

Los cimientos para crecer

1. Estabilidad macroeconómica
2. Competitividad sistémica
- 3. Integración al mundo**



Integración al mundo

- La importancia de estar integrados
- Punto de partida
- Facilitación comercial
- Apertura de mercados
- Gobernanza global



La integración al mundo trae beneficios comerciales, geopolíticos e institucionales que impulsan el crecimiento.

La revolución de las tecnologías de la información y la comunicación iniciada en la década de 1990 redujo drásticamente el costo de transportar ideas en el espacio. Este fenómeno generó el despliegue de la producción a lo largo y a lo ancho de todo el mundo a través de la expansión geográfica de las cadenas de valor, y permitió a muchas naciones pobres ingresar en un sendero de crecimiento sostenido. El comercio mundial, que era un ámbito dominado por los países desarrollados, se extendió a un amplio grupo de naciones.

En la actualidad, la integración al mundo no es solo una opción entre muchas otras sino un requisito indispensable para el crecimiento. La integración brinda oportunidades comerciales, como el acceso a insumos y bienes de capital de calidad, a ideas de frontera y a mercados para colocar nuestros productos.

Una integración estratégica al mundo nos permite ser parte del esquema de gobernanza global, indispensable para influir sobre las reglas de juego que nos afectan y para disponer de una red de contención ante situaciones adversas, además, nos permite ser parte de un diseño institucional que favorece las buenas prácticas y reduce la incertidumbre sobre la orientación general de la economía.

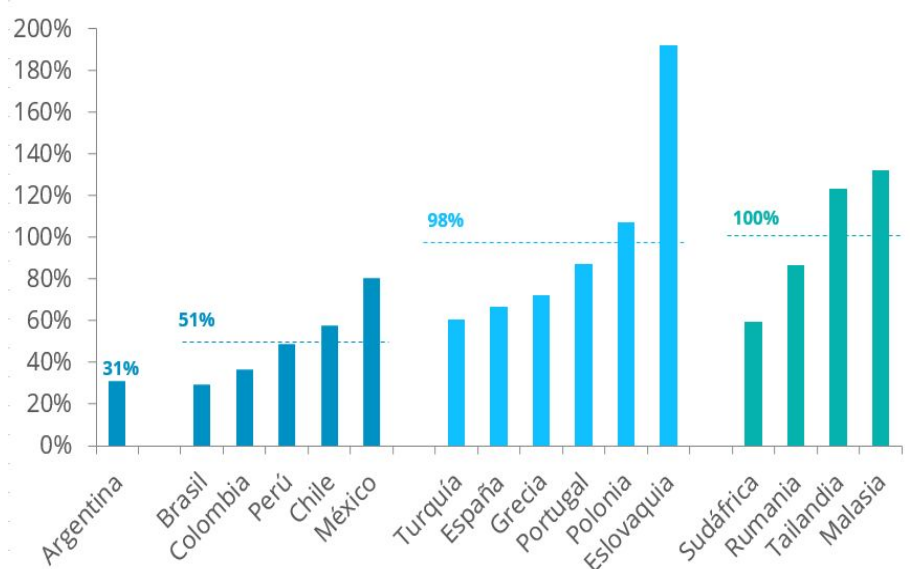
Argentina es uno de los países más cerrados al mundo. El nivel de flujo comercial en relación al PIB lo evidencia.

En 2018, **Argentina comerció 31% de su producto: 20 puntos porcentuales menos que otros países de LATAM** y un tercio del promedio de países de OCDE u otros países de similar ingreso per cápita.

Un nivel de apertura comercial bajo implica que nuestros productos tienen poca llegada al mundo y que no aprovechamos insumos y tecnologías disponibles internacionalmente.

COMERCIO INTERNACIONAL COMPARADO

Exportaciones más importaciones en % del PBI. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas del Banco Mundial.

Nota: se seleccionaron países de 3 grupos: LATAM, OCDE y Otros; siguiendo un criterio de cercanía a Argentina en PBI per cápita y PBI.

