



**Observatorio  
de  
Políticas  
Públicas**

---



Cuerpo de Administradores  
Gubernamentales  
SECRETARÍA DE GABINETE

## **MIGRACION Y DESARROLLO EL CASO DE ARGENTINA**

CAT. OPP/CAG/2010-05

NOVIEMBRE DE 2010

## Equipo

*AG Andrea BORELLI (Coordinadora)*

*AG Jorge CASIN*

*AG Claudia GARCIA DIAMANTI*

*AG Raquel GROSHAUS*

*AG Oscar VALSECCHI*

*Este documento fue producido por integrantes del Area Temática “Migraciones” del Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales de la Jefatura de Gabinete de Ministros en el año 2010. Las opiniones expresadas corresponden pura y exclusivamente a los autores, y de ninguna manera, bajo ninguna circunstancia, podrán ser interpretadas como que establecen una posición oficial del Editor.*

*El Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales inició sus actividades en el año 2002 en jurisdicción de la Coordinación General del C.A.G., sus documentos son publicados en el sitio WEB oficial de la Secretaría de Gabinete de la Jefatura de Gabinete de Ministros.*

*AG Lic. V. Daniel Piemonte  
Coordinador General del  
Cuerpo de Administradores Gubernamentales*

*AG Ing. Guillermo J. Alabés  
Coordinador Ejecutivo del  
Observatorio de Políticas Públicas*

# MIGRACION Y DESARROLLO: EL CASO DE ARGENTINA

## INDICE

RESUMEN EJECUTIVO .....	5
1      MIGRACION, GLOBALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD .....	6
1.1    DIMENSIONES Y TENDENCIAS DE LAS MIGRACIONES CONTEMPORÁNEAS.....	7
1.2    LA PERSPECTIVA DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	8
1.3    RELACION CON EL DESARROLLO.....	10
2      MIGRACIÓN EN AMERICA LATINA .....	12
2.1    ANTECEDENTES .....	12
2.2    CARACTERISTICAS EN EL PRESENTE. BREVES CONSIDERACIONES DE LA DEMOGRAFIA EN ARGENTINA. ....	14
Cuadro 1: Porcentaje de Población extranjera en Argentina .....	16
Cuadro 2: Porcentaje de extranjeros en Argentina según país de nacimiento .....	16
2.3    MODALIDADES MIGRATORIAS.....	17
2.4    LA ADMISIÓN DE EXTRANJEROS .....	18
2.5    CATEGORÍAS DE ADMISIÓN CON FINES DE EMPLEO:.....	19
2.6    REGULARIZACIÓN.....	21
3      MERCOSUR Y MIGRACIONES.....	21
Cuadro 3: Convenios firmados por el MERCOSUR.....	23
Cuadro 4: Países del Cono Sur. Indicadores demográficos .....	24
Seleccionados por quinquenio. 1990-2005.....	24
4      ARGENTINA .....	25
4.1    ORIGENES Y CONTEXTO HISTORICO.....	25
Cuadro 5: Población estimada para algunos países latinoamericanos en el período 1820-1930 (en millones).....	28
4.2    RESEÑA HISTÓRICA DE LOS CRITERIOS Y POLÍTICAS MIGRATORIAS APLICADAS EN NUESTRO PAÍS.....	29
4.3    LEY AVELLANEDA .....	30
4.4    LEY DE RESIDENCIA.....	31
4.5    LEY “VIDELA” .....	32
4.6    LEY N° 25.871 Y SUS ANTECEDENTES .....	32

5	LOS ACUERDOS BILATERALES CELEBRADOS POR ARGENTINA CON BOLIVIA, PARAGUAY Y PERÚ .....	39
5.1	CORRIENTES DE INMIGRACIÓN LABORAL.....	40
5.2	LOS ACUERDOS BILATERALES .....	42
5.3	EXPECTATIVAS Y DECEPCIONES .....	43
6	CONSIDERACIONES FINALES.....	46
	Cuadro 6: Los migrantes provenientes de países con bajo IDH registran más logros en escolaridad .....	47
7	BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA .....	49
8	ANEXOS .....	52
8.1	LEY DE MIGRACIONES. TEXTO ACTUALIZADO.....	52
8.2	DECRETO 616/2010.....	87

## RESUMEN EJECUTIVO

La movilidad de las personas es tan antigua como la historia de nuestra especie, la búsqueda permanente por la superación de situaciones adversas, el afán de crecimiento y progreso (no solo económico sino intelectual y cultural) han estado presentes en cada proceso migratorio.

La migración es sin duda parte de la esencia de la especie humana o para decirlo en términos de Amartya Sen, es la búsqueda incesante de encontrar un lugar donde el hombre sea capaz de desarrollar plenamente todas sus capacidades ya que la posibilidad de desarrollar estas capacidades implica la libertad. El desarrollo es para Sen un proceso de expansión de las capacidades de los individuos y este solo puede darse en libertad.

Es así como nuestros padres y abuelos al cruzar el atlántico buscaban en esa travesía alcanzar un lugar donde poder desarrollarse como personas. Algunos huían del hambre de post guerra, de la discriminación o de la persecución ideológica; otros mas afortunados esperaban que sus magros ahorros rindieran mejor en las nuevas tierras, todos esperaban poder desarrollarse a pleno como personas.

Es la revolución industrial y el primer gran desarrollo del transporte y las comunicaciones el factor que va a facilitar el gran movimiento de personas que surge a finales del siglo XIX.

Este documento espera ser un primer recorrido en un tema tan basto y complejo como las migraciones. Es este un paneo de la situación general actual y sus antecedentes y además, un breve recorrido de la situación argentina donde nuestro país se destaca una vez mas y ejerce un liderazgo notable con un cambio de paradigma centrado en la migración como factor de desarrollo humano.

Este cambio de política migratoria de aquella centrada en la seguridad a una nueva donde la integración es el motor fundamental, implica una decisión política fuerte e innovadora cuya meta no es solo construir un bloque comercial fuerte en el ámbito regional sino que busca una integración humana plena.

El cambio de rol de un estado policíaco y controlador a un estado protector y responsable de la seguridad e integridad de sus habitantes es consistente con la política pública que se viene desarrollando desde 2003.

El rol del Estado es aquí relevante al diseñar políticas en pos del desarrollo tanto económico como humano, no es casual que la próxima Cumbre Iberoamericana que se llevara a cabo en Paraguay tenga como eje fundamental el análisis del Estado como impulsor del desarrollo.

En este trabajo se señalaran distintos criterios e interpretaciones sobre el movimiento de personas sin ánimo de realizar un análisis exhaustivo sino exploratorio, siendo esta una primera aproximación al estudio del tema en profundidad.

## **1 MIGRACION, GLOBALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD <sup>1</sup>**

La relación entre migración y globalización ha sido parte constitutiva del proceso de modernización de las regiones y países receptores, desempeñando un papel central en el despliegue y desarrollo del capitalismo moderno. Los procesos migratorios son inseparables de la globalización. No podemos analizar una sin las consecuencias de la otra y viceversa.

La globalización consiste en una dinámica de movimiento y tránsito permanente de recursos materiales y simbólicos, en la cual la relación espacio-tiempo tiende a desaparecer y los flujos erosionan las fronteras y límites del Estado-nación. Una de las dimensiones en las que su aporte ha sido más visible es la referida a la movilización y provisión constante de mano de obra barata y especializada.

Las instancias de poder económico y político han encontrado diversas formas para incorporar dicha dimensión con amplios y diferentes criterios de incorporación: desde el sistema esclavista instaurado en el nuevo mundo, hasta la migración indocumentada del mundo de hoy, pasando por los programas de trabajadores huéspedes que se implementan en muchos países industrializados y los actuales sistemas de selectividad migratoria, sustentados en la captación de los mejores estudiantes y los recursos humanos calificados en sectores clave para las economías desarrolladas.

Si bien, la migración internacional ofrece salidas al desempleo y la falta de perspectivas de progreso laboral, también plantea crecientes riesgos para los migrantes y acentúa cada vez más su inseguridad. La vulneración de los derechos humanos de muchos migrantes, ya sea a lo largo de su travesía, en el proceso de inserción en la sociedad de destino o durante la repatriación, suele asumir características alarmantes; especialmente cuando afecta a mujeres y niños, en general indocumentados, muchos de los cuales caen víctimas de la trata de personas. En no pocos casos, los migrantes ya han enfrentado el deterioro de sus derechos en los países de origen, siendo esta otra de las características de la migración internacional.

Cuando los estados receptores procuran evitar o restringir estos movimientos como una forma de defender su soberanía, se concluye que la globalización tiende a

---

<sup>1</sup> Agradecemos al Lic. Ignacio Rivas y a la Lic. Nora Pazos de la Dirección Nacional de Población del Ministerio del Interior por las entrevistas realizadas que contribuyeron a orientar la estructura de este trabajo, como así también el material facilitado.

provocar reacciones que conducen a excluir formalmente la migración internacional, lo que exacerba algunas consecuencias adversas para los países en desarrollo.

## **1.1 DIMENSIONES Y TENDENCIAS DE LAS MIGRACIONES CONTEMPORÁNEAS**

El fin de la Segunda Guerra Mundial marca el inicio de una nueva etapa de la globalización. Desde mediados del siglo pasado y particularmente en la última década del mismo, se observó en los países de América Latina y el Caribe, una fuerte movilidad humana causada por un lado por las crisis económicas, políticas y sociales de la región y por la globalización por otro.

Entre 1945 y 1971 se desarrolla un período de transición que coincide con Breton Woods y termina con la crisis del petróleo; luego, desde 1970 en adelante, se gestan las bases del actual escenario cuyos rasgos principales son grandes tensiones entre migración y globalización y un dinamismo sin precedentes de la movilidad.

En este contexto regional y dado el aumento de las diversas formas de desempleo y de la precarización del empleo, la migración ha operado como un mecanismo de ajuste del mercado laboral. Este último aspecto es relevante, sin duda alguna, a partir de la década de los noventa y con mayor ímpetu de su último quinquenio.

La migración tiende a concentrarse o, al menos, a ser más visible en dirección sur-norte, debido a las marcadas asimetrías entre los grados de desarrollo de ambos hemisferios. Si bien la mayor parte de tales flujos se dirige hacia el norte del continente —especialmente a los Estados Unidos— también han surgido corrientes que se dirigen a países europeos. De hecho, para muchos países sudamericanos, Europa -hasta antes de la crisis del euro- estaba desplazando a los Estados Unidos como la región más atractiva, en parte por razones culturales y de idioma, pero también por el notable crecimiento económico de España e Italia en las últimas dos décadas. Otros destinos importantes son Canadá, los Países Bajos, el Reino Unido y Australia.

Las migraciones desde Latinoamérica y el Caribe dejan al descubierto por un lado, una marcada desigualdad estructural regional que provoca la expulsión pero por otro deja ver los retrocesos jurídicos e instituciones que se reflejan en el tratamiento político de la cuestión migratoria en todos los países.

De hecho, una significativa proporción de esos movimientos ocurre en forma no autorizada o indocumentada —con cifras imposibles de determinar—, lo que hace difícil establecer su magnitud, pero a la vez es un indicador elocuente de la naturaleza,

los riesgos y, en general, de las circunstancias en que tales desplazamientos se desarrollan.

Es por esta circunstancia que el desafío está en el tipo de respuestas institucionales que desde los Estados se han propuesto para procurar la gobernabilidad de las migraciones en la región, en muchos casos estas propuestas corresponden más a las estrategias de control, según las visiones de la seguridad que a reales esfuerzos por evitar o encauzar los movimientos migratorios. Por el contrario, el caso de la República Argentina con su Programa Patria Grande demuestra un importante cambio de paradigma que deja de lado el control migratorio basado en la seguridad y se centra en el movimiento de personas como derecho humano. Es de este modo que nuestro país una vez más demuestra su liderazgo en la región y apuesta a un futuro integrado sin barreras para el desarrollo humano.

## **1.2 LA PERSPECTIVA DE LOS DERECHOS HUMANOS**

Nuestra región cuenta con una valiosa experiencia y un creciente respaldo en cuanto al reconocimiento de la gravedad de los problemas de derechos humanos de todos los migrantes, incluidos los refugiados. Así se expresa en las iniciativas de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en la adhesión de 12 países a la Convención Internacional sobre la Protección de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, y en los informes y actividades de los relatores especiales de las Naciones Unidas sobre los trabajadores migrantes y sus familias.

Sin embargo, si bien es importante la preocupación por la discriminación, la xenofobia y la vulnerabilidad de los derechos de los migrantes, la cooperación internacional en este plano ha suscitado menos adhesión, como lo refleja el lento proceso de ratificación de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares, así como también los problemas detectados por la Comisión Mundial sobre las Migraciones Internacionales (GCIM, 2005).

La constante presencia de altas proporciones de extranjeros indocumentados ha llevado a formular, bajo determinadas condiciones, una serie de iniciativas que reflejan visiones diferentes y que abarcan una amplia gama de medidas: desde legalizar la situación de los inmigrantes incorporados en los programas de trabajadores huéspedes hasta reforzar y endurecer las leyes sobre migración. Los inmigrantes en los Estados Unidos incluyen crecientes fracciones de personas en situación irregular. Entre estas, los latinoamericanos y caribeños son una clara mayoría (80%).



No todos los migrantes enfrentan riesgos y situaciones de vulnerabilidad en cuanto a sus derechos, y esto no acontece únicamente en las naciones industrializadas. En algunos países receptores hay experiencias exitosas que contemplan la concesión de derechos políticos a los inmigrantes, así como la implementación de programas de integración social que respetan la diversidad y de propuestas de acogida humanitaria para quienes se han visto forzados a emigrar, por mencionar tan solo algunas buenas prácticas. Sin embargo, pese a reconocer todos los avances en materia de derechos humanos logrados en las últimas décadas, el caso de los migrantes plantea a la comunidad internacional el desafío de elaborar una agenda específica sobre el tema.

Por una parte, todos los Estados declaran haberse propuesto proteger los derechos de las personas migrantes; sin embargo, y a pesar de que se pueden apreciar avances legislativos, subsisten normativas, prácticas nacionales y espacios institucionales que no están preparados para hacerlo o que, sencillamente, no consideran la protección de los derechos humanos en sus legislaciones y políticas sobre migración.

En la sociedad civil hay un enorme acervo de antecedentes en numerosas organizaciones nacionales, transnacionales y eclesiásticas que realizan cruciales tareas de asistencia y de defensa de las personas migrantes (mujeres, niños y grupos étnicos, en particular). Se trata de entidades, a veces integradas por migrantes, cuyas denuncias, testimonios y labor concreta son muy relevantes para exigir a los Estados el cumplimiento de acuerdos y obligaciones.

A nivel internacional los avances en la elaboración de la agenda sobre los derechos humanos de los migrantes resultan de los organismos especializados de las Naciones Unidas, la OIM y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. La primera creó en 1997 una relatoría específica sobre los migrantes, a partir de una resolución de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, y la segunda, la Relatoría Especial sobre los derechos humanos de los migrantes, en 1999. Los informes tienen difusión pública y describen tanto las vulneraciones de los derechos de las personas migrantes como las respuestas de las autoridades nacionales.

Es urgente proteger a los migrantes en el contexto del derecho internacional. Aún no se ha logrado consolidar su protección sistemática, si bien en la región varios países han ratificado los protocolos contra la trata de personas y el tráfico de migrantes; en el marco de la Organización de los Estados Americanos y de la Cumbre de las Américas se adoptó un programa específico con tal fin y existe una alta adhesión a la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos

los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. Este acuerdo es el principal en la materia y los países que lo han ratificado pueden exigir reciprocidad, beneficiarse de un marco uniforme para las legislaciones migratorias y presentar con mayor respaldo sus preocupaciones ante la comunidad internacional.

Hay que destacar también, la labor realizada en los foros intergubernamentales de consulta: en 1996 se creó la Conferencia Regional sobre Migración (Puebla, México, que reúne a los países de Centroamérica y América del Norte) y pocos años después, en 2000, se estableció la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (Buenos Aires) integrada por 12 países de la subregión.

En estos foros se ha avanzado en la identificación de prioridades de las problemática de inmigrantes, se han diseñado terminologías y procedimientos comunes en materia de administración de las migraciones y se han establecido intersecciones entre los temas de migración y desarrollo. En su conjunto, se trata de un conjunto de buenas prácticas, algunas de las cuales resta evaluar y reforzar en un marco de cooperación multilateral. La especificidad subregional y la sostenibilidad de estos dos foros deben preservarse.

Si bien la principal responsabilidad compete a los Estados, el papel de la sociedad civil es crucial, pues sus organizaciones actúan en favor de la defensa de los derechos humanos y la asistencia a los migrantes.

