



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias



ES COPIA FIEL

Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

ACTA N° 1331

En la ciudad de Buenos Aires, a los 24 días del mes de octubre de 2008 siendo las 15.00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Guillermo J. Feldman, Lic. Hernán J. Soltz, Lic. Ramiro L. Bertoni, encontrándose ausente la Lic. Beatriz Paglieri, el Sr. Presidente da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha, en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación final en el ámbito de competencia de esta Comisión en los términos del Artículo 3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio aprobado por la Ley N° 24.425 y el Decreto N° 1326/98, en relación al Expediente CNCE N° 51/06 (SICyPyME N° S01: 0394111/2006.), cuyos principales datos son:

Peticionante: ETMA S.A.

Producto investigado: Crucetas y Tricetas

Práctica desleal: Dumping.

Origen del Producto Investigado: República Popular China

Apertura: Resolución de la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa (SICyPyME) N° 309/2007, 6 de julio de 2007 (Publicada en el Boletín Oficial el 11 de julio de 2007).

Determinación Preliminar de Dumping: 20 de noviembre de 2007.

Determinación Preliminar de Daño y Causalidad Preliminar: Acta de Directorio N° 1259 del 30 de enero de 2008.

Medidas Provisionales: Resolución MEyP N° 204/08, 4 de abril de 2008 (Publicada en el Boletín Oficial el 11 de abril de 2008).

Determinación Final de Dumping: 23 de mayo de 2008.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con el Informe Técnico Previo a la Determinación Final GN-GI/ITDF N° 04/08 y el Memorandum GI N° 77/08.

Los señores Directores convocaron al equipo técnico de las Gerencias a efectos de que expongan el informe y el Memorandum elaborado.

Los señores Directores analizaron el caso, surgiendo las conclusiones que se agregan como ANEXO, que forma parte integrante de la presente.

A continuación y de acuerdo con lo establecido en el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los señores Directores presentes, Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Guillermo J. Feldman, Lic. Hernán J. Soltz, Lic. Ramiro L. Bertoni y la Lic. Beatriz Paglieri, quien lo hace de forma telefónica, votan por unanimidad lo siguiente:



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeforal
Dra. VALEFORA POMODORO

SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

1º.- Disponer la inclusión del informe GN-GI/ITDF N° 04/08 y del Memorandum GI N° 77/08 en el Expediente CNCE N° 51/06.


2º.- Atento al examen efectuado, esta Comisión determina que las importaciones de "Crucetas y Tricetas", originarias de la República Popular China, causan daño importante a la rama de producción nacional del producto similar.

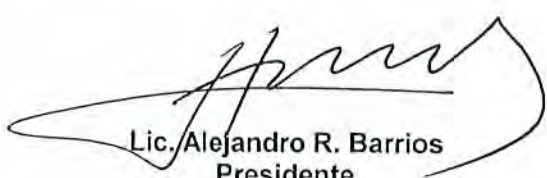
3º.- La Comisión determina que por los efectos del dumping en las operaciones de exportación originarias de la República Popular China hacia la República Argentina, existe daño importante a la rama de producción nacional de crucetas y tricetas, por lo que se encuentran reunidos los requisitos legales para la imposición de medidas definitivas.


4º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.

Siendo las 16,00 horas, el Sr. Presidente levanta la sesión.


La presente consta de 37 (treinta y siete) fojas, incluyendo el Anexo.


Lic. Guillermo J. Feldman
Vocal


Lic. Alejandro R. Barrios
Presidente


Lic. Ramiro L. Bertoni
Vocal


Lic. Hernán J. Soltz
Vocal


Lic. Beatriz Paglieri
Vocal



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



[Firma]
Dra. VALENTINA POMODORO
SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA
COMISIÓN NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

I. ANTECEDENTES¹.

El 19 de octubre de 2006, la firma ETMA S.A.² presentó una solicitud de apertura de investigación ante la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa (SICyPyME) por importaciones en presuntas condiciones de dumping de "crucetas y tricetas" originarias de la República Popular China³. Dicha solicitud tramita ante la Dirección de Competencia Desleal (DCD) bajo el expediente N° S01:0394111/06. El 20 de octubre de 2006 la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) recibió copia de las mencionadas actuaciones, las que tramitan bajo expediente CNCE N° 51/06.

El 7 de marzo de 2007 el Directorio de la CNCE, mediante su Acta N° 1210, determinó que las "crucetas y tricetas" fabricadas por la industria nacional se ajustan a la definición de producto similar al importado objeto de solicitud en el marco de las normas vigentes.

El 19 de marzo de 2007, la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) comunicó que se había expedido positivamente acerca de la representatividad de la solicitante dentro de la rama de la producción nacional en virtud del Informe Técnico de la DCD.

El 14 de mayo de 2007 se recibió de la SSPyGC el Informe Relativo a la Viabilidad de Apertura de Investigación, elaborado por la DCD con fecha 07 de mayo de 2007, en el que se concluyó que "...habría elementos de prueba que permiten suponer la existencia de presuntas prácticas de dumping para la exportación de 'Crucetas y Tricetas' originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA". En dicho Informe se calcularon márgenes de dumping de 2.136,20% para las tricetas y 952,69% para las crucetas.

El 1° de junio de 2007, el Directorio de la CNCE por Acta N° 1220 determinó que "...existen suficientes alegaciones de daño importante a la industria nacional de 'Crucetas y Tricetas', respaldadas por pruebas que justifican, en el ámbito de su competencia, la continuidad del proceso tendiente al inicio de una investigación" y "...que están dadas las condiciones relativas a la relación de causalidad entre el dumping y el daño importante requeridas para justificar el inicio de una investigación".

El 6 de julio de 2007 mediante Resolución SICyPyME N° 309/07, publicada en el Boletín Oficial el 11 de julio de 2007, se declaró procedente la apertura de investigación relativa a la existencia de dumping en las operaciones de exportación hacia la República Argentina de crucetas y tricetas originarias de China, mercaderías que clasifican en la posición arancelaria NCM 8708.99.90. Con fecha 11 de julio de 2007, la DCD remitió copia de dicha Resolución y de su respectivo Informe de Recomendación.

Con fecha 20 de noviembre de 2007, se recibió de la SSPyGC copia del Informe de Determinación Preliminar de Margen de Dumping, elaborado por la DCD con fecha 25 de octubre de 2007, en el que se concluyó que "...se han reunido elementos que permiten determinar preliminarmente la existencia de margen de dumping en la exportación

¹ La denominación completa de las entidades así como el carácter societario de las empresas se utiliza sólo la primera vez que son nombradas.

² La sigla "ETMA" corresponde a Establecimiento Técnico Metalúrgico Argentino.

³ En adelante, China.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

hacia la REPÚBLICA ARGENTINA de 'cruquetas y tricetas' originarias de la REPÚBLICA POPULAR CHINA...". Asimismo, se determinaron preliminarmente los siguientes márgenes de dumping de 2.245,92% para las tricetas y 946,43% para las cruquetas.

El 30 de enero de 2008, mediante Acta N° 1259, el Directorio de la CNCE determinó preliminarmente que *"el daño importante a la rama de producción nacional de cruquetas y tricetas es causado por las importaciones con dumping originarias de la República Popular China"*. Asimismo, se recomendó la aplicación de una medida bajo la forma de un valor mínimo FOB de exportación a las importaciones originarias de China de U\$S 5,16 por kilogramo para las cruquetas y de U\$S 13,06 por kilogramo para las tricetas.

Con fecha 4 de abril de 2008, mediante Resolución MEyP N° 204/08, publicada en el Boletín Oficial el 11 de abril de 2008, se fijó para las operaciones de exportación hacia la República Argentina originarias de China, un valor mínimo de exportación FOB provisional de U\$S/kg. 5,16 a las cruquetas y de U\$S/kg. 13,06 a las tricetas por seis meses. Asimismo, el 11 de abril la DCD remitió copia de dicha resolución así como de su correspondiente Informe de Recomendación.

El 23 de mayo de 2008 se recibió de la SSPyGC el Informe de Determinación Final de Margen de Dumping elaborado por la DCD en el que se concluyó *"...la existencia de márgenes de dumping en la exportación hacia la República Argentina de 'cruquetas y tricetas' de la República Popular China..."*. En dicho Informe se calculó un margen de dumping de 2.245,92% para las tricetas y 946,43% para las cruquetas.

El 2 de junio de 2008, se remitió a las partes acreditadas una nota informando que se encontraban incorporados los Informes de Verificación y que se había fijado como fecha límite el día 18 de junio de 2008 para que las partes tomaran vista de las actuaciones y efectuaran las consideraciones pertinentes con miras a la elaboración de la Información Sistematizada de los Hechos Esenciales (ISHE), conforme lo previsto en el Art. 6.9 del Acuerdo Antidumping.

El 11 de junio de 2008, la DCD comunicó a la CNCE que, atento a la complejidad de la presente investigación, haría uso de plazo adicional a fin de efectuar su determinación final de dumping.

El 16 de septiembre de 2008 se incorporó a las presentes actuaciones la *"Información Sistematizada de los Hechos Esenciales"* elaborada por la CNCE. En esa misma fecha se informó a las partes acreditadas que se encontraba a su disposición el ISHE, a efectos de que examinasen toda la información disponible hasta el día 1° de octubre de 2008 y ejercitaran la defensa de sus intereses, efectuando si lo estimasen conveniente sus consideraciones finales en base a la mencionada información.

II. MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL.

Los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como para proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



[Firma]
Dra. VALENTINA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

La normativa específica aplicable a esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994⁴, aprobado por la Ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y N° 1326/98.

El artículo 30 del Decreto N° 1326/98 establece que corresponde a la Comisión informar al "...Secretario de Industria, Comercio y Minería sobre la existencia de daño a la producción nacional a causa de las importaciones sujetas a investigación...".

El informe y la determinación final de la Comisión son el resultado de la evaluación de los elementos contenidos en el expediente, en especial de aquellos incorporados al mismo a partir de la determinación preliminar de daño y de relación de causalidad expuesta en el Acta N° 1259 del 30 de enero de 2008 y su evaluación en el marco de las normas vigentes que rigen cada aspecto de la investigación, tal como se analiza en las secciones siguientes.

III. ARGUMENTOS EXPUESTOS POR LAS PARTES.

Respecto del volumen de las importaciones objeto de dumping, ETMA manifestó que "...las importaciones siguen creciendo día a día... aún con la apertura del proceso de investigación...". En tal sentido, la empresa manifestó que "...aún cuando resultaría lógico que la presentación del pedido de investigación y la apertura de la misma provocara la casi total desaparición de importaciones, ocurre todo lo contrario, desde el mes de septiembre de 2006 se han registrado importaciones por más de 190 mil kilos ... en julio del año 2007 (con investigación ya abierta y publicada) han ingresado más de 170 (modelos) de crucetas contra los 96 modelos del año anterior (2006) ... lo cual confirma la 'amplitud' en la oferta de modelos que están realizando los importadores, y el permanente ingreso de modelos de tricetas y crucetas con dumping desde China". Según expresó ETMA, "similar situación" se observa en los meses de agosto y septiembre de 2007.

En este sentido, ETMA expresó que "...las crucetas y tricetas con dumping seguirán ingresando a nuestro país, más aún en un escenario general de aumento de las importaciones, el que debe ser considerado, por cuanto los importadores suelen no solo importar crucetas y tricetas sino además otro tipo de productos para sus líneas de distribución". Al respecto, refiriéndose a datos de INDEC de agosto de 2007, la peticionante expresó que "...las importaciones promedio han crecido un 40% y en particular los insumos industriales un 34%, incrementos que contrastan decididamente con la caída de nuestras ventas...".

Al presentar consideraciones a ser tenidas en cuenta en el ISHE⁵, ETMA destacó que el aumento de las importaciones prosiguió aún después de aplicarse la mediada provisional, refiriéndose en tal sentido a la "agresividad" de exportadores y "operatividad" de importadores, que "...cuentan con suficientes estructuras comerciales como para penetrar rápidamente el mercado local".

⁴ En adelante, "Acuerdo Antidumping".

⁵ Información Sistematizada de los Hechos Esenciales.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias
ES COPIA



Valentina Pomodoro
Dra. VALENTIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Por otra parte, la empresa peticionante se refirió a la creciente participación en el mercado nacional de importadores como RODAMET, HORNES, VENTOR, SKF y TEPER, que aseguran una *"formidable y creciente presencia del producto chino con dumping"*, actúan en el mismo mercado que ETMA y complementan su oferta de crucetas y tricetas en el mismo canal comercial.

Además señaló que *"...las importaciones tanto de tricetas como de crucetas del resto de los orígenes han mantenido en general su participación en el consumo aparente, en contraste con el fenomenal incremento de las importaciones originarias de China..."*.

Con relación al comportamiento de los distintos indicadores de la rama de producción nacional, a continuación se consignan los comentarios presentados por ETMA, informando asimismo que la descripción aportada puede ser comprobada en sus estados contables, de los que *"...surge claramente la pérdida de rentabilidad..."* y *"...la caída de ventas al mercado interno..."*.

Ventas

Según ETMA, *"...con relación al daño que las importaciones están provocando sobre nuestra empresa... es necesario subrayar la significativa caída de nuestras ventas y la constante pérdida de mercado a manos del producto importado desde China, el cual ingresa en claras condiciones de competencia desleal"*. Sobre el particular, la solicitante consideró que el incremento de las importaciones objeto de investigación se efectuó a expensas de su participación en el consumo aparente, resaltando ETMA la *"importante"* caída en sus ventas del producto similar nacional desde 2005.

Precios y relación precio/costo

Al responder el *"Cuestionario para el Productor"* la peticionante se refirió a una caída en la relación precio-costo y en el ingreso medio por ventas, con impacto en su rentabilidad y consideró que *"estos solos indicadores demuestran que el daño es causado por las importaciones de China en condiciones de dumping..."*.

Asimismo, ETMA se refirió a un aumento constante en el precio de los insumos, con un incremento promedio de 38% entre enero de 2006 y agosto de 2007 según la solicitante, lo cual *"...genera mayor presión para la sustentabilidad de la empresa, por cuanto el efecto de las importaciones, hace que el mercado se esté volcando al producto chino"*.

