

▶▶ Capacidades estatales en una agenda municipal post pandemia



IR: Patricia Nari (UNR)

IR-Nodos: Patricia Nari (UNR) - Daniel Cravacuore (UNQ) - Javier Moreira Slepoy (UNC) - Sabrina Lobato (UNTF) – Estela Palis (UNLR) – Juan Quijano (UNSJ) - Ma Angélica Ledesma (UNSE) – Francisco Mazzaro (Escuela de Gobierno Chaco) - Lucía Aguerre (Biblioteca del Congreso Nacional)- Horacio Cao (Min de Interior)



▶▶ **Objetivos e interrogantes**



OG Producir conocimiento sobre las **capacidades públicas municipales** para el abordaje de una nueva **agenda de las ciudades post pandemia** y diseñar un **modelo de innovación** para los diferentes perfiles de municipios.

Interrogantes

El Estado municipal será capaz de comprender los cambios?

Cuál es su papel en la post pandemia?

Hubo reconfiguración de las agendas locales por el covid19?

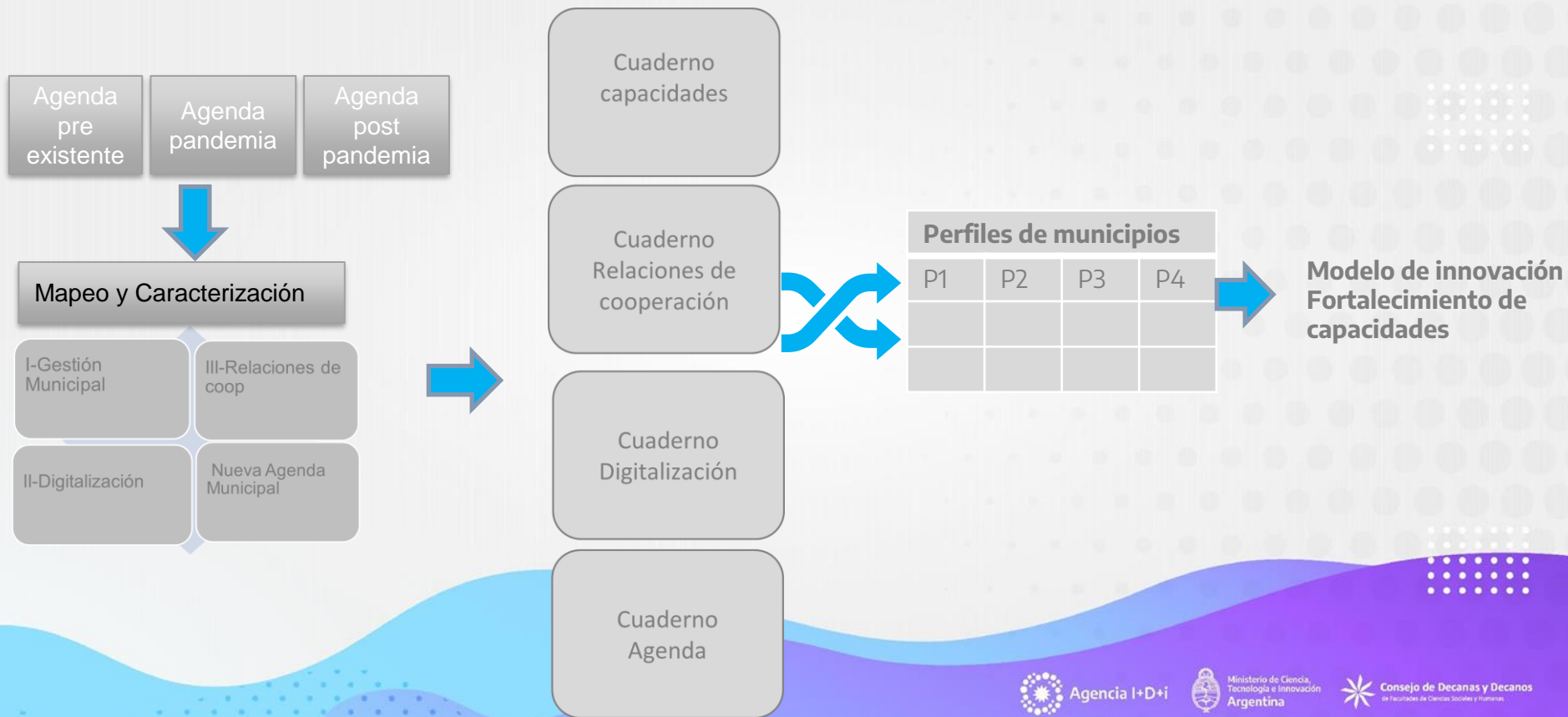
Qué capacidades se requieren para la gestión de una nueva agenda municipal ?