Dadas las restricciones a la movilidad humana —que contrastan con las facilidades de circulación con que cuentan las corrientes financieras, comerciales, de información y de ideas— cabe promover una mayor liberalización de la migración y una más amplia integración de los inmigrantes. La falta de coherencia señalada debe debatirse ampliamente, y es preciso destacar que la liberalización de la movilidad involucra la integración de los inmigrantes, su libre circulación y retorno, lo que permitiría un mejor aprovechamiento de los posibles efectos positivos de la migración en el desarrollo.

### **1.3 RELACION CON EL DESARROLLO**

Para abordar la perspectiva del desarrollo a partir de los movimientos migratorios habría que comenzar reconociendo y estimulando la contribución de los emigrantes al desarrollo del país de origen, tanto a raíz de las diásporas científicas como de las remesas y el retorno.

Recientemente, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, entre otros organismos internacionales, han estudiado el tema de la migración y el

desarrollo, dando lugar a la creación de unidades dedicadas a promover el uso productivo de las remesas.

Según el más reciente estudio regional, en el que se consideran 11 países, la repercusión de las remesas en términos de atenuación de la pobreza en toda la población sería poco significativa. El panorama es distinto si el análisis se centra solo en el conjunto de hogares que reciben estos aportes, pues en nueve de estos países el 50% o más de las personas que residen en dichos hogares se encontrarían bajo la línea de pobreza si no contaran con tales ingresos (CEPAL, 2005).

Como lo demuestran numerosos comentarios formulados en foros intergubernamentales y reuniones organizadas por organismos internacionales y nacionales, la corriente compartida por los países de la región sería la de respaldar y reforzar las medidas destinadas a reducir los costos de transferencia, enfrentar los efectos en el tipo de cambio y el descenso de la competitividad, buscar mecanismos que permitan que estos recursos contribuyan a la productividad de la economía y generar empleo.

En general, se trata de buscar establecer mejores prácticas que contribuyan al alivio de la pobreza y, en general, a un mayor bienestar. Por consiguiente, en la región hay muchos gobiernos, además de organismos como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y, en especial como ya se mencionó: el Banco Interamericano de Desarrollo, que abogan por la necesidad de orientar las remesas a la creación de pequeñas y medianas empresas, así como a gastos que promuevan la formación de capital productivo y humano, mejorando la competitividad.

Las iniciativas del Banco Interamericano de Desarrollo deben considerarse buenas prácticas que hay que difundir, sin olvidar que el desarrollo supone otros aspectos a considerar que son muy importantes.

Por ejemplo, más allá del ámbito financiero, es necesario explorar los beneficios que podrían traer aparejadas las nuevas modalidades de migración calificada, como la circulación de talentos.

Para afrontar la pérdida de recursos humanos de los países emisores, hay que promover de manera sostenida la vinculación de las diásporas y, en especial en el caso de los profesionales, las redes científicas y tecnológicas.

Es imprescindible desarrollar y fortalecer lazos académicos, propiciar la comunicación por medios electrónicos y visitas temporales, fomentar y apoyar decididamente la formación de redes de investigadores y de programas de investigación compartidos, así como incorporar de manera eficaz a los técnicos y científicos emigrados a proyectos nacionales de ciencia y tecnología.

Habría que subrayar el impacto negativo diferencial de la emigración de poblaciones en las etapas más productivas de sus respectivos ciclos de vida. Independientemente de los niveles de escolaridad y de sus calificaciones para el trabajo, la salida de población en edades activas constituye una pérdida significativa en términos de capital social y humano para los países de origen.

En algunos casos, el fenómeno adquiere dimensiones notables, no tanto por el volumen —si se le compara con la proporción de migrantes no calificados—, sino por el peso relativo que los mismos poseen en relación con el tamaño y capacidades de la comunidad científica y tecnológica de sus respectivos países.

Es preciso divulgar la contribución de los migrantes a la competitividad y la prosperidad en los países receptores. El análisis técnico de medición de impacto en el desarrollo denota una creciente apertura a los diversos aspectos que caracterizan la migración contemporánea. En este sentido, los países latinoamericanos están alentando la adopción de posiciones comunes frente a la migración y a las medidas de algunos países receptores, entre otros Estados Unidos.

De hecho existen dos foros intergubernamentales consolidados; que ya han tomado iniciativas sobre la materia en la Cumbre de las Américas y en la Organización de los Estados Americanos (OEA).

Los seis países miembros del MERCOSUR (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay) acordaron establecer que sus nacionales puedan residir y trabajar libremente en los países del bloque con derechos semejantes a los ciudadanos de cada nación.

## **2 MIGRACIÓN EN AMERICA LATINA**

### **2.1 ANTECEDENTES**

Las primeras inmigraciones ocurrieron en el período colonial que se extiende entre 1492 y 1810, por lo que se lo denomina período de la “inmigración de ultramar” originada en la Metrópolis. Durante esta etapa el sistema colonial hispano fue protector de sus colonias, no permitiendo que pobladores de otra nacionalidad se radicasen allí, con excepción de aquellos casos en los que se hiciera necesaria la presencia de extranjeros por su oficio o profesión y evaluados como necesarios para el desarrollo de la región. Durante ese período predominó la inmigración española en toda Latinoamérica y portuguesa principalmente en el Brasil.

Un segundo período comienza cuando los países latinoamericanos ya se encontraban independizados y experimenta su etapa más importante en las décadas de 1870 y 1880, decayendo a partir de 1930.

Más de 55 millones de europeos fueron registrados atravesando el atlántico entre 1820 y 1924.

En efecto, la población latinoamericana se duplicó entre 1850 y 1900 (de 30 millones y medio a casi 62 millones), mientras que entre 1900 y 1930 el crecimiento fue superior al 68 por ciento (se superaron los 104 millones).

Uno de los principales factores que impulsó este proceso fue la inmigración que llegó especialmente a los países de la vertiente atlántica, como Argentina, Brasil, Cuba y Uruguay, o Chile en el Pacífico, que fueron los que recibieron un mayor flujo inmigratorio.

Fue un período de liberalización e integración comercial, basado en una intensa movilidad de capital y mano de obra. Durante este período, en Europa se produjeron importantes movimientos migratorios tanto hacia ultramar como dentro del continente.

Los inmigrantes fueron atraídos a éstas tierras, por la posibilidad de encontrar trabajo y por las excepcionales condiciones económicas que se les ofrecían en comparación con las existentes en sus lugares de origen, comenzando por el nivel salarial, bastante elevado para los promedios europeos. La zona templada de América del Sur fue la que experimentó el mayor crecimiento de todo el continente, siendo el caso de Argentina el más espectacular de todo el período.

En ese período, nuestro país recibió un importante contingente de inmigrantes europeos, provenientes en su mayoría del sur del continente.

Entre las explicaciones posibles sobre la decisión de elegir Latinoamérica como región de destino se encuentran las motivaciones de los europeos para emigrar al nuevo mundo en busca de tierras y nuevas oportunidades. Cabe mencionar que además de estas razones, los gobiernos latinoamericanos de la época impulsaron medidas cuyo objetivo era atraer mano de obra y colonos para poblar territorios.

Un factor decisivo fue la necesidad de incorporar inmigrantes con oficios y conocimientos específicos para la realización de obras de gran envergadura, como fue el caso de la contratación de trabajadores chinos para la construcción del ferrocarril y la explotación de minas en Brasil y Chile. Si bien la incorporación de inmigrantes europeos fue más considerable en Argentina, Uruguay y el sur del Brasil, también llegaron a todos los demás países de la región, incluido el Caribe.

El período delimitado por las dos guerras mundiales y la depresión de 1930 se caracterizó por un retroceso en los procesos de liberalización e integración

comercial que venían observándose desde mediados del siglo XIX, así como por una marcada elevación de los niveles de proteccionismo de las economías

Desde 1930 hasta la actualidad este patrón migratorio de ultramar pierde importancia mientras que los patrones migratorios intrarregionales se mantienen con una dinámica cambiante.

## **2.2 CARACTERISTICAS EN EL PRESENTE. BREVES CONSIDERACIONES DE LA DEMOGRAFIA EN ARGENTINA.**

La inmigración constituye uno de los rasgos más característicos de la experiencia argentina. En los siglos XIX y XX, apenas un puñado de estados recibieron un flujo de inmigrantes europeos tan significativo como el que se volcó sobre las tierras del Paraná y del Río de la Plata. Ello hizo que en lugares como la ciudad de Buenos Aires, y por largas décadas, los varones extranjeros adultos superaran en número a los nativos. Lo que no es menos importante, desde mediados del siglo XIX la inmigración europea fue percibida por las elites políticas argentinas como el componente esencial de un ambicioso proyecto de transformación social destinado a dejar atrás un pasado bárbaro y a recrear la nación desde sus cimientos. En ningún otro país receptor de extranjeros la inmigración aspiró a ganar el lugar de privilegio que tuvo por largo tiempo en el imaginario de nuestro país, cuya centralidad se advierte en el hecho muy simple, y a la vez algo paradójico, de que para construirse como nación moderna la Argentina debía “extranjerizarse”.

En efecto, no fueron sólo Alberdi (quien acuñó el lema "gobernar es poblar") y Sarmiento quienes vieron en la llegada masiva de europeos el instrumento destinado a expurgar a la sociedad criolla de sus rasgos “más deplorables” y a facilitar la difusión de nuevos saberes, así como hábitos sociales y políticos tenidos por más civilizados. La fe en la fuerza modernizadora de la inmigración por largo tiempo formó parte de un ideario común a todos los grupos gobernantes. Y si bien es cierto que con el transcurso de las décadas y el arribo de grandes masas de extranjeros esa confianza en la capacidad redentora del inmigrante dejó paso a visiones más desencantadas y realistas sobre los recién llegados, de todas maneras ello sólo ocasionalmente se tradujo en una abstracción frontal del legado de la inmigración o de la liberal política migratoria del estado argentino. Las razones son comprensibles: el nuevo flujo humano se amalgamó tanto con la sociedad nativa que el repudio del primero nunca pudo ser alcanzado sin impugnar a la vez aspectos medulares de la Argentina como nación.

Hace ya medio siglo, Gino Germani llamó la atención sobre la importancia de la inmigración para entender las peculiaridades de la sociedad argentina.

Resulta importante destacar, las continuidades que la migración registra desde sus más tempranos orígenes hasta el momento en que, pasada la mitad del siglo XIX, la llegada de europeos se acelera. Desde sus orígenes, una economía en expansión y falta de brazos que ofrece múltiples oportunidades de inserción laboral atrae a quienes abandonan Europa impulsados por la ambición o la búsqueda de mejores horizontes, o corridos por la pobreza o la extinción de un estilo de vida. Desde Caseros cambia el papel del Estado, convertido en un activo promotor de la inmigración. Lo decisivo sigue siendo, la gran expansión económica que atraviesa el país, que vuelca millones de europeos sobre las ciudades y la campaña de la región pampeana y litoral. Por las dimensiones que la migración alcanzó en la segunda mitad del siglo XIX, y también porque actuaba sobre una sociedad y un estado en proceso de construcción, la presencia extranjera fue poco menos que ubicua. Ella contribuyó a la conformación de una Argentina cosmopolita, en la que nativos y extranjeros se entrecruzaron de mil maneras, y en la que diversas comunidades extranjeras gozaron por largo tiempo de importantes redes de autonomía cultural y organizativa.

La dinámica de crecimiento poblacional en argentina es hoy baja, hay una temprana reducción de la fecundidad, un temprano envejecimiento de la población y un estancamiento en el descenso de la mortalidad. Por otra parte se ha dado un incremento de la emigración joven y una fuerte concentración urbana. En un análisis histórico se ve como la inmigración extranjera disminuye desde 1914 donde representaba un 29% hasta llegar a ser solo un 4% en el último censo del 2001. Como destaca Susana Novick esto es consecuencia de la disminución de la inmigración extranjera, ya que el flujo desde los países limítrofes se ha mantenido constante, pero no ha alcanzado a compensar la desaparición del aporte europeo.

Cuadro 1: Porcentaje de Población extranjera en Argentina

Censo	Población Total	% de Extranjeros sobre población total	% de los países limítrofes sobre población total	% de los países limítrofes sobre total extranjeros
1869	1.737.076	12,1	2,4	19,7
1895	3.954.911	25,4	2,9	11,5
1914	7.885.237	29,9	2,6	8,6
1947	15.893.827	15,3	2,0	12,9
1960	20.010.539	13,0	2,3	17,9
1970	23.390.050	9,5	2,3	24,2
1980	27.947.446	6,8	2,7	39,6
1991	32.615.528	5,0	2,5	50,2
2001	36.260.130	4,2	2,5	60,3

Fuente: INDEC

Cuadro 2: Porcentaje de extranjeros en Argentina según país de nacimiento

	1869	1895	1914	1947	1960	1970	1980	1991	2001
Bolivia	15,0	6,4	8,8	15,3	19,1	17,3	15,7	17,8	25,3
Brasil	14,3	21,3	17,7	15,0	10,4	8,4	5,7	4,2	3,8
Chile	26,3	17,8	16,7	16,5	25,3	24,9	28,6	30,3	23,0
Paraguay	7,9	12,6	13,8	29,8	33,2	39,7	34,9	31,3	35,2
Uruguay	36,5	42,0	42,9	23,5	12,0	9,6	15,1	16,6	12,7

Fuente: INDEC

En el cuadro se observa la creciente participación de paraguayos y bolivianos, la disminución de chilenos a partir de la década del '90 coincidente con su proceso de democratización y la participación relativamente constante de uruguayos y brasileños en las últimas décadas.

Del cuadro uno se desprende el cambio en los patrones migratorios yendo de una notoria inmigración europea (solo el 19% de los extranjeros era de un país limítrofe) a una importante presencia de inmigrantes de los países limítrofes (60% del total de extranjeros) a finales del siglo XX.

Cabe destacarse que luego de la crisis del 2001 se perfila un nuevo modelo de política migratoria en Argentina, es que la crisis acentúa la ruptura ideológica con el modelo neoliberal y produce un cambio sustancial en la sociedad argentina que se refleja en la concepción migratoria. Es así como la nueva Ley de Migraciones surge de un consenso fruto del debate no solo en el ámbito parlamentario sino de los organismos



del poder ejecutivo responsables de aplicar estas políticas y de los aportes de la sociedad civil, fruto de los resultados de seminarios y audiencias públicas que constituyeron parte de la formulación del nuevo proyecto de ley.

Con esta nueva ley subyace un nuevo modelo de sociedad que –como se verá más adelante- a diferencia de la ley militar, que reflejaba una sociedad extremadamente controlada y selectiva en cuanto a los migrantes; propone una sociedad multicultural más integrada y progresista e inclusiva que respeta los derechos de los extranjeros y entiende a la migración como un derecho humano (reconocido en el articulado de la nueva ley)

Este proceso de integración tiene como principal propósito el mejoramiento de las condiciones de vida de la población donde la política migratoria se constituye en un elemento esencial para alcanzar este fin.

## **2.3 MODALIDADES MIGRATORIAS**

Actualmente en la región confluyen las siguientes modalidades migratorias:

### **3.1. Migraciones internas**

Son desplazamientos que ocurren entre regiones de un mismo país, normalmente debido a desajustes estructurales o coyunturales regionales como por ejemplo crisis de la producción agrícola, mala distribución de la propiedad rural, etc.

### **3.2. Migraciones transfronterizas**

Estas migraciones se producen entre países limítrofes con dos destinos:

- a) localidades adyacentes a las fronteras y zonas de plantación;
- b) las ciudades. Ej. Guatemala-México; Nicaragua-Costa Rica; Costa Rica-Panamá; Bolivia-Argentina.

### **3.3. Migración intrarregionales**

La migración intrarregional sigue la trayectoria de las distintas etapas del desarrollo de los países de América Latina y el Caribe, tal como lo hizo la migración interna en las pasadas décadas.

Los principales países de destino – en la esfera regional- aún son Argentina, Costa Rica y República Bolivariana de Venezuela. Sin embargo, se han detectado

algunas señales de cambio, ya que hay países que combinan su condición de receptores con la de emisores, de tránsito y retorno (Argentina es un ejemplo de ello).

En contraste con la década de 1980, durante los años noventa se registró una recuperación de la movilidad dentro de la región. Los migrantes intrarregionales se desplazan fundamentalmente entre países fronterizos o geográficamente cercanos, coincidentemente con los espacios de integración subregional que han intentado progresivamente liberalizar la movilidad, esto como consecuencia por un lado de la ola de procesos de democratización y del impulso de integración de los nuevos bloques regionales.