Al presentar sus consideraciones finales, ETMA se expresó en forma similar respecto a la *"contención"* de sus precios de venta a causa de los precios de las importaciones investigadas y destacó que, en un contexto de costos crecientes, su pérdida de rentabilidad se manifestó en una relación precio/costos inferior a uno en alguno de los modelos representativos.

Producción y empleo

Según la peticionante *"... la producción destinada al mercado local se ha visto fuertemente reducida, pudiendo mantener ciertos indicadores de uso de capacidad*



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

instalada o cantidad de empleados y masa salarial, a partir del fuerte incremento de las exportaciones que hemos podido ir efectuando, las que sin embargo, no permiten reemplazar la constante caída de ventas y la pérdida que estamos sufriendo en el mercado nacional⁶. Asimismo, de acuerdo a lo informado por la empresa, hacia febrero de 2006 inició la reducción de su personal, acompañada por suspensiones del mismo. Posteriormente, al presentar comentarios para la elaboración del Informe Técnico Previo a la Determinación Final, ETMA agregó que tiene dificultades para pagar sueldos y mantener al personal, al que deberá "...licenciar o suspender en los próximos meses".

Asimismo, ETMA en sus consideraciones finales, manifestó que el ISHE "...confirma todos los indicadores de daño grave a la producción nacional...", refiriéndose nuevamente a la caída en la producción, rentabilidad, empleo, ventas, personal ocupado y precios.

Amenaza de daño

Con relación a la amenaza de daño, la peticionante expresó que "...todos y cada uno de los indicadores solicitados por el acuerdo también se encuentran presentes en este caso..." y que "...además de existir un daño actual a la rama de producción nacional, existen condiciones más que sobradas para afirmar que existe amenaza de daño...".

Importaciones

ETMA afirmó que "...se verifica una tasa significativa de incremento de las importaciones" y en base a este análisis manifestó que de 2003 a 2004 el aumento de las importaciones originarias de China fue de más del 300% y de 2004 a 2005 del 700% y que la presencia de importaciones de China "en cantidad" con posterioridad a la apertura de investigación, "...no hace más que confirmar no solo daño sino además calificar... la amenaza de daño..."

Existencias

ETMA manifestó que "...el incremento de la capacidad de producción, la especialización en el sector autopartista que exhibe China, permite claramente concluir que existirán existencias de productos suficientes como para ser volcados al mercado local".

A continuación se presentan consideraciones efectuadas por ETMA sobre la medida provisional aplicada mediante Resolución MEyP N° 204/08 y el margen de daño recomendado por Acta de Directorio CNCE N° 1259.

La peticionante informó que en el caso de las tricetas, desde la vigencia de la medida preliminar no se verifican importaciones del origen investigado. Pero en cambio, en el caso de las crucetas, aumentó el volumen de dichas importaciones "considerablemente", expresando en tal sentido que el valor FOB mínimo provisional de las crucetas (a diferencia del establecido para las tricetas), "...no ha resultado eficaz para contener las importaciones con dumping de China" disminuyendo incluso el valor FOB promedio de las mismas.

⁶ Cabe señalar que las exportaciones de crucetas de ETMA disminuyeron en todo el periodo analizado, mientras que las exportaciones de tricetas aumentaron, exceptuando enero-junio de 2007.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Según ETMA, dichas importaciones con dumping tuvieron "un ingreso constante y creciente" permitido por la medida.

En tal sentido, ETMA se refirió a la necesidad de efectuar un nuevo cálculo y evaluación del margen de daño. Según la solicitante, el margen de daño no llegó a cubrir los márgenes de subvaloración de las importaciones investigadas, no logrando neutralizar el daño. Al respecto, la empresa agregó que "...el lesser duty no podría ser inferior al precio de la rama de producción nacional, dado que entre el precio de las exportaciones con dumping y el precio de la rama de producción nacional (más una ganancia esperada, como se determina en otros países) se encontraría el espacio de la competencia desleal".

Al presentar sus consideraciones finales, ETMA manifestó que los "objetivos" de un derecho antidumping establecido en función de margen de daño o lesser duty son favorecer la competencia leal y que la rama de producción nacional opere sin daño, permitiendo en el mercado las alternativas de selección de producto por calidad y servicio, logrando así la rama de producción nacional recuperar su rentabilidad y cubrir adecuadamente sus costos y utilidades. Según ETMA, esas condiciones no se cumplieron con la medida provisional.

A su vez, la peticionante señaló que "desconocemos el margen de rentabilidad que la CNCE considera razonable". Según ETMA, "esta condición de 'razonabilidad' no se ha encontrado justificada o expuestos los principios en base a los cuales se la calificara como tal, y siendo un dato 'confidencial' ignoramos en que valores se sitúa, o si al menos ha tomado en consideración la rentabilidad histórica de la rama de producción cuando las importaciones aún no introducían -con sus precios de dumping- distorsiones en el mercado". Por otra parte, para ETMA, la equiparación de un precio "observado dañado" con un precio "no dañado", "...puede trasladar daño al resultado final, no logrando así ponerlo en línea con lo establecido por el Acuerdo".

Respecto al valor que según ETMA es adecuado para el margen de daño de las crucetas, la peticionante había indicado que el precio de la rama de producción nacional de las crucetas no había sido inferior a los U\$S/Kg. 9,70 y que por debajo del valor de U\$S/Kg. 15 no se lograba eliminar el daño. Al presentar sus consideraciones finales y de acuerdo al incremento de 20% en los costos desde el primer semestre de 2007 calculado por ETMA, dicha empresa consideró que el costo promedio se ubica en U\$S/Kg. 13. Según la empresa peticionante, agregando entre 20% y 25% de rentabilidad, el valor se ubicaría entre U\$S/Kg. 13 y U\$S/Kg. 16, "...muy próximo al... señalado oportunamente..." y que fuera "desestimado" en el ISHE "...por comparación con la triceta". La peticionante cuestionó dicha comparación señalando que la triceta tiene estructuras de costos, comportamiento e incidencia sobre las ventas totales de la firma distintas a las de la cruceta⁷.

⁷ Sobre estas consideraciones de ETMA, la CNCE estimó que el margen de daño pretendido por la peticionante para las crucetas (U\$S 15 por kilogramo) resulta superior al margen preliminar establecido para las tricetas (U\$S 13,06 por kilogramo) para el cual ETMA no presentó objeciones. En este sentido, las argumentaciones presentadas por la peticionante no resultarían consistentes teniendo en cuenta la relación de precios existente entre las tricetas y crucetas dado que el precio medio de las primeras fue entre 68% y 209% superior al correspondiente a las crucetas durante el período investigado para la industria nacional.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COP



Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

IV. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE INVESTIGACIÓN.

Conforme lo establecido por la Resolución SICyPYME N° 309/2007, el producto importado objeto de investigación son las "crucetas y tricetas" originarias de China, las que ingresan por las posiciones arancelarias NCM/SIM 8708.99.90.920 y 8708.99.90.930, lo que fue ratificado por DGA.

Cabe mencionar que mediante Resolución MEyP N° 204/2008 publicada en el Boletín Oficial el día 11 de abril de 2008 se fijó para las operaciones de exportación hacia la República Argentina originarias de China un valor mínimo de exportación FOB provisional de U\$S/kg 5,16 a las crucetas y de U\$S/kg 13,06 a las tricetas por el término de seis meses.

Asimismo, durante el período investigado se determinó por Resoluciones SICyPyME Nos. 362/06 y 44/08 (publicadas en el Boletín Oficial los días 12 de octubre de 2006 y 5 de marzo de 2008, respectivamente) que las crucetas exportadas por la firmas de Brasil HDS MEC PAR INDUSTRIAS E COMERCIO LTDA. (en el primer caso) y PLATINUM LTDA. (en el segundo caso) no cumplían con las condiciones para ser consideradas originarias en los términos de lo dispuesto por el Régimen de Origen MERCOSUR y por el Trigésimo Quinto Protocolo Adicional al ACE N° 14, correspondiéndoles el tratamiento arancelario de extrazona.

V. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a la rama de producción nacional de productos similares a los importados (Artículo 3 del Acuerdo Antidumping).

A tal fin, el párrafo 6 del artículo 2 del Acuerdo Antidumping expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

En la etapa preliminar, mediante Acta N° 1259, la Comisión consideró que "...las 'Crucetas y tricetas' de producción nacional se ajustan a la definición de producto similar al importado objeto de investigación en el marco de las normas vigentes...".

En esta etapa final, a efectos de llevar a cabo la determinación acerca de la existencia de un producto similar en función del producto importado objeto de investigación, se deben analizar las características físicas, usos, la sustituibilidad, el proceso de producción, las normas técnicas, los canales de comercialización y la percepción del consumidor, tanto respecto del producto importado objeto de investigación como del producto nacional, de acuerdo a la información que obra en el expediente y se encuentra desarrollada en el Informe Técnico Previo a la Determinación Final GN-GI/ITDF N° 04/08.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valentina Pomodoro
Dra. VALENTINA POMODORO

SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

La peticionante informó que el producto nacional son las "crucetas y tricetas"⁸ y que se las puede distinguir visualmente a las crucetas de las tricetas por su forma, de "cruz" para las primeras y de "Y" o "T" para las últimas.

ETMA señaló también que, si bien tanto las crucetas como las tricetas tienen como función transmitir la fuerza (en general entre el motor y la transmisión, cardán en el caso de crucetas para vehículos de tracción trasera y junta homocinética en el caso de las tricetas para vehículos de tracción delantera) pueden ser tratadas como un solo producto con dos subconjuntos o dos productos distintos.

En cuanto a las características físicas, y según la peticionante, la cruceta es una pieza o sistema usualmente de acero al cromo y está compuesta por 6 partes: Cuerpo o núcleo forjado en acero al cromo, cementado y templado; Agujas; Cubetas; Retenes; Seguros y Alemites. Su diseño y tamaño dependen del diseño original del vehículo al que están ligadas formando parte de la transmisión, así como a la utilidad y usos del mismo. En tal sentido, agregó que *"...el tamaño, peso y resistencia (por citar algunos aspectos) varían notablemente entre la utilizada en un camión a la de un automóvil"*.

ETMA informó además que las dimensiones de las crucetas comprenden un rango que oscila entre un diámetro de cubeta de 16 mm. y un largo total de 38 mm., con un peso aproximado de 80 grs. (para la más pequeña) hasta 60 mm. y 190 mm., con un peso aproximado de 7 kgs. Indicó también que las crucetas más pequeñas pueden llegar a ser utilizadas en las columnas de dirección (mediante las que se trasmite a las ruedas el movimiento del volante).

La empresa informó, respecto a la conformación de las crucetas, que el cuerpo principal está formado por dos ejes en forma de cruz. Las extremidades son llamadas "muñones" y alrededor de estos muñones se ubican las "agujas" que son mantenidas en el lugar por una cubeta, también llamada "dado", que así puede girar libremente. Esta cubeta es encajada en los agujeros de las horquillas y trabadas ahí por medio de un seguro.

Adicionalmente, expresó que fabrica más de 200 modelos para vehículos livianos y pesados (de origen europeo, estadounidense o japonés) y para maquinarias agrícolas y viales, estando asimismo preparada para producirlas de cualquier otro tipo conforme la fabricación de nuevos vehículos. Asimismo, expresó que dichos modelos están comprendidos en las importaciones de crucetas chinas. En tal sentido, ETMA informó que es inviable para cualquier importador ofrecer solo uno o dos modelos de crucetas y que en general la oferta comprende gran diversidad de los mismos. Por ejemplo, existen en el mercado crucetas chinas para vehículos como el FORD FALCON o TORINO, "autos por excelencia nacionales".

En lo que respecta a las características físicas de las tricetas, la peticionante manifestó que ésta *"... también es una pieza o sistema cuya única finalidad (a diferencia de la cruceta que puede eventualmente utilizarse en la columna de dirección o en algún uso agrícola) es la de ser parte en la transmisión de la potencia generada por el motor de un*

⁸ En adelante tanto el producto similar nacional como el importado objeto de investigación serán denominados indistintamente crucetas y tricetas.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 51/06
ACTA Nº 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA
Dr. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

vehículo, con la diferencia que se vincula con la junta homocinética⁹ y al palier que tracciona las ruedas delanteras y que permiten el desplazamiento del vehículo". Agregó la solicitante que, al igual que la cruceta, el tamaño de triceta se vincula con el tipo de fuerza y trabajo al cual va a ser expuesta conforme cada vehículo y motor de tracción delantera.

Asimismo, informó que las tricetas usualmente están construidas de acero al cromo y están conformadas por 5 partes: Cuerpo o núcleo forjado en acero al cromo, cementado y templado; Agujas; Cazoletas; Seguros y Anillos.

ETMA consignó que produce unos 50 modelos de tricetas, los cuales también están cubiertos por las importaciones objeto de investigación. Al igual que en el caso de las crucetas, su comercialización debe contemplar diversidad de modelos. Agregó ETMA que el tamaño, peso y resistencia varían notablemente entre las utilizadas en vehículos de 1000 CC y 2000 CC de cilindrada de motor, así, por ejemplo, "...una triceta de un RENAULT LAGUNA no tiene el mismo peso y resistencia que la de un RENAULT TWINGO...". En tal sentido, el peso de las tricetas oscila entre los 150 grs. y los 900 grs. por unidad.

Con relación a la comparación entre el producto investigado y el nacional, la peticionante, refiriéndose tanto a las crucetas como a las tricetas, manifestó que no existen diferencias técnicas, físicas, de uso, en canales comerciales y mercado, entre el producto importado objeto de investigación, con los que fabrica su empresa, siendo el producto importado objeto de investigación idéntico al producto nacional.

En el mismo sentido, pero exclusivamente para las crucetas, la firma importadora SKF¹⁰ se manifestó en forma similar en su respuesta al "Cuestionario para el Importador" de la CNCE, informando que sus crucetas son "...totalmente intercambiables..." con las de fabricación nacional, con similares características técnicas y de calidad que permiten brindar similares prestaciones al cliente final. En lo que respecta a las tricetas, sólo se cuenta con la información aportada por la peticionante, antes señalada.

