



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



ACTA N° 2066

En la ciudad de Buenos Aires, a los 04 días del mes de mayo de 2018, siendo las 12,00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Lic. Juan Carlos Hallak, Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Francisco J. Espinosa y Dr. Andrés M. Uslenghi, el Sr. Presidente da comienzo a la reunión convocada en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación final en el ámbito de competencia de esta Comisión en los términos del Artículo 3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio aprobado por la Ley N° 24.425 y el Decreto N° 1393/08, en relación al Expediente CNCE N° 103/16 (SC N° S01: 0334720/2016), cuyos principales datos son:

Peticionante: LAUTARO EDUARDO CRISTIA.

Producto investigado: "Rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado".

Orígenes investigados: República Popular China y Taipei Chino.

Práctica desleal: Dumping.

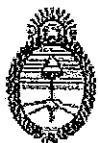
Apertura: Resolución SC N° 426-E/2016 de fecha 6 de diciembre de 2016, publicada en el Boletín Oficial de fecha 7 de diciembre de 2016.

Determinación Preliminar de Dumping: 9 de marzo de 2017, conformado por la ex SSCE el 4 de abril de 2017 y recibido en la CNCE el 5 de abril.

Determinación Preliminar de Daño y de Relación de Causalidad: Acta de Directorio N° 1996 de fecha 6 de julio de 2017.

Resolución Preliminar: Resolución SC N° 591-E/2017 de fecha 28 de julio de 2017, publicada en el Boletín Oficial el 2 de agosto de 2017.

Determinación Final de Dumping: 17 de abril de 2018, conformado por la SC el 18 de abril, recibido en la CNCE el 19 de abril de 2018.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dña. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente, y al Informe GIN-GI/ITDF N° 04/18 elaborado por las Gerencias. Luego de una reunión con miembros del equipo técnico de las Gerencias y como consecuencia del análisis efectuado, los señores Directores han confeccionado y emiten el informe inserto en el Anexo, el que forma parte integrante de la presente.

A continuación, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los señores Directores Lic. Juan Carlos Hallak, Lic. Alejandro R. Barrios, Lic. Francisco J. Espinosa y Dr. Andrés M. Uslenghi, deciden por unanimidad lo siguiente:

1º.- Disponer la inclusión del informe GIN-GI/ITDF N° 04/18, que consta de 159 (ciento cincuenta y nueve) fojas, en el Expediente CNCE N° 103/16.

2º.- Determinar que la rama de producción nacional de "Rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" sufre daño importante.

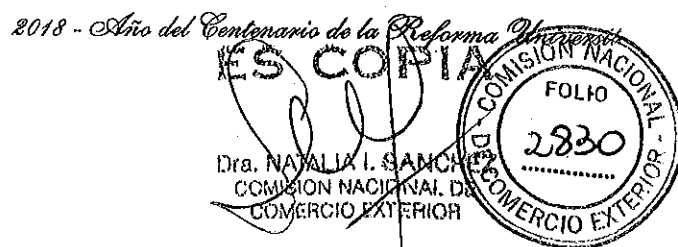
3º.- Determinar que el daño importante determinado sobre la rama de producción nacional de "Rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" es causado por las importaciones con dumping originarias de la República Popular China y de Taipei Chino.

4º.- Recomendar, de acuerdo con lo expresado en la Sección "XII. ASESORAMIENTO DE LA CNCE A LA SECRETARÍA DE COMERCIO" de la presente Acta de Directorio, la no aplicación de una medida antidumping definitiva a las importaciones de "rejillas metálicas de protección de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" originarias de la República Popular China y de Taipei Chino.

5º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE COMERCIO.





Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

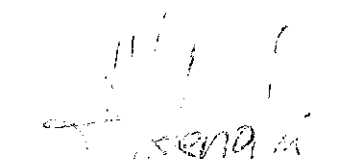



Siendo las 13,00 horas, el Sr. Presidente levanta la sesión.

La presente consta de 45 (cuarenta y cinco) fojas, incluyendo el Anexo.


Lic. Alejandro R. Barrios
Vocal.


Lic. Juan Carlos Hallak
Presidente.


Dr. Andrés M. Uslenghi
Vocal


Lic. Francisco J. Espinosa
Vocal.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

I.- ANTECEDENTES¹.

El 28 de julio de 2016, la firma LAUTARO CRISTIA² presentó una solicitud de apertura de investigación por presunto dumping en las operaciones de exportación hacia Argentina de rejillas para ventiladores originarias de China y de Taipei Chino. Dicha solicitud tramita ante la Secretaría de Comercio (SC) bajo el expediente N° S01: 0334720/2016 y ante esta CNCE bajo el expediente N° 103/16.

Con fecha 9 de agosto de 2016, mediante Acta N° 1934, el Directorio de la CNCE comunicó a la ex Subsecretaría de Comercio Exterior (SSCE) que la solicitud no presentaba errores ni omisiones. Asimismo, determinó que "... las 'rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a 400 mm., de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado' de producción nacional se ajustan, en el marco de las normas vigentes, a la definición de producto similar al importado originario de la República Popular China y de Taipei Chino. Todo ello, sin perjuicio de la profundización del análisis sobre producto que deberá desarrollarse en el supuesto de producirse la apertura de la investigación". Finalmente, concluyó que la peticionante cumplía con los requisitos de representatividad dentro de la rama de producción nacional.

Con fecha 24 de agosto de 2016, la ex SSCE comunicó a esta CNCE que se encontraban reunidos los requisitos formales establecidos por el Artículo 6° del Decreto N° 1393/08 para conceder la admisibilidad de la solicitud.

El 22 de septiembre de 2016, se recibió de la SC copia del Informe Relativo a la Viabilidad de la Apertura de Investigación, elaborado por la ex Dirección de Competencia Desleal (DCD) con fecha 9 de septiembre de 2016. En el mismo se concluyó que "...habría elementos de prueba que permiten suponer la existencia de presuntas prácticas de dumping para la exportación hacia la República Argentina de 'rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a 400 mm., de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado' originarias de la REPÚBLICA POPULAR CHINA y TAIPEI CHINO". Los presuntos márgenes de dumping determinados fueron de 328,09% para China y de 171,17% para Taipei Chino.

Con fecha 3 de noviembre de 2016, mediante Acta 1952, el Directorio determinó que existían "...pruebas suficientes que respaldan las alegaciones de daño importante a la rama de producción nacional de 'rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a 400 mm., de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado' causado por las importaciones con presunto dumping originarias de la República Popular China y Taipei Chino" y que se encontraban reunidos los requisitos exigidos por la legislación vigente para disponer el inicio de una investigación.

¹ La denominación completa de las entidades como el carácter societario de las empresas se utiliza sólo la primera vez que son nombradas.

² En adelante, CRISTIA.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

El día 6 de diciembre de 2016, mediante Resolución SC N° 426-E/2016, publicada en el Boletín Oficial el 7 de diciembre, se procedió la apertura de la presente investigación.

Con fecha 5 de abril de 2017, la ex SSCE remitió copia del Informe de Determinación Preliminar del Margen de Dumping, elaborado por la ex DCD el 9 de marzo de 2017, en el que se estimó que "a partir del procesamiento y análisis efectuado de toda la documentación obrante en el expediente en esta instancia de la investigación, se han reunido elementos que permiten determinar preliminarmente la existencia de un margen de dumping en la exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de 'Rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado, originarias de la REPUBLICA POPULAR CHINA y de TAIPEI CHINO". Asimismo, se calcularon los siguientes presuntos márgenes de dumping: 292,78% para Taipei Chino y 394,81 para China.

El día 6 de julio de 2017, mediante Acta N° 1996, el Directorio de la CNCE determinó preliminarmente "...que la rama de producción nacional de 'rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado' sufre daño importante y que ese daño es causado por las importaciones con presunto dumping originarias de República Popular China y de Taipei Chino, estableciéndose así los extremos de la relación causal requeridos para continuar con la investigación", como así también recomendó "...continuar con la investigación sin aplicación de medidas provisionales".

El 2 de agosto de 2017 se publicó en el Boletín Oficial la Resolución SC N° 591-E/2017, de fecha 28 de julio, mediante la cual se dispuso continuar con la investigación sin la aplicación de medidas antidumping provisionales.

Con fecha 4 de septiembre de 2017 la Autoridad de Aplicación dispuso en el marco del artículo 29, segundo párrafo, del Decreto N° 1393/08, hacer uso del plazo adicional a los fines de realizar la pertinente Determinación Final de dumping.

Con fecha 5 de septiembre se solicitó a la ex SSCE que atento a la complejidad del caso y ante la imposibilidad de cumplir con plazos establecidos para la Determinación Final de Daño, se autorice a esta CNCE a hacer uso del plazo adicional previsto en el artículo 30, segundo párrafo del citado Decreto N° 1393/08. Dicha autorización fue otorgada por el Señor Secretario de Comercio el 12 de octubre de 2017.

Con fecha 16 de noviembre de 2017, la ex DCD comunicó que la Autoridad de Aplicación dispuso, en el marco del Artículo 5.10 del Acuerdo Antidumping, hacer uso del plazo adicional, con el objeto de dar cumplimiento a la finalización de la presente investigación.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16

ACTA N° 2066 - ANEXO

Con fecha 27 de marzo de 2018, por instrucción de los miembros del Directorio de la Comisión Nacional de Comercio Exterior, se incorporó al expediente de referencia el Informe correspondiente a la "Información Sistematizada de los Hechos Esenciales" (ISHE) - Informe GIN-GI/ISHE N° 01/18.

El 16 de abril de 2018, se recibió una presentación de la firma INDUSTRIAS PRECISIÓN S.R.L., en la que informa haber realizado inversiones para poder producir rejillas para ventiladores.

El 19 de abril de 2018, se recibió de la SC copia del Informe de Determinación Final del Margen de Dumping elaborado por la Dirección Nacional de Facilitación del Comercio (DNFC) con fecha 17 de abril de 2018, en el que se determinó la existencia de márgenes de dumping de 259,43% para Taipei Chino y de 290,77% para China.

II.- MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL.

La normativa específica aplicable a la presente investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 de la Organización Mundial del Comercio (OMC), aprobado por la Ley N° 24.425 y su Decreto reglamentario N° 1393/08.

Por su parte, los incisos a) y d) del Artículo 3 del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como para proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo. Asimismo, el inc g) del citado artículo incluye dentro de las funciones de esta Comisión la de "realizar los demás estudios, análisis y asesoramiento en materia de sus competencias o aquellos que específicamente le solicite la SECRETARÍA...".

El artículo 30 del Decreto N° 1393/08 establece que "la Comisión... procederá a formular su determinación final de daño a la rama de producción nacional y de relación de causalidad entre éste y el dumping o la subvención, elevando sus conclusiones a la Secretaría y remitiendo copia de dicho informe a la Subsecretaría. Asimismo, de corresponder, deberá proponer las medidas definitivas que fueren pertinentes para paliar el daño, indicando la metodología utilizada para el cálculo de las mismas".

El Informe Técnico GIN-GI/ITDF N° 04 /18³ y la determinación final de la Comisión son el resultado de la evaluación de los elementos contenidos en el expediente, en especial de aquellos incorporados al mismo a partir de la determinación preliminar de daño y de relación de causalidad expuesta en el Acta de Directorio N° 1996, y su evaluación en el marco de las normas vigentes que rigen cada aspecto de la investigación, tal como se analiza en las secciones siguientes.

³ En adelante, Informe Técnico.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16

ACTA Nº 2066 - ANEXO

III. ARGUMENTOS EXPUESTOS POR LAS PARTES.

En esta sección se expondrán en forma abreviada los distintos argumentos aportados por las partes, esgrimidos en las distintas presentaciones agregadas al expediente. Los mismos serán analizados en las secciones subsiguientes, de corresponder.

III.1.- Respecto del daño.

Según lo expresado por CRISTIA, las importaciones de rejillas para ventiladores objeto de investigación ocasionan un gran daño a la industria nacional debido al precio al cual ingresa dicho producto. En este sentido, la empresa manifestó que, como consecuencia del ingreso de rejillas importadas de los orígenes objeto de investigación en condiciones de dumping, la industria nacional vio afectados sus indicadores, a saber: estancamiento en sus ventas; rentabilidades inferiores a la que habría en un mercado no distorsionado por el dumping; bajos volúmenes de producción; magra participación de la industria nacional; productividad dañada; retorno de la inversión a una tasa inferior; subutilización de la capacidad instalada, con la consecuencia que todos estos indicadores tienen asimismo sobre la creación del empleo, salarios y crecimiento.

Adicionalmente, CRISTIA reseñó el desarrollo del mercado local de ventiladores, por estar íntimamente asociado a las rejillas consideradas, indicando que, si bien entre 2006 y 2015 la producción de ventiladores se incrementó un 1135%, tal incremento "no fue acompañado en la misma medida por la producción de las rejillas de ventiladores nacionales, dado que en gran medida se alimentó... de las importadas". Así, la firma explicó que, si bien han crecido en volumen fabricado y vendido, "la ratio de crecimiento ha sido muy baja por el ingreso del producto investigado", destacando que, en el último período han "sufrido un amesetamiento en producción y ventas; esto es, una reducción drástica en la curva de crecimiento". De lo expuesto, concluyó que la industria nacional encuentra limitado su desarrollo y está destinada a poseer una participación marginal de mercado.

Cabe destacar que tanto la empresa productora nacional INDUSTRIAS MEDANO S.R.L. como AXEL S.A., adhirieron a los argumentos vertidos por CRISTIA.

No obstante sus observaciones respecto a la participación de la industria nacional en este mercado, CRISTIA señaló que están en vías de desarrollo proyectos de inversión para la fabricación de rejillas espiraladas de 26" y 30"⁴ (por un total de alrededor de \$1.500.000, incluyendo puesta en marcha, maquinaria y elementos locales, y capital de trabajo); de rejillas radiales de 18"⁵ (con una inversión de alrededor de los

⁴ Se destaca que, conforme surge del Informe de Verificación incorporado al ISHE, se pudo verificar que la empresa produce rejillas espiraladas de diámetros de 26" y 30".

