



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

Informe

Número:

Referencia: ANEXO 1. ANTECEDENTES. INFORME TÉCNICO DE REVISIÓN FINAL DIRECCIÓN NACIONAL DE EVALUACIÓN AMBIENTAL. EX-2020-11258246--APN-DNEP#MHA

ANTECEDENTES

El INFORME TECNICO DE REVISION FINAL se desarrolla en el marco del procedimiento dispuesto por la Resolucion Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019 de la entonces Secretaria de Gobierno de Energia (SE) y la Secretaria de Gobierno de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS) (RESFC-2019-3-APN-SGAYDS#SGP), por la que se establece que todo titular de un permiso de reconocimiento superficial, permiso de exploracion y/o concesion de explotacion, proponente de un proyecto en los terminos de su Anexo II, debera cumplir, de forma previa a su ejecucion, con el procedimiento de evaluacion de impacto ambiental (EIA) establecido y obtener la Declaracion de Impacto Ambiental emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MAyDS) en los terminos del articulo 8 del Anexo I de la mencionada Resolucion.

En particular, y en instancias de confección del INFORME TECNICO DE REVISION FINAL del Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) del proyecto objeto del procedimiento de EIA, se presentan a continuacion los antecedentes que lo motivan.

1. Presentacion de Aviso de proyecto y pre-categorizacion

Mediante EX-2020-11258246--APN-DNEP#MHA, EQUINOR ARGENTINA AS SUCURSAL ARGENTINA, con CUIT 33-71659420-9, en caracter de proponente (en adelante EQUINOR), presento en estas actuaciones el Aviso de Proyecto "ADQUISICION SISMICA 2D-3D-4D OFF-SHORE EN BLOQUE CAN 100 - CAN 108 - CAN 114", de acuerdo a lo dispuesto en el articulo 2o del Anexo I de la Resolucion Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019, que establece que el proponente dara inicio al procedimiento con la presentacion de un Aviso de Proyecto mediante formulario aprobado por el Anexo III de la norma.

A esos efectos, y conforme el articulo 3, primer parrafo, del Anexo I de la Resolucion Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019, la Direccion Nacional de Exploracion y Produccion (DNEyP) de la Secretaria de Energia, quien dependia del Ministerio de Desarrollo Productivo y hoy depende del Ministerio de Economia, efectuo la pre-categorizacion del proyecto (mediante IF-2020- 16729484-APN-DNEP#MHA de Orden N° 39) de acuerdo al listado de

tipología de proyectos de obras y actividades previsto en el Anexo II de la citada resolución.

Luego, las actuaciones fueron giradas al MAYDS a los fines de efectuar la categorización del Proyecto y el detalle de las especificaciones técnicas de los estudios ambientales a realizar. Para ello, la DIRECCION NACIONAL DE EVALUACION AMBIENTAL remitió a la DIRECCION DE EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL Y ANALISIS DE RIESGO AMBIENTAL la NO-2020-17303348-APN-DNEA#MAD de orden N° 46, a los fines de la elaboración del informe técnico de categorización y alcance, conforme artículo 3 del Anexo I de la Resolución Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019.

A dichos fines, se indicó que “El informe deberá versar sobre: el correspondiente encuadre del proyecto de acuerdo al listado de tipologías de proyecto previsto en el Anexo II a la Resolución Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019; y las especificaciones técnicas de los estudios ambientales a realizar tomando como referencia, según corresponda, el Anexo IV de la Resolución Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019 o el Apartado 3 “Estructura del Estudio Ambiental” del Anexo I de la Resolución SE N° 25/2004”. Cabe mencionar que en base a la revisión de la documentación presentada por el proponente, se observó que en el Aviso de Proyecto se incluía dentro del área operativa al área CAN 100 en la cartografía, pero no se incluía dentro de la descripción escrita contenida en el formulario de aviso, lo que motivó la consulta a la Dirección Nacional de Exploración y Producción mediante NO-2020- 28309936-APN-DNEA#MAD de Orden N° 95 que fue contestada por NO-2020-30900070-APN-DNEYP#MDP de Orden N° 146.

Luego, a Orden N° 194 el proponente del Proyecto presentó ampliación del “Aviso de Proyecto” mediante IF-2020-34572254-APNDDTD#JGM, en el que se informa la incorporación del Área CAN 100, tras la cesión de una participación del 50% en el permiso de exploración de hidrocarburos sobre al área CAN 100 de YPF S.A. a EQUINOR, aprobada por la Secretaría de Energía.

