

# DIMENSIONES

DE LA INVERSIÓN PÚBLICA PARA SERVIR AL AGRO

## CRÉDITOS

---

### Idea y dirección de arte:

Silvia Di Feo

María Mac Lean

### Textos:

Maitena Minella

### Fotografías:

Paolo Cresta

Raimundo García Cardozo

Masahiko Komai

Pablo Oliveri

Santiago Porter

Eduardo Rembado

Juan Travnik

### Diseño y maquetación:

Pablo Redondo

### Corrección de textos:

Lina Móllica



Porter, Santiago  
Dimensiones de la inversión pública para servir al agro / Santiago Porter y  
Paolo Cresta. - 1a ed. - Buenos Aires : PROSAP, 2012.  
64 p. : il. ; 27x28 cm.

ISBN 978-987-28507-7-7

1. Políticas Públicas. 2. Desarrollo Regional. I. Cresta, Paolo II. Título  
CDD 338.9

Fecha de catalogación: 13/11/2012

## AUTORIDADES NACIONALES

---

Presidenta de la Nación Argentina

Cristina Fernández de Kirchner

Jefe de Gabinete de Ministros

Juan Manuel Abal Medina


Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca

Norberto Yauhar

Coordinador Ejecutivo de la Unidad para el Cambio Rural y  
el Programa de Servicios Agrícolas Provinciales

Jorge Neme



A silhouette of a wooden fence against a sunset sky. The fence is made of vertical posts and horizontal rails, with a diagonal brace on the left side. The sun is low on the horizon, creating a bright orange glow. The sky is a mix of orange and yellow. The fence is in the foreground, and the sun is behind it, creating a lens flare effect.

El Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP) es el instrumento de inversión pública del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación (MAGyP). Para su operatoria cuenta con recursos del Estado Nacional, de los Estados Provinciales y de préstamos concedidos por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). Más de 100 proyectos de inversión productiva en todo el país dan cuenta de su relevancia en la estrategia nacional del desarrollo agropecuario.



Jorge Neme  
Coordinador Ejecutivo de la  
UCAR y el PROSAP

Pensar en una Argentina productiva; reconocer la diversidad de sus territorios e identificar en ellos sus necesidades; planear su desarrollo rural, generar políticas públicas y diseñar los instrumentos para ponerlas en marcha: estos son desafíos del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación que se cumplen, entre otros, mediante programas y proyectos antes dispersos y hoy articulados en la Unidad para el Cambio Rural.

El más antiguo, tal vez el más conocido pero, sin duda, el de mayores dimensiones entre ellos es el PROSAP, el Programa de Servicios Agrícolas Provinciales. Su responsabilidad principal es la implementación de proyectos de inversión pública en infraestructura y servicios para la producción agroalimentaria que las provincias señalen como prioritarios.

Más de mil millones de dólares se distribuyen en inversiones dedicadas a la modernización de sistemas de riego, a la

ampliación de tendidos eléctricos, al mejoramiento de caminos terciarios y al incremento de la productividad de las cadenas agroalimentarias a través del PROSAP. Miles de kilómetros entre unos y otros; miles de hectáreas irrigadas o beneficiadas con caminos, con electricidad y con inversión privada apalancada por fondos no reembolsables.

Cientos; miles; millones; números que cobran verdaderamente sentido cuando llegan a los productores en forma de riego, de caminos transitables, de electricidad para sus agroindustrias o de competitividad para sus productos. El equipo de profesionales y técnicos del PROSAP trabaja para que esas dimensiones se hagan más significativas cada día; trabaja por y para el sector productivo del país que todos queremos: más justo y más desarrollado.



