

# Secretaría de Gestión y Empleo Público



Jefatura de  
Gabinete de Ministros  
Argentina

*primero  
la gente*

# Construcción de capacidades estatales en áreas estratégicas: el Plan Integral para el Fortalecimiento de los Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología en Argentina entre 2021 y 2022

Dra. Ana Gabriela Castellani  
Secretaria de Gestión y Empleo Público de la Nación

XXIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública  
Área temática: Profesionalización como pilar de la administración pública del siglo XXI

Sucre, Bolivia 23 de noviembre de 2022

## Estado estratégico

capacidad para desplegar acciones de producción, inversión, regulación, distribución y de intervención para conducir un proceso de desarrollo

requiere revisar los procesos, la asignación de recursos y la toma de decisiones en la formulación e implementación de las políticas públicas

Pensar el Estado es reflexionar sobre las relaciones sociales que lo construyen, las luchas y conflictos pasados, pero también las estrategias y opciones futuras

- Capacidades **político-estratégicas**: para dar sentido y direccionalidad a las acciones estatales
- **Ética** como dimensión sustantiva de la función pública: políticas de integridad y transparencia para prevenir la captura de la decisión pública
- Capacidad para lidiar tensiones y disputas: reconfigurar un **espacio de negociación y diálogo** para construir un Estado fuerte pero sensible a las demandas de diferentes actores

- Estado durante la gestión 2015-2019 sin capacidad de acción. Modelo neoliberal lo constriñe a ser mero espectador de lo que decide el mercado e interactuar con agencias privadas
  - eliminación de los ministerios de Salud, Trabajo y Ciencia y Tecnología durante la gestión de Cambiemos (2015-2019), junto con ajustes presupuestarios que debilitaron áreas y funciones estratégicas, como las de investigación y desarrollo y las de fiscalización y control
- Actual gestión: legitimar el Estado como motor del desarrollo para alcanzar mejoras sustantivas en la calidad de vida de los y las argentinos
  - Estado tuvo un rol central en la gestión de soluciones en la pandemia Covid 19 para combatir sus efectos económicos y sociales, desplegando acciones de amplio alcance y tiempo reducidos

Centralidad del empleo pública: no hay implementación exitosa sin una burocracia formada y capacitada

## **Evolución del empleo público argentino**

- Miradas sobre el empleo público: prevalencia de enfoques cuantitativos y fiscalistas
  - Sucesiva expansión y diversificación entre 1930 y 1975
  - Períodos de achicamiento y expansión entre 1976 y 2020
  - Reconfiguración del empleo público en favor del crecimiento en provincias y municipios como contracara de los procesos de descentralización y de ajuste en la dotación nacional entre 1976 y 2001
  - Crecimiento sostenido entre 2002 y 2015
  - Reestructuración regresiva y heterogeneidad entre 2016 y 2019

# Plan de fortalecimiento de los recursos humanos en los organismos de Ciencia y Tecnología

## Objetivo General

- Poner en valor un capital estratégico
- Fortalecer los recursos humanos de los organismos de Ciencia y Tecnología

## Objetivos Específicos

- Revisar, ordenar y mejorar la carrera profesional y formativa de los y las trabajadores del sistema científico-tecnológico
- Coordinar políticas de mejora continua en materia de recursos humanos con los distintos organismos de Ciencia y Tecnología – Ministerios de Ciencia y Tecnología, Economía y Secretaría de Gestión y Empleo Público -

# Organismos que integran el Consejo Interinstitucional de Ciencia y Tecnología





## Radiografía preliminar del sistema

- 13 de los organismos contaban con dotaciones por debajo del último análisis de dotación óptima (realizado por la gestión anterior)
- 10 organismos no diferenciaban en su escalafón las actividades de Ciencia y Tecnología de las administrativas
- 7 organismos tenían más del 40% de la dotación contratada bajo la modalidad transitoria (es decir que no contaban con estabilidad laboral, según la ley argentina de Empleo Público)
- 9 organismos tenían promedios salariales muy por debajo de la media del resto, sin contemplar formación ni especialidad
- 11 organismos no contemplaban un adicional salarial por titulación
- sólo 3 organismos contaban con líneas de becas cofinanciadas con CONICET