Tal como se señaló precedentemente, los usos de las crucetas y las tricetas se diferencian por ser empleadas en la tracción trasera y delantera de los vehículos, respectivamente.

ETMA informó que el uso de la cruceta (también llamada junta universal) es formar parte de la transmisión de fuerza generada por el motor a la tracción y ruedas del vehículo, permitiendo el desplazamiento. La peticionante señaló que en los vehículos de tracción trasera la cruceta constituye el único elemento posible de vinculación entre el cardan (también conocido como barra de mando, eje de transmisión), el motor y la tracción.

Asimismo, conforme lo manifestado por la peticionante, suele encontrarse el uso de crucetas para la transmisión entre el volante del vehículo y la barra de dirección, sobre todo en los vehículos más antiguos. Sin embargo, resulta muy poco factible que este

⁹ Homocinética significa velocidad constante. ETMA informó que las juntas homocinéticas permiten la transmisión del esfuerzo de torsión en velocidades constantes, sin vibraciones e independientemente de la variación del ángulo entre los ejes. Asimismo, indicó que los ángulos operacionales permitidos son considerables y que las juntas tienen capacidad de transmitir altos esfuerzos de torsión, teniendo no obstante dimensiones reducidas.

¹⁰ SKF no importa tricetas.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

2040
ES COPIA FIEL

Vallejos
DR. VALLEJO DOMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

componente sea frecuentemente reemplazado, por cuanto no está expuesto a tareas de desgastes o fuerza muy profundo, siendo este uso (transmisión entre la barra de dirección y el volante) "marginal", ya que no llega a representar el 2% de las ventas.

La peticionante agregó que, en ocasiones, algún modelo de cruceta puede tener otra aplicación excepcional, *"por ejemplo algún modelo suele utilizarse en el sistema que vincula un tractor con una máquina de corte de césped... en el cual puede llegar a utilizarse dos crucetas que mediante un eje vinculan la toma de fuerza trasera de un tractor con el sistema de rotación para el corte. Esta aplicación puede llegar al 20% en la venta de crucetas, aunque... las crucetas que se utilizan en este uso son las que también se utilizan en algún vehículo en particular"*¹¹.

Conforme manifestó ETMA, la triceta es una pieza o sistema cuya única finalidad es la de ser parte en la transmisión de la potencia generada por el motor de un vehículo, vinculándose en este caso con la junta homocinética y al palier que tracciona las ruedas delanteras y que permiten el desplazamiento del vehículo.

ETMA manifestó que los usuarios de las crucetas y tricetas son los mecánicos, los servicios técnicos y los consumidores finales, aunque, en este último caso, atento la particularidad del producto y la aplicación técnica que requiere, los consumidores finales raras veces participan en forma directa de la compra, por lo que los mecánicos o servicios técnicos *"direccionan"* la opción de compra, pasando por ellos la decisión de compra en un 98% y siendo efectuadas las compras restantes por el consumidor final en casas de repuestos. Asimismo, otro sector usuario de las crucetas son los fabricantes de cardanes. Tanto la peticionante como la importadora TEPER¹² coincidieron en que las crucetas se utilizan en automotores viales, agrícolas e industriales.

Según ETMA, tanto para las crucetas como para las tricetas, existe completa sustituibilidad entre el producto importado objeto de investigación y el nacional.

Asimismo, la firma peticionante señaló para las crucetas y las tricetas, que no existe sustituibilidad de las mismas por un sistema diferente, aparato, dispositivo o componente que las reemplace, dado que por lo general el diseño de un modelo determinado tiene un correlato lógico con una transmisión determinada, no siendo posible, por ejemplo, el reemplazo entre modelos de distintas medidas. En tal sentido, según lo informado por ETMA, no es posible la sustitución entre crucetas y tricetas.

Respecto al proceso productivo, ETMA informó que *"el proceso de producción de la cruceta y triceta resulta idéntico en cuanto a la metodología. La diferencia es la forma que adopta uno (cruz o 'Y') y la cantidad de cubetas que se agregan (cuatro o tres respectivamente)"*.

La peticionante suministró una descripción del proceso productivo de las crucetas, el mismo se encuentra desarrollado en extenso en el Informe Técnico GN-GI/ITDF N° 04/08.

¹¹ ETMA aclaró que para los dos usos *"marginales"* señalados no existen fábricas especiales, sino que en todos los casos son los mismos fabricantes de crucetas, como ETMA, los que las producen para esos usos.

¹² Esta empresa manifestó haber fabricado crucetas hasta el año 1996 y que con posterioridad a esa fecha se dedicó a importarlas y modificarlas.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valentín Pomodoro
DR. VALENTÍN POMODORO
SECRETARÍA DE ESTADO
COMISIÓN NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

Respecto de las normas técnicas la peticionante manifestó que "...la producción de crucetas y tricetas para el mercado de reposición, no está sujeta a normas o estándares establecidos". No obstante, ETMA señaló que "en la búsqueda de mayor calidad y satisfacción para sus clientes, ha logrado la certificación DIN en ISO 9001:2000 -certificado N° 01 100 88075- con el que cuenta desde el año 2000".

Acerca de los canales de comercialización la peticionante informó que la cruceta nacional convive y compite en el mismo mercado que el producto importado objeto de investigación. En tal sentido, la empresa indicó que la competencia se da mayormente (más del 78%) en el mercado de reposición (distribuidores mayoristas y minoristas y casas de venta de repuestos) y en la provisión a fábricas de cardanes (algo más del 22%). Con relación al segmento conformado por el mercado de reposición cabe subrayar que, al igual que el producto importado objeto de investigación, la concentración se da en un 70% en los distribuidores (mayoristas y minoristas) y en el restante 30% en grandes casas de ventas de repuestos.

Por su parte, las tricetas se comercializan exclusivamente entre distribuidores (mayoristas y minoristas) y casas de repuestos (70% y 30%, respectivamente) tanto para el producto nacional como para el importado objeto de investigación.

Según la peticionante, en la percepción del usuario (mecánicos o servicios técnicos), las únicas diferencias se vinculan a la preferencia por el precio, "por cuanto la elección por marca u otros atributos no son percibidos como diferenciales y raras veces son reclamadas por el consumidor final". No obstante estas consideraciones de la peticionante, se señala que posteriormente ETMA manifestó "...que en el caso de la marca SKF los productos tienen una imagen de marca que hace un diferencial en el mercado".

Teniendo en consideración lo expresado en esta sección, la Comisión considera que no existen fundamentos para modificar su determinación en oportunidad de expedirse en la etapa preliminar, respecto a que las "crucetas y tricetas" de producción nacional se corresponden con el producto importado objeto de investigación, ajustándose entonces a la definición de producto similar en el marco jurídico vigente.

VI. RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

Una vez identificado el producto similar, corresponde establecer cuál es la rama de producción nacional sobre la que se evaluará el efecto de las importaciones objeto de dumping. En tal sentido, el párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo Antidumping, incorporado a la legislación nacional por la Ley N° 24.425, expresa: "a los efectos del presente Acuerdo, la expresión 'rama de producción nacional' se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos".

De acuerdo a la información obrante en el expediente, ETMA, empresa peticionante, tiene una participación de alrededor del 90% de la producción nacional de crucetas, mientras que en el mercado de tricetas sería la única productora nacional.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 51/06
ACTA Nº 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA EJECUTIVA
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Respecto de la producción de crucetas, existen otras dos empresas de menor envergadura (TALLERES DINAMARCA y HORNES¹³).¹⁴

La peticionante se encuentra localizada en la ciudad de Rafaela, Provincia de Santa Fé, donde inició sus actividades como productor de crucetas y tricetas en el año 1967. ETMA produce además de crucetas y tricetas, muy marginalmente y en forma ocasional "movimientos universales", para los cuales autoconsume un volumen inferior al 1% de su producción de crucetas. En tanto, HORNES comenzó a producir crucetas en 1977 en la Ciudad de Buenos Aires. Ésta última no produce tricetas.

Debido al porcentaje de participación de la empresa solicitante en la producción nacional, la Comisión considera que el análisis de su información constituye una "proporción importante de la rama de producción nacional" conforme a lo requerido por las normas de aplicación.

VII. DAÑO A LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El párrafo 1 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

A tal fin, la Comisión analizará inicialmente la evolución de las importaciones de crucetas y tricetas originarias de China y su efecto sobre los precios del producto nacional, para luego considerar la repercusión sobre los productores en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

1. Volumen de las importaciones investigadas¹⁵.

La legislación vigente establece que la Comisión deberá considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Al realizar el análisis de las importaciones se ha tenido en consideración que el período investigado comprende los años completos 2004, 2005 y 2006 y el lapso enero-junio de 2007¹⁶.

¹³ Cabe señalar que sólo esta última completó parcialmente los requerimientos de información de la CNCE.

¹⁴ Tal como se expusiera precedentemente la firma TEPPER manifestó que fabrica crucetas hasta el año 1996 y que a partir de entonces se dedicó a importar cruces forjadas y dados y a modificarlos.

¹⁵ Dicha Información fue obtenida de los registros de DGA y confrontada con la suministrada por las firmas importadoras SKF, EVER WEAR, TEPPER y HORNES. Debido a que se detectaron diferencias en la cantidad de despachos y los volúmenes informados por SKF y TEPPER se consideró la información que surge de las estadísticas oficiales.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Respecto a la unidad de medida utilizada para realizar la agregación de la información, cabe mencionar que habitualmente la forma de agregar bienes no homogéneos es la suma de sus valores. No obstante, en los casos de competencia desleal esta solución presenta como inconveniente que la variable precio necesaria para valorizar se presume que está distorsionada, por lo tanto se debe recurrir a otras unidades de medida. En función del análisis de distintas alternativas (unidades físicas o kilogramos) esta CNCE optó por presentar las variables en forma agregada en kilogramos. Esta decisión se fundamenta en que existe una relación entre el peso y el valor económico de los productos analizados.

Las importaciones¹⁷ totales de crucetas, medidas en kilogramos, fueron de poco menos de 451 mil kilogramos en 2004, se incrementaron 32% en 2005, 12% en 2006 y disminuyeron 11% en enero-junio de 2007. Si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período anterior, dichas importaciones cayeron 10%. Asimismo, las importaciones correspondientes al origen investigado, China, registraron un volumen importado de poco menos de 23 mil kilogramos en 2004, aumentaron 582% en 2005, 52% en 2006 (máximo del período con poco menos de 237 mil kilogramos) y descendieron 50% en enero-junio de 2007; si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período anterior dichas importaciones disminuyeron 33%. La participación de estas importaciones en el total del volumen importado fue de 5% en 2004, 26% en 2005, 35% en 2006 y 21% en enero-junio de 2007.

Por otro lado, el total de importaciones de orígenes no investigados fue de poco menos de 428 mil kilogramos en 2004, aumentó 3% en 2005, disminuyó 2% en 2006 y volvió a incrementarse 13% en enero-junio de 2007 y si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período del año anterior dichas importaciones se incrementaron 3%. La participación de estas importaciones en el total del volumen importado fue de 95% en 2004, 74% en 2005, 65% en 2006 y 79% en enero-junio de 2007. Dentro de este conjunto se destacan las importaciones de Brasil con una participación en el total importado de 57% en 2004, 51% en 2005, 46% en 2006 y 58% para el lapso enero-junio de 2007.

Si el análisis de las importaciones de crucetas se realiza en términos de valor, se observa que las importaciones totales fueron de poco más de 2,8 millones de dólares FOB en 2004 y aumentaron 32% en 2005, 12% en 2006 (máximo del período con poco más de 4,1 millones de dólares FOB), 24% en enero-junio de 2007 y 12% en el año completo julio-06/junio-07. Asimismo, las importaciones originarias de China fueron de poco más de 80 mil dólares FOB en 2004, se incrementaron 499% en 2005, 54% en 2006 y disminuyeron 38% en enero-junio de 2007 y 20% en los últimos doce meses del período investigado. Por otro lado, el total de importaciones no investigadas fue de poco más de 2,7 millones de dólares FOB en 2004 y aumentó 18% en 2005, 6% en 2006, 38% en el lapso enero-junio de 2007 y 19% en el lapso julio 2006-junio 2007.

¹⁶ Las variaciones para el período enero-junio 2007 se calcularon respecto del mismo período del año anterior, con la excepción de las variaciones mencionadas en la estructura de costos, las que se calcularon respecto del año anterior completo.

¹⁷ El porcentaje de las importaciones de crucetas y tricetas que ingresaron por Zona Franca fue de alrededor del 4%, medida en volumen, del total de las importaciones del origen investigado.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA FIEL



Valeria Lombardo
D^{ña} VALERIA LOMBORDO
SECRETARÍA GENERAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Por su parte, las importaciones totales de tricetas, medidas en kilogramos, fueron de poco más de 6,4 mil kilogramos en 2004, se incrementaron 443% en 2005, disminuyeron 47% en 2006 y volvieron a incrementarse 1% en enero-junio de 2007. Si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período anterior, dichas importaciones cayeron 48%. Las importaciones correspondientes al origen objeto de investigación, China, registraron un volumen importado de poco más de 300 kilogramos en 2004, aumentaron 9229% en 2005 (máximo del período con poco más de 29,3 mil kilogramos), disminuyeron 38% en 2006 y volvieron a aumentar 3% en enero-junio de 2007; si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período anterior dichas importaciones disminuyeron 47%. La participación de estas importaciones en el total del volumen importado fue de 5% en 2004, 84% en 2005, 98% en 2006 y 99% en enero-junio de 2007.

Por otro parte, las importaciones totales de los orígenes no investigados disminuyeron durante todo el período analizado (10%, 94% y 63% en 2005, 2006 y en enero-junio de 2007, respectivamente) y si se analiza el año completo julio-06/junio-07 respecto del mismo período del año anterior dichas importaciones disminuyeron 88%. La participación de estas importaciones en el total del volumen importado fue de 95% en 2004, 16% en 2005, 2% en 2006 y 1% en enero-junio de 2007. Dentro de este conjunto se destacan las importaciones de Brasil con una participación en el total importado de 19% en 2004, 3% en 2005, 1% en 2006 y 0,5% para el lapso enero-junio de 2007.