DESARROLLO DE LAS

ECONOMIAS

REGIONALES

RIECCO

ELECTRIFICACION  
RURAL

COMPETITIVIDAD

CAMINOS  
RURALES

IMPULSO A LA  
INVERSION PRIVADA

DE LA

SUPERFICIE

ARGENTINA

70%



ES ÁRIDA  
O SEMIÁRIDA



SOLO EL  
**27%**

DE LAS EXPLOTACIONES  
AGROPECUARIAS

*DISTRIBUCIÓN DEL RIEGO  
SEGÚN TIPO DE CULTIVO:*

FRUTALES Y VIDES	32%
CEREALES	26%
FORRAJERAS	17%
CULTIVOS HORTÍCOLAS	13%
CULTIVOS INDUSTRIALES	12%

**RIEGA**  
SUS CULTIVOS

# \$1.993 MILLONES

INVERSIÓN

REHABILITAMOS SISTEMAS DE RIEGO

PÚBLICA

EN SISTEMAS DE

PROMOVEMOS EL CAMBIO TECNOLÓGICO

RIEGO Y

AMPLIAMOS LA SUPERFICIE IRRIGADA EN TODO EL PAÍS

DRENAJE

822.163  
HECTÁREAS  
IRRIGADAS

PROSAP

PROYECTOS EJECUTADOS Y EN EJECUCIÓN  
AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2012





PROSAP

**758** km

CANALES REHABILITADOS

**217** km

ACUEDUCTOS PARA BEBIDA DE GANADO CONSTRUIDOS

**282** km

DRENES CONSTRUIDOS

**152** km

TUBERÍAS PARA RIEGO PRESURIZADO INSTALADAS

◆ 1.409 KM = LONGITUD DE LOS CANALES, ACUEDUCTOS, DRENES Y/O TUBERÍAS INSTALADOS, PROYECTOS EJECUTADOS Y EN EJECUCIÓN AL 30/09/2012.



NO HACEMOS AGUA



PROYECTOS EJECUTADOS, EN EJECUCIÓN, PRÓXIMOS A INICIAR Y EN EVALUACIÓN AL 30/09/12

ENCAUZAMOS  
TANTA AGUA COMO PARA REGAR

MÁS DE  
**1.350.000**  
CANCHAS DE  
**FÚTBOL**

**89%**  
DE LOS CAMINOS  
EN ARGENTINA  
SON DE TIERRA



LONGITUD DE LOS CAMINOS DE TIERRA EN ARGENTINA

**536.481** Km



**384.800** Km

DISTANCIA DE LA TIERRA A LA LUNA



LA LONGITUD  
DE LOS CAMINOS DE TIERRA  
EN ARGENTINA ES IGUAL A

**1,4**

VECES LA DISTANCIA ENTRE  
LA TIERRA Y LA LUNA.



LA FILA DE CAMIONES NECESARIOS PARA TRANSPORTAR LA PRODUCCIÓN ANUAL AGROPECUARIA ARGENTINA DARÍA:

EL TRANSPORTE CARRETERO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA SUPERA LOS 243 MILLONES DE TONELADAS AL AÑO Y REPRESENTA EL 39,5% DEL VOLUMEN DEL TOTAL PAÍS.

PRODUCCIÓN AGROPECUARIA TRANSPORTADA	TONELADAS	PARTICIPACIÓN
SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS	76.957.532	31,65%
HARINAS VEGETALES	34.476.974	14,18%
CEREALES	75.726.212	31,14%
ACEITES ANIMALES Y VEGETALES	20.316.789	8,35%
MADERA ASERRADA	14.775.846	6,08%
FRUTAS Y NUECES	10.466.224	4,30%
ANIMALES VIVOS	10.466.224	4,30%
<b>TOTAL</b>	<b>243.185.802</b>	<b>100%</b>

**9,6** VUELTAS  
AL MUNDO

CAMINOS RURALES REPARADOS O CONSTRUIDOS

175 KM



GARANTIZAR LA TRANSITABILIDAD

DE LOS CAMINOS RURALES

13 PROYECTOS

MÁS DE 1.000  
MILLONES  
DE PESOS

INFORME DE PRECEDENTES A NOIR Y EVALUACIÓN AL 30/03/2012

PROSAP

EL MEJORAMIENTO DE CAMINOS  
EN EL ÁREA DE PRODUCCIÓN LÁCTEA DE  
LA TORDILLA Y ARROYITO

EN LA PROVINCIA DE CORDOBA

DISMINUYÓ UN

**25%**

DE LOS COSTOS  
DE TRANSPORTE DE CARGA

#CORDOBA



A wide-angle photograph of a rural landscape. The foreground is dominated by a large, leafless tree on the left and a smaller, green tree in the center. The middle ground shows rolling green hills with patches of brown soil, likely from agriculture. In the background, there are more hills and a small structure on a peak. The sky is overcast. The text is overlaid on the right side of the image.

