

<b>INFORME PARA LA TOMA DE DECISIONES Y ESTRATEGIAS COLECTIVAS DE CUIDADOS INTEGRALES FRENTE AL CONSUMO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS EN EL MUNICIPIO DE CARMEN DE ARECO</b>	<b>0</b>
<b>DESCRIPCIÓN DEL MARCO ORGANIZACIONAL</b>	<b>0</b>
Estrategia de Foros Federales de consensos y acciones	1
Modalidad de trabajo: intersectorialidad, corresponsabilidad y construcción conjunta	2
Temporalidad de la propuesta	2
<b>UNA MIRADA SITUADA AL TERRITORIO Y SU COMUNIDAD: UNA LÍNEA DE BASE DESDE Y PARA CARMEN DE ARECO</b>	<b>3</b>
Carmen de Areco	3
Población	3
Esparcimiento	3
Espacio intersectorial	3
Otras medidas municipales: marco regulatorio local y operativos de alcoholemia.	4
Investigación local	4
Dinámica de encuentros	4
<b>RACIONALIDAD DEL FORO FEDERAL DE CONSENSOS Y ACCIONES EN CARMEN DE ARECO: TEORÍA DEL CAMBIO, ÁRBOL DE PROBLEMAS Y SOLUCIONES</b>	<b>6</b>
Árbol de problemas	7
Actividades	14
Supuestos y riesgos	16
<b>Diagrama de Gantt: Calendario/ cronograma/metás</b>	<b>16</b>
<b>Estrategia de monitoreo y evaluación</b>	<b>18</b>

## **INFORME PARA LA TOMA DE DECISIONES Y ESTRATEGIAS COLECTIVAS DE CUIDADOS INTEGRALES FRENTE AL CONSUMO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS EN EL MUNICIPIO DE CARMEN DE ARECO**

### **DESCRIPCIÓN DEL MARCO ORGANIZACIONAL**

El presente informe forma parte de una iniciativa del **Observatorio Argentino de Drogas (OAD)** y de la **Dirección de Prevención y Cuidado**, pertenecientes a Sedronar. Mientras la Dirección plantea acciones de prevención, que interpelan las prácticas y representaciones vinculadas al consumo de

sustancias psicoactivas (SPA), el Observatorio construye conocimiento sobre las distintas dimensiones de dicho consumo, a modo de orientar el diseño, la implementación y el monitoreo de políticas públicas.

El **objetivo general del documento** es evaluar el desarrollo de la estrategia FOROS FEDERALES DE CONSENSOS Y ACCIONES del PROGRAMA CUIDADOS INTEGRALES PARA EL CONSUMO DE ALCOHOL, en su primer semestre de implementación. Así, se podrán poner bajo la lupa el logro de sus objetivos, sus principales aprendizajes y desafíos de implementación.

La evaluación del proceso toma como marco de referencia la **perspectiva de evaluación integral de programas de política pública**, basada en el enfoque de derechos y atenta a la perspectiva de los actores involucrados en el desarrollo de la estrategia o programa. Para ello, se plantea una acción conjunta con los **Observatorios Provinciales de Drogas (OPD)**, que compartirán el propósito de monitorear la implementación de la estrategia. Se trata de relevar los resultados con cada provincia, a fin de analizar los efectos inmediatos, los productos logrados y el grado de cumplimiento de los objetivos previstos.

## Estrategia de Foros Federales de consensos y acciones

La estrategia de Foros Federales de consensos y acciones promueve la participación de los territorios, y el trabajo de cuidados junto con los municipios y sus instituciones, organizaciones sociales e integrantes de sus comunidades.

Así, se proponen como **objetivos**:

- **Acordar un plan de trabajo entre el Estado Nacional, el Estado Provincial y el Estado Municipal**, que permita delinear acciones y estrategias colectivas de cuidados integrales frente al consumo excesivo de bebidas alcohólicas por parte de las personas, en conjunto con las diversas instituciones, organizaciones de la sociedad civil organizaciones sociales, comercio local y la ciudadanía en general.
- **Sensibilizar y brindar información** en términos de protocolos de actuación y estrategias integrales de cuidados sobre:
  - Ingesta en adolescentes, juventudes y adultos.
  - Personas gestantes.
  - Manejo de maquinarias a motor.
  - Control de habilitaciones, horarios y días de distribución y venta de bebidas alcohólicas.
  - Publicidad.
  - Eficacia de los marcos regulatorios.
  - Red nacional, provincial y local de cuidados preventivos y asistenciales.

- Espacios de ocio y actividades alternativas.

En esa línea, los Foros Federales de consensos y acciones están pensados como **espacios de debate y problematización**, basados en un modelo de **corresponsabilidad, solidaridad y accesibilidad**. Se trata de generar espacios de diálogo intersectorial para el establecimiento de acuerdos, con acciones factibles y medibles. Posteriormente, se redistribuyen acciones entre los Estados, las instituciones, organizaciones, los mercados, las familias y referentes, las adolescencias y juventudes.

El orden de concreción de la estrategia de Foros Federales en cada municipio, se define a nivel provincial, y depende de la prioridad que determine cada jurisdicción en relación al consumo de alcohol. **En primera instancia, se propone la elaboración de un diagnóstico local y un relevamiento de acciones** (promocionales, preventivas y asistenciales), realizadas anteriormente y de acciones vigentes en relación a la temática.