Consecuentemente, se realizó la correspondiente consulta a la Dirección Nacional de Exploración y Producción para que se expida en base a dicha novedad, mediante NO-2020-35434465-APN-DNEA#MAD, la que fue contestada por NO-2020- 35767406-APN-DNEYP#MDP, indicando que “al no observarse una modificación en el tipo de actividad exploratoria a realizar, no se efectúan consideraciones adicionales correspondiendo remitirse a lo manifestado por esta Dirección Nacional en el Informe de precategorización N° IF-2020-16729484-APN-DNEP#MHA y en la Nota N° NO-2020-30900070-APN-DNEYP#MDP”.

2. Categorización y alcance para el estudio de impacto ambiental (EsIA)

La DNEyP pre-categorizó al proyecto declarado como incluido en el apartado II.A.1. “Operaciones de adquisición sísmica 2D, 3D y 4D”, correspondiendo la tramitación del procedimiento ORDINARIO, en los términos del artículo 1° del anexo I de la Resolución Conjunta SE-SAYDS N° 3/19 (mediante IF-2020-16729484-APN-DNEP#MHA de Orden N° 39). De acuerdo a las actividades declaradas en el Aviso de Proyecto, se procedió a la elaboración del INFORME DE CATEGORIZACIÓN Y ALCANCE PROYECTO “CAMPAÑA DE ADQUISICIÓN SÍSMICA OFFSHORE ARGENTINA; CUENCA ARGENTINA NORTE (ÁREAS CAN 108, CAN 100 Y CAN 114)”.

A tales efectos, y en virtud de la remisión de la NO-2020-43129896-APN-DNEA#MAD de orden 233, la Dirección de Evaluación de Impacto Ambiental y Análisis de Riesgo Ambiental (DEIAYARA) dependiente de la Dirección Nacional de Evaluación Ambiental (DNEA) de la SECRETARÍA DE CAMBIO CLIMÁTICO, DESARROLLO SOSTENIBLE E INNOVACIÓN (SCCDSEI) del MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE (MAYDS), mediante IF-2020-43049058-APNDEIAYARA# MAD del 06 de junio de 2020, emitió el INFORME DE CATEGORIZACIÓN Y ALCANCE PROYECTO “CAMPAÑA DE

ADQUISICIÓN SÍSMICA OFFSHORE ARGENTINA; CUENCA ARGENTINA NORTE (ÁREAS CAN 108, CAN 100 Y CAN 114)” en el que se encuadra el proyecto “en la categoría II.A.1. “Operaciones de adquisición sísmica 2D, 3D y 4D”,correspondiendo por tanto la tramitación de un PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL ORDINARIO.

Por lo tanto, y conforme lo previsto en el artículo 3° del Anexo I de la Resolución SAYDS- SE N° 3/2019, se notificó a EQUINOR ARGENTINA AS SUCURSAL ARGENTINA el deber de presentar un EsIA con el alcance precisado en el IF-2020-43049058-APN-DEIAYARA#MAD e informes allí embebidos, así como también proceder al cumplimiento de la instancia de participación pública indicada, lo que fue notificado al proponente por IF-2020-43138780-APN-DEIAYARA#MAD de Orden N°235, todo ello, a los fines de continuar con el procedimiento de EIA del proyecto de referencia.

3. Presentacion del EsIA y revision tecnica

El EsIA del proyecto objeto de EIA fue presentado por el proponente mediante IF-2020-54632290-APN-DTD#JGM de orden 253 y Documentación Complementaria desde los órdenes 254 a 288 inclusive del expediente de referencia.

En consecuencia, se procedió a realizar mediante IF-2020-88272623-APN-DNEA#MAD de Orden 328 un Informe de Requerimiento de Información Adicional destinado al proponente, en atención a las observaciones allí detalladas, las que obedecían a aspectos no suficientemente desarrollados en los términos establecidos en el Informe de Categorización y Alcance de IF-2020-43049058-APN-DEIAYARA#MAD, como así también a aspectos que requerían mayor evaluación o fundamentación.