**319.512**

HOGARES RURALES SIN ACCESO  
A RED DE ENERGÍA

FUENTE: INDEC, CENSO 2001

Y **57%**  
DE LOS HOGARES SIN ELECTRICIDAD  
SON VIVIENDAS RURALES



IDA Y VUELTA DE USHUAIA A LA QUIACA

8.326km

DE TENDIDO  
ELÉCTRICO  
INSTALADO POR EL  
PROSAP



PROSAP

ENERGÍA

ELECTRICA

RURALES

EN ZONAS

INVERSIÓN DE

MÁS DE

\$1.000

MILLONES

PROYECTOS SECURIDAD, ENERGÍA Y PROYECTOS AGRICOLA Y EVALUACIÓN AL 30/09/11

4  
CONVOCATORIAS

N07 HL150

C. L. 1970

MÁS DE 260  
PLANES DE  
NEGOCIOS

N06 HL75

MÁS DE  
300  
MILLONES  
DE PESOS  
DE INVERSIONES  
TOTALES

N05 HL75

ANR

APORTES  
NO REEMBOLSABLES

N04 HL75

PARA  
ENCADENAMIENTOS  
PRODUCTIVOS

IMPULSO A LA INVERSIÓN PRIVADA

PROSAP

ANR - APORTES NO REEMBOLSABLES

MÁS DE  
**500**  
PRODUCTORES

PROSAP  
ANR COMPLEY ENTERRIZO

\$ 78.476.436

TOTAL DE LA INVERSIÓN REALIZADA  
QUE INCLUYE LOS ANR COMPLEMENTARIOS

PARA INVERSIONES  
INTRAPREDIALES



PROSAP

17 INICIATIVAS DE DESARROLLO DE CLUSTERS

8 CLUSTERS  
EN PLENA ACTIVIDAD

9 CLUSTERS  
EN FORMULACIÓN



- ◆ 450.000 HECTÁREAS
- ◆ 630.000 TONELADAS DE PRODUCCIÓN ANUAL DE SEMILLAS
- ◆ 2.350 MILLONES DE PESOS DE FACTURACIÓN ANUAL
- ◆ 6.755 EMPLEOS DIRECTOS
- ◆ 727 EMPRESAS

CLUSTER QUESERO  
DE VILLA MARÍA

904

MILLONES  
DE LITROS  
DE LECHE  
AL AÑO

88 EMPRESAS  
ELABORADORAS  
DE QUESO


2200  
EMPLEOS  
DIRECTOS

89.750  
TONELADAS  
DE PRODUCCIÓN  
DE QUESOS

1400  
MILLONES DE PESOS  
DE FACTURACIÓN  
ANUAL

900  
TAMBOS  
PROVEEDORES  
DE LECHE





PROSAP

# CLUSTER FORESTAL DE MISIONES Y CORRIENTES

780.000 HECTÁREAS IMPLANTADAS  
25.000 PRODUCTORES  
963 INDUSTRIAS

# 4 INICIATIVAS DE DESARROLLO REGIONAL



- ◆ ALBIGASTA
- ◆ VALLE CALCHAQUÍ
- ◆ NORESTE DE SANTIAGO DEL ESTERO
- ◆ LÍNEA SUR DE RÍO NEGRO



**10** INICIATIVAS DE  
TRANSFERENCIA DE  
INNOVACIÓN



El Programa de Servicios Agrícolas Provinciales -PROSAP- es el instrumento de inversión pública en infraestructura rural del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación. Forma parte de la Unidad para el Cambio Rural -UCAR- que integra la gestión de la cartera de proyectos con financiamiento externo del Ministerio, promoviendo y facilitando el desarrollo equitativo en las áreas rurales. A dos años desde su creación la UCAR ha concluido una primera etapa de construcción en los aspectos organizacionales de la nueva Unidad y de reconstrucción de la cartera misma, mejorando su desempeño, renovando sus instrumentos y ampliando sus fondos y fuentes de financiamiento.