Una vez finalizado el “mapeo”, se invita a una reunión virtual a la intendencia del municipio a fin de presentar la estrategia de Foros.

### **Modalidad de trabajo: intersectorialidad, corresponsabilidad y construcción conjunta**

La propuesta de los Foros se despliega a lo largo de cinco encuentros con diferentes actores de cada municipio que se consideran decisores en la temática del consumo de alcohol a nivel local.

El primer encuentro se desarrolla con el Estado (Poder Ejecutivo y Legislativo). En el segundo, participan instituciones, ONG, cultos, organizaciones sociales, familias y referentes; mientras que en el tercero se invita a participar a adolescentes y jóvenes. El cuarto convoca a actores vinculados al mercado local, y el quinto se plantea como un espacio de evaluación y síntesis de los anteriores, donde se definen las acciones a seguir.

Lejos de una propuesta de formación o capacitación unidireccional y centralizada por parte de Sedronar, **cada encuentro busca afianzar el trabajo territorial e intersectorial** y apostar a la construcción conjunta.

### **Temporalidad de la propuesta**

Sedronar plantea el acompañamiento continuo e ininterrumpido a las personas que desde el ámbito público, privado o de la sociedad civil están involucradas con la temática del consumo de SPA.

Sin perjuicio de ello, **la iniciativa actual se estructura en cuatro momentos:**

- Encuentros con la comunidad que permiten co-construir un diagnóstico.
- Devolución e informe de la primera etapa.
- Implementación de acciones consecuentes con el diagnóstico por parte del municipio, a fin de alcanzar las metas establecidas.
- Monitoreo y evaluación para el ajuste permanente: se sugieren instancias bimensuales.

## UNA MIRADA SITUADA AL TERRITORIO Y SU COMUNIDAD: UNA LÍNEA DE BASE *DESDE Y PARA* CARMEN DE ARECO

Cuando se trata de buscar respuestas concretas en territorios situados, los programas genéricos o enlatados no son los más indicados para cumplir con las expectativas. Teniendo presente que cada comunidad crea y sostiene sus propias lógicas de socialización, interacción e intercambio, ante una pregunta puntual (¿qué podemos hacer frente al consumo de bebidas en Areco?), **el OAD y la Dirección de Prevención del Sedronar, en conjunto con actores locales, pusieron de manifiesto e intercambiaron aspectos específicos que hacen a las dinámicas de consumo a nivel local.**

En ese sentido, **un modelo participativo en el que el diagnóstico se construye y enriquece**, habilita el debate e intercambio, promoviendo que cada municipio asuma un papel protagónico. Así, las problemáticas que enuncian los mismos actores; sus expresiones, opiniones y propuestas, van perfilando los rasgos que adquiere esa línea de base; los datos que registra. Incluso, **una estrategia decisional articulada y compartida**, permitirá que la línea de base lleve implícita las respuestas o vías de acción para el municipio.

Para contextualizar el plan de acción propuesto, en la siguiente sección se repasan ciertas características sociodemográficas y de políticas públicas locales, en relación al consumo excesivo de alcohol.

### **Carmen de Areco**

#### Población

Carmen de Areco es la ciudad cabecera del partido homónimo, provincia de Buenos Aires, República Argentina. Se encuentra en el km 139 de la RN 7. Su población ronda los 13.000 habitantes.

#### Esparcimiento

Carmen de Areco es una ciudad que recibe visitantes, particularmente por sus propuestas de turismo rural. Entre sus atractivos, ofrece un espacio de recreación importante - el Balneario Camping Municipal-, que arroja una extensión de 10 hectáreas. A su vez, el río Areco atraviesa la localidad, habilitando la práctica de deportes acuáticos.

#### Espacio intersectorial

Una de las necesidades que se desprende del presente informe irá en esa línea, sugiriendo un espacio de encuentro entre representantes de diversas áreas tales como Salud, Violencias Machistas, Discapacidad, Juventud, Adultos mayores, Cultura, representantes de niñeces, Merenderos y ONG.

#### Recursos locales para el abordaje de consumo de alcohol

En lo que respecta a la implementación de estrategias de cuidado y prevención, en mayo de 2021 la SEDRONAR y el municipio bonaerense firmaron un acuerdo para llevar adelante acciones que logren abordar la problemática del consumo de sustancias.

Tal como se anticipó, en la ciudad no hay registro de una mesa interinstitucional, que congregue a actores de diversos ámbitos que aborden los consumos excesivos. Es por eso que una de las primeras iniciativas es conformar una mesa territorial, que vaya de la mano con la Estrategia de Foros Federales de Alcohol. En simultáneo, se buscará asentar encuentros de capacitación docente.

El presente diagnóstico busca relevar y acercar información que allane el camino en esa dirección.

Otras medidas municipales: marco regulatorio local y operativos de alcoholemia.

En lo que respecta al marco regulatorio, la ley provincial 13392 adhiere a la ley nacional de Estupefacientes 23.737.