Si el análisis de las importaciones de tricetas se realiza en términos de valor, se observa que las importaciones totales fueron de poco más de 41 mil dólares FOB en 2004 y aumentaron 171% en 2005 y disminuyeron 8% en 2006 y en enero-junio de 2007 y 18% en los últimos doce meses del período analizado. Por su parte, las importaciones del origen investigado fueron de 1,8 mil dólares FOB en 2004, se incrementaron 4362% en 2005, 23% en 2006 y disminuyeron 11% en enero-junio de 2007 y 16% en los últimos doce meses del período investigado. Por otro lado, el total de importaciones no investigadas fue de poco más de 39,2 mil de dólares FOB en 2004, disminuyó 21% en 2005 y 88% en 2006 y aumentó 28% en el lapso enero-julio de 2007 y declinó 42% en los doce meses del período investigado.

En lo que se refiere al consumo aparente de crucetas, éste se ubicó en poco menos de 671 mil kilogramos en 2004, creció 19% en 2005 y 4% en 2006 y cayó 12% en los meses analizados de 2007 y en los últimos doce meses del período analizado, respectivamente. En este contexto, las ventas totales de producción nacional al mercado interno¹⁸ participaron en dicho consumo con el 33% en 2004, 25% en 2005, 21% en 2006, 19% en enero-junio de 2007 y 20% en julio 2006-junio 2007. Por su parte, el relevamiento representó 30% en 2004, 22% en 2005, 17% en 2006, en los primeros seis meses analizados de 2007 y en julio 2006-junio 2007, respectivamente. En cuanto a las importaciones del origen objeto de investigación¹⁹, éstas tuvieron una participación en el consumo aparente del 3% en 2004, 20% en 2005, 27% en 2006, 17% en el lapso enero-

¹⁸ Como ventas de producción nacional de crucetas se consideraron las ventas de la peticionante más la producción de HORNES, debido a que no se cuenta con información sobre las ventas al mercado interno de la mencionada empresa.

¹⁹ Cabe señalar que como importaciones de crucetas se tomaron las descritas anteriormente, ajustadas por las existencias informadas por SKF. Esta empresa registró una participación de alrededor del 9% en las importaciones originarias de China en 2006 y del 24% durante el período enero-junio 2007.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valea Pomodoro
Dra. VALEA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

junio de 2007 y 21% en julio 2006-junio 2007; mientras que las importaciones no investigadas tuvieron una participación en dicho consumo de entre el 52% y el 64% destacándose Brasil dentro de este conjunto con un participación de entre el 37% y el 47% durante el período analizado.

Respecto del consumo aparente de tricetas, se observa que se situó en algo más de 15,4 mil kilogramos en 2004, creció 190% en 2005 y descendió 43% en 2006, 5% en enero-junio 2007 y 41% en los últimos doce meses del período analizado. En este contexto, las ventas de producción nacional al mercado interno²⁰, participaron en dicho consumo con un 58% en 2004, 22% en 2005, 27% en 2006, 20% en enero-junio de 2007 y 26% en julio 2006-junio 2007. En cuanto a las importaciones del origen investigado, éstas tuvieron una participación del 2% en 2004, 66% en 2005, 71% en 2006, 79% en enero-junio de 2007 y 74% en julio 2006-junio 2007, mientras que las importaciones no objeto de investigación tuvieron una participación en el consumo aparente de entre el 1% y el 40% a lo largo del período analizado.

Por otra parte, la relación entre las importaciones objeto de investigación y la producción nacional de crucetas fue de 9% en 2004, 68% en 2005, 119% en 2006, 86% en enero-junio 2007 y 97% en julio 2006-junio 2007.

Asimismo, la relación entre las importaciones objeto de investigación y la producción nacional de tricetas fue de 2% en 2004, 134% en 2005, 78% en 2006, 98% en enero-junio 2007 y 92% en julio 2006-junio 2007.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

A continuación se deberá analizar el posible efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar nacional en el mercado interno. Para ello se considerará si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones en comparación con el precio del producto similar nacional, o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

Los precios medios FOB de las importaciones de crucetas originarias de China, disminuyeron 12% en 2005 y se incrementaron 2% en 2006 y 23% en enero-junio 2007, con valores promedio anuales que oscilaron entre 3,07 y 3,57 dólares FOB por kilogramo durante todo el período analizado. Por otra parte, los precios de las importaciones de Brasil, origen no investigado, aumentaron durante todo el período analizado: 10% (2005), 3% (2006) y 27% (enero-junio de 2007), con valores promedio anuales que oscilaron entre 6,46 y 9,59 dólares FOB por kilogramo durante todo el período analizado.

Por su parte, si se analizan los precios medios FOB de las importaciones de crucetas correspondientes al resto de los orígenes no investigados²¹ se observa que éstos fueron superiores a los precios del origen investigado durante todo el período analizado.

²⁰ Cabe mencionar que como ventas de producción nacional de tricetas se consideraron las ventas de la peticionante, debido a que no se cuenta con información sobre las ventas al mercado interno de ninguna otra empresa.

²¹ Dentro del resto de orígenes no investigados se incluyen las importaciones procedentes de Brasil



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 51/06
ACTA Nº 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Salazar
Dra. VILMA FOMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Por otro lado, del análisis de los precios medios FOB de las importaciones de tricetas originarias de China, surge que los mismos disminuyeron 52% en 2005, se incrementaron 99% en 2006 y volvieron a caer 14% en el lapso enero-junio de 2007, oscilando entre 2,73 y 5,71 dólares FOB por kilogramo durante todo el período analizado. Por su parte, los precios de Brasil, origen no investigado cayeron 2% en 2005, aumentaron 187% en 2006 y disminuyeron nuevamente 17% en el lapso enero-junio de 2007, con valores promedio que oscilaron entre 7,22 y 20,72 dólares FOB por kilogramo durante todo el período analizado.

Asimismo, si se analizan los precios medios FOB de las importaciones de tricetas correspondientes al resto de los orígenes no investigados se observa que éstos fueron superiores a los precios del origen investigado durante todo el período analizado.

Por último, se presentan los precios medios FOB de las importaciones originarias de China correspondientes a los modelos representativos de crucetas (Modelo CR 1001, CR 1003 y CR 1004) y tricetas (Modelo TR 1103 y TR 1108) para el período 2004, 2005, 2006 y el lapso enero-junio de 2007. Así, los precios medios FOB de las crucetas (Modelo CR1001, CR 1003 y CR 1004) se ubicaron entre 1,05 y 2,11 dólares FOB por unidad en el período analizado, en tanto que los precios medios FOB de las tricetas (Modelo TR 1103 y TR 1108) se ubicaron, en los años en que se registraron operaciones, entre 2,07 y 2,44 dólares FOB por unidad.

Se realizaron tres comparaciones de precios entre el producto nacional y el importado.

En la primera comparación de precios, se nacionalizaron los precios medios FOB correspondientes a una muestra de despachos donde pudieron ser identificados los códigos de los modelos representativos de crucetas y tricetas (CR 1001, CR 1003, CR 1004, TR 1103 y TR 1108)²² hasta el nivel primera venta a distribuidores mayoristas -en pesos por unidad-, debido a que este canal concentra más del 70% de las ventas de productores e importadores. En este caso como precio de la industria nacional se consideró los precios internos de primera venta de los modelos representativos de crucetas y tricetas informados por la peticionante ETMA.

En la segunda comparación se compararon los precios de primera venta -en pesos por unidad- a nivel primera venta distribuidores mayoristas de los modelos representativos de crucetas informados por la peticionante (CR 1004, CR 1001 y CR 1003) con los precios de primera venta de la firma importadora SKF (VKUA 4556, VKUA 4554 y VKUA 4562). Si bien se trata de precios verificados el precio del producto importado corresponde sólo a la firma importadora SKF²³ por lo que puede estar parcialmente influenciado por la imagen de marca que posee SKF en el mercado, tal como fuera advertido por la peticionante ETMA.

correspondientes a la firma exportadora HDS MEC PAR INDUSTRIAS E COMERCIO por no cumplir con la norma de Origen MERCOSUR (Ver Anexo I -Notas Metodológicas del Informe Técnico GN-GI/ITFD Nº 04/08).

²² Para mayor detalle sobre los modelos equivalentes de crucetas y tricetas ver Informe Técnico GN-GI/ITFD Nº 04/08.

²³ SKF comenzó a importar en 2006 y alcanzó una participación de alrededor del 24% en las importaciones originarias de China durante el período enero-junio de 2007.



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

En la tercera comparación de precios, se nacionalizaron los precios medios FOB del mix de importaciones de crucetas y tricetas hasta el nivel primera venta a distribuidores mayoristas –en pesos por kilogramo-. En este caso como precio de la industria nacional se consideró el ingreso medio del mix de ventas al mercado interno de crucetas y tricetas de la peticionante ETMA. En esta última comparación de precios se gana en cobertura aunque se pierde en precisión, ya que si bien abarca al total del producto analizado puede estar afectada por diferencias en el mix del producto importado y nacional.

Para nacionalizar los precios medios FOB de las importaciones de crucetas y tricetas se consideró la estructura de costos de nacionalización correspondiente al modelo de cruceta VKUA 4554²⁴ aportada por SKF, dado que fue la única empresa importadora que suministró esta información. Cabe señalar que la estructura de costos de nacionalización solamente se encuentra verificada hasta el nivel de la tasa de estadística, ya que en oportunidad de la verificación realizada por los técnicos de esta CNCE, la empresa no suministró los soportes documentales necesarios para constatar los demás gastos de nacionalización (gastos de despacho, portuarios, de administración, etc.). Sin perjuicio de ello, cabe comentar que, de acuerdo a información con que se contaba en el marco de otras investigaciones que han tramitado por esta CNCE, los gastos de nacionalización informados por SKF –aún los no verificados- están situados en niveles razonables.

Así, de la comparación de los precios internos de la producción nacional con los precios nacionalizados de las importaciones de crucetas y tricetas, puede observarse que los precios nacionalizados de la muestra de despachos originarios de China se situaron siempre por debajo de los ingresos medios del producto nacional para los 5 modelos representativos, con márgenes de subvaloración que fueron entre 14% y 66% para las crucetas y entre 28% y 47% para las tricetas durante todo el período analizado²⁵. En tanto, los precios nacionalizados de los productos brasileños se situaron a un nivel superior al correspondiente al precio doméstico en todos los casos, con márgenes de sobrevaloración crecientes en el último período²⁶.

Por su parte, de la comparación de los precios internos de la producción nacional con los precios de las crucetas importadas por SKF, puede observarse que para el 2006 y enero-junio 2007, único lapso en el que la empresa SKF registró operaciones, los precios de los productos más representativos importados de China, se ubicaron por debajo de los nacionales en los casos de: CR 1001 (período enero-junio de 2007: -2%) y CR 1003 (en el año 2006: -8% y en el período enero-junio de 2007: -14%); mientras que en los modelos CR 1003 (para el año 2006 y en el período enero-junio de 2007) y CR 1004 (en el año 2006) existe sobrevaloración de entre el 2% y el 30%.

De la comparación de los precios internos de la producción nacional con los precios nacionalizados de las importaciones de crucetas, considerando la tercera de comparación, puede observarse que los precios nacionalizados del origen investigado se

²⁴ Corresponde al modelo de cruceta de mayor volumen dentro de las importaciones de SKF.

²⁵ Cabe destacar que la muestra de despachos analizados para China tuvo una cobertura de alrededor del 27% sobre las importaciones totales de crucetas y tricetas consideradas para ese origen.

²⁶ Cabe señalar que la muestra de despachos analizados para Brasil tuvo una cobertura de alrededor del 7% sobre las importaciones de crucetas de ese origen, correspondiendo a productos de la marca SPICER (marca internacional con presencia en varios países) importados por DANA ARGENTINA.



[Signature]
DAVID VILLALBA FOMBORE
DIRECTOR GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

situaron siempre por debajo de los ingresos medios de la peticionante, con márgenes de subvaloración que fueron entre 25% y 38%. En tanto, los precios nacionalizados de los productos brasileños se situaron, por encima de los ingresos medios de la peticionante, registrando márgenes de sobrevaloración de entre 24% y 79%.

Asimismo, de la comparación de los precios internos de la producción nacional con los precios nacionalizados de las importaciones de tricetas, puede observarse que los precios nacionalizados del origen investigado se situaron siempre por debajo de los ingresos medios de la peticionante, con márgenes de subvaloración que fueron entre 45% y 67%. En tanto, los precios nacionalizados de los productos brasileños se situaron, en general, por encima de los ingresos medios de la peticionante, con excepción de los años 2004 y 2005.

3. Repercusión de las importaciones sobre la rama de producción nacional.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping establece que *"El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción..."*.

El párrafo 5 del mismo artículo establece que la demostración de una relación causal entre las importaciones y el daño a la producción nacional incluirá el examen de otras causas de daño distintas a las importaciones investigadas y los daños causados por las mismas no se habrán de atribuir a tales importaciones.

3.1. Condición de la industria.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping enumera en forma no exhaustiva un conjunto de factores e índices económicos pertinentes que permiten analizar el estado de la rama de producción nacional, señalando que *"ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva"*.

La producción nacional total de crucetas²⁷ fue de poco menos de 260 mil kilogramos en 2004, disminuyó 10% en 2005, 14% en 2006 y 24% en enero-junio de 2007, cuando alcanzó poco menos de 82 mil kilogramos. Por su parte, la producción de ETMA fue de poco menos de 240 mil kilogramos en 2004 y tuvo el mismo comportamiento que la producción nacional total aunque con variaciones de distintas magnitudes, disminuyó 13% en 2005, 18% en 2006 y 22% en enero-junio de 2007. La participación de la producción de la peticionante en el total nacional fue de entre el 85% y el 92% durante el período bajo analizado. Por su lado, HORNES registró una producción de 20 mil kilogramos en 2004, aumentó 25% en 2005, 20% en 2006 y cayó 40% en meses analizados de 2007, representando entre el 8% y el 15% del total nacional. Respecto de la producción de

²⁷ El dato de producción nacional total se encuentra ajustado a partir de los datos de producción informados por HORNES.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA FIEL


Dra. VALERIA POMARINO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

tricetas de la peticionante, ésta fue de poco menos de 19,5 mil kilogramos en 2004, aumentó 12% en 2005, 6% en 2006 y disminuyó 29% en enero-junio de 2007.

