



## Programa "ImpaCT.AR CIENCIA Y TECNOLOGÍA"

### FORMULARIO A. Descripción de desafío de interés público que requiere de conocimiento científico o desarrollo tecnológico para colaborar en su resolución.

El programa **ImpaCT.AR** tendrá como objeto promover **proyectos de investigación y desarrollo orientados** a apoyar a **organismos públicos** -en todos sus niveles- a encontrar soluciones a desafíos de interés público, que requieran de conocimiento científico o desarrollo tecnológico para su resolución y, así, generar un impacto positivo en el desarrollo local, regional y nacional.

Se propone, de esta manera, fortalecer el **impacto de la ciencia, la tecnología y la innovación** en la construcción y aplicación de **políticas públicas**.

Esta convocatoria está orientada a promover iniciativas conjuntas entre instituciones científico-tecnológicas y organismos públicos como Ministerios Nacionales, Empresas Públicas, Gobiernos Provinciales, Gobiernos Municipales, entre otros.

El siguiente formulario tiene por objetivo presentar y describir el desafío de interés público que requiera conocimiento científico o desarrollo tecnológico por parte de organismos públicos ante el PROGRAMA **ImpaCT.AR** del MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN. A partir de la demanda realizada, a través del programa se identificarán grupos de investigación especializados del SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (SNCTI) para promover y financiar proyectos de investigación y desarrollo orientados a encontrar soluciones y, así, generar un impacto positivo en el desarrollo local, regional y nacional.

#### 1. NOMBRE DEL ORGANISMO PÚBLICO DESTINATARIO

MUNICIPALIDAD DE PATAGONES

#### 2. DESTINATARIO. INDIQUE CON UNA "X" EL TIPO DE ORGANISMOS PÚBLICO.

Ministerios Nacionales	
Empresas Públicas	
Gobiernos Provinciales	
Gobiernos Municipales	X



Otro (organismo público)

**3. DATOS DEL RESPONSABLE.** *Persona a cargo de realizar la presentación por parte del organismo público.*

Apellido y nombre	ZARA, José Luis
CUIT/CUIL (sin guiones)	20168135239
Correo electrónico:	sdtpatagones@gmail.com
Teléfono de contacto:	2920-461777
Cargo:	Intendente Municipal
Institución a la que pertenece:	Municipio de Patagones
Localidad:	Carmen de Patagones
Provincia:	Buenos aires

**4. DENOMINACIÓN DEL DESAFÍO DE INTERÉS PÚBLICO (PROBLEMA).** *Describe brevemente (máximo 250 caracteres)*

**Plan Integral de Desarrollo de la franja litoral de Carmen de Patagones**

La dinámica de crecimiento urbano ha concentrado diversos usos en la ribera de la ciudad, algunos de características excepcionales. Se necesitan herramientas precisas y articuladas para una gestión eficaz.

**5. DESCRIPCIÓN.** *Síntesis del desafío, problema o demanda, posibles causas e impactos, sean estos comprobados o hipotéticos. Describa en qué territorio se inscribe el desafío o problema, incluyendo la localización específica y detalle su alcance (local, provincial, regional, nacional).*

La ciudad de Carmen de Patagones, cabecera del partido de Patagones, es la ciudad más austral de la provincia de Buenos Aires. Se ubica sobre la orilla norte del río Negro, que la separa de la ciudad de Viedma, capital de la provincia de Río Negro. El desafío busca formular y construir diversos instrumentos de gestión bajo la lógica de un plan integral, orientados al desarrollo de la franja litoral de Carmen de Patagones.

El área, definida a partir de sus características de ecosistema natural y social, es central en la vida de la comunidad, tanto como parte esencial del hábitat local como también de los recursos y atractivos de la comarca para potenciar su desarrollo económico.

Por lo tanto, la organización de esta zona será imprescindible para continuar ordenadamente con el desarrollo urbano de la misma. Se buscará encontrar el equilibrio entre recreación, turismo, naturaleza, urbanización, preservación del patrimonio histórico y tránsito.

La franja litoral abarca diversas zonas dentro del ejido urbano, con énfasis tanto en su centro y periferia, pero también se extiende en parte del espacio rural, con funciones



ambientalmente vinculadas.

El área central, la conforma el poblado histórico con edificios y sitios relevantes en un marco de paisaje homogéneo, área que ha sido declarada Poblado Histórico Nacional (Decreto Nacional 401/03), uno de los pocos de la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, las tensiones entre preservación y progreso son permanentes y es fundamental contar con herramientas que mejoren dicha relación.