La administración actual recibió una economía aislada que **no podía aprovechar las oportunidades del mundo.**

Para aprovechar los beneficios de la integración al mundo fue necesario trabajar sobre nuestra capacidad de comerciar con el mundo. La economía presentaba trabas regulatorias fuertes para acceder a bienes de otros países y no tenía condiciones favorables para colocar nuestros productos en el exterior.

Trabas al comercio. Junto con los controles de cambio se había montado un esquema de administración de las importaciones, a través de la Declaración Jurada Anticipada de Importación (DJAI). El sistema era discrecional y aplicaba a todos los productos, limitando el acceso a insumos y bienes de capital.

Pocos acuerdos comerciales. Argentina tenía acuerdos con apenas el 10% del mercado mundial, mientras que otros países de la región como Chile y Perú tienen acuerdos comerciales con más del 80% del mercado mundial.

Falta de acceso a mercados. Argentina no llevaba adelante una política activa de apertura de mercados. Esto impedía alinearse a los estándares sanitarios y fitosanitarios (entre otros) del resto del mundo e impedía el acceso de nuestros productores a nuevos mercados.

Estos factores, sumados al cepo cambiario, eran parte de una economía fuertemente regulada que inhibía la competencia y limitaba la inversión y el crecimiento de las empresas. Esto redundó en un prolongado estancamiento de la producción y, en particular, de las exportaciones.

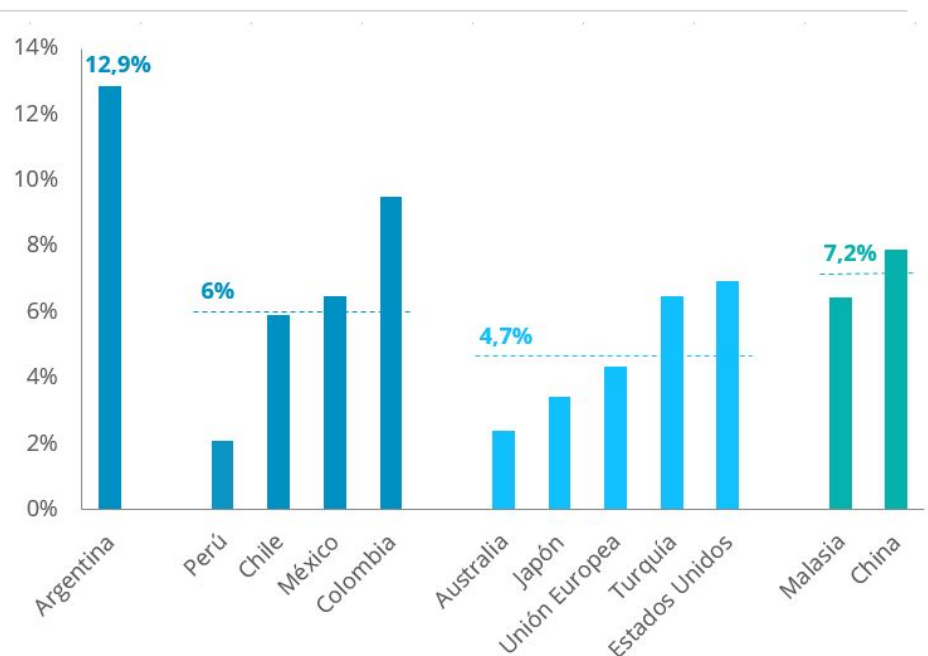
Argentina tiene un nivel de protección arancelaria elevado en comparación con la región, con países desarrollados y con otros países.

Esto afecta tanto a los consumidores como a las empresas, que ven limitado su **acceso a insumos y bienes de capital** para producir.

A esto se le suma la carga sobre el comercio que generan trabas no arancelarias adicionales como las DJAI.

ARANCEL NACIÓN MÁS FAVORECIDA (NMF) PROMEDIO

Aranceles NMF 2018 (o último disponible) ponderado por comercio mundial 2017



Fuente: Elaboración propia en base a WITS y BACI.



