



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
Las Malvinas son argentinas

Dictamen Jurídico

Número:

Referencia: EX-2022-120090876- -APN-SD#ENRE. Aprobación del Informe Final elaborado en el marco del objeto establecido en el artículo 1 de la Resolución del ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) N° 539 de fecha 20 de octubre de 2022.

Viene a dictamen el expediente de la Referencia, en el cual –mediante ME-2022-136391285-APN-SD#ENRE, incorporado en orden 77)- la Secretaría de Directorio envía a dictamen el Proyecto de Resolución que obra embebido a dicho memo, por el cual –en su parte pertinente- se auspicia disponer:

“ARTÍCULO 1.- Aprobar el Informe Final elaborado en el marco del objeto establecido en el artículo 1 de la Resolución del ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) N° 539 de fecha 20 de octubre de 2022, elaborado en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 38 del Reglamento General de Audiencias Públicas para el PODER EJECUTIVO NACIONAL (PEN), aprobado por el Decreto N° 1172 de fecha 3 de diciembre de 2003 y receptado por la Resolución ENRE N° 30 de fecha 15 de enero de 2004, que como Anexo I (IF-2022-136317865-APN-SD#ENRE) forma parte integrante de la presente resolución”.

I.- Antecedentes.

En orden 2), se incorporó la RESOL-2022-539-APN-ENRE#MEC por la cual, en su artículo 1, se dispuso:

“ARTÍCULO 1.- Convocar a Audiencia Pública con el objeto de poner en conocimiento y escuchar opiniones respecto a las propuestas de las concesionarias del servicio público de transporte de energía eléctrica, tendientes a obtener una adecuación transitoria de tarifas, ello dentro del Proceso de renegociación de la RTI y con carácter previo a definir las tarifas a aplicar por las concesionarias”.

En órdenes 3) a 10, inclusive, se encuentran las constancias de notificación a cuyo detalle me remito, en mérito a la brevedad.

En orden 11), se incorporó el IF-2022-112627557-APN-SD#ENRE con la constancia de publicación el Boletín Oficial de la RESOL-2022-539-APN-ENRE#MEC, el 20/10/22.

De orden 12) a 14), inclusive se agregaron las notas por las cuales se notificó del mencionado Acto a la Secretaría de Energía, CAMMESA y las ASOCIACIONES USUARIOS REGISTRADOS (RNAC y CUR ENRE).

Mediante IF-2022-120434727-APN-SD#ENRE de orden 18) TRANSNOA S.A. acompañó la información de las proyecciones financieras y plan de inversiones que oportunamente se le requirieran.

En órdenes 23) a 27, inclusive, se agregaron las notas de invitación a la Audiencia Pública de Autos que allí constan y a cuyos términos me remito, en mérito a la brevedad.

En orden 28) se incorporó el IF-2022-123505511-APN-SD#ENRE en el que constan las invitaciones formuladas a las defensorías del pueblo locales.

En orden 29) a 31), inclusive lucen las constancias de invitación que allí constan.

De orden 33) a 61), inclusive se observan las constancias de inscripción a la Audiencia de marras.

Como IF-2022-128412430-APN-SD#ENRE de orden 62), se incorporó la constancia de cierre de inscripción, como IF-2022-128976560-APN-SD#ENRE de orden 63), el orden del día de la Audiencia y, como IF-2022-128413046-APN-SD#ENRE de orden 64), el Acta de fijación de dicho orden del día.

Como IF-2022-129757282-APN-SD#ENRE de orden 66), se agregó el Acta de cierre Audiencia Pública de Transporte convocada para el día 30 de noviembre de 2022.

Mediante IF-2022-129786490-APN-SD#ENRE de orden 69), Distrocuyo S.A. acompañó la versión escrita e imágenes de su presentación efectuada en la Audiencia de autos, complementando lo expuesto en dicha ocasión, que se viera afectado por inconvenientes de sonido.

En orden 71) y como IF-2022-130385451-APN-SD#ENRE se agregó la presentación efectuada por VICENTE SERRA MARCHESE.

En orden 74) y como IF-2022-131142673-APN-SD#ENRE, obra la presentación de EDUARDO LERNER.