⁵ En sus alegatos finales, CRISTIA indicó que dicho proyecto había sido concluido, encontrándose fabricando rejillas radiales de 18", 20" y 30".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16
ACTA Nº 2066 - ANEXO

\$150.000); la construcción de un galpón (con una inversión aproximada de \$3.750.000); y pintura en polvo con el fin de mejorar costos y tener pleno dominio sobre un proceso importante de la fabricación de la rejilla⁶ (alrededor de \$3.000.000).

Por su parte, la empresa importadora LILIANA S.R.L. -productora de ventiladores- señaló que las importaciones no afectan los precios de los productos nacionales, básicamente porque se trata de productos que considera diferentes y entiende no son comparables⁷.

Finalmente, la empresa importadora DIMASHQ ARGENTINA S.A.⁸ consideró que el volumen de producción nacional no es significativo, y que las rejillas importadas han mantenido un valor constante a lo largo de los últimos años, por lo que la incidencia de las importaciones de rejillas en el precio del producto final ha sido constante.

III.2.- Respecto de la amenaza de daño.

Con relación a la amenaza de daño, CRISTIA señaló que desde hace unos años la economía mundial ha entrado en una recesión por lo que los países, a fin de regular sus balanzas comerciales, administran sus importaciones y exportaciones con un intervencionismo "que va in crescendo", circunstancia a la que no es ajena China, que sufrió un enfriamiento en sus exportaciones y en su economía, lo que la llevó a devaluar su moneda para tornarse más competitiva. Por este motivo, según CRISTIA, sería esperable que siga adoptando medidas para forzar sus exportaciones.

Para la empresa CRISTIA, lo expuesto constituye una amenaza de daño a la industria nacional en general, y para las rejillas para ventiladores en particular, añadiendo que "...lo más racional que puede hacer nuestro país es, sin duda, continuar con la política de re-industrialización y sustitución de importaciones con lo cual se protegen e incrementan los puestos de trabajo, se defiende nuestro mercado y se reduce la salida de divisas".

III.3.- Respecto al efecto de una eventual medida.

CRISTIA manifestó que de aplicarse una medida "...suficiente para paliar el daño...", la industria nacional de las rejillas para ventiladores conseguirá impactar positivamente en muchas variables socio-económicas, como la creación de valor, generación de puestos de trabajo, crecimiento del mercado interno, fortalecimiento de la industria nacional y mejora de la balanza comercial. Ello a su vez, con un mínimo costo para el consumidor final, dado que la rejilla representa entre un 9/10% del costo del ventilador terminado, por lo que al estar abasteciendo ya un 25% del mercado, el

⁶ En sus alegatos finales, CRISTIA indicó que "en relación a los proyectos de construcción de galpón y de pintura en polo, que se encontraban 'en análisis' decidimos supeditarlos a los resultados de este expediente" y que "si se establece una medida anti-dumping suficiente, se ejecutarán en el corto plazo ambos proyectos" atento a que ya disponen de "toda la información y contamos con las líneas crediticias para efectuarlos".

⁷ Al respecto ver la SECCIÓN V - PRODUCTO SIMILAR de la presente Acta.

⁸ En adelante DIMASHQ.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16

ACTA N° 2066 - ANEXO

impacto sobre el ventilador terminado estaría en el orden del 4%.

Asimismo, CRISTIÁ realizó una estimación tomando como referencia la producción de un trabajador, de aproximadamente 8.500 juegos de rejillas anuales, y asumiendo que el consumo nacional es de 1.500.000, concluyó que esta industria generaría unos 176 puestos de trabajo, que, sumados a los demás miembros de la cadena de valor desde la materia prima hasta la pintura (con un 100% de materia prima e insumos nacionales), alcanzaría una cifra que *"no puede ser inferior a los 225 puestos de trabajo"*.

Adicionalmente, la peticionante destacó que actualmente las empresas productoras nacionales se encuentran ubicadas en la provincia de Santa Fe, por lo que de esta manera también se daría un apoyo a las denominadas "economías regionales".

LILIANA, por su parte, consideró que, siendo que la capacidad de producción nacional de rejillas en 2015 fue de poco menos de 1,3 millón de unidades y la capacidad de producción nacional de ventiladores, en igual período, fue de más de 3,26 millones de unidades, aún en el caso de que los proveedores locales utilicen el 100% de su capacidad instalada, no llegarían a abastecer a la totalidad de la producción de ventiladores, y mucho menos en la variedad requerida que, en su caso, abarca rejillas cromadas, espiraladas y solo frente. Según la importadora, esta circunstancia *"obligaría a continuar importando rejillas para abastecer la demanda no atendida y poder mantener los modelos ofrecidos actualmente, con precios más caros por la eventual aplicación de derechos antidumping, resultando en ventiladores más caros para el consumidor final"*.

Al respecto, la peticionante respondió que resulta ocioso comparar la capacidad de producción de rejillas con la de ventiladores correspondiente al año 2015, ya que dicho año fue en el cual la fabricación de ventiladores nacionales alcanzó el volumen más alto de su historia y fue casi el mismo que el consumo aparente, por lo que no tendría sentido cubrir una capacidad de producción que no tiene posibilidades de ser utilizada, máxime considerando que las exportaciones de ventiladores son *"virtualmente nulas"*. Asimismo, CRISTIÁ explicó que, con posterioridad al 2015, tanto dicha empresa como INDUSTRIAS MEDANO realizaron inversiones tendientes a agregar modelos y/o aumentar la capacidad de producción informada, por lo que actualmente la misma sería un 25% mayor al consumo aparente.

Respecto de las consideraciones que involucran a la demanda y a la capacidad de producción, en sus alegatos finales, CRISTIÁ mencionó que, por un lado, los datos utilizados en el Informe ISHE para determinar la demanda nacional no pueden ser utilizados con ese fin, dado que hay *"medios mucho más idóneos para determinar la demanda aparente"*. En este sentido, la peticionante indicó que *"la Cámara que nuclea al sector - ADIMRA - ha recabado la información de producción de ventiladores eléctricos a todos los productores nacionales"*, agregando que es esta la fuente *"que todos tomamos para saber cuál es la demanda nacional"*. Así, en función del análisis realizado por la empresa, concluyó que la *"capacidad instalada en la industria nacional es superior*



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES CORIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/18
ACTA N° 2066 - ANEXO

al volumen del mercado aparente del año de mayor producción a la fecha".

Al respecto, y con relación a lo expuesto en cuanto a que la Cámara del sector (ADIMRA) resulta un medio más idóneo para determinar el consumo aparente de rejillas para ventiladores, cabe poner de resalto que, de acuerdo a información que surge del presente expediente, la información suministrada por ADIMRA no incluye a todos los productores de ventiladores, ya que, a modo de ejemplo, en la misma no se presentan datos de producción de ventiladores de empresas como DIMASHQ, que reviste tal carácter y fue verificado por esta CNCE

ELECTROMETAL LATINA S.A., por su parte, manifestó que toda variación en los precios de importación de las rejillas para ventilador influirá en forma proporcional en el precio de venta de los ventiladores.

Finalmente, la empresa importadora LILIANA señaló que la posible aplicación de medidas como resolución de la investigación, podría impactar en la organización de la oferta nacional, dado que implicaría -por la relación entre los productores nacionales de rejillas y, simultáneamente, de ventiladores- formas no deseadas (cartelización) de organización del mercado de partes y que impactarían en la producción de ventiladores por parte del resto de los productores nacionales. En este sentido, indicó que los productores de rejillas podrían dar prioridad a su propia fabricación para auto-consumo, y generar desabastecimiento de partes durante temporada de fabricación. En el mismo sentido se expresó ELECTRONIC SYSTEM en sus alegatos finales al indicar que la aplicación de medidas "podría derivar en la consolidación de una posición dominante del único productor local de rejillas radiales".

ELECTRONIC SYSTEM también remarcó el efecto que una eventual medida antidumping tendría en la industria nacional de fabricantes de ventiladores, indicando que estas empresas verían afectadas sus ventas "por pérdida de competitividad frente a los ventiladores importados (dado el mayor costo del insumo rejilla)" y/o afectada su rentabilidad. En este marco, señaló que la rentabilidad de esta industria "en investigaciones por dumping ya cerradas ha sido validada como no extraordinaria, en atención a lo cual se han impuesto/mantenido vigentes -e incluso incrementado recientemente- medidas". Asimismo, mencionó que la medida tendría efectos negativos en los niveles de producción y de empleo, y que "la industria de ventiladores emplea 3,8 personas por cada 10.000 ventiladores producidos, en tanto la industria de rejillas solo emplea 1,2 trabajadores por cada 10.000 ventiladores fabricados (10.000 juegos de rejillas producidos)".

CRISTIÁ señaló, en sus alegatos finales, que "la aplicación de medidas antidumping no genera una clausura o prohibición ..." y que, en este marco, "sería imposible orquestar una malévola 'organización del mercado de partes' que diera lugar a 'desabastecimientos' -como menciona LILIANA (...) - si las empresas fabricantes de ventiladores pueden continuar importando el producto en cuestión al mismo o muy similar costo de las rejillas nacionales".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Asimismo, la productora nacional mencionó que consideran que "este caso reúne todos los requisitos para aplicarse medidas antidumping..." ya que: "a) de hacerlo se mantendrán los puestos existentes y se generarán muchos nuevos⁹...", b) las empresas nacionales poseen tecnología que es igual o superior a la media de los orígenes investigados..., c) la calidad de las rejillas de producción nacional está a la par del producto investigado..., d) la capacidad instalada de la industria nacional es superior al volumen del mercado aparente..., e) la industria nacional es competitiva... utilizando el criterio de la competitividad, se podría concluir en que si tiene 1 sentido aplicar una medida anti-dumping contra los ventiladores eléctricos, tiene 3,28 veces de sentido aplicar una medida contra el producto investigado (164% / 50%), f) ... la rejilla representa un 10% del costo del ventilador terminado y como ya la industria nacional abastece un 25% del mercado, el impacto cuantitativo sería incrementar el costo del producto terminado en un 4% que si se lo lleva a la góndola o punto de venta, después de atravesar el markup del fabricante, un posible intermediario y el minorista, nos encontraremos con una cifra cercana al 2% ..., g) ...sería un sinsentido dejar languidecer o morir a una industria que cuenta con todos los requisitos para crecer y desarrollarse con una relación costo-beneficio que es absolutamente positiva para nuestra sociedad y con un expediente como el presente que necesitó de tres años para llegar a esta instancia y en el que todos los requisitos técnicos están cumplimentados para que se apliquen medidas eficaces ..."

Finalmente, la empresa manifestó que "si no se aplicasen medidas o las mismas resultasen insuficientes, la industria nacional desaparecería o quedaría al borde de su extinción" e indicó que una medida antidumping AD-VALOREM sería la más efectiva.

La empresa INDUSTRIAS PRECISIÓN S.R.L., con posterioridad a la incorporación del ISHE pero antes del vencimiento de los alegatos finales, informó haber realizado inversiones para producir rejillas para ventiladores y solicitó que "exista una barrera impositiva al dumping que hoy en día existe para rejillas de ventiladores provenientes de Países como China, Taiwan y la India". Asimismo, en su presentación, señaló que "la producción de rejillas activará la incorporación de personal en nuestra industria, en las acerías locales proveedoras del (sic) materias primas, y en empresas productoras de alambre y muchos otros rubros que abastecen de manera directa e indirecta la cadena de producción y comercialización de dichos productos".

Al momento de sus alegatos finales, ELECTRONIC SYSTEM remarcó que no todos los tipos de rejillas importados tienen producción nacional y que existe una enorme diferencia entre las rejillas cromadas y las rejillas de fabricación local pintadas de color simil cromo. Por otra parte, esta empresa indicó que resulta "relevante (...) considerar que la capacidad instalada de Industrias Médano se mantuvo constante en todo el periodo, evidenciando que la estrategia y política comercial de la empresa no está centrada en tomar un rol como proveedor independiente, sino únicamente en lograr el auto-abastecimiento para la fabricación de sus propios ventiladores".

⁹ Entre 200 y 600 puestos de trabajo.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio

Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA J. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Finalmente, ELECTRONIC SYSTEM solicitó que en "el hipotético e improbable caso de que la investigación determine la imposición de medidas (...) queden exceptuadas las rejillas con acabado cromado, como así también las espiraladas. Todo ello por cuanto su inclusión supondría (...) un perjuicio grave al interés público por el que la Administración debe siempre velar". Pero, dado que no quedaría garantizada la correcta instrumentación de tal exclusión, solicita el cierre de la investigación sin la aplicación de medidas.

Por su parte, CRISTIÁ, en sus alegatos finales, se expresó en sentido contrario respecto a la no similitud entre los productos importados y nacionales, así como respecto a las solicitudes de exclusión de las firmas exportadoras¹⁰. En esta instancia, la firma indicó que "la oferta de rejillas cromadas SIEMPRE EXISTIÓ durante todo el periodo investigado, y sigue existiendo en la actualidad. Lo que no hubo fue una demanda de la misma"¹¹.

En otro orden de ideas, CRISTIÁ cuestionó lo indicado en el ISHE respecto a que la capacidad de producción de la empresa no fue verificada, indicando que en el Acta se consignó que no contaban con la totalidad de los soportes documentales pero que se observaron los tiempos de producción por lo que "la comprobación in situ... suplió la falta de la totalidad de los soportes documentales". Así, indicó que la ausencia de soportes documentales se debió a que "al momento de la verificación se nos requirió de una documentación específica, muy puntual y precisa que consistía en tomas de tiempo registradas y formateadas, espaciadas en el tiempo, siguiendo cierto método estadístico" y que una PyME como esta, donde los procesos no son tantos, "los tiempos de cada proceso son suficientemente conocidos por todos los intervinientes...", agregando que la documentación solicitada "nunca fue considerada útil para nuestro normal desenvolvimiento ni para la toma de decisiones", por lo que, si hubieran sido "alertados con precisión" respecto de qué documentación iba a ser considerada necesaria, la habrían preparado.

Al respecto, cabe destacar que, en el Informe de Verificación correspondiente, el equipo técnico de esta CNCE dio acabadas explicaciones de por qué la capacidad de producción no había podido ser verificada, resultando la más relevante el hecho de que tal información había sido una estimación realizada por la empresa, destacándose que, "si bien los resultados obtenidos coincidieron exactamente con los datos presentados por la empresas... y los tiempo estándar empleados en los cálculos resultaron aceptablemente similares a los observados durante la recorrida, la empresa no pudo aportar documentos de respaldo con un muestreo estadístico válido a fin de dar confiabilidad a los registros que se estaban mostrando".

