

# Programa Nacional de Primera Infancia - PNPI

Reporte de Monitoreo Primer Trimestre 2021



**Argentina**  
Presidencia

Consejo Nacional  
de Coordinación  
de Políticas Sociales

**SIEMPRO**

Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo  
de Programas Sociales

## AUTORIDADES NACIONALES

---

Presidente de la Nación

Dr. Alberto Fernández

Vicepresidenta de la Nación

Dra. Cristina Fernández de Kirchner

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Santiago Cafiero

Presidenta del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Sra. Marisol Merquel

Subsecretaría de Coordinación Técnica y Análisis de la Información

Dr. Eduardo Hipólito Brau

Directora Nacional del Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO)

Dra. Paula Nazarena Amaya

Directora de Evaluación, Monitoreo e Información Social

Lic. Verónica Elena Sforzin

## PROGRAMA NACIONAL DE PRIMERA INFANCIA

---

### Dependencia y Autoridades

Ministro de Desarrollo Social

Sr. Juan Zabaleta

Secretario Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Dr. Gabriel Lerner

Subsecretario de Primera Infancia

Lic. Nicolás Germán Falcone

Subsecretario de Derechos para la Niñez, Adolescencia y Familia

Lic. Mariano Francisco Alberto Luongo

### FUENTE DE LA INFORMACIÓN

Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Dirección Nacional de Gestión y Desarrollo Institucional

Ministerio de Desarrollo Social

### WEB

<https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/primerainfancia>

## Índice

---

DESCRIPCION DEL PLAN	<b>5</b>
ASPECTOS DESTACADOS	<b>9</b>
COBERTURA	<b>10</b>
REGIONES	<b>12</b>
EJECUCION PRESUPUESTARIA TOTAL	<b>14</b>
EJECUCION PRESUPUESTARIA POR LINEA	<b>15</b>

## Descripcion del Plan

---

### **NORMATIVA**

Decreto N° 574/16

Resolución 530/2016 de SENAF

### **OBJETIVO GENERAL**

Garantizar el desarrollo integral de niños y niñas desde su nacimiento hasta los cuatros años inclusive en situación de vulnerabilidad social en pos de favorecer la promoción y protección de sus derechos.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Fortalecer los espacios de cuidado de niños y niñas de 45 días hasta 4 años en situación de vulnerabilidad social con el fin de garantizar una adecuada y saludable nutrición, así como la estimulación temprana y promoción de la salud, propiciando condiciones de participación activa en el ámbito familiar y comunitario que faciliten el proceso de crianza y desarrollo de niños y niñas
- Fortalecer las capacidades de crianza de las Familias en situación de vulnerabilidad social con Niñas y Niños de 0 a 4 años, a través de tres estrategias simultáneas: visitas domiciliarias, integración de las Familias a espacios grupales de sostén y acompañamiento, y capacitación de integrantes de instituciones provinciales, locales y comunitarias, en vista a generar condiciones de oportunidad para el acceso de familias a bienes y servicios culturales servicios culturales, simbólicos y de protección social.

### **POBLACIÓN OBJETIVO**

Niñas y niños de 0 a 4 años en situación de vulnerabilidad social.

## COMPONENTES/ PRESTACIONES

**Espacios de Primera Infancia (EPI):** Son espacios de cuidado y abordaje integral de niñas/o en su primera infancia. Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a abrir o fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez abierto o fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

**Programa Primera Infancia-Acompañamos la Crianza:** a través de las visitas domiciliarias a las familias, los espacios grupales de sostén y acompañamiento y las actividades de capacitación a todos los actores del programa, se busca fortalecer las capacidades de crianza en las familias vulneradas con niños y niñas de 0 a 4 años. Los libros y los juguetes constituyen herramientas para el proceso, así como también la escucha y el respeto por las culturas locales.

**Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil:** realizan el seguimiento nutricional de las/os niñas/os vinculadas/os a los proyectos nutricionales con el objeto de garantizar una alimentación sana, equilibrada y suficiente para contribuir a su desarrollo cognitivo y emocional.