Si se analiza la producción de la industria nacional de crucetas en relación con el Índice de Volumen Físico de Producción Industrial "Nivel General" se observan caídas de 21% en 2005, 25% en 2006 y 28% en el primer semestre de 2007. Asimismo, si el análisis de la producción se hace en relación con el Índice "Fabricación de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores y sus motores" se verifican disminuciones de 23% en 2005, 26% en 2006 y 25% en el primer semestre de 2007.

Por su parte, si se analiza la producción de la industria nacional de tricetas en relación con el Índice de Volumen Físico de Producción Industrial "Nivel General" se observa aumento de 3% en 2005 y caídas de 3% en 2006 y 34% en el período enero-junio de 2007, mientras que si se la analiza respecto de índice sectorial se verifican caídas de 0,3% en 2005, 4% en 2006 y 30% en el primer semestre de 2007.

Las ventas²⁸ de crucetas al mercado interno de ETMA, en volumen, fueron de poco más de 200 mil kilogramos en 2004 y cayeron durante todo el período analizado: 11% en 2005, 19% en 2006 y 14% en enero-junio de 2007. Considerando las ventas en valores, se observa que éstas fueron de poco más de 5,4 millones de pesos en 2004 y registraron el mismo comportamiento que en volumen, aunque con variaciones de diferentes magnitudes: cayeron 7% en 2005, 17% en 2006 y 12% en enero-septiembre de 2007. Como consecuencia se observa que los ingresos medios por ventas fueron de 27 pesos por kilogramo en 2004 y se incrementaron 4% en 2005, 3% en 2006 y 2% en enero-junio de 2007, alcanzando los 29 pesos por kilogramo.

Por su lado, las ventas de tricetas al mercado interno de ETMA, en volumen, fueron de poco menos de 9 mil kilogramos en 2004, aumentaron 9% en 2005 y cayeron 29% en 2006 y 23% en enero-junio de 2007. Por su parte, las ventas en valores fueron de poco menos de 540 mil en 2004, cayeron 13% en 2005, aumentaron 1% en 2006 y volvieron a caer 17% en enero-junio de 2007. Como consecuencia se observa que los ingresos medios por ventas fueron de aproximadamente de 60 pesos por kilogramo en 2004, disminuyeron 20% en 2005 y se incrementaron 42% en 2006 y 8% en enero-junio de 2007, alcanzando aproximadamente los 90 pesos por kilogramo.

En lo que respecta a las exportaciones²⁹ de crucetas del total nacional, se observan poco menos de 40 mil kilogramos en 2004, registrando disminuciones de 24% en 2005 y 19% en 2006 y un aumento de 79% en enero-junio de 2007. Por su parte, las exportaciones de ETMA³⁰ fueron de poco más de 37 mil kilogramos en 2004 y disminuyeron durante todo el período analizado: 28% (2005), 13% (2006) y 15% (enero-

²⁸ Las ventas en kilogramos y en pesos de la peticionante fue suministrada por ETMA y verificada por la CNCE sin que surgieran diferencias con lo informado oportunamente.

²⁹ Cabe señalar que, de la consulta de la base de exportaciones de fuente DGA, surge que existen varias empresas que realizaron exportaciones de crucetas y tricetas durante el período analizado. De acuerdo a lo manifestado por la peticionante, dichas operaciones corresponderían a operaciones de reexportación o a exportaciones de sus productos o de ensambles.

³⁰ Los volúmenes de exportaciones de ETMA fueron suministrados por la peticionante y verificados por esta CNCE, detectándose diferencias en el período enero – junio de 2007 para las crucetas y para las tricetas.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO

SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

junio de 2007).³¹ Como consecuencia de la evolución de las exportaciones y de la producción nacional, el coeficiente de exportación del total nacional fue de 15% en 2004, 13% en 2005, 12% en 2006 y 34% en enero-junio de 2007, y el correspondiente a la firma peticionante fue de 16% en 2004, 13% en 2005, 14% en 2006 y 17% en los meses analizados de 2007.

Por su parte, las exportaciones de tricetas del total nacional fueron de poco menos de 11,5 mil kilogramos en 2004, aumentaron 15% en 2005, 25% en 2006 y 14% en enero-junio de 2007. Las exportaciones de ETMA fueron de poco más de 10,3 mil kilogramos en 2004, aumentaron 16% en 2005, 33% en 2006 y cayeron 53% en enero-junio de 2007.³² Así, el coeficiente de exportación del total nacional fue de 59% en 2004, 61% en 2005, 72% en 2006 y 122% en enero-junio de 2007, y el de la peticionante resultó de 53% en 2004, 55% en 2005, 69% en 2006 y 49% en enero-junio de 2007.

Las existencias de crucetas y tricetas informadas por la peticionante no pudieron ser verificadas debido a que la firma no suministró la totalidad de la información necesaria para poder constatar dicha variable durante la visita de verificación. A partir de la información disponible, esta CNCE recalculó las existencias que resultaron inconsistentes con el resto de la información verificada razón por la cual en el respectivo cuadro se presentan como dato contradictorio. En atención a ello esta variable no será considerada a los efectos de la determinación de daño.

La capacidad de producción³³ de crucetas de ETMA se mantuvo constante en aproximadamente 316 mil kilogramos anuales y el grado de utilización de dicha capacidad de producción pasó del 75% en 2004 al 53% en 2006. Por otra parte, la capacidad de producción de tricetas de la peticionante fue de poco menos de 40 mil kilogramos en todos los años completos analizados. El grado de utilización de la mencionada capacidad de producción pasó del 49% en 2004 al 58% en 2006.³⁴

Sobre este particular, ETMA manifestó que existen proyectos de inversión tendientes a lograr un incremento en la capacidad de producción. Al respecto, señaló que se encuentra evaluando "...la incorporación de máquinas de control numérico para mejorar la performance de la producción y lograr una mejora en la calidad y cantidad de las unidades producidas". Asimismo, indicó que "en la misma línea se ubica el desarrollo de esquemas de empaque de productos".

En lo que respecta a los indicadores de empleo, la firma peticionante suministró la información sobre el nivel de empleo y masa salarial correspondientes al total de empleados de la empresa. En función de lo expuesto, durante la verificación se procedió a

³¹ El principal destino de las exportaciones de crucetas fue Brasil, con una participación cercana al 70% de las exportaciones totales durante el período analizado. Le siguieron en orden de importancia Uruguay y EE.UU.

³² Los principales destinos de las exportaciones de tricetas fueron México y Venezuela.

³³ La capacidad de producción de ETMA fue recalculada por esta CNCE, en base a la organización que cuenta la empresa para la producción de sus productos, el mix de producción para el año base (2004) y teniendo en cuenta la información sobre el planeamiento de la producción definida por la peticionante en forma desagregada para crucetas y tricetas.

³⁴ Cabe señalar que la peticionante cuenta con dos líneas de producción diferentes, una para crucetas y otra para tricetas y que no comparten maquinarias, excepto en el caso de las operaciones de corte de barras en el inicio del proceso productivo, tratamiento térmico y granallado que se efectúan con maquinaria compartida para ambos productos.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dña VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

relevar el empleo y la masa salarial correspondientes al área de producción de crucetas y tricetas los que se exponen a continuación.

En este sentido, puede observarse que el nivel de empleo del área de producción de crucetas aumentó 10% en 2005 y disminuyó 7% en 2006 y 9% en enero-junio de 2007, pasando entre puntas del período de 42 personas empleadas a 39 personas.

En cuanto a la masa salarial del área de producción de crucetas, ésta fue de poco más de 413 mil pesos en 2004 y aumentó 29% en 2005, 41% en 2006 y 14% en enero-junio de 2007, cuando alcanzó poco menos de 441 mil pesos. Como resultado de estas variaciones, el salario medio mensual fue de poco más de 820 pesos por empleado en 2004 y se incrementó 18%, 51% y 25% en 2005, 2006 y en enero-junio de 2007, respectivamente.

Asimismo, surge que el producto físico medio del empleo, estimado como el cociente entre la producción y el personal del área de producción de crucetas descendió 21% en 2005, 13% en 2006 y 14% en enero-junio 2007.

Por su parte, el nivel de empleo del área de producción de tricetas fue de 8 personas empleadas en 2004, aumentó 13% en 2005, se mantuvo sin variaciones en 2006 y cayó 11% en los seis primeros meses de 2007.

La masa salarial del área de producción de tricetas, fue de poco menos de 83 mil pesos en 2004 y aumentó 29% en 2005, 41% en 2006 y 14% en enero-junio de 2007, cuando alcanzó poco más de 88 mil pesos. Como resultado de estas variaciones, el salario medio mensual se incrementó 15%, 41% y 28% en 2005, 2006 y en enero-junio de 2007, respectivamente.

Respecto del producto físico medio de las tricetas, prácticamente se mantuvo estable en 2005, aumentó 6% en 2006 y cayó 20% en el lapso enero-junio de 2007.

La empresa peticionante suministró estructuras de costos³⁵ de crucetas (Artículos CR 1001, CR 1003 y CR 1004) y tricetas (Artículos TR 1103 y TR 1108)³⁶, en pesos por unidad, para cada año a partir de 2004 y para el período enero – julio 2007. Asimismo, se analizaron las estructuras de costos promedio³⁷, en pesos por kilogramo³⁸, de los modelos representativos de crucetas y de tricetas.

De la estructura de costos promedio de crucetas de ETMA, surge que los costos medios unitarios se incrementaron 32% en 2005, 25% en 2006 y 18% en enero – julio de 2007. Dentro de dichos costos, los variables representaron entre el 60% y el 67%.

³⁵ Se menciona que con posterioridad a la Determinación Preliminar la empresa peticionante suministró información nueva sobre las estructuras de costos que reemplazaba a la aportada en etapas anteriores. En oportunidad de la verificación, los técnicos de la CNCE procedieron a recalcular las estructuras de costos, atento a que la metodología utilizada por la empresa no resultaba adecuada.

³⁶ Los precios de venta considerados en las estructuras de costos de los modelos representativos de crucetas y tricetas corresponden a los ingresos medios por ventas verificados oportunamente por los técnicos de esta CNCE.

³⁷ Las estructuras de costos promedio fueron ponderadas por las unidades vendidas al mercado interno.

³⁸ Para la conversión de las unidades a kilogramos se consideró el peso unitario de cada modelo representativo informado en la Sección IV Producto Similar del informe GN-GI/ITDF N° 04/08.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO



El precio de venta se incrementó 7% en 2005, 12% en 2006 y 6% en enero-julio de 2007, pasando de 13,37 pesos por kilogramo en 2004 a 16,95 pesos por kilogramo al final del período analizado. Asimismo, la relación precio/costo se ubicó por encima de la unidad durante todo el período analizado, con excepción del período enero-julio de 2007.

De las estructuras de costos de los modelos representativos de crucetas, surge que los costos medios unitarios registraron variaciones positivas durante todo el período bajo análisis, con incrementos que oscilaron entre 16% y 31% según el modelo y el período considerado. Dentro de dichos costos, los variables tuvieron una participación de entre el 59% y el 73%, siendo los insumos nacionales el componente más representativo. Asimismo, se observa que la relación precio/costo de cada modelo representativo de cruceta se ubicó por encima de la unidad durante todo el período analizado, con excepción del Artículo CR 1001 a partir del 2006 y del artículo CR 1003 en el período enero-julio de 2007. Por su parte, la participación porcentual de cada modelo de cruceta sobre las ventas totales informadas por la peticionante es, para el modelo CR 1001 entre el 15% y el 20%; para el modelo CR 1003 entre el 10% y el 12% y para el modelo CR 1004 aproximadamente el 3%, en los tres casos para los años 2004, 2005 y 2006, respectivamente.

De la estructura de costos promedio de tricetas de ETMA, surge que los costos medios unitarios aumentaron 19% en 2005, 16% en 2006 y 18% en enero – julio de 2007. La participación de los costos variables en el costo total osciló entre un 61% y un 64%. El precio de venta se incrementó 3% en 2005, 2% en 2006 y 1% en enero-julio de 2007, pasando de 21,69 pesos por kilogramo en 2004 a 22,99 pesos por kilogramo al final del período analizado. Asimismo la relación precio/costo se ubicó por encima de la unidad en todo el período analizado, aunque con tendencia decreciente.

Por otra parte, de las estructuras de costos de los modelos representativos de tricetas, se observa que los costos unitarios registraron variaciones positivas durante todo el período analizado. Dentro de dichos costos, los variables tuvieron una participación de entre el 53% y el 66%, siendo los insumos nacionales y la mano de obra directa los componentes más representativos. Así, la relación precio/costo observada en todas las estructuras de costos se ubicó por encima de la unidad durante todo el período analizado. Por su parte, la participación porcentual de cada modelo de triceta sobre las ventas totales informadas por la peticionante es, para el modelo TR 1103 entre el 10% y el 13% y para el modelo TR 1108 entre el 19% y el 22%, en los dos casos para los años 2004, 2005 y 2006, respectivamente.

Los precios corrientes de los modelos más representativos de crucetas y tricetas para el período enero 2004-junio 2007 fueron verificados por la CNCE y se corresponden con los modelos presentados para las estructuras de costos. Los precios informados de las crucetas y tricetas corresponden a los ingresos medios por ventas³⁹.

Los precios corrientes de crucetas de los modelos representativos (Modelos CR 1004, CR 1001 y CR 1003) registraron aumentos durante todo el período analizado con

³⁹ El ingreso medio por ventas fue recalculado por esta CNCE a partir de los listados analíticos de ventas. Al respecto, la peticionante manifestó que "...no coincide plenamente con el cálculo del ingreso medio por ventas, por cuanto los precios de venta, que surgen de las facturas auditadas por la CNCE, permiten observar que el ingreso medio por ventas, ha ido en caída en el período de investigación".