¹⁰ Respecto a todos estos aspectos, se remite a la Sección V de la presente Acta y al Informe Técnico.

¹¹ Al respecto, no debe soslayarse que la propia peticionante indicó que, dado que en el país la diferencia de costos entre el pintado y cromado es "sumamente significativa" (pudiendo alcanzar un 400%), en general no se utilizan las rejillas cromadas. Es decir que, si bien pueden cromar las rejillas en nuestro país, no lo hacen ya que "el mercado no está dispuesto a pagar por esa diferencia".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Asimismo, y con relación a lo argumentado en cuanto a la especificidad de la documentación que se le solicitó como así también que no fuera alertado respecto del grado de precisión de la verificación y/o qué documentación debía ser confeccionada a tal fin, cabe destacar que dicha documentación no es otra cosa que el soporte documental de la información que la empresa suministró oportunamente, destacándose que ya desde la instancia de asesoramiento, previa a la presentación formal de la solicitud, los técnicos de la CNCE informan a las empresas que los soportes documentales y/o papeles de trabajo utilizados para la confección de la información les será requerida en la instancia de verificación "in situ".

A mayor abundamiento, debe ponerse de resalto que previo a cada verificación, los técnicos de la CNCE se contactan con la empresa a verificar a fin de indicarle acerca del material que deben tener a disposición y las variables que serán verificadas, lo que aconteció también en el presente caso.

IV. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE INVESTIGACIÓN.

Conforme a lo establecido por Resolución SC N° 426 – E/2016 el producto investigado son las "rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado", originarias de China y Taipei Chino, mercadería que clasifica en la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) 8414.90.20.

Las empresas importadoras del producto objeto de investigación acreditadas en las presentes actuaciones son ELECTRONIC SYSTEM, DIMASHQ, ELECTROMETAL LATINA y LILIANA. Por su parte, no se acreditó empresa exportadora alguna.

V. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a los productores de los productos similares a los importados (Artículo 3 del Acuerdo Antidumping).

A tal fin, el párrafo 6 del artículo 2 del Acuerdo Antidumping expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Mediante Acta N° 1934 (de Existencia de Producto Similar y Representatividad) el Directorio de la CNCE determinó que las "rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" de producción nacional se ajustaban, en el marco de las normas vigentes, a la definición de producto similar al importado originario China y de Turquía. Asimismo, dicha determinación fue ratificada mediante Actas N° 1952 (de Daño y Causalidad previa a la Apertura) y N° 1996 (de Determinación Preliminar de Daño y Causalidad).

En esta etapa final la Comisión profundizó su análisis de las características físicas, los usos, la sustituibilidad, el proceso de producción, las normas técnicas, los canales de comercialización, la percepción del usuario y los precios, tanto respecto del producto objeto de investigación como del producto nacional. A continuación, se expondrán en forma sintética las cuestiones principales tenidas en cuenta para arribar a la determinación final acerca de la existencia de un producto similar. Puede encontrarse un análisis más detallado de este punto en el Informe Técnico.

V.1. Características físicas.

En cuanto a las características físicas, según CRISTIA, las rejillas para ventiladores, tanto nacionales como importadas de los orígenes investigados, se diferencian por su material constitutivo, tamaño y peso.

Así, en cuanto a su material constitutivo, las rejillas para ventiladores pueden ser confeccionadas partiendo de alambre (pudiendo ser, a su vez, espiraladas o radiales) o de material desplegado. CRISTIA señaló que las rejillas de cuerpo de alambre son percibidas por el usuario como más atractivas estéticamente y, además, son funcionalmente superiores, ya que producen menos roce con el aire y, consecuentemente, menos turbulencia, lo que permite que el ventilador produzca mayor caudal de aire. Sin perjuicio de ello, este tipo de rejillas es más costoso, debido a que la mano de obra demandada para su producción es mayor.

Por su parte, en cuanto a la diferenciación por tamaño, CRISTIA indicó que en nuestro país, a nivel comercial y fabril, se toma como referencia el diámetro de la hélice (de extremo a extremo de las aspas) y eso se hace extensivo a todo el ventilador¹². Así, las rejillas para ventiladores deben tener unos 50mm. de diferencia entre el diámetro de las aspas para que no exista la posibilidad de que se rocen.

Respecto del peso de la rejilla, cuanto más pesada sea se utilizará mayor cantidad de material y tendrá mayor robustez, incrementándose asimismo su valor. La diferencia en el peso puede deberse al espesor de los materiales, a la cantidad de alambres y a la separación entre alambres y/o chapa.

¹² Por costumbre, las medidas se expresan en pulgadas. Los ventiladores más vendidos actualmente son los de 16", 20" y 26".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATANAEL SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16
ACTA Nº 2066 - ANEXO

Asimismo, otra de las características consideradas en la fabricación de las rejillas para ventiladores es el sistema de sujeción, siendo los más comunes el sistema de aro exterior como planchuela (consiste en usar una planchuela como aro exterior, a la cual se le remachan grampas móviles, y/o fijas y/o se le sueldan grampas fijas) y el sistema de aro exterior redondo, donde no se utilizan grampas para ajustar la rejilla trasera a la delantera, ya que es el mismo material plástico o zuncho el que la sujeta. El primero es el más usualmente utilizado, mientras que el segundo hace que la confección de la rejilla sea más simple.

Cabe señalar que todas las empresas participantes proporcionaron las características de los productos que producen o importan. De la información aportada puede observarse que se producen e importan rejillas de entre 16" y 32", de distintos rangos de diámetros máximos y mínimos del aro exterior (entre 445 y 940 mm.), de espesores del alambre, en el caso del producto nacional de entre 0,9 y 2 mm, y de entre 1,25 y 2,2 mm. en el caso del importado; de peso de entre 1,1 y 5,6 kg las rejillas de producción nacional y de entre 1,07 y 4,25 kg en el caso de las importadas; de material desplegado y alambre (en sus dos versiones), con accesorios, con tratamiento superficial de pintura y cromado y con distinta cantidad de puntos de soldadura (entre 70 y 1040 en el caso de las nacionales, y de entre 405 y 600 en el caso de las importadas).

Finalmente, si bien al realizar una comparación entre el producto nacional y el importado investigado, la peticionante indicó que no existen diferencias apreciables entre ellos, la importadora LILIANA opinó en sentido contrario al señalar que el producto nacional presenta sólo la opción radial y pintada mientras que el importado puede ser radial o espiralada así como con terminación por pintado o cromado¹³. En este marco, destacó que el producto importado posee mayor cantidad de diámetros disponibles y un sistema de anclaje apto para la parrilla trasera plástica inyectada en LILIANA, que el nacional no presenta. Por otra parte, LILIANA informó que posee proveedores extranjeros que desarrollaron un proceso de cromado y acabado superficial liso, sin partes filosas o cortantes como así también sistemas de control de calidad, mientras que el producto nacional poseería una terminación deficiente o filosa, no habiendo podido corroborar la importadora si cuentan con departamento de control de calidad¹⁴.

En este marco, en esta etapa de la investigación, la CNCE constató que la industria nacional, si bien actualmente no las produce, cuenta con la tecnología necesaria para la fabricación de rejillas con terminación cromada, que existe producción nacional de rejillas de hasta 32" y que hay producción nacional de todos los tipos de rejillas (espiraladas, radiales y de material desplegado)¹⁵.

¹³ Al respecto, CRISTIA indicó que dado que en el país la diferencia de costos entre el pintado y cromado es "sumamente significativa" (pudiendo alcanzar un 400%), en general no se utilizan las rejillas cromadas, mientras que, en el caso del producto importado, la diferencia es menor y por eso no es infrecuente encontrarse con rejillas cromadas. Sin perjuicio de ello, CRISTIA señaló que perfectamente se pueden cromar las rejillas en nuestro país, aunque no se hace porque "el mercado no está dispuesto a pagar por esa diferencia".

¹⁴ Al respecto, la peticionante señaló que cuentan con su propio control de calidad.

¹⁵ A lo largo de este apartado se hará referencia a estos puntos.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA
Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

En este sentido, de la información disponible, se concluye que, tanto el producto investigado como el nacional poseen similares características, y que las diferencias que pueden observarse respecto de los puntos de soldadura responden a que los mismos varían de acuerdo al tipo de rejilla que se trate y no al origen del producto.

V.2. Usos y sustituibilidad.

Con relación a los usos, tanto el producto nacional como el importado objeto de investigación es utilizado para impedir que el usuario del ventilador acceda a la hélice, quedando a resguardo del peligro mecánico que representa la misma en movimiento, siendo los usuarios/consumidores los fabricantes de ventiladores o de circuladores de aire.

En cuanto a la sustituibilidad, las empresas productoras nacionales manifestaron que se podrían idear otros sistemas que cumplan idéntica función, no obstante lo cual la única existente en el mercado fuera de la protección metálica es la plástica. En este sentido, atento a que el consumidor final asocia la rejilla metálica con una mayor robustez, las protecciones plásticas solo suelen utilizarse en algunos modelos de ventiladores (fundamentalmente los turbo-circuladores) de tamaños reducidos y de modelos económicos. Finalmente, los importadores coincidieron en indicar que no existen productos sustitutos.

De lo expuesto surge que no existe divergencia en cuanto a los usos sectores usuarios y productos sustitutos.

V.3. Proceso de producción.

En lo relativo al proceso de producción, CRISTIA informó que las rejillas para ventiladores suelen constar de dos piezas¹⁶: una rejilla delantera y una rejilla trasera.

Respecto del proceso de fabricación de rejillas radiales, el mismo consta de las siguientes etapas: se coloca el centro de la rejilla (ya sea aro de alambre o chapa balancinada) en una máquina semi-automática que endereza el alambre con el que se hará el cuerpo de la misma; la máquina suelda los rayos al centro hasta que completa los 360°. Luego se suelda el aro exterior (el de mayor diámetro) a la pieza prensada, pudiendo también soldar uno o más aros de refuerzo concéntricos al aro exterior. Se cortan las puntas de los rayos que sobresalen del aro exterior y luego a una de las partes (trasera o delantera) se le agregan las trabas que sirven para que la rejilla trasera sujete a la rejilla delantera o viceversa¹⁷.

¹⁶ CRISTIA aclaró que emplea el término "suele" porque algunos fabricantes nacionales y extranjeros utilizan una sola rejilla metálica. Por ejemplo, algunos modelos de ventiladores que tienen la rejilla trasera plástica (la cual escapa a la definición del producto investigado), y la delantera metálica.

¹⁷ CRISTIA indicó que en su fábrica a las rejas traseras les realizan un orificio en el aro exterior, el cual se



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

COPIA

Dra. NAYELIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Asimismo, respecto de los procesos de fabricación tanto de las rejillas espiraladas como de las rejillas de material desplegado, CRISTIA indicó que no cuenta con las maquinarias necesarias para confeccionar estos tipos de rejillas, no obstante, conoce el proceso de fabricación de las mismas debido a que estaría evaluando la posibilidad de realizar la inversión para producirlas.

En ese sentido, describió el proceso de producción de las rejillas espiraladas señalando que el primer paso es idéntico al de la rejilla radial, con la salvedad de que se utilizan menos rayos (en general son 4, 8, 12 o 16). En este proceso también se dobla el alambre (además de ser soldado y cortado) por lo cual para este modelo de rejilla el prensado puede no ser necesario. Luego, tal como en el caso de la rejilla radial, se suelda el aro exterior a la pieza hecha en el paso anterior y a continuación se despunta el alambre de los rayos que sobresalen al aro exterior. Seguidamente, se coloca esta pieza en una máquina o dispositivo en donde se teje el alambre en espiral sobre la pieza colocada y cuando termina, se lo suelda. Finalmente, se ajustan las trabas de la reja delantera a la trasera (o viceversa), de la misma forma que en el proceso de fabricación de la rejilla radial.

En cuanto al proceso de producción de las rejillas de material desplegado, éste se consigue partiendo de chapa y procesándolo con una máquina que lo "despliega" o lo empuja generando agujeros o faltantes de material. A continuación, a este cuadrado de material desplegado, se le hace un agujero central (con prensa o balancín, un proceso comúnmente llamado "saca-bocado") y se le suelda el centro de chapa el cual servirá de referencia para las operaciones posteriores. Seguidamente, se coloca el material desplegado en una prensa que le da la forma a la rejilla y corta lo que sobra y se suelda el aro exterior. Posteriormente, se despunta el material que sobresale del aro exterior (en algunos casos se pueden soldar aros de refuerzo, concéntricos al aro exterior). Finalmente, se colocan las trabas de la reja delantera a la trasera (o viceversa).

Respecto de la descripción de los procesos productivos reseñados precedentemente, tanto la productora nacional AXEL como INDUSTRIAS MEDANO adhirieron a lo consignado por CRISTIA. Cabe señalar que AXEL informó producir rejillas en serie, para un único modelo de material desplegado romboidal, mientras que INDUSTRIAS MEDANO produce en serie rejillas del tipo espiralado.

En la verificación efectuada a la empresa CRISTIA se pudo corroborar el proceso productivo informado. Asimismo, al recorrer las instalaciones de INDUSTRIAS MEDANO, se pudo comprobar que su proceso productivo se adecuaba a lo informado por CRISTIA.

Por su parte, la empresa importadora ELECTRONIC SYSTEM describió el proceso productivo del producto importado objeto de investigación de las rejillas radiales, el que resulta muy similar al descrito por la peticionante.

remacha con trabas. Estas trabas son hechas con chapa balancinada.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/10
ACTA Nº 2066 - ANEXO

Así, en razón de lo manifestado, no se advierten diferencias significativas en los procesos productivos, tanto del producto nacional como del importado investigado.

Finalmente, y considerando que durante la verificación a las empresas CRISTIÁ e INDUSTRIAS MEDANO se realizó un recorrido por las plantas, en el siguiente recuadro se presenta un punteo con observaciones que surgen de los informes de verificación de estas empresas, que forman parte del Informe Técnico.

