



## Programa "ImpaCT.AR CIENCIA Y TECNOLOGÍA"

**FORMULARIO A. Descripción de desafío de interés público que requiere de conocimiento científico o desarrollo tecnológico para colaborar en su resolución.**

El programa ImpaCT.AR tendrá como objeto promover **proyectos de investigación y desarrollo orientados a apoyar a organismos públicos** -en todos sus niveles- a encontrar soluciones a desafíos de interés público, que requieran de conocimiento científico o desarrollo tecnológico para su resolución y, así, generar un impacto positivo en el desarrollo local, regional y nacional.

Se propone, de esta manera, fortalecer el **impacto de la ciencia, la tecnología y la innovación** en la construcción y aplicación de políticas públicas.

Esta convocatoria está orientada a promover iniciativas conjuntas entre instituciones científico-tecnológicas y organismos públicos como Ministerios Nacionales, Empresas Públicas, Gobiernos Provinciales, Gobiernos Municipales, entre otros.

El siguiente formulario tiene por objetivo presentar y describir el desafío de interés público que requiera conocimiento científico o desarrollo tecnológico por parte de organismos públicos ante el PROGRAMA ImpaCT.AR del MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN. A partir de la demanda realizada, a través del programa se identificarán grupos de investigación especializados del SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (SNCTI) para promover y financiar proyectos de investigación y desarrollo orientados a encontrar soluciones y, así, generar un impacto positivo en el desarrollo local, regional y nacional.

### 1. NOMBRE DEL ORGANISMO PÚBLICO DESTINATARIO

MUNICIPALIDAD DE CONCORDIA

### 2. DESTINATARIO. INDIQUE CON UNA "X" EL TIPO DE ORGANISMOS PÚBLICO.

Ministerios Nacionales	<input type="checkbox"/>
Empresas Públicas	<input type="checkbox"/>
Gobiernos Provinciales	<input type="checkbox"/>



Gobiernos Municipales	X
Otro (organismo público)	

**3. DATOS DEL RESPONSABLE.** *Persona a cargo de realizar la presentación por parte del organismo público.*

Apellido y nombre	VELASCO, FABIAN CLAUDIO
CUIT/CUIL (sin guiones)	20-17370143-9
Correo electrónico	fvelasco@concordia.gob.ar
Teléfono de contacto	345-6029837
Cargo	Coordinador Unidad Proyectos Estratégicos
Institución a la que pertenece	MUNICIPALIDAD DE CONCORDIA
Localidad	CONCORDIA
Provincia	ENTRE RIOS

**4. DENOMINACIÓN DEL DESAFÍO DE INTERÉS PÚBLICO (PROBLEMA).** *Describe brevemente (máximo 250 caracteres)*

Fortalecimiento de la producción hortícola de región de Salto Grande y desarrollo local, mediante la elaboración de los fundamentos de un programa de inversión flexible e integral de corto, mediano y largo plazo que permita desarrollar la cadena de valor del sector hortícola de la región.

**5. DESCRIPCIÓN.** *Síntesis del desafío, problema o demanda, posibles causas e impactos, sean estos comprobados o hipotéticos. Describa en qué territorio se inscribe el desafío o problema, incluyendo la localización específica y detalle su alcance (local, provincial, regional, nacional).*

El Departamento Concordia, ubicado en el noreste de la provincia de Entre Ríos, alberga una población de 190 mil personas, con una tasa de expansión acumulativa anual levemente superior a la media provincial (proyecciones de la Dirección de Estadísticas y Censos de Entre Ríos). Para 2010, de acuerdo al Censo Nacional de Población, vivían en el departamento 172.660 personas, de las cuales el 88%, unas 152 mil personas, habitaban la ciudad cabecera. Como resulta ampliamente conocido, el Departamento Concordia, en particular la ciudad homónima, viene atravesado hace tiempo problemas de pobreza estructural y condiciones de bajo desarrollo humano. El porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) del Departamento duplicaba la media provincial en los





años del censo, mientras la Ciudad de Concordia exhibe índices de pobreza e indigencia extremadamente elevados (49,5% de las personas se califican bajo la línea de pobreza en el segundo semestre de 2020, según INDEC). Naturalmente, este tipo de situaciones responden a una multiplicidad de causas histórico-económicas y conllevan una serie de efectos acumulativos de extrema complejidad, cuya reversión exige políticas consistentes de largo plazo. Considerando tal circunstancia, un tema clave a resolver, sin duda de los más relevantes, es la disponibilidad de alimentos accesibles, de calidad y nutritivos, como son las frutas y verduras, en particular de cara a los estratos vulnerables. Es en esa línea, justamente, que se inscribe este desafío. En efecto, un factor decisivo que puede coadyuvar a enfrentar esta problemática es el desarrollo sustentable de la cadena de valor hortícola periurbana y regional. Es conocido que la promoción hortícola, al tiempo que produce alimentos de calidad y nutritivos, genera empleo sostenible, favorece el ahorro de costos, mejora la asignación de recursos y crea valor agregado en origen. En la actualidad, podemos afirmar que Concordia es deficitaria en la producción de hortalizas respecto de su consumo y cuenta además con condiciones potenciales de expansión de la actividad para mercados locales, regionales e internacionales. De hecho, Concordia dispone de una extensa tradición en el desarrollo de agricultura intensiva, como es el caso frutícola (principalmente cítricos dulces y arándano), lo que ha generado capacidades socio-productivas e inter-institucionales en tales actividades, que brinda una plataforma de expansión nada despreciable.