Así comienza lentamente a cambiar el viejo paradigma que proponía gobernar la migración a partir de un enfoque unilateral centrado en el control, por el paradigma actual en el que la inmigración da lugar a la diversidad, el multiculturalismo y desafíos al mito de la homogeneidad, en tanto que el paso de los trabajadores y sus familiares de un país a otro reconfigura toda la frontera político-administrativa.

## **2.4 LA ADMISIÓN DE EXTRANJEROS**

### **Causas de la emigración**

El trabajo no calificado de América Latina tiene un precio relativo que en muchos casos es elevado en relación con el de Asia, siendo esta la principal causa de desempleo. La apertura comercial para muchos países de la región, que operaban con tipo de cambio fijo, se constituye en una desventaja comparativa en el factor trabajo a partir de la eliminación de las protecciones comerciales y sin aplicaciones de ajustes cambiarios. Dando como resultado que los países dejen desamparado el empleo en su sector transable por la escasez de instrumentos que lo protejan.

En Latinoamérica la falta de empleo y la baja calidad de muchos de los existentes ha dado lugar a la emigración en aumento, de grupos de personas en busca de superiores opciones laborales hacia países más desarrollados. Es así que un alto porcentaje, de la población activa de Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Perú viven fuera de su país. Por ejemplo el 12 por ciento de la población activa ecuatoriana, se desarrolla fuera de sus fronteras.

Este proceso cada vez más acelerado de emigración provoca efectos positivos en sus países de origen a los que beneficia con la recepción de remesas de dinero que envían los emigrantes, pero es generadora de efectos negativos, como la pérdida de enormes contingentes de mano de obra calificada y semicalificada y las inversiones realizadas en esa calificación

A pesar del reconocimiento de que la inmigración es un antídoto contra el envejecimiento de la sociedad y que si se desea mitigar el desarrollo de los costos y el derrumbe del sistema de pensiones es necesario trabajar en favor de la apertura regulada de las fronteras. Y también a pesar de que se va imponiendo la visión de que el desarrollo económico sólo es posible con fronteras abiertas, con movimientos migratorios bien enfocados y rejuvenecimiento de la población; en los países receptores, como los del sur de América, hay cierto rechazo social a este flujo migratorio.

El modelo de ajuste basado en el desempleo y en el aumento de los trabajadores informales, aplicado durante los setenta y ochenta; durante la última década del siglo pasado y la primera del presente, ha sumado además el ajuste mediante la creciente expulsión de población. Trabajadores que no encuentran empleo formal, prefieren emigrar para trabajar en otros destinos, hasta como ilegales, dado lo bajas que son las remuneraciones en los sectores informales de sus países. Lo que denota la profundidad de la crisis.

Resulta importante analizar los efectos de la integración económica sobre la migración internacional, las transformaciones acaecidas en el contexto mundial en los últimos tiempos y que hay dibujado un nuevo mapa social, político, económico y de comunicaciones; han afectado los flujos migratorios de diversas maneras. Por un lado la movilidad poblacional suele darse por periodos más cortos, el abaratamiento de los transportes ha jugado un rol importante en el aumento de la movilidad en términos absolutos y en la duración de la estadía de los mismos.

Por ultimo, cabe destacar que si bien no existe una relación directa entre integración regional y movilidad internacional, se aprecia que los estados de los distintos bloques regionales tienden a manifestar una voluntad política favorable en pos de facilitar la movilidad de las personas.

## **2.5 CATEGORÍAS DE ADMISIÓN CON FINES DE EMPLEO:**

Los Estados tienen la tendencia de aceptar la recepción temporal de los trabajadores migrantes, antes que la admisión permanente. Los periodos, varían según cada país desde algunos meses hasta más de un año. En algunos casos la extensión del período tiene que ver con la duración del contrato de trabajo. También en determinados países el período autorizado puede ser renovable como es el caso de Argentina que otorga un período de un año renovable.

Los trabajadores que se aceptan con admisiones temporales, son los trabajadores proveedores de servicios, técnicos, los estacionales, personas de

negocios, trabajadores vinculados a proyectos, jóvenes profesionales, estudiantes, etc..

Varios Estados requieren un depósito o garantía para aceptar a trabajadores temporales. Este depósito debe garantizar el retorno de los trabajadores a sus países de origen. Otros exigen que el contrato especifique el retorno pero no demandan el depósito de una garantía.

Otros Estados establecen sistemas de puntaje basado en la edad, los estudios y/o la experiencia profesional del migrante, para otorgarle la admisión permanente.

También existen criterios preferenciales para admitir trabajadores migrantes que suele diferenciar el país o región de la que proceden o los países con los que han firmado acuerdos de reciprocidad bilaterales o multilaterales.

Se mencionan específicamente los acuerdos de integración regional como el Mercosur, La Comunidad Andina, la Unión Europea, etc

Para determinadas personas que cumplan con ciertos principios de pertenencia étnica o ascendencia nacional también está previsto el trato preferente en algunos países, donde no se aplican las restricciones de acceso al mercado laboral o está prevista la admisión para búsqueda de empleo, incluso otorgan la residencia permanente.

Son muy pocos los países que excluyen la recepción de trabajadores de países específicos, algunos basan su admisión en la reciprocidad diplomática, otros mencionan el cumplimiento a las sanciones impuestas por las Naciones Unidas contra ciertos grupos, pueden no otorgar visados de ingreso a nacionales de Estados sospechados de financiar el terrorismo (EEUU).

Es frecuente la requisitoria de exámenes médicos a los candidatos a la inmigración. Este requisito puede constituir una causal de exclusión en caso de verificarse algunas enfermedades infecto-contagiosas. En el caso del VIH/SIDA es menos frecuente que el solicitante deba resultar negativo al examen. Cuando este requisito es exigido, se debe a los altos costos del tratamiento médico y no por resultar un peligro serio para la salud pública.

Pueden establecerse cupos al ingreso de trabajadores migrantes basados en el número absoluto de trabajadores a ser admitidos por ciclo, o como un porcentaje de la fuerza de trabajo, de la población, de la actividad, o combinación de criterios.

## **2.6 REGULARIZACIÓN**

La dirección u organismo de migraciones suele ser quien generalmente implementa la regularización de los trabajadores migrantes mediante diferentes prácticas organizadas o no normalización que pueden ser permanentes u ocasionales, pueden estar basadas en razones de protección a los extranjeros, también pueden ser individuales o colectivas y de oportunidad u obligadas. Este organismo puede trabajar en soledad o en acuerdo con los ministerios de Trabajo o de Relaciones exteriores.

Para regularizar a los migrantes en situación irregular los requisitos más comúnmente exigidos por los Estados son: el empleo, la residencia y no contar con antecedentes penales o una combinación de estos requisitos. Otros países requieren que los tres requisitos se apliquen de modo conjunto.

Existen países que requieren la existencia de vínculos familiares con nacionales, u observan la situación familiar, el grado de integración del trabajador migrante, o la presencia de niños en el grupo familiar. Conocer el idioma nacional no es una obligación pero puede ser una ventaja.

Cuando un acuerdo bilateral tiene como objeto (principal o accesorio) regularizar a los inmigrantes, en el mismo se detallan los requisitos necesarios, el tiempo de duración del programa, las condiciones de reciprocidad y la forma de evitar el efecto de llamada.

## **3 MERCOSUR Y MIGRACIONES**

Los acuerdos bilaterales de migración de mano de obra, hasta la crisis de los setenta, fueron un mecanismo frecuentemente utilizado por muchos países para dar respuesta a las necesidades de sus mercados de trabajo.

El modelo de acuerdos bilaterales perdió vigencia allanándole el camino a prácticas unilaterales destinadas a contratar trabajadores. En la última década del siglo XX y por la falta de una normativa regional o multilateral se reactiva la celebración de acuerdos bilaterales, que vuelven a ser un mecanismo eficiente para administración de las migraciones internacionales de trabajadores.

Las políticas migratorias no son otra cosa que la puesta en práctica por parte del Estado receptor de su derecho singular a recibir en su espacio a extranjeros en búsqueda de trabajo. Se exponen en la determinación de categorías migratorias de ingreso, de los diferentes mecanismos de rechazo y de las modalidades y plazos fijados. Son las que definirán la utilidad de una migración sistematizada y dirigirán a

los migrantes hacia los canales regulares. Determinarán la cantidad, los mecanismos de llegada, el tratamiento y la duración de la estadía de los trabajadores extranjeros.

No es demasiado probable que pueda enfrentarse con políticas sectoriales a procesos que devienen de políticas globales. Las políticas de migraciones internacionales, que deben ser formuladas en concierto con otras políticas del Estado, no pueden por sí solas, modificar las causas estructurales que definen los principales movimientos de población, pero pueden actuar sobre las tendencias de ciertos flujos poblacionales..

Mientras que un gran número de las políticas de migración son de origen unilateral, donde el país receptor anuncia programas de admisión de migrantes sin acordar con los posibles Estados de nacimiento de los trabajadores. Los convenios bilaterales responden a los intereses de ambos Estados. Y debido a los efectos de una gestión ordenada de las migraciones, producen beneficios a corto, mediano y largo plazo

Los acuerdos bilaterales, pese a no brindar solución a todas las cuestiones originadas en la migración internacional de trabajadores, aseguran la mejor cobertura de la mano de obra migrante. Las ventajas que presentan los acuerdos son señaladas por la OIT, que destaca los beneficios de adecuarse a la característica de los conjuntos determinados de migrantes y de que tanto el Estado de origen como el de destino, participan del compromiso de garantizar adecuadas condiciones de vida y de trabajo y supervisan activamente el proceso de las migraciones laborales. A pesar de ello, las migraciones de trabajadores en situación irregular superan a los que lo hacen de modo regular con la consiguiente falta de protección con respecto a los derechos laborales y sociales.

El contexto en el cual nace el MERCOSUR se caracteriza por la coincidencia en la implementación de programas de apertura, liberalización y desregulación. La creación de este mercado común así como el acercamiento de las relaciones entre Argentina y Brasil; los procesos de consolidación democrática de la región y el compromiso de los miembros del bloque a armonizar sus legislaciones para posibilitar la integración, son factores que juegan un factor decisivo que conduce no solo a la integración económica comercial sino también a la humana.

A efectos de intensificar estos procesos de integración y fortalecimiento, el MERCOSUR ha firmado varios acuerdos:

**Cuadro 3: Convenios firmados por el MERCOSUR**

Con bloques	Con países
Unión Europea (1995) Mercado Común Centroamericano (1998) Comunidad Andina (2003)	Estados Unidos de Norteamérica (1991) Chile (1996) Bolivia (1996) Canadá (1998) Sudáfrica (2000) México (2002) India (2003) Perú (2003) Egipto (2004)

Fuente: [www.mercosur.org.uy](http://www.mercosur.org.uy)

Estos acuerdos representan un importante reconocimiento del proceso de integración por parte de la comunidad internacional.

Por otra parte, la población del MERCOSUR ascendía en el año 2000 a 244 millones de personas, lo que representaba el 48% de la población total de América Latina. Debe tenerse en cuenta que según señala el CELADE<sup>2</sup> la principal característica que tiene la región es su tendencia al envejecimiento.

Por su parte, el MERCOSUR representa grandes asimetrías poblacionales, Brasil concentra el 72% de la población, mientras que Argentina el 15%.

Las dinámicas demográficas de los países que conforman el MERCOSUR ampliado son muy diferentes. Argentina, Chile y Uruguay iniciaron muy tempranamente el descenso de la fecundidad y de la mortalidad; Brasil lo hace más tarde pero alcanza niveles similares alrededor de 1990. En cambio, Bolivia y Paraguay todavía a inicios del siglo XXI mantienen una alta fecundidad cercana a cuatro hijos por mujer y, en consecuencia, tienen un mayor potencial de crecimiento.

En lo que se refiere a las expectativas de vida al nacer -un indicador estrechamente asociado con las condiciones de vida de la población- persisten en la actualidad diferencias muy marcadas: Chile muestra la mejor situación, seguido por Uruguay y Argentina; en el otro extremo, los bolivianos tienen entre diez y catorce años menos de expectativas de vida según destaca Maguid<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> CELADE:

<sup>3</sup> Maguid, Alicia; *Migración, políticas migratorias y asimetrías socio-económicas en la región del Mercosur*. (CONICET- INDEC-UNLU).

**Cuadro 4: Países del Cono Sur. Indicadores demográficos  
Seleccionados por quinquenio. 1990-2005.**

<b>Países</b>	<b>Población a inicios del quinquenio (en miles)</b>	<b>Tasa de crecimiento total ‰</b>	<b>Tasa de crecimiento migratorio ‰</b>	<b>Tasa global de fecundidad</b>	<b>Esperanza de vida al nacer</b>
<b>Argentina</b>					
1990-1995	32.527	13,3	0,7	2,8	72,1
2000-2005	37.032	11,9	0,6	2,4	74,1
<b>Bolivia</b>					
1990-1995	6.669	23,0	-2,8	4,8	60,0
2000-2005	8.428	22,4	0,0	4,0	63,8
<b>Brasil</b>					
1990-1995	149.690	15,8	0,0	2,6	67,5
2000-2005	174.719	14,2	0,0	2,3	71,0
<b>Chile</b>					
1990-1995	13.179	17,7	1,3	2,6	74,3
2000-2005	15.398	11,0	0,4	2,0	77,7
<b>Paraguay</b>					
1990-1995	4.219	27,0	-1,1	4,6	68,5
2000-2005	5.496	24,6	0,0	3,8	70,8
<b>Uruguay</b>					
1990-1995	3.106	7,1	-1,3	2,5	73,0
2000-2005	3.337	7,0	-0,6	2,3	75,2

**Fuente:** Boletín Demográfico Nro. 73, CEPAL/CELADE, 2004

Argentina también se ha constituido en un foco de atracción de la migración intra-MERCOSUR mientras el resto de los países presenta un saldo negativo para el último periodo en análisis.

Novick destaca que resulta interesante señalar que a partir de la creación del Mercosur, se ha tomado conciencia de la necesidad de disponer de información demográfica comparable, elemento cada día más necesario para la toma de decisiones económicas, políticas y sociales. Es así que los Institutos de Estadística de los países que conforman el Mercosur ampliado vienen realizando, desde 1997, un trabajo conjunto de armonización de las estadísticas cuyo mayor esfuerzo se ha volcado a la producción de datos confrontables a partir de los censos.



## 4 ARGENTINA

### 4.1 ORIGENES Y CONTEXTO HISTORICO.

*EL 4 DE SEPTIEMBRE SE CELEBRA EL DÍA DEL INMIGRANTE,  
CELEBRACIÓN INSTITUIDA EN 1949 CONMEMORANDO LA SANCION EN 1812  
DEL PRIMER DECRETO POR EL CUAL UN GOBIERNO PATRIO  
FOMENTO LA INMIGRACION OFRECIENDO PROTECCION A  
TODOS LOS HOMBRES QUE DESEEN RECIDIR EN EL SUELO ARGENTINO.*

Desde la llegada de los españoles al Río de la Plata cuando se ocupa y comienza a poblar el territorio, ningún otro fenómeno va a modificar tanto la escena local como la inmigración. Esta no solo va a aportar mano de obra para contribuir a la necesaria transformación económica, sino que va a dibujar el perfil socio cultural que nuestro país tiene en la actualidad. La inmigración modificó la estructura social de la incipiente sociedad argentina, enriqueció la cultura, aportó nuevas ideas y transformó hábitos y costumbres.

José Luís Romero<sup>4</sup> señala que con el movimiento revolucionario de 1810 se inicia una nueva era – la era criolla- en la argentina, donde la preocupación fundacional de los grupos de ilustrados será estructurar el país. Romero llama *era aluvial* al resultado de las transformaciones que trae aparejada la aplicación de la política liberal, fundamentalmente en cuanto a política inmigratoria. En el medio siglo que va desde 1810 a 1859 la población había crecido de 405.000 a 1.300.000 habitantes, casi un crecimiento vegetativo. Pero para un territorio de 3.000.000 de kilómetros cuadrados este crecimiento era insignificante y no podía contarse de que por esa sola vía llegara a poblarse semejante extensión territorial. Este hecho aconsejaba encarar una política inmigratoria decidida y es así como con ritmo creciente las olas de inmigrantes van a ir llegando al país con un ritmo sostenido alcanzando un pico de 261.000 inmigrantes arribados a estas tierras solo en el año 1889.