Río arriba, lindera con la zona histórica, se encuentra en plena transformación un área en la que el Municipio ha hecho muchas y correctas intervenciones urbanas. Aquí, el recurso costero se convirtió en un atractivo para toda la sociedad, dotando a un lugar de un paisaje de altísimo valor de una infraestructura de movilidad que aporta mucho a la convivencia social. Sin embargo, se produjeron dos tensiones muy significativas: una, el proceso de gentrificación desplazando a vecinos de pocos recursos económicos en reemplazo de aquellos que han podido pagar los incrementos del valor del suelo y otro, la puja por “la calle” entre la movilidad vehicular y las de bajo impacto.

Hacia la desembocadura, se ubica un área de usos recreativos con algunos sitios históricos, en zonas que cuentan con el riesgo de inundación por las crecidas del río. Un poco más allá, en dominios privados, se encuentra una sucesión de huellas de un animal prehistórico, un megaterio, extinguido hace 8.000 años.

Las características del lugar, en sus binomios espacio-tiempo, naturaleza-sociedad, ecosistema natural y cultural, centro-periferia, presupone desafíos locales con alcances regional y nacional. La posible experiencia de realizar un plan integral con instrumentos de gestión específicos, coordinados y adecuados es un fortalecimiento a la gestión local pero puede constituirse en un caso testigo para otras localidades.

## **6. BENEFICIOS O MEJORAS BUSCADAS.**

Aumentar las capacidades de gestión de la comunidad y de su gobierno.

Dotar a la gestión municipal de un plan integral que cuente con diversos estudios, productos y herramientas articuladas bajo la lógica de dicho plan, que permitan un desarrollo de la ribera maragata (Carmen de Patagones) en términos sustentables, tanto en lo ambiental como en lo cultural, social, económico y político.

El plan deberá definir un diagnóstico y una propuesta precisa que, más allá de la mirada técnica, deberá abordar la percepción social. El diagnóstico deberá contar con una serie de estudios específicos: i) relevamientos fotogramétricos para las áreas rurales y urbanas, ii) formulación de un mapa de riesgo, iii) elaboración de un catastro de múltiples fines, iv) análisis de la valorización del suelo y la relación de la política fiscal con la urbana, v) estudios de movilidad, vi) relevamientos de bienes históricos, inmuebles y muebles urbanos, vii) estudio de las características constructivas del poblado histórico,



viii) análisis de la normativa vigente, desde una mirada amplia (urbana, fiscal, ambiental).

Los productos principales que busca el municipio son: i) plan de manejo ambiental del área ribereña, ii) plan de manejo del centro histórico, iii) plan de movilidad costera, iv) modificaciones a la política fiscal y urbana.

## **7. ANTECEDENTES DE INICIATIVAS DE SOLUCIÓN Y RESULTADOS AL RESPECTO.**

Existe una importante experiencia internacional acumulada en las últimas décadas que muestra la ventaja de un camino integral y articulando capacidades técnicas con políticas. La renovación de centros históricos de relevancia internacional muestra distintos caminos en los que, privados y públicos, pueden acordar estrategias diferentes. Los casos de Quito (Ecuador y San Salvador de Bahía (Brasil) muestran una estratégica articulación entre sectores público y privado, con la creación de herramientas muy interesantes y de posible aplicación. El caso del centro histórico de Méjico, con la aplicación de la herramienta de "transferencia de derechos de construcción" (muy aplicada en otros países como España), brinda también una opción muy adecuada que debe ser estudiada.

En el campo nacional y regional no hay casos relevantes, pero sí herramientas de gestión nuevas que comienzan a ser parte de la solución.

En síntesis, la experiencia nacional se limita a algunos casos más sectoriales y de municipios más grandes por lo general. La posibilidad de fortalecer a la gestión local con un conjunto de herramientas como las propuestas son en sí misma una propuesta innovadora.

## **8. HIPÓTESIS O IDEAS ACTUALES DE SOLUCIÓN.**

El espacio urbano es por definición un lugar que se construye entre lo público y lo privado, por lo tanto, la relación de los dos sectores es inherente al proceso de desarrollo. Las herramientas de planificación y gestión pueden marcar los límites de uno y otro sector, o pueden construir herramientas de articulación. Fortalecer al municipio es construir herramientas y capacidades para llevar adelante dicha articulación en favor de un desarrollo local consensuado.