En el caso hortícola periurbano concordiense, la producción es realizada por una veintena de productores familiares, especializados en una gama limitada de hortalizas. Existe un amplio espacio de crecimiento en esta actividad. Es necesario entonces aplicar políticas consensuadas público-privadas con el fin de desplegar el potencial de la cadena de valor hortícola regional en todos sus tramos: desde el productor al consumidor. Concordia dispone tanto de las capacidades productivas potenciales, como de la necesidad urgente de la ampliación de la producción y consumo de verduras.

Sin embargo, dada la amplitud y dificultad del tema, el diseño de una política pública consistente para el desarrollo hortícola reclama una investigación técnica aplicada, integral, sistemática, profunda y orientada regionalmente, de manera que se disponga de la evidencia empírica y los lineamientos básicos de un plan estratégico hortícola (con objetivos, metas, riesgos e instrumentos), que sustenten sobre bases razonablemente seguras un programa público-privado de inversión productiva en los nodos principales de la cadena, muy particularmente la distribución y comercialización.





## 6. BENEFICIOS O MEJORAS BUSCADAS.

- **Objetivo general:** contribuir al desarrollo de la producción hortícola de la región de Concordia basado en un *Plan Estratégico de Inversión, Producción y Comercialización* concreta con el fin de mejorar la condición socioeconómica de la región.
- **Objetivos específicos:**
  - Incrementar y diversificar la producción agroecológica de hortalizas en la región de Concordia.
  - Generar valor agregado en origen y crear nuevas fuentes de empleo sustentable en los diversos tramos de la cadena de suministro regional.
  - Aumentar los niveles locales de consumo de hortalizas en la composición de la canasta alimentaria de los concordenses.
  - Fortalecer el desarrollo de la logística de distribución y comercialización para el acceso de la población al consumo de hortalizas, en especial de los estratos vulnerables.
  - Determinar la factibilidad de implementar un mercado concentrador mayorista y minorista de verduras, frutas y otros alimentos
  - Fortalecer la producción familiar, la agroecología y el agregado de valor (manufactura y comercio) de la producción hortícola.
  - Aumentar la inversión en la producción micro-regional de alimentos.
  - Capacitar a los productores en producción agroecológica, manejo de cultivos (tradicionales y nuevos) puntos de comercialización, valor agregado, conforme con las buenas prácticas agrícolas.
  - Contar con un plan estratégico que sea la herramienta para la planificación, control y optimización de los procesos productivos.
  - Generar los mecanismos necesarios para garantizar la seguridad alimentaria de los productos hortícolas que se producen para comercializar.
  - Caracterizar socio-económico y ambientalmente la producción primaria (para conocer sus limitaciones y potencialidades) y demás actores de la cadena como: mayoristas, intermediarios y consumidores.
  - Determinar las tecnologías (producción, logística y valor agregado) factibles y de impacto positivo socio-económico y ambiental a incorporar en la población objetivo. (para definir las inversiones).





- Accionar para aumentar los niveles locales de consumo de hortalizas en la composición de la canasta alimentaria de los concordenses, fomentando el consumo de productos saludables y producidos de forma responsable.
- 

Poder dar respuesta a este desafío permitirá principalmente a los productores tomar mejores decisiones, como qué actividades le conviene realizar, la cantidad que puede o está dispuesto producir, la tecnología que va a utilizar, el momento en que debe vender y el destino de su producción. Esto permitirá el desarrollo de las nuevas tecnologías aplicadas a través de nuevo sistemas de cultivos, como lo son las producciones en invernaderos por ejemplo, que permite que productos estacionales puedan ser producidos durante todo el año. El impacto que tendrá la resolución de este desafío será de gran importancia para todos los productores de la zona, los cuales muchos de ellos son emprendimientos familiares y para la economía regional.