Cabe mencionar también la ley de Salud Nacional 26657 y ley Lucha contra el alcoholismo 24788.

### Investigación local

De acuerdo con lo relevado, la localidad no cuenta con información estadística sobre la temática. No obstante, actualmente hay líneas de investigación relacionadas al consumo de alcohol y otras sustancias.

## Dinámica de encuentros

En el Municipio de Carmen de Areco, **los encuentros se realizaron en junio del 2021**. En cada oportunidad, participaron alrededor de 20 actores que pusieron sobre la mesa diversos enfoques y percepciones del consumo excesivo de alcohol, desde su experiencia y/o pertenencia institucional, ocupacional y profesional.

**Los encuentros fueron coordinados por un equipo de la Dirección de Prevención y Cuidados de Sedronar**, quienes se ocuparon de introducir las dinámicas, promover la reflexión y participación y registrar aportes.

Siguiendo los lineamientos de la iniciativa de Foros Federales, **tras un encuentro con el Poder Ejecutivo Local, se convocó al primer grupo de reflexión**. La invitación incluyó a referentes de las áreas de salud, educación, desarrollo social, juventudes, inspecciones, seguridad, cultura y deportes, que intervienen en distintas dimensiones de la temática.

Durante **el primer encuentro virtual en la localidad de Areco**, tomaron la palabra **18 personas**. En representación de SEDRONAR, estuvieron presentes Aldo Dománico, Giselle Bergón, Daniel Miño, Mariquena Pergolesi y Mariano Ponga. Por parte del Municipio de Areco, se destaca la presencia de Facundo Ceres (Secretario de Gobierno); Juan Alberto Torres (Secretario de DDHH); Victoria Dell

Acqua (Directora de Juventud); Belén Báez (Equipo Área Juventud); Mauro Moreno, Lorena Damiano (Directora de Salud), Adrián Oscar (Director de Desarrollo Social), Sebastián Nelson (Coordinador de Deportes), entre otras/os.

De esa manera, **hubo representación del Poder Ejecutivo y Legislativo a nivel local, y de diversas direcciones y departamentos** que trabajan y conocen a la comunidad.

El **segundo encuentro, estuvo orientado a distintos espacios de participación ciudadana**. En esa oportunidad asistieron **20 personas**, que se presentaron de la siguiente manera:

Represento a los adultos mayores

Soy psicóloga y Directora de mujeres y diversidades de la Municipalidad

Soy asesor de diferentes áreas de derechos humanos del municipio

Soy coordinadora de dirección de juventudes.

Soy presidenta del Rotary club

Soy pastora de la iglesia evangélica bautista.

Soy Directora de salud Municipal

Me desempeño como Pastor de la iglesia luz del mundo.

Soy Directora de Juventudes de la Municipalidad

Soy abogada, Formo parte de la coordinación de alcohol.

Soy Directora del área de inclusión social de la Municipalidad

Soy parte del equipo técnico que acompaña en los foros.

Estoy en representación de la colectividad feminista.

Trabajo en la dirección de prevención y formo parte del equipo técnico de alcohol.

Soy Directora de Educación y Deporte del municipio

Estoy en representación de la Dirección de Cultura

Represento a la iglesia cristiana evangélica

Como demuestra el gráfico, estuvo presente el “Tercer Sector” (fundaciones y asociaciones), así como instituciones y referentes destacados de la localidad. De esa forma, participó la colectiva feminista, la Iglesia Cristiana Evangélica, la Iglesia Evangélica Bautista, el Rotary Club y la Iglesia Luz del Mundo. A su vez, acompañaron el encuentro distintos representantes de la municipalidad de Areco, desde las áreas de Juventudes, Deportes, Cultura, Inclusión Social, Derechos Humanos, Adultos Mayores, Mujeres y Diversidades.



Sin perder de vista que los cuidados frente al consumo de bebidas alcohólicas son responsabilidad de las y los adultos, **el tercer encuentro habilitó la escucha y participación de representantes de las adolescencias y juventudes**. Construir espacios que incluyan su perspectiva en la toma de decisiones, permite ampliar y poner en debate ciertas representaciones y prácticas de consumos existentes. En éste mismo sentido, es importante pensar qué estrategias colectivas de cuidado entre pares se deben llevar a cabo y cuál es su relación con el mundo adulto. Por tal fin, fueron convocadas y convocados representantes de los grupos de adolescentes y jóvenes de los Centros de Estudiantes, cultos, partidos políticos, movimientos sociales, etc.

A fin de continuar propiciando el interjuego de perspectivas y soluciones en torno a un mismo fenómeno, y en sintonía con un **abordaje integral** de las problemáticas por el consumo de alcohol, se impulsaron **articulaciones entre los gobiernos, el sector privado y la comunidad**. Así fue que se organizó una reunión **con comerciantes y distintos representantes del mercado local**.

Para cerrar el ciclo de encuentros, y siguiendo la estructura sugerida por la estrategia de Foros Federales de Consensos y Acciones, se organizó **un último evento de cierre y reflexión** al que asistieron **representantes de todos los sectores**. Participaron comerciantes (supermercadistas, propietarios de restaurantes, bares, kioscos y despensas), personas de la sociedad civil, jóvenes, representantes locales de distintas religiones, consejalas/es y funcionarias/os de áreas diversas como Juventudes, Género y Diversidades, Industria, Comercio, Derechos Humanos y Seguridad. **El objetivo fue delinear acuerdos y soluciones concretas, que serán analizadas a continuación**.