**Programa de acompañamiento familiar - "HIPPI - Aprendiendo en casa":** trabajo con las familias para fortalecerlas en su rol de cuidado y mejorar las condiciones del desarrollo infantil.

## MODALIDAD DE EJECUCIÓN

El plan se organiza en dos líneas principales de intervención, los Espacios de Primera Infancia y el programa Primera Infancia Acompañamos la Crianza.

### Primera Infancia - Acompañamos la crianza

-Las visitas domiciliarias las llevan a cabo las/os facilitadoras/es, quienes en algunos casos son vecinas/os de la comunidad. Ellas/os relevan información sobre las familias, que luego se procesan en el nivel central.

-Los barrios a intervenir se seleccionan junto a las provincias y/o los municipios, y se toman criterios como el NBI. Con el fin de identificar a las familias con niños y niñas de 0-4 años, se cuenta con la colaboración de referentes barriales, instituciones locales (escuela, centro de salud, EPI) entre otros.

-Se realizan talleres de capacitación para las/os facilitadoras /es y otros actores institucionales y de las comunidades

### **Espacios de Primera Infancia**

Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

Contempla cinco modalidades posibles de gestión:

- Gestión Gobierno Provincial
- Gestión Gobierno Municipal
- Gestión Gobierno Provincial /Gobierno Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil en conjunto con Gobierno Provincial/Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil

El plan también incluye como subcomponentes los Proyectos nutricionales y el Programa "Aprendiendo en Casa - HIPPY".

### **Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil**

El plan contempla la firma de convenios con organizaciones de la sociedad civil para el seguimiento de niños/as con falencias nutricionales, garantizando una alimentación adecuada de acuerdo a las necesidades de cada edad y los hábitos alimenticios regionales.

### **Programa de acompañamiento familiar - "HIPPY - Aprendiendo en casa"**

El programa funciona con un equipo de tutores/as, quienes acercan a las familias cuadernillos de actividades, para que los padres/madres realicen con sus hijos/as. Cada semana, los/as tutores/as visitan a las familias, despejan dudas y observan las actividades realizadas en la semana anterior.

## UBICACIÓN EN EL PRESUPUESTO

Programa 47 Actividades 5, 6, 41 y 42 (Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia).

Programa 44, Actividad 45 (Acompañamiento a Familias en la Crianza de Niños - Programa Primeros Años).



## ASPECTOS DESTACADOS

---

- Durante el primer trimestre de 2021, las intervenciones del Plan involucraron a 149.807 niñas y niños, considerando los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera Infancia-Acompañamos la Crianza. Respecto al trimestre anterior se registró un incremento en la cobertura de 5,9%.
- En el marco del Programa Nacional de Primera infancia- “Acompañamos la Crianza” fueron acompañadas 8.235 familias, durante el primer trimestre.
- Al 1° trimestre se encuentran en funcionamiento 47 Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil. La disminución del número de Centros (22 menos) respecto del trimestre anterior obedece a la finalización del 32% de los convenios.
- Al primer trimestre de 2021 se ejecutaron \$192,2 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-Acompañamos la Crianza y Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil.
- El componente EPI al 1° trimestre registró una ejecución de \$134,9 millones y registra una tasa de variación negativa de 42 % si se lo compara con el mismo trimestre del año anterior.
- El componente Primera Infancia-Acompañamos la Crianza registra una ejecución de \$45,3 millones. El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de Acompañamientos a las Familias (83,5%).
- Se ejecutaron \$11,9 millones en convenios para Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil con organizaciones de la sociedad civil.

## COBERTURA<sup>1</sup>

---

Las intervenciones del Plan involucraron en el primer trimestre del año a 149.807 niñas y niños, considerando los componentes EPI/Centros de Primera Infancia y Programa Nacional de Primera Infancia-Acompañamos la Crianza.

Respecto al trimestre anterior se registró un incremento en la cobertura de 5,9%, y si se compara con el mismo trimestre del año 2019 la tasa de variación positiva es de 8,9%.