La imagen de la Argentina está asociada a la “pampa húmeda”, cuya fama bien ganada por su producción agropecuaria se proyecta al mundo desde esa región. Sin embargo, el 70 % de la superficie del territorio nacional es árida o semiárida. Provincias tan distintas como Catamarca, Chubut, Jujuy, La Lampa, La Rioja, Mendoza, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, Santa Cruz, Santiago del Estero y Tierra del Fuego producen agroalimentos en condiciones de total o parcial aridez y en ellas la utilización de sistemas de riego integral o complementario, es imprescindible.

Según el Censo Nacional Agropecuario realizado por el INDEC el año 2002, sólo el 27% de las EAP (explotaciones agropecuarias) utiliza el riego. Cifra que habla por sí sola de la inmensa oportunidad que la Argentina tiene si amplía la superficie irrigada.

Extender el riego a nuevas áreas, utilizando de modo sustentable los recursos hídricos con los que cuenta nuestro país permitirá ampliar la frontera productiva, generar empleo en las economías regionales, facilitar el arraigo de la población rural, incrementar la competitividad de nuestros alimentos y contribuir al aumento de las exportaciones.



Al 30 de septiembre de 2012 los 34 proyectos de riego y drenaje ejecutados y en ejecución administrados por el PROSAP suman una inversión pública de 1.993 millones de pesos. Están distribuidos en las provincias de Buenos Aires, Catamarca, Chaco, Chubut, Córdoba, Entre Ríos, Jujuy, La Rioja, Mendoza, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan y Tucumán y han rehabilitado y/o incorporado 264 mil hectáreas; la superficie con recursos hídricos administrados asciende a 558 mil hectáreas.

Las obras realizadas o en plena construcción aportarán:

- aumento de la eficiencia en el uso del agua debido a mejoras en la operación del sistema y a la reducción de pérdidas por filtraciones
- suministro equitativo del agua;
- la incorporación de nuevas áreas productivas;
- aumento de las capacidades de recaudación de los consorcios de regantes, debido a una mayor satisfacción de los usuarios;
- incremento promedio del 70% al 90% de la eficiencia en la distribución y conducción del agua;
- reconversión productiva a cultivos de mayor valor.

La experiencia adquirida en los proyectos realizados con el asesoramiento técnico y financiero del PROSAP conforma un aporte singular para impulsar la elaboración de una estrategia nacional de gestión del agua para riego, al poner a disposición la infraestructura necesaria y las nuevas herramientas técnicas y administrativas que dicha estrategia requiere.

La inversión en los proyectos elaborados en conjunto con las provincias a la fecha, asciende a \$ 2.092 millones\*. Además, se encuentran en etapa de evaluación proyectos que pueden alcanzar un total de \$ 1.030 millones, con los que se pretende continuar expandiendo la superficie irrigada, con prácticas sostenibles y modernas.

\*incluyendo proyectos ejecutados, en ejecución y próximos a iniciar, al 30 de septiembre de 2012.



A lo largo del proceso de gestión de proyectos, el PROSAP desarrolló las capacidades necesarias para desempeñar el rol de nexos y coordinador de diversas iniciativas relacionadas con la agricultura irrigada. El resultado positivo de esta experiencia puso de manifiesto que la gestión del agua destinada al riego es un asunto estratégico de relevancia nacional. El PROSAP hoy tiene desarrollada una cartera de proyectos que permitirá aumentar la superficie regada en más de 532.000 hectáreas (considerando los proyectos próximos a iniciar y en evaluación al 30/09/2012). Teniendo en cuenta las 822.163 ha ya bajo riego, por proyectos ejecutados y en ejecución por el PROSAP estamos en condiciones de asegurar que superaremos 1.350.000 hectáreas bajo riego.