Los estudios, relevamientos y análisis del espacio en el presente permitirán mejores decisiones sobre el área objeto del estudio. Un nuevo consenso respecto de subáreas relevantes como son el centro histórico y el crecimiento del borde ribereño hacia el Oeste permitirá consolidar nuevas herramientas de planificación y gestión que produzcan beneficios para la construcción y especialmente para la intervención en obras patrimoniales, con lineamientos precisos que conserven los rasgos culturales y naturales del entorno.



El financiamiento deberá, en primera instancia, ser un desafío local; se logrará la mejor sinergia entre herramientas tradicionales y nuevas, en base a la experiencia más adecuada al caso, que permita participar de las valorizaciones del suelo en el área o en nuevas áreas en desarrollo. A partir de una nueva tendencia de inversiones, es posible la vinculación con nuevas fuentes de financiamiento.

## **9. RESTRICCIONES U OBSTÁCULOS QUE IMPIDEN LA RESOLUCIÓN DEL PROBLEMA.**

### **1- Movilidad**

La superposición de tipos de movilidad produce un conflicto que genera malestar en la población. La superposición de los vehículos con modos de movilización de bajo impacto, no permiten un correcto manejo del lugar. Claramente, el paisaje y su disfrute cambian con el vehículo y su velocidad. Estudiar y actuar en el desarrollo de una movilidad sustentable es muy importante para superar el problema.

### **2- Topografía**

Distinguimos obstáculos de problemas, los segundos tienen solución, los primeros son datos de la realidad. La topografía no es un problema, es un obstáculo al cual debemos adaptarnos, convivir e incluso potenciar. Las características del lugar, con su barranca y su ribera, generan un límite al uso del espacio y a la expansión del mismo. La mayor puesta en valor del sitio impactará en una sobrecarga del lugar y en un desplazamiento de funciones, quizás de los menos favorecidos. También, el espacio podría ser colonizado por algún sector y finalmente perder las características de lugar de encuentro social que tan bien tiene en el presente.

Planificar con la topografía es una prioridad, imaginando determinados escenarios y previendo un desarrollo armónico y sustentable.

### **3- Mercado inmobiliario**

El mercado urbano reproduce la renta en donde obtiene más beneficio. Con ello, desplaza población de menos recursos a sitios más desfavorables o deteriora un área histórica cuando se imponen restricciones de conservación. Cuando se enfrentan estas condiciones, las herramientas tradicionales de planificación son insuficientes en el desarrollo urbano.

Esta exigencia requiere que el municipio cuente con herramientas más precisas y con una asistencia más directa que fortalezca el trabajo del gobierno a la par que deje capacidades instaladas en sus funcionarios y en los agentes municipales.



**10. NORMATIVAS ASOCIADAS AL PROBLEMA/SOLUCIÓN.** *Describe si existe una norma de calidad o regulación específica que deba ser tenida en cuenta para el abordaje del desafío o problema y sus posibles soluciones.*

Existe un conjunto de normas, leyes y ordenanzas, de carácter nacional, provincial y municipal que aplican al tema en cuestión y al desarrollo de la propuesta. Son parte del contexto en el que se desempeña el gobierno y algunas son parte de la solución.

Ley de Poblado Histórico Nacional, Decreto Ley 401/03

Ley de Ordenamiento del Suelo, Decreto Ley 8912/77 PBA

Ley de Acceso Justo al Hábitat, Ley 14449/14 PBA

Ordenanzas, varias vinculadas a la preservación y desarrollo de la ribera

Es importante mencionar que la propuesta incluirá en su diagnóstico la elaboración de un digesto normativo sobre todas aquellas normas de carácter nacional, provincial y local que aplican en el sector. A partir de allí, se podrán plantear -dentro del mismo trabajo- el diseño de diversos proyectos legislativos que den cuenta de nuevas normas o modificaciones de las existentes.

## **11. CONTACTOS PREVIOS CON GRUPOS O INSTITUCIONES ESPECIALIZADAS EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA.**

En el año 2005, un grupo de profesionales de la Universidad Nacional del Sur, dirigidos por el Mgs.Arq. José María Zingoni, participaron del concurso nacional promovido por la Secretaría de Turismo de la Nación y la Fundación Carolina de Argentina cuyo tema fue la elaboración de un plan de desarrollo turístico de nivel municipal. Fueron convocados más de cien equipos de universidades y centros de estudios, cuya propuesta debía incluir la identificación de un municipio en donde realizar la experiencia de resultar ganadores.