### EPI/CENTROS DE PRIMERA INFANCIA

El Plan contempla la suscripción de convenios de apertura y de fortalecimiento<sup>2</sup> con diversas modalidades de gestión.

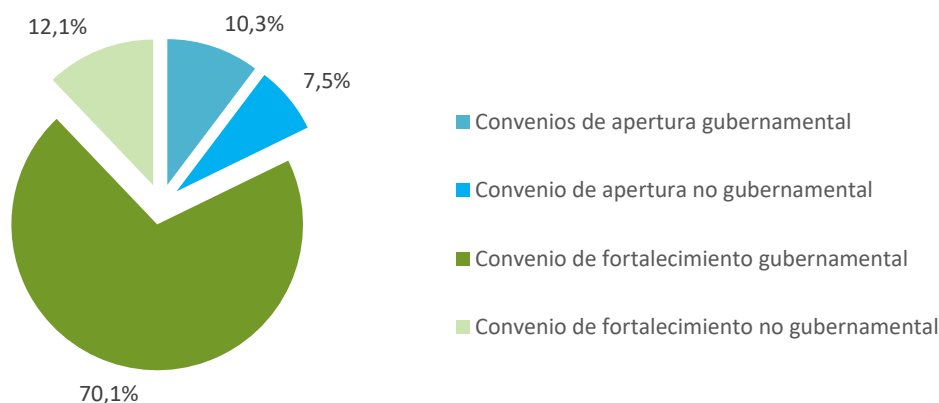
- Al primer trimestre se encuentran en funcionamiento 1.973 EPIs. El 82,2% corresponden a convenios de fortalecimiento, mientras que el 17,8% restante corresponde a aperturas.
- De la totalidad de convenios suscriptos, el 80,4 % de ellos refiere a convenios de gestión gubernamental.
- La mayoría de los convenios (70,1%) corresponde a convenios de fortalecimiento de gestión gubernamental.
- Estas acciones involucran a 137.454 niñas/os, esto representa un incremento de 7% respecto al trimestre anterior. Esto guarda relación el incremento trimestral del número de EPI/CPI que ascienden a 111 EPIS/CPI incorporadas en el trimestre de referencia.

---

<sup>1</sup> El Sistema Integrado de Monitoreo de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

<sup>2</sup> Es una suma de pago de única vez destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. El monto de este subsidio se determinará de acuerdo a la cantidad máxima de vacantes que posibilite el inmueble.

**Gráfico 1.**  
 Convenios suscriptos desde el inicio del Plan  
 según tipo y modalidad (en porcentaje)  
 Primer trimestre 2021



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

## El cuidado, una política sensible al género

Este componente del plan, además, de incidir en las/os niñas/os involucradas/os, también tiene efecto directo en las familias, ya que se constituye en una política de cuidado que facilita la inserción y continuidad laboral, en especial de las mujeres, que son quienes en mayor medida deben renunciar a trabajar para garantizar el cuidado de sus hijas/os. Es de destacar, que en general son las mujeres sobre las que recaen las tareas domésticas y de cuidado, por lo que, son también quienes en mayor medida encuentran condicionado su ingreso al mercado laboral.

## PROGRAMA NACIONAL DE PRIMERA INFANCIA “ACOMPAÑAMOS LA CRIANZA”

Durante el primer trimestre de 2021:

- Fueron acompañadas 8.235 familias, durante el primer trimestre del año. Esto involucró a 12.353 niñas/os, es decir que se registra en el trimestre de referencia una disminución de la cobertura de 5% respecto del trimestre anterior.
- El programa contempla la realización de talleres y charlas. Se han realizado 2.128 talleres y charlas dirigidas a la comunidad desde enero a la fecha.
- A su vez, se brindan capacitaciones continuas para las/os facilitadoras/es del programa. Se realizaron 976 capacitaciones continuas en las que participaron 1.635 facilitadoras/es desde enero 2021 a la fecha.

## CENTROS DE PREVENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL

El plan contempla el seguimiento del estado nutricional de las/os niños/as, para lo cual se han suscriptos convenios para el funcionamiento de **Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil** con organizaciones de la sociedad civil.

