



**Nota COM N° 446/19**  
**Mendoza, 25 de enero de 2019**

**Ministerio de Hacienda**  
**Secretaría de Gobierno de Energía**  
**Sr. Secretario de Gobierno de Energía**  
**Lic. Gustavo Sebastián Lopetegui**  
**Av. Hipólito Yrigoyen 250 - CP:C1086AAB - CABA**

**Ref.:** Propuesta de fecha 09/01/2019. Concurso de Precios para la Provisión de Gas Natural en condición firme para el abastecimiento de la demanda de usuarios de servicio completo de las prestadoras del servicio público de distribución de gas.

De mi mayor consideración:

Me dirijo a Ud. en nombre y representación de Distribuidora de Gas Cuyana S.A. (en adelante "CUYANA" y/o la "Distribuidora"), en el marco de la reciente consulta pública de fecha 09 de enero de 2019, convocada por esa Secretaría de Gobierno, a través de la cual se puso a consideración y evaluación de todos los interesados una propuesta de Concurso de Precios para la provisión de gas natural en condición firme para el abastecimiento de la demanda de usuarios de servicio completo de las prestadoras del servicio público de distribución de gas por redes (en adelante la "Propuesta de Concurso de Precios").

En dicha Propuesta de Concurso de Precios se establecieron las Condiciones Generales y un Modelo de Oferta para licitar la compra de gas de los servicios ininterrumpibles de las Licenciatarias bajo la órbita del MEGSA, con las premisas allí dispuestas, con el único fin de transparentar el funcionamiento físico y comercial de la industria de gas natural.

Al respecto y en un todo de acuerdo con los lineamientos previstos por el Decreto N° 1411/94 en el sentido que las operaciones de compra de gas natural deben concretarse "a través de procesos transparentes, abiertos y competitivos realizando esfuerzos razonables para obtener las mejores condiciones y precios en sus operaciones"; se efectúan los siguientes comentarios, observaciones y propuestas de modificación a la Propuesta de Concurso de Precios:

#### 1. Plazo de Pago.

Como primera medida, no puede dejar de manifestarse nuestra profunda preocupación con los plazos de vencimiento establecidos en el Artículo 8 de las Condiciones Generales, referido a Facturación y Pago que, contra todo antecedente y/o posibilidad fáctica y normativa, establece el vencimiento de las facturas por entrega de gas *"a los treinta (30) días de finalizado el mes de entrega"*.

Si bien el esquema contractual previsto en la Ley N° 24.076 y su reglamentación, preveían plazos promedio de cobranza y de pago similares, sabido es que, con el Dictado de los Decretos 180/04 y 181/04 y demás normativa complementaria, las distribuidoras pasaron a prestar el servicio en forma casi exclusiva a los usuarios residenciales, lo que produjo un desequilibrio insostenible entre los días de cobranza del segmento residencial y la fecha de pago de las facturas emitidas por los productores por la inyección de gas para el abastecimiento del mismo.

Como consecuencia de lo anterior, desde el año 2009, se tornó imprescindible para la sostenibilidad del servicio de distribución de gas natural, desdoblarse la fecha de pago de las facturas por inyecciones de gas, abonando en consecuencia, el 50% del importe correspondiente a la inyección del mes a los 30 días de finalizado el mismo y el 50% restante a los 60 días.





El mencionado desdoblamiento devino necesario en procura de restablecer, en parte, el equilibrio aludido y no implicó mora alguna, todo ello en concordancia con la modalidad regulatoria de lectura, facturación y vencimiento de la demanda a la que va dirigido el gas natural objeto de esas facturas.

El propio Ente Nacional Regulador del Gas se ha expresado al respecto en los Informes Intergerenciales que sirvieron de base para las asistencias económicas otorgadas en el año 2015 a las Licenciatarias, donde indicó que "las distribuidoras efectivizarían la cancelación de las facturas por compra de gas cuyo vencimiento se produce durante el año 2015, previendo su cancelación a 30/60/90 días en línea con la percepción de la facturación de sus clientes"

En la actualidad, en virtud de la implementación de los cambios tarifarios dispuestos por Res. ENARGAS N° I-3730/16 y posteriores, se afectó aún más el desequilibrio financiero en que se encontraba esta Distribuidora, ya que se implementó para los usuarios bimestrales la instrumentación del pago en dos cupones mensuales del 50% del importe total de la factura cada uno, obligando a esta Distribuidora a modificar su plazo de pago a 30/60/90/120 días del mes de inyección.