En 1810 cuando las provincias del Río de la Plata decidieron iniciar su proceso de emancipación, el territorio contaba solo con 405.000 habitantes. Es así como desde un comienzo los gobiernos patrios fomentaron la inmigración y colonización en nuestro territorio. De ese modo el Triunvirato dictó un decreto el 4 de septiembre de 1812 que protegía a los extranjeros y sus familias que vinieran a trabajar y cultivar los campos, dándoles tierras en propiedad, y de ese modo se inició

---

<sup>4</sup> Romero, José Luís; *Las ideas políticas en Argentina*; Fondo de Cultura Económica, 1984

una larga serie de disposiciones tendientes a estimular la corriente inmigratoria para despertar así las fuentes productoras del país.

En 1824 Bernardino Rivadavia, crea la Comisión de Inmigración, siendo este el primer intento de ejecutar y diseñar desde el Estado una política migratoria. Luego en el Reglamento de 1825 aparece por primera vez la idea de un Hotel de Inmigrantes, aunque no se llega a ejecutar.

En una carta que escribe Bernardino Rivadavia a Juan Martín de Pueyrredón en 1818, destaca que la seguridad jurídica era necesaria para la inmigración donde no solo se les debía garantizar el acceso a la propiedad sino de asegurar también, niveles de tolerancia a sus creencias. Sin embargo, los intentos y ensayos de colonización realizados hasta 1850, no resultaron muy exitosos.

Cabe destacarse que es en su Preámbulo y en el Art.25 de la Constitución de 1853 que da rango jurídico a estas ideas. A partir de este momento la Argentina abrió sus puertas y se comprometió a garantizar todos los derechos consagrados en su Constitución a *todos los hombres de buena voluntad que quisieran habitar el suelo argentino*. Estos principios generales se consolidan luego al sancionarse la Ley 817 de Inmigración y Colonización en el año 1876.

Recién con el período constitucional comenzó la efectiva inmigración y colonización europeas. Las provincias que mayor importancia dieron a la colonización de sus tierras fueron Santa Fe y Entre Ríos. Durante la primera mitad del siglo XIX la matriz productiva y social del sur santafesino fue el estancamiento, por ser el escenario preferido de la guerra civil y por las continuas incursiones de indígenas. La llegada de inmigrantes extranjeros, la entrega de territorios fiscales y la formación de colonias fueron parte de la "utopía agraria" soñada por Sarmiento y Alberdi e impulsada por los dirigentes luego de 1852. Sus resultados fueron más modestos que las expectativas, con excepción del centro y sur de Santa fe, donde las colonias sentaron las bases del desarrollo agrícola de la provincia.

En Santa Fe, el contrato celebrado por el gobierno con Aarón Castellanos permitió la fundación de la célebre colonia Esperanza, considerada la primera colonia agrícola argentina, de importancia fundamental para el progreso de la zona ya que iniciaría un proceso de notable crecimiento poblacional y económico. Desde allí, comenzaron a arribar los primeros colonos que luego se dirigirían a poblar otras provincias como Córdoba o la zona límite entre las provincias de Santa Fe y Buenos Aires. Cuando Urquiza abrió el río a la navegación exterior, habilitando el puerto de Rosario, se produjo una gran modificación. Hasta ese momento la ciudad de Santa Fe había sido indiscutiblemente el principal núcleo urbano de la provincia por su

población, riqueza, importancia comercial, militar y religiosa. Pero, al abrir el puerto Rosario comenzó a tomar ventaja sobre la capital del norte.

El movimiento portuario generó importantes beneficios económicos que junto a otros factores, ayudaron al incremento de la expansión agrícola al sur de Santa Fe, e incidieron en que Rosario se constituyera en un polo de atracción masiva de migración de argentinos y extranjeros. El ferrocarril se fue extendiendo, llegando en 1866 a Cañada de Gómez y en 1870 a Córdoba, convirtiéndose en clave de la pampa húmeda y haciendo de Rosario una ciudad “gringa”. Llegaban vapores de línea desde Génova y Nápoles, así se instala el Asilo de Inmigrantes.

También en Entre Ríos, el mismo Urquiza se destacó como uno de los más entusiastas emprendedores de la colonización del suelo entrerriano. De ese modo la Colonia San José, fundada por él, reunió gran número de extranjeros y dio origen a Colón, uno de los centros agrícolas más importantes de la provincia. Innumerables colonias poblaron Entre Ríos.

Si bien Corrientes fue la primera provincia que contrató la colonización de su suelo, no alcanzó a lograr resultados positivos. En otras partes, la falta de tierras fiscales y su elevado precio atentaron contra la formación de colonias.

En Buenos Aires, los centros ubicados en Baradero, Chivilcoy, Mercedes, Bahía Blanca y Nueve de Julio, iniciaron un proceso de colonización que, en general, no fue tan explosivo como en otras provincias.

Esta población creciente de inmigrantes tendió a concentrarse, tal como se señaló anteriormente, en la región litoral y de preferencia en los centros urbanos, mientras que la población rural no aumento notoriamente salvo el caso de las colonias agrícolas antes citadas. Es así como la población rural disminuye de un 65,8% e 1869 a un 42,6% en 1914.<sup>5</sup>

Esta tendencia a la concentración urbana se advierte fundamentalmente en Buenos Aires que solo tenía 85.400 habitantes en 1852 y ya en 1889 pasaba el medio millón de habitantes, llegando en 1909 a 1.244.000. Este crecimiento poblacional va a contribuir al crecimiento económico que se va a producir entre 1870 y 1914<sup>6</sup>

Esta propensión a la concentración no se ha revertido a pesar del paso del tiempo, ni en Argentina ni en el mundo, tal como destaca el Informe de Desarrollo Humano 2009 el rápido crecimiento urbano, que puede atribuirse en parte a la migración interna y en parte a la externa, puede suscitar desafíos importantes. Las ciudades atraen a la gente por sus mejores oportunidades, pero a su vez la afluencia masiva de personas puede sobrecargar gravemente los servicios y comodidades locales En los países en

---

<sup>5</sup> Romero, José Luis; op.cit, Pág. 171.

<sup>6</sup> Cardoso, Eliana & Helwege, Ann; Latin America's Economy; The MIT Press; 1995

desarrollo, muchos recién llegados y sus familias quedan relegadas a los barrios marginales, a menudo en las afueras de las grandes ciudades. Los residentes de estas zonas con frecuencia enfrentan altos costos de servicios y riesgo de inundaciones o deslizamientos de tierra. Este aspecto demuestra la imperiosa necesidad de planificar el desarrollo urbano e impulsar las redes integradas de transporte público para evitar la concentración creciente.

**Cuadro 5: Población estimada para algunos países latinoamericanos en el período 1820-1930 (en millones)**

País	1820	1870	1900	1930
Argentina	0.53	1.80	4.61	12.05
Bolivia			1.77	2.40
Brasil	4.54	9.80	17.98	33.57
Chile			2.96	4.37
Perú	1.60	2.59	3.00	5.65
Uruguay			0.96	1.73

Fuente: Cardoso & Helwege

Con la idea de fomentar una política de puertas abiertas para la inmigración europea, se plantea la necesidad hacia fines del siglo XIX de contar con un complejo que resolviera los problemas prácticos de los recién llegados y que a su vez le permitiera al Estado hacer un relevamiento del estado de salud de los inmigrantes así como de sus conocimientos y sus oficios.

Fue recién hacia 1890 cuando comienza la construcción del Hotel de “la Rotonda” edificio de forma circular que funciona como Hotel de Inmigrantes. Más adelante en 1889 el Poder Ejecutivo encarga a Juan Alsina una construcción en un área más propicia para las edificaciones para erigir un hotel con capacidad para 10.000 inmigrantes. El terreno se ubicaba en Dársena Norte, tenía una superficie de 27.000m<sup>2</sup> y su aislamiento de la ciudad permitía mantener alejadas posibles epidemias y nuevas enfermedades que llegaran junto a los inmigrantes. La construcción fue finalmente puesta en marcha en 1905, su construcción se extendió por siete años, finalizándose luego de innumerables problemas administrativos y de gestión. Lo que hoy se conoce como *Hotel de Inmigrantes* fue el último de los edificios en ser inaugurado.

Este hotel contaba con tres pisos de dormitorios ocupando una superficie total de 10.645m<sup>2</sup>. La planta baja tenía jardines y un gran salón comedor, donde a las seis de la mañana se servía café con leche y mate cocido con pan de la panadería del

hotel, también se servía merienda y almuerzo y cena siendo estos mayormente sopas y guisos.

Todos los pisos cantaban con baños y el segundo y tercer piso funcionaban lavaderos. El edificio tenía 12 habitaciones con una capacidad de hasta 250 personas para cada una.

La ley argentina contemplaba una estadía máxima de 5 días tiempo que llevaba a los inmigrantes a tramitar su colocación a través de la oficina de trabajo, pero la misma podía extenderse para aquellos inmigrantes que no hablaban español o italiano, siendo estas las lenguas mas comunes.

Al finalizar la segunda guerra mundial el estado argentino volvió a poner sus ojos en la inmigración y se constituyo lo que ha dado en llamarse la segunda oleada de inmigrantes de origen europeo (1948-1953) es así que durante la primera presidencia de Juan Perón se recicla el Hotel y se reconstruye el hospital de inmigrantes dando un nuevo impulso a la inmigración proceso que luego se paralizaría con los quiebres institucionales y con las políticas represivas de los gobiernos de facto..

#### **4.2 RESEÑA HISTÓRICA DE LOS CRITERIOS Y POLÍTICAS MIGRATORIAS APLICADAS EN NUESTRO PAÍS.**

- **Antecedentes legales**

Desde la declaración de la Independencia, en Argentina se dictaron normas legales que respaldaron una política de apertura inmigratoria. Estas fueron producto del convencimiento de las generaciones más representativas, de que uno de los elementos que atentaba contra el progreso y el desarrollo nacional era la dimensión del territorio con relación al volumen de población que lo habitaba. Entendían que el país tenía una vasta extensión de tierras que debía incorporarse con cultivos y una población por civilizarse, y la forma de hacerlo era induciendo un movimiento inmigratorio europeo de importancia.

La Constitución Nacional sancionada en 1853 refleja este pensamiento y otorga a los extranjeros todos los derechos civiles del ciudadano. En su artículo 25 establece: “El Gobierno Federal fomentará la inmigración europea; y no podrá restringir, limitar ni gravar con impuesto alguno la entrada en el territorio argentino de los extranjeros que traigan por objeto labrar la tierra, mejorar las industrias, e introducir y enseñar las ciencias y las artes”.

### 4.3 LEY AVELLANEDA

El gobierno de Avellaneda dio impulso a esta política promulgando leyes de vital importancia. El 1º de octubre de 1875 el Congreso argentino sancionó la ley N° 752 que fijaba las condiciones para la creación de pueblos y fortines en las nuevas líneas de frontera. Inmediatamente se sanciona la ley N° 761 que autorizó al gobierno a fomentar la inmigración y colonización de tierras públicas.

Estas dos normas son el antecedente de la primera ley integral, la N° 817 de Fomento de la Colonización y la Inmigración denominada de Avellaneda. Aprobada en 1876, se sanciona cuatro años antes de federalizarse la ciudad de Buenos Aires (1880) y tres años antes de que terminara la campaña al desierto (1879).

El Proyecto de ley fue aprobado en Diputados el 22 de septiembre de 1875, y recién el año siguiente lo trata la Cámara de Senadores: desde el 5 hasta el 29 de agosto de 1876, para finalmente aprobar el proyecto con modificaciones el 29 de agosto, fecha en que volvió a la Cámara de Diputados. Allí, la Comisión de Legislación aconsejó aceptar las reformas introducidas por Senadores, con algunas excepciones. Por último, el proyecto fue tratado en Senadores el 4 de octubre de 1876, y quedó sancionado en Diputados, convirtiéndose en ley N° 817, el día 6 de octubre de 1876. Constaba de 128 artículos e intentaba poblar el país con inmigrantes europeos.

Definía como inmigrante a “todo extranjero jornalero, artesano, industrial, agricultor o profesor, que siendo menor de sesenta años, y acreditando su moralidad y sus aptitudes llegase como pasajero de segunda o tercera clase en una nave de inmigrantes con la intención de establecerse en la República Argentina”.

Por la misma se creó el Departamento General de Inmigración, dependiente del Ministerio del Interior. El Poder Ejecutivo tenía la facultad de nombrar agentes en aquellos puntos de Europa o de América que se consideraran convenientes y apropiados para “desarrollar una continua propaganda, proporcionar gratuitamente informes a los interesados, certificar sobre la conducta y actitud industrial del inmigrante, intervenir en los contratos de transporte y, en algunos casos, pagar sus pasajes”. Se realizó una activa campaña de difusión de la realidad productiva nacional.

Por el artículo 45 se otorgaba a los inmigrantes el derecho de ser alojados y mantenidos a expensas del Estado durante los cinco días siguientes a su desembarco siempre que acreditaran “suficientemente su buena conducta y su aptitud para cualquier industria, arte u oficio útil”. También corrían por cuenta de la administración pública los traslados al lugar del país que el recién llegado eligiera como lugar de residencia, dentro de las prioridades establecidas oficialmente.

Previo a la sanción de la ley, y según datos del Censo de 1869, nuestro país contaba con una población total de 1.800.000 habitantes, con un 12% de población extranjera, de los cuales el 20% correspondía a inmigrantes provenientes de países limítrofes

A partir de la sanción de esta ley y conjuntamente con condicionantes internos y externos, entre 1880 y 1890 desembarcaron en Argentina más de 1.000.000 de inmigrantes de ultramar y desde 1903 y hasta 1914, 3.200.000. En 1902 el 38 % de la población total del país era extranjera, en 1906 el 42 %, en 1908 el 45 %.

#### **4.4 LEY DE RESIDENCIA**

Posteriormente, con las crisis económica de los años 1890 y 1930 que afectaron la economía argentina con la disminución de las exportaciones y la retracción de las importaciones, se produjo una conflictividad social que se sumaba a las nuevas corrientes políticas a las que adherían dirigentes europeos. Como consecuencia, comenzó a aparecer una nueva visión de la inmigración y de la restauración de la identidad nacional.

Esto se tradujo en la sanción de leyes dirigidas a controlar y limitar la entrada de ciertos extranjeros, como la Ley 4144 de Residencia de Extranjeros de 1902, la Ley 7209 de Seguridad Social de 1910 y la reglamentación de la ley de Avellaneda de 1923. Todas estas normas destinadas a expulsar, detener o prohibir el ingreso de migrantes bajo el rótulo de amenaza al orden instituido.

Daban mucha discrecionalidad al Poder Ejecutivo al facultarlo ampliamente a detener y expulsar sin el cumplimiento del debido proceso. En 1938 el Poder Ejecutivo establece la exigencia de permiso previo de desembarco. Comienza un período en el cual la política migratoria es regulada a través de la sanción de decretos del Ejecutivo sin intervención del Parlamento.

Con la segunda guerra mundial nuestro país recibió nuevamente un importante flujo de europeos sumado a los de los países limítrofes. Es así como entre 1944 y 1954 ingresaron 3.500.000 extranjeros.

A partir de 1960 las migraciones pasan a ser fundamentalmente limítrofes. Se trata principalmente de migración “golondrina”, para trabajos de temporada, como la zafra, el algodón y otras.

Las restricciones para obtener la residencia fueron motivo de gran cantidad de extranjeros indocumentados, y los sucesivos gobiernos democráticos buscaron paliar la situación de irregularidad generada por el creciente sesgo restrictivo de la normativa a través del mecanismo de la amnistía migratoria. Hubo seis amnistías: tres

generales (1949, 1958, 1984) y tres específicas para migrantes nacidos en países limítrofes (1964, 1974, 1992).

Durante los gobiernos de facto la regulación fue muy restrictiva. En el período de Onganía se sanciona la Ley 17.294/67 denominada de “Represión de la Inmigración Clandestina” destinada a reglamentar el trabajo de los extranjeros de acuerdo a su condición migratoria: prohíbe trabajar a los que se encuentran en infracción de acuerdo a su ingreso y/o permanencia, y establece sanciones para empleadores y dadores de alojamiento a extranjeros ilegales consistentes en fuertes multas, y especifica que los extranjeros en condiciones de ilegalidad «deben ser despedidos de sus empleos sin obligación de ser indemnizados y sin aviso previo».

#### **4.5 LEY “VIDELA”**

En 1981, basada en la Doctrina de la Seguridad Nacional, se dicta la Ley 22.439 —conocida como Ley Videla—, denominada Ley General de Migraciones y Fomento de la Inmigración, que legisla sobre todos los aspectos del fenómeno migratorio intensificando los controles de admisión, permanencia y multas. Era violatoria de derechos fundamentales consagrados en la Constitución, y constituyó un dispositivo generador de ilegalidad al colocar a gran parte de la población migrante en situación de especial vulnerabilidad.