Al primer trimestre se encuentran en funcionamiento 47 centros con los que se encuentran vinculadas/os 2.974 niñas/os.

En el presente trimestre se encuentran en funcionamiento 22 centros menos que en el periodo anterior debido a que han llegado a su finalización el 32% de los convenios.

## REGIONES<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> La regionalización se conforma de los siguientes agrupamientos: CABA (Ciudad Autónoma de Buenos Aires), Centro (Santa Fe, La



## Programa Nacional de Primera Infancia- “Acompañamos la Crianza” y Espacios de Primera Infancia/CPI

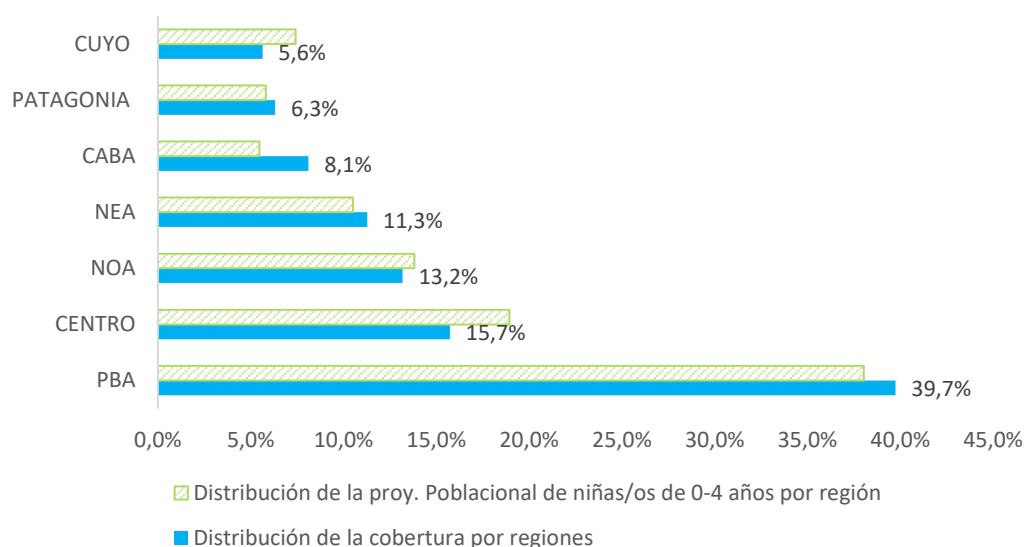
Al analizar la cobertura por regiones se observa el mayor peso relativo de la provincia de Buenos Aires con 39,7% del total del país, seguida por las regiones Centro y NOA con 15,7 % y 13,2 % respectivamente.

El porcentaje de cobertura guarda en términos generales relación con la distribución de la población de 0 a 4 años de cada región<sup>4</sup>. Solo en los casos de CABA y PBA la cobertura se sitúa por encima del **peso poblacional** del grupo de edad, en términos porcentuales algo significativos (2,6% y 1,7 % respectivamente).

En los casos de NEA y Patagonia la cobertura del programa supera levemente el **peso poblacional** de menores de hasta 4 años en la zona, por valores inferiores a un punto porcentual.

### Gráfico 2

Distribución según región de niñas y niños de los componentes:  
Espacios de Primera Infancia y Primera Infancia-Acompañamos la Crianza.  
Proyección poblacional de niñas/os de 0-4 años.  
En porcentaje. 1° trimestre 2021



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

Pampa, Entre Ríos y Córdoba), Cuyo (San Juan, San Luis y Mendoza), NEA (Misiones, Formosa, Chaco y Corrientes), NOA (Jujuy, Salta, Santiago del Estero, La Rioja, Tucumán y Catamarca), Patagonia (Chubut, Rio Negro, Tierra del Fuego, Neuquén y Santa Cruz) y la Provincia de Buenos Aires. Se desagrega la región centro de PBA y CABA en virtud de la densidad poblacional y de las características socioeconómicas de cada uno de estos conjuntos.