En idéntica línea, vuestra Autoridad, (entonces Ministerio de Energía y Minería) en ocasión de establecer las Bases y Condiciones suscriptas con fecha 29 de noviembre de 2017, expresamente ordenó en el Apartado 2 Punto F. que "el plazo de pago de las facturas correspondientes a los volúmenes despachados en el marco de estas Bases y Condiciones será de 75 (setenta y cinco) días contados desde el último día de mes de inyección correspondiente...".

Derivado de lo anterior, lo expresado en las Bases y Condiciones fue obligatoriamente reflejado en los contratos suscriptos entre los productores y las licenciatarias. Contratos estos que, sin perjuicio de haber perdido vigencia en algunas de sus cláusulas esenciales, continúan vigentes a la fecha.

A los efectos de tener una clara comprensión de las consecuencias que las sucesivas disposiciones regulatorias emanadas del ENARGAS y de la Secretaría de Gobierno de Energía han tenido en los últimos, destacamos la evolución de la participación de los principales componentes del esquema tarifario de CUYANA:

	2001	2018
Margen de distribución de CUYANA	41%	27%
Componente gas	26%	44%
Otros (Impuestos, Subsidios, Transporte, etc.).	33%	29%

Para graficar numéricamente lo expuesto en caso de modificar el plazo de pago de 75 a 30 días, CUYANA debería asumir para la cancelación de sus compromisos con los productores un capital de trabajo de aproximadamente \$ 2.369.000, con un costo financiero asociado que asciende a \$ 694.000, siendo impracticable este incremento en el capital de trabajo debido a la magnitud del mismo.

Es importante destacar que el esquema de pago considerado en las Bases y Condiciones tenía en cuenta el cumplimiento de los pagos requeridos bajo el esquema de Descuentos en Facturación por la aplicación de beneficios a usuarios implementado por la Resolución MINEM 508/18. Durante el año 2018 este esquema funcionó con retrasos de hasta 60 días, impactando negativamente en la administración del capital de trabajo necesario para llevar adelante nuestra actividad como Licenciataria del Servicio Público de Distribución de Gas por Redes.

Lo desarrollado, no hace más que demostrar que la estipulación del plazo de pago a 75 días no resulta de una determinación arbitraria, o con intencionalidad de algún tipo de apropiación indebida, sino que, por el contrario, dicho plazo ha sido el resultado de diversos procesos y estudios que han dado cuenta de que es el más apropiado por reflejar la real capacidad de flujo de caja de las Distribuidoras para hacer frente a sus obligaciones de pago.





Como consecuencia de todo lo expuesto se solicita que el plazo de vencimiento de las facturas de gas emitidas por los productores sea de setenta y cinco (75) días a contar desde el último día del mes de inyección, tal como fuera especificado en la nota ADIGAS p/MCT st N° 0001 de fecha 21 de enero de 2019, cuyos términos ratificamos y damos por reproducidos en este acto en honor a la brevedad.

Adicionalmente, se considera necesario requerir que el artículo 15 del Modelo de Oferta que acompaña la Propuesta de Concurso de Precios, quede alineado con el artículo 8 bajo análisis, por cuanto especifica como plazo de pago el de treinta (30) días desde la fecha de recepción de la factura.

De no readecuarse el plazo de pago a los 75 días necesarios, se complica para esta Licenciataria la participación en la subasta por el impacto financiero insostenible que significaría.

## 2. Facturación.

En el artículo 8 de las Condiciones Generales referido a Facturación y Pago se define que la facturación se realizará dentro de los cinco (5) días posteriores al último día de las entregas del mes.

En el plazo pautado de facturación la información disponible es el Balance Operativo de la Transportista y la facturación en base a esta información puede generar ajustes. Consideramos que el plazo adecuado para emitir las facturas es con posterioridad a los veinticinco (25) días posteriores al último día de las entregas del mes ya que en esa fecha se encuentra disponible el Balance Certificado de la Transportista.

Adicionalmente, dado el importante impacto que hoy tiene sobre el capital de trabajo las demoras de las transferencias previstas por la Res. MINEM 508/18, se solicita incluir el siguiente párrafo en el artículo 8 de las Condiciones Generales: *"En caso de demoras en las transferencias previstas por la Res. 508/18, la distribuidora trasladará en su justa incidencia esta situación en el pago al Vendedor, descontando el monto correspondiente, el que será cancelado inmediatamente percibida por la Distribuidora la transferencia demorada, sin que ello implique derecho a aplicar intereses por parte del Vendedor."*

## 3. Terminación anticipada por causales ajenas a los Productores y las Distribuidoras.

En virtud de los retrasos mencionados en el esquema de pagos de la Resolución MINEM 508/18 y de los efectos que dichos retrasos tienen, tanto en el flujo de fondos de la Distribuidora como en la sostenibilidad de los contratos con los productores, se hace necesario requerir la incorporación como causal de terminación anticipada, el incumplimiento en los pagos bajo dicho esquema.