Afirma el fomento de la inmigración de aquellos extranjeros “cuyas características culturales permitan su adecuada integración en la sociedad argentina”, define tres categorías de ingreso (residentes permanentes, temporarios y transitorios) y recoge la definición de ilegalidad por ingreso o por permanencia. Tiene una sección de disposiciones que recortan los derechos civiles de los migrantes con permanencia ilegal. Además de extender la obligatoriedad de la denuncia a hospitales, centros asistenciales, escribanos, etc., impide el ingreso a la escuela de todo estudiante que no acredite, “para cada curso lectivo, su calidad de residente permanente o temporario habilitado.

#### **4.6 LEY N° 25.871 Y SUS ANTECEDENTES**

Ya en democracia, en 1987, se reglamenta por primera vez a través del Decreto 1434, “Reglamento de Migración”, que especificaba una serie de criterios para el otorgamiento de residencia permanente (parientes de ciudadanos argentinos o de residentes permanentes) o temporaria (profesionales, empresarios, científicos,



migrantes con capital propio, religiosos, extranjeros que revistan interés para el país, padres, hijos y cónyuges de argentinos o de residentes permanentes o temporarios), de los cuales se excluía al tipo más tradicional de migrante que conociera la Argentina: el trabajador que, carente de capital propio, arriba en busca de trabajo.

Posteriormente, este decreto es derogado por el Decreto 1023/94, que introdujo la categoría de “trabajador contratado”, con la exigencia que la contratación se celebrara por escrito ante escribano público, a la vez que restringía a excepción la solicitud de cambio de categoría de residente transitorio a permanente, dificultando así la posibilidad de acceder a la residencia permanente a quienes hubieran ingresado al país en calidad de turistas limitando a la mayor parte de los migrantes de países limítrofes y vecinos. El decreto desarrollaba en los artículos 21 y 22 una extensa lista de inhabilidades absolutas y relativas para ser admitido y/o permanecer en el país (por ejemplo, tratarse de una persona presumiblemente inútil por carecer de arte, industria, oficio, profesión, ejercer la prostitución, o cualquier otra circunstancia que a juicio del Ministerio del Interior lo señale como de dudosa capacidad para integrarse a la sociedad).

En 1998 se firmaron Convenios Bilaterales con Bolivia y Perú y se intentó hacerlo con Paraguay a fin de regularizar la situación de los migrantes y permitir el trabajo en relación de dependencia o autónomos.

Otra medida relevante adoptada fue la firma del Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del MERCOSUR, Bolivia y Chile, en diciembre de 2002, incorporado a la legislación nacional en 2004. Tiene como objetivo explícito la libre circulación de personas en la región; haciendo de la nacionalidad un nuevo criterio de acceso a la residencia regular. Toda persona nacida en un país del bloque puede, a través de un trámite fundado en la nacionalidad y demostrando carecer de antecedentes penales, acceder a una residencia temporaria con permiso de trabajo por dos años en otro país miembro o asociado.

La persistencia de Ley Videla representó, en materia migratoria, una deuda con la democracia, que recién comenzó a saldarse en el año 2003 con la aprobación de una nueva Ley de Migraciones, N° 25.871, núcleo de lo que el gobierno ha mencionado como el “nuevo paradigma” migratorio de la Argentina, y que incorpora dos novedades: una perspectiva de derechos humanos y un enfoque regional.

Desde la instauración de la democracia, en 1983, se habían presentado seis proyectos que intentaban modificar la ley militar y otros cuatro que proponían derogarla. Aunque los resultados de estos intentos fueron poco exitosos, demuestran, sin embargo, la intensa actividad parlamentaria sobre la temática migratoria y el

acuerdo sobre la necesidad de producir un cambio jurídico congruente con el nuevo clima socio-político.

Fue el proyecto unificado consensuado en diciembre de 1999, en el ámbito de la Comisión de Población y Recursos Humanos de la Cámara de Diputados, la base tenida en cuenta por el diputado Giustiniani al redactar su proyecto, presentado en el Congreso en diciembre de 2001 y nuevamente en marzo de 2003.

El 4 de diciembre de 2003, en la última reunión ordinaria en la Cámara de Diputados y habiéndose obtenido el acuerdo de todas las bancadas, el proyecto se sancionó en forma conjunta con otros expedientes en una única votación, sin discusión parlamentaria. el 17 de diciembre de 2003, la Cámara de Senadores en su última sesión del año trata sobre tablas el proyecto aprobado en Diputados con dictamen de las Comisiones de Población y Desarrollo Humano, de Asuntos Constitucionales y de Justicia y Asuntos Penales. La votación resulta afirmativa y la ley queda sancionada en esa misma sesión.

Se establecen los siguientes derechos de los extranjeros: a la migración, a la igualdad de trato, a la información, al acceso no discriminatorio del inmigrante y su familia a servicios sociales, bienes públicos, salud, educación, justicia, trabajo, empleo y seguridad social

Por otro lado, la situación irregular de un extranjero no puede impedir que este sea admitido como alumno en establecimientos educativos. Tampoco se puede negar a un extranjero el derecho a la salud, asistencia social y atención sanitaria.

Se garantiza el derecho a la Reunificación Familiar.

La Ley menciona que la Argentina facilitará la consulta y participación de los extranjeros en asuntos de la vida pública y administración de comunidades locales donde residan y las iniciativas para la integración de los extranjeros en sus comunidades. También establece que el Estado argentino adoptar e implementar medidas para regularizar la situación migratoria de los extranjeros.

La principal Obligación de los Inmigrantes es cumplir con las leyes y disposiciones argentinas. La Admisión para ingresar y/o permanecer en la Argentina comprende las siguientes categorías:

#### 1.- Residentes Permanentes:

Se otorga al extranjero que quiera establecerse definitivamente en la Argentina. También se aplica a los parientes (cónyuge, hijos o padres) de ciudadanos argentinos, nativos o por opción. Pueden desarrollar tareas o actividades remuneradas o lucrativas.

## 2.- Residentes Temporarios:

Extranjero que ingresa a la Argentina como: trabajador migrante, rentista, pensionado, inversionista, científico o especialista, deportista, artista, religioso (quienes pueden permanecer en la Argentina por tres años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples).

También como paciente en tratamiento médico o académico (quienes pueden permanecer en la Argentina por un año, prorrogable, con entradas y salidas múltiples).

Como estudiante, asilado o refugiado, por su nacionalidad como el caso de ciudadanos bolivianos, del MERCOSUR y de Chile (quienes pueden permanecer en la Argentina por dos años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples).

Finalmente por razones humanitarias o especiales.

Los Residentes Temporarios pueden desarrollar tareas o actividades remuneradas o lucrativas solo durante el periodo de permanencia autorizado.

## 3.- Residentes Transitorios:

Extranjero que ingresa a la Argentina como turista, pasajero en tránsito, en tránsito vecinal fronterizo, tripulantes de transportes internacionales, trabajadores migrantes estacionales, académicos, en tratamiento médico y personas que invoquen casos especiales.

Estos no pueden realizar actividades remuneradas o lucrativas con excepción de los trabajadores migrantes estacionales o aquellos que sean autorizados por la Dirección Nacional de Migraciones.

Los extranjeros Temporarios o Transitorios pueden permanecer en la Argentina por el tiempo autorizado, con sus prorrogas, debiendo abandonar el país cuando se cumpla dicho plazo.

### La Residencia Precaria.-

La autoridad la concede cuando se están formalizando los trámites del extranjero con una validez de 180 días y pueden ser autorizados para trabajar.

En relación a Acuerdos Migratorios la Ley menciona que estos podrán ser aplicados si fuesen más favorables para el extranjero migrante.

Según esta Ley, los casos de Impedimentos para el Ingreso o Permanencia de extranjeros en Argentina son:

- Cuando la persona ha presentado documentos falsos o adulterados.
- Cuando haya sido prohibido su ingreso o reingreso o en casos de expulsión.
- Cuando existe una condena o antecedentes por tráfico de armas, personas, narcotráfico o por lavado de dinero.
- Cuando la persona ha incurrido o participado en genocidios, crímenes de guerra, terrorismo o delitos de lesa humanidad.
- Cuando existe una condena en Argentina o antecedentes de haber promovido o facilitado el ingreso o permanencia ilegal de personas a la Argentina.
- Cuando existe una condena o antecedentes de presentación de documentos falsos.
- Cuando la persona haya promovido la prostitución.
- Cuando la persona haya ingresado a la Argentina eludiendo el control migratorio.
- Cuando exista algún impedimento para la radicación o se hayan incumplidos normas legales.

Sin embargo, la Dirección de Migración puede excepcionalmente admitir por razones humanitarias o de reunificación familiar a cualquier persona.

La Ley establece que el Documento Nacional de Identificación (DNI) puede ser obtenido por extranjeros que sean Permanentes o Temporarios.

El ingreso a la Argentina solo está permitido por los lugares habilitados por la Dirección Nacional de Migraciones. El extranjero que haya ingresado por otro lugar no autorizado podrá ser expulsado.

Los medios (empresas) de transporte son responsables por la conducción y transporte de los pasajeros hasta que hayan pasado el control migratorio y podrán ser obligados a retornar a las personas que no hayan pasado o cumplido con el control.

Está prohibido dar alojamiento o trabajo a los extranjeros irregulares.

Cuando se constate que un extranjero está en situación irregular, la Dirección Nacional de Migraciones deberá conminarlo a que se regularice en un plazo determinado bajo pena de expulsión.

La Dirección Nacional de Migración puede cancelar la residencia y disponer la expulsión. La cancelación conlleva la conminación para abandonar el país. La expulsión supone una prohibición de reingreso por un tiempo que no será menor a cinco años. Los extranjeros y sus familias no podrán ser expulsados en forma colectiva, así los casos de expulsión serán decididos individualmente.

La expulsión no afecta derechos adquiridos por el migrante. Cuando se haya determinado la expulsión es posible que las autoridades ordenen la retención del extranjero o su libertad provisional bajo caución. Las decisiones de la Dirección

General de Migraciones pueden ser revisadas, por medio de recursos, en la vía administrativa y judicial.

A los extranjeros que no cuenten con medios económicos se les brindará asistencia jurídica gratuita. Por los servicios que presta la Dirección Nacional de Migraciones se cobrarán tasas.

También se establecen los siguientes delitos y penas:

- Tráfico ilegal de personas, Pena: prisión o reclusión de 1 a 6 años.
- Promoción o facilitación de permanencia ilegal de extranjeros con el fin de obtener un beneficio. Pena: prisión o reclusión de 1 a 6 años.
- Petición de beneficio migratorio utilizando documentación falsa. Pena: prisión o reclusión de 1 a 6 años.
- Quien realice las conductas descritas anteriormente empleando violencia, intimidación o engaño o abuse del estado de necesidad o inexperiencia de la víctima. Pena: prisión o reclusión de 2 a 8 años.
- Las penas se agravaran de 3 a 10 años cuando se verifique actividad habitual o interviniere un funcionario público.
- Las penas se agravaran de 5 a 15 años cuando se haya puesto en peligro la vida, salud o integridad de los migrantes o cuando la víctima sea menor de edad.
- Las penas se agravaran de 8 a 20 años cuando el tráfico de personas se hubiese efectuado para cometer terrorismo, narcotráfico, lavado de dinero o prostitución.

Luego de la promulgación de la Ley de Migraciones se dictaron una serie de decretos y disposiciones gestados por la Dirección Nacional de Migraciones buscando reforzar el giro plasmado en la norma.

La Disposición 2079 (28/1/04) suspendió las expulsiones de los nacionales de países limítrofes en condición de irregularidad migratoria, es decir, aquellos residentes cuya situación irregular podría resolverse en el marco de la Ley 25.871. En los hechos esta disposición funcionó como una amnistía parcial: evitó la expulsión, pero no regularizó la residencia.

El Decreto 836/2004 declaró “la emergencia administrativa” de la Dirección Nacional de Migraciones por un período de seis meses, reconociendo su responsabilidad por la acumulación de una masa de personas en situación migratoria irregular.

Decreto 1169/2004 sobre “Regularización migratoria de ciudadanos nativos fuera de la órbita del MERCOSUR”.

Mediante este decreto, la autoridad migratoria asume lo que denomina el “imperativo ético” de facilitar la regularización del inmigrante no nativo de países del MERCOSUR que se encuentra residiendo de hecho en la Argentina debido a que “no

puede satisfacer los requisitos usuales para radicarse legalmente en el país, no obstante su efectiva vinculación al mismo”.

A través del Decreto N° 836/04, se creó en el ámbito de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES el PROGRAMA NACIONAL DE NORMALIZACION DOCUMENTARIA MIGRATORIA cuyo objetivo es la regularización de la situación migratoria y la inserción e integración de los extranjeros residentes en forma irregular en el país.

Por Decreto N° 578/05, se instruyó a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES a implementar en el marco del citado Programa la regularización migratoria de los extranjeros nativos de los Estados Parte del Mercosur y sus Estados Asociados.-

Dicha implementación se formalizó con el dictado de la Disposición DNM N° 53253/05 y modificatorias, que establecen los procedimientos para regularizar la permanencia en el Territorio Nacional de aquellos extranjeros nativos de países pertenecientes al MERCOSUR y sus Estados Asociados que se encontraban residiendo en la República con anterioridad al 17 de abril de 2006.

El gran desafío consistía en regularizar a los migrantes de países sudamericanos miembros y asociados al Mercosur. Las cifras con que se contaba sobre cuántos irregulares de esos países vivían en la Argentina eran por demás inciertas, por lo que se desconocía el real impacto que tendría el programa.

A su vez, resultaba imperativo alcanzar una difusión masiva para poder llegar a todos los rincones del país y convencer a miles de migrantes descreídos de que, esta vez sí, el Estado había decidido resolver su situación migratoria.

Las proyecciones por relativas que fueran, respecto del número de migrantes que captaría el programa, hacían indispensable contar con múltiples bocas de toma de trámites, para lo cual se debía recurrir a la cooperación de los gobiernos provinciales y municipales, de los consulados extranjeros, de las iglesias y de numerosas organizaciones sociales no gubernamentales, muchas de ellas representativas de los inmigrantes.

Cabe resaltar que todos estos actores aportaron su tiempo y sus recursos humanos y logísticos de manera desinteresada.

El número de instituciones públicas y privadas que colaboraron tomando las solicitudes de regularización ascendió a 560 a lo largo de todo el país. Al programa adhirieron cerca de medio millón de extranjeros que residían de manera irregular en el país, lo cual lo convierte en un verdadero éxito y en un ejemplo destacado en el mundo. Según el Informe Estadístico del 5 de agosto de 2010, (pagina web del Programa) las Cifras del Programa hasta esta fecha son:

- 423.697 personas inscriptas en el Programa.
- Se otorgaron 98.539 radicaciones permanentes.
- Se otorgaron 126.385 radicaciones temporarias.
- 187.759 de los inscriptos no completaron la documentación requerida para el trámite de regularización.

El 3 de mayo del corriente año, se dictó el Decreto N° 616/2010, que reglamenta la Ley de Migraciones 25.871 y sus modificatorias, luego de un trabajo exhaustivo del de una comisión de expertos y afectados por la norma que trabajaron en ella.

## **5 LOS ACUERDOS BILATERALES CELEBRADOS POR ARGENTINA CON BOLIVIA, PARAGUAY Y PERÚ**

En los últimos años del siglo XX en el Cono Sur de América se suscribieron una serie de convenios referidos a migraciones laborales, en búsqueda de más efectivos mecanismos de integración. A partir de los acuerdos bilaterales o multilaterales se estrechan las relaciones entre los Estados y se consiguen avances en materia de la administración de las migraciones, con instrumentos que aspiran a adaptarse a la complejidad del problema, donde el carácter definitivo de la migración se transforma en el concepto más amplio de movilidad.

Los acuerdos bilaterales firmados por Argentina con Bolivia, Paraguay y Perú, han tenido en cuenta aspectos sobre seguridad social, derecho a la reunificación familiar, transferencia de remesas, igualdad de trato y no discriminación con los nacionales del país receptor, movilidad laboral, homologación de títulos y certificados de estudio, cuotas y contingentes y existencia de reciprocidad.

Esta política regional estuvo íntimamente ligada a las consecuencias de los profundos cambios estructurales que experimentaron los países del extremo sur de América y como afectaron a sus sociedades. En esos años, las economías de la región sufrieron profundas transformaciones que tuvieron como marco: estabilidad de la moneda, apertura económica, privatización de empresas públicas, desregulación de mercados, etc. Es de hacer notar que estos procesos no se desarrollaron de manera uniforme en todos los países latinoamericanos.

