



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO  
SOSTENIBLE DE LA NACIÓN**

**PRÉSTAMO BID 3249/OC-AR**

**PROGRAMA DE GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS  
URBANOS (GIRSU)**

**LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 2/2020**

**GIRSU-A-97-LPN-O**

***DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y  
OPERACIÓN DE CENTRO AMBIENTAL  
DE RECUPERACIÓN Y DISPOSICION  
FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS  
FORMOSA***

---

***PLAN DE INCLUSION SOCIAL***

---

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

**CONTRATISTA: EVA S.A.**

**Rev. DICIEMBRE 2021**



## INDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>2. EL PROYECTO GIRSU EN LA CIUDAD DE FORMOSA</b>	<b>2</b>
<b>3. SINTESIS DE IMPACTOS NEGATIVOS DEL PROYECTO GIRSU</b>	<b>2</b>
<b>4. OBJETIVOS DEL PISO</b>	<b>5</b>
<b>5. POBLACION OBJETIVO DEL PISO</b>	<b>5</b>
<b>6. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL DEL PISO</b>	<b>13</b>
<b>7. ANALISIS DE ACTORES INVOLUCRADOS</b>	<b>15</b>
<b>8. PLAN DE ACCIÓN DEL PISO</b>	<b>24</b>
<b>8.1. Proyecto de recuperación en BCA mejorado</b>	<b>26</b>
<b>8.2. Programa de Desarrollo Humano</b>	<b>28</b>
8.2.1. Proyecto de Desarrollo Social	28
8.2.2. Proyecto de Salud	31
8.2.3. Proyecto de Educación	32
<b>8.3. Programa de Desarrollo Laboral</b>	<b>33</b>
8.3.1. Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación	34
8.3.2. Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores urbanos formalizados	36
8.3.3. Proyecto de reconversión laboral en el sistema GIRSU	47
<b>8.4. Programa de Fortalecimiento Institucional</b>	<b>48</b>
<b>9. RESPONSABLES DE IMPLEMENTACION DEL PISO</b>	<b>49</b>
<b>10. MECANISMOS DE INTERACCION, ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS Y RESOLUCION DE CONFLICTOS</b>	<b>50</b>
<b>11. MONITOREO Y EVALUACION DEL PISO</b>	<b>51</b>

<b>12.</b>	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>52</b>
12.1.1.	Introducción	54
12.1.2.	Marco Normativo e Institucional Aplicable a Nivel Nacional	54
12.1.3.	Marco Normativo e Institucional Aplicable a Nivel Provincial	63
12.1.4.	Análisis de las Implicancias de los Aspectos Legales e Institucionales sobre la Gestión Integral De RSU	73



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

## TABLAS

---

TABLA 1. RECUPERDAORES SEGIUN BARRIO DONDE VIVEN	6
TABLA 2. RECUPERDAORES SEGIUN EDAD Y SEXO	6
TABLA 1. LEGISLACIÓN PROVINCIAL.....	66

## ANEXOS

---

ANEXO I. MARCO LEGAL .....	54
ANEXO III. CÁLCULO DE RECUPERADORES.....	82
ANEXO III. CRONOGRAMA DEL PLAN DE INCLUSIÓN SOCIAL EN CIUDAD DE FORMOSA .....	83
ANEXO IV. PRESUPUESTO PISO FORMOSA .....	91



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## 1. INTRODUCCIÓN

La recuperación de materiales para su venta o consumo en basurales a cielo abierto (BCA) constituye un medio de subsistencia para familias que no cuentan con ingresos para satisfacer sus necesidades más básicas. Muchas de esas familias ingieren alimentos frescos desechados o envasados ya vencidos, o con una presentación deteriorada. Se trata de una de las situaciones más extremas de la pobreza.

Otra de las situaciones más extremas de la pobreza es la que sufren los indígenas que han perdido el acceso a los hábitats que constituían la fuente de su subsistencia y cultura<sup>1</sup>.

La mayoría de los recuperadores del BCA de la ciudad de Formosa representan ambas situaciones. Se trata de indígenas que migraron a dicha ciudad y concurren al BCA para poder subsistir, mediante la recuperación y venta o consumo de materiales.

El proyecto “Diseño, Construcción, y Operación del Centro Ambiental de Recuperación y Disposición Final de Residuos Sólidos de Formosa” (el Proyecto) prevé el cierre y clausura del BCA. El Proyecto incluye el presente Plan de inclusión Social (PISO) con el fin de compensar sus efectos negativos sobre los recuperadores.

El PISO que aquí se presenta trata sobre la situación actual de los recuperadores en la ciudad de Formosa, y su futuro a partir de la implementación del Proyecto. Este PISO ha sido elaborado a partir del relevamiento de profesionales sociales *in situ*, incluyendo observación directa, entrevistas con recuperadores y otros informantes clave, y un censo expeditivo, dentro de las limitaciones de trabajo e interacción dadas por la pandemia de Covid 19.

La experiencia muestra que para que un PISO sea realista, aplicable y socialmente aceptado, se requiere de varios factores. Por un lado, dada la decisión del gobierno municipal para hacerse cargo del mismo, es preciso que cuente con capacidades y recursos económicos a lo largo de su implementación. Al respecto, se debe notar que las obras a realizar con el Proyecto constituyen una condición necesaria, pero no suficiente para la inclusión social de los recuperadores afectados.

Por otra parte, el éxito del PISO también depende de un proceso participativo de consulta con los recuperadores y otras partes interesadas. Dicha consulta se llevará a cabo una vez que el PISO sea aprobado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenido (MADS) y el Banco Inter – Americano de Desarrollo (BID).

La problemática de la población en situación de pobreza y de los pueblos indígenas y su exclusión (y autoexclusión) va más allá del alcance de este proyecto. No obstante, el PISO comprende proyectos y acciones para que los recuperadores indígenas sean incluidos en los beneficios que se esperan de las intervenciones .

---

<sup>1</sup> Se usa el término ‘indígena’ para personas que se reconocen pertenecientes y/o descendientes en primera generación de pueblos indígenas



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

La inclusión de los recuperadores dentro de un colectivo que disponga de condiciones de vida dignas requiere no solo mediaciones materiales, sino también un respeto por las diferencias culturales que permita una convivencia armónica. En lo referente a la gestión de residuos sólidos, se requiere el reconocimiento del valor de la tarea que los recuperadores hacen, y su apoyo activo en acciones tales como la separación en origen de materiales reciclables.

El PISO que sigue comprende una primera parte descriptiva de la situación de los recuperadores en el BCA y en la ciudad de Formosa, y una segunda parte de propuestas de acciones para puedan ser incluidos con condiciones sociales, de salud, educación, y trabajo adecuadas. Las propuestas laborales parten de dos premisas: (i) la experiencia muestra que la mayoría de los recuperadores desean seguir trabajando en la recuperación de reciclables; (ii) la basura, como fuente para su actividad ligada al reciclaje, ofrece mayor sustentabilidad laboral que otras opciones, dependientes de variaciones del mercado o Estado.

## 2. EL PROYECTO GIRSU EN LA CIUDAD DE FORMOSA

El presente Proyecto se plantea alcanzar mejoras en la gestión de residuos, especialmente en el sitio de disposición final. Para lograrlo, comprende:

- la construcción de un relleno sanitario para efectuar la disposición final bajo una técnica que representa una sustancial mejora en término de prestaciones ambientales. Así será posible clausurar el actual BCA, que genera perjuicios a la salud de la comunidad y lesiona el ambiente
- la instalación de una planta de separación de operación mecanizada para promover las actividades de valorización de RSU
- instalaciones complementarias, incluyendo oficinas, comedor, cocina, baños y vestuarios

Paralelamente, se prevé el desarrollo de otras acciones para la mejor gestión de aspectos ambientales y sociales del Proyecto, incluidas en el EIAS, en este PISO y en el Plan de Comunicación Social (PCAS) del Proyecto. Al municipio le cabe liderar el proceso de inclusión social, con una inversión sostenida en el tiempo de recursos humanos e institucionales en áreas de salud, educación, empleo, producción, comunicación, y desarrollo social, incluyendo minoridad y familia.

E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## 3. SINTESIS DE IMPACTOS NEGATIVOS DEL PROYECTO GIRSU

*“Preocupa que si se cierra el vaciadero mucha gente no va a tener para comer, no van a tener el día a día y si se cierra va a ser un problema no solo para la empresa sino para las autoridades porque la gente igual va a ir a revolver la basura en el centro, van a recorrer las calles. Sería muy importante que se busca una salida para esta gente y sobre todo los jóvenes que hace mucho tiempo se dedican a este trabajo”*

*Testimonio de vecina de Barrio Namqom*

El BCA de la ciudad de Formosa presenta condiciones deplorables, similares a otros vertederos: el trabajo de recuperadores, incluyendo niños, niñas y jóvenes, sin protección para la manipulación de basura y la permanente inhalación de humos; su aglomeración junto a camiones mientras se descarga la basura; la intemperie y la falta de sanitarios y agua para cualquier uso, entre otras. A pesar de las jornadas extenuantes bajo condiciones insalubres, los recuperadores temen no poder seguir trabajando en el BCA y perder su sustento.

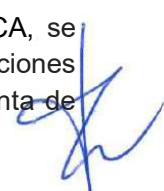
En este escenario, se espera que el Proyecto produzca impactos positivos en la gestión de RSU en la ciudad de Formosa, y particularmente en el sitio de disposición final. La mejora en las condiciones ambientales del sitio permitirá una mejora en la calidad de vida de sus habitantes, especialmente de quienes viven en su entorno. Pero también generará impactos directos negativos en los recuperadores que actualmente obtienen sus ingresos a partir de la recuperación y venta de materiales reciclables del BCA, debido al cierre del mismo.

En el BCA de Formosa trabajan recuperadores en forma permanente, quienes subsisten exclusiva o principalmente de lo que recuperan día a día en el BCA. Para otros recuperadores, la venta de lo que recuperan en el BCA representa un complemento de ingresos eventuales o insuficientes, provenientes de otras actividades laborales, planes de ayuda sociales, y/o pensiones.

Si bien ya en otras oportunidades han escuchado acerca de proyectos en el BCA, los recuperadores entrevistados manifestaron su preocupación por el inminente inicio de las obras y la afectación que podrían recibir. Los impactos negativos directos para los recuperadores por el cierre y clausura del BCA previsto en el Proyecto serán:

1. Pérdida de acceso al material recuperable - tal como lo hacen actualmente - y de los ingresos que obtienen con su venta
2. Pérdida de acceso a alimentos que consumen en el BCA o llevan a sus hogares para consumo familiar, alimentación de animales, o venta
3. Pérdida de ropa y materiales que reúsan y/o venden en sus barrios

A los efectos de comprender los efectos del proyecto en los recuperadores del BCA, se examinan impactos negativos en los escenarios "sin proyecto" (se mantienen las condiciones actuales de trabajo en el BCA) y "con proyecto" (se cierra el BCA; se abre una planta de separación, en la que trabajarán los recuperadores del BCA<sup>2</sup>).



E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

---

<sup>2</sup> No se considera aquí otras opciones laborales incluidas en el PISO, como la organización de un sistema de recolección diferenciada en la ciudad, ya que queda sujeta a su implementación por parte del gobierno local

Sin Proyecto	Con Proyecto
<p>Condiciones de supervivencia: se sobrevive a condiciones ambientales y laborales</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• accidentes o infecciones</li> <li>• afecciones crónicas que resultan en disminución de calidad de vida</li> <li>• violencia, por disputas por el recurso</li> </ul>	<p>Condiciones laborales con normas para el trabajo en grupo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• relación de dependencia<sup>3</sup></li> <li>• acatamiento de normas de trabajo</li> <li>• cumplimiento de horarios</li> <li>• uso obligatorio de elementos de protección personal, uniforme e higiene personal</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ingresos provenientes de la venta de materiales reciclables</li> <li>• Recuperación de alimentos desechados en BCA para consumo y/o venta</li> </ul>	<p>Ingresos menores en planta de separación que en el BCA<sup>4</sup></p>
<p>Ingresos inciertos: dependencia de</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Clima: ej. que la crecida del Riacho Formosa no impida llegar al BCA, que la lluvia no impida trabajar, etc.</li> <li>• Intermediarios: fijan precios no negociables</li> </ul>	<p>Cambio de hábitos por ingresos mensuales<sup>5</sup></p>

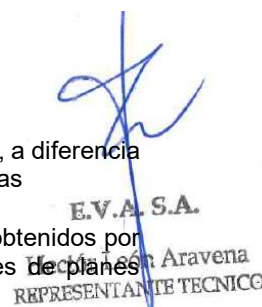
Si fueran privados de su fuente de ingresos, y no se les presentaran otras oportunidades laborales, es posible que los recuperadores del BCA se vieran obligados a continuar su tarea en zonas urbanas. Esto podría traer impactos negativos en la higiene urbana y tránsito vehicular, como así también afectar a los recuperadores que hoy trabajan en la ciudad, al competir con su tarea.

Considerando estos impactos, el presente plan busca garantizar que los ingresos de los recuperadores sean iguales o superiores a los actuales, mejorando sus condiciones de trabajo, en el marco de un proceso de desarrollo inclusivo. Se presenta seguidamente los objetivos y la población objetivo del PISO.

<sup>3</sup> Se refiere al trabajo dentro de una estructura jerárquica o con algún grado de formalidad, a diferencia de la actividad autónoma que realizan los recuperadores – ‘sin patrones’, en sus palabras

<sup>4</sup> No se conocen plantas de separación cuya rentabilidad permita equiparar los ingresos obtenidos por los recuperadores en el BCA, por la misma dedicación. No se consideran los aportes de planes sociales que pudieran ser gestionados como adicional a lo pagado en la planta.

<sup>5</sup> Se refiere al cambio de organización y planificación respecto a vivir con ingresos diarios y mensuales





#### 4. OBJETIVOS DEL PISO

El objetivo general del PISO es promover la inclusión social de los recuperadores del basural a cielo abierto de la ciudad de Formosa, mediante la implementación de programas de desarrollo humano y desarrollo laboral.

El objetivo general se alcanzará mediante el cumplimiento de los siguientes objetivos específicos de dichos programas y de los proyectos incluidos en los mismos:

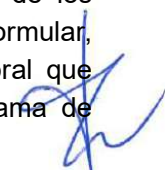
- Promover la inclusión sanitaria, educativa, social y cultural de los recuperadores del BCA a ser cerrado, mediante la implementación del Programa de Desarrollo Humano
- Restablecer o aumentar los ingresos de los recuperadores informales del basural a cielo abierto a ser cerrado, mejorando sus condiciones laborales, mediante la implementación del Programa de Desarrollo Laboral.
- Desarrollar capacidades, habilidades y promover comportamientos y actitudes en los recuperadores del basural a cielo abierto a ser cerrado, en funcionarios de los gobiernos municipal y provincial y en otros actores involucrados para formular, implementar, y evaluar proyectos de desarrollo humano y desarrollo laboral que permitan la inclusión social de dichos recuperadores, mediante el Programa de Fortalecimiento Institucional.

#### 5. POBLACION OBJETIVO DEL PISO

El PISO está destinado principalmente a los recuperadores del BCA, puesto que son quienes se verán afectados negativamente si dejan de tener acceso a la basura para separar materiales reciclables, elementos reutilizables y alimentos, para su consumo o venta. También el PISO contemplará la inclusión de todos los recuperadores urbanos de la ciudad.

En el relevamiento realizado en mayo 2021, se registraron 171 recuperadores en el BCA, mediante la presentación de fotocopia de su documento de identidad a la encargada del vertedero.

Entre ellos, se encuentran recuperadores permanentes, quienes asisten regularmente al BCA, dado que su única fuente de ingresos proviene de la venta de reciclables. Otros asisten cuando no perciben ingresos por discontinuarse sus trabajos eventuales - en la construcción, cosechas, o casas de familia, entre otros - , mientras que muchos beneficiarios de 'planes sociales' concurren al BCA cuando agotan la ayuda recibida, especialmente en los últimos días de cada mes. Los recuperadores incluyen personas que no han realizado nunca otra actividad laboral, y quienes al haberla realizado hace tiempo y no presentarse nuevas oportunidades laborales, abandonaron su búsqueda.

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

La amplia mayoría de los recuperadores provienen de los barrios más cercanos al BCA., Como se indica en la Tabla 1, de los 171 recuperadores relevados, más de la mitad viven en Namqom (88 recuperadores; 51%), y los lotes 33 y 34 (14 recuperadores; 8%), en los barrios cercanos al BCA, Lisbel Rivira (15 recuperadores; 9%) y San Antonio (18 recuperadores; 11%). El 21% restante de recuperadores procede de otros 20 barrios de Formosa.

**Tabla1. Recuperadores según barrio donde viven**

Barrio	Cantidad	%
Namqom	88	51
Lotes 33 y 34	14	8
Lisbel Rivira	15	9
San Antonio	18	11
Otros barrios	36	21
<b>Total</b>	<b>171</b>	<b>100</b>

La población que asiste al BCA comprende hombres y mujeres menores, jóvenes y adultos. De los 171 recuperadores, 111 son hombres (65%) y 60 mujeres (35%).

**Tabla2. Recuperadores según edad y sexo**

Edad	Femenino		Masculino		TOTAL	
	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%
menores de 17	3	2	0	0	3	2
de 17 a 27	9	5	44	26	53	31
de 28 a 37	17	10	28	16	45	26
de 38 a 50	20	12	25	15	45	27
más de 50	11	6	14	8	25	14
<b>Total general</b>	<b>60</b>	<b>35</b>	<b>111</b>	<b>65</b>	<b>171</b>	<b>100</b>

Como se puede observar en la Tabla 2, la mayor parte de los recuperadores posee entre 17 y 50 años. Se estima que la exigencia física que implica el tipo de actividad laboral es abordada principalmente por la población más joven. Se encontraron muchas relaciones de parentesco entre los recuperadores.

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

Mediante encuestas realizadas a 45 recuperadores<sup>6</sup>, se pudo saber que los recuperadores concurren al BCA de lunes a sábado, trabajando allí durante toda la jornada. 30 recuperadores (66%) respondieron que no concurren al BCA cuando llueve. Con frecuencia se producen lluvias intensas y prolongadas, que dificultan la labor en la intemperie.

Ellos venden lo recuperado al final de cada día a los intermediarios que acceden al BCA; es decir, ninguno acopia en su casa o en otro lugar. Todos respondieron que no tienen otro trabajo, ni recuperan en otros sitios. Solo 2 venden junto con otro recuperador; el resto venden solos.

Salvo 2 casos, que recuperan comida para chanchos, y 1 que junta ropa y papel, los restantes expresaron que separan papel blanco y de colores, cartón, cobre, aluminio, bronce, otros metales y plásticos. 31 recuperadores (69%) respondieron que separan entre 80 y 100 kg por semana, 7 (16%) separan entre 100 y 150 kg/ sem., 2 (4%) separan 50 kg /sem. y 1 (2%), separa 200 kg/sem.

Respecto a sus ingresos, el 62% (28 recuperadores) respondieron que perciben entre \$ 6000 y \$ 9000 semanales, lo que se aproxima a un salario mensual mínimo actualmente vigente (\$32000),

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

**Tabla 3. Ingresos de los recuperadores en el BCA**

Rango de ingresos semanales en \$	Cantidad Recup.	% Recup.
1800	1	2
3000	1	2
3600	3	7
4800	1	2
5000	2	4
6000	8	18
7000	1	2
7200	2	4
8000	9	20
9000	8	18
10000	1	2
12000	2	4
12500	1	2
15000	4	9
16800	1	2
18000	1	2
<b>Total general</b>	<b>44</b>	<b>100</b>

<sup>6</sup> Las encuestas fueron realizadas por la Lic. en Trabajo Social Agostina Boggiano, quien se desempeña en la Dirección de Abordaje Territorial de la Municipalidad de Formosa. La Lic. Boggiano trabajó con los recuperadores del BCA en 2017. El formulario utilizado para las mismas fue provisto por el MADS (ver Anexo III).

Algunos también perciben transferencias por ser beneficiarios de un, o más de un plan social, o pensión. Ninguno posee monotributo social

**Tabla 4. Transferencias a los recuperadores en el BCA**

Transferencias	Cant. Recup.	% Recup.
AUH	8	18
Plan Alimentar	2	2
Plan Nutrir	1	7
Pensión	6	12
Ninguna	31	69

Mas de la mitad de los recuperadores;(23; 52%) asiste al BCA hace 10 años o más

**Tabla 5. Recuperadores según antigüedad en el BCA**

Tiempo de trabajo en el BCA	Cant	%
Entre 6 meses y 1 año	3	7
Entre 2 y 4 años	7	15
Entre 5 y 9 años	12	26
Entre 10 y 15 años	18	40
Entre 16 y 20 años	4	10
40 años	1	2
Total general	45	28

La mayoría de los encuestados (34 recuperadores; 76%) llega al BCA caminando, en tanto 11 (24 %) lo hace en moto. 31 (69%) recuperadores van al BCA solos, en tanto 14 (31%) concurren con su pareja o un familiar.

Entre sus motivos para hacer este trabajo, 21 (47%) respondió que no encuentra otro trabajo, 14 (31%) lo hace porque le permite contar con un ingreso diario, 8 (18%) porque no alcanza con el beneficio social, 1 (2%) para ayudar a su familia, y 1 (2%) para poder llevar dinero a su casa. Al consultarles si dejaría el trabajo en el BCA, 27 (60 %) respondió afirmativamente y 18 (40%) negativamente.

Respecto a su salud, 2 recuperadores (4%) presenta una discapacidad (movilidad reducida de extremidades y dificultad para respirar) y 9 (20%) posee un familiar con una enfermedad crónica o discapacidad, Ninguno cuenta con obra social ni seguro médico y ninguna mujer consultada se hizo un control ginecológico en 2021. 34 recuperadores (76%) se lastimaron al menos una vez mientras trabajaban en el BCA, asistiendo a centros de salud en los barrios de Namqom, Barrio 2 de abril, Barrio Juan Domingo, Barrio San Antonio. En 2017, la

**EVASA**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

municipalidad promovió la vacunación de los recuperadores del BCA con antitetánica, pero 10 (22 %) de los encuestados no se aplicó vacunas.

El nivel educativo alcanzado es de secundaria completa en 2 recuperadores (4%), secundaria incompleta en 15 (33%), primaria completa en 7 (15%), y 2 (4%) no tuvieron escolarización y son analfabetos.

La mayoría (39;87%) está de acuerdo en que sus hijos asistan a un centro de cuidado infantil, en tanto (6;13%) no acuerda, porque sus hijos ya son recuperadores mayores o porque quedan al cuidado de un familiar.

En el BCA no hay población residente, ni en carácter temporario ni permanente.<sup>7</sup>

Los recuperadores de Namqom llegan caminando por un sendero de 3 km, debiendo atravesar el riacho Formosa. Cuando el riacho esta crecido se dificulta el acceso al BCA, ya que deben cruzar en balsas improvisadas con desechos, o caminando con el agua cubriendo parte de su cuerpo, por lo que disminuye su concurrencia al vertedero. Las opciones para llegar son en moto, colectivo o caminando 6 km por la Ruta 11, y 2 km por el camino consolidado hasta el acceso, al sur del vertedero.

  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### **Box 1 : El Barrio Namqom<sup>8</sup>**

*El Barrio Namqom se encuentra a 6 km de la ciudad de Formosa, junto a la Ruta Nacional No 11. Su origen se remonta a 1982, cuando fue creado según la Ordenanza 847/82. Según el CNPHV, en 2010, estaba habitado por 4200 personas. Se estima que actualmente son más de 6000 habitantes<sup>9</sup>. La amplia mayoría de sus habitantes son indígenas tobas, que migraron del interior de Chaco y Formosa. También hay habitantes wichis, pilagás y criollos (llamados por ellos blancos). A partir de fines de la década del '50, se inicia un proceso migratorio por el cual los tobas dejan su lugar de origen y se asientan en la periferia de las principales ciudades de la región (<http://pueblos-origenarios-argentina.wikispaces.com/Tobas>)*

*El proceso migratorio se acrecentó en las décadas siguientes debido a la crisis de la industria algodonera, las inundaciones, y la expansión de plantaciones de soja, que implicó la deforestación, pérdida de tierras y medios de supervivencia para los pueblos indígenas.*

<sup>7</sup> Hasta 2017 en el BCA se encontraban familias asentadas temporariamente. Se trata de familias residentes en el interior de Formosa, quienes residían por algunas semanas en el basural, con el fin de obtener ropas y objetos para su uso o venta en sus comunidades de origen. La Municipalidad de Formosa no autorizó nuevos asentamientos desde 2017.

<sup>8</sup> Este Box reproduce extensivamente el incluido en PISO del Plan Provincial GIRSU de 2015. Ambos corresponden al mismo autor.

<sup>9</sup> Comunicación personal con Dra. Olga Yedros, directora del Centro de Salud Namqom, abril 2021.