En esa misma línea y en consonancia con lo requerido en el punto 5 que se desarrolla supra, deberá estipularse como causal de terminación anticipada, la denegatoria y/o falta de traslado a tarifa por cualquier causa, de los costos de adquisición de gas que se deriven de los contratos que surjan del Concurso de Precios.

Asimismo, y atendiendo las repercusiones que han tenido los procesos de readecuación tarifaria y política energética del Estado Nacional, se considera apropiado prever como causal ajena a las partes, la posibilidad de que alguna autoridad imposibilite a los Productores y/o a las Distribuidoras a cumplir con las obligaciones de los contratos que se deriven del Concurso de precios bajo análisis.

Tales estipulaciones han sido receptadas en las Bases y Condiciones para el Abastecimiento de Gas Natural a Distribuidoras de Gas por Redes, firmadas por los Productores y las Distribuidoras a instancias de vuestra Autoridad (entonces Ministerio de Energía y Minería) y han sido trasladadas a los contratos de compra de gas que, aunque más no sea en parte, continúan vigentes y son objeto de renegociación.

En tal sentido, se requiere incorporar al Modelo de Oferta Definitivo que integra la Propuesta de Concurso de Precios una cláusula que contenga la siguiente estipulación: "Terminación Anticipada por causales ajenas a los PRODUCTORES y las DISTRIBUIDORAS. En caso que, por causales ajenas a los PRODUCTORES y las DISTRIBUIDORAS y debidamente justificadas, se verifique: (i) la falta pago del esquema de compensaciones





*instaurado por Resolución MINEM 508/18 y/o cualquier otro derivado de beneficios de carácter social, de no subsanarse dicha situación dentro de los diez veinte (20) días hábiles posteriores al vencimiento; (ii) la denegatoria del ENARGAS del traslado a las tarifas de los usuarios finales de los costos de adquisición de gas natural derivados de acuerdos de suministro instrumentados mediante el Concurso de Precios; (iii) cualquier disposición, decisión y/o acto de cualquier autoridad gubernamental, de cualquiera de los tres poderes, y/u organismo de contralor, que imposibilite a los PRODUCTORES y/o a las DISTRIBUIDORAS cumplir con alguna de las condiciones establecidas en el presente, o que altere su cumplimiento de tal forma que se vuelva perjudicial para alguno de ellos, o ambos; el PRODUCTOR o DISTRIBUIDOR afectado por alguno de tales supuestos informará inmediatamente dichas circunstancias a su contraparte, así como al ENARGAS y la SGE, y podrá dar por terminado el respectivo acuerdo de suministro, sin que ello pueda ser interpretado como incumplimiento y sin que genere derecho a indemnización y/o compensación alguna a favor de la contraparte. Dicha decisión deberá ser comunicada fehacientemente indicando la fecha efectiva de terminación, que no podrá ser anterior a la fecha de la comunicación mencionada”.*

En concordancia con lo anterior, el artículo 17 del Modelo de Oferta debería exceptuar la falta de pago por los motivos descriptos.

#### 4. Modalidades de Compraventa.

Las alternativas de productos propuestas en el artículo 3 de las Condiciones Generales no permiten una combinación para abastecer la curva acampanada de demanda anual. Por ejemplo, para abastecer los meses de verano (octubre-abril) las alternativas disponibles son los productos “Plano” (anual, bianual o trianual) o “Estacional-verano”, los cuales no contemplan una diferencia de demanda entre cada mes, mientras que en la realidad la demanda tiene una relación 1 a 2 entre los meses de enero y abril u octubre. Adicionalmente, con el objetivo de minimizar los costos de TOP la CMD a contratar para este período debería ser similar al mes de enero, generando la necesidad de comprar los significativos faltantes de los meses de abril y octubre en el mercado SPOT y con el riesgo de obtener condiciones y precios perjudiciales para los usuarios.

Por lo antes expuesto, solicitamos se incorporen productos mensuales para imitar más adecuadamente la estacionalidad de la demanda de gas.