La infraestructura de caminos rurales en la Argentina no está acorde con el potencial productivo y de desarrollo del sector agropecuario: más del 89% de los caminos son de tierra o ripio y suman 556.481 kilómetros según datos del Consejo Vial Federal (año 2006).



Según un estudio de la Universidad Tecnológica Nacional, el 39,5% de la carga transportada en carreteras corresponde a productos de la producción agroalimentaria representando 243 millones de toneladas al año. Sólo en granos (producción primaria) ese volumen anual asciende a 102 millones de toneladas. Estas cifras demuestran por sí solas la importancia de contar en las zonas rurales, allí donde comienza la producción de cada cadena agroalimentaria, con caminos y rutas transitables ante cualquier condición climática.



Según algunos estudios\* las inversiones públicas más productivas a la hora de reducir las desigualdades sociales en el mundo rural son las inversiones en caminos (y en electrificación). Por ello y con el objetivo de estimular las capacidades productivas de las economías regionales el PROSAP ha construido y/o mejorado más de 1100 km de caminos de la producción agropecuaria en ocho provincias argentinas (proyectos ejecutados y en ejecución al 30-09-12).

\* Fans S., Hazelland P., Thorat S.K. (2000) "Impact of public expenditure on rural poverty in India".



En un país de enorme extensión geográfica, en el que las distancias son parte de la realidad productiva y social de la población rural, garantizar la transitabilidad permanente de los caminos es una misión que asume el PROSAP.

Entre las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Entre Ríos, Mendoza, Santa Fe, San Juan y Tucumán, se cuentan 13 proyectos que, ejecutados, en ejecución, próximos a iniciar o en etapa de evaluación, suman, al 30 de septiembre de 2012, una inversión en obra pública para caminos, de más de 1.000 millones de pesos.



Los resultados de un proyecto como el de "Mejoramiento de caminos en el área de producción láctea de Arroyito - La Tordilla" en la provincia de Córdoba son un claro ejemplo de la importancia de contar con una infraestructura vial en la zona rural: disminuyó un 25% los costos de transporte de carga significando un ahorro anual del orden de los \$3.637.913\*

Evaluación de impactos del proyecto "Mejoramiento de caminos en el área de producción láctea", Carlos Alejandro Rodríguez, junio de 2009.



Según el Censo Agropecuario Nacional desarrollado en el año 2002 por el INDEC, en la Argentina existían 319.512 hogares rurales sin acceso a la red de energía eléctrica. La ampliación de la red de electrificación rural es considerada estratégica para el desarrollo regional por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, porque tal inversión permitirá expandir y diversificar la producción, mejorar las condiciones ambientales sobre las que se sustenta la producción agroindustrial y mejorar la calidad de vida de la población rural.



La extensión de las redes de energía eléctrica instalada por el PROSAP supera los 8.300 kilómetros (proyectos ejecutados y en ejecución al 30/09/2012).



Al 30 de septiembre de 2012 el PROSAP cuenta con 14 proyectos -entre ejecutados, en ejecución, próximos a iniciar y en evaluación- por más de 1.000 millones de pesos, para suministrar redes de energía eléctrica en las zonas rurales de las provincias de Chaco, Corrientes, Entre Ríos, Mendoza, Misiones, Neuquén, Salta y San Juan.



En el ámbito de la inversión privada, el PROSAP incentiva con APORTES NO REEMBOLSABLES (ANR) planes de negocio que impulsan la competitividad de los pequeños y medianos productores agropecuarios y de las MiPyMEs agroindustriales y de servicios de todo el país.



El PROSAP ha desarrollado una línea de Aportes No Reembolsables (ANR) exclusiva para los productores rurales cuyos emprendimientos se encuentren en el área de influencia de los proyectos de inversión pública. Los ANR Complementarios son fondos de estímulo a la inversión privada (individual o asociativa) para mejorar la eficiencia productiva, generar mayor valor agregado a la producción y ampliar los beneficios alcanzados por la inversión pública realizada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca a través de PROSAP.