## Líneas de acción

### 1. actualización y análisis de la dotación de cada organismo en función de su respectivo plan estratégico

- definición de perfiles
- llamado a concursos públicos y abiertos
- ordenamiento de criterios sobre reconocimientos por títulos y por función para el personal transitorio. Acreditación de actividades de formación y capacitación para el personal técnico sin titulación

## 2. recategorización del personal científico tecnológico a través de concursos

- enfoque retroactivo para corregir décadas de heterogeneidades y categorizaciones incorrectas e impacto en los salarios.
- propuesta de elaboración de categorías que contemplen las especificidades formativas y de trayectoria teniendo en cuenta las tareas de esos agentes en los organismos

### 3. programa de becas doctorales y postdoctorales cofinanciadas por los organismos junto al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)

- estrategia con foco en el futuro que permita incorporar jóvenes doctores o doctorandos a la carrera científica
- Implementación de programa de becas “Convocatoria abierta anual” coordinada por los organismos, el CONICET y el Ministerio de Ciencia y Tecnología
  - estrategia de inserción de profesionales coordinada y previsible para cubrir los perfiles específicos elaborados por cada institución

## Puesta en práctica del Plan

- El total de profesionales a incorporar en los organismos del Consejo Interinstitucional de Ciencia y Tecnología es de 1905
- La primera etapa - iniciada en marzo de 2022- está destinada a 1070 cargos

Servicio de Hidrografía Naval	28 cargos
Instituto Nacional del Agua	26 cargos
Banco Nacional de Datos Genéticos	13 cargos
Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria	225 cargos
Instituto de Investigaciones Científicas y Técnicas para la Defensa	26 cargos
Comisión Nacional de Energía Atómica	100 cargos
Servicio Meteorológico Nacional	73 cargos
Instituto Geográfico Nacional	39 cargos
Comisión Nacional de Actividades Espaciales	8 cargos
Servicio Geológico Minero Argentino	105 cargos
Instituto Nacional de Prevención Sísmica	16 cargos
Instituto Nacional de Tecnología Industrial	35 cargos
Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero	32 cargos
Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud Malbrán	235 cargos
Administración Parques Nacionales	74 cargos
Instituto Antártico Argentino	35 cargos

# Reflexiones finales

- La gestión que comenzó en diciembre de 2019 considera que el Estado es el actor fundamental para llevar adelante un proyecto de desarrollo inclusivo. Es “con” un Estado fuerte y no “a pesar” del Estado
- Preservar los capitales estatales y orientar sus recursos en este sentido requiere la puesta en valor del sistema Científico Tecnológico y con él, las condiciones laborales y profesionales de sus trabajadoras y trabajadores
- No es eliminando ministerios sino, por el contrario, desplegando acciones para retener talentos, proyectar carreras, experiencias y el *saber hacer* de quienes integran los organismos de Ciencia y Tecnología de la Administración Pública Nacional
- Plan Integral para el Fortalecimiento de los Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología analiza la especificidad de los organismos y busca puntos en común que posibiliten su integración como sistema
- Se ha cumplido la primera etapa -2022- destinada a regularizar las condiciones laborales de 1070 cargos. Durante 2023 se completará el Plan en los 16 organismos que integran el Consejo Interinstitucional de Ciencia y Tecnología
- El trabajo colaborativo desde la Secretaría de Gestión y Empleo Público de la Jefatura de Gabinete de Ministros junto al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación permite mejorar y regularizar las condiciones laborales de los y las trabajadores estatales, factor clave en el desarrollo de un Estado presente

Secretaría de  
Gestión y Empleo Público



Jefatura de  
Gabinete de Ministros  
**Argentina**