*El Barrio Namqom ocupa un área de 10 x 10 ha sobre el lote catastral 68, con 453 lotes de 20 x 50 m, cuya propiedad fue otorgada a sus ocupantes. La mayoría de los lotes son de 20 x 50 m, lo que facilita el asentamiento de familias extendidas y varias viviendas.*

*Su apariencia es la de un barrio consolidado, de baja densidad, de recursos económicos medio-bajos. En las últimas cuatro décadas el barrio tuvo un aumento poblacional por el crecimiento vegetativo de las primeras familias del barrio y la migración de familiares y otros del interior de Formosa y Chaco. A partir de la ocupación original en el lote 68, su población se expandió sobre una parte del lote 33, 34 y 67, en el que está el BCA. De esta forma, la población del barrio podría superar considerablemente la censada en 2010. El crecimiento poblacional y el reclamo por nuevas viviendas fue puesto de manifiesto recientemente.<sup>10</sup>*

*El sector del lote 67 ocupado es de propiedad privada. La mayor parte de las viviendas en este lote son precarias y carecen de la infraestructura con que cuenta el barrio original. Muchos de sus habitantes son los que asisten al BCA.*

*En el lote 68 se encuentran numerosas instituciones: la Escuela de Nivel Inicial No 21, la Escuela de Educación Primaria No 335, la Escuela de Educación Secundaria No 1, el Centro de Formación No 3 (INET), la Escuela para Adultos, el Centro María Auxiliadora (salesiano), el Centro de la Comunidad (Ministerio de la Comunidad), el Centro de Atención Primaria de Salud Namqom, 4 comedores, una sub - comisaría, diversas iglesias evangélicas y organizaciones civiles.*

*La población que actualmente vive en el barrio no ha mantenido las pautas culturales asociadas a sus hábitats originales, donde tenían amplia disponibilidad de recursos naturales. Su forma de vida se asemeja a la de la población criolla con problemas de bajos ingresos y vulnerabilidad social. Sin embargo, conservan su lengua originaria en el ámbito familiar y comunitario y solo usan el español con población no originaria. Como todos los pueblos originarios reconocidos, reivindican el derecho a la educación e información en su lengua y la necesidad de resguardarla como parte sustantiva de su patrimonio cultural e identidad.*

*Los informantes clave consultados coinciden al afirmar que la población que posee un trabajo estable y registrado es minoritaria. La mayor parte de los indígenas del barrio Namqom son beneficiarios de planes asistenciales. Pero para muchas familias, los subsidios que se les otorgan no cubren sus necesidades, por lo que deben obtener ingresos adicionales, trabajando en el BCA entre otras opciones. Dada las dificultades en la gestión, algunos recuperadores no han podido acceder a la ayuda social para la que son elegibles.*

Algunos de los recuperadores entrevistados expresaron que, al agotarse dichos ingresos, su alimentación depende de comedores y merenderos, llegando a hacer restricciones en la



E.V.A.S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

<sup>10</sup> <https://www.facebook.com/2039134569735398/photos/a.2043767492605439/2787659658216215/>

variedad y cantidad de alimentos de su dieta. Por esto, los ingresos y alimentos que obtienen en el BCA resultan indispensables para su supervivencia<sup>11</sup>.

Como en otros BCA, su historia incluye muertes causadas por máquinas.<sup>12</sup>

Cuando los camiones compactadores se aproximan al lugar de descarga, algunos recuperadores siguen de cerca su paso o se trepan al mismo, a fin de quedar mejor posicionados para acceder a los residuos cuando se hace el vuelco. En esta situación ponen en juego su vida por el alto riesgo de accidentes, y su supervivencia, por el hecho de que quienes 'llegan primero' al recurso obtienen más reciclables y mayores ingresos para su subsistencia.

Los bolsones en los que colocan los materiales reciclables son provistos por los intermediarios, quienes concurren con su balanza y camionetas para su traslado a su lugar de acopio. Los recuperadores comentaron que usan balanzas calibradas para pesar menos que el peso real. A pesar de esto, venden los materiales reciclables en el mismo BCA, lo que les permite obtener dinero cada día para cubrir sus necesidades cotidianas. De esta forma, 'hacer la diaria' forma parte de su subsistencia, y su organización y planificación cotidiana está condicionada por ella.

La dependencia de los ingresos que reciben de los 3 acopiadores autorizados para ingresar al BCA deja a los recuperadores en una posición desfavorable para negociar mejores precios. Son pocos los recuperadores que pueden trasladar lo recuperado a sus casas con carros o contratando fletes, a fin de acopiar un mayor volumen de materiales y poder así obtener mejores precios.

### **Recuperadores urbanos, intermediarios y mayoristas**

En la ciudad de Formosa trabajan recuperadores urbanos, quienes separan y colectan en sus carros los RSU de viviendas, comercios, oficinas e instituciones. Son unos 5 recuperadores urbanos que operan en forma continua, y unos 3 o 4 en forma eventual.

Francisco Alberto Bonafé (60 años) recupera cartón y papel en la zona céntrica, a pie con su carro, desde hace 20 años. Manifiesta que los comercios y supermercados del centro ya lo reconocen por la actividad que realiza, y que conoce los movimientos y horarios para realizar la recolección. Acumula en su casa, cercana a la zona donde opera y vende directamente al mayorista "Los Quebrachales SRL" de Resistencia, Chaco<sup>13</sup>. Estima que es muy importante capacitar a quienes van a realizar esta tarea, y dada su experiencia, aparece como un recurso a considerar si el Proyecto impulsa la recolección diferenciada.

E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

---

11 La recuperación de alimentos envasados provenientes de supermercados (vencidos), son un complemento de los alimentos adquiridos por los recuperadores, y/o de sus ingresos al destinarse a la venta.

12 En febrero de 2013, Timoteo, un niño de 9 años fue arrastrado por un camión compactador. Ver [http://www.clarin.com/sociedad/muerte-golpea-comunidad-Quom-Formosa\\_0\\_872912921.html](http://www.clarin.com/sociedad/muerte-golpea-comunidad-Quom-Formosa_0_872912921.html)

13 Esta firma compraría gran parte del material recuperado del NEA y NOA argentino. Está ubicada en Av. Alvear 3000, Resistencia.



Los restantes recuperadores activos actualmente trabajarían para un mayorista, quien recolecta con sus camionetas y traslada a un galpón con prensa y enfardadora en las afueras de la ciudad (Gendarmería Nacional y Av. Cabral). Vende a 'Los Quebrachales' o para enviar a Asunción, Paraguay.

Con el asfaltado de muchas calles en la periferia de la ciudad, la recolección que se realizaba con carros ha sido reemplazada por recolección con camiones contratados por la municipalidad.<sup>14</sup>

En algunas áreas no asfaltadas se han dispuesto volquetes para que los vecinos dispongan allí. Están ubicados en lotes libres, que se utilizan como playones de transferencia. Los volquetes son transportados al BCA. En estas áreas siguen trabajando algunos recuperadores con carros, quienes recogen puerta a puerta, a cambio del pago por los vecinos.

En 2 playones de transferencia se pudo ver basura desparramada alrededor de los volquetes. La generación de micro - basurales en torno a los volquetes puede explicarse por diversos motivos: la insuficiencia de volquetes, el desborde al volcar el contenido de lo recolectado en los carros, el arrojo espontáneo sin cuidado, o que los niños no alcanzan a arrojar dentro de los contenedores.

Respecto a los intermediarios o acopiadores, en el camino al BCA se ubican 4 de ellos, incluyendo a José López, Luis Núñez y Pedro Romero. Ellos pagan a la municipalidad un canon para poder entrar al BCA durante una semana cada uno y comprar a los recuperadores. En ocasiones, los intermediarios compran el contenido de los camiones compactadores antes de llegar al BCA.

Núñez es acopiador desde hace más de 20 años. Trabaja junto a familiares. Cuenta con una enfardadora y un auto elevador. López se dedica exclusivamente a esta actividad desde hace 8 años. Cuenta con tres enfardadoras, un camión y una balanza. Contrata a unos cinco recuperadores jóvenes, a quienes les provee los bolsones y les compra lo que recuperan. Ambos intermediarios venden a un mayorista de la ciudad de Clorinda y a otra de la provincia de Santa Fe.

En este contexto, el Proyecto GIRSU apunta al cierre del BCA y la construcción de un relleno sanitario para la disposición final de RSU. El cierre y clausura de los BCA implica la privación de la fuente de ingresos y subsistencia, materiales reciclables y alimentos, para 171 recuperadores informales.

La premisa básica del PISO es que los recuperadores de los BCA afectados por su cierre, restablezcan o mejoren sus ingresos previos a la intervención, junto con la mejora de sus condiciones de trabajo, en el marco de un proceso de desarrollo inclusivo. Se propone este proceso, después de presentar el marco legal e institucional existente.

**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

---

<sup>14</sup> Formosa presenta un núcleo urbano consolidado y una periferia, extendida en la urbanización del área conocida como Circuito 5. Esta área surgió del realojamiento masivo de población que fue afectada por inundaciones en 1983.



## 6. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL DEL PISO

El marco legal del Proyecto, incluyendo normativa nacional y municipal, ha sido analizado en el Estudio de Impacto Ambiental y Social del Proyecto, y se incluye como Anexo I.

Respecto al Marco Institucional, se incluye un relevamiento de los organismos con competencias relacionadas con el PISO a nivel nacional, provincial y municipal. Es importante destacar la necesidad de fortalecimiento institucional de las áreas ambientales y sociales de la Municipalidad de Formosa, a fin de que las mejoras físicas puedan ser sostenidas mediante gestiones adecuadas.

*E.V.A.S.A.*  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

MARCO INSTITUCIONAL NACIONAL		
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Es la máxima autoridad ambiental de la Argentina. Sus funciones son diseñar y aplicar políticas de preservación, protección, defensa y mejoramiento del ambiente, a nivel nacional.	
	Coordinación GIRSU	La Gestión de Residuos Sólidos Urbanos en Argentina se encuentra regulada por la Ley de Presupuestos Mínimos N° 25.916 (2004), resultando la misma de cumplimiento obligatorio para provincias y municipios, a cargo de su implementación en el territorio. Trabaja con un enfoque de Economía Circular para la gestión integral de residuo. La Coordinación GIRSU ejecuta el préstamo BID, mediante la provisión de equipamientos y obras, acompañadas de PISO
Ministerium de Desarrollo Social	Máxima autoridad nacional en lo referente a política de desarrollo social, economía social, asociativismo y asuntos indígenas. Tiene presencia en las provincias y municipios a través de las oficinas provinciales y regionales, y la prestación de programas de transferencias de ingresos, entre otros.	
	Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI)	Entidad descentralizada con participación indígena. Su principal propósito es el de asegurar el ejercicio de la plena ciudadanía a los integrantes de los pueblos indígenas, garantizando el cumplimiento de los derechos consagrados constitucionalmente. El objetivo del INAI es la atención y apoyo a los aborígenes y a las comunidad indígenas existentes en el país, asegurar su defensa y desarrollo, su plena participación en el proceso socioeconómico y cultural de la Nación, respetando sus propios valores y modalidades, implementando programas que permitan su acceso a la propiedad de la tierra y el fomento de su producción agropecuaria, forestal, minera, industrial o artesanal en cualquiera de sus especializaciones, la preservación de sus pautas culturales en los planes de enseñanza y la protección de la salud de sus integrantes.

	Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES)	Entidad descentralizada que ejerce funciones en materia de promoción, desarrollo y control de la acción cooperativa y mutual. Su objetivo fundamental consiste en fomentar la capacitación, el desarrollo y la promoción de la economía social en todo el territorio nacional.
Ministerio de Salud	Máxima autoridad en salud, articula con los sistemas provinciales de salud mediante planes, programas y proyectos	
	Calendario Nacional de Vacunación	Se garantiza la cobertura para la vacunación gratuita en centros de salud y hospitales. Comprende 18 vacunas, incluyendo algunas indicadas para los recuperadores.
	Programa SUMAR	Focaliza en la salud infantil (0-9 años), jóvenes y mujeres hasta 64 años, prestando controles clínicos y estudios de todo tipo.
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	Máxima autoridad en la conformación de políticas públicas de trabajo, empleo y relaciones laborales, capacitación laboral y seguridad social	
	Gerencia de Capacitación Laboral y Oficinas de Empleo	Promueven acciones para generar puestos de trabajo y calificar recursos humanos, mediante programas de empleo y capacitación. Brindan asistencia técnica a instituciones que presentan proyectos al respecto.
MARCO INSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA DE FORMOSA		
Gobernador	Máxima autoridad. Pese a que la gestión de RSU está a cargo de la Municipalidad, se estima que el Gobernador tiene alta influencia en la gestión en la ciudad de Formosa	
Ministerio de la Comunidad	Es responsable del rescate, protección, integración, capacitación, desarrollo y promoción de los grupos humanos vulnerables o excluidos socialmente.	
Ministerio de Desarrollo Humano	Es responsable de la salud e implementa acciones relacionadas con la GIRSU como el Programa “Por nuestra gente, todo”.	
Ministerio de Cultura y Educación	Responsable por la educación formal, incluye un programa de becas estudiantiles para promover la permanencia en el sistema educativo de jóvenes de familias vulnerables.	
Subsecretaría de Comunicación Social	Es el organismo responsable de la comunicación del gobierno provincial, mediante la Dirección de Prensa y Comunicación y la Dirección de Estrategia Comunicacional	
MARCO INSTITUCIONAL MUNICIPAL		
Municipalidad de	La Dirección de Gestión Ambiental es responsable de asuntos de RSU. Los asuntos sociales recaen en las direcciones de Desarrollo Social y Promoción Comunitaria. Es necesario el fortalecimiento de estas áreas y	

Formosa	el trabajo articulado con la Unidad Social GIRSU, a ser creada (ver Plan de acción)
---------	---

## 7. ANALISIS DE ACTORES INVOLUCRADOS

Todo plan, programa o proyecto afecta positiva o negativamente a personas, grupos, organizaciones e instituciones. Ellos son partes interesadas y actores involucrados, directa o indirectamente. Su interés e involucramiento en un proyecto puede ser el resultado de su propia decisión, o pueden ser receptores de los efectos de un proyecto del que no forman parte, e incluso hasta desconocen. Y, dependiendo de la afectación que sufran, ellos pueden tomar acciones que influyan sobre el proyecto, generando una dinámica de acción y reacción que conviene pueda ser anticipada y gestionada.

Al formular un proyecto, es preciso que todas las partes a ser afectadas lo conozcan y puedan expresar sus opiniones del mismo, en función de sus intereses. Si bien es esperable que haya actores más favorecidos, otros menos favorecidos, y otros desfavorecidos, resulta importante difundirlo antes de su definición ejecutiva, de forma de considerar alternativas que reduzcan los efectos negativos, o si esto no es posible, que se consideren cambios en el proyecto, y medidas de mitigación y compensación de daños.

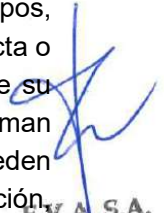
A medida que se conoce un proyecto, cada parte tomará una posición, ya sea a favor, neutra, o en contra. La posición tomada podrá dar lugar a que realice acciones que afectarán al proyecto. El grado de afectación de un proyecto por la acción de un actor dependerá de su influencia, es decir, de su poder para persuadir o forzar a otros para que apoyen sus intereses respecto al proyecto. Así, un actor muy influyente podrá procurar consolidar, debilitar o modificar un proyecto. De esta forma, todo proyecto suele generar un juego dinámico de intereses e influencias.

El análisis de los actores involucrados en el Plan de Inclusión Social del Proyecto GIRSU permitirá examinar sus intereses e influencia, lo que resulta de utilidad para verificar la viabilidad de llevar a cabo el Plan propuesto, y realizar ajustes, de ser necesario.

Si bien todos los miembros de una localidad son actores involucrados en la gestión de RSU, dada su condición de generadores de RSU, este análisis focalizará en los actores relacionados con la inclusión social de los recuperadores de los BCA a ser cerrados.

En esta sección se presentan 'fichas' de los actores involucrados seleccionados, los que se ubican en un Mapa de Actores involucrados. Para ello, se utilizan las siguientes definiciones y una ponderación según un rango de 10 a -10:

- **Función:** se refiere al objeto principal de la actividad de un individuo u organización. Se pretende así ilustrar sintéticamente sobre el sentido que guía el proceder de cada actor, por sobre el uso de la definición de 'misión', lo que a menudo no se ajusta a la actuación real de los individuos y organizaciones.

  
E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

- Posición: se refiere a si cada actor estará a favor o en contra del Proyecto. Si está a favor del Proyecto, se calificará con un sentido positivo (+); si su posición es en contra, se calificará con un sentido negativo (-). También puede tener una posición neutra (+/-). Esta variable se asocia al interés del actor por el Proyecto.
- Interés: se refiere al deseo de cada actor sobre la realización del Proyecto. Dependerá de su interpretación acerca de las implicancias del Proyecto en sus funciones e intereses. En caso de tener el máximo interés por la realización del Proyecto se ponderará en el valor 10; de tener el máximo interés por la NO realización del Proyecto se ponderará -10, ya que su posición es negativa. El valor 0 corresponde a un interés neutro.
- Influencia: es el poder de cada actor para persuadir o incidir sobre otros para que apoyen sus intereses respecto al Proyecto. Los actores más influyentes serán ponderados con 10 y los menos influyentes con 0.


Se presenta a continuación las fichas de cada actor involucrado:

Actor: Recuperadores de BCA		
Función: generar ingresos mediante la recuperación en BCA		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-10	Estarán muy preocupados por el Proyecto, por el cierre del BCA y cese de su fuente de ingresos.
Posición	-	Se resisten al Proyecto por desconocimiento y desconfianza de que se tomen medidas de inclusión social para compensar el cierre del BCA.
Influencia	2	Cada recuperador, por sí solo, tiene una influencia mínima

Actor: recuperadores de zonas urbanas (trabajadores independientes, por cuenta propia)		
Función: generar ingresos mediante la recuperación en zonas urbanas		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	0	Si se promueve separación en origen, podría mejorar su situación. Pero también pueden entender el Proyecto como competencia, si se promueve reconvertir a recuperadores del BCA en recuperadores urbanos.
Posición	+/-	En contra, si el Proyecto les genera competencia. A favor, si se facilita su trabajo con separación en origen promovida por el Proyecto

Influencia	2	Cada recuperador, por sí solo, tiene una influencia mínima
------------	---	--

Actor: intermediarios (acopiadores) de reciclables		
Función: generar ingresos mediante la compra a recuperadores y reventa a mayoristas		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-10	La formalización de actividades en el BCA pondrá en riesgo su actividad. Además, si se realiza recolección selectiva y acumulación de stock en centros de acopio, será una competencia para ellos.
Posición	-	En contra del Proyecto
Influencia	2	Su grado de influencia es bajo


  
 E.V.A. S.A.  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TÉCNICO

Actor: mayoristas de reciclables (en Resistencia y en Asunción)		
Función: generar ingresos mediante la compra a recuperadores e intermediarios y venta a industrias		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-5	Verán riesgos para su actividad en el largo plazo, si se llega a vender directamente a las industrias. También por mayores controles fiscales
Posición	-	En contra del Proyecto
Influencia	4	Su grado de influencia puede ser moderado

Actor: Intendente Municipal		
Función: implementar una buena gestión para poder ser reelegido o aspirar a otro cargo		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesado en el Proyecto al poder mostrar mejoras ambientales y en el PISO para evitar conflictos sociales.
Posición	+	A favor del Proyecto, con un compromiso sujeto al cumplimiento de los acuerdos y del apoyo provincial y nacional
Influencia	10	Máximo grado de influencia


Actor: Dirección de Abordaje Territorial y Dirección del Vaciadero Municipal		
Función: Realizar una gestión adecuada de los asuntos sociales y ambientales locales		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesados
Posición	+	A favor del Proyecto y el PISO
Influencia	10	Máximo grado de influencia

Actor: área ambiental de la Municipalidad de Formosa		
Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos ambientales locales		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesados en el Proyecto GIRSU y su PISO
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio

  
 E.V.A. S.A.  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TÉCNICO

Actor: área social de la Municipalidad de Formosa		
Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos sociales locales		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesados en el Proyecto GIRSU y su PISO
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio

Áreas de obras y servicios públicos de la Municipalidad de Formosa		
Función: realizar una gestión adecuada de obras y servicios locales		
Dimensión	Valor	Descripción

  
 E.V.A.S.A.  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TÉCNICO

Interés	2	Estarán interesados en el Proyecto GIRSU si no resulta en alteraciones a su labor (ej. falta de higiene urbana de recuperadores de BCA reconvertidos en recuperadores urbanos_
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio

Actor: área de hacienda de la Municipalidad de Formosa

Función: garantizar el equilibrio económico-financiero de la gestión del gobierno local

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	0	Dado que se espera que los costos del PISO sean negativos al principio y neutros o positivos luego, es posible esperar un interés neutro.
Posición	+/-	En contra de los gastos del Proyecto y el PISO, si recaen sobre el presupuesto municipal. A favor, si no implican desequilibrios económico - financieros
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Actor: Unidad Central de administración de Programas (UCAP), de la Provincia de Formosa


Función: realizar una gestión adecuada de los programas a su cargo. Es la contraparte provincial del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación en el Proyecto

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesada en el Proyecto y en el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para su implementación
Posición	+	A favor del Proyecto y del PISO, ya que contribuye con su gestión
Influencia	8	Su grado de influencia es alto

Actor: áreas de salud, educación y comunidad de la Provincia de Formosa

Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos de salud y educación en cada localidad

Dimensión	Valor	Descripción
-----------	-------	-------------

  
E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Interés	6	Estarán interesadas en el Proyecto y el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para su implementación
Posición	+	A favor del Proyecto y del PISO, ya que está alineado con sus funciones
Influencia	6	Su grado de influencia es medio

**Actor:** áreas de niñez, adolescencia y familia de la Provincia de Formosa

**Función:** promover la protección integral y los derechos de niños, niñas, adolescentes y sus familias

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesadas en el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para atender los niños, niñas, y adolescentes que concurren al BCA
Posición	+	A favor del PISO, ya que está alineado con sus funciones
Influencia	6	Su grado de influencia es moderado

**Actor:** unidades a cargo de asuntos indígenas de la Provincia (ICA) y de la Nación (INAI)

**Función:** promover el desarrollo de comunidades indígenas y la preservación de sus identidades

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	8	Estarán muy interesadas en la implementación del Proyecto GIRSU y su PISO si compensan los efectos negativos del cierre de BCA
Posición	+	A favor del del Proyecto GIRSU y su PISO
Influencia	6	Su grado de influencia es medio

**Actor:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación

**Función:** realizar una gestión adecuada de los asuntos ambientales en todo el país

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación del Proyecto
Posición	+	A favor del Proyecto



Influencia	10	Su grado de influencia puede ser máximo
------------	----	---


Actor: Banco Inter Americano de Desarrollo BID		
Función: promover el desarrollo en América Latina mediante el apoyo financiero y técnico a países		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación del Proyecto con el cumplimiento de sus normas
Posición	+	A favor del Proyecto
Influencia	10	Su grado de influencia puede ser máximo

E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

Actor: empresa adjudicataria del Proyecto		
Función: formular, implementar y operar el Proyecto eficientemente		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación y operación del Proyecto
Posición	+	A favor del Proyecto
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Actor: ciudadanos de Formosa		
Función: ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones, incluyendo pago de impuestos con los que se paga la GRSU y la elección de autoridades provinciales y municipales		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en la mejora ambiental, aunque pueden resistirse a la recolección diferenciada con recuperadores del BCA, si causa suciedad y no se difunden los beneficios sociales y ambientales del PISO. Puede tener resultados positivos.
Posición	+	A favor, ya que traerá resultados positivos.
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio o alto.

Actor: organizaciones civiles sociales y ambientales		
Función: promover iniciativas para toma de conciencia y mejoras de condiciones sociales y ambientales		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	8	Estarán muy interesados en la implementación del PISO y del Plan GIRSU porque son afines a su función
Posición	+	A favor, para mejorar la situación ambiental y social
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

  
 E.V.A. S.A.  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TÉCNICO

Actor: Dirección de Prensa y Comunicación (Municipalidad de Formosa) y Subsecretaría de Comunicación Social de la Provincia de Formosa		
Función: comunicar acerca de la situación provincial (incluye lo local, por su alta visibilidad)		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en comunicar el Proyecto GIRSU, especialmente cuando se produzcan eventos con carácter de noticia positiva.
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU, en la medida que constituya materia de comunicación positiva.
Influencia	10	Su grado de influencia puede ser muy alto

Actor: medios de difusión locales y provinciales		
Función: comunicar acerca de la situación local, nacional e internacional		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en comunicar el Proyecto, como temática de interés general
Posición	+	A favor del Proyecto, en la medida que represente mejoras de la situación actual para Formosa
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Si bien las relaciones entre los distintos actores han sido consideradas en el análisis y definición de sus intereses, posición e influencia precedente, se incluye las siguientes

observaciones, que podrán ser de utilidad para la definición de acciones. Las relaciones aquí examinadas se centran en los recuperadores del BCA.