Para aprovechar los beneficios del comercio se puso en **marcha una agenda de facilitación comercial.**

Facilitar el comercio implica que los productores puedan incorporar nueva tecnología e insumos a sus productos de forma más barata, permitiendo una producción de mejor calidad y precios más competitivos. También significa que las empresas puedan exportar sus productos de forma sencilla y rápida, haciéndolos más competitivos en tiempos y costos. Para lograr estas mejoras la administración actual trabajó en varias medidas para revertir la situación heredada.

ELIMINAMOS LAS DJAIs

Se empezó por reemplazar el sistema de DJAIs por el **Sistema Integral de Monitoreo de Importaciones (SIMI)**, más simple y menos permeable a la discrecionalidad. Pasamos de tener un importaciones 100% regulado por DJAIs en 2015, a más del 80% sin ningún tipo de licencia de importación en 2019.

CREAMOS LA VENTANILLA ÚNICA DE COMERCIO EXTERIOR (VUCE) Y EXPORTA SIMPLE

La **VUCE** simplifica y centraliza todos los trámites de comercio exterior en un sólo organismo, fomentando la eficiencia operativa. Posibilita que gran parte de los trámites puedan hacerse a distancia y de forma electrónica. **Exporta simple** es un régimen de exportación simplificada que las operaciones de los pequeños productores. Todos los trámites pueden hacerse desde la computadora y no es necesario estar inscripto en el registro de Aduana para llevar a cabo la operación.

SIMPLIFICAMOS EL RÉGIMEN DE IMPORTACIÓN TEMPORARIA

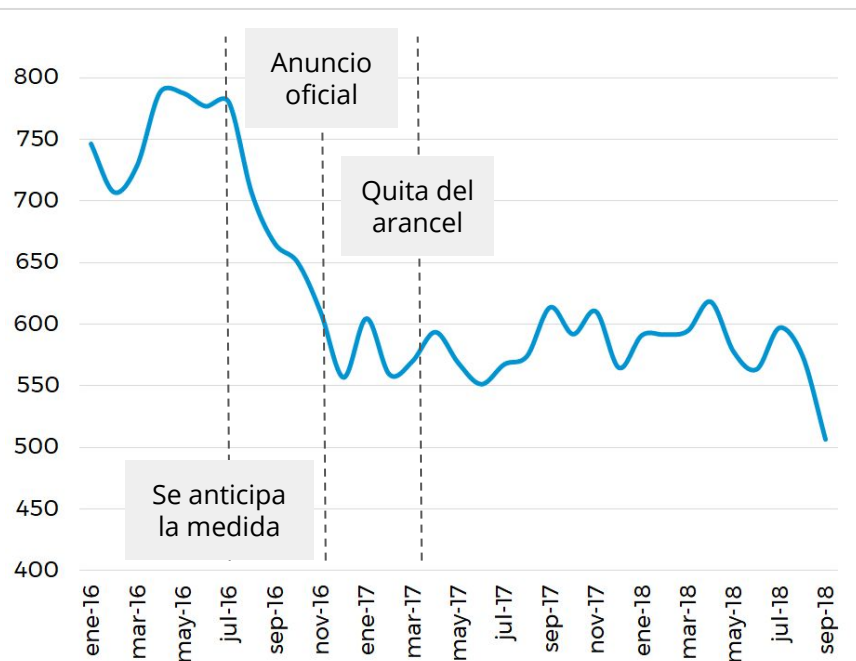
El régimen de importación temporaria evita a las empresas pagar aranceles de importación sobre los insumos del exterior que usan para producir y luego exportar. La simplificación del trámite redujo los tiempos que llevaba hacer el trámite y mejoró su operatoria para que su aplicación fuera menos costosa. Esto hizo que el régimen fuera efectivamente útil para las empresas.

GRANDES PROYECTOS DE INVERSIÓN

Desde 2016, cuando un gran proyecto de inversión incluye o requiere de insumos que deben ser importados, estos pueden entrar al país con arancel cero sin demoras administrativas. En 2015 la cantidad de proyectos bajo este régimen no superaba los 40 y el proceso tardaba entre 8 y 9 meses. En 2017, el número superó los 130 y el tiempo se redujo a 15 días.