Recuadro Nº 1: Observaciones respecto a las plantas de CRISTIÁ e INDUSTRIAS MEDANO.

a. CRISTIÁ

La empresa produce solo rejillas para ventiladores con equipamientos de variada antigüedad. Durante la recorrida se pudo observar que la empresa cuenta con varias máquinas de reciente adquisición que se encontraban en funcionamiento.

Asimismo, se observaron facturas de compra de maquinarias destinadas a la producción de rejillas tanto radiales como espiraladas. En este contexto, la empresa efectuó una estimación de la capacidad de producción de rejillas espiraladas, que llegaría a las 47 mil unidades por año.

b. INDUSTRIAS MEDANO

Durante el recorrido se observó equipamiento de variada antigüedad, así como varias máquinas de reciente adquisición algunas de las cuales estaban efectivamente en funcionamiento.

La empresa posee dos plantas, en una de las cuales produce rejillas espiraladas, mientras que en la otra produce equipos electrodomésticos de línea blanca y los ventiladores en los que emplea las rejillas que produce. En esta última planta posee un espacio que podría destinar para el proceso de pintado de las rejillas, pero que, por la escala de producción actual, a la empresa le resulta más rentable tercerizarlo.

V.4. Normas Técnicas.

En cuanto a las normas técnicas, de acuerdo a lo informado por las empresas productoras nacionales, las rejillas para ventiladores no requieren el cumplimiento de normas técnicas o estándares. En este sentido, no existirían diferencias entre el producto nacional y el importado de los orígenes investigados. No obstante, existen normas para el ventilador como producto terminado.

V.5. Canales de comercialización.

En lo relativo a los canales de comercialización, conforme lo manifestado por las partes, las rejillas para ventiladores, tanto importadas como nacionales, se comercializan, en su totalidad, al fabricante de ventiladores, no existiendo diferencias entre el producto nacional y el importado, con la aclaración de que los importadores de rejillas son, en su mayor parte, productores de ventiladores.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16

ACTA Nº 2066 - ANEXO

V.6. Percepción del usuario.

Con relación a la percepción del usuario, CRISTIA indicó que no existen diferencias significativas entre el producto nacional y el importado, destacando que incluso a un fabricante de ventiladores le resultaría difícil distinguir una rejilla nacional de una rejilla importada. En igual sentido opinó ELECTRONIC SYSTEM, quien sólo indicó la diferencia en cuanto a que el producto nacional no se ofrece cromado.

Al respecto, LILIANA señaló que el cliente/usuario tiene fuerte preferencia por las rejillas espiraladas en los modelos de 30" o más -que no produce CRISTIA-, por permitir un mayor flujo de aire en ventiladores de ese tamaño; por el acabado cromado, que es percibido por el cliente como de mayor calidad como también por el acabado superficial liso y sin rebabas o filos. En ese sentido, la importadora indicó que el 58% de las rejillas importadas por su empresa poseen estas características y no así las rejillas de producción nacional.

En este sentido, CRISTIA señaló que no les han solicitado este tipo de rejilla debido al encarecimiento del producto, no existiendo "... impedimentos técnicos, ni de escala...", dado que "el proceso de cromado no es inherente a la fabricación de la rejilla, como tampoco lo es el pintado".

Cabe señalar que, a raíz de la verificación, la empresa CRISTIA presentó rejillas pintadas color metalizado cromo, que poseen una importante similitud con el tratamiento de cromado por galvanoplastia¹⁸.

V.7. Precios.

Finalmente, respecto de los precios, no se observaron en esta instancia final elementos que ameriten considerar que el producto nacional y los importados objeto de investigación, no resulten similares.

V.8. Conclusión.

Teniendo en cuenta lo expuesto y sin perjuicio de las manifestaciones vertidas por la empresa LILIANA, considerando las conclusiones arribadas en cada uno de los puntos anteriormente analizados, esta Comisión determina que no existen fundamentos para modificar su conclusión efectuada en oportunidad de expedirse en sus Actas Nº 1934, Nº 1952 y Nº 1996 respecto de la existencia de un producto similar nacional.

¹⁸ En sus alegatos finales, ELECTRONIC SYSTEM indicó que existe una "enorme diferencia" entre las rejillas cromadas y las rejillas de fabricación local pintadas de color simil cromo ya que, "aunque ambos se tratan de procesos cuyo fin es evitar la corrosión, la pintura es una película que se agrega sobre la superficie, cabiendo la posibilidad que se 'levante' con el tiempo... El cromado, en cambio, se trata de una protección electroquímica, agregando un material anticorrosivo... que se adhiere químicamente, produciendo una protección inalterable" por lo que "la diferencia de durabilidad entre ambos procesos puede alcanzar las 8 veces, conforme lo registrado en ensayos de corrosión".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ECORIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16

ACTA N° 2066 - ANEXO

En base a los fundamentos recién expuestos, con la información disponible, esta CNCE mantiene en esta etapa final su determinación en cuanto a que las "rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" originarias de China y Taipei Chino, encuentran un producto nacional similar.

VI. INDUSTRIA NACIONAL.

Una vez definido el producto similar, corresponde analizar si la CNCE cuenta en esta etapa de la investigación con información suficiente de la rama de producción nacional para evaluar el efecto de las importaciones objeto de dumping. En tal sentido, el párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo Antidumping expresa: "a los efectos del presente Acuerdo, la expresión 'rama de producción nacional' se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos".

Conforme surge de las Actas de Directorio N° 1934, N° 1952 y N° 1996 en su parte pertinente, y en base a los datos certificados por la Asociación de Industriales Metalúrgicos de la República Argentina - ADIMRA -, las firmas CRISTIA, AXEL¹⁹ e INDUSTRIAS MEDANO (que integran el relevamiento) representaron el 100% de la producción nacional de rejillas para ventiladores en todo el período analizado.

Por consiguiente, la Comisión mantiene su determinación en cuanto a que las mencionadas empresas constituyen la rama de producción nacional en los términos del Artículo 4 numeral 1 del Acuerdo Antidumping.

Sin perjuicio de lo expuesto, que con fecha 16 de abril de 2018, se recibió en esta CNCE una presentación de la empresa INDUSTRIAS PRECISIÓN, en la que informa haber realizado una inversión de 1,6 millones de dólares para poder producir y abastecer al mercado local de fabricantes e importadores de ventiladores domésticos de hasta 24 pulgadas e industriales de hasta 30 pulgadas. Al respecto, se señala que no constan en las actuaciones datos que permitan suponer que esta empresa produjo rejillas para ventiladores durante el período investigado no habiendo participado la misma hasta esta instancia.

VII. DAÑO A LA INDUSTRIA NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El Artículo 3.1 del Acuerdo Antidumping establece que: "La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las

¹⁹ Cabe señalar que la empresa realizó importaciones de rejillas originarias de China.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COMIA
Dra. NAYDIA L. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

En vista de lo dispuesto en la citada norma, la CNCE procedió a analizar inicialmente la evolución de las importaciones de rejillas y su efecto sobre los precios del producto nacional, para luego considerar la repercusión sobre la rama de producción nacional en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

El período considerado comprende los años completos 2013 - 2015 y el lapso enero-noviembre de 2016²⁰. En todos los casos las variaciones se calcularon considerando igual período del año anterior

Previamente, cabe recordar que las rejillas para ventiladores clasificaron, durante el período investigado, por la posición arancelaria NCM/SIM 8414.90.20.190 "las demás partes de ventiladores" y por ello, el equipo técnico debió utilizar diferentes criterios de identificación, elaborando en la etapa preliminar, distintas hipótesis a fin de cuantificar las importaciones.

En esta etapa final se profundizó la indagación sobre este particular a fin de obtener datos precisos respecto de las importaciones de rejillas. Así, se elaboró una encuesta dirigida a aquellas empresas importadoras que no habían respondido el Cuestionario para el Importador de esta CNCE a fin de que informaran los volúmenes y valores de sus importaciones de rejillas durante el período analizado. Considerando esta información, se partió de los datos de fuente DGA y se aplicaron los siguientes criterios para la identificación del producto considerado:

i) Utilización de la metodología señalada por los importadores que participaron respondiendo el respectivo cuestionario: exclusión de subítems que no corresponderían a rejillas y limpieza según modelos y formas de presentación (por ejemplo, parte trasera y delantera). En este marco, cabe señalar que se verificaron las importaciones en el caso de la empresa DIMASHQ.

ii) Utilización de los datos aportados por las empresas que respondieron la encuesta. Estas empresas fueron 6: GOLDMUND, TECNOLOGÍA AVANZADA, EL DORADO, EXIM INTERNATIONAL, EPTA ARGENTINA y GRANTEC.

iii) Utilización de la metodología indicada por CRISTIA en sucesivas presentaciones para el resto de los importadores que no respondieron el cuestionario ni la encuesta. Esta metodología consistió en excluir aquellas marcas y modelos que no corresponderían a rejillas para ventiladores, y adicionalmente excluir aquellos ítems de importación cuyo peso unitario por rejilla se encontrara fuera del rango de 0,4 y 4 kg.

²⁰ En adelante se podrá referir a dicho período como período parcial de 2016, período de 2016 o enero-noviembre de 2016, indistintamente.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

VII.1.- Análisis de volumen insignificante y acumulación de los orígenes.

En la presente investigación, las importaciones del producto en cuestión son originarias de China y de Taipei Chino.

El artículo 5.8 del Acuerdo Antidumping establece que: "...cuando la autoridad determine que el margen de dumping es de minimis, o que el volumen de las importaciones reales o potenciales objeto de dumping o el daño son insignificantes, se pondrá inmediatamente fin a la investigación. Se considerará de minimis el margen de dumping cuando sea inferior al 2 por ciento, expresado como porcentaje del precio de exportación. Normalmente se considerará insignificante el volumen de las importaciones objeto de dumping cuando se establezca que las procedentes de un determinado país representan menos del 3 por ciento de las importaciones del producto similar en el Miembro importador, salvo que los países que individualmente representan menos del 3 por ciento de las importaciones del producto similar en el Miembro importador representen en conjunto más del 7 por ciento de esas importaciones".

Al respecto, se observó que el margen de dumping establecido en relación con las importaciones de los orígenes investigados con dumping es más que de minimis. Ello surge de la lectura del Informe de Determinación Final de Margen de Dumping, elaborado por la DNFC y conformado por la SC, en el que los márgenes de dumping calculados fueron de 259,43% para Taipei Chino y de 290,77% para China.

Asimismo, también se observó que en el período de recolección de datos para la investigación sobre la existencia de dumping²¹, las importaciones de cada uno de los orígenes investigados superaron el 3% del total importado. En efecto, en el período señalado, las importaciones de China representaron el 93,5% de las importaciones totales mientras que las de Taipei Chino representaron el 6% del total. Por lo tanto, se concluye que ninguno de los orígenes objeto de investigación representó una proporción "insignificante" de las importaciones totales ingresadas en el período mencionado.

Ahora bien, el párrafo 3 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping, en su parte pertinente, expresa "la autoridad investigadora sólo podrá evaluar acumulativamente los efectos de esas importaciones si determina que a) el margen de dumping establecido en relación con las importaciones de cada país proveedor es más que de minimis, ..., y el volumen de las importaciones procedentes de cada país no es insignificante y b) procede la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones a la luz de las condiciones de competencia entre los productos importados y el producto nacional similar".

En este sentido, tanto en la etapa previa a la apertura como en la etapa preliminar la Comisión consideró procedente el análisis acumulativo de las importaciones de rejillas originarias de China y Taipei Chino. Ello así, dado que los márgenes de dumping determinados eran mayores que de minimis, que los volúmenes de las

²¹ El período de recolección de datos para la investigación sobre la existencia de dumping comprende de julio de 2015 a noviembre de 2016.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NAYELIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

importaciones no eran insignificantes, y que no había diferencias en las condiciones de competencia de las importaciones de los distintos orígenes.

A continuación, la Comisión analizará si las variables indicadas han sufrido modificaciones respecto de lo observado en la etapa preliminar, considerando particularmente los cambios en los datos de las importaciones y los resultados de las verificaciones efectuadas.

Con respecto al punto a), conforme fuera constatado precedentemente, el margen de dumping establecido en relación con las importaciones de los orígenes investigados con dumping es más que de mínimos y el volumen de las importaciones de los dos países –considerados individualmente – no es insignificante.

En relación al inciso b), esta CNCE observó, conforme fuera expuesto en la etapa anterior, que, por un lado, las partes no hicieron distinción entre las importaciones de los orígenes objeto de investigación y por el otro, conforme surge de los rankings de importadores, la mayor parte de las importaciones de estos orígenes fueron efectuadas por productores de ventiladores, compartiendo ambos orígenes el mismo canal de comercialización. Asimismo, de dicho ranking emerge que hay empresas que realizaron compras de rejillas tanto de China como de Taipei Chino²². En consecuencia, la CNCE concluye que están dadas las condiciones de competencia requeridas por el mencionado inciso b).

En función de lo expuesto y, habiendo constatado que el margen de dumping establecido en relación con las importaciones de cada país proveedor es más que de mínimos, que el volumen de las importaciones procedentes de cada país no es insignificante y que se cumplen las condiciones de competencia previstas en el párrafo 3 del artículo 3 antes citado, esta CNCE determina que es procedente el análisis acumulativo de las importaciones de China y Taipei Chino.

VII.2.- Evolución de las importaciones y condiciones de competencia entre el producto nacional y el importado objeto de investigación.

La legislación vigente establece que la Comisión deberá considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Cabe mencionar que en esta instancia final de la investigación se realizaron verificaciones "in situ" a dos de las empresas importadoras con el objeto de constatar si la información suministrada por ellas se encontraba respaldada por los soportes documentales pertinentes. En la siguiente tabla se presenta en forma resumida los resultados de dichas verificaciones. Para mayor detalle, se remite a los respectivos informes.

²² Esta situación se corroboró al momento de las respuestas al Cuestionario para el Importador de esta CNCE.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Tabla N° 1 – Verificaciones efectuadas a importadores participantes

Empresa	Resumen
LILIANA	<u>Variables objeto de verificación:</u> Costos de nacionalización <u>Resultado:</u> Variable verificada. Se recalcaron para cada diámetro (18" y 20") y para distintas terminaciones (cromado y pintado).
DIMASHQ	<u>Variables objeto de verificación:</u> Costos de nacionalización e importaciones. <u>Resultado:</u> Se verificaron ambas variables (con salvedades el costo de nacionalización). Respeto a las importaciones, se recalcaron atento a la diferencia con la información de DGA. Respeto de los costos de nacionalización, se pudo verificar hasta el valor nacionalizado.