## **RACIONALIDAD DEL FORO FEDERAL DE CONSENSOS Y ACCIONES EN CARMEN DE ARECO: TEORÍA DEL CAMBIO, ÁRBOL DE PROBLEMAS Y SOLUCIONES**

Tras la descripción de la situación que se aborda y los encuentros realizados en el marco del Foro Federal, se plantea la siguiente propuesta para el Municipio de Carmen de Areco. Para ello, se apela a los supuestos de la “teoría del cambio” y “el árbol de problemas”.

**La teoría del cambio explica cómo se espera que las actividades produzcan una serie de resultados que contribuyan a lograr los impactos finales previstos**. La misma puede emplearse en la planificación estratégica, programática o de políticas, a fin de determinar cuál es la situación actual (en términos de necesidades y oportunidades), qué situación se pretende alcanzar y qué hace falta para efectuar la transición entre una y otra. Esto permite trazar metas realistas, distribuir responsabilidades y acordar una visión común sobre las estrategias que deben realizarse para alcanzar dichas metas.

En la fase de ejecución de un programa o política, la teoría del cambio **permite definir los indicadores** a fin de darles seguimiento a lo largo de todo el proceso. Por su parte, en la instancia de **evaluación del impacto**, permite discernir los datos a recopilar y la forma en que deben analizarse.

Para ello, la teoría del cambio debe **partir de un análisis certero de la situación**. Por eso resulta preciso identificar el problema a que la intervención hace frente; sus causas, consecuencias y

oportunidades; las sinergias con otras iniciativas o recursos disponibles. En este punto, entra en juego la herramienta conocida como “árbol de problemas”.

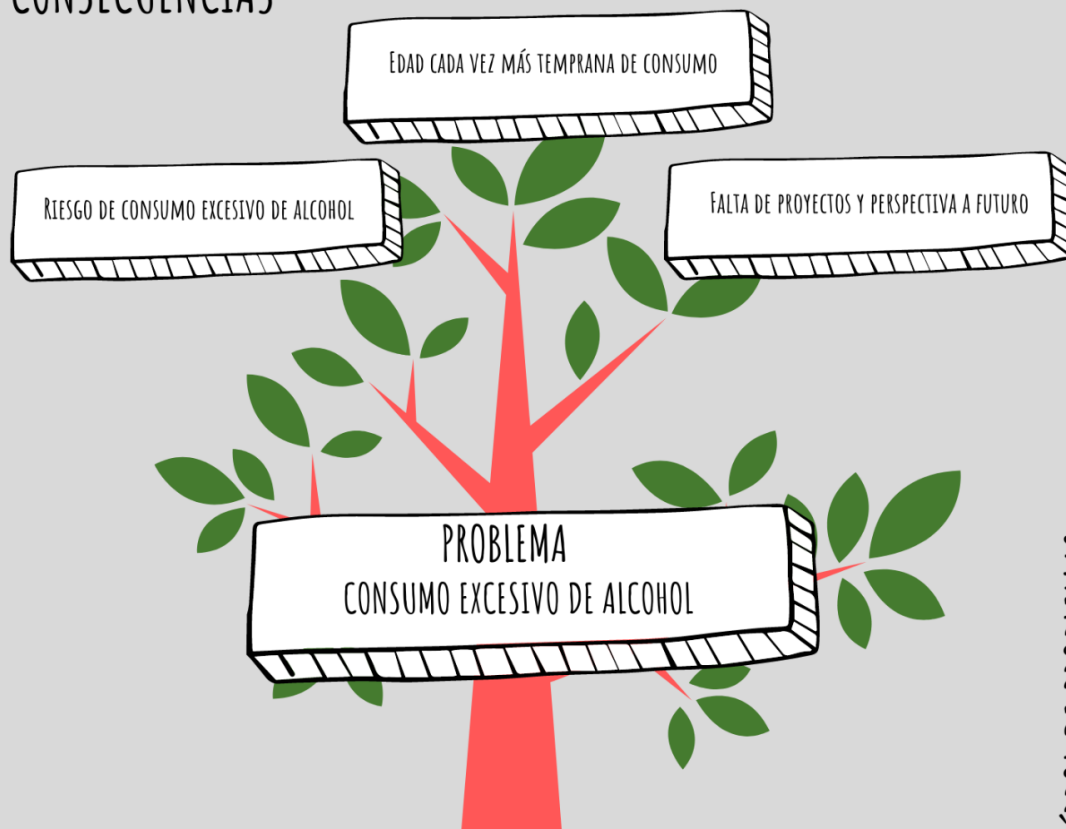
### **Árbol de problemas**

El árbol de problemas es una técnica utilizada para **representar situaciones problemáticas** ubicando las causas del problema en las raíces, el conflicto o problema central en el tronco y los efectos (o consecuencias) de dicho problema en el follaje. Esta forma de esquematizar permite visualizar con mayor claridad el panorama antes de iniciar la búsqueda de soluciones.