CASO DE ESTUDIO: EL CASO DE LAS COMPUTADORAS

EVOLUCIÓN DEL PRECIO DE LAS COMPUTADORAS
En dólares.



FUENTE: Ministerio de Producción.

Bajamos los aranceles de importación de bienes tecnológicos para **facilitar el acceso a la tecnología.**

En abril de 2017 la Secretaría de Comercio eliminó aranceles para la importación de computadoras, notebooks, tablets y repuestos. La mayor competencia que implicó la medida en el mercado de computadoras permitió que aumentaran las ventas, bajaran los precios y mejorara la tecnología de oferta de equipos.

Desde el anuncio de la medida, en julio de 2016, el precio promedio de las computadoras cayó 35% en dólares. La decisión fue anunciada previo a la quita definitiva de los aranceles y los actores involucrados fueron adelantando sus decisiones, por lo cual la baja más significativa de precios se produjo antes de que la medida fuera efectiva.

A medida que bajaron los precios también aumentaron las cantidades vendidas: en 2017 las ventas de notebooks aumentaron 55%. Además, los datos fueron mostrando que los consumidores empezaron a tener acceso a mejor tecnología y creció el consumo de computadoras más potentes.

La medida redujo considerablemente la brecha de precios que existía con nuestros vecinos. Mientras en 2015 las computadoras eran 115% más caras que en Brasil, 96% más caras que en Chile, 127% más caras que en Colombia y 93% más caras que en Perú, hoy la diferencia con Brasil prácticamente desapareció, y se redujo a menos de 20% con Chile, Colombia y Perú.

La quita del arancel, al bajar el costo de un insumo básico para las PyMEs y los emprendedores, que generan más del 70% del empleo de Argentina, es un beneficio transversal a toda la economía.

Se pusieron en marcha negociaciones internacionales para lograr acuerdos comerciales y aperturas de mercado.

Las negociaciones internacionales son una de las principales vías de integración con el mundo. Permiten aumentar el comercio internacional entre países a través de acuerdos preferenciales y de disciplinas que promueven la integración en cadenas globales de valor. Además, sirven para que nuestros productos accedan a nuevos mercados, a través de aperturas sanitarias y fitosanitarias.

Mientras nuestros países vecinos trabajaron en su acercamiento al mundo a través de estas negociaciones, durante años la Argentina sufrió la carencia de una política negociadora activa. Chile y Perú tienen acuerdos comerciales con países que representan más del 80% del mercado mundial; en Argentina el número ronda el 10%. Por ende, nuestros productos pierden competitividad frente a los de otros países con mejor acceso al mercado mundial.

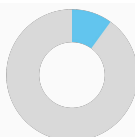
Desde 2016, Argentina volvió a tener una política activa en materia de negociaciones internacionales. Se concretaron acuerdos con algunas de las economías más importantes a nivel mundial y se sigue trabajando para cerrar negociaciones con otros. **Para 2019 contamos con acuerdos cerrados con economías que representan más del 30% del PBI mundial.** Además, para poder exportar nuestros productos con base agropecuaria, en estos cuatro años se abrieron más de 200 mercados de exportación en 100 países.

NEGOCIACIONES INTERNACIONALES 2016-2019

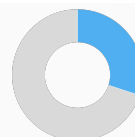


% de PBI mundial con el que Argentina cerró acuerdos

2015
10%



2019
30%



CASO DE ESTUDIO: ACUERDO UE - MERCOSUR

Un acuerdo comercial histórico

La firma del acuerdo UE - Mercosur es el resultado de más de 20 años de negociaciones, a las que se les dió un nuevo impulso a partir de 2016. Ha sido un objetivo compartido por todos los gobiernos de los Estados Parte del Mercosur, ya que trae beneficios en diversas áreas.