En el mencionado informe se indica que EQUINOR deberá completar determinada información referente al EsIA presentado, todo ello a los fines de continuar con la revisión del artículo 5 de la resolución. Cabe mencionar que con tal motivo se remitió previamente el EsIA a las áreas correspondientes para expedirse en el marco de sus competencias, y cuyas respuestas se encuentran adjuntas en estas actuaciones y detalladas en el informe antes mencionado.

A tales efectos, el proponente, mediante IF-2021-01966809-APN-DTD#JGM de orden 336, IF-2021-13443877-APN-DTD#JGM de orden 358 e IF-2021-22934971-APN-DTD#JGM de orden 360, presentó solicitudes de prórroga de los plazos para la presentación de la información adicional.

Posteriormente, EQUINOR realizó en respuesta al requerimiento de información adicional, mediante IF-2021-23810049-APN-DTD#JGM de orden 362, una presentación donde incorpora dos enlaces web que permiten acceder a la información acompañada sobre el EsIA. Para ello, y mediante IF-2021-28213006-APN-DEIAYARA#MAD de orden 365, la autoridad agrega mediante el informe referenciado "Actualiza Estudio de Impacto Ambiental" la documentación contenida en los enlaces web antes mencionados.

A su vez, mediante IF-2021-40161585-APN-DTD#JGM de orden 383, el proponente acompaña documentación referida al marco de permisos de exploración relacionados al proyecto.

En virtud de ello, y a los fines de proceder a la revisión técnica del EsIA en un todo de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 5 Anexo I Resolución Conjunta SE-SAYDS N° 3/2019, se remitió el estudio mediante nota a las siguientes áreas, las que emitieron sus respuestas, a saber:

● Secretaría de Energía (NO-2021-29804389-APN-DEIAYARA#MAD de orden 371). La repartición elaboró su revisión mediante IF-2021-36260226-APN-DNEY#MEC.

- Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (NO-2021-29804156-APN-DEIAYARA#MAD de orden 372). La repartición remitió su respuesta mediante NO-2021-41439215-APN-DPP#MAGYP
- Dirección Nacional de Biodiversidad (NO-2021-29807360-APN-DEIAYARA#MAD 373). La repartición elaboró NO-2021-46897102-APN-DNBI#MAD.
- Dirección Nacional de Gestión Ambiental del Agua y los Ecosistemas Acuáticos (NO-2021-29804839-APN-DEIAYARA#MAD 374). La repartición elaboró IF-2021-45932121-APN-DNGAAYEA#MAD.
- Prefectura Naval Argentina (NO-2021-35173770-APN-DEIAYARA#MAD de orden 375). La repartición se expidió mediante la tramitación del EX-2021-35383781- -APN-DGMP#PNA. Los informes emitidos ante el expediente mencionado por las respectivas áreas de la PNA, se adjuntan, como embebidos mediante IF-2021-46833401-APN-DEIAYARA#MAD
- Dirección de Monitoreo y Prevención, y Dirección Nacional de Sustancias y Productos Químicos, pertenecientes a la Secretaría de Control y Monitoreo Ambiental del MAYDS (NO-2021-40610527-APN-DEIAYARA#MAD). Las áreas elaboraron su respuesta mediante NO-2021-43746772-APN-DNSYPQ#MAD, y NO-2021-42535785-APN-DMYP#MAD e IF-2021-42232762-APN-DMYP#MAD.
- División de Acústica Submarina del Departamento Propagación Acústica (DPA) de la Dirección de Investigación de la Armada (DIIV) integrantes de la UNIDEF (Unidad Ejecutora de Investigación y Desarrollos Estratégicos para la Defensa), y perteneciente al Estado Mayor General de la Armada (NO-2021-37601686-APN-DEIAYARA#MAD de orden 376). La repartición se expidió mediante NO-2021-42817181-APN-DGID#ARA.

Con motivo de ello se emitió el Informe Técnico de Revisión al que refiere el artículo 5, Anexo I de la Resolución Conjunta SE-SAYDS N°3/19 mediante IF-2021-47564334-APN-DNEA#MAD de orden 407.

El informe IF-2021-47564334-APN-DNEA#MAD fue debidamente notificado al proponente para realizar las aclaraciones que considerase pertinentes de acuerdo a lo establecido en el último párrafo del artículo 5 antes referido. De ello, el proponente presentó sus aclaraciones en el plazo correspondiente mediante documentación complementaria en el expediente de referencia entre los órdenes 413 a 419 del expediente de referencia.

