



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

INFORME DE AUDITORÍA Nº 5/2022
MINISTERIO DE DEFENSA
SERVICIO DE ALERTA y SOCORRO SATELITAL (SASS)
SEGUIMIENTO DE REGULARIZACION DE HALLAZGOS
(RELACIONADO CON INFORME DE AUDITORÍA Nº 34/2020)

Tabla de Contenidos

Informe Ejecutivo	1
Informe Analítico	3
Objetivo	3
Alcance	3
Tarea Realizada	3
Marco Normativo	3
Hallazgos	4
Conclusión	7



Informe Ejecutivo

INFORME DE AUDITORÍA Nº 5/2022 MINISTERIO DE DEFENSA SERVICIO DE ALERTA y SOCORRO SATELITAL (SASS) SEGUIMIENTO DE REGULARIZACION DE HALLAZGOS (RELACIONADO CON INFORME DE AUDITORÍA Nº 34/2020)

Objetivo

Realizar el seguimiento de las acciones encaradas por el Servicio de Alerta y Socorro Satelital (SASS), a fin de actualizar el estado de los hallazgos pendientes de regularización del Informe de Auditoría Nº 34/2020.

Hallazgos

Hallazgo Nro. 1: Falta de formalización de un contrato por el mantenimiento preventivo y correctivo de conformidad con los requisitos del Sistema COSPAS SARSAT.

Situación actual: En trámite.

Hallazgo Nro. 2: El sistema MEOLUT se encuentra sin servicio de mantenimiento y su software desactualizado.

Situación actual: En trámite.

Hallazgo Nro. 3: El equipamiento componente de los sistemas LEO, GEO y MEO, equipamiento de oficinas, mobiliario y repuestos obrantes en poder del ARMCC no cuentan con el registro patrimonial de las fuerzas.

Situación actual: En trámite.

Conclusión

En virtud de las tareas efectuadas por esta Unidad de Auditoría Interna se infiere que el auditado ha comenzado a implementar algunas de las acciones necesarias para subsanar los hallazgos pendientes de regularización registrados en el Informe de Auditoría Nº 34/2020. Del análisis y las validaciones efectuadas, se concluye que los Hallazgos Nº 1 y 2 se encuentran en trámite de ser regularizados hasta tanto se concrete la COMPULSA INTERNACIONAL INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT que por orden del Sr Ministro de Defensa,



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

la gestión administrativa estará a cargo del Estado Mayor Conjunto, mientras que el Hallazgo N° 3 no ha sido subsanado, encontrándose el mismo en trámite. Se destaca la ausencia de documentación que avale las acciones llevadas a cabo por el auditado a los efectos del registro patrimonial de los bienes a las fuerzas.

Finalmente, como fuera referenciado en el Informe de Auditoría N° 34/2020, la regularización de las cuestiones administrativas y contractuales observadas oportunamente permitiría un funcionamiento más eficiente del sistema y minimizaría los riesgos de ocurrencias de hechos que atenten su operatividad, más aún teniendo en cuenta que el objetivo perseguido se relaciona con la salvaguarda de vidas humanas y bienes.

BUENOS AIRES, febrero de 2022.



Informe Analítico

INFORME DE AUDITORÍA N° 5/2022 **MINISTERIO DE DEFENSA** **SERVICIO DE ALERTA y SOCORRO SATELITAL (SASS)** **SEGUIMIENTO DE REGULARIZACION DE HALLAZGOS** **(RELACIONADO CON INFORME DE AUDITORÍA N° 34/2020)**

Objetivo

Realizar el seguimiento de las acciones encaradas por el Servicio de Alerta y Socorro Satelital (SASS), a fin de actualizar el estado de los hallazgos pendientes de regularización del Informe de Auditoría N° 34/2020.

Alcance

La tarea fue desarrollada durante el mes de febrero de 2022, comprendiendo la evaluación del cumplimiento de los hallazgos que surgen del informe citado, conforme a las Normas de Auditoría Gubernamental aprobadas por Resolución N° 152/02 SGN.