Como IF-2022-130608805-APN-SD#ENRE de orden 76), se incorporó el INFORME DE CIERRE DE LA AUDIENCIA PÚBLICA REALIZADA EL DÍA 30 DE NOVIEMBRE DE 2022. RÉGIMEN TARIFARIO DE TRANSICIÓN DE TRANSNER S.A - TRANSBA S.A.- TRANSPA S.A. – TRANSCO S.A. - TRANSNEA SA - TRANSNOA SA DISTRICUYO S.A. - EPEN - RESOLUCIÓN ENRE N° 539/2022 (EX-2022-120090876-APN-SD#ENRE).

En orden 77) luce el ME-2022-136391285-APN-SD#ENRE, mencionado en el encabezamiento del presente.

En orden 80) se incorporó, como IF-2022-137144991-APN-SD#ENRE, la versión taquigráfica de la Audiencia Pública de autos.

II.- Análisis Jurídico.

Visto las constancias incorporadas a la actuación, así como los términos del proyecto propuesto, estimo oportuno destacar que la Audiencia Pública de autos, se rigió por el REGLAMENTO GENERAL DE AUDIENCIAS PÚBLICAS PARA EL PODER EJECUTIVO NACIONAL, que como Anexo I fue aprobado a través del Artículo 1 del Decreto N° 1172 de fecha 3 de diciembre de 2003, el cual –a su vez- se encuentra receptado por la Resolución ENRE N° 30 de fecha 15 de enero de 2004.

Dicho Reglamento, establece en su Artículo 38 que, en un plazo no mayor de 30 días posteriores a la fecha de

entrega del informe final, la Autoridad Convocante (en autos, el ENRE) debe fundamentar su resolución final y explicar de qué manera han tomado en cuenta las opiniones de la ciudadanía y, en su caso, las razones por las cuales las rechaza.

Por otra parte, mediante Resolución RESOL-2022-539-APN-ENRE#MEC de fecha 20 de octubre de 2022, este organismo realizó la convocatoria y fijó las formalidades que –en consonancia con lo que establece el citado Decreto N° 1172/2003- se deberían cumplir en orden a garantizar la publicidad de la Audiencia de marras, así como para asegurar la más amplia participación de los usuarios y público en general; ello, teniendo en cuenta, también, la necesidad de articular un mecanismo de Audiencia Pública que garantizara el mayor nivel de seguridad para la salud de la ciudadanía con interés en asistir, generando un espacio propicio de participación mediante el empleo Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs) que permitan la participación ciudadana, cuya visualización y participación se realice mediante una plataforma digital y se desarrollara en simultáneo por transmisión en vivo a través una plataforma de streaming.

De acuerdo con las constancias incorporadas a la actuación, estimo que dichas formalidades se han cumplido en autos, así como los plazos involucrados.

En efecto, se han efectuado las publicaciones ordenadas, la documentación atinente al tema tratado fue puesta a disposición de los usuarios y, en el marco de la Audiencia –tal como surge de la versión taquigráfica de la misma se dio oportunidad de exponer, no sólo a los expositores previamente inscriptos sino, en general, a quien quisiera hacerlo, conforme las modalidades que se les informaron. En autos se ha cumplido, también, con lo dispuesto en el Artículo 36 del Anexo I del DECRETO PEN N° 1172/2003 y su similar, receptado en la Resolución ENRE N° 30/2004.

En tal orden de conceptos, destaco que en el documento cuya aprobación se auspicia, se han analizado cada una de las presentaciones efectuadas por los expositores participantes en la Audiencia Pública y se ha dado respuesta particularizada a cada una de ellas. Al respecto, se ha contado para la tarea, con la transcripción taquigráfica que registró todo lo actuado en la Audiencia Pública, lo que ha permitido –como dije- dar respuesta a las inquietudes expresadas por cada expositor.

Desde el punto de vista del método seguido, se consigna en el Proyecto que para una mejor comprensión del documento elaborado, se ha identificado a cada expositor con su nombre, la institución a la que pertenece y/o representa, en caso de corresponder, y el número de orden de su exposición en la Audiencia Pública.

Por último, cabe destacar que han intervenido las Áreas Técnicas de este Ente a los fines de elaborar las respuestas, en cuanto es materia de su competencia.

Con fundamento en lo hasta aquí expuesto, es mi opinión que el Proyecto de Resolución sub examine cumple con el procedimiento dispuesto por el Decreto N° 1172/2003 y con el resto de la normativa aplicable, razón por la cual, analizados sus términos, no advierto obstáculos de orden jurídico en orden a su aprobación.