Como fuera expuesto anteriormente, los datos de importaciones fueron obtenidos a partir de la información de fuente DGA y de los criterios aportados por las distintas empresas participantes tanto en sus respuestas a los cuestionarios de esta CNCE como de la encuesta realizada.

Las importaciones totales de rejillas para ventiladores, en volumen, partieron de poco más de 1,67 millón de unidades en 2013 y aumentaron durante todo el período analizado: 14% en 2014, 10% en 2015, cuando ingresaron casi 2,1 millones de unidades, y 24% en enero-noviembre de 2016, cuando se registraron poco más de 2,34 millones de unidades. Por su parte, las importaciones de los orígenes objeto de investigación fueron de 1,63 millón de unidades en 2013 y, al igual que las totales, aumentaron durante todo el período: 14% en 2014, 12% en 2015, cuando se importaron unos 2 millones de unidades, y 23% en enero-noviembre de 2016, cuando se registraron poco más de 2,32 millones de unidades. De esta manera, las importaciones objeto de investigación representaron entre el 98% y el 99,6% de las importaciones totales de rejillas para ventiladores en todo el período analizado.

Asimismo, las importaciones de los orígenes no objeto de investigación partieron de 40,5 mil unidades en 2013, cayeron 11% en 2014 y 76% en 2015, cuando se importaron casi 8,6 mil unidades, y aumentaron un 100% en enero-noviembre de 2016, cuando alcanzaron las 17,2 mil unidades. Estas importaciones representaron entre el 0,4% y el 2% de las importaciones totales.

Quando las importaciones se analizan en valores, las totales partieron de casi 4,5 millones de dólares FOB en 2013, aumentaron 25% en 2014 y 3% en 2015, cuando se ubicaron en torno de los 5,8 millones de dólares FOB, mientras que disminuyeron 20% en enero-noviembre de 2016, cuando alcanzaron los 4,15 millones de dólares FOB. Asimismo, las importaciones objeto de investigación fueron de poco más de 4,1 millones de dólares FOB en 2013 y tuvieron el mismo comportamiento que las totales: aumentaron 29% en 2014, 5% en 2015, al registrarse poco más de 5,6 millones de dólares FOB, y disminuyeron 20% en enero-noviembre de 2016, al totalizar 4 millones de dólares FOB.

Respecto a los precios medios FOB, los correspondientes a las importaciones originarias de China partieron de 2,59 dólares FOB por unidad en 2013, aumentaron 11% en 2014 y cayeron el resto del período: 6% en 2015, cuando fueron de



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

2,69 dólares FOB por unidad, y 32% en enero-noviembre de 2016, cuando se ubicaron en 1,77 dólares FOB por unidad. Por su parte, los precios medios FOB de las importaciones originarias de Taipei Chino partieron de 2,25 dólares FOB por unidad en 2013, aumentaron 43% en 2014 y cayeron el resto del período: 7% en 2015 (2,99 dólares FOB por unidad), y 68% en enero-noviembre de 2016, cuando se ubicaron en 1,19 dólares FOB por unidad.

Finalmente, los precios medios FOB de las importaciones de los orígenes no objeto de investigación se ubicaron entre un mínimo de 0,9 dólares FOB por unidad (enero-noviembre de 2016, Brasil) y un máximo de 191,2 dólares FOB por unidad (2015, Italia).

El consumo aparente²³ de rejillas para ventiladores fue de poco más de 1,9 millón de unidades en 2013 y aumentó en todo el período analizado: 15% en 2014, 11% en 2015, al ubicarse en 2,43 millones de unidades, y 20% en enero-noviembre de 2016, cuando alcanzó poco más de 2,64 millones de unidades. En este contexto, la participación de las ventas de las empresas del relevamiento en dicho consumo (incluyendo el autoconsumo) fue del 12% en 2013, 13% en 2014, 14% en 2015 y 11% en enero-noviembre de 2016.

Al analizar el comportamiento de las importaciones objeto de investigación en el consumo aparente, se observó que éstas participaron con el 86% en 2013, el 85% en 2014, el 86% en 2015 y el 88% en enero-noviembre de 2016. Por su parte, las importaciones de los orígenes no objeto de investigación participaron con un 2% del consumo aparente en 2013 y en 2014, un 0,4% en 2015 y un 1% en enero-noviembre de 2016.

La relación entre las importaciones objeto de investigación y la producción nacional de rejillas para ventiladores, en forma conjunta, fue de: 703%, 625%, 623% y 776% en 2013, 2014, 2015 y enero-noviembre de 2016, respectivamente.

VII.3. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar nacional.

Según lo establecido en los artículos 3.1 y 3.2 del Acuerdo Antidumping y la correspondiente reglamentación nacional, la Comisión debe determinar si las importaciones investigadas afectaron los precios del producto similar en el mercado interno. Para ello la CNCE procedió a analizar si existió una significativa subvaloración de precios de las importaciones objeto de dumping en comparación con el precio del producto similar, o bien si el efecto de tales importaciones fue hacer descender de otro modo los precios en medida significativa o impedir en medida significativa el incremento que en otro caso se hubiera producido.

²³ La empresa CRISTIA en sus alegatos finales objetó el uso de datos de Aduana para el cálculo del consumo aparente. Al respecto, ver sección Argumentos de la presente acta, en donde se responden los cuestionamientos de la peticionante al respecto.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16
ACTA Nº 2066 - ANEXO

A efectos de contrastar los precios del producto importado objeto de investigación y del similar nacional, se realizaron comparaciones de precios en base a la información disponible en el expediente, respecto del producto representativo "Rejillas para ventiladores de hélice de 20 pulgadas".

Como precio del producto nacional se consideraron dos hipótesis: a) los ingresos medios por venta de CRISTIA y b) el costo medio unitario de la peticionante al que se le adicionó una rentabilidad considerada como razonable por esta CNCE para el sector. Como precio del producto importado se consideraron los precios suministrados por los importadores que respondieron el Cuestionario remitido por esta CNCE, ponderados por las importaciones totales de estas firmas (ya que no se disponía de información sobre importaciones del producto representativo).

Se destaca que las comparaciones de precios se realizaron a nivel de depósito del importador debido a que los principales compradores de rejillas son los fabricantes de ventiladores que las utilizan para autoconsumo.

Del análisis de las comparaciones de precios se observó que:

- a) En el caso de China, los precios del producto importado se ubicaron por debajo de los nacionales, cuando se consideró el total del origen, mientras que si se observan los datos desagregados por importador, se observaron, en general, subvaloraciones con algún período de sobrevaloración.
- b) En el caso de Taipei Chino, los precios del producto importado se ubicaron, en general en los períodos en los que se detectaron operaciones, por encima de los nacionales, cuando se consideró el total del origen, mientras que al desagregar los datos por importador, los precios de DIMASHQ se ubicaron siempre por encima de los nacionales y los de ELECTRO METAL, siempre por debajo de los mismos.

En la siguiente tabla se presenta un resumen de los resultados de las comparaciones efectuadas.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

COPIA
Dra. RAFAELA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Tabla N° 2: Comparaciones de precios:

Origen investigado	Precios producto nacional	Precios producto importado	Subvaloraciones		Sobrevaloraciones	
			Mínima	Máxima	Mínima	Máxima
China	Ingresos medios corrientes	DIMASHQ	-	-	15% (ene-nov 16)	-
		ELECTROMETAL	31% (2015)		-	-
		ELECTRONIC SYSTEM	3% (2014)	12% (2013)	4% (ene-nov 16)	-
		LILIANA	36% (ene-nov 16)	39% (2014)	-	-
		TOTAL CHINA	12% (2013)	26% (2015)	-	-
	Con rentabilidad razonable	DIMASHQ	-	-	10% (ene-nov 16)	-
		ELECTROMETAL	34% (2015)		-	-
		ELECTRONIC SYSTEM	2% (2014 y ene-nov 16)	19% (2013)	-	-
		LILIANA	38% (2014)	41% (2015)	-	-
		TOTAL CHINA	19% (2013)	29% (2015)	-	-
Taipei Chino	Ingresos medios corrientes	DIMASHQ	-	-	17% (2015)	34% (ene-nov 16)
		ELECTROMETAL	21% (2014)	35% (2015)	-	-
		TOTAL TAIPEI	-	-	4% (2015)	34% (ene-nov 16)
	Con rentabilidad razonable	DIMASHQ	-	-	12% (2015)	27% (ene-nov 16)
		ELECTROMETAL	20% (2014)	38% (2015)	-	-
		TOTAL TAIPEI	0,4% (2015)		16% (2014)	27% (ene-nov 16)

Nota: No se cuenta con información de todas las empresas para todos los períodos. Ver detalle en Informe Técnico.

VII.4. Repercusión de las importaciones sobre la industria nacional.

El artículo 3.4 del Acuerdo Antidumping establece que "El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción..."

VII.4.1.- Condición de la industria.

La evaluación de la condición o situación de la industria nacional debe incluir un conjunto de "factores e índices económicos pertinentes" que influyan en el estado de la rama de producción nacional. Si bien la norma mencionada enumera un conjunto de factores e índices, expresa que la "enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

En esta etapa final de la investigación, la Comisión consideró los indicadores enunciados en el Acuerdo, según surge de los cuadros incorporados en el Informe Técnico que se adjunta a la presente. A continuación, se desarrollarán en forma sintética las observaciones que de ellos se desprenden.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio

Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Asimismo, en esta instancia de la investigación, también se realizaron verificaciones "in situ" a las empresas CRISTIA e INDUSTRIAS MEDANO. En la siguiente tabla se presenta un resumen de los resultados de dichas verificaciones.

Tabla N° 3 – Verificaciones efectuadas a empresas de la industria nacional

Empresa	Resumen
INDUSTRIAS MEDANO	<p><u>Variables objeto de verificación:</u> Producción, proceso de producción, capacidad de producción, ventas y precios al mercado interno, personal ocupado y masa salarial, costos unitarios y totales.</p> <p><u>Resultado:</u> Se verificaron todas las variables excepto producción y capacidad de producción. No surgieron diferencias respecto al proceso de producción, mientras que surgieron diferencias de escasa significatividad respecto a las ventas y precios. La estructura de costos unitarios fue verificada hasta insumos nacionales, no surgiendo diferencias con lo informado. Respecto al personal ocupado y masa salarial, se verificó la correspondiente al total de la empresa, surgiendo diferencias de escasa significatividad.</p>
CRISTIA	<p><u>Variables objeto de verificación:</u> Producción, proceso de producción, capacidad de producción, ventas y precios al mercado interno, personal ocupado y masa salarial, costos unitarios y totales.</p> <p><u>Resultado:</u> Se verificaron todas las variables excepto capacidad de producción.²⁴ No surgieron diferencias respecto al proceso de producción y al personal ocupado y masa salarial, mientras que surgieron diferencias de escasa significatividad respecto a la producción, las ventas y los costos unitarios y totales. Respecto de los precios, se relevaron los ingresos medios atento a que surgieron diferencias en cuanto a los importes informados.</p>

²⁴ Conforme fuera expuesto en secciones anteriores, en sus alegatos finales, la empresa objetó esta conclusión. Al respecto, tal como surge del informe de verificación, "la empresa no pudo aportar documentos de respaldo con un muestreo estadístico válido a fin de dar confiabilidad a los registros que se estaban mostrando". Dicha documentación constituiría el soporte documental de la información presentada por la empresa para el período investigado.

En este sentido, cabe señalar que, tal como se hace en todas las investigaciones, la empresa fue advertida sobre la necesidad de contar con dicha documentación a fin de validar la información presentada. Así, en la instancia previa de asesoramiento para la presentación de la solicitud de apertura de investigación, los técnicos de la CNCE informan a las empresas que, respecto de la información requerida y presentada por las mismas, de arribarse a la instancia de verificación, serán solicitados los soportes documentales correspondientes a todo el período (fuente de objetiva de la información aportada). Por otro lado, previo a la verificación "in situ" los técnicos de la CNCE, al igual que en todos los casos, se contactaron informalmente con la empresa peticionante, a fin de informarle acerca del material que debía tener a disposición y las variables a verificar. Formalmente se cursó la nota NO-2017-16445608-APN-CNCE#MP (fs.1941/2), indicando que la verificación versaría sobre la información "remitida oportunamente" por la empresa.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

La producción nacional de rejillas para ventiladores, que es coincidente con la de las empresas del relevamiento, partió de poco más de 232 mil unidades en 2013, aumentó 29% en 2014 y 12% en 2015, cuando se produjeron 335,4 mil unidades y disminuyeron 3% en enero-noviembre de 2016, cuando se ubicó en torno de las 300 mil unidades.

Las ventas al mercado interno de CRISTIÁ e INDUSTRIAS MÉDANO, en volumen, fueron de casi 114,1 mil unidades en 2013 y aumentaron en todo el período analizado: 48% en 2014, 16% en 2015, cuando se ubicaron en torno de las 195 mil unidades, y 16% en enero-noviembre de 2016, cuando totalizaron algo menos de 216 mil unidades. Por su parte, las ventas en valores partieron de 2,93 millones de pesos en 2013 y se incrementaron durante todo el período: 146% en 2014, 46% en 2015, cuando alcanzaron cerca de 10,5 millones de pesos, y 52% en los meses analizados de 2016, cuando se ubicaron en unos 15,7 millones de pesos. En tanto, los ingresos medios por venta partieron de 25,7 pesos por unidad en 2013 y aumentaron durante todo el período analizado: 66% en 2014, 26% en 2015, cuando fueron de 53,6 pesos por unidad, y 31% en enero-noviembre de 2016, cuando alcanzaron los 70,4 pesos por unidad.

El autoconsumo de las empresas del relevamiento (CRISTIÁ no autoconsume las rejillas que produce, mientras que AXEL fabrica solo para autoconsumo e INDUSTRIAS MEDANO destina un porcentaje significativo a ello²⁵) partió de 115,1 mil unidades, aumentó 8% en 2014 y 12% en 2015, cuando fue de 138,6 mil unidades, y disminuyó 34% en el período parcial de 2016, cuando se ubicó en poco menos de 82 mil unidades. Las empresas del relevamiento no realizaron exportaciones del producto similar en todo el período analizado.