Tarea Realizada

La tarea realizada cuyo resultado se expone a largo del informe comprendió los siguientes procedimientos de auditoría:

- Relevamiento de los hallazgos oportunamente realizados por esta Unidad de Auditoría Interna en el Informe de referencia.
- Notificación al responsable del área, mediante el Sistema de Gestión Documental Electrónica para relevar el estado de los hallazgos pendientes de regularización y efectuar las tareas de seguimiento de los mismos.
- Recepción y análisis de las respuestas recibidas con la documentación de respaldo.
- Elaboración de los papeles de trabajo producto de las tareas de auditoría y del análisis técnico-profesional realizado.

Marco Normativo

Se identificó el marco normativo vigente al momento de la concreción de los procedimientos, el que se encuentra integrado por las siguientes normas:



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

- Ley N° 24156 – Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional.
- Ley N° 19549 – Ley de Procedimiento Administrativo.
- Ley N° 22445 – Convenios Internacionales – Convenio Internacional sobre búsqueda y salvamento marítimos.
- Disposición 160 del 1/11/2001 – Creación del Servicio de Alerta y Socorro Satelital (SASS).
- Resolución SGN N° 152/02 – Normas de Auditoría Gubernamental.

Hallazgos

Hallazgo N°1: Falta de formalización de un contrato por el mantenimiento preventivo y correctivo de conformidad con los requisitos del Sistema COSPAS SARSAT.

Si bien, de la evidencia obtenida surge que se prestó el servicio de mantenimiento preventivo y correctivo del Sistema LEO/GEO, la extensión temporal sin la formalización de un contrato que regule su suministro desde el 1/07/2019, ha originado al 31/10/2020 una deuda con la firma EMS TECHNOLOGIES CANADA LTD de U\$S 407.500 correspondientes a los servicios de mantenimiento prestados en los meses de enero a octubre de 2020, que deberán ser afrontados por legítimo abono.

Asimismo, se potencia el riesgo de ocurrencia de hechos que impacten negativamente en la operatividad del sistema y el consiguiente logro del objetivo perseguido, tomando mayor relevancia por cuando éste se relaciona con salvar vidas humanas y bienes.

Hallazgo N° 2: El sistema MEOLUT se encuentra sin servicio de mantenimiento y su software desactualizado.

El sistema MEOSAR instalado nunca alcanzó la capacidad operativa total “FOC” por no haberse podido realizar el comisionamiento final del sistema ante el nodo principal USMCC. A la fecha de la auditoría se encontraba sin contrato de mantenimiento, estando el software del sistema desactualizado en tres versiones respecto de la vigente.

Opinión del Auditado respecto de los Hallazgos 1 y 2: NO-2022-16677373-APN-DGCI#ARA informa lo siguiente:

1. El 17 de marzo de 2021 se llevó a cabo una reunión entre el Secretario de Estrategia y Asuntos Militares y el Director General de Comunicaciones e Informática de la Armada, a efectos de evaluar entre otros temas, los hallazgos plasmados en informe de auditoría N° 34/2020 UAI-MD, se puso de manifiesto la criticidad del Sistema de Alerta y Socorro Satelital (SASS) operado a través del Sistema COSPAS-SARSAT en lo atinente a la información que el mismo



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

brinda para el seguimiento y resolución de casos SAR y su relevancia a nivel regional e Internacional. Asimismo, en el marco de esa reunión se determinó que tanto la Armada Argentina como La Fuerza Aérea Argentina serían a futuro los operadores de sistema, recayendo la gestión administrativa de la contratación en la Subsecretaría de Planeamiento Operativo y Servicio Logístico de la Defensa, iniciando a su vez el Ministerio de Defensa la tramitación pertinente ante el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto a efectos que el mismo asuma el pago de la membresía de la República Argentina en adhesión al Programa Internacional COSPA-SARSAT. Como tema concurrente y mediante un acuerdo previo con el Ministerio de Seguridad, el Ministerio de Defensa establecería respecto al uso de las balizas PLB (Balizas Personales Terrestres), mediante una resolución, que ante una alerta recibida de dichas balizas fuese el Ministerio de Seguridad quien encamine el caso SAR terrestre.