Argentina opta por un modelo basado en el control del tipo de cambio atando el valor del peso al dólar. Esto alentó la llegada de algunas inversiones, que impulsaron un determinado crecimiento económico en los primeros años de la década

del noventa. Simultáneamente se evidenciaron otros efectos del modelo, principalmente los vinculados con el empleo, con desocupación y marginación social. El agotamiento del modelo de acumulación de los años noventa y la crisis que sobrevino impulsaron, a partir de 2002, el apartamiento de las políticas ortodoxas con un nuevo rumbo económico, dirigido a las exportaciones de productos primarios. Los números macroeconómicos correspondientes a 2003 y posteriores muestran la consolidación de la recuperación económica y la disminución de la tasa de desempleo.

En Bolivia, el proceso de cambio estructural se sustenta en la estabilización del tipo de cambio a mediados de los ochenta, pero hacia fines de los noventa se observa un incremento de las tasas de desempleo, informalidad y precarización del trabajo, con el consiguiente deterioro del poder adquisitivo de los salarios mínimos.

A inicios de los años noventa en Perú se implementa la unificación del mercado cambiario, el tipo de cambio flotante y restricción en materia de financiamiento del sector público y la banca privada. El modelo de apertura económica implicaba la privatización de empresas del Estado, liberalización financiera y comercial, la flexibilización del mercado de capitales, la reforma tributaria y fiscal. Se logró contener la escalada inflacionaria, y mejorar levemente el salario industrial mínimo, con aumento de las tasas de desocupación y subocupación precarización de los mercados de trabajo.

En Paraguay, hacia fines de la década de los noventa, la producción industrial representaba un 16% del PBI, un tercio de la PEA lo empleaba la economía campesina. A mediados de la primer década del siglo XXI, las tasas de desocupación eran relativamente bajas, pero los niveles de trabajo informal y subocupación se ubicaban como los más altos de la región.

## **5.1 CORRIENTES DE INMIGRACIÓN LABORAL**

Cifras oficiales estiman que hay más de 1.200.000 extranjeros residentes en Argentina, de los cuales el 60% son inmigrantes irregulares procedentes de países limítrofes.

Los procesos económicos y sociales antes descriptos tuvieron una influencia decisiva en las corrientes migratorias de la región, reforzando tendencias ya observadas a mediados del siglo XX cuando Argentina registra un crecimiento constante de la inmigración limítrofe en relación al total de extranjeros. Esta inmigración está compuesta principalmente por paraguayos, bolivianos y peruanos. La mayoría se ubican laboralmente de modo relativamente homogéneo, empleándose en tareas comerciales, domésticas y de la construcción. En los espacios del mercado de



trabajo en donde la oferta de la mano de obra local es baja o nula los trabajadores inmigrantes se insertan en general de manera desfavorable, dado que lo hacen en los sitios y rubros menos regulados, desempeñando tareas de mínima calificación y en condiciones de alta precariedad laboral.

A continuación se perfilan las principales características de las corrientes de emigración e inmigración de cada país.

a) Bolivia.

A través de la historia se observa como constante la característica de expulsar población hacia los países vecinos, especialmente Argentina. La emigración contribuyó a resolver problemas poblacionales y la falta de trabajadores en determinados segmentos laborales. Aportó su fuerza de trabajo a la ejecución de tareas estacionales, como la azucarera y tabacalera en el noroeste, en la región Cuyo en la vendimia y en la frutihorticultura, mientras que en Buenos Aires se encuentra presente en los sectores industriales y de la construcción. Además de Argentina, Chile y Venezuela la mano de obra boliviana es atraída por los mercados de trabajo de los países desarrollados, principalmente Estados Unidos. Los trabajadores buscan mejores perspectivas fuera de las fronteras de su país y de modo creciente fuera de la región. No obstante, Argentina sigue siendo el destino preferido por los bolivianos.

Un alto porcentaje de personas nacidas en el continente americano constituyen la inmigración internacional en Bolivia, siendo los más importantes los flujos provenientes de los países limítrofes, principalmente Argentina y Brasil. El de argentinos alcanzaba en el censo de 1992 casi los 18.000 inmigrantes que representaban un 30% del total de inmigrantes, lo seguían con un 14.3% los brasileños, el 11% de mexicanos y 9,7% de peruanos. La inmigración argentina dados los rangos de edad en los que se concentra, estaría compuesta por los retornados hijos de los bolivianos emigrados a aquel país. Se insertan preferentemente en la agricultura, los servicios y el comercio.

b) Paraguay.

La combinación de conflictos políticos y crisis económicas incitó la emigración de paraguayos, principalmente hacia Argentina y Brasil. Desde fines del siglo XIX, Paraguay se caracteriza por ser un país expulsor de población, su historia está marcada por movimientos poblacionales. Hasta la mitad del siglo XX, la emigración paraguaya no era definitiva. Es a partir de los sesenta cuando fija residencia definitiva, en esa década un 23,7% del total de paraguayos que vivían en Argentina decidieron adoptar la nacionalidad. En cuanto a la inmigración, en la década del 90, algo menos del 5% de la población eran extranjeros, de ellos la mitad

brasileños asentados en áreas rurales y el 25% argentinos dedicados al comercio, los servicios y la industria.

c) Perú.

Las corrientes migratorias de este país se dirigen hacia Argentina, Venezuela, Estados Unidos, Europa y Japón. Están compuestas por mano de obra con nivel educativo relativamente alto. Desde los cincuenta se aceleraron las corrientes emigratorias, pero conservando su carácter selectivo hasta los años ochenta. Los conflictos políticos y económicos, reafirmaron el perfil expulsor de población de Perú y a los profesionales y técnicos se sumaron otras categorías de emigrantes. En la actualidad, superan las 300.000 personas. La inmigración en Perú, resulta ser poco significativa. La últimas décadas mostraron una caída de la población extranjera que pasó del 0,4% al 0,2% del total de la población del país, siendo del 0.25% del total de la PEA y adoptando un carácter urbano. Muchos de los inmigrantes son nacidos en el extranjero y arribados al país junto a sus padres peruanos, una vez finalizados los conflictos políticos de la década del ochenta.

## **5.2 LOS ACUERDOS BILATERALES**

Hacia fines de la última década del siglo XX se dio un incremento notable de los acuerdos firmados entre los Estados de origen y los de recepción de trabajadores, a fin de adoptar normas y mecanismos para asegurar la gobernabilidad migratoria. Argentina firmó en el período referido, convenios migratorios con Bolivia, Paraguay y Perú, dado el preponderante papel que dentro del total de los inmigrantes adquirió la presencia de los trabajadores originarios de estos tres países así como la cantidad de migrantes argentinos radicados en dichos países.

Estos convenios representan un cambio importante en el modo en que las cuestiones migratorias venían tratándose hasta el momento en los países del sur de América, involucrándose ahora en la búsqueda de soluciones, tanto los países receptores de migrantes, como los emisores. Los convenios son un medio para regularizar a los inmigrantes irregulares y están dirigidos a gestionar ese ordenamiento, sumando herramientas para la construcción de política migratoria. Cuentan con tres tipos de cláusulas:

- las vinculadas al proceso de regularización de trabajadores irregulares en relación de dependencia y cuentapropistas.
- las destinadas a quienes quieren ingresar desde su país de origen y que sólo abarcan a los trabajadores en relación de dependencia.
- las que atienden cuestiones del campo sociolaboral de las migraciones.

La aplicación de los Convenios con Bolivia y Perú evidenció rápidamente fallas para alcanzar los objetivos fijados, evidenciando la falta de correlación entre éstos y la realidad de los migrantes. Para subsanar los inconvenientes encontrados, se firmaron los Protocolos Adicionales a los convenios migratorios, que modifican los procedimientos y requisitos de regularización fijados previamente.

a) Tiempo de la residencia otorgada, que en el convenio era de seis meses renovable, hasta completar los tres necesarios para optar a la residencia permanente y el Protocolo Adicional dispone que sea por tres años con constatación anual gratuita de la regularidad de la situación laboral. Presentando recibos de salario si están en relación de dependencia o las obligaciones previsionales y tributarias si son autónomos.

b) Costos de la regularización, según el convenio el migrante debía abonar en cada presentación –la primera semestral y las dos últimas anuales- la tasa migratoria, con un costo total relativo sumamente elevado

El Protocolo Adicional, modifica esta situación debiendo pagar el migrante la tasa al iniciar el trámite de regularización y vuelve a pagar al cumplirse los tres años de residencia temporaria, cuando solicite la residencia permanente.

c) El Protocolo Adicional simplifica el trámite de radicación para padres, cónyuge e hijos del titular menores de 21 años o discapacitados. Establece cláusulas, faltantes en el convenio, que otorgaron beneficios a inmigrantes y familiares:

- hijos menores de 16 años no pagan tasa migratoria si tramitan conjuntamente con el titular.
- eximición del pago de tasas migratorias a personas en situación de indigencia.
- validación de los documentos emitidos por la autoridad consular del país emisor.
- validación de la documentación de los que se hubieran acogido al convenio original.

d) Tiempo de vigencia. Se establecían en el Convenio 180 días para regularizar la situación migratoria, un término escaso para cumplir con los requisitos establecidos, plazo que fue ampliado a un año por el Protocolo.

Los cambios propiciados por el Protocolo Adicional, intentaron dar solución a las dificultades mostradas por el Convenio original durante su aplicación, especialmente en lo relativo a la cuestión costos.

### **5.3 EXPECTATIVAS Y DECEPCIONES**

En Argentina, los resultados alcanzados al final del período de vigencia de la fase de regularización fueron considerados pobres: los ciudadanos bolivianos que

iniciaron el trámite exigido no alcanzaron a mil, mientras que más de 5.500 inmigrantes peruanos inició el trámite, aunque ello solo alcanzaría al 10% del total de los inmigrantes irregulares de ese origen.

El bajo número de regularizaciones encuentra como elemento determinante el costo de la tramitación. Tasas migratorias y aranceles a abonar en el país de origen, se constituyeron en el principal obstáculo. Por otra parte, la exigencia de formalidad laboral es un elemento que podría convertirse en restrictivo, en el contexto de alta precariedad laboral en el que se desarrollo la experiencia.

También conspiraron factores externos y de contenido político. la inminencia del cambio de gobierno hizo surgir expectativas de una regularización extraordinaria. Probablemente esa expectativa haya contribuido a la disminución del interés en los convenios.

En Argentina, cada vez que se impulsaron mecanismos de regularización migratoria excepcionales, destinados a solucionar la situación irregular de los migrantes de los países limítrofes, sólo fueron un pobre reemplazo de las adecuadas políticas migratorias y de las normas que lo componen.

La falta de estas políticas y normativas, dio origen a la implementación de regularizaciones masivas destinadas a corregir los efectos de las políticas restrictivas y de control de la población. Por su origen son circunstanciales y no tienen efectos continuos, ni bien finaliza su aplicación, nuevas corrientes de inmigrantes clandestinos exponen esos vicios.

Los acuerdos firmados por Argentina con Perú y Bolivia, se repitieron en el convenio firmado con Paraguay en 1999. Este acuerdo fue rechazado dos veces por el Parlamento paraguayo. En 2001 se firmó un nuevo convenio que incorporó las modificaciones los Protocolos Adicionales a los convenios con Perú y Bolivia.

Los motivos para que Paraguay no ratificara el convenio, se sustentaron en ambos casos, en cuestionamientos realizados por la colectividad paraguaya en Argentina. La crítica objetaba disposiciones consideradas como "extramigratorias" y restrictivas, que sometían a los paraguayos a un régimen imposible de cumplir y generaban un marco legal particular para los "inmigrantes".

La disposición en cuestión establece que quienes se acogieran al convenio como trabajadores en relación de dependencia debían inscribirse en el sistema de registro laboral y aquellos que lo hicieran como trabajadores autónomos se inscribirían en el sistema tributario (CUIT). El régimen que obliga a la inscripción en el sistema previsional y en el tributario es el que rige en Argentina para los trabajadores en relación de dependencia y autónomos. Pero también es verdad que las condiciones objetivas del mercado de trabajo determinaban un alto nivel de desocupación e

informalidad y entre los autónomos, de morosidad. Situaciones que tornaban de cumplimiento imposible la disposición cuestionada.

Además existieron presiones sobre el Estado paraguayo de sectores de las colectividades referidos a las posibles consecuencias de una vuelta masiva de los trabajadores paraguayos a su país, considerando que no existen condiciones de reabsorberlos, en el caso de no cumplimentar los requisitos solicitados.

Para este convenio el bilateralismo no funcionó por la intervención crítica de amplias franjas sociales paraguayas, tanto en su país como en Argentina respecto de los efectos que el acuerdo provocaría en la situación de la mano de obra inmigrante, sobre todo aquella que reside en forma irregular en Argentina.

En conclusión, resulta necesario reconocer que la migración internacional es materia de desarrollo y de derechos, lo que implica impulsar medidas integrales que propicien la gobernabilidad de la migración internacional desde una perspectiva latinoamericana.

Las Naciones Unidas, a través de los instrumentos del derecho internacional, así como el sistema interamericano, ofrecen un marco que hace posible dar soluciones a la problemática que enfrentan los migrantes para ejercer sus derechos.

En este plano, resulta crucial que se generalice la adhesión de los países a dichos instrumentos, que acepten los regímenes internacionales y se comprometan a acatarlos.

Para que los instrumentos internacionales, que son producto de una larga lucha por definir y proteger los derechos humanos de los migrantes, constituyan normas universalmente observadas, es preciso revisar acuciosamente las legislaciones internas con el fin de establecer su grado de correspondencia con los compromisos adquiridos.

La Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares es el régimen central para la defensa de los migrantes.

Si su ratificación no es generalizada, la enorme tarea de proteger a los migrantes puede enfrentar dificultades.

Es importante considerar que la reticencia de los países desarrollados a ratificar este instrumento no debe necesariamente constituir un impedimento para alentar a que lo hagan los países latinoamericanos y caribeños que aún se abstienen.

La tarea de lograr la gobernabilidad de la migración exige el concurso activo de los países y representa un desafío que comienza a nivel nacional.

En el caso específico de América Latina, uno de los problemas que se reconoce tiene relación con el hecho de que en la mayoría de los países los asuntos

migratorios dependen de una serie de instituciones y sectores (interior, cancillería, educación, salud y policía, entre otros), lo que puede tornar difícil la necesaria coordinación, problema que se exacerba por la falta de una política explícita sobre migración.

## **6 CONSIDERACIONES FINALES**

No es casual que el Informe de Desarrollo Humano del PNUD haya elegido como tema en su edición 2009 la movilidad y el desarrollo humano, siendo sus principales ejes el análisis de la migración, tanto interna como externa.

La desigualdad creciente en el mundo es sin duda alguna uno de los motivos de la movilidad de las personas, sea que se desplacen al interior de su país o región o entre países, el objetivo siempre es el mismo, la búsqueda de mejores oportunidades.

Como se destacó anteriormente, algunos autores destacan el interés de un mayor consumo individual o familiar como medio para acceder a un nivel de vida más confortable, mejor salud y educación. Si bien no se considera el consumo como el motor principal de los movimientos de personas, no debe dejarse de lado este concepto y es probable que en algunos casos sea este quien motive algún tipo de desplazamiento.

Tal como señala el PNUD la diversidad de las personas que día a día se trasladan de un lugar a otro y la multi-causalidad de factores que los impulsan hacen que analizar este fenómeno sea un tema arduo y complejo. El informe también aboga para que los gobiernos reduzcan las barreras para el desplazamiento humano, lo cual confirma la actitud progresista del gobierno argentino, pionero en la materia.

Destacando los beneficios de la movilidad se aprecia como los migrantes que provienen de países con bajo desarrollo humano registran por ejemplo mejores logros en escolaridad como consecuencia de insertarse en un ambiente donde son más estimulados. Como se aprecia en el cuadro siguiente, en todos los casos la matriculación de estudiantes llega a más de un 90% en el país de destino y la diferencia es muy notoria para aquellos que provienen de países con bajo desarrollo humano.

**Cuadro 6: Los migrantes provenientes de países con bajo IDH<sup>7</sup> registran más logros en escolaridad**

Tasa bruta total de matriculación en el lugar de origen versus el lugar de destino según categoría de IDH del país de origen, Censos de 2000 o última revisión

Nota: la tasa neta de matriculación considera educación primaria, secundaria y terciaria.

	Relación de matriculación en el origen	Relación de matriculación en el destino
IDH bajo	45%	95%
IDH medio	66%	92%
IDH alto	77%	92%
IDH muy alto	92%	93%

Fuente: Informe de Desarrollo Humano, PNUD, 2009

El PNUD sostiene que si se reducen las barreras que frenan el movimiento humano y se mejora el trato para quienes migran se pueden obtener grandes frutos para el desarrollo humano. Sin embargo, se necesita una visión audaz para que estos beneficios se hagan realidad.