En el caso de Carmen de Areco, a lo largo de los distintos encuentros se plasmaron las siguientes representaciones identificadas como **causas del problema y consecuencias del consumo de alcohol**:



## CONSECUENCIAS



## CAUSAS

NATURALIZACIÓN DEL CONSUMO    SI NO TOMO, NO ME DIVIERTO    FALTA DE CONTENCIÓN    FALTA DE CUIDADOS COMUNITARIOS  
 CONSUMIR PARA DESINHIBIRSE    SOCIEDAD DE CONSUMO    ROTURA DEL ENTRAMADO FAMILIAR    AUSENCIA DE ADULTOS RESPONSABLES  
 FALTA DE SEGURIDAD Y CONTROLES    INGRESO DE MENORES DE EDAD A BOLICHES QUE DIFICULTA EL CONTROL EN LA VENTA DE ALCOHOL    DISPONIBILIDAD  
 FALTA DE CONOCIMIENTO    DESCONOCIMIENTO DE LOS EFECTOS    VENTA POR DELIVERY    FALTA DE RESPONSABILIDAD PARENTAL  
 ACCESO QUE LAS PERSONAS TIENEN AL ALCOHOL DESDE MUY JÓVENES    NECESIDAD DE PERTENENCIA    FALTA DE COMPROMISO DE LOS ADULTOS  
 FRUSTRACIONES Y BAJA AUTOESTIMA    PREVIAS    PROPUESTAS DE CONSUMO A LA SALIDA DE LOS BOLICHES  
 EL CONSUMO ES EL LAZO SOCIAL ENTRE PIBAS Y PIBES O ADULTAS Y ADULTOS CUANDO PIENSAN EN CONECTARSE CON EL OTRO/A  
 NECESIDAD AFECTIVA: DESIGUALDAD SOCIAL, FALTA DE OPORTUNIDADES, DISCRIMINACIÓN DE BARRIOS POBRES.  
 NO SE PROBLEMATIZA EL CONSUMO DE ALCOHOL: NI EN LAS JUVENTUDES NI EN LA SOCIEDAD EN GENERAL  
 ANGUSTIA, PROBLEMAS, SOLEDAD, FRUSTRACIONES: BÚSQUEDA DE ESCAPE    LA SOCIEDAD TODO EL TIEMPO TODO EL TIEMPO TE OFRECE  
 INTERESES ECONÓMICOS    PROBLEMÁTICAS ESPIRITUALES, EMOCIONALES, SOCIALES, ECONÓMICAS  
 FALTA DE CAPACITACIÓN DEL PERSONAL    NORMAS Y PROTOCOLOS INCUMPLIDOS    PROBLEMAS DE COMUNICACIÓN CON LAS FAMILIAS  
 PREOCUPACIÓN POR EL FUTURO    PROBLEMAS DE ACEPTACIÓN DEL CUERPO

En estos discursos, quienes representan a la sociedad civil, a las instituciones educativas y de participación ciudadana, a las distintas áreas del gobierno y del comercio de Carmen de Areco, ubican como **consecuencias del consumo excesivo de alcohol** los riesgos y efectos que supone y la falta de proyectos y perspectiva a futuro.

En lo que respecta a las **causas** del consumo excesivo de alcohol, sostienen que se debe a: la naturalización del consumo, la falta de contención y de cuidados comunitarios, la ausencia de adultos responsables (replicado en otros términos como “falta de responsabilidad parental” y “falta de compromiso de los adultos”), el contexto de pandemia, el factor emocional, social, económico, la disponibilidad de bebidas alcohólicas (ausencia de control o incumplimiento de protocolos y venta a menores de edad), la multiplicación de locales que ofrecen bebidas alcohólicas, la falta de capacitación al personal, los problemas de autoestima y de aceptación del cuerpo, los intereses económicos en torno a la venta masiva, la proliferación de *deliverys*, las previas, la necesidad de pertenencia, la rotura del entramado familiar, el desconocimiento de los efectos del alcohol, la desigualdad social y la falta de oportunidades.

Frente a este panorama, los actores ensayaron **posibles soluciones que se resumen a continuación:**

“

La reducción de daños como un nuevo paradigma o modelo, en relación al consumo de sustancias.

Iniciativas y estrategias de desnaturalización. Como éste foro.

Equipo comunitario interdisciplinario de acompañamiento. Necesidad de un abordaje integral y de una mesa intersectorial.

Estrategias de cuidado desde el municipio. Áreas que pueden promocionar salud y buenos vínculos o contención (como Deporte). Cultura puede ofrecer talleres artísticos (danza, visuales y música)

Trabajar con juventudes: formar un espacio donde se pueda crear un vínculo de escucha y acompañamiento. Identificar riesgos y generar estrategias de cuidado entre pares y de autocuidado con perspectiva de género.

”

“

Talleres de capacitación y reflexión en los centros de estudiantes. Concientizar en torno a los efectos del consumo excesivo.

Realizar entrevistas grupales y participativas para establecer orígenes, causas y consecuencias del consumo de alcohol.

Respuesta colectiva: apuntar al abordaje territorial y preventivo. Llegar a quienes no son conscientes de que están atravesando una problemática de salud.