Por último estimo procedente destacar que mediante el artículo 1 del Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU) N° 1020 de fecha 16 de diciembre de 2020[1] se determinó el inicio de la renegociación de la Revisión Tarifaria Integral (RTI) vigente, correspondiente a las prestadoras de los servicios públicos de transporte y distribución de energía eléctrica que están bajo jurisdicción federal, en virtud de lo establecido en el artículo 5 de la Ley N° 27.541 de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el Marco de la Emergencia Pública.

Asimismo, por dicho artículo 5 de la citada ley se facultó al PEN a iniciar un proceso de renegociación de la

Revisión Tarifaria Integral (RTI) vigente o iniciar una revisión de carácter extraordinario, en los términos de la Ley N° 24.065 del Marco Regulatorio Eléctrico y sus demás normas concordantes.

A este respecto, señalo que el artículo 3 del Decreto N° 1020/2020 encomendó a este ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE), en los términos de su artículo 1, realizar el proceso de renegociación de las revisiones tarifarias, considerándose necesaria la reestructuración tarifaria determinada en la Ley N° 27.541; por los artículos 4 y 6 de dicho acto se determinaron las funciones y facultades del ente para llevar a cabo el proceso de renegociación.

Destaco, también, que por Resolución ENRE N° 17 de fecha 19 de enero de 2021 se dio inicio al procedimiento de adecuación transitoria de las tarifas con el objetivo de establecer un Régimen Tarifario de Transición, hasta tanto se arribe a un Acuerdo Definitivo de Renegociación y se convocó a la concesionaria de autos a participar del mismo, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto N° 1020/2020.

Asimismo, el artículo 8 del citado decreto, determinó la aplicación de mecanismos que posibiliten la participación ciudadana, contemplando las previsiones del “Reglamento General de Audiencias Públicas para el Poder Ejecutivo Nacional” aprobado por el Decreto N° 1172 de fecha 3 de diciembre de 2003 o bien el régimen propio de participación que el ENRE disponga conforme a su normativa.

En concordancia, con lo dispuesto en el artículo precitado, mediante el artículo 2 de la Resolución ENRE N° 16/2021 se estableció que el ENRE facilitaría la realización de diversas instancias de participación ciudadana, convocando para ello a las Personas Usuarias y a las asociaciones de defensa del consumidor, a fin de ser informadas de las distintas etapas del mencionado procedimiento, garantizando su publicidad y el derecho de acceso a la información.

En función de la mencionada normativa y de lo que surge de los incisos a) y g) del artículo 63 de la Ley N° 24.065, del artículo 6 de la Ley N° 27.541, del Decreto N° 277 de fecha 16 de marzo de 2020, del Decreto N° 1.020 de fecha 16 de diciembre de 2020, del artículo 1 del Decreto N° 871 de fecha 23 de diciembre de 2021 y del artículo 3 del Decreto N° 572 de fecha 1 de septiembre de 2022, el señor Interventor se encuentra facultado para dictar el presente acto. Ello, teniendo en cuenta también que el ENRE resulta competente al efecto, en virtud de lo establecido en el artículo 38 del Decreto N° 1172/2003, los incisos a), j) y s) del artículo 56, los incisos a) y g) del artículo 63 y el artículo 74 de la Ley N° 24.065 y su reglamentación[2].

III.- Conclusión.

En función del análisis precedente, es mi opinión que –de compartir el criterio expuesto- puede el señor Interventor suscribir el Proyecto de Resolución traído a dictamen.

El presente dictamen es de índole jurídica, no siendo motivo de ponderación las cuestiones y constataciones fácticas ni las técnicas y económicas, ni informes producidos por especialistas en la materia que obre en estos actuados, ni análisis de oportunidad, mérito y conveniencia (PTN Dictámenes: 206:364; 192:79; 201:43).

NOTAS AL PIE.

[1] Con la prórroga establecida por Decreto N° 815/2022.

[2] ARTICULO 74: — Inciso a) Se considera vinculado a la conveniencia, necesidad y utilidad general del servicio de distribución de electricidad la aprobación por parte del ENTE NACIONAL REGULADOR del cuadro tarifario a que hace referencia el Artículo 45 de la Ley N.24.065 y su reglamentación.