- Relaciones entre recuperadores: solo se presenta colaboración entre familiares y/o amigos que concurren al BCA. La relación entre recuperadores oscila entre el conflicto y la neutralidad. La subsistencia basada en el acceso al recurso 'basura' da lugar a disputas, que son mediadas por un sentido general de lucha por la supervivencia que los iguala en las condiciones extremas en que trabajan

- Relaciones con los acopiadores: la subsistencia de los recuperadores depende de los ingresos que reciben de los 3 acopiadores a los que les venden lo que recuperan, dentro del BCA. Esto hace que estén en una posición desfavorable para negociar mejores precios.

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

- Relación con la Municipalidad de Formosa: el personal municipal en el BCA este compuesto por playeros, planilleros, guardias, la encargada y el director del vertedero (estos dos últimos en funciones desde abril 2021). La relación entre ellos y los recuperadores es aceptable, en la medida que cada parte deja hacer su trabajo a la otra, dentro de amplios márgenes de tolerancia. El director del vertedero está procurando introducir medidas de ordenamiento, como horarios y otras que pueden alterar la habitual falta de normas en el trabajo de los recuperadores.
- Relación con la empresa adjudicataria del proyecto: pese a que la empresa no se relaciona formalmente con los recuperadores, la obra tendrá lugar en un sitio próximo a donde ellos operan, pudiendo limitar el área donde recuperan. Es preciso que la empresa articule su trabajo con la Municipalidad y especialmente con la Unidad Social GRSU, a fin de evitar conflictos que podrían llegar a interrupciones en la obra.

A partir del análisis de los principales actores involucrados con los Planes de Inclusión Social de la GRSU, se presenta su ubicación en el mapa de actores, según sus intereses e influencia.

**Tabla 7. Interés e Influencia de Actores Involucrados en el PISO**

Actor involucrado		Interés	Influencia
1	Recuperador/a de BCA	-10	2
2	Recuperadores de zonas urbanas	0	2
3	Intermediarios de reciclables	-10	2
4	Mayoristas de reciclables	-5	4
5	Intendente municipal	10	10

6	Dirección de Abordaje Territorial y Dirección del Vaciadero	10	10
7	Áreas sociales y ambientales de la municipalidad	10	6
8	Áreas de obras y servicios públicos de la municipalidad	2	6
9	Área de hacienda de la municipalidad	0	8
10	Unidad Central de administración de Programas (UCAP)	10	8
11	Áreas de salud y educación de la Provincia de Formosa	6	6
12	Área de niñez, adolescencia y familia de la Provincia	6	6
13	Unidades indígenas de la Prov, (ICA) y Nación (INAI)	8	6
14	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación	10	10
15	Banco Inter - Americano de Desarrollo BID	10	10
16	Empresa adjudicataria del Proyecto	10	8
17	Ciudadanos de Formosa capital	6	6
18	Organizaciones civiles sociales y ambientales	8	8
20	Dirección de Prensa y Comunicación (Municipalidad de Formosa) y Subsecretaría de Comunicación Social de la Provincia de Formosa	6	10
22	Medios de difusión locales	6	8

Como se puede observar en la Tabla, 19 de los 22 actores involucrados principales están a favor del Proyecto. Los recuperadores del BCA, los intermediarios y los mayoristas se estima que están en contra del Proyecto, ya que implica modificar su forma de trabajo y correr riesgos de reducir ingresos.

Frente a esto, se hace necesario llevar adelante la consulta para que estas partes conozcan el proyecto debidamente y puedan seguir participando del negocio con RSU, desde otro lugar.


## 8. PLAN DE ACCIÓN DEL PISO

La inclusión social de recuperadores requiere un abordaje integral de los distintos aspectos de la problemática. Dada su autoridad en el territorio y en la gestión de RSU, al municipio le cabe liderar el proceso de inclusión social, con una inversión sostenida en el tiempo de recursos humanos, económicos e institucionales en áreas de salud, educación, desarrollo social, cultura, economía, empleo, trabajo y producción, y comunicación.

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Con el fin de abordar dichos aspectos se propone la implementación de proyectos, estructurados bajo 3 Programas: Desarrollo Humano, Desarrollo Laboral, y Fortalecimiento Institucional, cuyo alcance será:

- Programa de Desarrollo Humano: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionados con la salud, educación, situación social y cultura de los recuperadores del BCA a ser clausurado, y sus familias
- Programa de Desarrollo Laboral: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionadas con el trabajo y empleo de los recuperadores del BCA a ser clausurado
- Programa de Fortalecimiento Institucional: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos destinados a la conceptualización, organización e institucionalización de las normas de procedimiento y prácticas orientadas a la inclusión social de los recuperadores del BCA a ser clausurado



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

De esta forma, se propone estructurar el PISO en 3 Programas que comprenden diversos proyectos (ver Tabla 6, abajo), a desarrollarse en 2 etapas, en un plazo estimado de 36 meses a partir de la aprobación de la presente propuesta:

1ª. Etapa: se extiende durante la duración de las obras, hasta la puesta en marcha del relleno sanitario y planta de separación. Se estima una duración de 12 meses para esta etapa.

2ª Etapa: se extiende desde la puesta en marcha del relleno sanitario y planta de separación hasta que los recuperadores restablezcan o mejoren sus ingresos y condiciones laborales, en forma sustentable. Se estima una duración de 24 meses para esta etapa.

La propuesta de trabajo apunta a implementar un abordaje progresivo, a partir del conocimiento y construcción de confianza con los recuperadores del BCA, la mejora de sus condiciones laborales actuales y la organización del trabajo que realizan, para luego desarrollar proyectos que permitan su reinserción social y laboral, de forma de compensar los impactos negativos causados por los cierres de los BCA.

En la primera etapa, el PISO será presentado en un proceso de Consulta Pública con recuperadores, funcionarios y demás actores clave<sup>15</sup>. Este proceso se implementará junto con mejoras del BCA, con el fin de que los recuperadores puedan tener evidencias de los cambios positivos que el proyecto traerá aparejado, y así generar una actitud positiva hacia el mismo y quienes lo implementan.

En la segunda etapa se pondrán en funcionamiento los proyectos laborales, incluidos los de recuperación en la planta de separación. Se realizará una Prueba Piloto de separación en

---

<sup>15</sup> La propuesta de Consulta Pública está a la espera de su aprobación por parte del MADS y BID

origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores del BCA de Formosa. Se realizarán capacitaciones, para que los recuperadores puedan aumentar su empleabilidad y oportunidades para desarrollar una actividad laboral rentable y sustentable, que sustituya la que realizan en el BCA.

Para lograr un manejo adecuado de expectativas y temores es conveniente que el PISO y PCAS tengan un desarrollo continuo, sin interrupciones desde su definición ejecutiva hasta su implementación y evaluación.

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

**Tabla 8. Programas y Proyectos del PISO**

Programas	Etapas 1	Etapas 2
Programa de Desarrollo Humano	Proyecto Basural Mejorado Proyectos de Desarrollo Social, Salud y Educación	Proyectos de Desarrollo Social, Salud y Educación
Programa de Desarrollo Laboral	Proyecto Basural Mejorado	Recolección Selectiva Proyecto Planta Separación
Programa de Fortalecimiento Institucional	Capacitaciones	Capacitaciones

La formulación del PISO se ha realizado en consulta con el equipo de trabajo de la Municipalidad de Formosa a cargo de la gestión en el BCA. Su implementación y evaluación estará a cargo de una Unidad de Inclusión Social GIRSU, dependiente de la Dirección de Gestión Ambiental municipal<sup>16</sup>.

Dicha Unidad será responsable de la coordinación general del PISO. Tendrá funciones de coordinación de algunos proyectos y de articulación con dependencias municipales y provinciales, a cargo de otras iniciativas. Contará con profesionales de perfil técnico de gestión de RSU y perfil social, con dedicación completa durante los 36 meses de duración del mismo.

Se presentan a continuación los proyectos que forman parte del PISO. En primer término, se describe el 'Proyecto de recuperación de RSU reciclables en BCA mejorado'.

### 8.1. Proyecto de recuperación en BCA mejorado

<sup>16</sup> La denominación 'Unidad de Inclusión Social GIRSU' utilizada en el PISO es orientativa y podrá ser modificada en el curso de su formalización dentro de la estructura municipal


Se trata de continuar la recuperación de material reciclable en el BCA, en condiciones mejoradas, hasta su cierre. Las condiciones mejoradas se refieren al control y registro de recuperadores, la restricción al acceso de niños, adolescentes, y embarazadas, y la operación de camiones compactadores y máquinas viales sin recuperadores en sus cercanías, entre otras mejoras.

Es una opción aplicada en carácter transitorio, hasta que los recuperadores inicien otras tareas laborales, o continúen recuperando fuera de BCA. Ofrece la ventaja de regular el aporte de basura, a medida que los recuperadores pueden mudar su labor fuera del sitio.

El Director del Vertedero ha iniciado la implementación de un plan de ordenamiento social. Comprende cambios en el BCA, como la restricción al trabajo nocturno y a recuperadores en estado de ebriedad.

Las mejoras mencionadas se realizarán mediante las actividades descriptas seguidamente.

- Responsable: Dirección de Gestión Ambiental, Municipalidad de Formosa
- Objetivo: Mejorar las condiciones de trabajo de los recuperadores del BCA de Formosa, hasta su cierre
- Meta: condiciones de trabajo mejoradas para los recuperadores del BCA de Formosa, desde el día 30 a partir de la fecha de inicio de implementación del PISO, hasta el cierre del BCA.
- Indicadores: recuperadores no trabajan junto a camiones y máquinas que operan en el BCA; recuperadores en estado de ebriedad o bajo el efecto de sustancias psicoactivas, niños, adolescentes, mujeres embarazadas y en período de lactancia, y ancianos no ingresan al BCA; los recuperadores disponen de servicios sanitarios, agua, y botiquín en el BCA.
- Medios de verificación: registro de personal de control; registro de observación de la Unidad Social GIRSU.



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### **Acceso al sitio**

Muchos recuperadores acceden al sitio del BCA desde el Barrio Namqom, cruzando el Riacho Formosa, en balsas precarios. Para evitar riesgos, la Municipalidad de Formosa construirá un puente,

#### **Control y registro**

Se establecerá un puesto de control y se asignará personal permanente (24 hs) para el control de entradas y salidas de los recuperadores del basural mejorado<sup>17</sup>. El control tendrá diversos propósitos:

---

<sup>17</sup> Se recomienda que el personal de control tenga acceso y rápida disponibilidad de policía y bomberos.

- I. Registrar la población de recuperadores que asisten al BCA, consignando frecuencia y permanencia, a fin de mantener actualizada la estimación de la población objetivo del PISO
- II. Restringir el acceso y proceder al egreso de recuperadores en estado de ebriedad o bajo el efecto de sustancias psico activas;
- III. Limitar el ingreso de niños, adolescentes, mujeres embarazadas y en período de lactancia, y de ancianos (ver Programa de Desarrollo Humano)

#### **Ordenamiento del basural mejorado**

Para mejorar las condiciones de trabajo en el BCA se proveerán servicios básicos y elementos para protección personal, y se introducirán reglas de convivencia laboral.

Los servicios básicos serán:

- I. Servicios sanitarios, compuestos por 2 baños químicos y 2 lavabos surtidos de agua potable en tanque de reserva elevado (3000 l/día), provista por camión tanque municipal
- II. Botiquín de primeros auxilios

### **8.2. Programa de Desarrollo Humano**

El Programa de Desarrollo Humano del Plan de Inclusión Social comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionados con la salud, educación, desarrollo social y cultura de los recuperadores de los BCA a ser cerrados, y sus familias

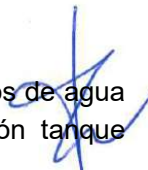
- Objetivo: El Programa de Desarrollo Humano apunta a la inclusión sanitaria, educativa, social y cultural de los recuperadores de los BCA a ser cerrados

El Programa de Desarrollo Humano está compuesto por los proyectos de Desarrollo Social, Desarrollo de Salud y de Desarrollo de Educación, los que se presentan a continuación:

#### **8.2.1. Proyecto de Desarrollo Social**

El Proyecto de Desarrollo Social apunta a mejorar la inclusión social de los recuperadores de los BCA y sus familias. Como se mencionó, para que un PISO sea socialmente aceptado, se requiere de un proceso participativo de consulta con los recuperadores. Para los recuperadores indígenas, se propone una consulta específica sobre el PISO propuesto.

En los procesos participativos orientados al desarrollo inclusivo, suelen emerger diversas problemáticas asociadas a los fines de los proyectos que dieron lugar a estos procesos. Los bajos ingresos, déficits habitacionales, y discriminación forman parte de las condiciones de exclusión de los recuperadores, entre otras problemáticas. La condición étnica de los recuperadores indígenas suma otra causa a la exclusión (y autoexclusión) que sufren.

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO



Para que los recuperadores puedan ser incluidos, será necesario entonces promover la atención de problemáticas que exceden el alcance de un PISO. A tal efecto se utilizará un abordaje orientado a la construcción de ciudadanía, basado en promover en los recuperadores su conciencia acerca de su posición como sujetos de derechos y deberes. Esto resulta necesario para que los recuperadores ejerzan y fortalezcan sus relaciones sociales fuera del marco del basural.

Las actividades a desarrollar tendrán una base territorial, tanto en el basural mejorado como en los barrios donde los recuperadores habitan. El PISO propiciará el trabajo articulado intersectorial con entidades de gobierno y sociedad civil dedicadas a salud, educación, recreación, empleo, y producción. Las actividades a desarrollar se describen más abajo.

- Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas de desarrollo social y promoción comunitaria municipales, provinciales y nacionales
- Objetivo: mejorar la inclusión social de los recuperadores del BCA y sus familias
- Meta: los recuperadores del BCA y sus familias accedieron a documentos de identidad, planes y beneficios sociales para lo que son elegibles, recibieron elementos de seguridad, formularon un reglamento de convivencia laboral y pudieron acceder a alimentos en condiciones adecuadas
- Indicadores: 100% de recuperadores y sus familias obtuvieron documentos de identidad, planes y beneficios sociales para lo que son elegibles, elementos de seguridad y alimentos en condiciones adecuadas; y formularon un reglamento de convivencia laboral, dentro de los 6 meses desde el inicio de la implementación del PISO.
- Medios de verificación: registro de documentos, planes y beneficios, elementos de seguridad y alimentos entregados; relevamiento, censo y reglamentos de convivencia terminados y documentados.


#### Creación de confianza con los recuperadores

Será necesario establecer vínculos de confianza con los recuperadores. La atención de algunas de sus necesidades inmediatas, como la provisión de agua o un botiquín podrá mostrar la disposición para mejorar su situación actual. A partir de estas mejoras se iniciará un proceso de consulta en el que se revisarán otras de sus necesidades.

Responsable: Estará a cargo de los miembros de la Unidad Social GIRSU, quienes convocarán a profesionales según asuntos a tratar.

#### Atención de necesidades de recuperadores

Se desarrollarán acciones con resultados visibles en el corto plazo, relacionadas con algunas de las necesidades de los recuperadores. Por ejemplo: proveer de elementos de seguridad, facilitar el acceso a un turno en un servicio de salud, a clases de apoyo escolar, etc. Otras acciones podrían ser facilitadoras del acceso a beneficios y seguridad social (planes sociales,



E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

jubilación y pensión), documentos de identidad, escolarización, control y tratamientos de salud, y en el mediano y largo plazo, mejoras en los servicios públicos de sus barrios.

Responsable: La gestión estará a cargo de funcionarios de instituciones afines a cada acción.

#### Provisión de elementos para protección personal

Los elementos para protección personal a ser provistos a los recuperadores permanentes y frecuentes del basural mejorado serán , guantes de protección anticorte (2 pares por recuperador), botas de goma y chalecos refractarios. Estos elementos se entregarán una vez que cumplan con los requisitos de aplicación de vacunas, escolarización de sus hijos y asistencia a actividades de capacitación de los proyectos.

Responsable: Unidad Social GIRSU

#### Elaboración de reglas de convivencia laboral en el BCA

Las reglas de convivencia laboral serán elaboradas con los recuperadores, quienes suscribirán su compromiso para cumplirlas. Entre las prioridades para mejorar el BCA, se requiere la prohibición de toda quema de basura en el BCA mejorado.

Responsable: Unidad Social GIRSU y recuperadores

#### Acompañamiento de recuperadores y sus familias

Se propiciará el acompañamiento, asistencia directa o derivación, y seguimiento continuo de los recuperadores y sus familias, incluyendo asuntos vinculares, conflictos de convivencia entre recuperadores y vecinos, y convivencia laboral en el basural mejorado, entre otros.

Se procurará erradicar el trabajo infantil y adolescente del BCA. A tal efecto, será necesario reemplazar los ingresos que ellos generan. Para los menores de 12 años, se promoverá su asistencia a jardines y escuelas. Para los adolescentes de 12 a 18 años, se alentará su inserción en actividades relacionadas con sus saberes e intereses, con el apoyo de tutores<sup>18</sup>.

Responsable: Unidad Social GIRSU

#### Aprovechamiento de alimentos

Muchos recuperadores recuperan alimentos que encuentran en los BCA, con diversos propósitos: alimentarse ellos mismos mientras trabajan en los BCA, llevarlos a sus hogares para alimentación de sus familias, o de animales. También existen recuperadores que comercializan alimentos obtenidos en los BCA.

---

<sup>18</sup> Propuestas realizadas en base a lecciones aprendidas del proyecto destinado a que niños, niñas y adolescentes dejaran de trabajar en el BCA de Mar del Plata. (Comunicación personal con Lic. Leticia González)

Los alimentos llegan a basurales como desechos de comida, provenientes de viviendas, comercios gastronómicos y afines (verdulerías, restaurants, hoteles, etc.), ya sea por estar en mal estado o por no haber sido consumidos. Por otra parte, los productores de alimentos, distribuidores y supermercados también desechan alimentos, que pueden estar vencidos o no. En estos casos, los alimentos pueden ser descartados sin estar vencidos por excedentes de producción, defectos de envases, o roturas menores (ej. 1 o 2 galletitas de un paquete de 25 unidades). Al ser transportados en camiones compactadores y dispuestos en el BCA, los alimentos quedan expuestos a procesos de descomposición y contaminación.

De esta forma, es posible tomar acciones para que los recuperadores obtengan alimentos antes de su disposición en los BCA, y así también evitar estas prácticas. Para ello, será necesaria la intervención de organismos públicos y privados, a fin de aprovechar los alimentos en comedores comunitarios y la distribución de alimentos y comidas a hogares de recuperadores.

En diversas ciudades de Argentina existe la ONG 'Banco de Alimentos', la que establece acuerdos con productores y distribuidores de alimentos para les sean donados, a fin de aprovisionar comedores comunitarios. En Formosa existen comedores gestionados por iglesias. Se estima que organizaciones religiosas y ONGs estarían interesada en liderar una iniciativa de recuperación de alimentos antes de que sean desechados por productores y distribuidores

Responsable: Unidad Social GIRSU

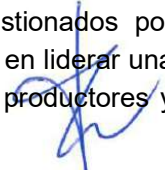
### **8.2.2. Proyecto de Salud**

El Proyecto de Salud apunta al mejoramiento de la salud integral de los recuperadores del BCA y sus familias mediante su inclusión en el sistema de salud pública de la Provincia de Formosa. El mejoramiento de la salud será alcanzado mediante la aplicación de medidas preventivas, y el diagnóstico y tratamiento de enfermedades y lesiones agudas y crónicas, y conductas de riesgo.

Sin embargo, es posible que se deba priorizar acciones para promocionar el cuidado y valoración de la salud, consistentes con las pautas culturales de los recuperadores y con su situación socio económica y laboral, considerando los costos que deben afrontar y beneficios que perciben.

Las medidas preventivas comprenden la aplicación de vacunas a los recuperadores y sus familias, según el Calendario Nacional Obligatorio de Vacunación, y otras vacunas para población en riesgo según condiciones laborales específicas, tales como la antitetánica<sup>19</sup>.

Complementariamente, se brindará información y promoverá la creación de conciencia y cambios de conducta relacionados con riesgos de infecciones, enfermedades y lesiones provocadas por la actividad laboral de los recuperadores en un medio como un BCA. Se promoverán acciones al alcance de los recuperadores. Por ejemplo, con la provisión de agua

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

<sup>19</sup> Por ejemplo, la vacuna antigripal es recomendada a pacientes con enfermedades crónicas respiratorias. La exposición frecuente al humo en las quemadas de basura sugieren una alta incidencia de afecciones respiratorias entre los recuperadores de BCA.

y lavabos, se trabajará sobre la importancia del lavado de manos para la salud. Se incluirá también la atención de recuperadores con conductas de riesgo, asociadas a trastornos psicológicos y/o consumo de sustancias adictivas.

Será necesario también prestar atención a la situación habitacional de los recuperadores y sus familias, especialmente en casos de hacinamiento y colecho.


- **Responsable:** El Ministerio de Desarrollo Humano de la Provincia de Formosa, a cargo de la salud, será responsable de implementar medidas de prevención, diagnóstico y tratamiento, en sus tres niveles de atención. Los recuperadores y sus familias recibirán atención para control y seguimiento en los Centros de Atención Primaria de sus barrios de residencia, y tratamiento en otros centros, según complejidad.
- **Objetivo:** mejoramiento de la salud integral de los recuperadores de los BCA y sus familias mediante su inclusión en el Sistema de Salud de la Provincia de Formosa.
- **Meta:** 100% de los recuperadores mejoraron su salud con el diagnóstico y tratamiento, en los 6 meses desde el inicio de la implementación del PISO, y mantienen las mejoras en los 18 meses restantes.
- **Indicadores:** cantidad de recuperadores que completaron el diagnóstico, que siguieron los tratamientos indicados, que se aplicaron vacunas.
- **Medios de verificación:** registro de consultas, estudios y vacunas en establecimientos de salud.

### **8.2.3. Proyecto de Educación**

El Proyecto de Educación tiene un doble propósito: por un lado, apunta al mejoramiento de la educación de los recuperadores de los BCA y sus familias mediante su inclusión en el sistema educativo de la Provincia de Formosa. En el marco del Plan Nacional de Educación Obligatoria, el proyecto focalizará en la escolarización de niños en el nivel inicial y la vuelta a la escuela y colegio de niños, adolescentes y jóvenes a fin de alcanzar el completamiento de ciclo educativo<sup>20</sup>. Asimismo, contempla en cuidado de niños y niñas mientras sus padres y/o adultos a cargo asisten al BCA.

Por otro lado, el Proyecto de Educación apunta a que los conceptos de gestión integral, inclusiva, y sustentable de residuos sólidos urbanos formen parte de los contenidos de estudio, desde una perspectiva comprensiva, que considere sus implicancias ambientales y sociales, incluyendo lo referente a recuperadores.

La problemática de los niños y adolescentes que asisten al BCA será abordada mediante diferentes estrategias. Para los niños no escolarizados que acompañan a sus padres al BCA, se promoverá su inclusión en guarderías, jardines de infantes, escuelas de nivel inicial y primario, en sus barrios de residencia. Para los niños escolarizados en escuelas de jornada simple que asisten al BCA, se promoverá su inclusión en escuelas de jornada completa y/o



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

<sup>20</sup> Según la Ley de Educación Nacional N° 26.206, el ciclo de educación obligatoria es de 13 años, y comprende el nivel preescolar (5 años), la escuela primaria y secundaria.

jornada extendida. El mismo abordaje se aplicará para los adolescentes, en términos de su inclusión en colegios secundarios.

El Plan FinEs apunta a la finalización del ciclo educativo primario y secundario. Funciona en escuelas, donde podrán asistir los recuperadores e hijos mayores de 18 años.

En el caso de aquellos que generan ingresos por su trabajo en el BCA para su subsistencia y/o la de dependientes, se procurará otorgarles una beca de estudio para sustituir sus ingresos, a fin de que puedan completar la escolarización obligatoria y capacitarse laboralmente. Para quienes hayan sufrido retraso escolar, por lo que deben asistir a escuelas de adultos en horarios vespertinos, se deberá considerar transporte y medidas de seguridad en zonas de residencia de los adolescentes y jóvenes.

- Responsable: Ministerio de Educación de la Provincia de Formosa
- Objetivo: los recuperadores de los BCA y sus familias mejoran su educación mediante su inclusión en el sistema educativo de la Provincia de Formosa
- Meta: 100% de los niños, adolescentes y jóvenes que asisten al BCA escolarizados (en lo posible, en escuelas de doble jornada), a partir de mes 6 desde el inicio de implementación del PISO.
- Indicadores: cantidad de niños, adolescentes y jóvenes que asisten al BCA que están escolarizados
- Medios de verificación: registros de inscripción y asistencia de instituciones educativas.