Adicionalmente, para el caso de los productos escalonados (3,2,1 o 2,1) no se especifica si existe una relación fija entre las CMD pico-estacional invierno-plano a ofertar. A nuestro criterio la relación debería ser libre a fin de poder imitar adecuadamente la estacionalidad de la demanda, pero en caso de que se estipulara una relación fija solicitamos que se permita como alternativa el esquema 5-3-1.

#### 5. Traslado a tarifas del precio de la subasta.

En concordancia con lo desarrollado en el Punto 3 y conforme el modelo propuesto, las asignaciones que surjan del Concurso de Precios se transformarán en obligaciones vinculantes entre las partes en los términos del Modelo de Oferta definitivo, sin posibilidades para ninguna de las partes de cuestionar los términos del vínculo, los que obviamente incluyen el precio.

Siendo que esta será la primera oportunidad en que se realizará una subasta de este tipo en nuestro país, no contamos con ningún tipo de información que nos permita prever cual podría ser el nivel de precios.

Considerando lo expuesto, solicitamos que se incorpore al Modelo de Oferta un texto que establezca que el precio obtenido en cualquiera de las rondas será exigible por parte del productor toda vez que el ENARGAS haya autorizado su traslado a tarifa.

#### 6. Obligación de “Entregar o Pagar”





En el artículo 9 de las Condiciones Generales y en el 6.1 del Modelo de Oferta se afirma que el vendedor se obliga a poner diariamente el 100% de la Cantidad Debidamente Nominada, sin establecer una penalidad por el incumplimiento.

Por ello, solicitamos se incorpore en ambos artículos que en caso que el vendedor entregue un volumen inferior a la Cantidad Debidamente Nominada, deberá pagar una compensación resultante de multiplicar el volumen incumplido por el menor de los siguientes (i) el costo de sustitución del volumen de gas natural incumplido (el cual deberá estar debidamente documentado, incluyendo costos de transacción directos asociados, por ejemplo -y sin carácter excluyente- los costos de gestión, de transporte y multas por desbalances que pudiesen corresponder), y (ii) el precio del gas natural previsto en la oferta de suministro incrementado en un 50%.

#### 7. Obligación de "Tomar o Pagar"

En el artículo 9 de las Condiciones Generales y en el 6.3 del Modelo de Oferta se afirma que el comprador se compromete a tomar y pagar el 80% de la CMD multiplicada por la cantidad de días de cada mes. El hecho de considerar el TOP mensual y del % especificado genera poca flexibilidad para la compra ya que no existe una correspondencia entre el plazo del producto solicitado y el TOP.

Todavía más, en función el artículo 6.4 del Modelo de Oferta no queda claro el período en el cual el gas pagado y no recibido podrá ser recuperado y en el mismo se establece una fecha límite para volúmenes pendientes de recuperar, los cuales sólo podrían ser recuperados en el siguiente verano.

En función de lo expuesto, en primera instancia solicitamos que se incluya el siguiente párrafo similar al que fuera aplicado en las Bases y Condiciones: *"Si la Distribuidora no contara con demanda suficiente para tomar el gas bajo las presentes condiciones, la misma estará eximida del pago del TOP previsto en el presente apartado."*

Sin perjuicio de lo solicitado en el párrafo precedente, solicitamos que el período de cómputo para el cálculo del eventual TOP sea semestral, a modo de calzar más adecuadamente con los periodos estacionales y tarifarios. Adicionalmente, se solicita que el periodo de recupero pueda ser el semestre inmediato siguiente al cual en que se incurriere en la cantidad TOP, incluso luego de la finalización del período de vigencia de la oferta.

Asimismo, dada la posibilidad de modificación de las condiciones de demanda ajenas al actuar de la distribuidora, se solicita se incluya una cláusula de disminución de la CMD contratada, frente a situaciones excepcionales que impliquen el abandono del servicio completo por parte de las GNC por ejemplo, o de cualquier otra categoría tarifaria actualmente abastecida de gas por la Distribuidora y a la que se le permita adquirir el gas por su cuenta en el futuro.

También consideramos imprescindible se genere un mecanismo que permita la transferencia/venta/asistencia de las cantidades TOP entre Distribuidoras a los fines de optimizar el recupero del mismo y las solicitudes de gas, tal como se previó en las Bases y Condiciones. Adicionalmente, se sugiere también la incorporación de un mecanismo mediante el cual se permita a la distribuidora la colocación de los excedentes de gas adquiridos y no utilizados (ejecución de clausula TOP) a través del MEGSA.