Las medidas que se recomiendan para mejorar la admisión y el trato son en algunos casos muy similares a las que nuestro país se encuentra implementando. Cada una de estas medidas genera sus propios beneficios y en conjunto se potencian positivamente:

1- Liberalizar y simplificar los canales oficiales a fin de permitir a las personas con poca calificación buscar trabajo en el extranjero;

2. Garantizar derechos básicos para los migrantes;

3. Reducir los costos de transacción asociados con la migración;

4. Mejorar los resultados de los migrantes y las comunidades de destino;

5. Permitir beneficios a partir de la movilidad interna;

---

<sup>7</sup> IDH: Índice de Desarrollo Humano

6. Transformar la movilidad en una parte integral de las estrategias nacionales de desarrollo.

A pesar de estas recomendaciones, más de un tercio de los países restringen considerablemente el derecho a migrar y con frecuencia en el país de llegada los inmigrantes reciben un trato que viola sus derechos humanos básicos.

Tal como se señaló anteriormente, muchos gobiernos no ratifican las convenciones internacionales que protegen a éstos trabajadores y que deben velar por que gocen de plenos derechos en el lugar de trabajo, como igual trabajo-igual salario, condiciones dignas y organización colectiva, entre otros.

El mismo informe destaca como el Cono Sur ha puesto en marcha programas para promover un intercambio más autónomo y al mismo tiempo, incrementar los beneficios de la migración. Los amplios mercados laborales creados en estas regiones pueden traducirse en considerables beneficios para los migrantes, su familia y su comunidad.

Por ultimo, es importante destacar la extrema desigualdad en la distribución de las oportunidades que afecta al mundo en que vivimos y de cómo este hecho constituye uno de los principales factores que determinan el movimiento de las personas.

El PNUD sostiene que la movilidad humana tiene la virtud de potenciar el desarrollo humano de quienes se desplazan y de quienes se quedan, y también de la mayoría de las personas de la sociedad de destino. Para avanzar en esta agenda, se necesita liderazgo comprometido, amplios procesos de consulta entre los interesados y campañas audaces para cambiar la opinión pública y así promover debates y discusiones sobre las políticas pertinentes.

Sin duda nuestro país ha dado un primer paso muy importante en este sentido con el programa Patria Grande y consolida así su liderazgo en materia de desarrollo humano en la región.



## **7 BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA**

**Allega**, Leticia; Políticas migratorias e integración regional: la diversidad cultural en el Programa 'Patria Grande. UBA – IIGG – CONICET

**Bologna**, Eduardo Leon; Migraciones entre países del sur: Los cambios y las continuidades en los flujos limítrofes hacia Argentina. Universidad Nacional de Córdoba, Argentina.

**BOURDIEU**, P.- A economía das trocas simbólicas, S.P., Perspectiva, 1974.

**CASTILLO**, Manuel Ángel Migraciones en el Hemisferio. Consecuencias y relación con las políticas sociales.. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Santiago de Chile, mayo de 2003.

**Cardoso**, Eliana & **Helwege**, Ann; Latin America's Economy; The MIT Press; 1995.

**CEPAL**, Migración Internacional, Derechos Humanos y Desarrollo en América Latina y el Caribe. Trigésimo Primer Período de Sesiones. Montevideo, Uruguay. 2006

**Cozzani de Palmada**, María Rosa. Inmigrantes limítrofes en Argentina. ¿Tolerancia o rechazo? Les Cahiers Alhim, Université de Paris 8, n°1,2001.

**Fisher**, S., **Palau**, T., **Pérez**, N., "Inmigración y emigración en el Paraguay 1870-1960". BASE investigaciones sociales. Asunción, Paraguay, 1997.

**Giustiniani**, Rubén. Fundamentos del Proyecto de Ley de Migraciones Nro. 25.871.

**Halpern**, G., Ponencia "Convenios migratorios en Argentina", s/f.

**Mármora**, L., "Apertura o restricción. Lo formal y lo real en las políticas migratorias del Cono Sur". OIM, 1999.

**Maguid**, Alicia; *Migración, políticas migratorias y asimetrías socio-económicas en la región del Mercosur*". (CONICET- INDEC-UNLU).

**Meichtry**, Norma C. - **Beck**, Hugo H; Caracterización Demográfica de la Inmigración Limítrofe en el Nordeste Argentino, en la Primera Mitad del Siglo XX. Instituto de Investigaciones Geohistóricas, CONICET. Departamento de Geografía e Historia – UNNE. Instituto Panamericano de Geografía e Historia.

**Pérez Vichich**., N., “Los Convenios argentinos-chilenos para el seguro social de los trabajadores migrante”, en Mercosur: un desafío político. CIEDLA / Konrad Adenauer. Buenos Aires, 2001.

**Proyecto SIMICA**, Anuario Estadístico. Movimientos de entradas y salidas internacionales, Perú, Santiago de Chile, 1999.

**Pacecca**, María Inés y **Courtis**, Corina Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL. Población y Desarrollo. Inmigración Contemporánea: dinámicas y políticas. 2008

**Romero**, José Luí; *Las ideas políticas en Argentina*; Fondo de Cultura Económica, 1984

**Texidó**, E., **Baer**, G., **Pérez Vichich**, N., **Santestevan** A. y **Gomes** C., *Migraciones laborales en Sudamérica: el Mercosur ampliado*. Estudios sobre Migraciones Internacionales No. 63, Ginebra, 2003.

**Torales**, P., **González**, M.E., y **Pérez Vichich**, N., *Migraciones laborales en Sudamérica: la Comunidad Andina*. Estudios sobre Migraciones Internacionales No. 60, OIT, Ginebra, 2003.

**Velázquez**, Guillermo Ángel y **Lende**, Sebastián Gómez. Dinámica migratoria: coyuntura y estructura en la Argentina de fines del XX.

Otras Fuentes:

**Informe sobre Desarrollo Humano 2009**, PNUD

[http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2009\\_ES\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2009_ES_Complete.pdf)

**OIT**, *Panorama Laboral 2002: América Latina y el Caribe*, Lima, 2002.

**OIT**, *Panorama Laboral 2001: América Latina y el Caribe*, Lima, 2001.

**Revista de Población**; Año 1, Numero 2, noviembre de 2008; Dirección Nacional de Población, Secretaria de Interior, Ministerio del Interior, Republica Argentina.

**Revista Todo es Historia** n 398, *Inmigrantes un proyecto colosal para la gran Argentina*, Septiembre 2000

El texto de los acuerdos bilaterales se encuentra disponible en:

<http://www.observatoriodelosderechoshumanos.org>

## **8 ANEXOS**

### **8.1 LEY DE MIGRACIONES. TEXTO ACTUALIZADO**

#### **MIGRACIONES**

**Ley 25.871**

**Política Migratoria Argentina. Derechos y obligaciones de los extranjeros. Atribuciones del Estado. Admisión de extranjeros a la República Argentina y sus excepciones. Ingreso y egreso de personas. Obligaciones de los medios de transporte internacional. Permanencia de los extranjeros. Legalidad e ilegalidad de la permanencia. Régimen de los recursos. Competencia. Tasas. Argentinos en el exterior. Autoridad de aplicación. Disposiciones complementarias y transitorias.**

**Sancionada: Diciembre 17 de 2003.**

**Promulgada de Hecho: Enero 20 de 2004.**

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina reunidos en Congreso, etc.  
sancionan con fuerza de Ley:

**LEY DE MIGRACIONES**

**TITULO PRELIMINAR**

**POLITICA MIGRATORIA ARGENTINA**

**CAPITULO I**

**AMBITO DE APLICACION**

**ARTICULO 1°** — La admisión, el ingreso, la permanencia y el egreso de personas se rigen por las disposiciones de la presente ley y su reglamentación.

**ARTICULO 2°** — A los fines de la presente ley se entiende por "inmigrante" todo aquel extranjero que desee ingresar, transitar, residir o establecerse definitiva, temporaria o transitoriamente en el país conforme a la legislación vigente.

## CAPITULO II

### PRINCIPIOS GENERALES

**ARTICULO 3°** — Son objetivos de la presente ley:

- a) Fijar las líneas políticas fundamentales y sentar las bases estratégicas en materia migratoria, y dar cumplimiento a los compromisos internacionales de la República en materia de derechos humanos, integración y movilidad de los migrantes;
- b) Contribuir al logro de las políticas demográficas que establezca el Gobierno Nacional con respecto a la magnitud, tasa de crecimiento y distribución geográfica de la población del país;
- c) Contribuir al enriquecimiento y fortalecimiento del tejido cultural y social del país;
- d) Garantizar el ejercicio del derecho a la reunificación familiar;
- e) Promover la integración en la sociedad argentina de las personas que hayan sido admitidas como residentes permanentes;
- f) Asegurar a toda persona que solicite ser admitida en la República Argentina de manera permanente o temporaria, el goce de criterios y procedimientos de admisión no discriminatorios en términos de los derechos y garantías establecidos por la Constitución Nacional, los tratados internacionales, los convenios bilaterales vigentes y las leyes;
- g) Promover y difundir las obligaciones, derechos y garantías de los migrantes, conforme a lo establecido en la Constitución Nacional, los compromisos internacionales y las leyes, manteniendo en alto su tradición humanitaria y abierta con relación a los migrantes y sus familias;
- h) Promover la inserción e integración laboral de los inmigrantes que residan en forma legal para el mejor aprovechamiento de sus capacidades personales y laborales a fin de contribuir al desarrollo económico y social de país;
- i) Facilitar la entrada de visitantes a la República Argentina para los propósitos de impulsar el comercio, el turismo, las actividades culturales, científicas, tecnológicas y las relaciones internacionales;

- j) Promover el orden internacional y la justicia, denegando el ingreso y/o la permanencia en el territorio argentino a personas involucradas en actos reprimidos penalmente por nuestra legislación;
- k) Promover el intercambio de información en el ámbito internacional, y la asistencia técnica y capacitación de los recursos humanos, para prevenir y combatir eficazmente a la delincuencia organizada trasnacional.

## TITULO I

### DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS EXTRANJEROS

#### CAPITULO I

##### DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS

**ARTICULO 4°** — El derecho a la migración es esencial e inalienable de la persona y la República Argentina lo garantiza sobre la base de los principios de igualdad y universalidad.

**ARTICULO 5°** — El Estado asegurará las condiciones que garanticen una efectiva igualdad de trato a fin de que los extranjeros puedan gozar de sus derechos y cumplir con sus obligaciones, siempre que satisfagan las condiciones establecidas para su ingreso y permanencia, de acuerdo a las leyes vigentes.

**ARTICULO 6°** — El Estado en todas sus jurisdicciones, asegurará el acceso igualitario a los inmigrantes y sus familias en las mismas condiciones de protección, amparo y derechos de los que gozan los nacionales, en particular lo referido a servicios sociales, bienes públicos, salud, educación, justicia, trabajo, empleo y seguridad social.

**ARTICULO 7°** — En ningún caso la irregularidad migratoria de un extranjero impedirá su admisión como alumno en un establecimiento educativo, ya sea este público o privado; nacional, provincial o municipal; primario, secundario, terciario o universitario. Las autoridades de los establecimientos educativos deberán brindar orientación y asesoramiento respecto de los trámites correspondientes a los efectos de subsanar la irregularidad migratoria.

**ARTICULO 8°** — No podrá negársele o restringírsele en ningún caso, el acceso al derecho a la salud, la asistencia social o atención sanitaria a todos los extranjeros que

lo requieran, cualquiera sea su situación migratoria. Las autoridades de los establecimientos sanitarios deberán brindar orientación y asesoramiento respecto de los trámites correspondientes a los efectos de subsanar la irregularidad migratoria.

**ARTICULO 9°** — Los migrantes y sus familiares tendrán derecho a que el Estado les proporcione información acerca de:

- a) Sus derechos y obligaciones con arreglo a la legislación vigente;
- b) Los requisitos establecidos para su admisión, permanencia y egreso;
- c) Cualquier otra cuestión que le permita o facilite cumplir formalidades administrativas o de otra índole en la República Argentina.

La autoridad de aplicación adoptará todas las medidas que considere apropiadas para difundir la información mencionada y, en el caso de los trabajadores migrantes y sus familias, velará asimismo porque sea suministrada por empleadores, sindicatos u otros órganos o instituciones. La información requerida será brindada gratuitamente a los extranjeros que la soliciten y, en la medida de lo posible, en un idioma que puedan entender.

**ARTICULO 10.** — El Estado garantizará el derecho de reunificación familiar de los inmigrantes con sus padres, cónyuges, hijos solteros menores o hijos mayores con capacidades diferentes.

**ARTICULO 11.** — La República Argentina facilitará, de conformidad con la legislación nacional y provincial en la materia, la consulta o participación de los extranjeros en las decisiones relativas a la vida pública y a la administración de las comunidades locales donde residan.

**ARTICULO 12.** — El Estado cumplimentará todo lo establecido en las convenciones internacionales y todas otras que establezcan derechos y obligaciones de los migrantes, que hubiesen sido debidamente ratificadas.

**ARTICULO 13.** — A los efectos de la presente ley se considerarán discriminatorios todos los actos u omisiones determinados por motivos tales como etnia, religión, nacionalidad, ideología, opinión política o gremial, sexo, género, posición económica o caracteres físicos, que arbitrariamente impidan, obstruyan, restrinjan o de algún modo menoscaben el pleno ejercicio sobre bases igualitarias de los derechos y garantías

fundamentales reconocidos en la Constitución Nacional, los Tratados Internacionales y las leyes.

**ARTICULO 14.** — El Estado en todas sus jurisdicciones, ya sea nacional, provincial o municipal, favorecerá las iniciativas tendientes a la integración de los extranjeros en su comunidad de residencia, especialmente las tendientes a:

- a) La realización de cursos de idioma castellano en las escuelas e instituciones culturales extranjeras legalmente reconocidas;
- b) La difusión de información útil para la adecuada inserción de los extranjeros en la sociedad argentina, en particular aquella relativa a sus derechos y obligaciones;
- c) Al conocimiento y la valoración de las expresiones culturales, recreativas, sociales, económicas y religiosas de los inmigrantes;
- d) La organización de cursos de formación, inspirados en criterios de convivencia en una sociedad multicultural y de prevención de comportamientos discriminatorios, destinados a los funcionarios y empleados públicos y de entes privados.

**ARTICULO 15.** — Los extranjeros que sean admitidos en el país como "residentes permanentes" podrán introducir sus efectos personales, artículos para su hogar y automóvil, libres del pago de impuestos, recargos, tasas de importación y contribuciones de cualquier naturaleza, con los alcances y hasta el monto que determine el Poder Ejecutivo.

**ARTICULO 16.** — La adopción por el Estado de todas las medidas necesarias y efectivas para eliminar la contratación laboral en el territorio nacional de inmigrantes en situación irregular, incluyendo la imposición de sanciones a los empleadores, no menoscabará los derechos de los trabajadores inmigrantes frente a sus empleadores en relación con su empleo.

**ARTICULO 17.** — El Estado proveerá lo conducente a la adopción e implementación de medidas tendientes a regularizar la situación migratoria de los extranjeros.

## CAPITULO II

### DE LAS OBLIGACIONES DE LOS INMIGRANTES Y ATRIBUCIONES DEL ESTADO



**ARTICULO 18.** — Sin perjuicio de los derechos enumerados en la presente ley, los migrantes deberán cumplir con las obligaciones enunciadas en la Constitución Nacional, los Tratados Internacionales adheridos y las leyes vigentes.

**ARTICULO 19.** — Respecto de cualquier extranjero, la República Argentina podrá orientarlo con respecto a:

- a) El acceso a categorías limitadas de empleo, funciones, servicios o actividades, cuando ello sea necesario en beneficio del Estado;
- b) La elección de una actividad remunerada de conformidad con la legislación relativa a las condiciones de reconocimiento de calificaciones profesionales adheridas fuera del territorio;
- c) Las condiciones por las cuales, habiendo sido admitido para ejercer un empleo, pueda luego ser autorizado a realizar trabajos por cuenta propia, teniendo en consideración el período de residencia legal en el país y las demás condiciones establecidas en la reglamentación.

## TITULO II

### DE LA ADMISION DE EXTRANJEROS A LA REPUBLICA ARGENTINA Y SUS EXCEPCIONES

#### CAPITULO I

##### DE LAS CATEGORIAS Y PLAZOS DE ADMISION

**ARTICULO 20.** — Los extranjeros serán admitidos para ingresar y permanecer en el país en las categorías de "residentes permanentes", "residentes temporarios", o "residentes transitorios". Hasta tanto se formalice el trámite correspondiente, la autoridad de aplicación podrá conceder una autorización de "residencia precaria", que será revocable por la misma, cuando se desnaturalicen los motivos que se tuvieron en cuenta para su otorgamiento. Su validez será de hasta ciento ochenta (180) días corridos, pudiendo ser renovables hasta la resolución de la admisión solicitada, y habilitará a sus titulares para permanecer, salir y reingresar al territorio nacional, trabajar y estudiar durante su período de vigencia.

