin eliminar la competencia ya que se observa un elevado ingreso de importaciones de diferentes orígenes que supera el 50% del mercado nacional.
- Si bien la rama de producción nacional pudo reposicionarse en el mercado local incrementando su producción, realizando una inversión que aumentó la capacidad productiva y además pudo aumentar el grado de utilización de la capacidad productiva, estos aumentos fueron motorizados por los altos volúmenes exportados (mayor crecimiento absoluto) por la empresa y por el dinamismo de sus ventas internas (mayor crecimiento relativo).



- Por otra parte, en relación con sus precios, cabe señalar que luego del reacomodamiento posterior a la crisis de 2001, éstos disminuyeron tanto en valores corrientes como en relación al IPIM Nivel General y al índice sectorial.
- Los precios de las importaciones originarias de China son series poco representativas, además de estar afectados por el derecho antidumping. Por otra parte, las series de precios consideradas en el informe técnico con relación a las exportaciones de China a Europa muestran más acabadamente una subvaloración cuando no se contempla el derecho antidumping. En este escenario, estas importaciones tendrían capacidad para influir en los precios de la industria nacional como ya se constató en la investigación que dio origen a las medidas antidumping aquí revisadas, ya que en esa investigación el elevado margen de subvaloración de precios fue causa del crecimiento de las importaciones investigadas en el mercado interno, lo que se reflejó en el aumento de su cuota de mercado a expensas de la industria nacional.
- El cambio en la composición de las importaciones de China de RRHB1-18S a partes y piezas de RRHB1-18S observado a partir de 2003, y el hecho de que los importadores que ensamblan no son productores, reafirma la conclusión de esta Comisión sobre la existencia de elusión (Acta Nº 1038). La comprobación de que las importaciones anteriores a la medida fueron sustituidas por importaciones de partes y piezas para ensamblar rodamientos, refuerza en esta etapa de análisis prospectivo la probabilidad de continuación o repetición del daño.

VII.b) Los Sres Directores Lic. Carlos A. Bozzalla y Dr. Héctor Osvaldo Alonso fundamentan su conclusión en los siguientes aspectos:

El análisis de las características del mercado internacional y nacional de RRHB1-18S y la evolución registrada en las variables relacionadas a dicho producto durante el período de vigencia de las medidas, permiten observar que:

- La medida impuesta a las importaciones de rodamientos de origen chino resultó eficaz en tanto que redujo prácticamente a cero el ingreso de este tipo producto desde el mencionado origen.
- La rama de producción nacional incrementó su producción durante el período de vigencia de las medidas. En este contexto, las ventas al mercado interno mostraron mayor dinamismo respecto de las exportaciones, esto se evidencia en la mayor tasa de aumento de aquellas lo cual redundó en una baja del coeficiente de exportación registrada durante todo el período. Asimismo, el nivel de producción de rodamientos se ubicó en el tercer trimestre del 2004, 17,2% por encima del primer trimestre de 2001, en relación con el Nivel General de la Industria y 50,2% respecto del Nivel de Fabricación de Productos Elaborados de Metal, excepto Maquinaria y Equipo. Paralelamente, el incremento de producción llevó a que el grado de



utilización de la capacidad instalada para este tipo de rodamientos se ubicara en el 84% en el tercer trimestre de 2004.