Las existencias del relevamiento partieron de 8 mil unidades en 2013 y aumentaron durante todo el período analizado: 67% en 2014 y 12% en 2015, al contar con casi 15 mil unidades. En el período enero-noviembre de 2016, dichas existencias resultaron de 17,3 mil unidades, lo que significó un aumento del 64% respecto del mismo período del año anterior. Así, la relación existencias/ventas de rejillas para ventiladores²⁶, expresada en meses de venta promedio, fue de 0,4 en 2013; 0,5 en 2014 y en 2015 y 0,6 en enero-noviembre de 2016.

La capacidad de producción nacional fue de casi 1,14 millón de unidades en 2013, aumentó 11% en 2014 y 20% en 2015, cuando alcanzó poco más de 1,51 millón de unidades, para permanecer sin variaciones en enero-noviembre de 2016, cuando se ubicó en torno de 1,37 millón de unidades. El grado de utilización de dicha capacidad de producción se ubicó en 20% en 2013, 24% en 2014 y 22% en 2015 y en enero-noviembre de 2016.

El nivel de empleo del área de producción de rejillas del relevamiento fue de 30 personas en 2013, 33 en 2014 y 40 en 2015 y en enero-noviembre de 2016. Por otra

²⁵ Destina aproximadamente el 90% de su producción a autoconsumo.

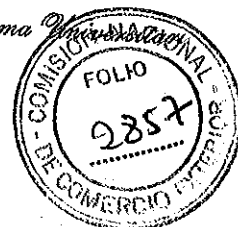
²⁶ Incluye el autoconsumo.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Agraria

COPIA
Eva Natalia I. Sánchez
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

parte, el salario medio mensual aumentó durante todo el período, pasando de casi 4,4 mil pesos en 2013 a poco más de 9,8 mil pesos en enero-noviembre de 2016.

Por otro lado, las empresas del relevamiento suministraron las estructuras de costos en pesos por unidad, para cada año a partir del 2013 y para el período enero-noviembre de 2016 del producto representativo ya citado: rejilla metálica de 20" que incluye el alambre y la pintura²⁷.

En base a dicha información se observó, en el caso de CRISTIA, que el costo medio unitario creció durante todo el período: 17% en 2014, 27% en 2015 y 39% en enero-noviembre de 2016. Por su lado, los precios de venta mostraron el mismo comportamiento, pero con diferentes magnitudes: crecieron 29% en 2014, 20% en 2015 y 37% en enero-noviembre de 2016. Así, la relación precio/costo se ubicó, en todo el período objeto de investigación, por encima de la unidad, pero con niveles de rentabilidad por debajo del nivel medio considerado razonable por esta CNCE para este sector; a excepción del año 2014, y con tendencia decreciente desde dicho año.

En la estructura de costos de AXEL se observó que el costo medio unitario creció durante todo el período: 44% en 2014, 6% en 2015 y 36% en enero-noviembre de 2016. En el mismo sentido, en el caso de la firma INDUSTRIAS MEDANO los costos medios aumentaron durante todo el período analizado: 39% en 2014, 28% en 2015 y 39% en enero-noviembre de 2016. Cabe señalar que el equipo técnico no consignó los precios de primera venta de estas empresas debido a que AXEL autoconsume todo lo que produce e INDUSTRIAS MEDANO autoconsume casi la totalidad de su producción.

Por su parte, los precios corrientes del producto representativo de CRISTIA fueron crecientes durante todo el período, ubicándose entre un mínimo de 34,29 pesos por unidad (2013) y un máximo de 73,25 pesos por unidad (enero-noviembre de 2016). Al analizar estos precios respecto del IPIM nivel general y en relación a los índices sectoriales: IPIM 2899 "Otros productos metálicos n.c.e.p." e IPIM 319 "otros equipos eléctricos", se observó que los precios del producto nacional registraron una variación superior a la de tales índices en 2014 y en 2015, de entre el 1% y el 10%, dependiendo del período y el índice analizado²⁸.

En cuanto a la información de los estados contables de las empresas del relevamiento, cabe señalar que no se presenta información referida a estados e índices contables de CRISTIA, debido a que es una empresa unipersonal, por lo que no tiene obligación de presentar la referida información.

²⁷ La firma LAUTARO CRISTIA indicó que, hasta marzo de 2013, el producto representativo fue comercializado sin alambre, mientras que con posterioridad a dicho período fue comercializado con y sin alambre. A fin de que el mismo sea comparable en todo el período, la firma estimó el costo del alambre y lo incorporó al precio de venta. Con relación a la pintura, la firma peticionante estimó el costo de la misma y la incorporó en todo el período.

²⁸ Se indica que no se dispone de información de los índices de precios posteriores a octubre de 2015.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma

ES CC/IA
Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Respecto de la información de los principales rubros contables de AXEL²⁹, se registraron muy buenos niveles de liquidez corriente y ácida en todo el período, altos y crecientes índices de rentabilidad hacia el final del período y bajos y descendentes indicadores de endeudamiento que se redujeron hacia el final del período.

En cuanto a la capacidad de reunir capital³⁰ de AXEL, tanto la tasa de retorno sobre el patrimonio neto como la tasa de retorno sobre los activos mostraron altos guarismos en todo el período analizado con aumentos en el final del período. Por su lado, el flujo de efectivo luego de caer 37% en 2014, se incrementó en todo el resto del período analizado: 599% en 2015 y 73% en 2016. Cabe señalar que dicho flujo representó el 33% del activo corriente en 2016. Por último, se advirtieron inversiones del tipo financieras en 2016.

Respecto de la información de los principales rubros contables de INDUSTRIAS MEDANO³¹, se registraron muy buenos niveles de liquidez corriente y ácida en todo el período, buenos índices de rentabilidad en todo el período analizado y bajos y descendentes -a excepción del endeudamiento global en 2014- indicadores de endeudamiento, que se redujeron hacia el final del período.

En cuanto a la capacidad de reunir capital de INDUSTRIAS MEDANO tanto la tasa de retorno sobre el patrimonio neto como la tasa de retorno sobre los activos mostraron buenos guarismos en todo el período analizado con aumentos en el final del período. Por su lado, el flujo de efectivo luego de aumentar 261% en 2014, se redujo 47% en 2015. Cabe señalar que dicho flujo representó el 15% del activo corriente en 2015. Por último, no se advirtieron inversiones del tipo financieras.

Por último, las cuentas específicas³² de CRISTIA mostraron que la contribución marginal, aumentó en los años completos del período investigado. Asimismo, se observaron niveles de rentabilidad (medido por la relación ventas/costo total) positivos para los años completos, aunque por debajo de los considerados como medio razonable por esta CNCE, a excepción del año 2013. Por otra parte, la relación ventas/punto de equilibrio registró buenos guarismos en los años completos del período analizado con ventas por encima del punto de equilibrio, mientras que en enero-noviembre de 2016, dichas ventas se situaron por debajo de dicho punto, obteniendo en ese período resultado negativo.

²⁹ Que corresponden a los Estados Contables cerrados al 31 de mayo del 2013, 2014, 2015 y 2016.

³⁰ Esta información se refiere al rendimiento del capital (cuantos más resultados positivos -ganancias- obtiene la empresa más posibilidades de reunir capital tiene, ya que con las ganancias obtenidas la firma puede, entre otras cosas, capitalizarse). En este sentido, a los efectos de analizar este indicador, deben tenerse en cuenta la tasa de retorno sobre el patrimonio neto y la tasa de retorno sobre los activos.

³¹ Que corresponden a los Estados Contables cerrados al 31 de diciembre de 2013, 2014 y 2015.

³² Cabe recordar que los períodos considerados para esta variable, al igual que para las estructuras de costos, corresponden al período fiscal de la peticionante.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

VII.4.2. Condiciones de competencia.

A continuación, se expondrán, de manera resumida, las características del mercado de rejillas concentrándose en tres aspectos: a) el mercado nacional, desarrollándose aspectos de la oferta y demanda, cambios durante el período, consideraciones y particularidades del producto, su comercialización y la industria aguas abajo, b) el mercado internacional, cuando se referirá a la oferta y demanda mundial y c) la existencia de investigaciones en otros países. Para mayor detalle sobre estos y otros aspectos relacionados con las condiciones de competencia, se remite al Informe Técnico.

VII. 4. 2.a. Mercado Nacional.

El consumo aparente local de rejillas para ventiladores en 2015 fue de 2,4 millones de rejillas³³, que equivalieron a 136 millones de pesos.

Al considerar todo el período analizado, el 87% fue abastecido por rejillas importadas (principalmente de los orígenes investigados) mientras que la producción local abasteció al 13% de la demanda local. El principal importador de rejillas para ventiladores originarias de China fue LILIANA, que destina la totalidad de sus importaciones para autoconsumo, al igual que lo hace la empresa ELECTRONIC SYSTEM, el segundo mayor importador.

En este marco, como fuera mencionado, la demanda está constituida por fabricantes locales de ventiladores, habiendo empresas que adquieren las rejillas a los productores locales, otros que importan directamente las rejillas, y finalmente fabricantes de ventiladores que producen y autoconsumen sus propias rejillas para ventiladores.

Los principales insumos de las rejillas para ventiladores son el alambre y la chapa, que representaron entre 23% y 48% del costo de las rejillas producidas localmente.

Con relación a la estacionalidad de la oferta, tanto los tres productores nacionales como los importadores DIMASHQ y LILIANA indicaron que la misma no existe en este mercado, mientras que, en relación a la estacionalidad de la demanda, los tres productores indicaron que la mayor demanda se da entre mayo y diciembre, debido a factores climáticos, mientras que LILIANA indicó que la mayor demanda se produce entre julio y diciembre y ELECTRONIC SYSTEM entre mayo y octubre. Por su parte, DIMASHQ indicó que no hay estacionalidad.

Con relación a la evolución reciente del mercado de rejillas, los productores locales señalaron que entre 2013 y 2015 aumentó la demanda como consecuencia del aumento en la producción de ventiladores, aunque indicaron que el aumento de las

³³ Cada unidad de rejilla posee una parte trasera y una parte delantera. Para mayores detalles sobre la unidad de medida ver Notas Metodológicas del Informe Técnico.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

COPIA
Dra. NANCY I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

rejillas importadas fue superior al aumento de la demanda de rejillas producidas localmente. En este marco, la producción local de rejillas se incrementó en los años completos (disminuyendo en el período parcial de 2016), y si bien tanto el autoconsumo como las ventas locales aumentaron, el incremento de las ventas fue siempre superior al del autoconsumo.

Si se consideran las ventas de los productores locales con una relación precio costo razonable para el sector, es posible estimar las ventas no dañadas. De dicho análisis, se deriva que el valor agregado generado en el sector ascendería a los 11,86 millones de pesos.³⁴

El mercado de ventiladores³⁵

Respecto del mercado de ventiladores, la comercialización se realiza, principalmente, a través de hipermercados y grandes cadenas de electrodomésticos, resultando estos los principales clientes de los productores nacionales.

Actualmente se encuentra vigente una medida antidumping sobre las importaciones de ventiladores originarios de China.

En 2015, el mercado argentino se ubicó en alrededor de 1,7 millones de unidades, que representaron algo más de 1.045 millones de pesos, ubicándose dentro de los máximos valores desde 2009, pero por debajo de los registrados en el período abarcado en el marco de la investigación que diera origen a la medida impuesta en el año 2011. La producción local fue de 1,5 millones de unidades, de las cuales el 77% correspondió a las firmas AXEL, LILIANA y ELECTRONIC SYSTEM. LILIANA representó el 32% de la producción local de ventiladores, representando sus ventas de este producto, en 2015, el 26% de su facturación total. En el caso de ELECTRONIC SYSTEM (que se reconvirtió de importadora a productora), la venta de ventiladores representó el 3% de su facturación total, mientras que participó con el 29% de la producción nacional de estos productos. Actualmente se pueden identificar al menos nueve firmas productoras.

Las empresas productoras nacionales se caracterizan por un importante grado de integración.

En cuanto a la estacionalidad de la demanda, se registran variaciones significativas en las cantidades demandadas mensuales asociadas a factores climáticos, las mismas se producen desde septiembre a febrero, siendo los meses de octubre, noviembre y diciembre los de mayor actividad.

³⁴ Estimación realizada a partir de la información de costos totales de las firmas del relevamiento. Para el cálculo del valor agregado se descontaron todos los insumos.

³⁵ Se obtuvo información de internet y del Informe GI-GN/ITDFR N° 03/17, correspondiente al Expediente CNCE N° 13/16, mediante el cual tramitara la revisión de la medida vigente aplicada a los ventiladores. Para mayor información, se remite al Informe Técnico.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

[Firma]
Dra. *[Firma]* GARCÍA
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Considerando los datos disponibles, el valor agregado por la industria en el año 2015 ascendió a 391,63 millones de pesos³⁶.

Al respecto, atento a que, en el presente caso, el Directorio considera particularmente relevantes los potenciales efectos de una medida antidumping sobre los usuarios (ventiladores, que a su vez se encuentran protegidos por una medida antidumping), dicha circunstancia será objeto de especial análisis en la presente acta.

VII. 4.2.b. Mercado Internacional.

Las empresas que participaron en la presente investigación indicaron que los principales países productores y exportadores de rejillas para ventiladores son China y Taipei Chino, a la vez que señalaron que la oferta se encuentra atomizada. ELECTROMETAL señaló que los mencionados países tienen una rápida adaptación a las exigencias técnicas del comprador, gran variedad de modelos, sin límite de entrega en cualquier época del año, mientras que LILIANA resaltó la alta especialización de los proveedores de China³⁷.

VII.4.2.c. Investigaciones referentes a rejillas en terceros mercados.

Cabe indicar que no se encontraron medidas vigentes ni investigaciones sobre dumping, salvaguardias o subsidios referentes a rejillas, que afecten a las importaciones de los orígenes investigados, así como tampoco a medidas existentes para otros orígenes.

VIII. INFORME DE DUMPING

El 19 de abril de 2018, se recibió de la SC copia del Informe de Determinación Final del Margen de Dumping elaborado por la Dirección Nacional de Facilitación del Comercio (DNFC) con fecha 17 de abril de 2018, en el que se determinó la existencia de márgenes de dumping de 259,43% para Taipei Chino y de 290,77% para China.