Cabe indicar que mediante IF-2021-50331884-APN-DEIAYARA#MAD de orden 420 se informa sobre la Reunión realizada el día 26 de marzo de 2021 con PAMPA AZUL sobre Proyecto de Prospección Sísmica.

4. Instancia participativa. Audiencia Pública.

A los efectos del artículo 6° del Anexo I de la Resolución Conjunta, donde se establece dentro del procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA), en el marco de lo que indica el artículo 20° de la Ley N°25.675 General del Ambiente, la implementación de instancias participativas, y en consideración a las características del proyecto bajo evaluación, se dio inicio al EX-2021-47732609- -APN-DGAYF#MAD a los fines de la realización de una Audiencia Pública dentro del procedimiento de EIA respectivo, bajo el régimen establecido en el Decreto N°1172/03. A estos efectos, se dictó la Convocatoria a Audiencia Pública mediante RESOL-2021-7-APN-SCCDSEI#MAD, actuando la SECRETARIA DE CAMBIO CLIMÁTICO, DESARROLLO SOSTENIBLE E INNOVACIÓN del MAYDS como Autoridad Convocante de la misma. Esta Resolución, a su vez, designa como Área de implementación a la DIRECCIÓN NACIONAL DE EVALUACIÓN AMBIENTAL y a la DIRECCIÓN DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y ANÁLISIS DE RIESGO AMBIENTAL de la SECRETARÍA DE CAMBIO CLIMÁTICO Y DESARROLLO SOSTENIBLE E INNOVACIÓN.

Mediante IF-2021-65230741-APN-DNEA#MAD de orden 455 se remitió a la Autoridad Convocante el Informe Final de la Audiencia Pública N°1/21, que fuera llevada a cabo los días 1, 2 y 5 de julio de 2021, en cumplimiento a lo establecido en el artículo 36 del Decreto 1172/03. En consecuencia se emitió mediante RS-2021-70408214-APN-SCCDSEI#MAD, la Resolución Final de la Audiencia Pública en cumplimiento a lo regido por el artículo 38 del Decreto mencionado.

En virtud de ello, se notificó debidamente al proponente mediante NO-2021-71558569-APN-DEIAYARA#MAD de orden 458 y mediante NO-2021-71558911-APN-DEIAYARA#MAD de orden 459 a la Secretaría de Energía en el con el objeto de que se realicen las presentaciones que indica el artículo 7 del Anexo I de la Resolución Conjunta SE-SAYDS N°3/19.

En virtud de ello, la Secretaría de Energía presentó su informe de revisión mediante NO-2021-36268507-APN-DNEYP#MEC e IF-2021-36254566-APN-DNEYP#MEC ante el expediente de referencia.

A su vez, el proponente realizó la presentación de documentación complementaria en virtud del artículo 7 del Anexo I mediante RE-2021-75290640-APN-DTD#JGM e IF-2021-75290939-APN-DTD#JGM de órdenes 465 y 466 respectivamente ante el expediente de referencia.

Cabe indicar que con motivo de los antecedentes mencionados en aquellos puntos, la DEIAYARA emitió su Informe Técnico (IF-2021-81024704-APN-DEIAYARA#MAD), el que forma parte de la revisión técnica final que realiza esta Dirección Nacional en virtud de lo dispuesto en la Resolución Conjunta SE-SAYDS n.º 3/19.

5. Resolución SCCDSEI N°16/21

En los puntos subsiguientes, se detalla la presentación ciudadana que dio lugar al dictado de la Resolución SCCDSEI N° 16/21, las acciones realizadas en consecuencia y el recurso de reconsideración con jerárquico en subsidio interpuesto por la empresa EQUINOR contra dicha resolución. A fin de mantener el orden de las actuaciones, se emitió el Informe IF-2021-121898431-APN-DNEA#MAD, que contiene aportes para la resolución de este recurso.