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO



incrementos que oscilaron entre 2% y 21% según el año y el modelo considerado. En cuanto a los precios por unidad, al final del período analizado -1º semestre de 2007- los mismos se ubicaron en 14,54; 14,62 y 23,83 pesos por unidad para los modelos CR 1004, CR 1001 y CR 1003, respectivamente.

Por su parte, los precios relativos al IPIM Nivel General de los modelos CR 1004, CR 1001 y CR 1003 en general presentaron el mismo comportamiento con caídas en 2005 que oscilaron entre 1% y 6% y aumentos a partir del 2006 que oscilaron entre 3% y 9%. Si dichos precios se analizan en relación a los índices sectoriales: IPIM "Vehículos automotores" y al IPIM "Repuestos para automotores", no se observa una tendencia definida para los distintos tipos de modelos informados pero, en general, se puede apreciar que los precios experimentaron un deterioro.

Los precios corrientes de tricetas de los modelos representativos (Modelos TR 1108 y TR 1103) registraron aumentos en casi todo el período analizado con incrementos que oscilaron entre 2% y 5%, con excepción del modelo TR 1108 para el período enero-junio de 2007. En cuanto a los precios por unidad, al final del período analizado -1º semestre de 2007- los mismos se ubicaron en 24,02 y 21,22 pesos por unidad para los modelos TR 1108 y TR 1103, respectivamente.

Por su parte, los precios relativos al IPIM Nivel General de los modelos TR 1108 y TR 1103 presentaron caídas durante todo el período analizado con variaciones que oscilaron entre 2% y 8% según el año y del modelo considerado. Si dichos precios se analizan en relación a los índices sectoriales: IPIM "Vehículos automotores" y al IPIM "Repuestos para automotores" se verifican caídas durante todo el período analizado con variaciones que oscilaron entre 5% y 15%.

De la información contable de ETMA surge que las ventas al mercado interno de crucetas y tricetas representaron entre el 77% y el 82% de la facturación total de la firma durante los años 2005 a 2007. Por otra parte, al observar la información contable, surge que las ventas totales de la firma peticionante se incrementaron en 2005 y decrecieron en 2006 (101% y 17% respectivamente). En cuanto a los indicadores de rentabilidad se observa que se registraron caídas en los márgenes brutos y operativos sobre ventas. En cambio se incrementaron el margen neto y las distintas tasas de retorno. Su situación patrimonial es de solvencia con altos indicadores de liquidez y bajos indicadores de endeudamiento, destacándose que el pasivo a largo plazo representó aproximadamente el 60% del pasivo total de la empresa.

Por otro lado, las cuentas específicas⁴⁰ de crucetas de la peticionante, surge que los costos variables disminuyeron como las ventas, pero en distinta magnitud, lo que se refleja en el margen de contribución de las ventas para la cobertura de costos fijos, que pasó de 43% en 2004, a 53% en 2005, a 48% en 2006 y a 32% en enero-junio de 2007. El resultado de la actividad fue positiva durante todo el período analizado, con excepción de enero-junio de 2007. La relación ventas/punto de equilibrio para los años completos estuvo siempre por encima de la unidad (1,50; 2,28; 1,84 en 2004, 2005 y 2006, respectivamente).

⁴⁰ Cabe señalar que durante la verificación no fueron suministrados los elementos necesarios para proceder a constatar las cuentas específicas de crucetas y tricetas. Del análisis de la información disponible surgen inconsistencias tales como que las tricetas tienen contribución marginal negativa a partir del año 2005.



Por otro lado, del análisis de las cuentas específicas de tricetas de la peticionante, surge que la contribución marginal fue negativa en todo el período bajo análisis, con excepción del año 2004. Las ventas al mercado interno se situaron por debajo del punto de equilibrio en 2004.

3.2. Condiciones de competencia.

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping, si existen pruebas que demuestren que el daño importante experimentado por la industria ha sido causado por las importaciones objeto de dumping. Para ello la Comisión considera el daño en el contexto del ciclo económico y de las condiciones de competencia entre la producción nacional y las importaciones.

Mercado nacional

El líder del mercado de crucetas en Argentina es ETMA con una participación de alrededor del 90% de la producción nacional, mientras que en el mercado de tricetas la peticionante sería la única productora.

La firma ETMA produce crucetas y tricetas bajo tres marcas diferentes: ETMA, TOLEDO y 500 MILLAS. De acuerdo a lo señalado por la peticionante, "...cualquiera de las tres marcas son utilizadas tanto en el mercado interno como internacional". Asimismo, señaló que "...estas marcas no se diferencian por precio o calidad, sino que responden a la exclusividad de los clientes que comercializan las mismas, no siendo en consecuencia un elemento diferencial de precio, o calidad que pueda tener incidencia sobre los precios de los productos⁴¹". En tanto, HORNES comercializa crucetas, tricetas y partes de transmisión bajo diferentes marcas: HH⁴², CHD⁴³, SPICER⁴⁴, MEC-PAR⁴⁵, YAC⁴⁶ y PRECISION⁴⁷.

En cuanto a las importaciones durante el período investigado, el origen China representó aproximadamente el 27 % en el caso de las crucetas, mientras que en el de las tricetas el 71%. Los principales orígenes no investigados de las importaciones de crucetas

⁴¹ En este sentido, durante la verificación realizada a la empresa peticionante se pudo constatar que no existen diferencias de precios entre los mismos modelos de crucetas y tricetas de la empresa comercializados bajo las distintas marcas.

⁴² Marca propia con la que la firma comercializa sus crucetas elaboradas a partir de forjas con forma de cruz importadas de China.

⁴³ Marca de crucetas consignada en la página web de HORNES como procedente de "Japón-China" (<http://www.hornesehijos.com.ar/listas.php>).

⁴⁴ Marca de la empresa brasileña ALBARUS (perteneciente a DANA CORPORATION, firma con oficinas corporativas en Toledo, Ohio, Estados Unidos y presencia en Argentina y Uruguay) que se dedica a la producción de cardanes, juntas de motor, crucetas, trabas de motor, barras de dirección, carburadores y bombas de combustibles, entre otros productos. Comercializa su producción bajo distintas marcas y con la marca SPICER comercializa los productos de transmisión.

⁴⁵ Marca brasileña de partes de transmisión (<http://www.hornesehijos.com.ar/productos.php>). Respecto a esta marca debe señalarse que por Resolución SICyPyME N° 362/06, se determinó que las crucetas exportadas por la firma de Brasil HDS MEC PAR INDUSTRIAS E COMERCIO LTDA. no cumplían con las condiciones para ser consideradas originarias de MERCOSUR.

⁴⁶ Tricetas de Taiwán (<http://www.hornesehijos.com.ar/listas.php>).

⁴⁷ Crucetas de Estados Unidos (<http://www.hornesehijos.com.ar/listas.php>).



fueron Brasil⁴⁸ y Taiwán, que en conjunto, representaron alrededor del 65% de las importaciones totales durante el período investigado. En el caso de las tricetas, los orígenes mencionados concentraron el 16% de las importaciones registradas durante el período investigado.

Los principales importadores de crucetas de origen chino fueron las firmas VENTOR, HORNES, TEPER, SKF, TOTSA y RODAMENT, explicando en conjunto poco menos del 60% de las importaciones en kilogramos durante el período investigado, y el 17% de ellas exclusivamente por la primera de las firmas mencionadas.

El principal importador de crucetas en 2004 fue TEPER con una participación de alrededor del 56% en las importaciones totales del origen investigado, mientras que en el resto del período investigado fue perdiendo participación año a año hasta desaparecer en el primer semestre de 2007. En tanto, en los años 2005 y 2006 la firma VENTOR fue el principal importador de crucetas chinas y en el primer semestre de 2007 SKF pasó a ocupar este lugar.

Entre los importadores de tricetas se observa una menor dispersión. El principal importador fue la firma RODAMENT con una participación de alrededor del 41% de las importaciones en kilogramo durante el período investigado. Le siguen en orden de importancia FARMO, C. V. JOINT, GUPAL y VENTOR, entre otros.

Por su parte, las importaciones originarias de Brasil (origen no investigado) se encuentran concentradas en pocos importadores. En el caso de las crucetas, el principal importador fue la firma DANA ARGENTINA que registró una tendencia creciente durante el período investigado, alcanzando una participación del 97% sobre las importaciones totales de ese origen durante el primer semestre de 2007. En tanto, entre los importadores de tricetas se destacan las firmas C V JOINT en 2004 y 2005 y FORD ARGENTINA en 2006 y el primer semestre de 2007, aunque se trata de volúmenes poco significativos.

SKF destina los productos importados al mercado de reposición automotriz, mientras que TEPER utiliza las crucetas en la fabricación de repuestos de transmisión cardánica⁴⁹ y también comercializa las crucetas en el mismo estado en que se importan. En tanto, EVER WEAR importó crucetas para aplicaciones en maquinarias agrícolas, un uso marginal de este producto.

La peticionante realizó importaciones de crucetas de escasa significatividad⁵⁰ y sólo a los fines de muestra, de acuerdo a lo manifestado por la misma empresa, mientras que HORNES realizó importaciones de forjas (producto semiterminado) y de crucetas⁵¹.

⁴⁸ Como fuera señalado precedentemente las crucetas provenientes de Brasil y exportadas por las firmas HDS MEC PAR INDUSTRIAS E COMERCIO y PLATINUM fueron objeto de investigación sobre origen mediante las cuales se determinó que no cumplen con las condiciones para ser consideradas originarias de Brasil en los términos de lo dispuesto por el Régimen de Origen del MERCOSUR, correspondiéndoles el tratamiento arancelario de extrazona.

⁴⁹ TEPER ensambla el conjunto de horquilla con cruceta para ser utilizado en la transmisión de movimientos universales.

⁵⁰ Despachos de importación correspondientes a 5 crucetas por un valor FOB total de U\$S 39.

⁵¹ Cabe señalar que tanto las forjas como las crucetas ingresan por la misma posición arancelaria. En este sentido, los volúmenes de importaciones del producto semiterminado que pudieron ser identificados en los despachos de importación de la firma HORNES fueron poco significativos.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 51/06
ACTA Nº 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Dra. VALENTINA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

El mercado de crucetas está abastecido principalmente por las importaciones en un porcentaje aproximado del 75%, mientras que el 25% restante corresponde mayoritariamente a las ventas de la peticionante. La cuota de mercado de China se incrementó entre 2004 y 2006 cuando pasa de 3% a 27% mientras que en los primeros seis meses de 2007 explicó el 21%. Por su parte, la participación de Brasil en el consumo aparente se ubicó cerca del 40% entre 2004 y 2006 y del 45% en el primer semestre de 2007. En valores, se estima que el consumo aparente de crucetas fue de alrededor de 20 millones de pesos en el año 2006.

El mercado de tricetas está abastecido principalmente por las importaciones en un porcentaje aproximado del 80% al final del período investigado. Las importaciones originarias de China registraron una tendencia creciente en su participación en el consumo aparente pasando de 2% en 2004 al 79% en el primer semestre de 2007, por el contrario las importaciones originarias de Brasil y las ventas de la peticionante registraron una participación decreciente entre las puntas del período investigado. En valores, se estima que el consumo aparente de tricetas fue de alrededor de 1 millón de pesos en el año 2006.

Respecto de los cambios ocurridos recientemente en el mercado nacional de crucetas y tricetas, ETMA señaló que *"...durante el período de investigación no se han producido cambios técnicos, formas de comercialización, entre otros aspectos. El cambio más importante es la creciente oferta en el mercado (la cual surge de los niveles de importación) de las crucetas y tricetas con dumping de China, con el consiguiente daño a la rama de producción nacional"*.

Por su parte, HORNES señaló que, *"al verse liberado el mercado de importaciones y ante la agresiva penetración china, muchas casas de repuestos importan indiscriminadamente, deteriorando la fabricación nacional"* y agregó que ingresaron crucetas *"...en una cantidad muy grande, superando el consumo interno"*.

Mercado internacional

ETMA en su respuesta al "Cuestionario para el Productor" de la CNCE, al referirse al mercado mundial indicó que *"...las cotizaciones y precios se vinculan con el desarrollo de la industria de base y la formación de esquemas de desarrollo tecnológico asociado, como también a la existencia de industrias de producción automotriz (terminales)"*.

Adicionalmente, la peticionante señaló que existe preocupación, *"...tanto a nivel de los gobiernos, como de las terminales automotrices y los grandes productores mundiales de autopartes, respecto al impacto que China está teniendo en el contexto internacional, en particular en su progresivo aumento de capacidad productiva y sus bajos niveles de precios en exportaciones"*. Y añadió que *"...todas las evidencias y estudios internacionales de organismos internacionales, gobiernos y consultoras privadas, ponen de manifiesto... el claro aumento de la capacidad de producción, los stocks que seguramente estarán disponibles para volcar al mercado internacional, los precios de exportación (con dumping) y la clara dinámica exportadora de China en los próximos años"*. En este sentido, la peticionante adjuntó al expediente copia del informe titulado "Tendencias de la industria



DR. VALERIA PONDORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

automotriz que afectan los proveedores de componentes" elaborado por la OIT⁵², de las conclusiones de un estudio publicado por el Departamento de Estado de los EE.UU.⁵³, así como también un estudio de la consultora FROST & SULLIVAN⁵⁴.

Por su parte, HORNES manifestó que países como "...China, Taiwán e India producen y venden en forma muy agresiva".

Conforme a SKF, la oferta mundial de crucetas y tricetas se encuentra atomizada, con múltiples opciones de precio. Sin perjuicio de ello, señaló que los principales productores a nivel mundial son las firmas: ALBARUS⁵⁵, NEAPCO⁵⁶, GMB⁵⁷, BONDIOI Y PAVESI⁵⁸, MERITOR⁵⁹, entre otros.

Las exportaciones de autopartes chinas⁶⁰ acumularon un crecimiento del 84% en el periodo 2004-2006, alcanzando un total de 2.861 millones de dólares. El principal

⁵² Este informe se refiere a la importancia creciente de China en el sector automotriz y de autopartes que la llevarán a convertirse en el tercer productor de vehículos a nivel mundial, por debajo de EE.UU. y Japón, y el principal país de destino de las inversiones extranjeras directas de las empresas multinacionales del sector automotriz y, por consiguiente, también de muchos de los proveedores de componentes automotrices.