Impulsa el desarrollo económico. Gracias al acuerdo, el 80% de nuestros bienes agroindustriales y el 100% de los industriales ingresarán sin arancel a la UE. Esto nos hace más competitivos en un mercado de ingresos altos y demanda sofisticada. Por lo que no sólo habrá oportunidades para exportar más sino también para exportar con mayor calidad y valor agregado. El acuerdo también impulsa las exportaciones de servicios, ya que asegura que las empresas de ambos bloques tengan acceso al mercado de la contraparte en iguales condiciones que las nacionales.

Además, nos permitirá acceder a insumos, tecnología y bienes de capital más baratos, que permitirán aumentar el valor agregado de nuestros productos.

La UE exporta productos sofisticados de precios altos. Por lo que el acuerdo no expone a nuestras empresas a una competencia por precios bajos en el mercado interno. Además, el acuerdo protege a nuestra producción, ya que la liberación arancelaria del MCS deja fuera un 10% de los productos y brinda plazos de hasta 15 años para liberalizar otros sectores sensibles gradualmente.

Atrae inversiones. La UE es el primer inversor a nivel global y un acuerdo como este es un fuerte catalizador para la llegada de inversiones al país. Otros países lograron incrementar su captación de fondos tras cerrar acuerdos con UE (Sudáfrica, Egipto, Marruecos e Israel sextuplicaron el stock en un período de cerca de 10 años).

Mejora las capacidades institucionales. Con la definición de una normativa clara y consensuada, el acuerdo limita la discrecionalidad de los países en la aplicación de medidas económicas. Esto fortalece la institucionalidad del país y aumenta la previsibilidad para invertir y desarrollar la economía.

CARACTERÍSTICAS DESTACADAS DE UE

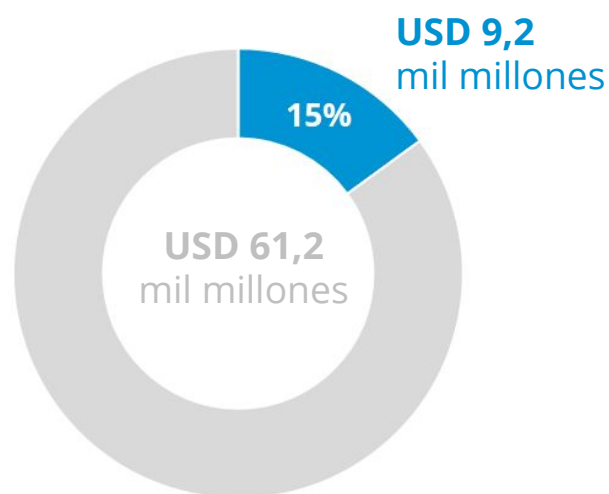
+20% del PBI mundial

USD 34.000 de PBI per cápita

1er inversor global

EXPORTACIONES ARGENTINAS A LA UE

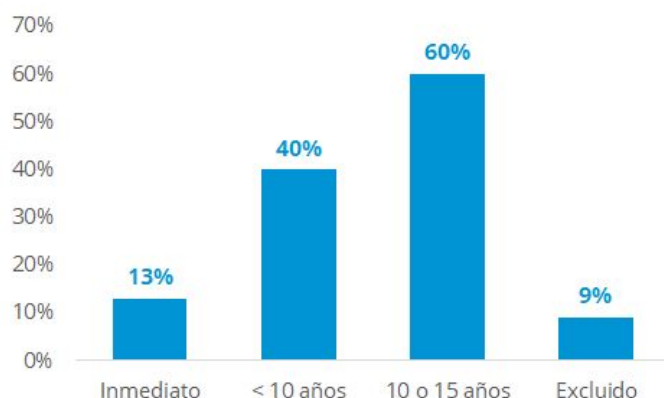
Participación en el total exportado, 2018.



FUENTE: INDEC.

PLAZOS DE DESGRAVACIÓN DE PARTE DE MERCOSUR

En % de las importaciones desde Unión Europea



• **UE desgrava inmediatamente el 76%** de sus importaciones desde MERCOSUR

FUENTE: Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto

La Argentina presidió el G20 y logró generar consenso en plena guerra comercial.