El equipo citado resultó ganador y el plan se desarrolló en todo el partido de Patagones.

El trabajo demandó una presencia constante durante un año, en la cual se fortalecieron los lazos con diversos actores de la comunidad. Tal relación, en muchos casos, se mantiene. La actual propuesta toma como base parte de dicho Plan.

Por Ordenanza, en julio del 2006, el trabajo fue declarado de Interés Municipal.

En el año 2018, el mismo profesional lidera un equipo de PGI (Proyectos Generales de Investigación) el cual versa sobre la identificación y valoración del patrimonio arquitectónico en la VI Sección Electoral, el cual se va trabajando a partir de la definición de rutas culturales. El trabajo está en la segunda fase y nuevamente un punto central del mismo es la ciudad de Carmen de Patagones.

Por otra parte, la Fundación del Sur para el Desarrollo Tecnológico (FUNDASUR) formó



parte como Unidad de Vinculación Tecnológica (UVT) de la Mesa de Energías Renovables del Sur Bonaerense, de la cual participó también el Municipio de Patagones. Además FUNDASUR, en este rol de UVT, gestiona permanentemente proyectos para el desarrollo de los partidos del sudoeste bonaerense y cuenta particularmente con un convenio marco firmado con el Municipio de Patagones.

Las actividades desarrolladas han permitido afianzar lazos y generar confianza entre el municipio y las distintas instituciones especializadas en ciencia y tecnología.

## **12. OTRA INFORMACIÓN RELEVANTE A CONSIDERAR (fuentes de financiamiento complementarias, observaciones en relación a los plazos requeridos, entre otros)**

Gracias a los fondos coparticipables provenientes de la represa del Chocón-Cerros Colorados, se hicieron varias intervenciones urbanas en el área costera lindera con la zona histórica. La posibilidad de ejecución de nuevas obras puede seguir canalizándose con este tipo de fuentes de financiamiento.

La propuesta podría desarrollarse en un plazo de 2 años, teniendo presente que hay una sucesión de trabajos técnicos, proyectos y actividades de capacitación que necesitan de un adecuado proceso más allá de un buen resultado. La organización de una tarea de estas características en dos ejercicios municipales y en cuatro semestres, permite un cronograma equilibrado entre la premura del uso de las nuevas herramientas y el aprendizaje mediante la participación y capacitación de los equipos locales y de la comunidad interesada.

## **13. ADJUNTOS. De ser necesario anexar al presente descripciones técnicas, fotos, diagramas o cualquier otro material que considere relevante.**

Se adjunta plano y foto satelital (Foto 1 y 2) en donde pueden verse las características del lugar como ser la interacción del curso del río con la trama urbana y las distintas áreas que se han mencionado.

En una aproximación sobre el centro histórico se ha querido mostrar la mala calidad de la foto satelital que se encuentra disponible en la red. Esto es muy típico, a mayor relevancia de la ciudad existen fotografías de mayor calidad que pueden ser utilizadas con otros fines. En este caso, lo que actualmente se encuentra (Foto 3) es muy poco relevante y por lo tanto la provisión de un material fotogramétrico de calidad, con correctas interpretaciones, brindará un soporte muy significativo para la planificación y la gestión urbana.