### 8.3. Programa de Desarrollo Laboral

Comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de acciones relacionadas con las actividades laborales e ingresos de los recuperadores. Las acciones propuestas incluyen tanto el desarrollo de iniciativas productivas como la inserción laboral en empleos formales, dentro o fuera del sistema de gestión de RSU. El Programa de Desarrollo Laboral se abordará con el objeto de crear empleos y trabajos sustentables. A tal efecto, en los emprendimientos propuestos se priorizarán aspectos de negocios por sobre aspectos de carácter social, los que serán tratados por el Programa de Desarrollo Humano.

Las propuestas laborales parten de dos premisas: (i) la experiencia muestra que la mayoría los recuperadores desean seguir trabajando en la recuperación de reciclables;<sup>21</sup> (ii) la basura, como fuente para su actividad ligada al reciclaje, ofrece mayor sustentabilidad laboral que otras opciones, dependientes de variaciones más elásticas del mercado o Estado.

---

<sup>21</sup> Ver “Qué quieren los recicladores informales”, en *Desarrollo de Planes de Inclusión para Recicladores Informales: una Guía Operativa*. Cohen, Peter et al, 2013. BID, pág. 43

Si bien todo emprendimiento laboral presenta riesgos y períodos de baja o nula rentabilidad, será necesario considerar que la población objeto de los mismos no posee una base de capital económico y social que les permita absorberlos. Por ello, cobra importancia que los mismos sean formulados con alto grado de profesionalismo, reduciendo la franja de 'prueba y error'. La baja o merma de ingresos en población en condición de subsistencia deberá ser compensada con ayuda social de carácter asistencial. La Municipalidad deberá determinar los mecanismos para garantizar la sostenibilidad de los proyectos, tales como la gestión de la planta de separación, e ingreso para los recuperadores que participen.

- Objetivo: El Programa de Desarrollo Laboral apunta a mejorar los ingresos de los recuperadores informales de los basurales a cielo abierto a ser cerrados, mejorando sus condiciones laborales.

El restablecimiento o mejoramiento de los ingresos y condiciones de trabajo de los recuperadores informales que son privados de su fuente de ingresos será abordado mediante los siguientes proyectos:

- Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación
- Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados
- Proyectos de reconversión laboral en el sistema GIRSU



E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

### **8.3.1. Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación<sup>2223</sup>**

Las plantas de separación han tenido un uso extensivo en Argentina y en otros países. Consiste en la separación y clasificación de materiales reciclables de la basura recolectada, en un galpón, a cargo de recuperadores que anteriormente trabajan en un BCA. El trabajo bajo techo representa una mejora respecto a la recuperación a la intemperie. La aplicación de normas de higiene y seguridad también contribuye a mejorar las condiciones de trabajo. Si bien esta tarea puede ser realizada en forma totalmente manual, la introducción de cintas para el transporte de basura facilita la separación y clasificación. La mecanización puede aumentarse mediante el uso de prensas hidráulicas y auto elevadores.

El número de puestos de trabajo necesarios para operar una planta de separación dependen de diversos factores, tales como el tamaño de la nave y la longitud de la cinta, la organización y forma de trabajo de los recuperadores, y el volumen y calidad de basura ingresada. Estos factores también son determinantes del volumen de material recuperado, y, en consecuencia,

<sup>22</sup> Si bien en las plantas se realiza la recuperación de material reciclable, incluyendo su separación, clasificación, valoración y acopio, se usará la denominación habitual de 'planta de separación' en lugar de una denominación más precisa pero menos usada, como es la de 'planta de recuperación'.

<sup>23</sup> Los aspectos de ingeniería, económico-financieros y de gestión han sido tratados en otras secciones del Estudio, por lo que en este PISO solo se tratan aspectos relacionados con la inclusión social de los recuperadores.

de la rentabilidad de la planta. Los ingresos de los recuperadores que allí trabajan pueden también estar relacionado con ello.

Para la operación efectiva de una planta se requiere un alto grado de organización colectiva. La capacidad de los recuperadores es crítica para evitar el deterioro de los equipos y la producción eficiente. Cuando se producen desperfectos en los equipos, se generan 'tiempos muertos', caída de producción y baja de ingresos. En algunos casos, esta situación da lugar a que las plantas requieren altos subsidios para poder mantener los ingresos de los recuperadores en el BCA.

Se espera que la planta de separación a ser construida en el sitio de disposición final de RSU de Formosa genere 150 puestos de trabajo, a ser ocupados por recuperadores del BCA. Estos puestos se dividirán en 3 turnos de trabajo en el Centro Ambiental en tareas de separación, clasificación, enfardado, limpieza y tareas de apoyo general. Para ello, se desarrollarán las siguientes actividades:

- Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas de desarrollo productivo, emprendimientos y servicios públicos, municipales y provinciales
- Objetivo: igualar o aumentar los ingresos de los recuperadores informales del BCA a ser cerrados y mejorar sus condiciones laborales mediante su inclusión en la planta de separación de RSU
- Meta: 150 recuperadores insertados en la planta de separación con condiciones laborales mejoradas e ingresos mayores a los del BCA, al cabo de 24 meses de implementación del PISO
- Indicadores: cantidad de recuperadores que mejoraron sus ingresos y condiciones de trabajo al insertarse la planta de separación
- Medios de verificación: registro de ingresos para cada recuperador y evaluación de condiciones laborales.



E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

#### Selección de recuperadores

Los recuperadores que trabajarán en la planta de separación deberán cursar un proceso de selección. Será preponderante que los recuperadores sean seleccionados entre quienes puedan sostener la asistencia a las capacitaciones requeridas y obtener las certificaciones correspondientes, como así también cumplir con los requisitos de vacunación, control médico y educación de hijos en edad escolar. Entre ellos, habrá que identificar aquellos que, progresivamente, puedan adoptar las normas requeridas para el trabajo en la planta, tales como el cumplimiento de horarios, convivencia laboral, e higiene personal, entre otras.

#### Capacitación de recuperadores



La capacitación comprenderá cursos sobre temáticas generales como RSU, ambiente y sociedad, o trabajo en equipo, y sobre temáticas específicas para el trabajo en una planta de separación mecanizada (ver Programa de Fortalecimiento Institucional)

#### Formalización de organización de recuperadores

En caso de que la municipalidad priorice la contratación de servicios por sobre la contratación de personal, los recuperadores que trabajen en la planta deberán constituir una organización formal, con personería jurídica. Se procurará evitar la imposición de una organización, a favor del desarrollo de un proceso en el que los recuperadores construyan su propia organización, fijen su reglamento de trabajo y asuman compromisos acordes a los resultados que desean obtener. Para ello será necesario un acompañamiento intenso y prolongado por parte del Proyecto de Desarrollo Social.

#### Convenio entre organización de recuperadores y municipalidad

Será necesario establecer acuerdos acerca de los derechos y obligaciones de las partes, principalmente entre los recuperadores, como prestadores del servicio de separación y clasificación de RSU reciclables, y la municipalidad, como propietaria de la planta y su equipamiento. La firma de un Convenio resulta indispensable para el buen desempeño de la planta. Al municipio le cabe la responsabilidad por el mantenimiento de la maquinaria y los costos operativos de la Planta

#### Provisión de elementos de trabajo para protección personal

La provisión de elementos de trabajo será concebida como una instancia de reconocimiento para los recuperadores que hayan sido seleccionados, capacitados y se hayan comprometidos con el proyecto. Será importante jerarquizar esta instancia como un logro de los recuperadores del BCA que inician una nueva etapa laboral en la planta.

Para los recuperadores que no puedan trabajar en la planta de separación, se proponen los siguientes proyectos como alternativa laboral.

  
E.V.A.S.A.  
Hector León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

### **8.3.2. Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores urbanos formalizados**

Como fue descripto antes, en la ciudad de Formosa existe un pequeño número de recuperadores urbanos. En caso de impulsarse la separación en origen, se abrirá la oportunidad para que los recuperadores del BCA que no se inserten en la planta de separación puedan trabajar como recuperadores urbanos.

Se estima que el aprovechamiento de la fracción reciclable por parte de recuperadores del BCA suma un beneficio social que - además del beneficio ambiental dado por la reducción de basura a ser enterrada - puede ser un incentivo importante para motivar a la población en la separación en origen. Para el caso que se decida implementar este proyecto, se presentan las siguientes consideraciones generales y actividades:

#### Consideraciones generales



En muchas ciudades existe la recolección de RSU reciclables por parte de recuperadores, después de haber sido separado en origen por sus generadores, o siendo separados por ellos mismos en la vía pública. La recolección selectiva suele ser hecha por recuperadores que trabajan individual, familiar o colectivamente, constituyendo esta actividad su fuente de ingresos.

La recolección se realiza ‘puerta a puerta’ o desde contenedores donde se dispone material reciclable, y se transporta con carros impulsados por los propios recuperadores por las calles de zonas urbanas, a pie, o en bicicleta, caballo o moto. El material recuperado se vende a intermediarios en pequeñas cantidades, habitualmente con una frecuencia diaria, debido a la escasa capacidad de ahorro y falta de facilidades para acumular volumen por parte de los recuperadores.

El proyecto propone la formalización de recuperadores del BCA para que realicen la recolección selectiva en calles y separación y clasificación en centros de acopio urbanos. La formalización supone que los recuperadores realicen su actividad laboral en el marco de una organización (asociación, cooperativa, microempresa, u otra), que les permite mejorar sus condiciones laborales e ingresos<sup>24</sup>.

Entre la mejora de condiciones laborales, se promoverá el uso de moto - cargas. Se espera que la mejora en los ingresos pueda lograrse mediante la acumulación de material reciclable en volúmenes significativos y la venta directa a mayoristas o industrias, eliminando las deducciones de la cadena de intermediarios. Por otra parte, la formalización facilitará el acceso a créditos para la compra de herramientas, maquinaria y equipamiento, y a asistencia técnica para la formulación e implementación de planes de negocios, lo que resulta clave para aumentar la rentabilidad y alcanzar su auto sustentabilidad.

Este proyecto requiere centros de acopio cercanos a los circuitos de reciclaje, donde se agrega valor mediante mejoras en la clasificación, limpieza, prensado y enfardado del material recuperado.

Entre las ventajas de la formalización de la recolección selectiva en calle, es posible mencionar que permite a los recuperadores continuar la actividad laboral que vienen realizando y, en la mayoría de los casos, desean mantener. La recolección selectiva requiere mano de obra intensiva, lo que favorece la inclusión laboral de muchos recuperadores. También les permite obtener el monotributo social<sup>25</sup>. Entre las desventajas, se puede producir la resistencia de vecinos a la presencia de recuperadores en calle y a la instalación de centros de acopio en zonas residenciales, por el riesgo que se generen microbasurales.

La formalización de recuperadores requiere un alto y prolongado compromiso de las autoridades locales, y el acompañamiento técnico de equipos con experiencia en el manejo

  
EVASA S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

---

24 La organización en ‘cooperativas de trabajo’ es la más habitual para este tipo de emprendimientos. Sin embargo, a menudo es resistida por los recuperadores, en base a experiencias negativas, en las que los beneficios se reparten entre sus miembros en partes iguales, sin reflejar diferencias en su dedicación y esfuerzo. La experiencia de cooperativas formadas como requisito para acceder a planes sociales tampoco ha sido positiva.

25 El monotributo social requiere un pago mensual de \$23 y permite afiliarse a una obra social, y obtener un subsidio de \$45 por cada hijo menor de 18 años.

de asuntos sociales, comerciales, de comunicación, y específicos de la gestión de RSU. La coordinación ajustada de la gestión de estos equipos también resulta necesaria.

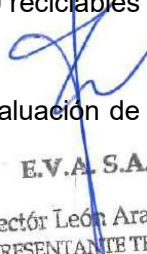
La adecuada separación en origen es determinante para el éxito de la recolección selectiva. Para ello, es necesario desarrollar campañas permanentes sobre los beneficios ambientales de reciclar y los beneficios sociales de incluir a recuperadores informales (ver PCAS).

Se propone que la recolección selectiva se encuadre como un servicio ambiental, prestado por los recuperadores urbanos con beneficios mutuos para ellos, ciudadanía y gobierno local. Los recuperadores podrán obtener ingresos de la venta de reciclables, y la municipalidad evitará costos por transporte y disposición final.

No obstante, es posible que sea necesario que el Estado compense la posible baja de ingresos mediante subsidios, por un período desde el cierre del BCA hasta que la recolección selectiva alcance su funcionamiento pleno. Al respecto, se propone la implementación de una Prueba Piloto de recolección selectiva, a fin de ajustar su implementación antes de ser aplicada a un universo mayor de recuperadores<sup>26</sup>.

En la Prueba Piloto, se insertarán 10 recuperadores, operando en un turno de 6 hs, con base en un centro de acopio.

- Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas de gestión ambiental, servicios públicos, y desarrollo productivo, municipales y provinciales.
- Objetivo: igualar o aumentar los ingresos de los recuperadores informales de los basurales a cielo abierto a ser cerrados y mejorar sus condiciones laborales mediante su organización y formalización en emprendimientos para la recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas.
- Meta: 10 recuperadores insertados en un emprendimiento piloto de recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas, con condiciones laborales mejoradas e ingresos mayores a los del BCA, al cabo de 24 meses de implementación del PISO.
- Indicadores: cantidad de recuperadores que mejoraron sus ingresos y condiciones de trabajo al insertarse en emprendimientos de recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas.
- Medios de verificación: registro de ingresos para cada recuperador y evaluación de condiciones laborales.



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

---

<sup>26</sup> El proyecto propuesto esta formulado como una prueba piloto, que podrá ser aplicada o expandida, en caso de que la generación de puestos de trabajo para recuperadores del BCA en otros proyectos no fuera suficiente.

El Proyecto requiere actividades, que serán agrupadas en 3 instancias: actividades previas, actividades sobre separación de RSU en origen, y actividades sobre recuperación de RSU reciclables con recuperadores.

### **Actividades Previas**

#### **Convencimiento de autoridades y técnicos**

El punto de partida para la formulación a nivel ejecutivo e implementación del Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados será que las autoridades y los equipos técnicos locales y provinciales estén convencidos de que sus beneficios superan sus costos políticos, económicos y sociales. A tal efecto se les mostrarán diversas experiencias y lecciones aprendidas, con el objeto de lograr su apoyo al Proyecto.

#### **Formalización del compromiso del gobierno local**

Se recomienda formalizar la decisión política y el compromiso de la Municipalidad con el Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados. Para ello, será conveniente que el Proyecto sea aprobado mediante la sanción de una ordenanza, que incluya los siguientes lineamientos:

- Mecanismos técnicos y administrativos para la formalización de los recuperadores
- Alcance y detalles del Proyecto, involucrando a todos los generadores de RSU
- Alcance y detalles del programa de difusión, sensibilización y educación ambiental
- Mecanismos de incentivos, como un bono ecológico para que los contribuyentes participen activamente del Proyecto, con beneficios (ej. reducción de tasa municipal, facilidades de pago de deudas, etc.)

#### **Realización de estudios de base para el plan de negocios**

Para alcanzar el éxito del Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados, será necesario desarrollar un plan de negocios, basado en información actualizada.

##### **i. Estudio de Caracterización de RSU**

El estudio de caracterización de RSU apunta a estimar la cantidad y composición física de los residuos sólidos generados, y así poder determinar el potencial recuperable y la rentabilidad del emprendimiento. Con la información obtenida se puede establecer los requerimientos y resultados esperados de la recolección selectiva.

Asimismo, el relevamiento apunta a determinar la cantidad y calidad de los RSU recuperables, según su fuente de generación. Para ello, se relevarán y mapearán las viviendas, instituciones, empresas, comercios e industrias de la zona en que se implementará la Prueba Piloto. En el relevamiento se consignará la cantidad de unidades de vivienda, el tipo y tamaño



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

de institución, empresa y comercio, incluyendo la detección de 'grandes generadores', tales como supermercados y oficinas públicas.

Responsable: Este relevamiento estará a cargo de la Unidad Social GIRSU, con el aporte del área de catastro municipal.

ii. Estudio de percepción, actitudes y conocimiento de la separación en origen

Se actualizarán estudios realizados de la población de Formosa, que determinaron que conoce y está dispuesta a realizar separación en origen.

Relevamiento, selección y formalización de recuperadores

Para realizar la Prueba Piloto del Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados será necesario relevar a los recuperadores del BCA y a los que ya vienen realizando recolección selectiva en calle (ver Proyecto de Desarrollo Social). Se seleccionará un grupo de 10 recuperadores del BCA, entre quienes realizan la recuperación como su principal actividad laboral.

Para seleccionarlos, se considerará su compromiso y dedicación, puestos de manifiesto en la participación de encuentros de preparación y capacitaciones para la Prueba Piloto. Respecto a la formalización del grupo de trabajo, se evitará la imposición de formatos organizacionales a priori. Si bien la constitución de una organización es necesaria para el mejor funcionamiento del emprendimiento y el cumplimiento de requerimientos legales, se estima conveniente plantearlo como una meta dentro de un proceso gradual de construcción del Proyecto.

Actividades de separación de RSU en origen

Los residuos sólidos generados dependen de hábitos de consumo, pautas culturales y actividades de sus generadores. A los efectos de planificación y operación de este emprendimiento, resulta necesario diferenciar la generación de RSU recuperables de viviendas, comercios, oficinas e instituciones educativas.

El concepto de separación de RSU en origen es uno de los pilares para el cuidado del medio ambiente. En muchas ciudades se han implementado campañas de separación, con diferente grado de alcance y resultados. Estas prácticas han demostrado que, siendo materia de cambio cultural, es imprescindible establecer mecanismos continuos de suministro de información y educación ambiental sobre los que se asienten procesos de concientización y cambio de hábitos.

Por otra parte, estas campañas tuvieron una perspectiva ecologista, en la que la problemática social de los recuperadores no fue incluida. A pesar que los recuperadores informales son parte de la vida cotidiana de la mayoría de ciudades, ya sea con una presencia evidente con sus carros, o más sutilmente, en recuperadores 'de paso' quienes buscan elementos de valor fácilmente transportables que han sido desechados en contenedores o esquinas, los mismos no han sido visibilizados como un continuo de la separación de RSU. El máximo grado de



EVASA  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

invisibilidad le cabe a los recuperadores de BCA, cuyas condiciones de trabajo y salud, incluyendo la participación de niños no ha sido priorizado en las agendas públicas.

Se propone entonces el relanzamiento de la separación en origen, mediante una Prueba Piloto. A diferencia de experiencias anteriores, se introducirá la dimensión social, con el contacto directo con recuperadores. Además, se difundirán los beneficios sociales alcanzados con la separación de cada unidad contribuyente.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Para alcanzar una práctica creciente de separación de RSU en origen y su articulación con recuperación selectiva por recuperadores formalizados, se hace necesario implementar actividades de difusión, concientización y educación socio-ambiental. Estas actividades tendrán como finalidad sensibilizar y capacitar a la población para que en cada vivienda, comercio, oficina y escuela se realice la separación de los residuos de forma adecuada y sostenida. Se desarrollarán en los ámbitos de educación formal (instituciones educativas) y de educación no formal (difusión por medios de comunicación masiva y otros, seminarios y talleres).<sup>27</sup>

En las instituciones educativas formales, se relevarán los contenidos incluidos según la currícula y se mantendrán talleres con directivos, docentes y alumnos, a fin de promover el tratamiento de la temática incluyendo la dimensión social y la situación local al respecto (Ver Programa de Educación)

En el marco de la educación no formal, se desarrollarán charlas y talleres de sensibilización y capacitación dirigidos a funcionarios y trabajadores municipales, comerciantes, líderes comunitarios y vecinos, especialmente de las zonas participantes de la Prueba Piloto de separación en origen y recolección selectiva.

Estas actividades serán respaldadas por el PCAS, que promoverá la difusión de aspectos de la GIRSU desde un enfoque que integre los beneficios ambientales y sociales, mediante campañas de información pública en redes sociales, medios masivos audiovisuales, y materiales de difusión (volantes, afiches, murales, etc.), vinculadas a acciones de capacitación (talleres, conversatorios, charlas) y motivación (talleres, concursos). Se incluye aquí un detalle de actividades necesarias para promover la separación en origen en viviendas, oficinas públicas e instituciones educativas.<sup>28</sup>

#### Promoción de la separación en origen

---

<sup>27</sup> La ley 2760, recientemente promulgada, promueve la educación ambiental Integral. Ver <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/245216/20210603>

<sup>28</sup> La difusión, concientización y educación sobre aspectos ambientales y sociales de la GIRSU serán tratadas en el Plan de Comunicación Ambiental y Social (PCAS). Se incluye aquí un adelanto, para facilitar la comprensión de contenidos incluidos en el PISO.

Se aplicará una estrategia de sensibilización ‘puerta a puerta’ para que los vecinos sean parte del Proyecto. Su participación principal consistirá en que separen en sus casas sus residuos, desechando los materiales recuperables en una bolsa que permita una rápida identificación. La sensibilización e incorporación de los hogares al Proyecto se realizará con el apoyo de estudiantes voluntarios, vecinos, y agrupaciones juveniles de las zonas piloto participantes. Este grupo de voluntarios será debidamente capacitado y supervisado por la Unidad Social GIRSU a cargo del Proyecto.

  
E.V.A.S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### Elaboración de material de sensibilización y separación

Se elaborará material de difusión con un contenido sensibilizador, que también sirva como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son por medio de ejemplos prácticos. Se sugiere utilizar pegatinas o imanes, de forma que sean conservados y adheridos a sitios cercanos a la disposición doméstica, como la cocina. Se diseñarán y fabricarán las bolsas para colocar los desechos reciclables.

#### Convocatoria y capacitación de recuperadores

Se convocará y capacitará a recuperadores como promotores ambientales, para promover la adhesión de familias al Proyecto. Su presencia sea útil para que puedan mostrar las implicancias sociales, además de las ambientales, de la gestión de RSU. Luego de ser capacitados estarán aptos para transmitir a los vecinos el mensaje sobre su participación en la Prueba Piloto a implementarse.

#### Reuniones con dirigentes vecinales de las zonas piloto

El objetivo de las reuniones es informar a los dirigentes vecinales del Proyecto y Prueba Piloto a implementarse en su zona y solicitarles apoyo para su difusión. Asimismo, se solicitará apoyo para la convocatoria a reuniones con vecinos, agrupaciones juveniles, y otras organizaciones que tengan interés en ser multiplicadores de la Prueba Piloto. Antes de la sensibilización casa por casa, se realizarán estas reuniones, con varios fines:


- Informar a la población de los objetivos y actividades del Proyecto a implementarse, de las visitas casa por casa, promoviendo su participación.
- Capacitar y sensibilizar en el tema de la importancia del adecuado manejo de residuos brindando conceptos básicos y ejemplos prácticos de la aplicación de las 7 R's en la vida diaria, así como consejos para realizar una buena segregación en origen<sup>29</sup>.
- Ampliar el grupo de “promotores ambientales vecinales”.
- Recoger opiniones y sugerencias de la población.

---

<sup>29</sup> A partir de la concepción clásica de las 3 Rs, ‘Reducir, Reusar, y Reciclar’, se han incorporado otras medidas para la mejor gestión de RSU. Ellas son Rechazar, Reparar, Responsabilizar y Reeducar.

Los promotores ambientales juveniles y vecinales visitarán cada una las viviendas de las zonas piloto explicando la dinámica de participación requerida y entregarán las bolsas verdes para que inicien la separación de residuos en origen. Esta visita tiene varios fines:

- Entregar la bolsa verde destinada para los residuos reciclables y explicar que el municipio, a través del recuperador, les entregará una bolsa semanalmente para la separación de sus residuos.
- Entregar pegatinas o imanes informativo e indicar con ayuda del mismo, ejemplos de residuos reciclables que deberán depositarse en la bolsa, así como el día y hora de recojo de la misma.
- Solicitar datos del predio y del vecino, para tener un 'Registro de Viviendas Inscriptas'.
- Dar consejos prácticos para una adecuada separación: enjuagar envases, quitar etiquetas y tapas de botellas de ser posible, aplastar envases a fin disminuir volumen, cuidar que envases de vidrio no se rompan, entre otros.
- Recordar a los vecinos que únicamente deberán entregar la bolsa verde al reciclador debidamente identificado.
- Responder cualquier pregunta o duda del vecino y tomar nota de sus sugerencias, o preguntas que no puedan ser resueltas, indicando lo que se hará con las consultas.
- Capacitar a encargados de edificios para la recolección interna y manejo de reciclables



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### Recolección selectiva

Se recolectará en los días y horarios, y siguiendo los mecanismos predeterminados (retiro de canasto en cada puerta, retiro de 'entrega en mano', etc. Se recomienda mantener a los mismos recuperadores para efectuar la recolección selectiva, a fin de promover fidelización entre las partes.

#### En oficinas públicas

La Prueba Piloto se aplicará también oficinas públicas, con el objeto de que totalidad de los funcionarios separen los residuos en las mismas. A tal efecto se aplicará una estrategia de sensibilización 'oficina por oficina', que se realizará involucrando a los mismos trabajadores públicos. La propuesta metodológica de intervención incluye el desarrollo de las siguientes etapas de trabajo:

#### Elaboración y provisión de materiales de difusión y separación

Se elaborará material de difusión con un contenido sensibilizador y que también sirva como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son a través de ejemplos prácticos.