Uno de los principales desafíos que afrontó la Argentina en su nuevo papel activo a nivel mundial fue presidir el G20, organismo que agrupa a las principales economías a nivel mundial, durante todo el año 2018.

Durante la presidencia argentina, se llevaron a cabo más de 50 reuniones en 10 provincias distintas, en las que participaron alrededor de 20.000 funcionarios de distintos rangos. En preparación para la cumbre de líderes, que se llevó a cabo por primera vez en América del Sur, los equipos técnicos de nuestros ministerios y los ministros lograron generar documentos de consenso en áreas de economía, finanzas, empleo y educación, entre otros.

Además de su relevancia estratégica, la organización del G20 generó resultados concretos: se firmaron acuerdos de inversión con China por más de 5.000 millones de dólares en ferrocarriles, energía y obras viales; se abrió el mercado chino para las cerezas y los ovinos y caprinos patagónicos; se firmaron acuerdos de cooperación con Estados Unidos para fortalecer la inversión en infraestructura y se consiguieron acuerdos de financiamiento por parte del Banco Europeo de Inversiones para mejorar la provisión de agua potable, saneamiento y prevención de inundaciones, entre otros.

OCDE

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es un Foro de Gobiernos que reúne a 37 países que concentran el 75% de la Inversión Directa Extranjera en el mundo y el 60% del Comercio global y establece las mejores prácticas internacionales en más de 300 políticas públicas a través de sus Comités y Grupos de Trabajo.

En junio de 2016, luego de 36 años de cooperación mutua, Argentina anunció su intención de acceder a la OCDE con el objetivo de fortalecer sus instituciones para generar un entorno propicio para la innovación, la competencia y el empleo, favorecer la eficiencia en la asignación de recursos y lograr una mayor integración al mercado mundial.

A través de la ejecución del Plan de Acción "Argentina & OCDE" se logró: 1) incrementar la participación de 8 a 23 comités técnicos relevantes; 2) desarrollar 18 estudios sobre políticas públicas estratégicas -Economía & Desarrollo Inclusivo; Integridad, Transparencia y Lucha Anticorrupción; Estadísticas; Gobierno Digital y Gobierno Abierto; Competencia y Compras Públicas; Política Regulatoria; Políticas Agrícolas; Gobernanza del Agua; Pruebas PISA, entre otros- 3) aprobar leyes estructurales -Responsabilidad Penal Empresaria, Reforma Tributaria, Defensa de la Competencia, Mercado de Capitales, Simplificación Administrativa, Economía del Conocimiento y creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso-, y dictar más de 50 normas del Poder Ejecutivo Nacional.