**PROGRAMA IMPACTAR**

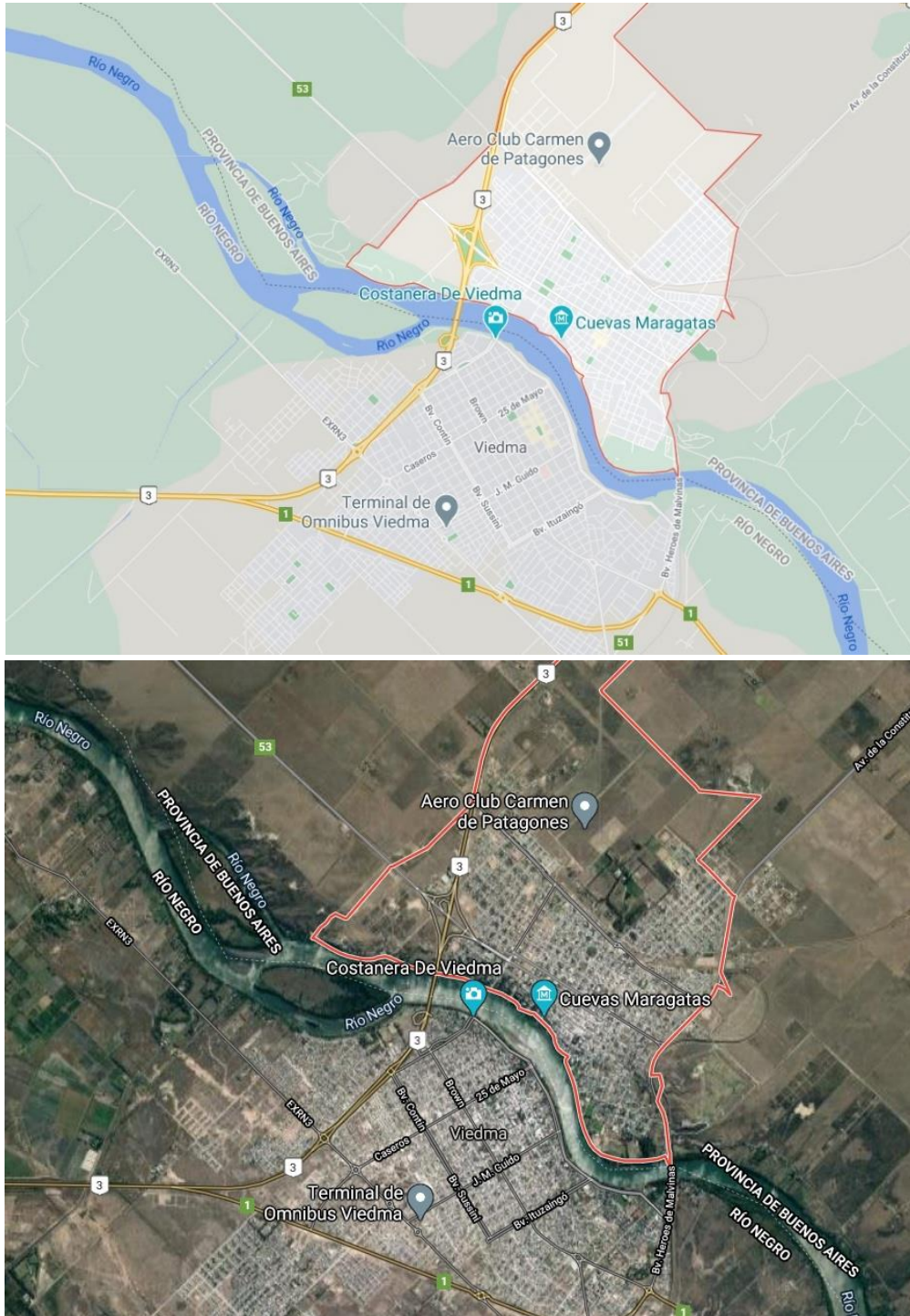
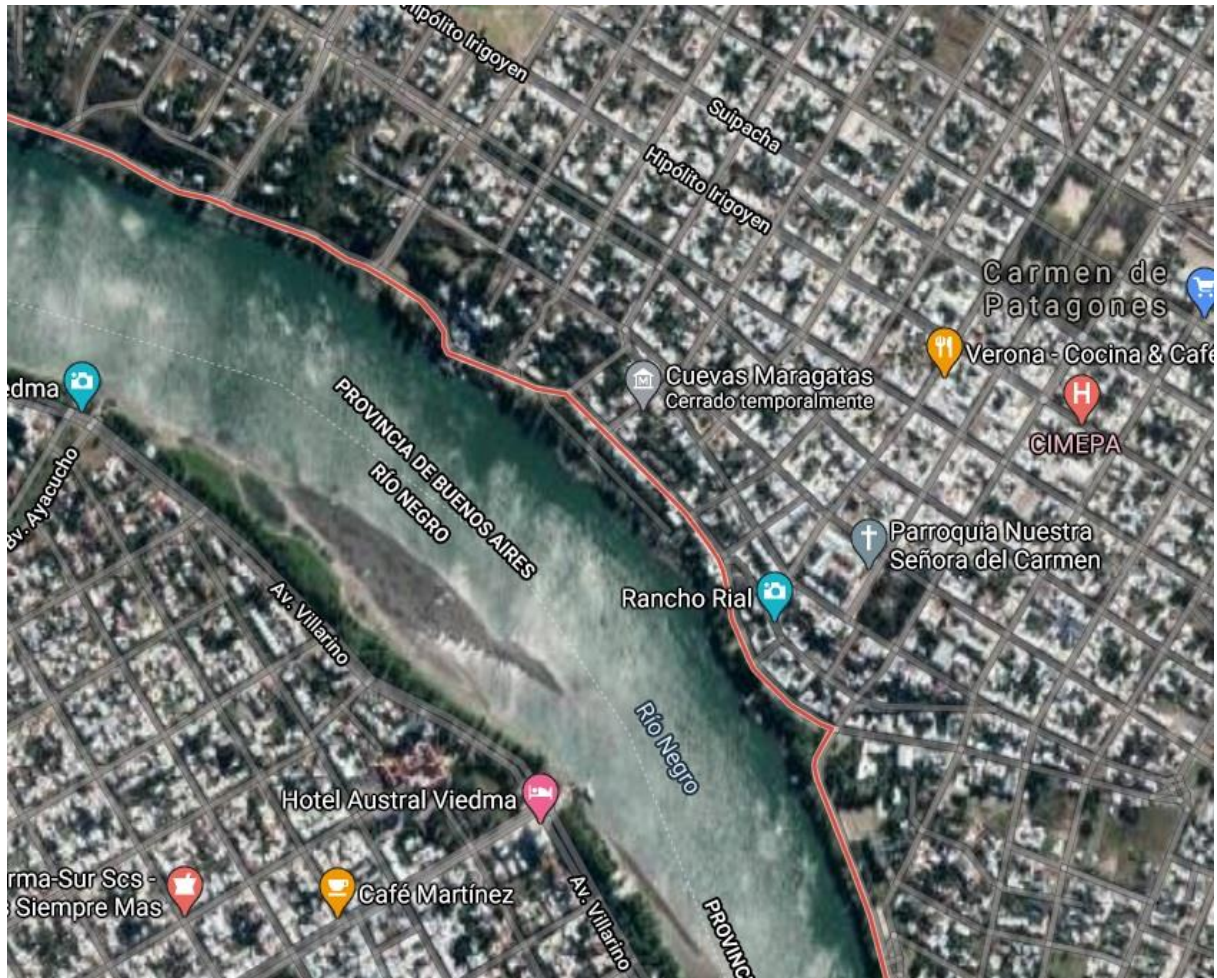