⁵³ De la lectura del artículo surge que China es en la actualidad un gran proveedor de autopartes para los Estados Unidos y es el único país cuya exportación de autopartes no se encuentra ligada a la exportación de automóviles. Adicionalmente, se señala que muchas empresas de Estados Unidos (productoras de automóviles o autopartes) instalaron plantas en China y su producción se destina al mercado internacional lo que provocaría que China se integre en forma progresiva a la producción mundial de automóviles y autopartes.

⁵⁴ Este artículo reitera que la mayoría de los grandes fabricantes de automóviles a nivel mundial ha realizado importantes inversiones en la instalación de sus plantas de producción a partir de la Adhesión de China a la OMC en el año 2001. Asimismo, se menciona que en un principio la rentabilidad de las plantas automotrices chinas alcanzaba un nivel muy alto mientras que en la actualidad, con una estructura de mercado automotriz altamente competitiva y una cantidad creciente de empresas presentes en el mercado, se está registrando una guerra de precios entre los fabricantes de automotores y un exceso de la capacidad de producción en relación con la demanda interna.

⁵⁵ La empresa (perteneciente a DANA CORPORATION) fue fundada en Brasil en el año 1956 y se dedica a la producción de cardanes, juntas de motor, crucetas, trabas de motor, barras de dirección, carburadores y bombas de combustibles, entre otros productos. Comercializa su producción bajo distintas marcas. Así, con la marca SPICER comercializa los productos de transmisión, con la marca LONG los productos térmicos y con la marca PARISH los productos para estructuras. (Fuente: www.dana.com.br).

⁵⁶ La empresa fue fundada en Estados Unidos en el año 1924. Su producción está orientada básicamente a las crucetas y tricetas. Con el transcurso del tiempo la compañía se fue expandiendo a distintos países como Estados Unidos, Italia, Canadá y México. Además de los productos mencionados fabrica componentes de juntas cardánicas, engranajes (piñón y corona) y sistemas de transmisión y corona, entre otros (Fuente: www.neapco.com).

⁵⁷ Esta empresa es uno de las mayores productoras de autopartes del mundo. Dentro de la oferta de productos elaborados por la empresa se encuentran, las crucetas, tricetas y partes de chasis, entre otros. Todos los productos elaborados por GMB cumplen con lo establecido por la norma ISO 9002. (Fuente: www.gmb.net).

⁵⁸ La empresa fue fundada en Suzzara en el año 1950. Desde el año 1967, incorporó nuevas empresas y se expandió al mundo. En la actualidad tiene presencia en 50 países y exporta aproximadamente el 80% de su producción. Cuenta con dos empresas vinculadas en Brasil: BPN TRANSMISSONES Ltda. y BP COMPONENTES HIDRÁULICOS E MECÁNICOS Ltda. Además de crucetas y tricetas, la empresa produce transmisión a cardán, cajas de engranaje, distintas válvulas, bombas y motores de pistones axiales, entre otros. (Fuente: www.bypy.it).

⁵⁹ Esta empresa se inició en el año 2000 con la fusión de MERITOR AUTOMATIVE INC y ARVIN INDUSTRIES INC. La firma es una empresa líder en el mercado de autopartes con presencia en 24 países y cuenta con aproximadamente 18 mil empleados. Además de crucetas y tricetas produce componentes de suspensión, llantas, sistemas de frenos, motores levanta vidrios para puertas y para techos corredizos, sistemas de frenos y ejes de transmisión, entre otros. (Fuente: www.meritorhvs.com).

⁶⁰ La información fue obtenida de la base de comercio de Naciones Unidas (COMTRADE).



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO



destino es Estados Unidos, que en el periodo 2004-2006 fue responsable del 32,9% de las compras de autopartes chinas, casi duplicando a Japón que se ubicó en segundo lugar con un 19,37%. Otros países como Canadá, Alemania y Corea representaron el 4,4%; 3,4% y 3,2% respectivamente.

Es de destacar que a pesar de su baja participación (0,22%), las ventas hacia la Argentina (en volumen) crecieron un 380% en el periodo analizado, siendo el primer país en registrar incrementos, seguido de Corea Republicana, quien incrementó sus importaciones un 260%. De esta manera las importaciones argentinas de partes y accesorios para vehículos automotores aumentaron de poco más de 440 mil kilogramos en 2004 a poco más de 3,6 millones de kilogramos en 2006.

VIII. CONCLUSIONES SOBRE EL DAÑO CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.⁶¹

La Comisión evalúa a continuación si existen pruebas que demuestren la existencia de daño importante a la rama de producción nacional y, en su caso, si éste ha sido causado por las importaciones investigadas o por otras causas distintas a las exportaciones, todo ello según lo establecido en el artículo 3 del Acuerdo Antidumping.

Del análisis de los antecedentes obrantes y del examen pormenorizado de los factores desarrollados en la Sección precedente, la Comisión expondrá los fundamentos de su determinación en esta etapa final de la investigación.

VIII.1. Crucetas.

Tal como se expusiera en la determinación preliminar, las importaciones de crucetas desde el origen China han aumentado en los años 2005 y 2006, mientras que en el primer semestre de 2007 y los últimos doce meses del periodo analizado (julio 2006/junio 2007) declinaron. Así, mientras las importaciones investigadas en el año 2004 representaban sólo el 5% de las importaciones totales, en el año 2006 pasaron a representar el 35%, disminuyendo su participación al 21% en el primer semestre de 2007. De la misma manera, la participación de las importaciones chinas en el consumo aparente aumentó fuertemente hasta el año 2006 (representaban un 3% en 2004, un 20% en 2005 y un 27% en 2006) en tanto que en el primer semestre de 2007 la cuota se ubicó en un 17% (en torno al 20% si se consideran los últimos doce meses). Sin embargo, esta evolución del último semestre podría no ser tal teniendo en cuenta que se podrían estar comercializando en el mercado existencias de producto importado de años anteriores⁶². Como consecuencia de esta evolución, se observa un desplazamiento de las ventas nacionales por las

⁶¹ En la presente Acta, en el punto VII, la palabra "daño" se entenderá como "daño importante" en los términos del Acuerdo Antidumping.

⁶² Dado que los importadores de crucetas, en general, no respondieron el "Cuestionario para el Importador" enviado por la CNCE, el cálculo del consumo aparente se realizó considerando las importaciones registradas en cada año bajo el supuesto de que las mismas se hubieran comercializado en el transcurso del mismo, ajustadas por las existencias de SKF. Dado que las crucetas están destinadas mayoritariamente a automóviles, cuyo parque muestra un aumento sostenido, podría darse que las caídas registradas en las importaciones se deban a que la acumulación de existencias provoca que las importaciones disminuyan al tiempo que se están comercializando en el mercado stocks de años anteriores.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dña VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

importaciones investigadas, así las ventas de producción nacional pasaron de representar el 33% del consumo aparente en 2004 a un nivel en torno al 20% en 2006 y en el primer semestre de 2007. Una situación semejante se observa si se analiza la relación de estas importaciones con la producción nacional, que en 2006 alcanzó su pico máximo de 119%.

Este comportamiento de las importaciones investigadas provocó una caída de las ventas de producción nacional de ETMA al mercado interno. Además, las ventas de producción nacional disminuyeron significativamente su participación en un consumo aparente que se expandió en el período 2004-2006. Si bien en el primer semestre de 2007 y los últimos doce meses del período analizado el consumo aparente disminuyó, las ventas nacionales lo hicieron en mayor magnitud que la registrada en el consumo aparente. La disminución de las ventas al mercado interno redundó en una caída de la producción que, con una capacidad instalada que se mantuvo constante, implicó que el grado de utilización registrara una tendencia decreciente durante todo el período, pasando del 75% en 2004, al 65% en 2005, al 53% en 2006 y llegando al 51% en el primer semestre de 2007. Además, esto impactó sobre el nivel de empleo que descendió en 7% y 9% en 2006 y los primeros seis meses de 2007, respectivamente.

En igual sentido al que se expusiera en la determinación preliminar, el precio medio FOB en dólares por kilogramo de las importaciones desde China fue significativamente inferior al del resto de los orígenes durante todo el período investigado.

Asimismo, surge de las comparaciones de precios que existe una fuerte subvaloración del producto importado. Cuando se comparan los precios nacionalizados de una muestra de despachos de las importaciones desde dicho origen correspondientes a los modelos representativos con los precios verificados de primera venta de la producción nacional a distribuidores mayoristas de esos modelos representativos (medidos en pesos por unidad), se observan subvaloraciones del producto importado durante todo el período analizado que oscilaron entre el 14% y 50%, según el modelo y el año considerado. Si esta comparación se realiza contra los precios de primera venta de las crucetas importadas por SKF -que explica menos que un tercio del total importado en el primer semestre de 2007-, expresados en pesos por unidad, se observan tanto subvaloraciones como sobrevaloraciones del producto importado, según el año y el modelo considerado. Respecto de esta comparación cabe comentar que, si bien se trata de precios verificados, al corresponder el precio del producto importado solamente a la firma SKF⁶³, éste puede estar influenciado por la imagen y el alto prestigio que esta marca posee en el mercado. Finalmente, si la comparación se realiza entre el precio nacionalizado del mix total de importaciones con el ingreso medio de la peticionante -medida en pesos por kilogramo-, también se presentan fuertes subvaloraciones del producto importado durante todo el período investigado, aunque el rango oscila entre el 25% y el 38%.

En cuanto a las importaciones originarias de Brasil (principal origen no investigado), si bien registraron una tendencia creciente, sus precios medios FOB fueron significativamente superiores a los correspondientes a China durante todo el período investigado (duplicándolos y casi triplicándolos), siendo también superiores a los del productor nacional.

⁶³ SKF comenzó a importar en 2006 y alcanzó una participación de alrededor del 4% en las importaciones originarias de China durante el período enero-junio de 2007.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Respecto de la evolución de los precios relativos de ETMA (con relación al índice correspondiente a repuestos para automotores) se observa que fue levemente negativa durante el período analizado, lo cual en un contexto de incremento de los costos podría estar indicando una cierta contención de los precios nacionales por efecto de dichas importaciones.

Con relación a las estructuras de costos, cabe recordar que en la determinación preliminar no habían sido consideradas relevantes para el análisis de la rentabilidad, ya que habían presentado inconsistencias en cuanto a la evolución de algunos rubros y además diferían para algunos años respecto de la información de estructura de costos presentada en la solicitud. En esta etapa final, con posterioridad al ITDP y antes de la verificación, la peticionante suministró información nueva sobre las estructuras de costos que reemplaza a la aportada en etapas anteriores y, además, durante la verificación *in situ* realizada por la CNCE se recalcularon las estructuras de costos de las crucetas, atento a que la metodología utilizada por la empresa no resultaba adecuada⁶⁴. De esta manera, durante la verificación se subsanaron las inconsistencias detectadas en la información de costos aportada por la peticionante en etapas anteriores.

De este modo, los costos recalculados de las crucetas, además de presentar en promedio niveles mayores a los informados en la etapa preliminar, muestran una tendencia decreciente en la rentabilidad (medida como la relación precio-costo), en cada uno de los tres modelos representativos analizados y en el promedio de ellos. Esto es consecuencia de un mayor aumento de los costos respecto de los precios de venta durante el período investigado. La rentabilidad promedio fue superior a lo considerado como razonable por esta Comisión sólo en 2004, ya que en 2005 la rentabilidad no alcanzó niveles razonables, en 2006 fue muy baja –apenas por encima de la unidad- y en 2007 los precios promedios fueron incluso inferiores a los costos. El comportamiento de cada uno de los tres productos representativos por separado muestra que fue justamente el modelo menos importante para la empresa (3% de las ventas de crucetas de la firma) el único que tuvo siempre rentabilidad positiva, mientras que los otros dos modelos (que en conjunto representaron entre el 25% y el 32% de las ventas de crucetas de la empresa) tuvieron rentabilidad negativa en 2006 –en un caso, mientras que el otro tuvo una relación precio/costo apenas por encima de la unidad- y 2007.

El efecto de las importaciones investigadas y la contención de precios, además de haber afectado la rentabilidad, se observa también en los Estados Contables, los que se pueden considerar como un indicador apropiado a los efectos del análisis del daño teniendo en cuenta que las ventas de crucetas y tricetas representan entre el 77% y el 82% de la facturación de la empresa. Del análisis de los mismos se desprende que los índices de rentabilidad fueron positivos pero decrecientes hacia el final del período considerado. Así, a modo de ejemplo se menciona que el margen Bruto/Ventas pasó de 26% en 2004 al 17% en el primer cuatrimestre de 2007 mientras que el Margen Operativo/Ventas pasó de 10% a 5% en los mismos años. Cabe mencionar que las crucetas explican aproximadamente el 90% de la sumatoria de las ventas al mercado interno de crucetas y

⁶⁴ En esa oportunidad, los representantes de la empresa manifestaron que las estructuras de costos habían sido calculadas dividiendo los costos totales de fabricación sobre la capacidad de producción máxima teórica, de cada modelo representativo, es decir, sin considerar ningún mix de producción, bajo el supuesto de que la empresa fabricara un solo modelo representativo (ver Informe de verificación GI/GN/VERIF N° 13/08).



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008 - Año de la Enseñanza en las Ciencias

ES COPIA



Valeria Pomodoro
Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

tricetas, razón por la cual se considera el análisis de los Estados Contables como representativo del comportamiento de la rama de producción nacional de crucetas.

Respecto de las cuentas específicas de crucetas, si bien no pudieron ser verificadas por esta Comisión, ellas muestran que a partir de 2005 existió una caída en la contribución marginal, lo que habría incidido en la caída de la relación entre las ventas y el punto de equilibrio, que fue disminuyendo desde ese año hasta ser inferior a la unidad en 2007.

El desempeño señalado anteriormente de la rama de producción nacional está claramente asociado al incremento y la subvaloración de las importaciones originarias de China dado que el resto de los orígenes mantuvieron relativamente estable su participación dentro del consumo aparente con excepción de lo registrado por Brasil que incrementa su cuota de mercado en el primer semestre de 2007 pero registrando precios siempre muy superiores a los de las importaciones de China.