Cuál es el rol de los GL en el diseño de una sociedad post pandemia?

Cómo fortalecer/ resignificar las relaciones de cooperación ?

Cómo promover innovación en los GL para llevar adelante las nuevas agendas?

►► Estrategia metodológica, Modelo de análisis



▶▶ Estado de situación y hallazgos principales

GL se caracterizan por una baja presencia en términos financieros fiscales

Casi el 20% del empleo total –alrededor de un cuarto de millón de personas– se explica por los puestos de trabajo en los gobiernos locales.

A mayor población menos gasto por habitante. Mayor gasto municipal por habitante se da en Patagonia, el menor en NOA; NEA y Cuyo

Existencia de servicios (agua, electricidad y gas) se da en grandes, medianos y pequeños en todas las regiones, salvo NOE y NEA que se verifican ausencias

La mayoría de los CAPS están a cargo de los GL, mas concentrados en GL medianos en el Centro, NEA y Pampeana

Disponibilidad de prestaciones orientadas a los sectores agrícolas e industriales se verifica en la mayoría de los municipios, especialmente reg centro, pampeana, litoral. El 50% de los GI grandes y medianos cuenta con polos tec principalmente en la reg del centro, pampeana y GBA

Capacidades
pre existentes

burocráticas,
prestacionales,
relacionales,
ambidiestras .

►► Estado de situación y hallazgos principales

Los GL medianos son los que reconocen tener más experiencias de coordinación

Los GL medianos son los que reconocen tener más experiencias de coordinación

La mayor cantidad de experiencias de coordinación se dan en las regiones Pampeana, Centro y Litoral

La autonomía plena no parece estimular más las acciones de cooperación respecto de los que carecen de ella

Prevalencia en todas las escalas y regiones de la coordinación público- público, particularmente con otras jurisdicciones e intermunicipales. Salvo en la región Litoral que predominan las relaciones público- privada

La gran mayoría de las experiencias d coordinación tienen que ver con las agendas económica productiva y la agenda social

Relaciones de
cooperación

▶▶ Estado de situación y hallazgos principales



Los GL medianos y muy pequeños puede observarse una mejor relación entre la cantidad de PC con internet y la cantidad de habitantes. Las regiones Patagónica, Centro y Pampeana son las que mejor proporción presentan. La primera, sin embargo, es la de menor nivel de conectividad a Internet de las mismas

Digitalización

disponibilidad de personal técnico especializado en los gobiernos locales, la variable acompaña la escala de las localidades, El mayor desarrollo se da en las regiones del Gran Buenos Aires, Pampeana y Patagónica. Las regiones con menor cantidad de personal especializado son el NOA y el NEA

La mayor cantidad de las soluciones se vinculan a la puesta en funcionamiento de un nuevo servicio digital.



▶▶ Estado de situación y hallazgos principales

PERFILES DE MUNICIPIO SEGÚN DIMENSIONES

Agenda	Innovadora	Modernizadora	Tradicional	
Capacidades	Diversificadas	Prestadoras de Servicios	Dependientes	
Relaciones de cooperación	Inter municipales	Inter jurisdiccionales		
Digitalización	Consolidada	En de desarrollo	Tradicional	Baja

▶▶ Estado de situación y hallazgos principales

Agenda

Pre pandemia:

Predominan los temas que componen la agenda social y la agenda urbano ambiental, luego los temas de la agenda económico productiva y finalmente la agenda de gestión.

Se puede observar que la agenda social mantiene su preponderancia en todas las regiones, fundamentalmente en GBA y NOA. La agenda ambiental, registra preocupación en Cuyo y escasa significación en Patagonia

Emergente

con un claro predominio de la agenda social por sobre los demás temas,

Post pandemia

la permanencia de la agenda social, reposicionamiento de la agenda económico productiva. Luego la agenda Urbano ambiental y la agenda vinculada a aspectos de gestión queda en cuarto lugar, pero con un repunte en sus consideraciones con respecto a la agenda pre pandemia



PISAC
COVID-19

▶▶ Hallazgos- perfiles y agendas

Predomina en
GI de : más
250.000 hab.

P1. Municipios con agendas complejas y estrategias de diversificación de las capacidades de gestión.