Foto 3 – Foto satelital Centro Histórico





El paisaje de la ribera es un atractivo muy importante. Sin embargo, si nos atenemos a las definiciones, la diferencia entre “recurso y atractivo” está en la puesta en valor que se hace del primero y los servicios que sobre el se brindan. En tal sentido, podemos acordar que el recurso tiene todavía un potencial muy grande para aumentar la capacidad del atractivo, pero ello depende de una correcta planificación y gestión que logre articular los sectores público y privado, generando una sinergia positiva sobre el lugar, la ciudad y la comarca.

La propuesta de un plan integral que reúna la visión estratégica con instrumentos, herramientas y capacidades locales, permitirá superar las diferencias entre el plan y la gestión.

Las siguientes fotos, por último, dan cuenta de los recursos y atractivos que esperan por un plan y sus acciones para dar el mayor potencial del sitio.



Foto 4 – desde el Cerro de la Caballada (lugar histórico) hacia el puente y el río



Foto 5 – El paisaje ribereño, dentro del ejido urbano, luego del centro histórico



Foto 6 – El puente ferrocarrilero, obra relevante del patrimonio arquitectónico





Ministerio de Ciencia,  
Tecnología e Innovación  
**Argentina**

“2020 - Año del General Manuel Belgrano”

**PROGRAMA IMPACTAR**



Foto 7 – Centro histórico, Rancho Rial, Monumento Histórico Nacional



Foto 8 – Centro histórico, Rancho La Carlota, Monumento Histórico Nacional



Foto 9 – Centro histórico, Torre del Fuerte, Monumento Histórico Nacional



Foto 10 – Centro histórico, Piedras de las lavanderas, Sitio Histórico





Ministerio de Ciencia,  
Tecnología e Innovación  
**Argentina**

“2020 - Año del General Manuel Belgrano”

**PROGRAMA IMPACTAR**



Foto 11 – Centro histórico, Iglesia Catedral







Ministerio de Ciencia,  
Tecnología e Innovación  
**Argentina**

“2020 - Año del General Manuel Belgrano”

**PROGRAMA IMPACTAR**

Foto 12 – Centro histórico, Teatro



Firma y aclaración del responsable legal  
y responsable de la presentación



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2020 - Año del General Manuel Belgrano

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Documentación Complementaria**

**Número:**

**Referencia:** Documentación Respaldataoria

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 14 pagina/s.