En síntesis, la evolución de las importaciones originarias de China, los precios a los que ingresaron durante el período investigado, la evolución de los precios internos, la evolución de la cuota de mercado de las importaciones investigadas en el consumo aparente y el deterioro de la rentabilidad de la empresa, entre otros argumentos presentados anteriormente, permiten concluir a esta Comisión que las importaciones de crucetas originarias de China causan daño importante a la rama de producción nacional.


VIII.2. Tricetas.

En el mismo sentido que se expusiera en la determinación preliminar, el volumen de las importaciones de tricetas originarias de China se incrementó significativamente durante el período investigado pasando de representar al inicio el 5% hasta casi explicar el 100% de las importaciones totales en el primer semestre de 2007. Así, si bien luego del fuerte incremento que registraron estas importaciones en el año 2005, éstas bajaron en 2006, si se analizan los años completos del período se observa un incremento de más de 57 veces en el volumen importado entre puntas (2004-2006). Asimismo, y tal como se expresara en la determinación preliminar, esta disminución de importaciones en el año 2006 podría no ser tal teniendo en cuenta que estarían comercializándose en el mercado existencias de producto importado de años anteriores⁶⁵.

Asimismo la participación de las importaciones de China en relación al consumo aparente creció desde el 2% en 2004 a 66% en 2005, al 71% en 2006 y al 79% en el primer semestre de 2007. Un panorama similar se observa si se analiza la relación de estas importaciones con la producción nacional, registrando un pico de 134% en 2005, que se atenúa al año siguiente debido a la caída de las importaciones y al incremento de la producción destinada a exportaciones.

⁶⁵ Dado que los importadores de tricetas no respondieron el "Cuestionario para el Importador" enviado por la CNCE, el cálculo del consumo aparente se realizó considerando las importaciones registradas en cada año bajo el supuesto que las mismas se hubieran comercializado en el transcurso del mismo. Dado que las tricetas están destinadas a un producto (vehículos) cuyo parque automotor registra un aumento sostenido, es de suponer que las caídas registradas en las importaciones se deban a que la acumulación de existencias provocan que las importaciones disminuyan al tiempo que se están comercializando en el mercado stocks de años anteriores.




Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARIA GENERAL
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

Si bien las ventas al mercado interno han disminuido como consecuencia de las mayores importaciones originarias de China, hasta el año 2006 la producción nacional se expandió impulsada en parte por el incremento de las exportaciones, pero descendió significativamente en el primer semestre de 2007. Cabe señalar que durante el período analizado entre el 53% y el 69% de la producción de ETMA se ha destinado al mercado externo. En este contexto, el nivel de empleo descendió en 7% en 2006 y 11% en los primeros seis meses de 2007.

Por su parte, los precios medios FOB de las importaciones de China registraron una evolución errática⁶⁶ pero siempre se ubicaron en niveles inferiores de los del resto de los orígenes. Asimismo cuando se analizan los precios nacionalizados de una muestra de despachos de las importaciones de China correspondientes a los modelos representativos con los precios verificados de primera venta de la producción nacional a distribuidores mayoristas de esos modelos representativos (medidos en pesos por unidad) se observan subvaloraciones del producto importado durante todo el período analizado que oscilaron entre el 28% y el 47%, según el modelo y el año considerado. Lo mismo ocurre si la comparación se realiza entre el precio nacionalizado del mix total de importaciones con el ingreso medio de la peticionante –medida en pesos por kilogramo–, comparación que también presenta fuertes subvaloraciones del producto importado durante todo el período investigado, aunque el rango oscila entre el 45% y el 67%.

Respecto a la evolución de los precios relativos de ETMA (con relación al índice correspondiente a repuestos para automotores) se observa que fue negativa durante el período analizado, lo cual en un contexto de incremento de los costos podría estar indicando una cierta contención de los precios nacionales por efecto de dichas importaciones.

De igual forma que para las crucetas, para la determinación preliminar en el caso de las tricetas tampoco se había tomado en cuenta la estructura de costos presentada por la empresa para establecer su rentabilidad, dadas las inconsistencias detectadas en la información. En dicha oportunidad tampoco se tomaron los índices de rentabilidad y los estados contables por cuanto no se consideraron representativos, dada la escasa participación de las tricetas en la facturación total de la empresa, lo que se mantiene para esta etapa de la investigación. En lo que respecta a las cuentas específicas de este producto, éstas no sólo no pudieron ser verificadas por esta Comisión, sino que muestran una importante inconsistencia, ya que la contribución marginal fue negativa a partir del año 2005, por lo que no serán consideradas a los efectos de esta determinación.

También para las tricetas, en esta etapa final, con posterioridad al ITDP y antes de la verificación, la peticionante suministró nueva información sobre sus estructuras de costos que reemplazaba a la aportada en etapas anteriores. Durante la verificación *in situ* realizada por la CNCE las estructuras de costos de las tricetas fueron recalculadas, atento que (al igual que lo ocurrido con las crucetas) tampoco resultaba adecuada la metodología utilizada por la empresa⁶⁷. De esta manera, durante la verificación se subsanaron las

⁶⁶ Esta variación puede deberse a cambios en el mix (modelos y tamaños).

⁶⁷ En esa oportunidad, los representantes de la empresa manifestaron que las estructuras de costos habían sido calculadas dividiendo los costos totales de fabricación sobre la capacidad de producción máxima teórica, de cada modelo representativo, es decir, sin considerar ningún mix de producción, bajo el supuesto de que la



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO



inconsistencias y los problemas de cálculo detectados en la información de costos aportada por la peticionante.

De este modo, los costos recalculados de las tricetas presentan niveles en promedio menores a los informados en la etapa preliminar, y su estructura muestra una tendencia decreciente en la rentabilidad (medida como la relación precio-costo), en cada uno de los 2 modelos representativos analizados y en el promedio de ellos. Este comportamiento fue consecuencia de un mayor aumento de los costos respecto de los precios de venta durante el período investigado. La rentabilidad promedio fue superior al nivel considerado como razonable por esta Comisión en todos los años, pero en 2007 fue levemente superior a ese nivel, con aceptable rentabilidad para uno de los productos representativos y con muy baja para el otro –apenas superior a la unidad-. Pero claramente la tendencia de la rentabilidad es decreciente, encontrándose en 2007 en valores cercanos respecto de lo que esta Comisión considera como razonables.

El desempeño señalado de la rama de producción nacional está claramente asociado al incremento y a la subvaloración de las importaciones originarias de China, dado que la participación del resto de los orígenes en el consumo aparente disminuyó a lo largo de todo el período. Así, la participación de las ventas de producción nacional en el mencionado consumo pasó desde un 58% en 2004 a 20% en el período enero-junio de 2007, mientras que la correspondiente a las importaciones de origen China pasó de 2% a 79% en el mismo período. En un contexto de consumo aparente creciente entre puntas⁶⁸, las importaciones del origen chino realizadas a precios inferiores a los del producto nacional lograron desplazar tanto a las ventas de producción nacional como también a las importaciones del resto de los orígenes.

En síntesis, la evolución de las importaciones originarias de China, los precios a los que continuaron ingresando las mismas y el fuerte incremento de la cuota de mercado de las importaciones investigadas en el consumo aparente en detrimento de la participación de mercado de las ventas nacionales, la tendencia decreciente en la rentabilidad de la industria nacional, entre otros argumentos presentados anteriormente por esta Comisión, permiten concluir que las importaciones de tricetas originarias de China causan daño importante a la rama de producción nacional.

IX. CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN SOBRE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD.

Atento que a la fecha de la presente determinación final de daño, se ha recibido la correspondiente determinación final de dumping, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procederá a continuación a expedirse sobre la relación causal conforme lo establece la normativa vigente. En tal sentido es pertinente la aplicación por parte de la Comisión de lo establecido en el artículo 3, párrafo 5 del Acuerdo Antidumping.

empresa fabricara un solo modelo representativo (ver Informe de verificación GI/GN/VERIF N° 13/08).

⁶⁸ Si bien el consumo aparente decreció en el año 2006 y en el primer semestre de 2007, si se toman los últimos doce meses del período investigado el consumo aparente fue mayor al observado en el año 2004.



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO



Asimismo el artículo 30 del Decreto N° 1326/98, en su cuarto párrafo, encomienda a la Comisión la elaboración de un informe de relación de causalidad que tome en consideración las conclusiones arribadas por la CNCE y por la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial respecto de la determinación final de daño causado por las importaciones investigadas y de la determinación final de dumping, respectivamente.

Las conclusiones sobre daño importante causado por las importaciones han sido expuestas en las secciones anteriores. En cuanto a las conclusiones finales sobre el dumping, el informe remitido por la SSPyGC incluye una determinación final del margen de dumping con valores de 946,43% para las Crucetas y de 2.245,92% para las Tricetas. A este respecto la DCD estima que "...se ha determinado la existencia de márgenes de dumping en la exportación hacia la REPÚBLICA ARGENTINA de crucetas y tricetas de la REPUBLICA POPULAR CHINA...".

En consecuencia, la Comisión concluye que están dadas en el expediente las condiciones relativas a la relación de causalidad entre las importaciones en condiciones de dumping y el daño importante a la rama de producción nacional.

X. ASESORAMIENTO DE LA COMISIÓN A LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.

En uso de las facultades establecidas por los artículos 3°, inciso d); 12 inciso c) y artículo 16, del Decreto N° 766/94 esta CNCE realizará su evaluación del margen de daño y brindará su asesoramiento respecto de las posibles medidas necesarias para su neutralización.

Cabe recordar que el 11 de abril de 2008 se fijaron, para las operaciones de exportación hacia la República Argentina, un valor mínimo de exportación FOB provisional de U\$S 5,16 /kg a las crucetas y U\$S 13,06 /kg a las tricetas originarias de China por 6 meses.

Al respecto, cabe señalar que para el cálculo del margen preliminar de daño se habían utilizado las estructuras de costos de producción suministradas por la peticionante, que como se señaló precedentemente tenían errores, y las estructuras de costos de nacionalización aportadas por SKF en los cuestionarios de la CNCE.

Adicionalmente, la peticionante observó que esta CNCE debería haber variado la metodología utilizada para determinar el margen de daño, en virtud de que la Resolución General de la AFIP N° 2326 del 25 de octubre de 2007 modificó a la Resolución General de la AFIP N° 743 del 17 de diciembre de 1999 en lo que refiere a la liquidación de los derechos de importación y a la tasa de estadística, excluyéndose a partir de su dictado el pago de estos conceptos sobre el monto del derecho antidumping (en el caso, sobre la diferencia entre el valor FOB mínimo establecido y el valor FOB declarado).

Al respecto, cabe señalar que en oportunidad de calcularse el margen de daño utilizado para establecer los derechos provisionales, esta CNCE mantuvo la metodología utilizada durante la vigencia de la citada Resolución General 743, aunque un análisis



Ministerio de Economía y Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 51/06
ACTA N° 1331 - ANEXO

2008- Año de la Enseñanza de las Ciencias

ES COPIA FIEL



Dra. VALERIA POMODORO
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE

pormenorizado de la Resolución General 2326 de la AFIP ameritó que el equipo técnico ajustara la forma de calcular el margen de daño

Con base en la normativa citada arriba (Decreto N° 766/94), el Directorio de la Comisión solicitó la elaboración de un nuevo cálculo del margen de daño⁶⁹ (el que fuera elevado por Memorándum GI N° 77/08).

En dicho informe se efectuó el cálculo del margen de daño, tanto para las crucetas como para las tricetas, expresándolo en ambos casos de tres formas distintas: como ad-valorem; como FOB mínimo y como derecho específico⁷⁰.

Finalmente, del análisis se observa que se trata de un producto (crucetas y tricetas) cuyas características y especificaciones no se reflejan en diferenciales significativos de precios expresados en pesos por kilogramo. Por ello, y a fin de evitar que alteraciones artificiales del precio de exportación pudieran llevar a erosionar el efecto de una posible medida, en la etapa preliminar se consideró más conveniente la aplicación de una medida provisoria bajo la forma de un valor mínimo FOB de exportación, dado el corto período por el cual las medidas preliminares serían aplicadas (4 a 6 meses).

Sin embargo, dado que las medidas definitivas podrán estar vigentes durante un período más extenso, entre 2 y 5 años, se considera que ahora existen razones para que en esta etapa final se considere más efectiva la aplicación de una medida definitiva bajo la forma de un derecho específico. Las razones para justificar una medida de este tipo (en lugar de la imposición de un valor mínimo de exportación) serían que la inflación internacional y la volatilidad de las cotizaciones internacionales en dólares de este tipo de productos pueden perjudicar en el tiempo la efectividad de los valores mínimos de exportación.

Por lo expuesto, esta Comisión considera como más adecuada la adopción de una medida definitiva bajo la forma de un derecho específico de U\$S 10,97 por kilogramo a las importaciones de crucetas originarias de la República Popular China, y de 17,34 dólares por kilogramo a las importaciones de tricetas originarias de la República Popular China.

⁶⁹ Elaborado a partir de la mejor información disponible.

⁷⁰ Puede observarse que el margen de daño calculado en esta etapa final difiere sustancialmente respecto del calculado para la etapa preliminar. Ello obedece a diversos motivos: en primer lugar, el costo de producción y el correspondiente precio "no dañado" fue actualizado al mes de julio de 2008, mientras que para la determinación preliminar se habían calculado en base al período enero-septiembre de 2007. Por su lado, en esta etapa se utilizaron los costos de producción recalculados en la verificación por el equipo técnico —en lugar del promedio que había tenido que calcular el Directorio en la etapa preliminar para la obtención de un precio teórico no dañado, dado la inconsistencia de la información que había aportado la peticionante—. Asimismo, se mejoró la estimación del precio de las importaciones, ya que en esta etapa final se pudieron identificar los despachos de importaciones de crucetas y tricetas que corresponden a los modelos representativos. Por último, se ajustó la forma de calcular el margen de daño en función de lo dispuesto por Resolución General 2326 de la AFIP.