<sup>4</sup> Fuente: INDEC. Estimaciones y proyecciones elaboradas en base a resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

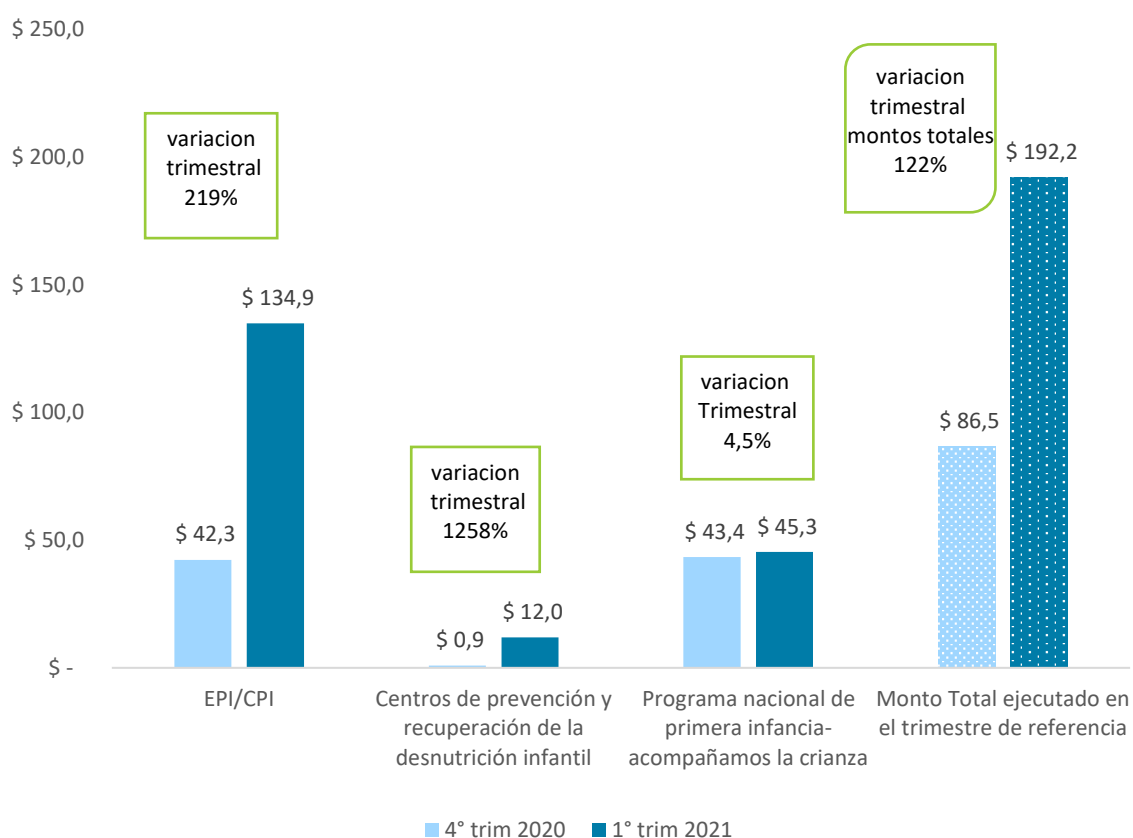
## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA TOTAL

Al primer trimestre el monto ejecutado es de \$192,2 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-Acompañamos la Crianza y Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil.

La inversión realizada por el programa en el trimestre de referencia registra una variación positiva de 122% respecto del trimestre anterior considerando en conjunto la ejecución presupuestaria de todas las líneas del plan.