2. Durante el segundo trimestre de 2021 el Secretario de Estrategia y Asuntos Militares designó como responsable de la coordinación para la gestión y traspaso de responsabilidades de la administración del Sistema COSPASSARSAT al Subsecretario de Planeamiento y Coordinación Ejecutiva en Emergencias, Dr. Roberto Corti, ante el cual los Directores Generales de Comunicaciones e Informática de la Fuerza Aérea Argentina y de la Armada Argentina juntamente con el del Estado Mayor Conjunto expusieron los antecedentes, situación y estado actual de operación del sistema COSPAS-SARSAT. Estableciéndose en dicha oportunidad la necesidad de fijar un equipo de trabajo y un calendario para el traspaso de la documentación y antecedentes contractuales del SASS a la DGCI EMCO.

3. El equipo conformado por oficiales superiores y oficiales jefes de la Dirección de Comunicaciones de la Fuerza Aérea Argentina, del Servicio de Comunicaciones Navales y de la Dirección de Armas y Electrónica de la Armada elaboraron una primera versión de la ESPECIFICACIÓN TÉCNICA PARA COMPULSA INTERNACIONAL DE PRECIOS DE: INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT, esta especificación fue remitida por la DGCI ARA a la DGCI EMCO mediante NO-2021-63406123-APN-DGCI#ARA del 15 de julio de 2021

4. En base a observaciones realizadas sobre la primera versión de la ESPECIFICACIÓN TÉCNICA PARA COMPULSA INTERNACIONAL DE PRECIOS DE: INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT por parte Señor Brigadier (RS) Gerardo Bidegain asesor del Sr. SEAM, se perfeccionó la especificación técnica, enviando la versión definitiva por nota NO-2021- 98602140-APN-DGCI#ARA del 15 de octubre de 2021 (adjunta como archivo embebido) a la DGCI EMCO, haciendo expresa mención en la misma “que el Segmento Terreno Argentino del Sistema COSPAS-SARSAT que brinda los Servicios de Alerta de Socorro Satelital (SASS), instalado en la Primera Brigada Aérea de la Fuerza Aérea Argentina (Grupo 3 Comunicaciones - El Palomar - Pcia. de Buenos Aires, República Argentina) y el Destacamento Naval Río Grande de la



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

Armada Argentina (Río Grande - Pcia. de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, República Argentina) se encuentra sin cobertura de mantenimiento preventivo y correctivo desde el 1 de mayo de 2021 por falta de renovación del contrato específico.”

5. El 21 de octubre de 2021 el DGCI ARA mantiene una reunión con el Subsecretario de Planeamiento y Coordinación Ejecutiva en Emergencias a efectos de evaluar el avance en el proceso de concreción de la compulsa para el mantenimiento del Sistema COSPAS-SART, en dicha reunión quedo establecido por parte del Sr. Subsecretario Dr. Corti que el Ministerio de Defensa se haría cargo de la gestión política de la problemática del sistema y que el Estado Mayor Conjunto estaría a cargo de la gestión administrativa del mismo.

6. Mediante nota NO-2022-05616921-APN-SEMG#FAA del 19 de enero de 2022 (se adjunta como archivo embebido), el Subjefe del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina solicita al Subjefe del Estado Mayor Conjunto que comunique el estado de avance de la "COMPULSA INTERNACIONAL INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT". Informando asimismo que “el día 18-ENE-22 la Consola de Control de Operación OCC-200 (única consola de operación que se encuentra comisionada con el sistema COSPAS-SARSAT) presentó fallas en su funcionamiento entre las 21:22 hs (L) hasta las 01:14 hs (L) del día 19-ENE-22, motivo por el cual durante el tiempo que duró la interrupción del servicio, el control debió transferirse al Centro de Control de Misión Alternativo de la República de Chile.”

7. El día 24 de enero de 2022 la Misión Naval Logística en los Estados Unidos de América recibe una nota por parte de la Secretaria del Programa Internacional COSPAS-SARSAT (se adjunta como archivo embebido) recordando que antes del 31 de marzo de 2022 debe hacerse efectivo el pago de la membresía del programa COSPASSARSAT. Tomando conocimiento la DGCI de dicha nota el 11 de febrero de 2022.