- Agenda Innovadora
- Capacidades Diversificadas
- Rel de coop Intermunicipales
- Digitalización consolidada.

P2. Municipios entre la innovación y la modernización en desarrollo de capacidades.

- Agenda entre Innovadora y Modernizante
- Capacidades de Prestación de Servicios.
- Rel de coop municipales
- Digitalización Consolidada y en Desarrollo

Predomina GL
entre 50.0000
y 250.000 hab.

Predomina en
GL : entre
10.000 y
50.0000

P3. Municipios con agendas Modernizantes en transición.

- Agenda Modernizante
- Capacidades de prestación de Servicios
- Rel de coop Interjurisdiccionales
- Digitalización Tradicional

P4. Municipios tradicionales con debilidades de gestión.

- Agenda Tradicional
- Dependencia para la prestación de servicios con altos recursos por hab.
- Rel de coop Interjurisdiccionales
- Baja Digitalización

Predomina en
GL de menos de
50.000 hab.

▶▶ Propuestas y aportes para políticas públicas



1.- A escala Federal

Puesta en marcha de una autoridad federal en la temática:

Ministerio de ciudades/ Consejo Federal/ Agencia de ciudades-

Para avanzar en la resolución de los **complejos y diversificados** problemas que presentan ciudades y la desarticulación recurrente entre las políticas de intervención en el espacio urbano y coordinar programas de innovación municipal según perfiles

Dotar de capacidades de gestión innovativa en los municipios.

Acordar los lineamientos de desarrollo para los diferentes perfiles de municipios que constituyen la diversidad nacional y regional.

Poner en marcha programas y líneas de financiamiento según los lineamientos acordados.

Desarrollar y mantener actualizado un mapa federal – local que permita disponer de evidencias para la formulación de políticas locales e interjurisdiccionales de los diferentes actores del sistema federal.

Implementar un esquema de servicios a los municipios con mayores necesidades de gestión: Técnicos, Digitales, formativo, según las líneas definidas.

Utilización de nube pública

►► Propuestas y aportes para políticas públicas

1.- A escala local, según perfiles

Estrategia: Soporte a la Innovación

Predomina en
GL de +
250.000 h

P1. Municipios con agendas complejas y estrategias de diversificación de las capacidades de gestión.

- Estrategias de desarrollo de inteligencia organizacional. Social, organizacional y digital.
- Desarrollo de competencias de nuevo cuño para el personal con foco en espacios críticos de gestión.
- Soporte para el diseño de dispositivos territoriales, institucionales, organizacionales y digitales para la gestión de la complejidad y la vinculación con la ciudadanía.

P2. Municipios entre la innovación y la modernidad en desarrollo de capacidades.

- Estrategias de consolidación de un perfil de calidad en la prestación de servicios y incorporación de las nuevas demandas ciudadanas.
- Fortalecimiento y ampliación de las competencias técnico- analíticas para el personal.
- Soporte para el desarrollo de esquemas institucionales, organizacionales y digitales consistentes y sólidos.

Predomina en GL
entre 50.0000 y
250.000 hab.

Predomina
en GL de:
entre 10.000
y 50.0000h

P3. Municipios con agendas Modernizantes en transición.

- Estrategias de desarrollo de un perfil de prestación de servicios de calidad y atención a nuevas necesidades.
- Desarrollo de competencias técnicas y administrativas en el personal
- Movilización de un perfil de innovación institucional y organizacional con eje en integración digital.

P4. Municipios tradicionales con debilidades de gestión.

- Estrategias de desarrollo organizacional eficaz simple.
- Desarrollo de competencias básicas y administrativas en el personal
- Movilización hacia la calidad de prestación de servicios básicos y vinculación efectiva con otras jurisdicciones.

Predomina en GL
menos de 10.000 hab.

Estrategia. Movilización de cambios

▶▶ Transferencia directa e indirecta a instituciones públicas

- Base de datos de relevamiento 158 GL de todas las escalas y regiones – en abierto –
- Estado de municipalismo en argentina <https://polilab.unr.edu.ar/categoria/cuadernos-pisac-covid-19/>
- Mapeo de GL , relevamientos y análisis <https://polilab.unr.edu.ar/categoria/cuadernos-pisac-covid-19/>
- Convenio de colaboración, con la Secretaría de Municipios de Nación para adoptar programas de coordinación y cooperación para la formación, capacitación y perfeccionamiento de recursos humanos, intercambio de información técnica. *En construcción*
- Semanarios y talleres con funcionarios nacionales y de los gobiernos locales
- Presentación de resultados en Congresos científicos