#### 8. Participación de Integración Energética Argentina S.A. (IEASA)

Es nuestro entendimiento que IEASA no participará como vendedor en el Concurso de Precios. En particular durante el período invernal, al no participar IEASA con los volúmenes de gas importado podría llegar a haber un faltante de gas debido a que el gas de producción nacional es marcadamente inferior a los requerimientos de la demanda. Esto podría llegar a generar un aumento de los precios ofertados por los vendedores, perjudicando los intereses de los usuarios finales del servicio de distribución al redundar en tarifas más elevadas. En este sentido, es de vital importancia la participación de IEASA en el Concurso de Precios.





Adicionalmente, dado que durante el año 2018 este productor abasteció el 30% de la demanda de esta Distribuidora, es posible que, al concluir el Concurso de Precios, CUYANA no haya podido contratar por lo menos el 50% de sus necesidades del período estacional respectivo, tal como indican las Reglas Básicas de la Licencia en el numeral 9.4.2.4. Por ello, solicitamos que estos faltantes de necesidades de demanda, en la medida que la misma haya sido solicitada por la Distribuidora como CMD a término mediante el mecanismo aquí previsto, sean cubiertos por IEASA u otro/s Productor/es al precio en pesos que finalmente el ENARGAS trasladará a las tarifas finales a usuarios respetando así el principio de *pass through*.

#### 9. Contratación de Transporte.

Solicitamos que las asignaciones que surjan del Concurso de Precios respeten los contratos de transporte firme con los que cuenta esta Distribuidora a fin de evitar incurrir en costos por ineficiencia y mal uso de la infraestructura de Transporte.

Es importante mencionar, que a fines de utilizar de manera eficiente nuestros contratos y capacidades de transporte disponibles, nuestra participación en el Concurso de Precios estará restringida por estos factores en diversas Áreas de Negociación (ej. Neuquina-TGN (NQN-TGN)). Por ende, requerimos que, en línea con lo mencionado en el "ANEXO Metodología de Traslado a tarifas del precio de gas y Procedimiento General para el Cálculo de las Diferencias Diarias Acumuladas", los precios resultantes de dicha subasta deben ser trasladados a la tarifa de la Distribuidora dando por satisfecho el cumplimiento de la certificación requerida por el Decreto N° 1411/94, en el marco de la adecuada evaluación que debe realizar este Organismo de los contratos de adquisición de gas para su eventual traslado a tarifas, independientemente de los precios resultantes para la misma Modalidad de Contraventa en otras Áreas de Negociación.

#### 10. Mora.

Solicitamos se especifique que la tasa de interés a aplicar para la mora según el artículo 16 del Modelo de Oferta es plazo fijo pizarra.

#### 11. Mecanismo del Concurso de Precios.

Solicitamos mayores precisiones respecto de lo previsto en el artículo 4 de las Condiciones Generales en cuanto a la metodología y mecánica para participar de las sucesivas rondas de la subasta.

Con la finalidad de dejar bien establecidas las propuestas de esta Licenciataria, se adjunta como Anexo el Modelo de Oferta con las adecuaciones sugeridas remarcadas como cambios.

En virtud de las observaciones efectuadas y la importancia del proceso por el cual se nos consulta, se efectúan las más amplias reservas de derechos para ratificar, rectificar y/o modificar las observaciones y/o requerimientos efectuados por la presente, incluso para el caso en que la falta de consideración y/o aclaración de alguno/s de los puntos desarrollados repercuta en un menoscabo a los derechos y/o intereses de esta Distribuidora, abstenernos de participar en el concurso previsto en la Propuesta de Concurso de Precios por la cual se nos consulta.

Sin otro particular, saludo a Ud. muy atentamente.

  
Juan Salum  
Gerente Comercial  
DISTRIBUIDORA DE GAS DEL CENTRO S.A.  
DISTRIBUIDORA DE GAS CUYANA S.A.

Adjunto: Modelo de Oferta readecuado  
C.C.: Ente Nacional Regulador del Gas

Distribuidora de Gas Cuyana S.A. – Las Tipas 2221 – (M5547DWD) Godoy Cruz – Mendoza – Argentina  
TE: (0261) 441-2500 - Fax: (0261) 427-0542 - E-mail: ecogascuyana@ecogas.com.ar  
Soc.: Av. Presidente Figueroa Alcorta N° 7.174, 3° piso, (C1428BCU) C.A.B.A., Argentina. RPC - IGJ Bs.As. - 01/12/92 N° 11669 - L° 112 - T° A de S.A.