## 7. ANTECEDENTES DE INICIATIVAS DE SOLUCIÓN Y RESULTADOS AL RESPECTO.

La producción hortícola de Entre Ríos se caracteriza por una insuficiente cobertura de la demanda local, por lo cual es frecuente que se recurra a la producción de otras provincias para el abastecimiento de verduras y hortalizas, ya que la misma no se encuentra cubierta por los productores locales. En muchos casos la falta de asesoramiento técnico para lograr un crecimiento sostenido, es lo que marca a los productores hortícolas de la región. La municipalidad de Concordia viene trabajando de diferente manera con el objeto de lograr el crecimiento del sector hortícola de la zona, en este sentido podemos mencionar trabajos en conjunto con la Facultad de Ciencias de la Alimentación junto a otras instituciones en el Consejo Municipal de Agroecología, a través de este consejo se convoca a los diferentes productores locales que deseen adherirse a un sistema de producción agroecológica. En otra etapa se realizaron otros trabajos enfocados en el uso de bioinsumos, asistiendo a los productores.

A partir de estos trabajos se está trabajando con la Facultad de Ingeniería de Alimentos, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), el Instituto Argentino de Capacitación Profesional y Tecnológica para el Comercio (INACAP) en la entrega de un carnet que certifica las buenas prácticas agrícolas, asistiendo





además, a los productores en lo referente al armado de etiquetas, diseño, marketing y costos de comercialización con el objetivo de sumar valor agregado a los productos finales.

La solución estructural al desafío planteado no es otro que elaborar un plan estratégico flexible e integral de corto, mediano y largo plazo para el desarrollo de un programa de inversiones concretas en la cadena de valor hortícola en la micro región de Concordia. Respuestas focalizadas y parciales no permiten explotar el potencial productivo, duplican esfuerzos y generan pérdida de eficiencia y eficacia. Es necesario evaluar consistentemente las tendencias del consumo y la producción, los recursos disponibles, las instituciones existentes, las variedades factibles, los sistemas productivos, logísticos y comerciales, y las necesidades de la población, con el objeto de maximizar el rendimiento del esfuerzo público-privado. En tal sentido, el Plan Hortícola 2016-2026 del Gobierno de Río Negro es un antecedente válido para pensar soluciones al desafío planteado, al igual que el Plan Estratégico de la Cadena Frutihortícola de la provincia de Santa Fe. En rigor, existen múltiples ejemplos subregionales, con nomenclaturas y temáticas diversas, que han investigado y desplegado estrategias en materia de desarrollo sectorial bajo el concepto de cadena de valor.

#### 8. HIPÓTESIS O IDEAS ACTUALES DE SOLUCIÓN.

La solución consiste, como ya adelantamos, promover un sendero de inversión productiva público-privado en los diversos eslabones de la cadena de valor hortícola, desde la producción, logística de transportes de productos finales e insumos, comercialización y acceso del consumidor, aprovechando las capacidades existentes en la micro-región, con el fin de aumentar la producción, el empleo y el valor agregado. Se trata de planificar estratégicamente la inversión para impulsar los nodos críticos de la cadena, muy particularmente la logística de distribución y comercialización.

Ahora bien, ello requiere un proyecto de investigación previo, orientado, sistemático e integral, que genere el conocimiento económico, social, productivo, ambiental, alimentario, legal y financiero, que fundamente los lineamientos de un plan estratégico (y el consecuente programa de inversión) para la cadena de valor hortícola en la región de Concordia.



#### 9. RESTRICCIONES U OBSTÁCULOS QUE IMPIDEN LA RESOLUCIÓN DEL PROBLEMA.

Para el Municipio resulta difícil afrontar una investigación multidisciplinaria científico-técnico del tipo requerido en este desafío, que otorgue fundamento racional a la toma de decisiones en un programa de inversiones público-privado. Tampoco es factible abordar el tema mediante consultorias o meras transferencias de conocimientos, puesto que se requiere un estudio integral, localizado y sistémico, basado en la especificidad local, considerando las características ya citadas que hacen de Concordia un ámbito propicio para el desarrollo propuesto (tanto por capacidades socio-productivas asociadas a la tradición frutícola como por las condiciones de pobreza e indigencia imperantes en la micro-región). La complejidad de la situación social reclama el concurso del sistema científico en un estudio amplio, integral y multidimensional.

Existe escasa información actualizada (datos primarios, estadística descriptiva) sobre

#### 10. NORMATIVAS ASOCIADAS AL PROBLEMA/SOLUCIÓN. *Describe si existe una norma de calidad o regulación específica que deba ser tenida en cuenta para el abordaje del desafío o problema y sus posibles soluciones.*

Para el caso de la investigación propuesta deberá considerarse la normativa ambiental, laboral y de construcción urbana, así como las normativas vigentes de SENASA y de LICAB.

#### 11. CONTACTOS PREVIOS CON GRUPOS O INSTITUCIONES ESPECIALIZADAS EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA.