Se adquirirán y entregarán contenedores pequeños (de 25 a 50l) para material reciclable, a ser colocados en cada una de las oficinas. Se sugiere que los mismos sean verdes, para homogeneizar y extender la asociación entre este color y prácticas ambientalmente amigables.

#### Capacitación a trabajadores líderes

Se realizará un taller de capacitación a trabajadores públicos líderes. Se impartirán conocimientos básicos sobre el tema del manejo selectivo de residuos sólidos y se hará una demostración práctica de separación de residuos en las oficinas.

Los trabajadores líderes estarán en plena capacidad de instruir a sus propios compañeros de oficina sobre la dinámica de separación a implementarse. Se sugiere que se haga una invitación formal a todas las oficinas, asegurando la asistencia de al menos un representante de cada oficina o área a la capacitación.

#### Capacitación 'oficina por oficina'

La capacitación será realizada por los trabajadores líderes previamente capacitados, en sus propias oficinas y a sus propios compañeros. La dinámica propuesta es separar los residuos en dos fracciones: la reciclable o seca (papel, cartón, envases recuperables) y otros restos. Se plantea utilizar contenedores pequeños verde para depositar lo reciclable en cada oficina y contenedores mayores (de 120 a 240 l) para el almacenamiento temporal.

  
E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### Recolección selectiva interna

La recolección selectiva interna estará a cargo de los trabajadores encargados de la limpieza de las oficinas, quienes previamente a la puesta en marcha de la recolección selectiva externa, participarán de un taller de capacitación. En la capacitación se impartirán conocimientos básicos sobre el manejo selectivo de residuos sólidos y se hará una demostración práctica de separación y recolección selectiva de residuos en las oficinas.

Los residuos reciclables serán recolectados por los recuperadores del BCA que participen de la Prueba Piloto. Se recomienda mantener a los mismos recuperadores para efectuar la recolección selectiva de las oficinas públicas, a fin de promover fidelización entre las partes.

#### En instituciones educativas

La Prueba Piloto se aplicará también en instituciones educativas ubicadas en la zona piloto, con el objeto de que implementen progresivamente su propio proyecto de separación de residuos sólidos. Se apuntará a que la apropiación del proyecto tenga un alcance institucional, involucrando a cada aula y a cada dependencia de la institución. Será importante que se involucre al personal del Programa de Educación para asegurar la continuidad del presente proyecto. La metodología de intervención propuesta incluye las siguientes etapas:

#### Convocar a las instituciones educativas

La Municipalidad deberá convocar formalmente a las instituciones educativas seleccionadas a fin de promover su participación. Se mantendrán reuniones con directores de instituciones



educativas o representantes, a fin de presentar los objetivos y beneficios de implementar un programa de separación de residuos en las escuelas, además de asegurar las condiciones favorables para el desarrollo del trabajo.

#### Capacitación a personal y alumnos líderes y conformación de un Comité de Trabajo

Se capacitará al personal administrativo, de limpieza, docentes y alumnos líderes en el tema del manejo selectivo y la dinámica de segregación, a fin de que sean ellos quienes se encarguen de la difusión y capacitación del alumnado en todas las aulas del centro educativo. Asimismo, se conformará un Comité de Trabajo que asuma el liderazgo del tema en cada centro educativo.

#### Elaboración y provisión de materiales de difusión y separación

Se elaborará piezas de difusión con un contenido sensibilizador y que también sirvan como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son a través de ejemplos prácticos.

Se adquirirán y entregarán contenedores pequeños para material reciclable (de 25 a 50l), a ser colocados en cada una de las aulas y dependencias de la institución, y contenedores mayores para el almacenamiento temporal.

#### Elaboración de planes de trabajo

El Comité elaborará un plan de trabajo para implementar su programa de separación de residuos sólidos. El equipo técnico asesorará, revisará y dará conformidad a dichos planes de trabajo. Se alentará la rendición de cuentas del proyecto a la comunidad educativa, incluyendo las familias de los alumnos. Se considerará establecer situaciones de padrinazgo con algunos recuperadores y sus familias, a fin de poder personalizar mensajes que asocien lo separado con personas y beneficios directos (ej. "La escuela X juntó Y kg de envases plásticos que equivalen a un kit escolar para los 4 hijos de familia de Ramón Pérez, quien retira el material separado en la escuela cada viernes")

#### Recolección selectiva

La recolección selectiva en centros educativos será realizada por recuperadores del BCA que participan de la Prueba Piloto. Se recomienda mantener a los mismos recuperadores para efectuar la recolección selectiva de las instituciones educativas, a fin de promover fidelización entre las partes.

#### **Actividades sobre recuperación de RSU reciclables con recuperadores formalizados**

La recuperación de RSU reciclables con recuperadores formalizados comprende diferentes actividades. Estas son: recolección, transporte, clasificación, valorización, acopio y venta de reciclables

#### Recolección, transporte, clasificación, valorización, acopio

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

El material separado en origen será recolectado puerta a puerta y transportado en carros, impulsados por los recuperadores a pie o en bicicleta, o por motos, hasta los centros de acopio. Se recomienda iniciar la experiencia con carros operados manualmente, para pasar a motocarros una vez que se alcance niveles de recupero que permitan disponer de capital para el mantenimiento y reposición de las mismas. Será necesario proveer 10 carros para los recuperadores que se pretende insertar.

En los centros de acopio se realizará una selección más fina, se clasificará cada material, se prensará y enfardará, según lo demanda el mercado<sup>30</sup>. Se considerarán otras medidas de valoración, como lavado y retiro de tapas y etiquetas.

Cada recuperador deberá tener 2 uniformes de trabajo con franjas refractarias (1 para invierno, 1 para verano y una capa para lluvia), zapatillas con puntera metálica, y guantes, y disponer de una credencial identificatoria de la persona, membrecía al Proyecto, y función

El equipamiento será provisto por el MADS de la Nación, con recursos del préstamo BID


#### Incentivos para la separación en origen

La Prueba Piloto reconocerá a las familias e instituciones que participen activamente de la implementación del proyecto, para fortalecer su motivación y buena disposición.

Entre las opciones para incentivar la separación se podrá considerar la entrega de contenedores y bolsas de tela para compras en comercios, y menciones públicas como 'vecinos solidarios'. También se podrá considerar otorgar una reducción de la tarifa por el servicio de limpieza pública y recolección de residuos. Cabe señalar que es importante que estos incentivos tengan amplia difusión en diversos medios de comunicación oral y escrita, cartelera pública, y redes sociales.

#### Monitoreo y evaluación

Para el monitoreo y evaluación se aplicará un sistema de reportes de seguimiento semanal sobre la participación de la población en la separación, la calidad y cantidad del material recolectado, las ventas, el estado de los equipos, etc. El proceso de evaluación y monitoreo estará a cargo de los propios recuperadores, con el apoyo de voluntarios bajo la coordinación de la Unidad GIRSU.



E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

---

<sup>30</sup> La Municipalidad pondrá a disposición del Proyecto los sitios que funcionaran como centro de acopio. En la medida que la Prueba Piloto demuestre la viabilidad de la experiencia, se tenderá a mejorar la infraestructura del centro de acopio. Será un galpón de planta libre, con una distribución armónica de áreas de depósito y áreas de trabajo, para las siguientes funciones: recepción de carros y bolsones con material reciclable, separación y clasificación manual en mesas de trabajo, prensado y enfardado con equipo, y acopio de fardos. Contará también con servicios higiénicos e implementos de prevención en caso de siniestros, tales como botiquín, extintores, y baldes con arena. Además de la prensa y enfardadora, deberá contar con mesas de trabajo metálicas con tapa de acero inoxidable, banquetas, balanza y bolsas grandes para clasificar los materiales de forma ordenada. Será conveniente contar también con pallets y un auto elevador.

La recolección, clasificación, valorización, acopio y venta de reciclables tiene por objeto generar ingresos para los recuperadores, que igualen o superen los ingresos que ellos obtienen en el BCA, hasta el momento que lo abandonen a causa de su cierre. De esta forma se da cumplimiento al principio de las salvaguardas del BID, respecto a que la población afectada negativamente por un proyecto con su financiamiento pueda restablecer o mejorar sus condiciones previas sin proyecto

Los ingresos a generar con la recolección selectiva dependen de diversos factores, bajo control de los recuperadores, o no. Los recuperadores pueden decidir cómo se organizarán, pero no pueden por sí mismos fijar los precios de los reciclables. Uno de los factores que pueden ser controlados por los recuperadores es la cantidad de material que se recolecta, y la cantidad de recuperadores que formen parte de la misma. Esto, a su vez, determinará la extensión de la zona de recolección y circuitos.

Para definir la zona de recolección y circuitos de cada uno de los grupos de recuperadores que participen en la Prueba Piloto, se utilizarán los resultados del relevamiento territorial y del estudio de caracterización de residuo, según tipo de generador. Así, por ejemplo, si hubiera 2 grupos de recuperadores con la misma cantidad de miembros y capacidad de trabajo, si el grupo '1' recolecta en una zona de comercios, que genera reciclables por un valor 'X', y el grupo '2' recolecta en una zona residencial, que genera reciclables por un valor 'X/2', este grupo deberá recolectar en un área del doble de extensión del anterior, a fin de igualar sus ingresos. De esta forma, las zonas serán definidas de forma tal de distribuir equitativamente los ingresos a percibir por la venta del material recolectado.

Además de los ingresos, será necesario determinar la cantidad de recuperadores a insertar en el Proyecto. A los fines ilustrativos, se incluye en el Anexo III un ejemplo que podrá resultar útil para la determinación de circuitos. En el mismo se presentan 2 zonas con diferente volumen de basura recuperada, y tres escenarios, con recuperación del 10, 15 y 20% del total de basura generada.

Para que la recolección selectiva sea efectiva, será necesario que sea coordinada con el servicio de recolección y transporte que brinda la Municipalidad. La recolección selectiva realizada por recuperadores deberá preceder al servicio municipal.

El equipamiento será provisto por el MADS de la Nación, con recursos del préstamo BID

### **8.3.3. Proyecto de reconversión laboral en el sistema GIRSU<sup>31</sup>**

Este proyecto se refiere a la reconversión de los recuperadores del BCA, en actividades laborales en el sistema GIRSU, pero diferentes a la recuperación de material reciclable. La

---

<sup>31</sup> Estos proyectos no han sido desarrollados en forma exhaustiva ya que esto escapa al alcance de la presente Consultoría. La experiencia demuestra que la formulación de emprendimientos laborales requiere estudios detallados a fin de determinar si son viables económicamente, en términos de alcanzar su auto sustentabilidad.

reconversión laboral implica un proceso de cambio de la identidad laboral, que además de la adquisición o actualización de conocimientos, requiere cambios de comportamiento y actitudes. La reconversión de recuperadores dependerá entonces de su capacidad de adaptación frente a la imposibilidad de continuar su trabajo en los BCA.

Dada su familiaridad con el manejo de residuos, los recuperadores de BCA pueden ser considerados para desempeñar satisfactoriamente tareas de higiene urbana, como barrido y limpieza. Existen experiencias de reinserción laboral de recuperadores en servicios urbanos provistos por gobiernos locales y cooperativas. Su experiencia con el manejo de estos materiales puede ser relevante para lograr un desempeño laboral satisfactorio. Sin embargo, el éxito del proyecto estará sujeto a la capacidad para adaptarse de los recuperadores, y que se igualen o mejores los ingresos que obtienen a partir de lo que recuperan en el BCA.

Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas de desarrollo productivo, emprendimientos y servicios públicos, de cada municipalidad y provinciales

E.V.A.S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### **8.4. Programa de Fortalecimiento Institucional<sup>32</sup>**

El Programa de Fortalecimiento Institucional del Plan de Inclusión Social comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos destinados a la conceptualización, generación, organización e institucionalización de valores, comportamientos, normas de procedimiento y prácticas orientadas a la inclusión social de los recuperadores de los BCA a ser clausurados.

- **Objetivo:** El Programa de Fortalecimiento Institucional apunta a desarrollar capacidades y habilidades y promover comportamientos y actitudes en recuperadores de los BCA a ser clausurados, en funcionarios del gobierno municipal y en otros actores involucrados para formular, implementar, y evaluar proyectos de desarrollo humano y desarrollo laboral que permitan la inclusión social de dichos recuperadores

Este es un programa transversal a los Programas de Desarrollo Humano y Desarrollo Laboral, al articularse con ellos para el logro del objetivo de inclusión social del PISO. De esta forma, sus proyectos y resultados constituyen insumos para los proyectos incluidos en los programas de desarrollo mencionados.

El Programa de Fortalecimiento Institucional se compone de un proyecto de capacitación compuesto por cursos y talleres en diversas temáticas, tales como:

- **Sociedad, ambiente, y GIRSU:** tratará sobre la situación social y ambiental a diferentes escalas (global, nacional y local) en relación a la gestión integral de RSU y el Plan GIRSU para la localidad o región.
- **Inclusión social y económica:** tratará sobre los aspectos sociales y económicos de la GIRSU en relación a recuperadores de BCA y urbanos, en base al concepto de desarrollo inclusivo y sustentable

---

<sup>32</sup> El Programa de Fortalecimiento Institucional comprenderá no solo el fortalecimiento de instituciones, sino también el apoyo a la generación de organizaciones en un proceso de construcción organizacional e institucional.

- Planificación de proyectos: tratará sobre el concepto y metodología de la planificación y ciclo del proyecto, como estructura. Revisión y reformulación de los proyectos de cada PISO y PCAS, a fin de promover participación y apropiación.
- Trabajo y empleo: tratará sobre los modelos de trabajo: individual, familiar, colectivo. Independiente y dependiente. Búsqueda de empleo. Dinámica de grupos. Liderazgos. Redes. Gestión asociada. Asociativismo y cooperativismo.
- Microempresa y negocios: tratará sobre producción, planes de negocios, marketing y comercialización y logística
- Higiene y seguridad personal y laboral
- Promoción ambiental.
- Administración y Gestión: recolección y sistematización de datos, control producción, control de stock, comercialización, grandes generadores, etc.
- Operación de la Planta de separación: mantenimiento de maquinarias y equipamiento de procesamiento de residuos.
- Gestión de residuos orgánicos: Compostaje a pequeña y mediana escala.



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

A estos cursos se sumará capacitación específica para cada proyecto en asuntos tales como planta mecanizada, trabajo en la vía pública, etc. Se incluirá también el asesoramiento individual sobre necesidades específicas para el desarrollo laboral de recuperadores de BCA.

La aprobación de los cursos, en base al cumplimiento de la asistencia mínima requerida y evaluación de adquisición de contenidos, será un requisito para acceder a los puestos de trabajo generados en la planta de separación, recolección selectiva u otros emprendimientos.

Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas municipales, provinciales y nacionales involucradas en las temáticas a tratar.

## **9. RESPONSABLES DE IMPLEMENTACION DEL PISO**

La responsabilidad por la implementación y evaluación del PISO estará a cargo de la Unidad de Inclusión Social GIRSU, dependiente de la Dirección de Gestión Ambiental municipal. En lo que respecta al PISO, esta unidad tendrá funciones de coordinación de las dependencias municipales, provinciales y nacionales, ya sea que estén a cargo de un proyecto, o tengan injerencia en algún aspecto de los mismos.

Entre las dependencias a ser coordinadas por la Unidad de inclusión social GIRSU para la implementación del PISO, se puede mencionar a los Centros Comunitarios (Ministerio de la Comunidad), Centros de Atención Primaria en Salud, e instituciones educativas, los que tendrán a su cargo la implementación de los proyectos de salud y educación. La Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral y la Secretaría de Agricultura Familiar, Campesina, e indígena

delegación Formosa, del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Nación, contribuirán en proyectos de desarrollo laboral.

Se promoverá la construcción de mesas de trabajo interinstitucional con organismos públicos municipales y provinciales (centros de salud, instituciones educativas, entre otras), organismos de la sociedad civil (juntas vecinales, sociedades de fomento, ONGs, etc.)

Como se especificó en la descripción de cada proyecto, los organismos responsables serán:

**Tabla 9. Proyectos y Responsables del PISO**

PROYECTOS	RESPONSABILIDAD
Proyecto de Basural Mejorado	Unidad Social GIRSU
Proyectos de Desarrollo Social	Unidad Social GIRSU
Proyectos de Salud	Ministerio de Des. Humano Prov. de Formosa
Proyectos de Educación	Ministerio de Educación Prov. de Formosa
Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación	Unidad Social GIRSU
Proyecto de separación en origen y recolección selectiva	Unidad Social GIRSU
Proyecto de reconversión laboral en el sistema GIRSU	Unidad Social GIRSU

La Unidad GIRSU, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la unidad ejecutora del Préstamo. Como tal, será responsable de ejecutar los fondos asignados, incluyendo los del PISO, según el Convenio Subsidiario de Préstamo, a fin de instrumentar el Contrato de Préstamo entre la Nación Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo. Respecto al PISO, también brindará asistencia técnica en asuntos técnicos, legales, de adquisiciones, de fortalecimiento institucional y social, incluyendo la contratación de consultores que fueran necesarios.

**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## **10. MECANISMOS DE INTERACCION, ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS Y RESOLUCION DE CONFLICTOS**

El Proyecto establecerá un mecanismo para la recepción y gestión de opiniones, consultas, sugerencias, quejas, reclamos, y la resolución de conflictos. Dado que los canales de comunicación que la Municipalidad de Formosa posee, una línea telefónica y un correo electrónico incluidos en <http://www.formosatuciudad.gob.ar/contacto/centro-de-atencion-al->

[vecino](#), se centran en gestiones referidos a la prestación de servicios, será necesario generar un mecanismo específico para el Proyecto.

El mecanismo será escalonado, a través de cuatro instancias, una interna al gobierno provincial y municipal, de carácter administrativo, y otras externas, como la intervención del Defensor del Pueblo de la Provincia de Formosa, mediación y recurso judicial.

La Unidad Central de Administración de Programas (UCAP) de la Provincia de Formosa es responsable por administrar el Proyecto, derivando su gestión en la Dirección de Gestión Ambiental de la Municipalidad de Formosa. Esta Dirección dispondrá de un correo electrónico y una línea telefónica para la interacción con ciudadanos, organizaciones y cualquier actor interesado en el Proyecto. Dependiendo de la naturaleza del contacto, derivará el reclamo al organismo correspondiente, haciendo un seguimiento de la respuesta, en términos de que sea oportuna y satisfactoria.

Los reclamos se manejarán por canales fácilmente accesibles y de manera culturalmente adecuada, con el fin de responder a las necesidades y preocupaciones de las partes afectadas por el proyecto. El mecanismo también deberá permitir que se planteen y se traten quejas confidenciales y anónimas.


Si la respuesta no fuese satisfactoria, se promoverá la adopción voluntaria de procedimientos alternativos, como la mediación o el arbitraje, en forma previa a la resolución por vía judicial, y al involucramiento del Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. En todos los casos se llevará un registro de recepción de interacción, gestión y resolución de reclamos y conflictos.

## 11. MONITOREO Y EVALUACION DEL PISO

El monitoreo y evaluación (M&E) permitirá verificar el avance del PISO y el cumplimiento de sus objetivos, y hacer los ajustes que correspondan. En la Tabla 8 se puede observar que el monitoreo y evaluación se corresponden con diferentes niveles de intervención y de resultados, por lo que corresponde realizarlos con diferentes plazos y frecuencias.

El PISO está estructurado en programas y proyectos, que se implementarán mediante actividades. Cada actividad produce resultados, con valor en sí mismo, y/o como insumo para alcanzar objetivos más amplios, junto con la realización de otras actividades. Un conjunto de actividades, planificadas y coordinadas, conforma un proyecto, cuyo resultado puede ser un producto. Por ejemplo, las mejoras en las condiciones laborales de 150 recuperadores de los BCA puede ser el producto del Proyecto 'Recuperación de RSU en la planta de separación'.

En los PISO de Formosa se han agrupado varios proyectos bajo programas. Los resultados de un programa pueden traer efectos a mediano plazo. Por ejemplo, el éxito del Programa de Desarrollo Laboral tendrá como efecto mantener o incrementar los ingresos de los recuperadores de los BCA, en condiciones laborales mejoradas. De igual forma, los programas que conforman el PISO apuntan a cumplir con su finalidad, es decir la inclusión social de los recuperadores de los BCA, de manera sustentable.



E.V.A. S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO



El monitoreo será aplicado para verificar los insumos y productos, en plazos cortos y medianos, por lo que se estima necesario instancias de supervisión entre mensuales y trimestrales. La evaluación se aplicará para verificar los efectos de programas y los impactos del PISO, en un plazo mediano y largo, por lo que comprenderán períodos anuales y plurianuales.

**Tabla 11. Monitoreo y Evaluación, según niveles de intervención y resultados**

Nivel de Intervención	Tipo de Acción de M&E	Nivel de Resultados	Plazo	Frecuencia
Actividades	Monitoreo	Insumos	Corto (<3 meses)	Mensual
Proyecto	Monitoreo	Productos	Corto-Mediano (3 a 6 meses)	Trimestral
Programa	Evaluación	Efectos	Mediano-Largo(6 a 12 meses)	Anual
Plan	Evaluación	Impactos	Largo (>12 meses)	Plurianual

Una vez formulados los PISO a nivel ejecutivo, incluyendo las metas, indicadores y medios de verificación de cada uno de los proyectos y programas que lo componen, será posible planificar el monitoreo y evaluación de resultados. Para ello, será necesario definir los instrumentos para recoger información, frecuencia, lugar y equipo de M&E.

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## 12. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En Argentina, miles de personas trabajan en la recuperación de material reciclable. Muchas mujeres y hombres adultos, jóvenes, adolescentes, niños y niñas trabajan en basurales a cielo abierto, en condiciones indignas e inhumanas. El Proyecto GIRSU de la ciudad de Formosa propone el cierre de su BCA. Esto implica que los recuperadores que allí trabajan no podrán continuar generando sus ingresos como lo hacían, en algunos casos, desde niños.

El Plan de Inclusión Social aquí presentado comprende diversos proyectos para atender la problemática dada por el cierre de BCA, apuntando a que los recuperadores puedan restablecer sus ingresos y al mismo tiempo mejorar sus condiciones laborales y de vida. Es necesario entender las intervenciones sociales con recuperadores como procesos que requieren cambios de sus hábitos, costumbres y actitudes. Estos procesos precisan un abordaje integral, con acciones de desarrollo humano y desarrollos laborales, simultáneos y sostenidos en el largo plazo, y con una muy alta inversión en asistencia por parte de recursos humanos interdisciplinarios.



Los procesos también requieren un avance gradual, a partir de cambios que den resultados positivos en el corto plazo. Para ello, se tomarán medidas para mejorar las condiciones de trabajo en el BCA existente. A partir de ello, la inclusión de los recuperadores y sus familias se asentará en promover mejoras en su salud, educación, y situación social, junto con acciones para que mantengan o mejoren sus ingresos, fuera del BCA.

En base a la experiencia con recuperadores, se sabe que ellos quieren mantener el trabajo con la basura, pero en condiciones adecuadas. Se propone entonces su inserción en una planta de separación, y en la recolección selectiva en zonas urbanas. También se proponen otras iniciativas de inclusión sociolaboral, que pudieran resultar más acordes para otros casos.

  
E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Las propuestas vinculadas a la recuperación y reciclaje deben ser parte de la gestión integral de RSU. En este marco, la separación en origen es el factor más importante para el éxito de dichas propuestas. Para ello, también se requiere el cambio de hábitos, costumbres y actitudes, por parte de generadores, ya sean domiciliarios, institucionales, comerciales, o industriales.

Dado que en la ciudad de Formosa se han implementado iniciativas para la separación en origen, con resultados dispares y discontinuos, se recomienda el relanzamiento de las mismas en el marco del Plan de comunicación ambiental y social. A diferencia de campañas anteriores, será necesario un plan plurianual, con una dotación de recursos que permita su largo alcance, tanto espacial como temporal. Otra diferencia crucial será hacer visible no solo los beneficios ambientales de la separación en origen sino también los beneficios sociales resultantes de la inclusión de la población que trabajaba en el BCA.

Respecto a la organización de los recuperadores para emprendimientos, se recomienda también considerar diversos tipos y tamaños de formatos asociativos, incluyendo desde organizaciones familiares pequeñas (de 4 a 10 miembros) hasta asociaciones sin fines de lucro y cooperativas de varios integrantes (más de 10). No es posible esperar que las asociaciones se conformen y formalicen desde el inicio de un emprendimiento laboral. Todo grupo de trabajo precisa un tiempo de maduración y consolidación, pero en el caso de las conformadas con recuperadores también será necesario un acompañamiento permanente (2 o más años). De esta forma será posible revertir el descreimiento de cooperativas de trabajo impuestas como un prerequisite para obtener asistencia técnica y financiera.

Por último, será indispensable concebir e implementar los emprendimientos sustentables, para que la inclusión de los recuperadores dentro de un colectivo que define condiciones laborales y condiciones de vida aceptables, sea duradera.