Desde los hospitales, detectar a personas con ingresos recurrentes para brindarles herramientas de asistencia.

Comenzar a trabajar sobre el consumo responsable. La información es imprescindible. Realizar campañas de sensibilización. Estrategias de comunicación no violenta, para empatizar.

”

“

Visibilizar lo que se está haciendo en las escuelas.  
Prevención y promoción en los barrios.

Ante la falta de capacitación del personal en consumos  
problemáticos, apelar a las capacitaciones gratuitas y  
virtuales que ofrece SEDRONAR.

Realizar controles de alcoholemia.

Realizar estrategias comunitarias, sacando provecho de la  
red de comerciantes que ya existe.

Sensibilizar a los supermercadistas en la normativa.

Controles y sanciones a los expendedores de alcohol por  
horario y rango etario.

Agua provista por el municipio en la nocturnidad

”

Como se puede observar, **las soluciones podrían encuadrarse en dos grupos:** uno que condensa propuestas orientadas a la comunidad, y otro que plantea la necesidad de consensuar paradigmas de abordaje y reforzar el trabajo intersectorial e interdisciplinario.

En lo que respecta al **primer grupo**, se sugieren: iniciativas y estrategias de desnaturalización del consumo excesivo de alcohol, charlas de concientización y talleres para trabajar con las juventudes y forjar un espacio de escucha respetuosa y de acompañamiento, prácticas de cuidado entre pares y de autocuidado, campañas de sensibilización que brinden información, controles de alcoholemia, sensibilización junto a supermercadistas y cumplimiento de los controles, las normas y los protocolos.

En cuanto al **segundo conjunto de soluciones**, se plantea la reducción de daños como nuevo paradigma de abordaje de los consumos problemáticos, un equipo comunitario interdisciplinario que propicie el abordaje integral, territorial y preventivo, una mesa intersectorial, estrategias de cuidado desde distintas áreas del municipio y la detección de recurrencias en internación.

La naturaleza de las respuestas plasma el reconocimiento grupal respecto a la complejidad de un fenómeno que se presenta como multidimensional. En este sentido, se sugiere la creación de un equipo interdisciplinario que pueda consensuar un protocolo de abordaje integral, además de visibilizar las redes que existen en el municipio.

Por último, el **quinto encuentro** estuvo orientado a avanzar con acciones concretas con fines preventivos para el Municipio de Carmen de Areco. En esa oportunidad, se destacan las siguientes propuestas y soluciones:

“

Acuerdo común en torno a la necesidad de que los adultos den respuesta a las juventudes a través de acciones comunitarias.

Crear un espacio de abordaje dentro del Centro de Atención Primaria de la Salud, en el que trabaje un equipo de profesionales de lunes a viernes. Habilitar una línea de guardia los fines de semana.

Trabajar en la prevención y la promoción de cuidados, en perspectiva comunitaria.

Hacer foco en la población de 16 a 30 años.

”

“

Conformar comisiones de cuidados en todas las escuelas.

Desnaturalizar el consumo de alcohol, introducir el interrogante ante las prácticas entre pares y promover su autoría en propuestas de cuidados que puedan socializar con otros centros de estudiantes.

Informar y generar contenido que contribuya a desmitificar la problemática. Dar a conocer dispositivos y políticas públicas llevadas a cabo en materia de adicciones.

Formar personal en la temática.

”

Como se desprende de las expresiones destacadas, las mismas enfatizan **la responsabilidad de las y los adultos en relación a la temática**. En esa línea, se sostiene la necesidad de conformar un espacio de abordaje de los consumos problemáticos que garantice la accesibilidad administrativa (enfatizan la importancia de que se encuentre disponible de lunes a viernes, y que cuente con una guardia en el transcurso de los fines de semana).

A **nivel conceptual**, destacan la relevancia de un abordaje en perspectiva comunitaria y con énfasis en la prevención y promoción, antes que en un paradigma asistencial. A su vez, priorizan hacer foco en la población que integra el rango etario de los 16 a los 30 años.

En cuanto a los **establecimientos educativos**, se evalúa conformar comisiones de cuidados que promuevan la desnaturalización de los consumos excesivos, y de las dinámicas que los mismos propician entre grupos de pares.

En simultáneo, se incentiva **la generación de contenidos que contribuyan a desmitificar la problemática**, además de socializar recursoros que condensen información de cada dispositivo o institución idónea. Ligado a ello, se comparte la necesidad de que el personal participe en jornadas de capacitación.