³⁶ Estimación realizada a partir de la información de costos totales de las firmas AXEL, ELECTRONIC SYSTEM y LILIANA, extrapolada al resto de los productores de ventiladores, descontándose todos los insumos.

³⁷ No se presenta información referida al comercio internacional de rejillas ya que, a nivel de Sistema Armonizado, se incluyen datos de muchos otros productos distintos al analizado.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

IX. CONCLUSIONES SOBRE EL DAÑO CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS³⁸.

En la instancia final cobran especial relevancia las verificaciones "in situ" llevadas a cabo por esta CNCE a las empresas productoras INDUSTRIAS MEDANO y CRISTIA, atento ser la instancia que permite constatar si la información suministrada por ellas se encontraba respaldada. En este contexto y conforme fuera expuesto y surge de los informes de verificación respectivos, gran parte de las variables solicitadas fueron verificadas.

En este sentido, a continuación, la Comisión se referirá a si las importaciones de rejillas para ventiladores originarias de China y Taipei Chino, en forma acumulada, causan daño importante o amenaza de daño importante a la rama de producción nacional del producto similar.

Del análisis de los antecedentes obrantes y del examen pormenorizado de los factores enumerados en las secciones precedentes se desprende que las importaciones de rejillas para ventiladores originarias de China y Taipei Chino evidenciaron aumentos, en términos absolutos, en todo el período analizado, pasando de 1,6 millones de unidades en 2013 a poco más de 2,3 millones de unidades en el período analizado de 2016.

El comportamiento descrito precedentemente se dio en un contexto en el que el mercado de rejillas para ventiladores se expandió a lo largo de todo el período, destacándose que las importaciones investigadas tuvieron una participación en el mismo que fue siempre superior al 85%, mientras que las no investigadas representaron un máximo del 2% del consumo aparente. Así, se observó que, sin bien la industria nacional pudo incrementar su participación en el mercado en un punto porcentual tanto en 2014 como en 2015, alcanzando el 14% en dicho año, en el período analizado de 2016 perdió 3 puntos porcentuales de participación a manos de las importaciones investigadas, que alcanzaron su máxima cuota del período (88%).

Finalmente, las importaciones aumentaron con relación a la producción nacional entre puntas del período, al pasar de 703% en 2013 a 776% en los once primeros meses de 2016.

Con relación a las comparaciones de precios, se observó que los precios del producto importado de China (promedio) se ubicaron por debajo de los nacionales en todo el período analizado, tanto en la comparación que consideró el ingreso medio por ventas de CRISTIA como en la que se adicionó a sus costos de producción una rentabilidad considerada como razonable, con subvaloraciones que oscilaron entre un 12% y un 26% en el primer caso, y de entre un 19% y un 29% en el segundo. Asimismo,

³⁸ En la presente Acta, en el punto IX, la palabra "daño" se entenderá como "daño importante" causado a una rama de producción nacional, una "amenaza de daño importante" en una rama de producción nacional en los términos del Acuerdo Antidumping.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Dr. M. L. I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

se observó que los precios del producto importado de Taipei Chino (promedio), se ubicaron, casi en la totalidad del período analizado, por encima de los del nacional, con sobrevaloraciones que se ubicaron entre el 4% y 34% en la comparación efectuada con rentabilidad observada, mientras que en el caso de adicionar a los costos una rentabilidad razonable, las sobrevaloraciones fueron del 16% y 27%, cambiando de signo la comparación correspondiente al último año completo analizado, en el que se detectó una subvaloración del 0,4%.

Con relación a la rentabilidad del producto representativo, medida como la relación precio/costo, se observó que la misma se ubicó por encima de la unidad en todo el período analizado, con niveles que se ubicaron por encima del nivel medio considerado como razonable por esta CNCE para el sector en 2014, y por debajo de dicho nivel en el resto del período. Por su parte, las cuentas específicas de CRISTIA mostraron una relación ventas/costo total positiva en casi todo el período analizado³⁹, aunque, a excepción del 2013, en un nivel inferior al nivel medio considerado como razonable por esta CNCE para el sector.

En este escenario, se observó, que la producción de las empresas del relevamiento, luego de aumentar en 2014 y 2015, se retrajo en términos absolutos en los once meses analizados de 2016, al igual que lo hizo el grado de utilización de la capacidad instalada (el que no superó el 24% en todo el período analizado) acompañado de un aumento significativo de las existencias a partir de 2014.

Por lo tanto, pudo observarse que las cantidades de rejillas para ventiladores importadas desde China y Taipei Chino se incrementaron tanto en términos absolutos como en relación al consumo aparente y a la producción nacional a lo largo de todo el período, lo que, sumado a las condiciones de precios a las que ingresaron y se comercializaron, particularmente las originarias de China, generaron condiciones de competencia desfavorables del producto nacional frente al importado investigado que provocaron un desmejoramiento en ciertos indicadores de volumen (producción, grado de utilización de la capacidad instalada y existencias) hacia el final del período, afectando en cierta medida su rentabilidad, la que, si bien fue positiva en todo el período, fue decreciente a partir del año 2014, todo lo cual evidencia un daño importante a la rama de producción nacional de rejillas para ventiladores.

X. CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN SOBRE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD.

A continuación, y conforme lo dispone el artículo 3.5 del Acuerdo Antidumping y el artículo 30 del Decreto N° 1393/08, en su primer párrafo, la Comisión se expedirá acerca de la relación de causalidad, tomando en consideración las conclusiones relativas al daño expuestas en la sección precedente y las de la ex SSCE respecto de la determinación final de dumping.

³⁹ A excepción del período analizado de 2016.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Como fuera ya expuesto en distintas oportunidades, conforme surge del Informe de Determinación Final del Margen de Dumping, elaborado por la DNFC y oportunamente remitido, se ha determinado la existencia de márgenes de dumping de 259,43% para Taipei Chino y de 290,77% para China.

En lo que respecta al análisis de otros factores de daño distintos de las importaciones objeto de investigación, se destaca que, conforme los términos del Acuerdo Antidumping, el mismo deberá hacerse respecto de cualesquiera otros factores de que se tenga conocimiento, es decir, dicho análisis deberá realizarse sobre la base de las evidencias "conocidas" que surjan del expediente.

Como primera variable o factor, este tipo de análisis debe considerar el efecto que pudieran haber tenido las importaciones de rejillas para ventiladores de orígenes distintos de los objeto de investigación en el mercado nacional del producto similar. En ese sentido, como ya se mencionara, dichas importaciones fueron prácticamente inexistentes en todo el período analizado, representando un máximo de 2%, tanto respecto de las importaciones totales como así también en su participación en el consumo aparente en todo el período analizado. Por lo tanto, esta CNCE considera, en esta etapa, que no puede atribuirse a estas importaciones el daño a la rama de producción nacional.

Por su parte, otro indicador que habitualmente podría ameritar atención en este análisis, son las exportaciones realizadas por las empresas del relevamiento, en tanto su evolución podría tener efectos sobre la industria local. En ese sentido, las empresas no efectuaron exportaciones del producto similar en todo el período analizado, por lo que no podría atribuirse a su evolución, consecuencia alguna sobre la rama de producción nacional.

En suma, esta CNCE estima que ninguno de los factores analizados precedentemente rompe el nexo causal entre las importaciones objeto de investigación y el daño determinado sobre la rama de producción nacional.

En atención a todo lo expuesto, esta Comisión concluye que el daño determinado sobre la rama de producción nacional de "rejillas metálicas de protección, de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" es causado por las importaciones con dumping originarias de China y de Taipei Chino, estableciéndose así los extremos de relación causal requeridos por la legislación vigente para la aplicación de medidas definitivas.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

DR. NATALIA I. GONZALEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

XI.- ANÁLISIS DE LOS EFECTOS DE UNA EVENTUAL MEDIDA ANTIDUMPING SOBRE LAS REJILLAS ORIGINARIAS DE CHINA Y TAIPEI CHINO SOBRE EL VALOR AGREGADO NACIONAL

Como fuera mencionado previamente en distintas secciones, las rejillas analizadas, tanto las nacionales como las importadas, son utilizadas como insumo para la producción nacional de ventiladores.

En el marco de la presente investigación, conforme fuera expuesto en la presente Acta (Sección III.3), las partes han argumentado y contra argumentado sobre los efectos que una eventual medida antidumping impuesta a las rejillas de los orígenes investigados tendría sobre la industria nacional de ventiladores.

Durante los años 2016 y 2017, tramitó ante esta CNCE una revisión por expiración de plazo y cambio de circunstancias de las medidas antidumping impuestas en junio de 2011, mediante Resolución ex MI N° 194, a las importaciones de ventiladores de China⁴⁰. Esta revisión culminó con la aplicación de una medida antidumping ad-valorem de 164% (Resolución MP N° 701 E/2017).

Así, esta Comisión realizó, por segunda vez, un análisis exhaustivo del mercado nacional de ventiladores, lo que incluye el relevamiento y la verificación de las estructuras de costos de esta rama de producción nacional. Esto permite avanzar, en la presente investigación, en un estudio complementario, en el ámbito de las competencias de esta Comisión, que aborda el citado mercado de productores de ventiladores y, en particular, analiza su probable comportamiento luego de una eventual aplicación de medidas antidumping a las importaciones de rejillas de los orígenes investigados, con información cierta y objetiva.

Es así que esta Comisión entiende que resultan fundamentadas las preocupaciones de las partes respecto a esta cuestión. En particular, el mercado de rejillas presenta ciertas características que tornan particularmente relevantes los potenciales efectos de una medida antidumping sobre los usuarios aguas abajo, es decir, la industria nacional de ventiladores.

En primer lugar, las importaciones de rejillas se originan casi exclusivamente en los orígenes investigados, existiendo una dificultosa posibilidad de sustitución de orígenes. Esto se debe a que a la complejidad que supone encontrar nuevos proveedores de orígenes distintos a los investigados se suma un necesario encarecimiento del insumo, de lo que da cuenta la comparación de los precios medios

⁴⁰ La definición del producto es "ventiladores de mesa, de pared y turbo, con motor eléctrico incorporado, conectable a la red eléctrica, con y sin timer, cualquiera sea el diámetro de sus aspas y cualquiera sea su potencia, y ventilador de pie, con motor eléctrico incorporado, conectable a la red eléctrica, cualquiera sea el diámetro de sus aspas, con y sin timer, cualquiera sea su potencia y con y sin pie extensible, y cualquier combinación que pueda existir entre ventiladores de pie, pared y de mesa". La medida antidumping consistió en un derecho ad-valorem de 136,92%.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

COPIA

Dra. NATALIA J. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE Nº 103/16

ACTA Nº 2066 - ANEXO

FOB de los distintos países exportadores (al respecto, ver Sección VII.2). El consecuente impacto de este encarecimiento en el costo unitario de producción de ventiladores podría resultar significativo, dado que la rejilla participa con entre el 9% y el 20% del costo medio unitario de un ventilador producido localmente.

En segundo lugar, las rejillas cromadas, variedad que forma parte del producto investigado y que caracteriza usualmente a la gama más alta de ventiladores, si bien podrían ser ofrecidas localmente, se indicó que dicho cromado debe ser tercerizado, y, además, resulta inviable económicamente (para más detalles sobre este punto ver Sección XI.5 más abajo). Esto, sumado a la dificultad de sustituir orígenes, comprometería a las gamas más altas de ventiladores producidos localmente.

Por estos motivos, esta Comisión considera que la probabilidad de que se incrementen los precios o se reduzcan las cantidades y variedades ofrecidas de rejillas y, en consecuencia, de ventiladores, es alta en caso de que se aplique una medida antidumping a los orígenes investigados.

Ante esta situación, el Directorio consideró pertinente indagar si, de imponerse una medida antidumping que permita eliminar el daño a la rama de producción nacional de rejillas, las industrias nacionales de ventiladores y rejillas conjuntamente se beneficiarían o se perjudicarían. Más precisamente, la CNCE evaluó si la caída en el valor agregado de la industria nacional de ventiladores que resultaría de la imposición de dicha medida es mayor o menor que un posible aumento en el valor agregado de la industria nacional de rejillas. En las secciones que siguen se detallan aspectos metodológicos y los resultados del análisis.

XI.1.- Bases del análisis.

Como fue explicado, es esperable que la imposición de una medida antidumping a las rejillas de ventiladores, tenga, por un lado, un efecto beneficioso para la producción nacional de rejillas, pero por el otro, un efecto negativo en la producción de ventiladores. Con respecto al primero, se esperaría que el valor agregado de la producción nacional de rejillas y, por lo tanto, el empleo en dicho sector, sea mayor en un escenario en el cual se impusiera una medida, que en otro sin derechos antidumping. En relación al segundo efecto, la imposición de una medida antidumping subiría el costo de los ventiladores, y así su precio, lo cual reduciría la demanda de ventiladores de producción nacional y, consecuentemente, el valor agregado y empleo de dicho sector. La razonabilidad de imponer o no una medida en defensa del valor agregado y empleo nacional, depende de si uno u otro de los efectos mencionados resulta prevaleciente. El análisis sobre el resultado de este balance es, en última instancia, una cuestión empírica y, en el presente caso, existe información suficiente para llevar a cabo un estudio al respecto.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio

Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

ES COPIA

Dra. NADIA I. GARCÍA
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Para la realización del análisis, se consideró que el valor agregado total de una industria es igual al valor agregado unitario (o "por unidad") multiplicado por las unidades vendidas. En el análisis, se considera que el valor agregado unitario de cada una de las industrias es fijo, es decir, que no se ve afectado por la imposición de una medida antidumping.⁴¹ De esta manera, se asume que los cambios en el valor agregado total de cada una de las industrias se originan, principalmente, en los cambios en las unidades vendidas. Así, llamando q_v y q_r a, respectivamente, las cantidades de ventiladores y rejillas sin medida antidumping; q'_v y q'_r a las cantidades con medida; y va_v y va_r a los valores agregados unitarios, tenemos que ambas industrias se beneficiarían conjuntamente de la imposición de una medida antidumping si, y sólo si, $(q'_r - q_r)va_r > (q_v - q'_v)va_v$. Es decir, si el (posible) aumento en las unidades de rejillas producidas localmente, fruto de la imposición de medidas, multiplicado por el valor agregado unitario de las rejillas, es mayor a la caída en las unidades de ventiladores producidos localmente, multiplicada por el valor agregado unitario de los ventiladores. De esta manera, el análisis realizado por esta CNCE consiste en estimar cada una de estas seis variables y realizar la correspondiente comparación.