8. En virtud de la nota recibida referente al pago de la membresía y dado que no se contaba con ningún tipo de información sobre el estado de avance de la “COMPULSA INTERNACIONAL INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT”, el 14 de febrero de 2022 el DGCI-ARA mantiene una reunión con el Subsecretario de Planeamiento y Coordinación Ejecutiva en Emergencias, en la misma le es comunicado que la mencionada Subsecretaria en conjunto con la DGCI-EMCO se encuentran trabajando en la confección de un BAPIN para solventar el costo de la compulsa a través del FONDEF. No se obtiene respuesta sobre quien se hará cargo del pago de la membresía.

9. El Subjefe del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea por nota NO-2022-15454896-APN-SEMG#FAA del 17 de febrero 2022 (se adjunta como archivo embebido) reitera al Subjefe del Estado Mayor Conjunto la solicitud de información sobre el estado de avance de la compulsa efectuada previamente por nota NO-2022-05616921- APNSEMG#FAA.



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

10. Por nota NO-2022-15684949-APN-SEMCO#EMCO del 17 de febrero 2022 (se adjunta como archivo embebido) el Subjefe del Estado Mayor Conjunto requiere al DGCI EMCO asesoramiento respecto a las acciones a adoptar.

Situación actual: En trámite

Hallazgo N° 3: El equipamiento componente de los sistemas LEO, GEO y MEO, equipamiento de oficinas, mobiliario y repuestos obrantes en poder del ARMCC no cuentan con el registro patrimonial de las fuerzas

De acuerdo a la Cláusula Sexta del Acta Acuerdo del 13/07/2020, la Dirección de Patrimonio de la FAA realizó la catalogación y alta del material del sistema terreno instalado, para su incorporación a los inventarios de ambas Fuerzas. A la fecha de la auditoría no se había producido dicha incorporación, por lo cual no se encuentran incluidos en los registros patrimoniales de las fuerzas.

Opinión del Auditado: **NO-2022-16677373-APN-DGCI#ARA** Informa que el equipamiento LEOSAR y MEOSAR perteneciente al sistema COSPAS SARSAT ubicado en las instalaciones del DESTACAMENTO NAVAL RÍO GRANDE se encuentra en trámite de incorporación al Sistema de Inventarios de Material de administrado por la Dirección General de Material de la Armada (SIMA) mediante la confección del correspondiente Listado Coordinado de Efectos Asignados (LICEA).

Situación actual: En trámite.

Dentro de las acciones correctivas informadas se encuentra la de llevar a cabo una actualización del trámite iniciado oportunamente correspondiente al registro patrimonial del equipamiento LEO y GEO y la de incorporar al inventario integrado como los sistemas LEO/GEO/MEO, cuya fecha prevista estaba estipulada durante el 2do trimestre del año 2021. No consta en la documentación informada por el auditado que haya iniciado el trámite del registro patrimonial a las fuerzas.

Conclusión

En virtud de las tareas efectuadas por esta Unidad de Auditoría Interna se infiere que el auditado ha comenzado a implementar algunas de las acciones necesarias para subsanar los hallazgos pendientes de regularización registrados en el Informe de Auditoría N° 34/2020.

Del análisis y las validaciones efectuadas, se concluye que los Hallazgos N° 1 y 2 se encuentran en trámite de ser regularizados, requiriendo que se concrete la COMPULSA INTERNACIONAL INTEGRACIÓN L-G-M Y MANTENIMIENTO DEL SEGMENTO TERRENO ARGENTINO DE COSPAS-SARSAT; mientras



Ministerio de Defensa

Unidad de Auditoría Interna

que el Hallazgo N° 3 no ha sido subsanado, encontrándose el mismo en trámite. Se destaca la ausencia de *documentación que avale las acciones llevadas a cabo por el auditado a los efectos del registro patrimonial de los bienes a las Fuerzas*.

Finalmente, como fuera referenciado en el Informe de Auditoría N° 34/2020, la regularización de las cuestiones administrativas y contractuales observadas oportunamente permitiría un funcionamiento más eficiente del sistema y minimizaría los riesgos de ocurrencias de hechos que atenten su operatividad, más aún teniendo en cuenta que el objetivo perseguido se relaciona con la salvaguarda de vidas humanas y bienes de relevancia.

BUENOS AIRES, febrero de 2022.