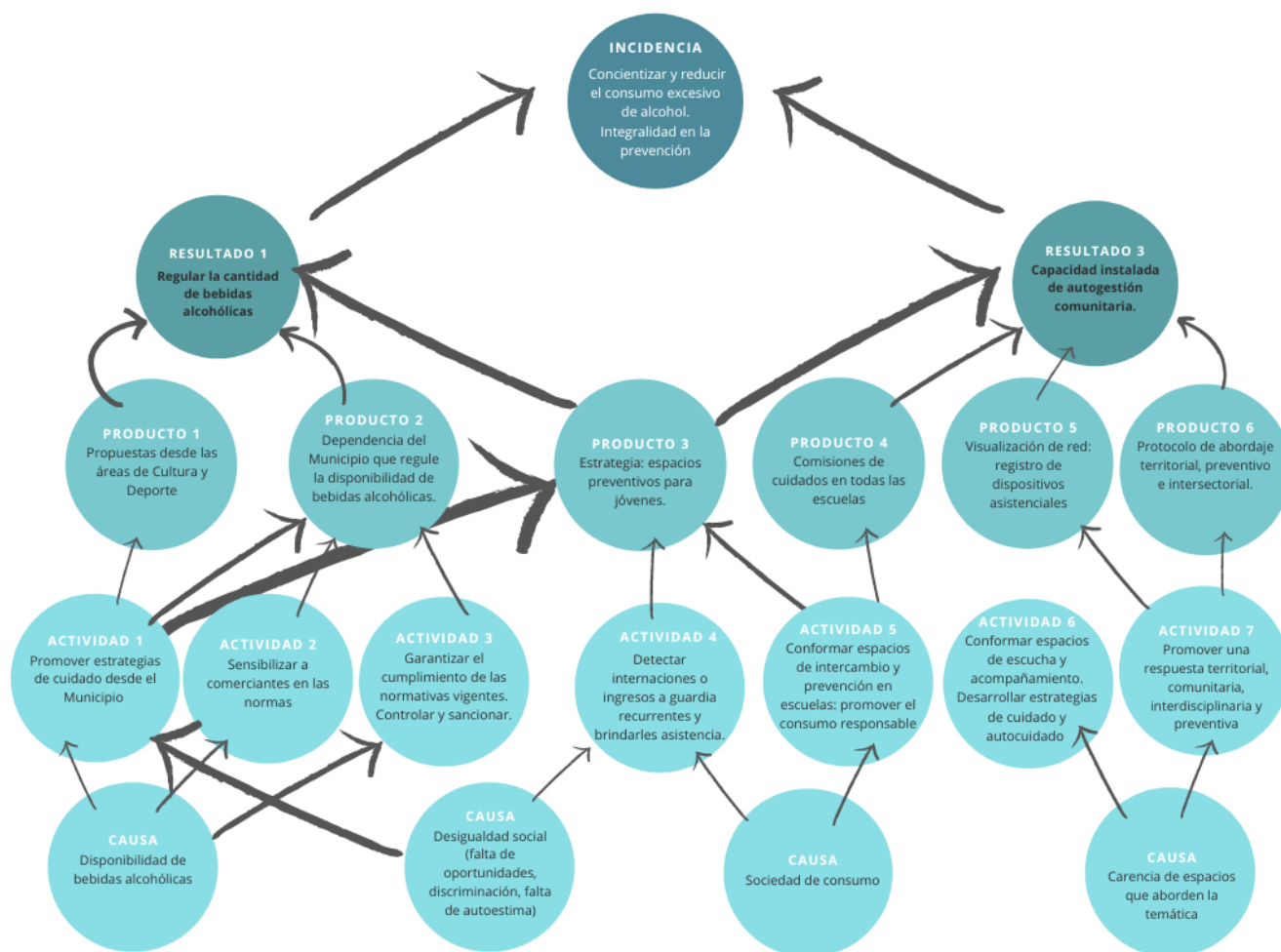
### Actividades

En éste punto, y a modo de ir operacionalizando acciones concretas, resulta pertinente **agrupar las causas del problema** (consumo problemático de alcohol en Carmen de Areco), que fueron mencionadas a lo largo de los encuentros. Para hacerlo, se sugieren los siguientes **ejes en los que pueden categorizarse las expresiones y representaciones**:

- a) Sociedad de consumo (consumo temprano de sustancias, rituales de festejo, pertenencia) y naturalización del consumo excesivo de alcohol.
- b) Disponibilidad de bebidas alcohólicas (falta de seguridad y controles).
- c) Desigualdad social (falta de oportunidades, discriminación, angustia, baja autoestima).
- d) Carencia de espacios que aborden la temática.

A continuación, se sugieren **posibles vinculaciones entre las causas particulares y algunas soluciones factibles** (actividades) que fueron expresadas por los mismos actores. De esa manera, se esperaría que la teoría del cambio, co-construida de manera colectiva, pudiera modificar el problema central y sus consecuencias.





Como se desprende del gráfico, hay **5 actividades factibles que podrían ofrecer una respuesta** a los factores que contribuyen a reproducir el consumo excesivo de alcohol:

- **Actividad 1:** Promover estrategias de cuidado desde el Municipio.
- **Actividad 2:** Sensibilizar a comerciantes en las normas vigentes.
- **Actividad 3:** Garantizar el cumplimiento de las normativas vigentes. Controlar y sancionar.
- **Actividad 4:** Detectar internaciones o ingresos a guardia recurrentes y brindarles asistencia.
- **Actividad 5:** Conformar espacios de intercambio y prevención en escuelas: promover el consumo responsable
- **Actividad 6:** Conformar espacios de escucha y acompañamiento. Desarrollar estrategias de cuidado y autocuidado
- **Actividad 7:** Promover una respuesta territorial, comunitaria, interdisciplinaria y preventiva