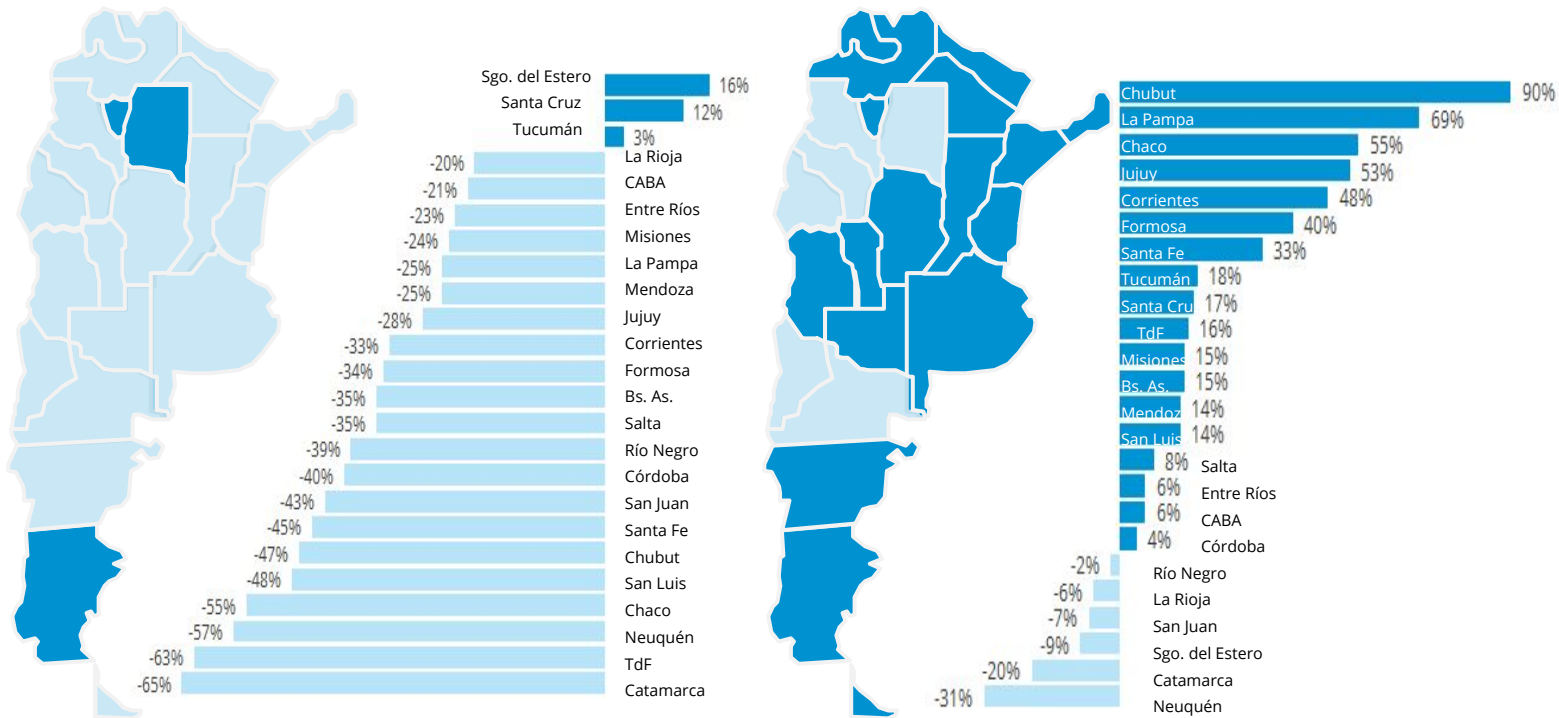
Los logros del Plan de Acción fueron insumos e impulsores para potenciar la agenda de reformas que encaró el gobierno. Asimismo, posibilitaron el apoyo unánime de los países miembros de la Organización hacia la candidatura de Argentina, que continúa liderando el grupo de países candidatos para iniciar formalmente el proceso de acceso a la OCDE.

CASO DE ESTUDIO: FEDERALISMO PRODUCTIVO

VARIACIÓN PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES PROVINCIALES DE BIENES SIN CEREALES Y OLEAGINOSAS

2011 - 2015

2015 - 2018



Crecen las exportaciones provinciales

Con un tipo de cambio real competitivo y con las mejoras en infraestructura física e institucional, el desempeño de las exportaciones provinciales ya empezó a mejorar. Sin contar la cadena cerealera ni la oleaginosa, entre 2015 y 2018 crecieron las exportaciones de 18 de las 24 jurisdicciones. En siete de ellas, el crecimiento exportador fue mayor al 30%.

El dinamismo de las exportaciones se extiende por todo el país. Crecieron los hidrocarburos, las frutas y la pesca de la Patagonia; así también lo hicieron la metalurgia, los autos, la carne vacuna y los lácteos de la Pampa Húmeda. En Cuyo la vitivinicultura, los frutos secos y la petroquímica, mientras que crecieron las legumbres, los cítricos y el litio del NOA, y el algodón, la yerba y la madera del NEA.

Lograr que cada provincia pueda desarrollar todo su potencial productivo fue uno de los ejes de la política pública de este gobierno. Las autopistas que se están construyendo, los puertos que se están desburocratizando y abaratando, los trenes que se están poniendo en valor, las rutas aéreas que se están habilitando y los mercados que se están abriendo son parte de la estrategia de crecimiento federal que ya está dando frutos.