- Los precios de los rodamientos están diferenciados según el mercado al que están dirigido, resultando superiores los correspondientes al mercado de reposición. Las evoluciones de dichos precios, para los productos representativos presentados por SKF, muestran tendencias opuestas según se trate de un mercado u otro. Así, en el mercado de reposición los precios corrientes fueron crecientes durante todo el período investigado, mostrando en general los precios relativos, tanto respecto del nivel general como respecto del específico del sector, una evolución creciente durante 2002 para luego comenzar un reacomodamiento hacia la baja en los períodos posteriores, aunque ubicándose en los primeros nueve meses de 2004 por encima del registrado en el mes de enero de 2001, período considerado como base del índice respectivo. En el mercado de primer montaje en cambio, los precios corrientes crecieron durante el 2002 mostrando posteriormente una tendencia descendente. En cuanto a los precios relativos siguieron la misma tendencia de los precios corrientes, ubicándose al final del período bajo análisis por debajo del período base, tanto en lo que respecta al nivel general como al índice sectorial.
- En cuanto a la capacidad exportadora de la República Popular China de este tipo rodamientos la firma SKF manifestó que existen tendencias crecientes en dicho país a incrementar la capacidad de producción de rodamientos. Asimismo, la mencionada firma citó un artículo de una revista internacional en la cual se informa que uno de los condados de una provincia china está trabajando parra convertirse en uno de los más importantes centros de producción de rodamientos. Paralelamente, en el mercado internacional de rodamientos el mercado argentino es de magnitud relativamente pequeña, representando una escasa porción del mercado mundial.
- En lo que respecta a los precios de exportación, la comparación de precios realizada entre los productos importados¹¹ de China por MARIETTA MARMETAL y ZACCHINO y los fabricados localmente por SKF muestra que los primeros resultaron inferiores a los de la rama de la industria nacional en el mercado de reposición, mientras que en el mercado de primer montaje se observan resultados diversos. Así, los productos de MARIETTA MARMETAL fueron superiores a los SKF durante 2002 y 2003, pasando a ubicarse por debajo de los precios de la industria nacional en 2004. En cuanto a los precios de ZACCHINO resultaron superiores a los de SKF con la excepción de los registrados en 2001. Por otra parte, la empresa importadora ZACCHINO presentó una lista de precios de la serie 6203 2Z correspondientes a exportaciones de China con destino a Europa¹². Estos precios, para el primer semestre de 2004, una vez nacionalizados, se ubicaron por debajo del precio medio del producto nacional, correspondiente a la misma serie, entre aproximadamente el 30% y el 45%, mientras que si

¹¹ Los precios de los rodamientos informados por MARIETTA MARMETAL corresponden, a partir de la aplicación de la medida antidumping, a rodamientos ensamblados a partir de la importación de partes y piezas de origen chino.

¹² La empresa ZACCHINO también presentó similar listado de precios con destino a Asia.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 24/04
ACTA N° 1101



se hubiera tenido en cuenta los derechos antidumping impuestos, los precios mencionados resultarían superiores varias veces a los de industria nacional. Asimismo, se registraron operaciones realizadas a través de Zona Franca. Los precios de los rodamientos egresados de la mencionada Zona Franca para consumo en el territorio durante los nueve meses de 2004, nacionalizados de acuerdo a la estructura presentada por los importadores, resultarían muy superiores a los precios medios por ventas de rodamientos de SKF.

VIII. DECISIONES DE LA CNCE.

Por lo expuesto, los señores Directores presentes, Mtro. José L. Pérez Gabilondo, Lic. Carlos A. Bozzalla, Lic. Gustavo F. Guadagni, Dr. Héctor Osvaldo Alonso y Lic. Guillermo J. Feldman, votan por unanimidad lo siguiente:


1º.- Disponer la inclusión del informe GI/GN/ITDFR N° 01/05 en el Expediente CNCE N° 24/04.

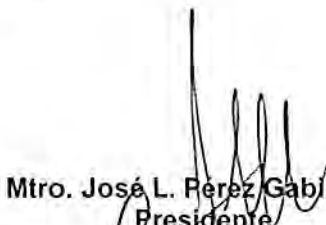
2º.- La Comisión determina que, desde el punto de vista de su competencia, se encuentran reunidas las condiciones que permiten determinar que, en ausencia de las medidas, el daño podría continuar o repetirse.

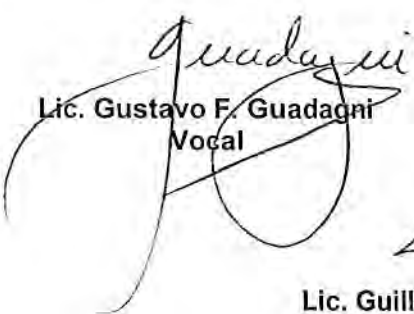
3º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.


Siendo las 16,00 horas, el Sr. Presidente levanta la sesión.

La presente consta de 14 (catorce) fojas.


Lic. Carlos A. Bozzalla
Vocal


Mtro. José L. Pérez Gabilondo
Presidente


Lic. Gustavo F. Guadagni
Vocal


Dr. Héctor Osvaldo Alonso
Vocal


Lic. Guillermo J. Feldman
Vocal