Tal como demuestra el gráfico, cada actividad tiene como correlato determinados productos que deberían desprenderse de cada acción. Por ejemplo, acuerdos, protocolos de actuación,

capacitaciones, cronogramas, planificación de talleres, reuniones, etc. Esto quiere decir que, de implementarse esas acciones, **el correlato serían los siguientes productos o complementos:**

- **Producto 1:** Propuestas desde las áreas de Cultura y Deporte (corresponde a la Actividad 1).
- **Producto 2:** Dependencia del Municipio que regule la disponibilidad de bebidas alcohólicas (corresponde a las Actividades 1, 2 y 3).
- **Producto 3:** Estrategia de espacios preventivos para jóvenes (corresponde a las Actividades 1, 4 y 5).
- **Producto 4:** Comisiones de cuidado en todas las escuelas (corresponde a Actividad 5).
- **Producto 5:** Visualización de red: registro de dispositivos asistenciales (corresponde a Actividad 7).
- **Producto 6:** Protocolo de abordaje territorial, preventivo e intersectorial (corresponde a Actividad 7).

Al operacionalizar las acciones, los **productos 1, 2 y 3** afianzarían **la meta 1** (“Regular la cantidad de bebidas alcohólicas”), mientras que los productos 3, 4, 5 y 6 permitirían alcanzar **la meta 2:** “capacidad instalada de autogestión comunitaria”.

## Supuestos y riesgos

Algunos supuestos que **deberían garantizarse a fin de que la intervención resulte viable**, son:

- Que exista un interés genuino de participación.
- Que las y los actores implicados tengan incidencia en su comunidad y puedan impulsar las acciones.
- Que dispongan de recursos y tiempo suficiente para dedicarle a la propuesta.

Algunos riesgos que podrían presentarse:

- Que no haya interés o compromiso.
- Que el impacto sea moderado o inferior al esperado.
- Que no se sostenga en el tiempo.

## Diagrama de Gantt: Calendario/ cronograma/metás

Las actividades podrían distribuirse entre los actores implicados, a fin de reforzar el principio de corresponsabilidad. Para ello, se sugiere el “Diagrama de Gantt”, como herramienta que permite **visualizar el encadenamiento de actividades en el tiempo, y asignar responsabilidades de manera clara.**

PRODUCTOS	MESES										Responsables y
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

																	Actores implicados
A c t i v i d a d e s	Promover estrategias de cuidado desde el Municipio	Propuestas desde las áreas de Cultura y Deporte															Municipio
																	Municipio
	Sensibilizar a comerciantes en las normas vigentes	Dependencia del Municipio que regule la disponibilidad de bebidas alcohólicas															Municipio
	Garantizar el cumplimiento de las normativas vigentes. Controlar y sancionar.																Municipio
	Detectar casos de internación o ingresos a guardia recurrentes y brindarles asistencia.	Estrategia de espacios preventivos para jóvenes															Equipo interdisciplinario al interior del hospital
	Conformar espacios de intercambio y prevención en escuelas:	Comisiones de cuidado en todas las escuelas															Escuelas, instituciones, centros de estudiantes
	promover el consumo responsable	Estrategia de espacios preventivos para jóvenes															Escuelas, instituciones, referentes, organizaciones de la sociedad civil, clubes
	Conformar espacios de escucha y acompañamiento. Desarrollar estrategias de cuidado y autocuidado																

	Promover una respuesta territorial, comunitaria, interdisciplinaria y preventiva	Visualización de red: registro de dispositivos asistenciales															Municipio / Mesa intersectorial
		Protocolo de abordaje territorial, preventivo e intersectorial															
E v a l u a c i ó n	Regular la disponibilidad de bebidas alcohólicas.	Controles y sanciones															Municipio
		Sensibilizar a comerciantes en normativas vigentes. Controlar y sancionar.															
	Integralidad en prevención para jóvenes.	Propuestas desde las áreas de Cultura y Deporte															
		Espacios/talleres funcionando															Escuelas, instituciones, referentes, organizaciones de la sociedad civil, Municipio
		Protocolo de abordaje territorial, preventivo, intersectorial															
	Difusión	Visualización de red: registro de dispositivos asistenciales															

## Estrategia de monitoreo y evaluación

Tal como se anticipó, durante la operacionalización de los consensos y acciones podrían presentarse riesgos y emergentes, que alejen al equipo de las metas establecidas. Para anticiparse a esos obstáculos y evitarlos, **la planificación y el seguimiento contribuyen en la gobernabilidad y precisión del proceso**. Esto permitirá al equipo compartir una sensación de “avance”.

Para poder evaluar la implementación de la propuesta en relación a la **disponibilidad de bebidas blancas** y la **perspectiva integral en la prevención** del consumo de alcohol, se propone **realizar instancias sincrónicas recurrentes entre los actores locales**. En esos encuentros bimensuales, se debería retomar el Diagrama de *Gantt*, a fin de **dar seguimiento a cada actividad y producto**, evaluar responsabilidades y considerar ajustes sobre la marcha.

Ese tiempo cuidado y recurrente, permitirá generar un espacio de encuentro, al margen de la práctica concreta, para poder **tomar perspectiva del proceso general**. A su vez, será una ocasión para retomar el contacto con los acuerdos escritos.