El PROSAP tiene como propósito estratégico apoyar proyectos que mejoren la competitividad y fomenten el crecimiento de las actividades del sector agropecuario. Sus Iniciativas de Mejora Competitiva promueven la articulación entre el sector público y el privado mediante un proceso de acciones consensuadas entre los actores de un territorio o sector productivo, a fin de coordinar sus esfuerzos para el desarrollo de sus ventajas competitivas. Son las Iniciativas de Desarrollo de Clúster, las Iniciativas de Transferencia de Innovación y las Iniciativas de Desarrollo Regional.



El Clúster de la Semilla está localizado en un eje de 180 km que comprende las ciudades de Pergamino y Venado Tuerto, y donde se concentra el 95% de la actividad semillera nacional. La superficie cultivada (sorgo, maíz, girasol, soja y trigo) se estima en 449.656 hectáreas (el 75% de la superficie dedicada a la producción de semillas en todo el país) y alcanza una producción anual de 630.000 toneladas (el 76% del total nacional de semillas). Genera empleo directo a 6.755 personas, indirecto a 5.275 y empleo temporario a 14.500. La facturación anual se aproxima a los 2.350 millones de pesos, representando el 70% de la facturación total del rubro. Las exportaciones del sector alcanzan aproximadamente los 200 millones de dólares. El 90% de las empresas productoras de germoplasma, se encuentran radicadas en el territorio del clúster, que reúne 727 empresas, concentradas en el mejoramiento genético, producción y multiplicación de semillas.



El Clúster Quesero está localizado en Villa María, Córdoba, y abarca una superficie de 13.500 km<sup>2</sup>. Está conformado por 88 empresas que elaboran 89.750 toneladas de queso al año. Esta cantidad representa el 18,3 % de la producción nacional y el 26 % en el caso de quesos de pasta blanda. 900 tambos proveen a las industrias del clúster y regiones aledañas, y producen 904 millones de litros de leche por año, que representan el 9 % de la producción nacional. La producción de quesos genera para la región, un valor bruto superior a 1.400 millones de pesos al año y ocupa de forma directa a más de 2.200 personas.



El Clúster Forestal abarca a las provincias de Misiones y Corrientes en su totalidad. Integra los cuatro principales eslabones de la cadena: 1) plantado, mantenimiento de plantaciones y cosecha; 2) primera transformación (aserraderos, composición de tableros, saneado de la madera, elaboración de pasta celulósica y papel); 3) segunda transformación: la elaboración de productos finales; y 4) comercialización de la producción. La provincia de Misiones cuenta con 360.000 hectáreas implantadas. En el caso de Corrientes, la superficie forestada es de 420.000 hectáreas. Estas dos provincias concentran el 70% del área implantada a nivel nacional. El clúster reúne aproximadamente 25.000 productores y 963 establecimientos industriales.



Las Iniciativas de Desarrollo Regional promueven el crecimiento económico en regiones con base productiva rural. Son esfuerzos organizados y coordinados destinados a incrementar la competitividad territorial de una región, mediante la mejora del entorno competitivo y la definición de estrategias de negocios para desarrollar las cadenas productivas que muestren rasgos dinámicos, desde las más maduras hasta aquellas emergentes. Hoy 4 regiones han consensuado su estrategia de desarrollo y mejora competitiva: Albigasta (que comprende zonas de Catamarca, Córdoba, Santiago del Estero y Tucumán); Valle Calchaquí (que comprende zonas de Catamarca, Tucumán y Salta); Noreste de Santiago del Estero y Línea Sur de Río Negro.



Las Iniciativas de Transferencia de Innovación tienen por objetivo alinear y conectar las demandas de innovaciones tecnológicas de los productores del sector agroalimentario con la oferta de instituciones de ciencia y tecnología, a fin de facilitar el acceso a innovaciones que mejoren la competitividad. El proyecto prevé la financiación de iniciativas que representen un avance significativo sobre las prácticas y técnicas aplicadas hasta ese momento por los productores involucrados.