La Municipalidad trabaja asiduamente con la Facultad de Ciencias de la Alimentación de la UNER, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria Estación Experimental Concordia y la Universidad Tecnológica Nacional Delegación Concordia. Se trata de instituciones competentes en el tema aquí





propuesto, que tienen conocimiento e inserción en la micro-región y trabajan desde diversos aspectos problemáticas similares. Además, la Universidad Nacional de Entre Ríos dispone de la Facultad de Trabajo Social y la Facultad de Ciencias Económicas, con la carrera de Licenciado en Economía, que pueden aportar la mirada sobre los temas socio-económicos del proyecto.

**12. OTRA INFORMACIÓN RELEVANTE A CONSIDERAR** (fuentes de financiamiento complementarias, observaciones en relación a los plazos requeridos, entre otros)

El Gobierno provincial, a través del Ministerio de Producción, por intermedio de la Secretaría de Ciencia y Tecnología, se compromete a acompañar el desarrollo de la investigación propuesta en este desafío.

**13. ADJUNTOS.** *De ser necesario anexar al presente descripciones técnicas, fotos, diagramas o cualquier otro material que considere relevante.*

Se anexa aval del Ministerio de Producción Provincial al desarrollo de investigación propuesta en este desafío.





Ministerio de Ciencia,  
Tecnología e Innovación  
Argentina

"2021 - AÑO DE HOMENAJE AL PREMIO  
NOBEL DE MEDICINA DR. CÉSAR MILSTEIN"

PROGRAMA IMPACTAR



2021 - Año del Bicentenario de la Muerte del Caudillo Francisco Ramírez

Paraná, Junio de 2021

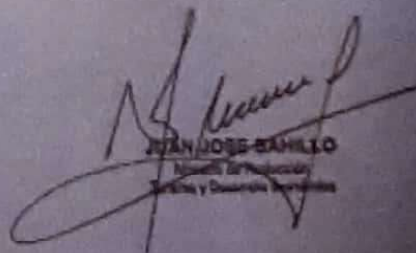
Sr.  
Presidente Municipal  
D. Alfredo Francolin  
S/D

Ref: programa IMPACTAR  
Inversión Hortícola

Tengo el agrado de dirigirme a Ud., en mi carácter de Ministro de Producción, Turismo y Desarrollo Económico del Gobierno de Entre Ríos, a los efectos de brindar el aval y respaldo al proyecto de "Fortalecimiento de la seguridad alimentaria de la micro-región de Concordia mediante la elaboración de los fundamentos de un programa de inversión flexible e integral de corto, mediano y largo plazo para el desarrollo de la cadena de valor hortícola", que será presentado en el marco del Programa IMPACTAR del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación.

Los objetivos que persigue el proyecto en cuestión, asociados al incremento y diversificación de la producción agroecológica de hortalizas en la micro-región de Concordia, su cadena de transporte y comercialización, generando empleo y valor agregado en origen e incrementando los niveles locales de consumo de verduras, sin dudas están dentro de los fines que promueve y respalda el Ministerio a mi cargo. Estamos convencidos de la necesidad de fundar políticas públicas y decisiones privadas de inversión en base a investigaciones y evidencia científica que permitan potenciar el desarrollo de cadenas de valor locales, con toda su complejidad y especificidad.

Sin otro particular, quedando a disposición para trabajar en conjunto en esta importante actividad, aprovecho para saludarlo atentamente.

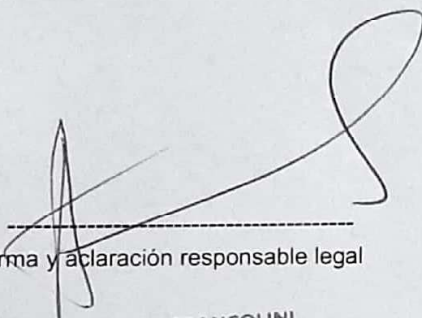
  
JUAN JOSÉ BAHILLO  
Ministro de Producción,  
Turismo y Desarrollo Económico



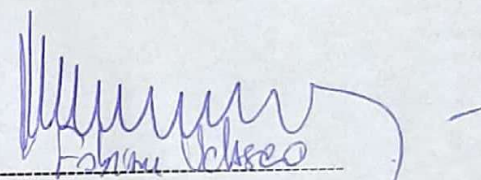
Ministerio de Ciencia,  
Tecnología e Innovación  
**Argentina**

"2021 - AÑO DE HOMENAJE AL PREMIO  
NOBEL DE MEDICINA DR. CÉSAR MILSTEIN"

**PROGRAMA IMPACTAR**

  
Firma y aclaración responsable legal

ALFREDO FRANCOLINI  
PRESIDENTE MUNICIPAL  
MUNICIPALIDAD DE CONCORDIA

  
Firma y aclaración responsable de la presentación





República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Documentación Complementaria**

**Número:**

**Referencia:** Documentación Respaldataoria

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 10 pagina/s.