Para las estimaciones de las cantidades de rejillas y ventiladores con y sin medida antidumping, se consideraron distintos escenarios (ver Sección XI.3 a continuación). Al respecto, es importante destacar que los cambios en las cantidades vendidas de ventiladores nacionales varían, todo lo demás constante, sólo ante un aumento en el precio al que los productores de ventiladores deciden vender sus productos, y la magnitud de esta caída en las cantidades depende de la elasticidad de la demanda que estos productores enfrentan. Por otro lado, la variación de los precios ante cambios en los costos modifica la rentabilidad unitaria de una industria (medida como precio sobre costo medio unitario), pudiendo llegar a poner en riesgo su viabilidad si la rentabilidad disminuye lo suficiente. Es así que el entendimiento de cómo un aumento de los precios de las rejillas impacta en el precio de los ventiladores, y cómo éste, a su vez, impacta en las cantidades vendidas, resulta central para el análisis de la variación de las cantidades.

En cuanto a la aplicación hipotética de medidas, este Directorio consideró apropiado realizar este ejercicio considerando únicamente las importaciones de China, dado el peso relativo de este origen (participaron con entre el 92% y el 94% de las importaciones totales de rejillas durante el periodo analizado), y suponiendo una medida ubicada entre el 0% (es decir, un escenario de no aplicación de medidas) y el 290,77% (esto es, la máxima posible, coincidente con el margen de dumping), calculada a partir de los costos de la industria nacional de rejillas y los precios FOB de las correspondientes importaciones.

⁴¹ La razonabilidad de este supuesto radica en que se asocia el concepto de valor agregado unitario con el valor de la tecnología utilizada en el proceso de producción de una unidad de cada uno de los productos, con la cual se transforma insumos en bienes intermedios (como en el caso de las rejillas) o finales (como en el caso de los ventiladores), y la cual no se ve afectada por la existencia o no de una medida antidumping.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma

ES COPIA
Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

XI.2.- Valor agregado unitario.

A partir de la información disponible sobre los mercados de ventiladores y de rejillas, pudo observarse que:

- En el año 2015 se produjeron 1.555.761 unidades de ventiladores y 335.453 unidades de rejillas.
- El valor agregado nacional total estimado de rejillas en 2015 fue de 11,86 millones de pesos, y el de ventiladores fue de 391,63 millones de pesos.

Así, el valor agregado unitario de las rejillas, *va.*, fue estimado en 35,35 pesos de 2015, mientras que el valor unitario de los ventiladores, *va.*, fue estimado en 251,73 pesos de 2015.⁴²

XI.3.- Cambios en las cantidades.

Dada la ya mencionada considerable participación del costo de rejillas en el costo total de ventiladores, la imposición de medidas tendría el efecto de elevar los costos de tal industria. Ante ello, existen dos posibilidades: o bien (a) los productores de ventiladores reducen su rentabilidad (medida como precio sobre costo medio unitario), o bien (b) no lo hacen, generando así un aumento porcentual de sus precios igual al aumento porcentual de sus costos, con la consecuente caída de las unidades vendidas. Esta CNCE estimó que este aumento de precios sería aproximadamente del 7%⁴³.

Con respecto al escenario (a), en el cual los productores nacionales de ventiladores se ven obligados a sacrificar rentabilidad unitaria ante el aumento en sus costos, cabe recordar que la rama de producción nacional de ventiladores se encuentra protegida por una medida antidumping que resulta equivalente a un margen de daño (que contempla las estructuras de costos oportunamente verificadas más un margen de rentabilidad considerada razonable para el sector). Por consiguiente, si las condiciones macroeconómicas y particulares de la industria de ventiladores se hubieran mantenido estables, indefectiblemente, los mayores costos que aparejaría una medida antidumping a las rejillas alterarían dicha ecuación, poniendo en riesgo la viabilidad de la industria de ventiladores, por lo que ambas industrias nacionales se perjudicarían, en su conjunto, ante una eventual medida, ya que es la industria de ventiladores la que demanda rejillas producidas localmente.

⁴² Para la estimación del valor agregado de la producción de rejillas, se estimó un precio conformado por los costos medios de la industria al que se le adicionó un margen razonable de beneficios. Se utilizó esta medida en lugar de los precios observados, a modo de evitar que la existencia de dumping interfiriera con el cálculo realizado.

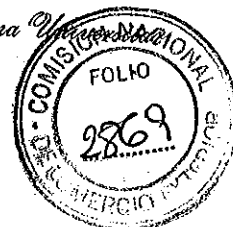
⁴³ Se asume que el costo por unidad de rejillas para los productores de ventiladores en el escenario con medida es igual al costo medio unitario de los productores de rejillas más una rentabilidad razonable para el sector. Con respecto al escenario sin medidas, se asume que el costo por rejilla es el FOB nacionalizado a un canal de comercialización comparable. Así, el aumento en los costos de producción de los ventiladores surge de combinar este cambio porcentual en el costo por unidad de rejilla con la incidencia media de la rejilla en el costo medio unitario de los ventiladores.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Constitucional

COPIA
Dra. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Respecto al escenario (b), la Comisión consideró distintos escenarios de cantidades vendidas por la industria nacional de rejillas, con y sin medida antidumping (ver Tabla N° 4). Luego, dado el aumento estimado del 7% en los precios de ventiladores, se estimó el valor de la elasticidad de la demanda que enfrentan los productores nacionales de ventiladores tal que la caída en las cantidades vendidas de ventiladores es lo suficientemente grande como para igualar el aumento en el valor agregado total de las rejillas. Es decir, en este escenario, dado el mencionado aumento porcentual en los precios de los ventiladores, se estimó la elasticidad de demanda tal que la cantidad de ventiladores con medida antidumping, q'_v , satisface $(q'_r - q_r)va_r = (q_v - q'_v)va_v$. Llamamos "elasticidad crítica" a este valor.

Si la elasticidad enfrentada por los productores de ventiladores fuera mayor a la elasticidad crítica, el valor agregado que se perdería en la producción de la industria de ventiladores superaría el protegido en la industria de rejillas.

Los escenarios considerados, resumidos en la Tabla que se reproduce a continuación, plantean los posibles efectos de una medida antidumping sobre la industria nacional de rejillas, la variación en las cantidades de ventiladores que igualan los cambios en los valores agregados totales de ambos sectores, y la correspondiente elasticidad crítica.

Tabla N° 4. Escenarios del efecto de la medida.

Escenario		Caída en la cantidad de ventiladores producidos necesaria para equiparar los cambios en valores agregados	Elasticidad crítica
	Variación en las cantidades de rejillas, $q'_r - q_r$		
1	La medida tendría el efecto de proteger un valor agregado equivalente al 100% de la producción de rejillas no destinadas a autoconsumo.	0,5%	0,07
2	La medida tendría el efecto de proteger un valor agregado equivalente al 100% de la producción de rejillas.	3,03%	0,45
3	La medida tendría el efecto de proteger un valor agregado equivalente al 120% de la producción de rejillas.	3,62%	0,58

De los escenarios descriptos en la Tabla N° 4, si bien se definen en referencia a la producción de rejillas del año 2015 (el más reciente con datos de rejillas y ventiladores), lo relevante a los efectos del análisis a realizar es la variación en las cantidades producidas que la medida implicaría. Así, una interpretación posible (mas no la única) de lo expuesto en la Tabla sería tomar como *status quo* la situación de 2015 de la industria de rejillas, e interpretar que lo expuesto en la Tabla se refiere al aumento en la producción que implicaría una medida.⁴⁴

⁴⁴ Por ejemplo, el escenario 2 podría interpretarse como que la producción de rejillas se duplicaría ante la



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

SECRETARÍA
DRA. NATALIA I. GARCÍA
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

En el primer escenario, la ausencia de medidas sólo perjudica a parte de la industria de rejillas. Si la caída en la producción de ventiladores es mayor al 0,5%, el valor agregado protegido resultaría menor que el valor agregado destruido en la industria de los ventiladores. De esta manera, la elasticidad crítica que corresponde a este escenario es de 0,07. En el segundo escenario, la caída en la cantidad de ventiladores necesaria para equiparar los movimientos en ambos valores agregados totales es del 3,03%, por lo que la elasticidad crítica es de 0,45. Finalmente, en el tercer escenario, la caída crítica en las cantidades es del 3,62%, por lo que la elasticidad crítica es de 0,58.

XI.4.- Evaluación de los resultados.

El Directorio considera que todo el rango de elasticidades críticas encontradas se encuentra muy probablemente por debajo de las elasticidades que enfrentan los productores nacionales de ventiladores. Aún en el escenario más agresivo con respecto al valor agregado que protegería efectivamente la medida (escenario 3), se verifica que la demanda enfrentada por los productores de ventiladores debería ser, a todas luces, muy inelástica (inferior a 0,58) para que una eventual medida proteja más valor agregado del que destruiría, lo que se estima poco probable por varias razones.

En primer lugar, los ventiladores que se encuentran aguas debajo de la industria de rejillas enfrentan competencia internacional. Por lo tanto, los distribuidores locales podrían sustituir ventiladores de producción nacional por ventiladores importados. En segundo lugar, dichos ventiladores tienen productos que actúan como sustitutos imperfectos (como, por ejemplo, ventiladores de techo y aires acondicionados), que pueden limitar la capacidad de los productores de ventiladores de aumentar precios sin consecuencias en la demanda.

En adición a todo lo expuesto, se destaca que, si se realizara la simulación considerando una medida también para Taipei Chino, se reforzarían las conclusiones arribadas respecto del efecto sobre el mercado de ventiladores, al representar las importaciones de los orígenes investigados prácticamente el 100% de las importaciones totales.

Por lo expuesto, el Directorio concluye que, de imponerse una medida antidumping para paliar el daño a la industria nacional de rejillas, el daño al valor agregado de la producción de la industria nacional de ventiladores sería mayor.

XI.5.- Conclusiones respecto al impacto de una medida antidumping.

El análisis precedente se concentró en un estudio de los cambios en precios y cantidades. En función de los resultados arribados, este Directorio considera razonable esperar que una medida antidumping a las importaciones de rejillas para ventiladores originarias de China y Taipei Chino, ponga en riesgo más valor agregado que el que se intenta proteger con la imposición de dicha medida.

imposición de una medida con respecto a lo producido en el año 2015.



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Agraria

COPIA
Dra. LILIANA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

Adicionalmente, existen también, en este mercado, otras consideraciones a tener en cuenta.

En primer lugar, tal como fuera expuesto anteriormente, respecto de determinadas variedades de rejillas, a saber, las correspondientes al tipo cromado. Estas rejillas son relevantes para los productores locales de ventiladores (por ejemplo, en el caso de LILIANA, principal productor nacional de ventiladores, de sus importaciones totales de rejillas, el 58% corresponde a las cromadas), quienes las utilizan generalmente para la producción de ventiladores de alta gama, toda vez que son percibidas por los consumidores como de una mejor calidad y estética. Debe observarse que este tipo de rejilla cromada supone un elemento diferenciador en la oferta de los productores locales de ventiladores, de lo que da cuenta el diferencial existente entre los precios ventiladores con rejilla cromada y pintada, que alcanza el 13%.

Conforme fuera expuesto, para ofrecer este producto, la industria nacional terceriza el cromado. Sin embargo, las diferencias de precios entre la rejilla cromada importada de los orígenes investigados y las realizadas localmente con el proceso adicional encargado a terceros tornan inviable económicamente este abastecimiento. Al respecto, resultan elocuentes los propios dichos de CRISTIA, quien reconoció que la diferencia de costos para el productor local de ventiladores que debe abastecerse resulta cercana al 400%.

En segundo lugar, en el ejercicio de cuantificación realizado, no se tuvo en cuenta el potencial impacto en los consumidores de ventiladores. Como consecuencia de la imposición de medidas, en el escenario de traslado de costos a precios analizado, los consumidores enfrentarían mayores precios de ventiladores y, por ende, menor bienestar del consumidor. Adicionalmente, la imposición de medidas afectaría a los consumidores de ventiladores, no solo en lo relativo a aspectos pecuniarios, sino también respecto a la variedad de productos disponibles, atento a lo expresado con respecto a la disponibilidad de rejillas cromadas.

XII.- ASESORAMIENTO DE LA CNCE A LA SECRETARÍA DE COMERCIO.

El Decreto N° 766/94 que crea y establece las competencias de la Comisión Nacional de Comercio Exterior, en su Artículo 3°, inciso d) establece que es función de la Comisión la de "proponer las medidas que fueren pertinentes, bien sean provisionales o definitivas, para paliar el daño en los casos de los incisos anteriores, incluidos los acuerdos voluntarios de precios, así como revisarlas periódicamente y evaluar la conveniencia de su continuidad". Asimismo, el inciso g) del mismo artículo faculta al organismo a "realizar los demás estudios, análisis y asesoramiento en materia de sus competencias, o aquellos que específicamente le solicite la SECRETARIA DE COMERCIO E INVERSIONES".



Ministerio de Producción
Secretaría de Comercio
Comisión Nacional de Comercio Exterior

2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

[Firma]
DRA. NATALIA I. SANCHEZ
COMISION NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR



EXPEDIENTE CNCE N° 103/16
ACTA N° 2066 - ANEXO

En este marco, del análisis realizado en esta etapa final, si bien se evidencia un daño a la industria nacional de rejillas para ventiladores causado por las importaciones con dumping originarias de China y de Taipei Chino, es opinión de esta Comisión que existen elementos para afirmar que una medida antidumping a las exportaciones a la Argentina de tales productos tiene entidad suficiente para generar efectos negativos en la industria de ventiladores, que no serían compensados por los beneficios que obtendría la industria nacional de rejillas.

Por todo ello, el Directorio de esta CNCE recomienda la no aplicación de medidas definitivas a las importaciones de "rejillas metálicas de protección de diámetro superior a CUATROCIENTOS MILÍMETROS (400 mm), de los tipos utilizados en ventiladores con motor eléctrico incorporado" originarias de la República Popular China y de Taipei Chino.