## ANEXO I. MARCO LEGAL

### 12.1.1. *Introducción*

La información que se acompaña ha sido desarrollada considerando la normativa nacional, provincial y municipal que conforma el marco normativo aplicable al proyecto.

### 12.1.2. *Marco Normativo e Institucional Aplicable a Nivel Nacional*

#### 12.1.2.1. **Constitución Nacional**

La Constitución se refiere expresamente a la protección del medio ambiente y los recursos naturales y a los derechos y deberes de los habitantes sobre ellos.



E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

Los problemas ambientales tienen directa relación con los servicios de Gestión Integral de Residuos, por lo que resulta directamente aplicable al sector lo dispuesto en el art.41 de la Constitución, que asegura a todos los habitantes el derecho a gozar de un ambiente sano y les impone el deber de preservarlo, y a “las autoridades” en general, la obligación de garantizarlo.

El citado artículo determina también que el Gobierno Nacional debe establecer normas específicas conteniendo los “presupuestos mínimos” de protección ambiental aplicables a todas las actividades que puedan afectar el medio ambiente, agregando que estos presupuestos mínimos deben ser complementados por normas locales y que las autoridades respectivas deben velar por su cumplimiento.

Se declara el dominio originario de los recursos naturales y en su relación con el medio ambiente a las autoridades de todos los niveles (nacional, provincial y municipal) se les asigna la obligación de asegurar la utilización racional de los recursos naturales, la preservación del patrimonio natural y cultural y diversidad biológica y de proveer información y educación ambiental.

El artículo 43 se refiere a los servicios públicos, (la gestión de RSU es un servicio público esencial en la mayor parte de los casos de competencia local) estableciendo que las autoridades proveerán a la protección de los derechos de los usuarios, garantizando su prestación en condiciones de calidad y eficiencia.

#### Competencias de la Nación y las Provincias


Considerando la competencia como facultad para regular e intervenir en determinada materia o situación, la Constitución Nacional, parte del principio de que las Provincias conservan toda la competencia no delegada por la Constitución a la Nación (art.121), distinguiéndose así competencias propias de las Provincias, delegadas (por las Provincia a la Nación), y concurrentes (delegación parcial de las Provincias a la Nación), por lo que las competencias se ejercen en forma conjunta en 2 o más niveles, aunque respetando las jerarquías: la norma

inferior no puede contradecir la superior. Esto ocurre con las leyes de “Presupuestos Mínimos Ambientales”.

El artículo 123 de la Constitución Nacional ha declarado la autonomía municipal, obligando a las Provincias a garantizar esta autonomía estableciendo en sus Constituciones el alcance y condiciones para su ejercicio.

También ha declarado el dominio provincial sobre los recursos naturales y la competencia provincial para su regulación y protección, siempre en el marco de las demás normas constitucionales (arts. 41, 42, 75 inc. 18 y 19).

La autonomía municipal que ha declarado expresamente la Constitución, determina en principio la facultad de los Municipios para resolver, regular y controlar la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción.

  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

El derecho a un ambiente sano, establecido en el art.41, es también un derecho garantizado como todos los enumerados en el artículo 14, a todos los habitantes por igual y las leyes nacionales de presupuestos mínimos que se ha encomendado dictar a la Nación constituyen la garantía de que todos los habitantes puedan gozar del derecho al ambiente sano dentro de la amplitud y correcta reglamentación de su ejercicio que se determine en las respectivas normas.

La interpretación de todas estas disposiciones lleva a la conclusión de que existe una obligación compartida entre las autoridades nacionales, provinciales y municipales de asegurar la protección de los derechos ambientales en forma concordante, coordinada y coherente.

#### Protección del medio ambiente

De acuerdo a lo expresado, el art. 41 de la Constitución determina que la Nación debe establecer “presupuestos mínimos” que serán la base la regulación local, aclarando que las Provincias deben dictar las normas complementarias y los procedimientos y medios para hacerlos efectivos.

De esta manera, la competencia para regular y controlar el cumplimiento de las obligaciones impuestas por las leyes respectivas tiene carácter concurrente entre la Nación, las Provincias y los Municipios.

#### Cuestiones interjurisdiccionales

No obstante las facultades nacionales, provinciales y locales, cualquier actividad con incidencia ambiental que tenga carácter interjurisdiccional necesariamente trasciende los límites de la jurisdicción local y corresponde a las autoridades del ámbito superior (si es interprovincial corresponde a la Nación y si es intermunicipal a la Provincia respectiva).

Esta conclusión resulta relevante para la delimitación de competencias en la gestión de RSU, que se integra con actividades estrictamente locales y otras que trascienden o pueden trascender la jurisdicción local (por ejemplo, la disposición final realizada fuera de los límites del Municipio).

#### Autoridad competente en el orden nacional

En la Nación, la autoridad competente para la aplicación de las normas de presupuestos mínimos relacionados con el medio ambiente (que incluye a las leyes nacionales de presupuestos mínimos para la gestión de residuos peligrosos, industriales y urbanos) es la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable. No obstante en algunas de sus disposiciones se delega su aplicación a las autoridades locales. (ej.: Ley N° 25.916, arts. 5° y siguientes)

E.V.A.S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

#### 12.1.2.2. Acuerdos y Convenios Internacionales

La Tabla 7 presenta los principales tratados y convenios internacionales que poseen vinculación con las diferentes etapas de la GIRSU y han sido adoptados y ratificados por medio de Ley Nacional.

**Tabla 9. Acuerdos y convenios internacionales**

Factor ambiental	Norma	Descripción
Biodiversidad	Ley N° 22.344	Aprueba la "Convención sobre el comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre". (CITES)
	Ley N° 23.918	Aprueba el "Convenio sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres" (Bonn, Alemania; 1979). Las Partes deben prestar atención a las especies migratorias cuya situación de conservación es difícil y deben tomar las medidas necesarias correspondientes para preservarlas.
	Ley N° 24.375	Aprueba el "Convenio sobre Diversidad Biológica". Cada Parte debe establecer un sistema de áreas protegidas o de áreas donde deban tomarse medidas especiales para preservar la diversidad biológica; desarrollar pautas a ese fin; regular o gestionar recursos biológicos en dichas áreas a fin de proteger y asegurar su conservación y su utilización sustentable.
	Ley N° 24.701	Aprueba la "Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación en Países Afectados por Sequías Graves y/o Desertificación, Particularmente en África".
Atmósfera	Ley N° 23.724	Aprueba el "Convenio de Viena" para la Protección de la Capa de Ozono".
	Ley N° 23.778	Aprueba el "Protocolo de Montreal", relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono. (1987)

Factor ambiental	Norma	Descripción
	Ley N° 24.295	Aprueba el “Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”. Argentina adoptó la Conferencia de las Partes COP 4 “Compromisos Voluntarios” relativos a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.
	Ley N° 25.438	Aprueba el “Protocolo de Kyoto” de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. El objetivo de este Protocolo es asegurar la estabilización de la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera para evitar interferencias antrópicas nocivas en el clima, de manera tal que los ecosistemas puedan adaptarse naturalmente al cambio climático.
Pueblos Indígenas	Ley N° 24.071	Aprueba el “Convenio 169” sobre pueblos indígenas y tribales en Países Independientes. OIT
Residuos y Sustancias peligrosas	Ley N° 23.922	Aprueba el Convenio de Basilea. Control del Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos y su Eliminación.
	Ley 25.278	Aprueba el “Convenio de Rotterdam”. Aplicación del Procedimiento de Consentimiento Fundado Previo a ciertos plaguicidas y productos químico peligrosos
	Ley N° 26.011	Aprueba el “Convenio de Estocolmo”. Reducción y eliminación de contaminantes orgánicos persistentes.
Sustentabilidad	Ley N° 25.841	Aprueba el “Acuerdo marco ambiental para el MERCOSUR”. Los Estados Signatarios destacan la necesidad de cooperar en la protección del medio ambiente y la utilización sustentable de los recursos naturales de manera de lograr una mejor calidad de vida y un desarrollo económico, social y ambiental sustentable.

#### 12.1.2.3. Normativa Nacional


La legislación principal de la Nación aplicable se resume en la Tabla , y con el propósito de facilitar la referencia, se han agrupado las normas según la temática a la que refiere.



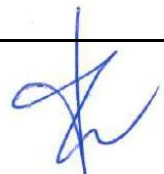
**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

**Tabla 10. Legislación Nacional**

Factor ambiental	Norma	Descripción
Medio Ambiente	Ley N° 25.675	Ley General de Ambiente que establece los presupuestos mínimos para una gestión ambiental adecuada y sustentable, promueve medidas para la preservación y protección de la diversidad biológica y el desarrollo sustentable. Uno de los instrumentos de política y gestión ambiental previstos en la ley es la obligación de realizar, para cada proyecto susceptible de afectar el medio ambiente, un Estudio de Impacto Ambiental (EIA).
Residuos Industriales y actividades de servicios	Ley N° 25.612	Establece los requisitos generales sobre gestión y disposición de residuos industriales, y actividades de servicios refiriéndose específicamente a niveles de riesgo, definiendo a generadores, transportistas, instalaciones de tratamiento y disposición, tecnologías de disposición, y estableciendo sanciones y multas. En particular, introduce figuras delictivas en el Código Penal relacionadas con acciones dañosas contra el medio ambiente. De conformidad con la Ley, las provincias son responsables del control y supervisión de la gestión de los residuos de origen industrial. La mayoría de las disposiciones de esta ley para su aplicación requerían reglamentación. Como hasta la fecha no ha sido reglamentada no tiene vigencia en su totalidad.
PCBs	Ley N° 25.670- Decreto N° 853/07	Presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión y eliminación de los PCBs en todo el territorio nacional.
Recursos Hídricos	Ley N° 25.688	Establece los presupuestos mínimos ambientales para la preservación del agua y su utilización y aprovechamiento racionales. Con el propósito de utilizar los recursos hídricos de conformidad con esta ley, se requiere un permiso emitido por la autoridad correspondiente. Si la cuenca es interjurisdiccional y si el impacto ambiental en cualquiera de las otras jurisdicciones es importante, dicha utilización debe recibir aprobación del Comité de Cuenca correspondiente.
Acceso a la Información	Ley N° 25.831	Ley de acceso público a datos ambientales por la cual los habitantes del país gozan del derecho de acceso libre a datos ambientales del sector público – en sus diferentes niveles-. Este derecho es libre y gratuito y no es necesario demostrar un interés en particular para ejercerlo.

  
**E.V.A.S.A.**  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TÉCNICO

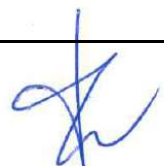
Factor ambiental	Norma	Descripción
Residuos Domiciliarios	Ley N° 25.916	<p>Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de los residuos domiciliarios, sean éstos de origen residencial, urbano, comercial, asistencial, sanitario, industrial o institucional, con excepción de aquéllos que se encuentren regulados por normas específicas.</p> <p>Establece plazos para adecuar legislaciones locales: 10 y 15 años según se trate de SDF o del resto de las disposiciones.</p> <p>Como Autoridad de Aplicación designa a los organismos que determinen cada una de las jurisdicciones (el organismo con mayor jerarquía con competencia ambiental). Será responsable de la Gestión Integral de RSU en su jurisdicción, y debe dictar normas para el cumplimiento efectivo de la ley, debiendo promover valorización de residuos mediante programas graduales.</p> <p>Se enumeran otras funciones de la Autoridad de Aplicación local (art.25)</p> <p>Promueve Convenios bilaterales o multilaterales para gestión conjunta</p> <p>La Generación (especial o individual) debe regularse localmente para proteger el medio ambiente</p> <p>La Recolección debe efectuarse en vehículos habilitados y acondicionados</p> <p>El Tratamiento, Transferencia y Disposición Final deben realizarse en una planta, instalaciones y sitios habilitados por la autoridad competente que debe establecer requisitos, condiciones y métodos apropiados</p> <p>Los SDF deben ubicarse en sitios alejados de aéreas urbanas y su emplazamiento debe considerar planeamiento territorial, uso del suelo y expansión urbana en periodo que incluya postclausura. No afectaran áreas protegidas. Tampoco deben ser inundables.</p> <p>La habilitación de estos centros requiere EIA previo.</p> <p>Establece régimen sancionatorio por incumplimientos</p> <p>Obliga a establecer en cada jurisdicción programas para gestión de RSU que puedan ser tóxicos o peligrosos para la salud o los recursos naturales.</p>



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO



Factor ambiental	Norma	Descripción
Ordenamiento Territorial de Bosques	Ley N° 26.331	<p>Declara el OTB como presupuesto mínimo ambiental. Moratoria completa en todo el país por la cual se frene la tala y el desmonte hasta tanto cada provincia realice el ordenamiento de su territorio. Participación de todos los sectores involucrados. Exigencia de evaluación de Impacto Ambiental para cada solicitud de desmonte y para el aprovechamiento sostenible con impacto significativo una vez que se haya efectuado el ordenamiento territorial. Crea un fondo de compensación para la protección del bosque nativo.</p>
Patrimonio Arqueológico y Paleontológico	Ley N° 25.743	<p>El objetivo de la ley es establecer los presupuestos mínimos de protección para la preservación, protección y tutela del patrimonio arqueológico y paleontológico.</p> <p>Esta ley se aplica a todo el territorio nacional y establece la distribución de competencias y de las autoridades de aplicación, dominio sobre los bienes arqueológicos y paleontológicos, crea el Registro Oficial de Yacimientos Arqueológicos y Paleontológicos y de Colección u Objetos Arqueológicos o Restos Paleontológicos, regula concesiones, limitaciones a la propiedad particular, infracciones y sanciones, delitos y penas, traslado de objetos, protección especial de los materiales tipo paleontológico y disposiciones complementarias.</p>
Residuos Peligrosos	Ley N° 24.051	<p>Refiere a la generación, transporte y disposición de residuos peligrosos. El Decreto Nacional N° 831/93 reglamenta la Ley y se aplica a las actividades que se realicen en lugares sometidos a jurisdicción nacional; a residuos que, ubicados en territorio de una provincia, deban ser transportados fuera de ella y cuando se trate de residuos que, ubicados en el territorio de una provincia, pudieran afectar directa o indirectamente a personas o al ambiente más allá de la jurisdicción local en la cual se hubieran generado. El Decreto N° 831/93 establece valores guía de calidad de agua, suelo y aire según su uso.</p> <p>Esta es anterior a la reforma constitucional de '94, fue sancionada en 1991 con carácter de ley de adhesión por lo que su vigencia y obligatoriedad en el ámbito provincial dependerá de la adhesión expresa a sus disposiciones por parte de cada Provincia. La Provincia de Formosa a través de la Ley N° 1135 ha adherido expresamente a la ley y a su Decreto Reglamentario.</p>



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO



Factor ambiental	Norma	Descripción
Áreas y Especies de Flora y Fauna Protegidas	Ley N° 22.421	<p>Se trata de una Ley Nacional cuya vigencia se limita a los lugares sujetos a jurisdicción exclusiva del Gobierno Nacional, a las cuestiones interjurisdiccionales y a las Provincias que hayan adherido a sus disposiciones (art.34). Declara que para su aplicación en las Provincias se requiere concertación entre las autoridades nacionales y provinciales.</p> <p>Su objeto es la protección y conservación de fauna silvestre, con el propósito de evitar daños graves a la conservación de las especies y el equilibrio ecológico. Establece, entre otros, que los estudios de factibilidad y proyectos de trabajos (desmontes, secado y drenado de áreas inundables, modificación de cauces de los ríos, construcciones de represas y diques) que puedan transformar el ambiente de la fauna silvestre, deben informarse primero a las autoridades nacionales o provinciales correspondientes (Art. 13). También establece que para poder autorizar la utilización de productos venenosos o tóxicos que contengan sustancias residuales nocivas, debe consultarse primero a las autoridades responsables de la fauna silvestre (Art. 14).</p>
	Ley N° 22.351	Ley de Parques Nacionales, Establece que se deben mantener las áreas que sean representativas de una región fitogeográfica sin alteraciones, prohibiéndose en ellas toda explotación económica.
Calidad del Aire	Ley N° 20.284	Norma de adhesión que contiene disposiciones para la prevención de la contaminación atmosférica, incluyendo estándares de calidad de aire. Dispone la creación de una Comisión Interjurisdiccional. La Provincia de Formosa a través de la ley 1060 ha dictado normas de protección de la atmósfera.
Suelos	Ley N° 22.428	<p>Ley de adhesión, aplicable en jurisdicción nacional y en aquellas provincias que hayan adherido a la misma. Establece medidas generales de protección de suelos.</p> <p>En lo atinente a la contaminación de suelo debe ser complementada la información teniendo en consideración la ley 24.051 y prescripciones de la Res 250/03 modificatoria de la ley 24.701 que aprueba la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación.</p> <p>Res. SAsyDS 250/03 aprueba el Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación y Mitigación de los efectos de la Sequía y su Documento Base. Incluye: objetivos, metodología; diagnóstico de la desertificación; aspectos institucionales, jurídicos y económicos; áreas del Programa de Acción.</p>

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Factor ambiental	Norma	Descripción
Salud y Seguridad	<p>Ley N° 19.587 y Decreto N° 351/79</p> <p>Res. N° 295/03</p> <p>Decreto N° 1057/03 y modificatorias, entre ellas Dec.N° 911/96</p>	<p>La Ley de Higiene y Seguridad del Trabajo establece estándares generales relativos a la salubridad y seguridad en el lugar de trabajo.</p> <p>El Decreto exige que los empleadores brinden asistencia médica en el lugar para evitar y detectar enfermedades profesionales. Los servicios de salud y seguridad en los sitios de trabajo deben apuntar a la observancia de los estándares correspondientes y a la adopción de medidas de prevención según la industria o actividad específica de que se trate. Los empleadores deben proveer a sus trabajadores los equipos y elementos de protección personal adecuados, incluidos vestimenta, cascos, etc. El Decreto N° 351/79 es reglamentario de la Ley N° 19.587.</p> <p>La Res N° 295/03 aprueba las especificaciones técnicas sobre ergonomía y levantamiento manual de cargas, y sobre radiaciones, que modifican al Decreto N° 351/79, dejando sin efecto a la Resolución MTSS N° 444/91.</p> <p>El Decreto N° 1057/03 sustituye algunos ítems de los decretos número 351/79 (reglamentario Ley 19.587), 911/96 (Reglamento de Higiene y Seguridad para la industria de la construcción</p>
	<p>Ley N° 24.557 y Decreto N° 911/96</p>	<p>La Ley Nacional N° 24.557 sobre Riesgos del Trabajo establece cobertura obligatoria de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales mediante la contratación con una Aseguradora ART o a través del auto seguro.</p> <p>La ART debe establecer un Plan para la mejora de la salud y la seguridad en el lugar de trabajo, y debe realizar el seguimiento y el monitoreo del mismo. El Decreto N° 911/96 aprueba las normas para la Industria de la Construcción.</p>
Tránsito y Transporte	<p>Ley N° 24.449</p>	<p>Ley de Tránsito regula el uso de la vía pública y es de aplicación a la circulación de personas, animales y vehículos terrestres, y a las actividades vinculadas con el transporte, los vehículos, las personas, las concesiones viales, la estructura vial y el medio ambiente, en cuanto fueren con causa del tránsito. Se requiere la adhesión de las provincias a esta ley y a sus disposiciones. La Provincia de Formosa ha adherido a través de las Leyes N° 1150, 1375, 1521 y Decreto N° 1503/98.</p>
	<p>Decreto N° 779/95 y su modificación Decreto N° 714/96</p> <p>Ministerio del Interior</p>	<p>Estos decretos reglamentan la Ley N°. 24.449 sobre Tránsito y Seguridad Vial y proponen que las provincias adhieran de manera integral a la Ley y a su actual reglamentación. Incluyen reglas Generales sobre el transporte de Materiales Peligrosos por ruta. La Secretaría de Transporte de la Nación es la autoridad de aplicación.</p>

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Factor ambiental	Norma	Descripción
	Ley N° 24.653 Decreto N° 1035/02 Resolución N° 74/02	<p>Esta Ley regula el transporte de carga interprovincial e internacional y especifica los estándares para la administración del Sistema de Transporte Vial.</p> <p>Se crea un Registro Único de Vehículos para Transporte de Cargas. Todos aquellos que trabajen en el ámbito del transporte, y sus respectivos vehículos, deben registrarse para obtener la autorización para poder llevar a cabo sus actividades.</p> <p>El Decreto N° 1035/2002 aprueba las normas contenidas en la Ley N° 24.653 respecto del nuevo régimen que regula el Transporte Vial Nacional e Internacional. Estas normas exigen el Registro Único del Transporte Automotor por Carretera (R.U.T.A.) para aquellos que llevan a cabo actividades de servicios de transporte. También especifica las sanciones y penalidades correspondientes.</p>

### 12.1.3. Marco Normativo e Institucional Aplicable a Nivel Provincial

#### 12.1.3.1. Constitución de la Provincia de Formosa

La Constitución Provincial sancionada en el año 2003, en sus primeros artículos declara promover el federalismo de integración y concertación.

En lo que respecta al medio ambiente, en el artículo 36 establece el derecho de todos los habitantes de vivir en un medio ambiente adecuado y el correlativo deber de conservarlo, imponiendo a las autoridades la obligación de proteger el medio ambiente y los recursos naturales, promoviendo medidas para su utilización racional y dictando normas que aseguren el mantenimiento de los procesos ecológicos y la preservación de la diversidad genética.

Sobre los servicios públicos declara que su regulación y prestación corresponden originariamente a la provincia o a los municipios y su explotación puede ser desarrollada por los entes públicos, cooperativas, sociedades con participación estatal o particulares, de acuerdo a lo que se resuelva y a las características de los servicios.

En lo que respecta a la tierra pública, dispone que por ley especial se establezcan las condiciones de su utilización y manejo como recurso natural renovable, promoviendo la ocupación de tierras libres.

Respecto a los recursos mineros y energéticos declara que la Provincia ejercerá en plenitud el dominio de los mismos, coordinando con la política nacional respectiva.

En los aspectos institucionales, el "Régimen Municipal" contenido en los artículos 74 y siguientes establece que los centros poblados de más de 1000 habitantes constituirán Municipalidades y los menores, Comisiones de Fomento.

A su vez, los Municipios con Plan Regulador aprobado por el Concejo pueden dictarse su propia Carta Orgánica. Aquellos Municipios que no la hayan dictado se regirán por la Ley

E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

Orgánica de Municipios que dicte la Legislatura Provincial (Art.180). (Hasta la fecha no se ha dictado ninguna).

Como recursos propios del Municipio se mencionan: impuestos inmobiliarios, tasas o contribución de mejoras, renta de bienes propios, contraprestación por uso diferenciado de bienes municipales, porcentaje originado en la explotación de recursos municipales percibidos por la Provincia y la coparticipación nacional o provincial según corresponda.

**12.1.3.2. Ley Orgánica de los Municipios T.O. Ley N°1028/ (actualizado por las siguientes leyes N° 1132/94; N° 1188/96, N° 1204/96; N° 1258/97, N° 1275/98, N° 1326/00, N° 1417/03 y N° 1427/04).**

Rige actualmente para todos los Municipios de la Provincia. En principio determina que las Municipalidades de menos de 5 mil habitantes serán de 3ª categoría, de 5 a 30 mil habitantes serán de 2ª categoría y de más de 30 mil serán de 1ª categoría.

La demarcación del ejido de cada Comuna existente y de las que se creen en adelante será aprobada por ley provincial previa intervención del Concejo Municipal.

El Gobierno de las Municipalidades estará a cargo de un Intendente y el de las Comisiones de Fomento, de un Presidente. En ambos casos contarán con un Concejo Deliberante.


Entre las funciones del Concejo, en relación con el objeto del presente trabajo se mencionan: disponer el ordenamiento urbano, aprobar planes urbanísticos y de zonificación, dictar normas sobre servicios y obligaciones de la población en relación a su prestación, especialmente en lo relativo a servicios públicos locales de barrido, limpieza, agua y saneamiento y agua y saneamiento, etc.

También le corresponde al Concejo dictar las ordenanzas impositivas y tributarias. Y forma parte de sus funciones autorizar al Ejecutivo la contratación de consorcios y cooperativas para la prestación servicios públicos y ejecución de obras con ese fin y la suscripción de convenios y acogimientos a beneficio de leyes provinciales y nacionales. Las vinculaciones con los organismos nacionales requerirán intervención del Poder Ejecutivo Provincial.

Para la prestación de servicios públicos y realización de obras públicas, se dispone que con autorización del Concejo se podrán formar consorcios con terceros, con otros Municipios, con la Provincia u otras Provincias. En caso de participar terceros la representación municipal en los órganos directivos será del 51 % y las utilidades líquidas deben ser reinvertidas en los servicios. También se admite la formación de consorcios con vecinos.