**Gráfico 3**

Ejecución presupuestaria del Plan.  
Por componente y variación trimestral en %  
4° trimestre 2020-1° trimestre 2021  
En millones de pesos.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

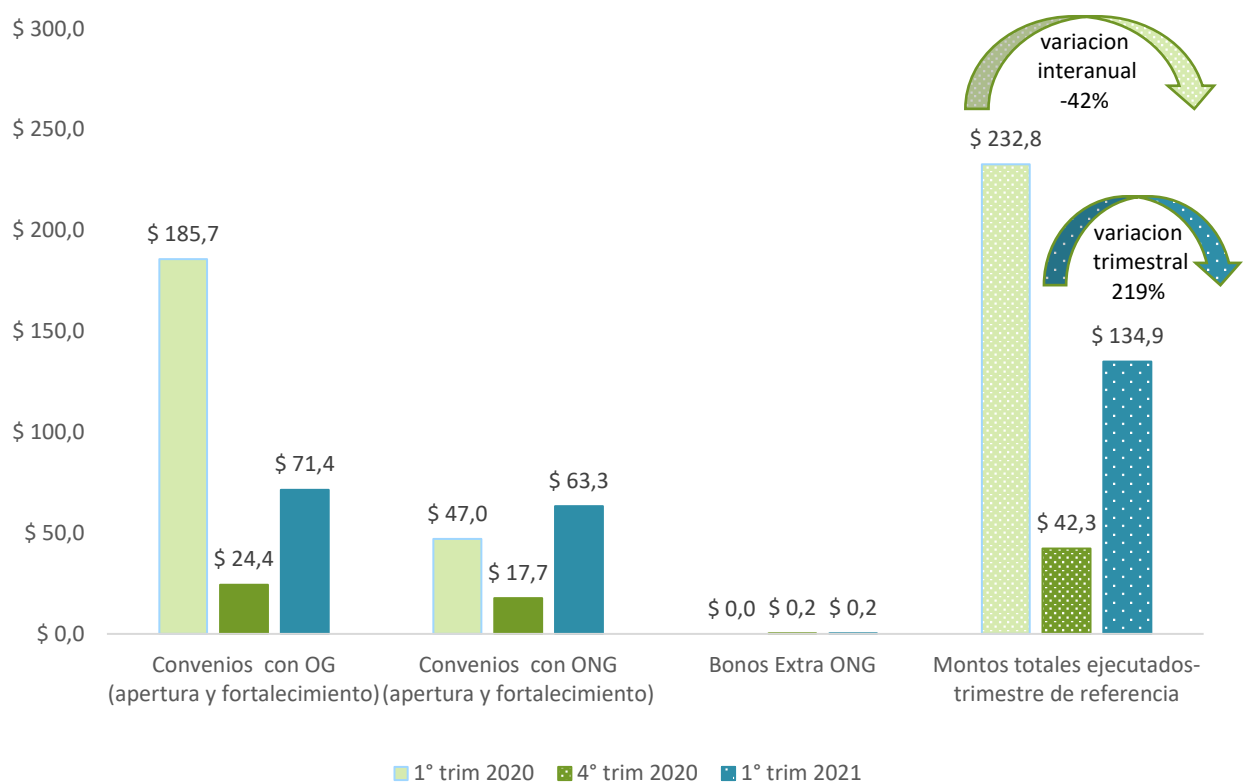
## EJECUCION PRESUPUESTARIA POR LINEA

### ESPACIOS DE PRIMERA INFANCIA

La inversión presupuestaria realizada en EPIs/CPI, durante el primer trimestre fue de \$134,9 millones. Al compararse los montos ejecutados del presente período con el trimestre anterior puede verificarse una tasa de variación trimestral positiva de 219% mientras que la tasa de variación interanual resulta negativa de 42%.