5.1. Presentación ciudadana posterior a la Audiencia Pública N°1/21.

Con fecha 31 de agosto de 2021 se recibió una presentación de distintas Cámaras y organizaciones asociadas a la actividad pesquera (RE-2021-80902298-APN-DGDYD#JGM) que dieran inicio al expediente EX-2021-80905800-APN-DGDYD#JGM, asociado al presente, donde dichos representantes emitieron opinión acerca de cuestiones técnicas, jurídicas e institucionales relativas al procedimiento de evaluación de impacto ambiental del Proyecto y alegaron presuntos vicios o defectos de tramitación en la evaluación y en el procedimiento de participación ciudadana realizado en dicho contexto.

Los mencionados enmarcaron su presentación como un ejercicio del derecho de opinión conforme lo previsto en el artículo 19 ley 25675 y art. 7 Acuerdo de Escazú (Ley 27566), sobre todo en nuestro carácter de “público directamente afectado” en los términos del inciso 16 del mencionado instrumento internacional.

En consecuencia de la presentación antes mencionada, y teniendo en consideración que el estudio de las exposiciones presentadas por las Cámaras requería la intervención de distintas áreas del organismo y la realización de informes de otras carteras de gobierno, se dictó la Resolución SCCDSEI N° 16/21 con fecha 24 de septiembre de 2021, estableciendo la suspensión del curso de los plazos del procedimiento de evaluación de impacto ambiental del Proyecto mencionado, hasta tanto se recibiera respuesta de todos los órganos que debieran

ser consultados según su competencia en la materia, en el marco de la mencionada presentación.

5.2. Interposición de recurso por parte del proponente

En tanto, la empresa EQUINOR, interpuso con fecha 5 de noviembre de 2021 recurso de reconsideración con jerárquico en subsidio contra la Resolución SCCDSEI N° 16/21, en el marco del artículo 85 del Decreto N° 1759/72 (RE-2021-107305373-APN-DTD#JGM de orden 600 y 601). Allí adujo la nulidad de la misma y solicitó se modifique la decisión (i) estableciendo un plazo máximo razonable y expedito para la suspensión; (ii) identificando qué organismos deberán ser consultados, procurando evitar repeticiones y la duplicación de intervenciones ya realizadas en el Expediente; y (iii) estableciendo un plazo máximo expedito dentro del cual dichos organismos deberán expedirse.

Asimismo, solicitó: se tengan presentes las observaciones realizadas en respuesta a lo planteado en la Presentación del Sector Pesquero, se desestimen las críticas planteadas por aquel, se reconozca la validez de la totalidad del Procedimiento de EIA y se emita una DIA aprobando el Proyecto Norte con la mayor celeridad posible; Y que en su caso, se eleven oportunamente las actuaciones ante el superior jerárquico en los términos del artículo 88 del DRLNPA, a efectos de tratar el recurso jerárquico interpuesto en subsidio del recurso de reconsideración.

5.3 Órganos competentes consultados

En relación a lo explicitado en el punto 1.5.1, a partir de la Resolución N° 16/21 y de acuerdo a las cuestiones técnicas involucradas, esta autoridad entendió procedente dar intervención a la SECRETARÍA DE ENERGÍA del MINISTERIO DE ECONOMÍA (NOTA NO-2021-99703577-APN-DNEA#MAD de orden 606), y al MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y PESCA (NOTA NO-2021-102987746-APN-DNEA#MAD de orden 607).

Cabe destacar, que con fecha 11 y 29 de noviembre de 2021 se recibieron las notas NO-2021-109225272-APN-SSH#MEC y NO-2021-115877276-APN-DPP#MAGYP remitidas por la SUBSECRETARÍA DE HIDROCARBUROS del MINISTERIO DE ECONOMÍA y de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN PESQUERA DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y PESCA, respectivamente, en contestación de las consultas cursadas en el marco de Resolución SCCDSEI N° 16/21, las que lucen a orden 609 y 618.

A su vez, y con motivo de todos los antecedentes referidos, esta autoridad entendió procedente consultar mediante NOTA NO-2021-116201975-APN-DNEA#MAD (de orden 620) a la SUBSECRETARÍA INTERJURISDICCIONAL E INTERINSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE a los fines de que se expida sobre la implementación de las instancias participativas en el proyecto de referencia. Dicha Subsecretaría se expidió mediante NO-2021-120914328-APN-SSIEI#MAD e Informe IF-2021-120910393-APN-DNEAYPC#MAD como archivo embebido de la DIRECCIÓN NACIONAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL y PARTICIPACIÓN CIUDADANA, dependiente de esa autoridad (orden 629).