Se dispone que cuando dos o más Municipios convengan realizar planes comunes de desarrollo, integrando Consorcios o Asociaciones Intermunicipales, podrán aplicar un gravamen especial (originario o adicional sobre los existentes) destinado a financiar la ejecución de las obras o prestar los servicios. Con esa finalidad, cada Municipio sancionará la creación del gravamen e ingresará lo recaudado en cuenta especial.

Si lo recaudado excediera el monto de lo que le corresponde aportar para la financiación de la obra o servicio, el excedente solo podrá usarse para nuevos planes de desarrollo en común.



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

También el Municipio puede participar en entidades cooperativas para prestación de servicios, suscribiendo acciones con autorización del Concejo.

Sobre servicios públicos e higiene urbana, se atribuye al Concejo disponer la prestación de servicios de barrido, limpieza, riego, y todo otro destinado a satisfacer necesidades colectivas de carácter local “...*siempre que su ejecución no se encuentre a cargo de la provincia o de la nación.*”, En tal caso, si se tratara de servicios que pudieran tener vinculaciones con las leyes y planes provinciales, el Concejo deberá gestionar autorización ante el Poder Ejecutivo o proceder a convenir las coordinaciones necesarias.

El Concejo además autoriza la prestación de servicios públicos por convenio o acogimiento a beneficios de leyes nacionales y con tal propósito se podrá gestionar la obtención de recursos municipales con arreglo a lo dispuesto para estas contrataciones.

Se declaran obras públicas comunales las que se requieren para instalación de servicios públicos, y las obras que se realicen para protección y defensa del medio ambiente.

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

En relación con la protección ambiental se dispone que el Concejo debe adoptar medidas para proteger el medio ambiente y los recursos naturales promoviendo el uso racional de los mismos y dictando las normas correspondientes.

Entre las funciones asignadas al Departamento Ejecutivo en materia de servicios públicos, se encomienda disponer su prestación cuando sean de su competencia directa, o participar, con autorización del Concejo, en los que se compartan con otros municipios, jurisdicciones o privados. También debe hacer efectiva la ejecución de obras públicas aprobadas, y ejercer el poder de policía para controlar la prestación eficaz de los servicios y el cumplimiento de las normas respectivas.

De acuerdo la Constitución, en la Ley Orgánica de los Municipios se mencionan como recursos comunales: los impuestos, tasas, derechos, contribuciones y rentas.

También se admite que el Concejo disponga la prestación de servicios por medio de concesiones a particulares cuando no existan entes estatales que puedan prestarlos. Entre los servicios que se enumeran como posibles de ser concesionados se encuentra el barrido, la recolección de residuos, el cuidado de calles, la provisión de agua y saneamiento, etc.

En cuanto a la participación popular en la gestión de los servicios, en la ley se reconoce al electorado de los municipios el derecho a recurrir a los procedimientos de iniciativa y referéndum popular.

#### 12.1.3.3. Normativa Provincial

La Tabla 9 incluye información detallada sobre las principales normas provinciales relacionadas con el proyecto.

**Tabla 1. Legislación Provincial**

Factor ambiental / social	Norma	Descripción
Medio Ambiente	Ley N° 1060	<p>Define políticas de protección del medio ambiente y los recursos renovables, especialmente agua, suelo, fauna, flora, áreas protegidas y paisaje.</p> <p>Declara que la política ambiental es responsabilidad del Estado Provincial y se basa en acciones de prevención, responsabilidad del contaminante, ordenamiento territorial y de uso del suelo, educación ambiental, información y difusión.</p> <p>Asigna al Gobierno Provincial funciones de promoción de estudios para mejorar la protección ambiental, concertación entre usuarios y beneficiarios y control de la calidad del ambiente en forma permanente.</p> <p>Dispone el tratamiento y disposición final de los residuos promoviendo su reutilización o reciclado. Expresamente se exige EIA previo a la instalación de las plantas.</p> <p>Como instrumentos para la política ambiental se indican: el planeamiento y ordenamiento físico espacial, la industrialización de los recursos donde se generan, la educación y la información a la comunidad y la adopción de métodos de prevención, especialmente la exigencia de EIA previos.</p> <p>Dispone la creación del Fondo Ambiental Provincial, constituido por asignaciones presupuestarias, beneficios, indemnizaciones, multas, etc. y se declara que el costo ambiental forma parte del costo de producción.</p> <p>Asigna a la Autoridad de Aplicación provincial la función de determinar las pautas de protección y el control de actividades potencialmente riesgosas, entre las que se incluye la disposición de residuos).</p> <p>Determina acciones de monitoreo y control del aire, agua, preservación y conservación del suelo, emisión de ruidos, energía lumínica y térmica y protección de flora y fauna.</p> <p>La Gestión de Residuos Sólidos está especialmente regulada en el Título IV referido a los <i>"materiales y energías que impactan el ambiente"</i>. Allí se prohíbe la disposición de residuos sin tratamiento autorizado por la Autoridad de Aplicación de la ley.</p>
Medio Ambiente	Ley N° 1060 (Cont.)	Además se imponen requisitos para el reciclado, recuperación y uso de tecnologías para la gestión

  
**E.V.A.S.A.**  
 Héctor León Aravena  
 REPRESENTANTE TECNICO

Factor ambiental / social	Norma	Descripción
		<p>integral de RSU y se dispone la creación de un Registro de Generadores de Residuos aptos para ser reciclados.</p> <p>La ley asigna a la Autoridad de Aplicación la tarea de fijar criterios de racionalización para determinar la factibilidad técnica y económica del reciclado y la recuperación.</p> <p>También exige que los SDF obtengan aprobación explícita de la Autoridad de Aplicación.</p> <p>Entre los requisitos a observar para solicitar la aprobación se impone el: cumplimiento de los principios de planeamiento físico especial territorial, respeto de zonificaciones determinadas en el planeamiento provincial, existencia de zona de amortiguación (que incluye cordón forestal), evaluación de impacto sobre aguas, características de criticidad ambiental de la zona y de la región y tratamiento regional para la localización de los SDF en función de la minimización y recuperación de los residuos. También la inscripción del Registro Catastral de Residuos destinados a la DF.</p> <p>Asimismo prohíbe la entrada al territorio provincial de residuos que representen riesgo.</p> <p>En el Título V se incluyen disposiciones sobre educación ambiental, fijándose sus objetivos.</p> <p>Dispone finalmente la convocatoria a Audiencias Públicas previo a aprobar EIA</p>
Residuos Peligrosos	Ley N° 1135	<p>Dispone la adhesión a la Ley Nacional N° 24.051 y su Decreto Reglamentario N° 831/93 (en todo lo que no esté previsto en la Ley Provincial N° 1060).</p> <p>Como Autoridad de Aplicación se designa al Ministerio de Asuntos Agropecuarios y Recursos Naturales a través de la Subsecretaría correspondiente.</p> <p>Sustituye las sanciones previstas en el artículo 49 de la Ley Nacional por otras penas: multa, suspensión o cancelación en el Registro, etc. que son independientes de las responsabilidades civiles o penales que correspondan.</p>
Productos Fitosanitarios	Ley N° 1163	<p>Determina el alcance, y designa como Autoridad de Aplicación a la Secretaría de Medio Ambiente.</p> <p>Exige Habilitación y Certificado de Uso Racional del Producto Fitosanitario,</p> <p>Determina prohibiciones de uso de sustancias y régimen de infracciones y sanciones.</p>



Factor ambiental / social	Norma	Descripción
Bosques	Ley N° 488	Define las distintas clases, clasifica los Bosques y dispone medidas de protección.
Recursos Hídricos	Ley N° 1246	Aprueba el Código de Aguas de la Provincia, estableciendo el orden de prioridades para las concesiones de su uso y explotación.  Establece el régimen de responsabilidades contravenciones y sanciones.  También se complementa con las disposiciones de la Ley N° 1060
	Decreto N° 1228/05	Crea la Unidad Provincial Coordinadora del Agua (UPCA) con la función de impulsar, coordinar y supervisar políticas, planes, proyectos y acciones que se desarrollen en tema recursos hídricos.
Tránsito	Ley N° 1150 Ley N° 1375 Ley N° 1521 Decreto N° 1503/98	Adhiere a la Ley Nacional de Tránsito y Decreto Reglamentario N° 779/95.  Régimen de contravenciones y sanciones se incluye en su Anexo II.
Fauna	Ley 1067.	Adhiere a la Ley Nacional N° 22.421 Se complementa con la Ley N° 1060 que contiene disposiciones generales de protección de la fauna.
	Decreto N° 697/81	Reglamenta en el territorio provincial disposiciones de la ley nacional disponiendo Autoridad de Aplicación, clasificación, autorización y aprovechamiento.
Ordenamiento Territorial	Ley N° 1552	Establece procedimiento administrativo para la ejecución del Programa de Ordenamiento Territorial de la Provincia de Formosa (POT-For) disponiendo procedimientos de ordenamiento, zonificación y clasificación, EIA, cambios de uso del suelo, autorizaciones y sanciones por incumplimiento.
Residuos químicos o nucleares	Ley N° 815	Prohíbe radicación de industrias cuyos procesos generen residuos químicos o nucleares calificados como muy técnicos y peligrosos
EIA	Res. N° 79/12	Aprueba el Reglamento de Inscripción del Registro de Profesionales y Técnicos para realización de EIA y de empresas prestadoras de servicios forestales y afines.
Usos del suelo	Disp. N° 1052/11	Regula condiciones y requisitos de solicitudes de proyectos de Cambios de Usos de Suelo (CUS)



Factor ambiental / social	Norma	Descripción
Radicación Industrial	Decreto N° 67/11	Crea la Dirección de Parques Industriales dependiente de Subsecretaría de Desarrollo Económico del Ministerio de Hacienda y Finanzas para desarrollo y fortalecimiento de parques industriales en la Provincia
Aborígenes	Ley N° 426/84 Ley integral del aborígen 36 artículos; 9 reglamentados	<p>Tiene como objetivo la preservación social y cultural de las comunidades aborígenes, la defensa de su patrimonio y sus tradiciones, el mejoramiento de sus condiciones económicas, su efectiva participación en el proceso de desarrollo nacional y provincial.</p> <p>Se reconoce el acceso a un régimen jurídico que les garantice la propiedad de la tierra y otros recursos (Art. 1); la existencia legal de las comunidades aborígenes y el otorgamiento de la personería jurídica (Art. 6); la participación en política indígena y la creación del Instituto de Comunidades Indígenas (ICA).</p> <p>La existencia de la Ley provincial y del ICA generan herramientas de abordaje de la comunidad Namqom, con fuerte presencia en el barrio de distintos organismos provinciales y municipales.</p> <p>El proyecto no afecta la propiedad de las tierras de la comunidad ya que según la Ordenanza N° 3444/95, el Concejo Deliberante de la Ciudad de Formosa aprueba la compra de un terreno para la ubicación de un centro ambiental, que incluya el tratamiento y disposición de residuos domiciliarios y patológicos. Según la Ordenanza 847/82 Creación del Barrio NamQom, las personas no migraron a áreas cercanas al basural ya que la creación del barrio es anterior al BCA (año 1982).</p> <p>Además, de los 171 Recuperadores relevados, el 51% proviene del Barrio Namqom, lo que demuestra que la otra mitad de los recuperadores son provenientes de otras comunidades y barrios.</p>

❖ Municipalidad de Formosa

Ordenanza N° 2610/92

Aprueba el Código Ambiental de la Ciudad de Formosa

Se declaran “de interés público” todos los elementos constitutivos de la organización ecológica, manifestando que la Protección del Ambiente comprende;

- Ordenamiento territorial y planificación urbanística.



E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

- Utilización racional del suelo, agua, flora, fauna, gea, paisaje, fuentes energéticas y demás recursos naturales.
- Creación, protección y defensa de aéreas y monumentos naturales, reservas forestales, refugios de vida silvestre, etc. y la prohibición de actividades degradantes o susceptibles de degradar el ambiente.
- Control, reducción o eliminación de elementos perjudiciales para el medio ambiente y los seres vivos.
- Promoción de acciones educativas y culturales para fomentar la protección ambiental.

Se asignan funciones a la autoridad de aplicación de esta norma, en coordinación con otros organismos competentes, para dictar normas de aptitud básica para cada caso, estableciendo criterios de clasificación de los distintos recursos, agua, suelos, atmósfera, etc.

Debe también dictar normas sobre emisión de efluentes líquidos, gaseosos, sólidos, etc. a ser descargados o depositados en agua, suelo, aire, etc., disposiciones para regular la producción, fraccionamiento, transporte, almacenamiento, de productos o compuestos que pudieran afectar el ambiente, incluyendo entre ellos a los *“residuos peligrosos y lixiviados de todo tipo de residuos tratados o no tratados”* y reclasificar las aguas y los suelos en cuanto a sus potencialidades ecológicas para mejorar su calidad o corregir alteraciones.

Asimismo se impone a los responsables de la contaminación ambiental la obligación de adoptar medidas para remediar o restaurar sus consecuencias, debiendo los organismos gubernamentales competentes en materia ambiental establecer medidas de control sobre el agua, el suelo, la atmósfera, etc., a fin de detectar posibles deterioros.

Se prohíbe expresamente el desarrollo de actividades que degraden la flora, enumerándose excepciones respecto de las especies consideradas “plagas”, vegetales para consumo, o simplemente peligrosos.

Respecto a la fauna, se determina la necesidad de disponer medidas para su protección, especialmente de aquellas especies en peligro de extinción, impidiéndose acciones o actividades que degraden a los individuos y poblaciones de la fauna, remitiéndose a lo dispuesto por la N° Nacional 22.421. Asimismo se considera la necesidad de adoptar medidas de protección de ambientes naturales y culturales, paisaje, etc.

Los responsables de obras o actividades que pudieran producir impacto ambiental quedan obligados, conforme a la reglamentación que se dicte, a presentar una Evaluación de Impacto Ambiental para todas las etapas de desarrollo de cada proyecto. Entre las *“actividades degradantes o susceptibles de degradar el ambiente”* que se enumeran, se consideran las que contaminen el agua, suelo, etc. y *“...las que propendan a la acumulación de residuos, desechos y basuras sólidas...”*:

**E.V.A. S.A.**

Declaración N°153

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Planta de Tratamiento y Disposición Final de Residuos Urbanos y Horno Incinerador de Residuos Peligrosos - El Concejo Deliberante declara que *“...vería con agrado que el Departamento Ejecutivo Municipal implemente las siguientes disposiciones: 1) Proyecto de*

*una Planta de Tratamiento de disposición y destino final de los residuos domiciliarios y hospitalarios. 2) Construcción de un Horno Incinerador para tratamiento de residuos peligrosos y/u hospitalarios 3) Proyecto de relleno sanitario en las condiciones más óptimas"*

Ordenanza N° 3241/94

Relleno Sanitario

Declara que sólo podrá usarse como vertedero de basura el sector que la Municipalidad declare "Zona de Relleno Sanitario". Se declara como tal al Vaciadero Municipal (Barrio San Antonio)

Prohíbe el uso para actividad vial o de construcción, de tierra que provenga de la Zona de Relleno Sanitario. La tierra recogida de barrido irá al Vivero Municipal.

Ordenanza N° 3990/95

Aprueba normas sobre Reciclaje, compostaje e incineración de Residuos Patológicos

Autoriza al Departamento Ejecutivo a adoptar como sistema de Tratamiento Final de Residuos Domiciliarios el método de Reciclaje-Compostaje, y a la Secretaría de Obras y Servicios Públicos a elaborar la documentación técnica necesaria para la instalación de una Planta Integral de Tratamiento Final de Residuos Sólidos Domiciliarios y de Residuos Patológicos en un todo de acuerdo con la Ley N° 1060.

La Planta de Reciclaje Compostaje e Incineración será incluida en el Presupuesto de la Municipalidad dentro del Plan de Trabajos Públicos y su ejecución podrá ser realizada por terceros.

Ordenanza N° 3444/95

Terreno para la Planta de Tratamiento Final de RSU


El Concejo autoriza al Departamento Ejecutivo a adquirir un terreno para destinar a la "Planta Integral de Tratamiento Final de Residuos Sólidos Domiciliarios" mediante el método de reciclaje y compostaje y de Residuos Patológicos mediante incineración.

La Secretaría de Obras y Servicios Públicos previo a la adquisición debe verificar condicionantes de permeabilidad del suelo, funcionamiento hidrogeológico de la zona, distancia mínima a los núcleos poblacionales, datos climatológicos (vientos, temperatura, pluviosidad) accesibilidad asegurada durante 365 días del año e infraestructura mínima (agua y luz).

Ordenanza N° 3450/95 y N° Ordenanza 3451/95

Tasa de Higiene Urbana

Impone pago Tasa Higiene Urbana a cargo de los contribuyentes, distinguiendo 2 tipos de generadores: residenciales y comerciales y éstos a su vez en varias categorías



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Ordenanza N° 3454/95

Pago de la Tasa de Higiene Urbana

Declara de orden público y obligatorio la prestación del servicio de higiene urbana en todo el territorio municipal.

Ordenanza N° 4625/2004

Adquisición de terreno

Se autoriza al Departamento Ejecutivo Municipal a adquirir en forma directa (dentro del “régimen de emergencia económica”) un terreno que se delimita, para instalación en una parte del mismo de la Planta de Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos de la ciudad de Formosa, aprobándose la firma del Boleto de Compraventa suscrito con el oferente según condiciones propuestas en el anexo a la Ordenanza.

Ordenanza N° 4668/2004

Separación de residuos en origen

Se define al “residuo orgánico” y al “residuo inorgánico” y se establece obligación de los usuarios residenciales, comerciales, escuelas y demás instituciones públicas o privadas, de separar residuos orgánicos de los inorgánicos, que deben separarse en bolsas de color verde y de color amarillo azul y rojo respectivamente.

El Departamento Ejecutivo dispondrá la forma de clasificación y los días y horas de recolección.

Autoriza al Ejecutivo a realizar campaña de información y educación a la comunidad.

Faculta al Departamento Ejecutivo para comercializar residuos inorgánicos reciclables.

Dispone que la ordenanza debe reglamentarse previéndose el sistema de penalización por incumplimientos.

Ordenanza N° 5470/08

Contratación de Carreros

Se autoriza al Departamento Ejecutivo a contratar en forma directa Carreros para la recolección de RSU en los barrios que determine a través de la Secretaría de Servicios Públicos

Modelo de Contrato de Locación de Servicios (sin aprobación formal)

Se ha recibido y analizado un “Modelo de Contrato de Locación de Servicios” para prestar Recolección de Residuos Domiciliarios a un sector de la Ciudad, por el plazo que va del 3/1/2014 al 30/6/2014.

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

Los días y horarios serán establecidos por la Secretaría de Servicios Públicos, Dirección de Gestión Ambiental


#### **12.1.4. Análisis de las Implicancias de los Aspectos Legales e Institucionales sobre la Gestión Integral De RSU**

De la reseña y análisis de las disposiciones aplicables a la Gestión Integral de RSU se concluye que en el orden nacional la regulación establecida a través de la Ley N° 25.916 de “Presupuestos Mínimos para la Gestión de RSU” y de la Ley N° 25.675 de “Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental”, constituye el marco de referencia necesario y directo para toda la legislación de jerarquía inferior (provincial y local) que debe complementar en caso necesario y hacer operativas localmente sus disposiciones.

En la Provincia de Formosa su Constitución establece la autonomía plena de los Municipios, los faculta a dictarse sus propias Cartas Orgánicas, advirtiendo que se aplicará a aquellos Municipios que no cuenten con Carta Orgánica. Como hasta la fecha ninguno la ha dictado, resulta aplicable en todos los casos la Ley Provincial N° 1028 que aprueba el Régimen Municipal y cuyo Texto Ordenado se ha reseñado anteriormente.

Del mismo surgen las facultades municipales para regular y disponer la prestación de sus servicios públicos dentro de su jurisdicción y dictar normas de protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Resulta importante señalar que la Constitución y la propia Ley Orgánica de Municipios propician en todos los casos la gestión conjunta de los servicios, a través de la conformación de Consorcios o Asociaciones intermunicipales o provincial-municipales con el objeto de lograr una gestión más eficiente.



**EVASA**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

La Provincia de Formosa ha regulado, principalmente a través de la Ley Ambiental, N° 1060 dictada en 1993, aspectos esenciales relativos a la Gestión de RSU. En su Título IV Capítulo I prohíbe la disposición de residuos sin tratamiento, declara como base de la gestión la promoción del reciclaje y la recuperación, la minimización de los volúmenes, la recuperación de materia y energía y el desarrollo de tecnología apropiada para minimizar los impactos ambientales que genera la actividad. A tal fin dispone la creación de un “Registro Público de Generadores de Residuos Aptos para ser Reciclados”

También la ley se refiere a los sitios de disposición final de residuos, disponiendo que tales sitios deberán ser aprobados por la Autoridad de Aplicación ambiental. Con ese título se designa en el artículo 20 a la “...*Subsecretaría de Recursos Naturales y Ecología del Ministerio de Asuntos Agropecuarios y Recursos Naturales de la Provincia, o el Ministerio que se cree en el futuro con competencia específica en materia de ambiente y recursos naturales...*”

Se mencionan entre sus disposiciones las bases de acción de la Autoridad de Aplicación, que debe considerar los principios del “*planeamiento físico especial territorial*”, las “*zonificaciones determinadas en el planeamiento provincial*”, el cumplimiento de “*requisito de la existencia o de la formación de una zona de amortiguación que incluye un cordón forestal acorde con el*

*impacto ambiental” y la “evaluación de las características de criticidad ambiental de la zona o región”*

Dispone también el “*Tratamiento regional para la localización de los sitios de disposición final...*” en función de la minimización de los volúmenes y recuperación de la materia, y la creación de un “Registro Catastral de Residuos destinados a la Disposición Final” y prohíbe la entrada de residuos en el territorio provincial que impliquen riesgo para el ambiente o la salud.

Finalmente, a la Autoridad de Aplicación le impone la función de organizar un sistema de control de programas de evaluación ambiental y un sistema de educación ambiental, estableciéndose sus objetivos.

En el capítulo siguiente, la ley establece que, previo a la aprobación de los Estudios de Factibilidad Ambiental en ella previstos, deberán realizarse Audiencias Públicas, que serán presididas por la Autoridad de Aplicación, enumerándose en los artículos 133 y siguientes, el procedimiento a seguir.

No ha sido reglamentada en su totalidad. Solamente se ha dictado en tal carácter la Resolución de la Subsecretaría de Recursos Naturales No 79/12 que aprueba el Reglamento de Inscripción de Profesionales para realizar los EIA.


Como conclusión cabe señalar que esta ley, dictada en 1993 a partir del reconocimiento de mayor autonomía a los Municipios no ha sido modificada ni derogada para delegar en las autoridades municipales las facultades concedidas a la Autoridad de Aplicación provincial, por lo que en los aspectos contemplados en ella la Provincia ha asumido y los Municipios admitido su intervención.

En otro orden, a través de la Ley N° 1135 la Provincia ha adherido a la Ley Nacional 24.051 y su decreto reglamentario, sobre Residuos Peligrosos, declarando su vigencia en todo lo que no esté previsto en la Ley N° 1060.

También la Provincia ha adherido a otras leyes nacionales que tienen relación con la gestión de RSU, como la ley Nacional de Tránsito o la Ley de Conservación de la Fauna reglamentada en el orden provincial por el Decreto N° 697/81.

En el marco de las autonomías municipales y facultades reconocidas a los municipios en la materia, se interpreta que la regulación general contenida en la ley ambiental, y las competencias asignadas en ella a la Provincia deberán ser oportunamente reglamentadas y coordinadas con acciones y regulaciones a desarrollar por los Municipios con el apoyo de las autoridades provinciales.

En tal sentido, se advierte que en el orden municipal no existen normas integrales de gestión de RSU, habiéndose analizado algunas disposiciones municipales aisladas sobre gestión de residuos, uso del suelo, asignación de predios para disposición final, etc.



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

En conclusión, los aspectos legales e institucionales analizados, no contienen importantes “condicionantes regulatorios”, para la elaboración de un Plan Provincial para GRSU en la provincia de Formosa, que deberá basarse especialmente en:

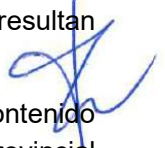
- Las exigencias contenidas en las Leyes de Presupuestos Mínimos nacionales que constituyen el marco obligado de toda normativa local y que en algunos casos imponen plazos de cumplimiento próximos a expirar.
- La escasa regulación local de la actividad en todas y cada una de sus etapas lo cual exige impulso y coordinación de acciones para su cobertura por parte de autoridades provinciales.
- El papel de la Provincia como coordinadora y promotora de Acuerdos o Convenios intermunicipales o regionales y la promoción de tales acuerdos tal como lo prescriben la Constitución, la Ley de Régimen Municipal y las disposiciones legales analizadas.
- La especial consideración de las facultades de la Provincia para regular temas ambientales. Los problemas ambientales regionales o interjurisdiccionales resultan particularmente relevantes en materia de gestión de RSU.
- La vigencia de la Ley General Ambiental de la Provincia, con su amplitud de contenido que incluye las bases sobre las cuales deberá desarrollarse la legislación provincial específica y la normativa local necesaria para su implementación.