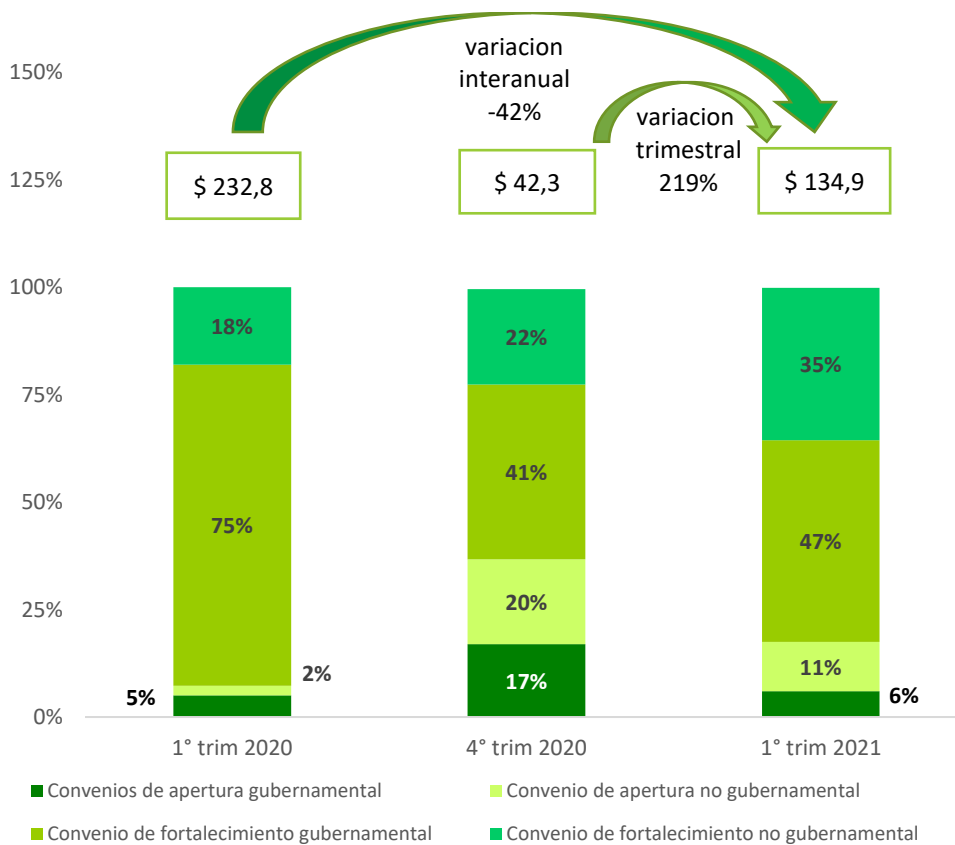
**Gráfico 4**

Montos ejecutados en Convenio EPIs/CPI por Tipo de organización (OGs- ONGs).  
Variación porcentual trimestral e interanual de montos totales ejecutados  
4° trimestre 2020 -1° trimestre 2020-2021  
En millones de \$.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Subsecretaría de Primera Infancia.

**Gráfico 5**  
 Montos ejecutados en Espacios de Primera Infancia.  
 por tipo de convenio. En %  
 Montos totales ejecutados por Trimestre  
 En millones de pesos.  
 Variación trimestral e interanual.  
 4° trimestre 2020-1° trimestre 2020/2021  
 En %.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Subsecretaria de Primera Infancia.

Continuando con el análisis de los montos ejecutados a marzo se observa que la mayor inversión del programa se registra en las provincias de: Buenos Aires (\$61,8 millones), Entre Ríos (\$9,7 millones) y CABA (\$8,8 millones) por otro lado, las provincias de Mendoza, La Pampa, Rio Negro y Santa Fe registran una ejecución



apenas superior a los \$8 millones. El resto de las jurisdicciones registran una ejecución presupuestaria por debajo de los \$6 millones.

### Variación del subsidio mensual y pago extraordinario

Durante el primer trimestre<sup>5</sup> se incrementó el valor de la beca para subsidio mensual de \$900 a \$ 1.800 por niño/niña asistente a centro perteneciente a organismos gubernamentales y de \$2.000 a \$2.500 por niño/a asistente a centro de organismo no gubernamental en el marco del Plan Nacional de Primera Infancia. En septiembre de 2019 había sido la anterior actualización del monto de la cápita.

Asimismo, se realizó el pago de becas extraordinarias por un monto total de \$196.000, que representan apenas 0,1% de la ejecución total del trimestre.

## **PROGRAMA NACIONAL DE PRIMERA INFANCIA – ACOMPAÑAMOS LA CRIANZA**

La información presupuestaria disponible refleja una ejecución de \$45,3 millones en el primer trimestre del año 2021.