#### Identificación de vacíos y superposiciones. Provincial y Local.

Se han analizado en los puntos anteriores las Leyes Nacionales de Presupuestos Mínimos y la Ley Ambiental Provincial en todo lo relativo a la gestión de RSU.


Se advierte que esta normativa requiere ser complementada con regulaciones locales, existiendo en el orden provincial y municipal numerosos vacíos y alguna contradicción normativa, lo cual se resume a continuación:

- Vacíos normativos basados en la necesidad de adecuación de la legislación provincial y local a las disposiciones de las leyes nacionales de Presupuestos Mínimos N° 25.675 y N° 25.916:
  - La Ley Nacional N° 25.619 de Presupuestos Mínimos para la Gestión de RSU determina condiciones y plazos de cumplimiento de acciones (adecuación de los SDF y requisitos a cumplir para las distintas etapas de la actividad) que deben ser incluidos en políticas y consecuentes regulaciones específicas.
  - Las exigencias, condiciones y procedimientos para la presentación y trámite de aprobación de los EIA por parte de las autoridades locales contenidas en las leyes nacionales deben ser reglamentadas por normativas locales.
- Vacíos normativos originados en la falta de reglamentación de la Ley N°1060 Ambiental de la Provincia de Formosa, que resultan necesarios para hacer operativas las disposiciones que contiene la ley sobre gestión de RSU. Se han detectado los vacíos en los siguientes aspectos:

  
E.V.A.S.A.  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO



- Reglamentación de las disposiciones contenidas en la ley para cada una de las etapas de gestión de RSU que establecen condiciones de cumplimiento por parte de los Municipios de las etapas de la gestión de RSU que tienen a su cargo.
- Reglamentación de la forma de ejercer la supervisión, coordinación y control por autoridades provinciales del cumplimiento de las condiciones de gestión de RSU en jurisdicciones municipales (incluyendo apoyo y asesoramiento especial).
- Regulación para sobre las condiciones de creación, funcionamiento y requisitos de inscripción de los actores en el “Registro de Generadores” de residuos aptos para ser reciclados, que según la ley debe ser creado y reglamentada su operación.
- Reglamentación de los criterios para determinar la factibilidad técnica y económica del reciclado y recuperación de RSU que exige la ley.
- Reglamentación sobre las exigencias y condiciones de instalación de los SDF que la Ley Ambiental impone a los Municipios, incluyendo plazos de cumplimiento.
- Regulación de las medidas para hacer efectiva la prohibición de entrada al territorio provincial de residuos que representen riesgo ambiental.
- Regulación sobre las condiciones de implementación y apoyo de la Provincia a las campañas de educación requeridas para implementar una gestión ambientalmente adecuada de RSU.
- Reglamentación sobre la forma y condiciones de proveer información sobre las acciones vinculadas a la gestión de RSU y los aspectos ambientales involucrados.
- Normativa determinando reorganización organizacional y medidas de fortalecimiento institucional necesarias para hacer efectivas las políticas adoptadas por la Provincia.




**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

- Vacíos normativos provocados por la falta de regulación municipal para hacer posible el cumplimiento de las normas provinciales. En la elaboración y de las normas necesarias y en la etapa de implementación podría ser eficaz la participación, colaboración y asesoramiento a los Municipios por parte de las autoridades provinciales. La complementación y operatividad local de la legislación provincial requiere normas locales referidas a:
  - Acciones para eliminar los basurales a cielo abierto.
  - Regulaciones particulares sobre condiciones de gestión de RSU en cada jurisdicción, adecuando normativa y acciones relacionadas con ella al marco legal provincial y nacional, especialmente en lo que se refiere a la separación en origen, minimización, reciclado y uso de SDF ambientalmente adecuados (en todos los casos con apoyo provincial en caso de ser necesario).



- Formalización de Consorcios y Asociaciones Intermunicipales de carácter público o mixto para gestiones conjuntas (con apoyo provincial en caso de ser necesario).
- Organización, a través de regulaciones específicas, de un sistema de control de programas de evaluación ambiental, con participación de entidades especializadas públicas y privadas.
- Introducción en el esquema institucional del Municipio, de sectores responsables de las actividades que integran la GIRSU, para lo cual se requiere el dictado de normas específicas.
- Formalización de acciones y dictado de normas para promover y hacer efectiva la capacitación y equipamiento del personal afectado a la gestión de RSU (con apoyo provincial en caso de ser necesario).
- Municipio de Formosa:



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

- El Código Ambiental de la Ciudad, aprobado por Ordenanza N° 2610/92 contiene disposiciones que según se indica expresamente, deben ser reglamentadas por las autoridades Municipales.

En lo que se refiere al objeto del presente, especialmente se considera un vacío lo relativo a la falta de reglamentación de las condiciones y procedimientos de presentación y aprobación de la Evaluación de Impacto Ambiental de aquellas actividades relacionadas con la GIRSU que en el ámbito municipal así lo requieran.


La norma indica por ejemplo que la autoridad de aplicación (hoy la Dirección de Gestión Ambiental) debe determinar “criterios de clasificación de los distintos recursos, dictar regulaciones sobre emisión de efluentes a ser descargados en el suelo, agua, aire, etc., y sobre producción, transporte, almacenamiento, etc. de productos y compuestos que enumera, incluyendo expresamente a los residuos tratados y no tratados.

También determina que “las autoridades competentes” deben establecer medidas regulatorias de protección y de control sobre los recursos, flora, fauna, paisaje, etc. para detectar acciones que pudieran afectarlos.

Además de la reglamentación requerida por la ordenanza, se considera necesaria la coordinación normativa y la acción conjunta con las autoridades provinciales, ya que los aspectos ambientales de la actividad trascienden en general los límites jurisdiccionales del Municipio.

- Por Ordenanza N° 4664/2004 se dispone separación en origen supeditada a la respectiva reglamentación, cuya existencia no se ha relevado, lo cual podría constituir otro "vacío" normativo.
- La Ordenanza N° 5470/2008 dispone la contratación de "carreros" para realizar la recolección de residuos. Esta modalidad podría constituir una contradicción con la Ley Nacional N° 25.619 que dispone la participación de "vehículos" especialmente acondicionados para cumplir esa función.

Según la Ordenanza N° 4625/2004 se otorga al Intendente autorización para compra de terreno destinado a Planta de Tratamiento y SDF. Al no hallarse documentación que compruebe la formalización y regulación posterior de lo resuelto en la norma, la falta de esa regulación también podría constituir un "vacío" normativo.



**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## **ANEXO II. CUESTIONARIO CENSAL PARA EL ESTUDIO DE SITUACIÓN DE LOS RECICLADORES**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Fecha:

Lugar:

Censista:



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

A		INFORMACIÓN PERSONAL	
1	Nombre y apellido		
2	DNI	(En caso de NO) No tiene <input type="checkbox"/> Nunca tuvo <input type="checkbox"/> En trámite <input type="checkbox"/> NS/NC <input type="checkbox"/>	
3	Género	4. Fecha de nacimiento	
5	Edad (años cumplidos)		
6	Dirección (barrio donde vive y calles de referencia)		
7	Número de contacto (teléfono propio o de algún familiar para contactarlos)		
8	Situación conyugal	9 ¿Sos el jefe o jefa de hogar? SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	
10	¿Tenés hijos?	NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/>	10 b. Cantidad
11	¿Con cuántas personas vivís?		
B		INFORMACIÓN LABORAL	
12	¿Asistís al basural?	SI <input type="checkbox"/> →	12 a. ¿Qué actividad realizás en el basural? Junta materiales <input type="checkbox"/>
		NO <input type="checkbox"/> →	12 b. ¿Separás los materiales que algún familiar lleva a tu casa?
			12 c. ¿Juntás materiales en algún otro lugar para vender?
			12 d. ¿Realizás el trabajo con alguien más? (Continúa en 29)
13	¿Hace cuánto tiempo que vas al basural?	14 ¿Cuántos días a la semana asistís? (promedio máximo)	
15	¿Cuántas horas vas por día al basural? (promedio máximo)	16 ¿Hay algún momento del año en que dejás de ir al Basural o vas menos?	NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> 16 b. ¿Por qué motivo es?
17	Además de asistir al basural ¿tenés algún otro trabajo?	NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/>	17 b. ¿el otro trabajo es principal o secundario? (respecto a los ingresos)
18	¿Qué materiales recolectás en el basural? (marcar con una X)	a. Vidrio <input type="checkbox"/> b. Papel <input type="checkbox"/> c. Cartón <input type="checkbox"/> d. PET <input type="checkbox"/> e. Hojalata <input type="checkbox"/> f. Aluminio <input type="checkbox"/> g. Otros plásticos <input type="checkbox"/> h. Chatarra <input type="checkbox"/> i. Cobre <input type="checkbox"/> j. TetraBrik <input type="checkbox"/> k. Nylon <input type="checkbox"/> l. Tela <input type="checkbox"/> Otros materiales	
19	¿Qué cantidad de materiales recuperás por semana? (se puede estimar por cantidades vendidas) .....Kilos o .....Bolsones		
20	¿Cada cuánto vendés los materiales que recuperás?		
21	¿Usás alguna herramienta para trabajar?	Gantes <input type="checkbox"/> Linterna <input type="checkbox"/> Bolsón <input type="checkbox"/> Otra	
22	Además del basural ¿juntás materiales en otro lugar? (indicar sitio o calles)		
23	¿De qué forma llegás al basural? (indicar con una X)	Caminando <input type="checkbox"/> Carro a caballo <input type="checkbox"/> Moto <input type="checkbox"/> Bicicleta <input type="checkbox"/> Auto/camioneta <input type="checkbox"/> Otros:	
24	¿Con quién vas al basural? (indicar edad y vínculo con cada uno)		
25	Si asiste con menores de 14 años ¿podrías dejarlos al cuidado de algún adulto mientras trabajás?	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	26 ¿Estás de acuerdo en que asistan a un centro de cuidado infantil mientras trabajás?
27	¿Juntás materiales con esa persona?	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	28 ¿Vendés los materiales junto con otros recuperadores del basural?
29	¿Quién lidera a ese grupo?		
30	¿Dónde guardás los materiales que juntás?	En su casa <input type="checkbox"/> En el basural <input type="checkbox"/> En otro predio <input type="checkbox"/>	31 ¿A quién le vendés los materiales que recuperás?
32	¿Cuánta plata ganás por semana por la venta de lo que recuperás en el basural?		
33	¿Cobrás Salario Social Complementario? SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> NS/NC <input type="checkbox"/>		

E.V.A.S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

1 Coordinación GIRSU

34	¿Cobrás algún otro Programa Social?		NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> ¿Cuál?																													
35	¿Tenés Monotributo Social?		NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NS/NC <input type="checkbox"/>																													
36	¿Cuáles son tus motivos para hacer este trabajo?																															
<b>C SALUD</b>																																
37	¿Alguna vez te lastimaste realizando el trabajo? SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> NS/NC <input type="checkbox"/>																															
38	¿A dónde asistís en caso de lastimarte o necesitar consulta médica?																															
39	¿Te aplicaste alguna vacuna en los últimos 10 años? ¿Cuál?																															
40	¿Tenés alguna enfermedad crónica o discapacidad?																															
41	¿Tenés algún familiar a cargo que tenga alguna enfermedad crónica o discapacidad?																															
42	¿Tenés obra social o seguro médico?																															
43	(Sólo para mujeres) ¿Hiciste algún control ginecológico en el último año?		NO <input type="checkbox"/> Mamografía <input type="checkbox"/> Ecografía <input type="checkbox"/> PAP <input type="checkbox"/> Otros																													
<b>D EDUCACIÓN</b>																																
44	¿Fuiste a la escuela?	NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/>	45 ¿Cuál es el nivel que completaste?																													
			Primario incompleto <input type="checkbox"/> Primario completo <input type="checkbox"/> Secundario incompleto <input type="checkbox"/> Secundario completo <input type="checkbox"/> Terciario/Otros <input type="checkbox"/>																													
46	¿Sabés leer y escribir?																															
47	(Sólo si contesto SI en la 10) ¿Tus hijos asisten a la escuela?	SI <input type="checkbox"/> →	48 ¿En qué turno?																													
			<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Edad</th> <th colspan="2">Turno</th> </tr> <tr> <th>Mañana</th> <th>Tarde</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td></td><td></td></tr> </tbody> </table>	Edad	Turno		Mañana	Tarde																								
Edad	Turno																															
	Mañana	Tarde																														
		NO <input type="checkbox"/> → (indicar edad)																														

## ANEXO III. CÁLCULO DE RECUPERADORES A INCORPORAR EN ZONAS CON RECOLECCIÓN DIFERENCIADA

	N°	N° hab/ Viv	Pob Hab	Genera- ción p/c kg/hab/día	Genera- ción kg/mes	% de recu- pera- ble	Total recupe- rable (Kg)	Precio prom venta (\$/Kg)	% recuperado del total generado por mes			Cantidad de recuperadores insertados con l=\$20000/ mes		
									E1: 10% (\$)	E2: 15% (\$)	E3: 20% (\$)	E1	E2	E3
Z1 Viviendas	3,209	4	12,836	0.7	224,630	20%	44,926	6	134,778	202,167	269,556	6.7389	10.10835	13.4778
Z1 Empresas	100	NA	NA	NA	200000	40%	50000	6	120,000	180,000	240,000	6	9	12
Z1 Com. e Inst.	300	NA	NA	NA	30	20%	6000	6	18	27	36	0.0009	0.00135	0.0018
<b>TOTAL RECUPERADORES INSERTADOS ZONA 1, según escenarios</b>												12.7398	19.1097	25.4796
Z2 Viviendas	1,600	4	6,400	0.7	112,000	20%	22,400	6	67,200	100,800	134,400	3.36	5.04	6.72
Z2 Empresas	50	NA	NA	NA	8000	30%	2400	6	4,800	7,200	720	0.24	0.36	0.036
Z2 Com. e Inst.	300	NA	NA	NA	30	20%	6000	6	18	27	1800	0.0009	0.00135	0.09
<b>TOTAL RECUPERADORES INSERTADOS ZONA 2, según escenarios</b>												3.6009	5.40135	6.846
<b>TOTAL RECUPERADORES INSERTADOS , según escenarios</b>												<b>16.3407</b>	<b>24.51105</b>	<b>32.3256</b>

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

## ANEXO III. CRONOGRAMA DEL PLAN DE INCLUSIÓN SOCIAL EN CIUDAD DE FORMOSA

Referencias IO: Inicio de Obra / FO: Fin de Obra / FP: Fin del Proyecto


PROYECTOS	I O	AÑO 1												F O	AÑO 2												F P
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Proyecto de mejoramiento de basural																											
Control y registro																											
Montaje de puesto de control																											
Relevamiento de recuperadores que asisten al BCA																											
Control de acceso 24 hs																											
Ordenamiento del basural mejorado																											
Provisión de botiquín de primeros auxilios																											

**E.V.A.S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO



médico y odontológico

---



**E.V.A. S.A.**

**Héctor León Aravena**  
**REPRESENTANTE TECNICO**



260n Aravena  
ANTE TECNICO

oficina

erna

**E.V.A. S.A.**

**Héctor León Aravena**  
**REPRESENTANTE TECNICO**


**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

ón de recuperadores de

---

**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TÉCNICO

s y funcionarios



**E.V.A. S.A.**

**Héctor León Aravena**  
**REPRESENTANTE TECNICO**

E.V.A. S.A.



## ANEXO IV. PRESUPUESTO PISO FORMOSA

Bienes para mejora situación de BCA	cantidad	costo unitario	subtotal
Guantes de protección anticorte (2 pares x recuperador) <i>Guante Anticorte De Aramida Par Nivel 5 120 Gr Multiuso</i>	400	\$ 749	\$ 299,600
Chalecos refractarios - <i>Chaleco Refractario Seguridad Reglamentario Moto Apto TV</i>	200	\$ 549	\$ 109,800
Botas de goma- <i>Bota Industrial Goma Negra Lluvia Trabajo Impermeables Gri</i>	200	\$ 1,848	\$ 369,600
Botiquín de primeros auxilios de 32 elementos (de chapa, medidas 25 x 16 x 10 cm) <i>Botiquín Primeros Auxilios De Metal Reversare 32 Elementos Ca</i>	1	\$ 4,399	\$ 4,399
Sanitario químico portátil San box SPO1	4	\$ 84,000	\$ 336,000
Cisterna. Wáter plasta vertical polietileno 3000litros	1	\$ 69,100	\$ 69,100
<b>Subtotal</b>			<b>\$ 1,119,399</b>

Planta de selección	cantidad	costo	subtotal
Camisa trabajo - <i>Camisa Pampero De Trabajo Original Uso Intensivo</i>	300	\$ 1,899	\$ 569,700
Pantalón trabajo- <i>Pantalón Pampero Cargo De Trabajo Reforzado</i>	300	\$ 3,399	\$ 1,019,700
Botines seguridad- <i>Botín Ombú Cobalto, Calzado De Seguridad</i>	150	\$ 6,995	\$ 1,049,250
Guante de protección anticorte- <i>Guante Anticorte De Aramida Par Nivel 5 120 Gr Multiuso</i>	300	\$ 595	\$ 178,500
Cascos - <i>Casco De Trabajo Obra Con Arnés Cremallera Irán Drávida</i>	150	\$ 568	\$ 85,200
Antiparra de seguridad - <i>Anteojito Antiparra 3m Solus 1000 Con Marco Y Banda</i>	150	\$ 2,850	\$ 427,500
<b>Subtotal</b>			<b>\$ 3,329,850</b>

E.V.A. S.A.

Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

Proyecto de recolección diferenciada (piloto)	cantidad	costo	subtotal
Motocargas 200 cc - <i>Motomel Tricargo 200 0km Negro Autoport Ap Oficial</i>	25	\$ 380,200	\$ 9,505,000

Punto verde estacionario- DEISA PVE20	3	2.948.512	8,845,536
Punto verde móvil- DEISA PVM10	2	3.469.101	6.938.202
Camisa trabajo-Camisa Pampero De Trabajo Original Uso Intensivo	20	\$ 1,899	\$ 37,980
Pantalón trabajo-Pantalón Pampero Cargo De Trabajo Reforzado	20	\$ 3,399	\$ 67,980
Botines seguridad - Botín Ombú Cobalto, Calzado De Seguridad	10	\$ 6,995	\$ 69,950
Guante de protección anticorte- Guante Anticorte De Aramida Par Nivel 5 120 Gr Multiuso	20	\$ 595	\$ 11,900
<b>Subtotal</b>			<b>\$ 25,476,548</b>

#### Contratación de Consultores

Honorarios consultores	cantidad	c/u por 36 meses	subtotal
<b>Desarrollo Humano</b>			
Especialistas sociales full time x 36 meses-trabajo en comunidad	2	\$ 70,000	\$ 5,040,000
<b>Subtotal</b>			<b>\$ 5,040,000</b>

Material de trabajo	cantidad	monto por unidad	subtotal
Talleres para funcionarios municipales	4	\$ 15,000	\$ 60,000
Talleres para recuperadores	20	\$ 15,000	\$ 300,000
Redacción de informes	7	\$ 6,000	\$ 42,000
<b>Subtotal</b>			<b>\$ 402,000</b>

<b>Total costo PISO</b>	<b>\$ 34,236,498</b>
-------------------------	----------------------



**E.V.A. S.A.**  
Héctor León Aravena  
REPRESENTANTE TECNICO

# Plan Laboral - RSU GIRSU

Ciudad de Formosa

Al día de la fecha los inscriptos al plan de inserción laboral del programa GIRSU ,en el establecimiento del BCA municipal de la ciudad de Formosa - Capital , conforman 174 recuperadores, los cuales se diversificaran en diferentes áreas de trabajo y horarios. :

110

**Recuperadores  
de Planta**

Se encargaran de la pre selección de materiales en la líneas de separación de la planta y en la unidad de diferenciación anticipada.

34

**Operarios  
y enfardadores**

Apoyaran la guía logística de selección de materiales para acopio y enfardado.

30

**Recuperadores  
Urbanos**

Encargados de la recuperación de materiales en el área urbana.

## Recuperadores de planta

Encargados de la selección del material en “Lineas de separación mecánica de la planta , estarán distribuidos en equipos 3 equipos :

1 - 50 PERSONAS de 08:00 a 13:00 , 30 personas en líneas de cintas mecánicas y 20 en la diferenciación anticipada de la recepción del RSU en bruto . Lunes a Sábados.

2- 30 PERSONAS de 14:30 a 19:30 , 20 personas en cintas mecánicas y 10 en la diferenciación anticipada RSU en bruto . Lunes a Sábados .

3- 30 PERSONAS de 21:00 a 02:00 , 20 personas en cintas mecánicas y 10 en la difrenciancion anticipada RSU en bruto . Lunes a Sábados.

## Operarios y enfardadores

Logística de acopio y enfardado de materiales para la venta en la Planta GIRSU:

- 1 - 14 PERSONAS de 08:00 a 13:00 . Lunes a Sábados .
- 2- 10 PERSONAS de 14:30 a 19:30 . Lunes a Sábados .
- 3- 10 PERSONAS de 21:00 a 02:00 . Lunes a Sábados .

## Recuperadores Urbanos

Con el fin de mejorar la captación de materiales y disminuir el volumen de RSU sin separación que se trasladan a la planta **"GIRSU"**, se disponen una cuadrilla de 30 recuperadores urbanos motorizados en vehículos ágiles y livianos mencionados en el piso , *"motocarga"* , se encargaran de recuperar el material reciclable de hogares , mayores generadores , estps coordinado previamente mediante el Call Center Municipal; para trasladarlo al "centro de transferencia del municipio" donde se cargan a un *"Camión Ecológico"* para su posterior traslado al centro de acopio en **"GIRSU"**.

- 1 - 25 PERSONAS en dos horarios , de 06:00 a 10:00 hrs. y de 17 a 21 hrs . En motocargo  
Lunes a Sábados .
  - 2- 5 PERSONAS en dos horarios , de 06:00 a 10:00 hrs. y de 17 a 21 hrs . Centro de Trns.  
Lunes a Viernes .
- Sábados de 06:00 a 10:00 hrs

### Tabla de compra de reciclables

Materiales	Precio por kg
Carton	\$12
Papel Blanco	\$10
Cristal (pet )	\$12
Film (stretch)	\$10
Soplados	\$20
Cobre	\$700
Aluminio	\$70
Bronce	\$300

### Ingresos Mensuales de la Cooperativa

Tipo	Egresos	Ingresos
Venta de Materiales		\$ 6.138.720
Cooperativa	\$75.000	
Cooperativistas C.S.	\$304.000	
		\$5.759.720

### Costos salarial por mes

Tipo	Hrs. de Trabajo	Costo x Hr. \$220,75
Recuperadores de planta	14.300	\$ 3.156.725
Operarios y enfardadores	4.420	\$ 975,715
Recuperadores urbanos	6.240	\$ 1.377.480
		\$ 5.509.920

## Plan económico

Los 174 recuperadores estarán agrupados en una cooperativa que administrara los recursos económico provenientes de la venta de reciclados , los que se distribuyen de forma equitativa según la cantidad de horas de trabajo .

Diariamente se reciben 230 tn de RSU al BCA , de los cuales se recuperan entre un 7 a 8 % , que son unos 20.000 kg . , a un piso según *tabla de precios* del mercado local , generan un total \$255.780 por ventas de reciclado.

Con el nuevo plan de trabajo se prevé un incremento del 5 % o mas de recupero , , este incremento cubriría los gastos impositivos , seguro personales , contables y de formalización .

### Cooperativistas

Items	Costos
Monotributo Soc	\$700
Seguro Pers.	\$1050

### Cooperativa

Items	Costos
Locación	\$28.000
Contables	\$8.000
Legal	\$4.700
Administracion	\$63.000
Servicios	\$12.000
Otros	\$16.000

## Tabla referencial de ingresos mensuales de los recuperadores

Tipo	Horas Mensuales	Pago por hora	Total
<b>Recuperadores de Planta</b>	120	\$220,75	\$26,490
<b>Operarios y enfardadores</b>	120	\$220,75	\$26,490
<b>Recuperadores urbanos</b>	176	\$220,75	\$38,852

Los valores expresados en las tablas de ingresos son las actuales, sin tener en cuenta el incremento a futuro que tendrán los recuperadores en el manejo de la diferenciación anticipada del nuevo plan de trabajo.

El nuevo plan también incluye el apoyo de un “Call Center” para la recolección diferenciada y un camión que se destinara exclusivamente al manejo del reciclado.

Se prevé trabajar con el municipio y el gobierno provincial, la posibilidad de que los recuperadores tengan un piso de ingreso mensual garantizado, para sostener las fluctuaciones que puedan haber en el mercado de reciclables.





**Datos del Contacto:**

Dirección del Vaciadero

Cristian E. Taillefer

Cel: 3704-268510

e-mail: [cristian.t@cultive.org](mailto:cristian.t@cultive.org)