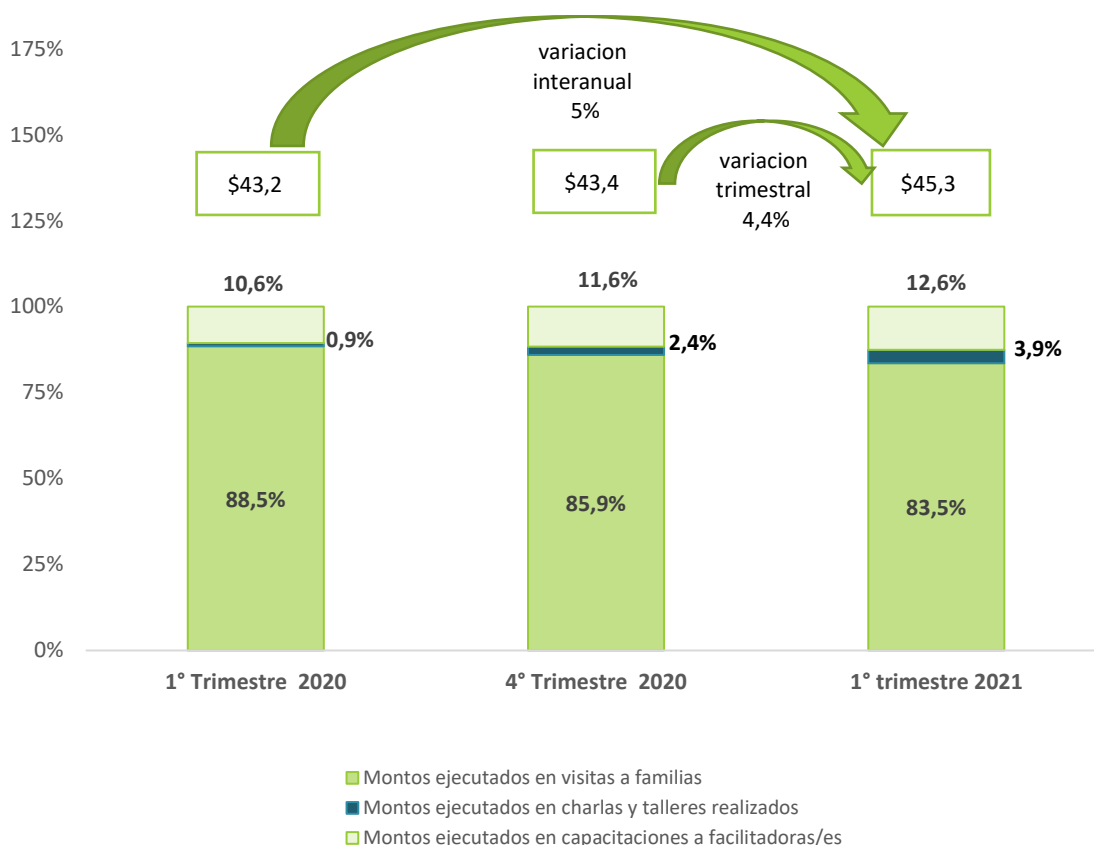
El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de acompañamiento a las familias (83,5%).

La variación interanual de los montos totales ejecutados es positiva de 5% y, por otro lado, la variación trimestral respecto del 4° trimestre 2020 también es positiva, aunque algo menor de 4,4%.

---

<sup>5</sup> Resolución -2021-524-APN-SENNAF#MDS

**Gráfico 6**  
 PNPI – Componente “Acompañamos la Crianza”  
 Distribución porcentual de la ejecución presupuestaria por concepto  
 Montos ejecutados totales.  
 4° trimestre 2020 - 1° trimestre 2020 y 2021  
 En millones de pesos



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

## CENTROS DE PREVENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL

Durante el primer trimestre del año 2021 se ejecutaron \$11,9 millones en convenios para Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil con organizaciones de la sociedad civil.