La extensión y renovación de "residencia precaria" no genera derecho a una resolución favorable respecto de la admisión solicitada.

**ARTICULO 21.** — Las solicitudes de ingreso al país que se petitionen en el territorio nacional o en el extranjero, deberán formalizarse en las condiciones de la presente ley.

**ARTICULO 22.** — Se considerará "residente permanente" a todo extranjero que, con el propósito de establecerse definitivamente en el país, obtenga de la Dirección Nacional de Migraciones una admisión en tal carácter. Asimismo, se considerarán residentes permanentes los inmigrantes parientes de ciudadanos argentinos, nativos o por opción, entendiéndose como tales al cónyuge, hijos y padres.

A los hijos de argentinos nativos o por opción que nacieren en el extranjero se les reconoce la condición de residentes permanentes. Las autoridades permitirán su libre ingreso y permanencia en el territorio.

**ARTICULO 23.** — Se considerarán "residentes temporarios" todos aquellos extranjeros que, bajo las condiciones que establezca la reglamentación, ingresen al país en las siguientes subcategorías:

- a) Trabajador migrante: quien ingrese al país para dedicarse al ejercicio de alguna actividad lícita, remunerada, con autorización para permanecer en el país por un máximo de tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples, con permiso para trabajar bajo relación de dependencia;
- b) Rentista: quien solvente su estadía en el país con recursos propios traídos desde el exterior, de las rentas que éstos produzcan o de cualquier otro ingreso lícito proveniente de fuentes externas. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;
- c) Pensionado: quien perciba de un gobierno o de organismos internacionales o de empresas particulares por servicios prestados en el exterior, una pensión cuyo monto le permita un ingreso pecuniario regular y permanente en el país. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;
- d) Inversionista: quien aporte sus propios bienes para realizar actividades de interés para el país. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;

e) Científicos y personal especializado: quienes se dediquen a actividades científicas, de investigación, técnicas, o de asesoría, contratados por entidades públicas o privadas para efectuar trabajos de su especialidad. De igual forma, directivos, técnicos y personal administrativo de entidades públicas o privadas extranjeras de carácter comercial o industrial, trasladados desde el exterior para cubrir cargos específicos en sus empresas y que devenguen honorarios o salarios en la República Argentina. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;

f) Deportistas y artistas: contratados en razón de su especialidad por personas físicas o jurídicas que desarrollan actividades en el país. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;

g) Religiosos de cultos reconocidos oficialmente, con personería jurídica expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, que ingresen al país para desarrollar en forma exclusiva actividades propias de su culto. Podrá concederse un término de residencia de hasta tres (3) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples;

h) Pacientes bajo tratamientos médicos: para atender problemas de salud en establecimientos sanitarios públicos o privados, con autorización para permanecer en el país por un año, prorrogable, con entradas y salidas múltiples. En caso de personas menores de edad, discapacitados o enfermos que por la importancia de su patología debieran permanecer con acompañantes, esta autorización se hará extensiva a los familiares directos, representante legal o curador;

i) Académicos: para quienes ingresen al país en virtud de acuerdos académicos celebrados entre instituciones de educación superior en áreas especializadas, bajo la responsabilidad del centro superior contratante. Su vigencia será por el término de hasta un (1) año, prorrogable por idéntico período cada uno, con autorización de entradas y salidas múltiples;

j) Estudiantes: quienes ingresen al país para cursar estudios secundarios, terciarios, universitarios o especializados reconocidos, como alumnos regulares en establecimientos educativos públicos o privados reconocidos oficialmente, con autorización para permanecer en el país por dos (2) años, prorrogables, con entradas y salidas múltiples. El interesado deberá demostrar la inscripción en la institución

educativa en la que cursará sus estudios y, para las sucesivas renovaciones, certificación de su condición de estudiante regular;

k) Asilados y refugiados: Aquellos que fueren reconocidos como refugiados o asilados se les concederá autorización para residir en el país por el término de dos (2) años, prorrogables cuantas veces la autoridad de aplicación en materia de asilo y refugio lo estime necesario, atendiendo a las circunstancias que determine la legislación vigente en la materia;

l) Nacionalidad: Ciudadanos nativos de Estados Parte del MERCOSUR, Chile y Bolivia, con autorización para permanecer en el país por dos (2) años, prorrogables con entradas y salidas múltiples; (**Nota Infoleg:** Por art. 1° de la [Disposición N° 29.929/2004](#) de la Dirección Nacional de Migraciones B.O. 21/9/2004 se considera que el detalle de países incluidos en el presente inciso es meramente enunciativo, debiendo considerarse incluidos a todos los Estados Parte y Asociados del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR).).

m) Razones Humanitarias: Extranjeros que invoquen razones humanitarias que justifiquen a juicio de la Dirección Nacional de Migraciones un tratamiento especial;

n) Especiales: Quienes ingresen al país por razones no contempladas en los incisos anteriores y que sean consideradas de interés por el Ministerio del Interior y el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.

**ARTICULO 24.** — Los extranjeros que ingresen al país como "residentes transitorios" podrán ser admitidos en algunas de las siguientes subcategorías:

a) Turistas;

b) Pasajeros en tránsito;

c) Tránsito vecinal fronterizo;

d) Tripulantes del transporte internacional;

e) Trabajadores migrantes estacionales;

f) Académicos;

g) Tratamiento Médico;

h) Especiales: Extranjeros que invoquen razones que justifiquen a juicio de la Dirección Nacional de Migraciones un tratamiento especial.

**ARTICULO 25.** — Los extranjeros admitidos en el país como "residentes temporarios" o "residentes transitorios" podrán permanecer en el territorio nacional durante el plazo de permanencia autorizado, con sus debidas prórrogas, debiendo abandonar el mismo al expirar dicho plazo.

**ARTICULO 26.** — El procedimiento, requisitos y condiciones para ingresar al país, según las categorías y subcategorías mencionadas, serán fijados en el Reglamento de Migraciones.

Si por responsabilidad del organismo interviniente, los trámites demoraran más de lo estipulado, la Dirección Nacional de Migraciones deberá tomar todos los recaudos pertinentes a fin de evitar que los extranjeros, a la espera de la regularización de su residencia en el país, tengan inconvenientes derivados de tal demora.

**ARTICULO 27.** — Quedan excluidos del ámbito de aplicación de esta ley, a condición de reciprocidad, los extranjeros que fueren:

a) Agentes diplomáticos y los funcionarios consulares acreditados en la República, así como los demás miembros de las Misiones diplomáticas permanentes o especiales y de las oficinas consulares y sus familiares que, en virtud de las normas del Derecho Internacional, estén exentos de las obligaciones relativas a la obtención de una categoría migratoria de admisión;

b) Representantes y delegados, así como los demás miembros y sus familiares de las Misiones permanentes o de las Delegaciones ante los Organismos Intergubernamentales con sede en la República o en Conferencias Internacionales que se celebren en ella;

c) Funcionarios destinados en Organizaciones Internacionales o Intergubernamentales con sede en la República, así como sus familiares, a quienes los Tratados en los que la República sea parte eximan de la obligación de visación consular;

d) Titulares de visas argentinas diplomáticas, oficiales o de cortesía.

De no mediar Convenio o Tratado celebrado por la República, la admisión, ingreso, permanencia y egreso de los extranjeros contemplados en el presente artículo se regirán por las disposiciones que al efecto establezca el Poder Ejecutivo nacional.

En los casos previstos en el presente artículo la Dirección Nacional de Migraciones se limitará al contralor de la documentación en el momento del ingreso o del egreso, dejando constancia en la misma del carácter del ingreso; de la fecha del egreso y del plazo de permanencia en la República.

**ARTICULO 28.** — Los extranjeros incluidos en Acuerdos o Convenios de Migraciones suscriptos por la República Argentina se regirán por lo dispuesto en los mismos y por esta ley, en el supuesto más favorable para la persona migrante. El principio de igualdad de trato no se considerará afectado por la posibilidad que tiene el Estado, conforme a los procedimientos establecidos en la Constitución y las leyes, de firmar acuerdos bilaterales de alcance general y parcial, que permitan atender fenómenos específicos, como el de la migración laboral fronteriza, ni por la posibilidad de establecer esquemas diferenciados de tratamiento entre los países que con la Argentina forman parte de una región respecto de aquellos países que resulten terceros dentro del proceso de regionalización, priorizando las medidas necesarias para el logro del objetivo final de la libre circulación de personas en el MERCOSUR.

## CAPITULO II

### DE LOS IMPEDIMENTOS

**ARTICULO 29.** — Serán causas impeditivas del ingreso y permanencia de extranjeros al Territorio Nacional:

- a) La presentación ante la autoridad de documentación nacional o extranjera material o ideológicamente falsa o adulterada. El hecho será sancionado con una prohibición de reingreso por un lapso mínimo de cinco (5) años;
- b) Tener prohibido el ingreso, haber sido objeto de medidas de expulsión o de prohibición de reingreso, hasta tanto las mismas no hayan sido revocadas o se hubiese cumplido el plazo impuesto al efecto;
- c) Haber sido condenado o estar cumpliendo condena, en la Argentina o en el exterior, o tener antecedentes por tráfico de armas, de personas, de estupefacientes o por

lavado de dinero o inversiones en actividades ilícitas o delito que merezca para la legislación argentina pena privativa de la libertad de tres (3) años o más;

d) Haber incurrido o participado en actos de gobierno o de otro tipo, que constituyan genocidio, crímenes de guerra, actos de terrorismo o delitos de lesa humanidad y de todo otro acto susceptible de ser juzgado por el Tribunal Penal Internacional;

e) Tener antecedentes por actividades terroristas o por pertenecer a organizaciones nacional o internacionalmente reconocidas como imputadas de acciones susceptibles de ser juzgadas por el Tribunal Penal Internacional o por la ley 23.077, de Defensa de la Democracia;

f) Haber sido condenado en la Argentina o tener antecedentes por promover o facilitar, con fines de lucro, el ingreso, la permanencia o el egreso ilegales de extranjeros en el Territorio Nacional;

g) Haber sido condenado en la Argentina o tener antecedentes por haber presentado documentación material o ideológicamente falsa, para obtener para sí o para un tercero un beneficio migratorio;

h) Promover la prostitución; lucrar con ello; haber sido condenado o tener antecedentes, en la Argentina o en el exterior por haber promovido la prostitución; por lucrar con ello o por desarrollar actividades relacionadas con el tráfico o la explotación sexual de personas;

i) Intentar ingresar o haber ingresado al Territorio Nacional eludiendo el control migratorio o por lugar o en horario no habilitados al efecto;

j) Constatarse la existencia de alguno de los impedimentos de radicación establecidos en la presente ley;

k) El incumplimiento de los requisitos exigidos por la presente ley.

En el caso del inciso a) el Gobierno Federal se reserva la facultad de juzgar a la persona en la República cuando el hecho pueda relacionarse con cuestiones relativas a la seguridad del Estado, a la cooperación internacional o resulte posible vincular al mismo o a los hechos que se le imputen con otras investigaciones sustanciadas en el Territorio Nacional.

La Dirección Nacional de Migraciones, previa intervención del Ministerio del Interior, podrá admitir, excepcionalmente, por razones humanitarias o de reunificación familiar, en el país en las categorías de residentes permanentes o temporarios, mediante resolución fundada en cada caso particular, a los extranjeros comprendidos en el presente artículo.

### CAPITULO III

#### DE LOS DOCUMENTOS

**ARTICULO 30.** — Podrán obtener el Documento Nacional de Identidad, los extranjeros con residencia permanente o temporaria.

**ARTICULO 31.** — Los solicitantes de refugio o asilo, con autorización de residencia precaria, podrán obtener su Documento Nacional de Identidad una vez reconocidos como "refugiados" o "asilados" por la autoridad competente.

**ARTICULO 32.** — Cuando se trate de extranjeros autorizados en calidad de "residentes temporarios" el Documento Nacional de Identidad se expedirá por el mismo plazo que corresponda a la subcategoría migratoria otorgada, renovable conforme a las prórrogas que se autoricen.

**ARTICULO 33.** — En los casos precedentes, en el documento identificador a otorgarse, deberá dejarse expresa y visible constancia de:

- a) La nacionalidad del titular;
- b) El carácter permanente o temporario de la residencia en el país;
- c) Actuación en la que se otorgó el beneficio y número de resolución;
- d) Plazo de la residencia autorizada y vencimiento.

### TITULO III

#### DEL INGRESO Y EGRESO DE PERSONAS

#### CAPITULO I

#### DEL INGRESO Y EGRESO



**ARTICULO 34.** — El ingreso y egreso de personas al territorio nacional se realizará exclusivamente por los lugares habilitados por la Dirección Nacional de Migraciones, sean éstos terrestres, fluviales, marítimos o aéreos, oportunidad y lugar en que serán sometidos al respectivo control migratorio.

Se podrá autorizar la entrada al país de los extranjeros que no reúnan los requisitos establecidos en la ley y su reglamentación, cuando existan razones excepcionales de índole humanitaria, interés público o cumplimiento de compromisos adquiridos por la Argentina.

**ARTICULO 35.** — En el supuesto de arribar una persona al territorio de la República con un documento extranjero destinado a acreditar su identidad que no cumpliera las condiciones previstas en la legislación vigente, y en tanto no se trate de un reingreso motivado por un rechazo de un tercer país, se procederá al inmediato rechazo en frontera impidiéndosele el ingreso al territorio nacional.

Aquellos rechazos que se produjeran motivados en la presentación de documentación material o ideológicamente falsa o que contengan atestaciones apócrifas implicarán una prohibición de reingreso de cinco (5) años.

Sin perjuicio de los procedimientos previstos en el presente artículo, el Gobierno Nacional se reserva la facultad de denunciar el hecho ante la Justicia Federal cuando se encuentren en juego cuestiones relativas a la seguridad del Estado, a la cooperación internacional, o resulte posible vincular al mismo o a los hechos que se le imputen, con otras investigaciones sustanciadas en el territorio nacional.

Cuando existiera sospecha fundada que la real intención que motiva el ingreso difiere de la manifestada al momento de obtener la visa o presentarse ante el control migratorio; y hasta tanto se corrobore la misma, no se autorizará su ingreso al territorio argentino y deberá permanecer en las instalaciones del punto de ingreso. Si resultare necesario para preservar la salud e integridad física de la persona, la autoridad migratoria, reteniendo la documentación de la misma, le otorgará una autorización provisoria de permanencia que no implicará ingreso legal a la República Argentina.

Asimismo se comunicará a la empresa transportadora que se mantiene vigente su obligación de reconducción hasta tanto la autorización provisoria de permanencia sea transformada en ingreso legal.

Si tras la corroboración se confirmara el hecho se procederá a la inmediata cancelación de la autorización provisoria de permanencia y al rechazo del extranjero.

Las decisiones adoptadas en virtud de las previsiones contenidas en los párrafos primero y segundo del presente artículo sólo resultarán recurribles desde el exterior, mediante presentación efectuada por el extranjero ante las delegaciones diplomáticas argentinas o las oficinas en el extranjero de la Dirección Nacional de Migraciones, desde donde se harán llegar a la sede central de la Dirección Nacional de Migraciones. El plazo para presentar el recurso será de quince (15) días a contar del momento del rechazo.

**ARTICULO 36.** — La autoridad migratoria podrá impedir la salida del país a toda persona que no se encuentre en posesión de la documentación necesaria, conforme a lo dispuesto por esta ley y su reglamentación.

**ARTICULO 37.** — El extranjero que ingrese a la República por lugar no habilitado a tal efecto, o eludiendo cualquier forma de contralor migratorio, será pasible de expulsión en los términos y condiciones de la presente ley.

## CAPITULO II

### DE LAS OBLIGACIONES DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE INTERNACIONAL

**ARTICULO 38.** — El capitán, comandante, armador, propietario, encargado o responsable de todo medio de transporte de personas, para o desde la República, ya sea marítimo, fluvial, aéreo o terrestre, y las compañías, empresas o agencias propietarias, explotadoras o consignatarias de un medio de transporte serán responsables solidariamente de la conducción y transporte de pasajeros y tripulantes en condiciones reglamentarias.

**ARTICULO 39.** — De igual forma y modo, los mencionados en el artículo anterior, serán responsables por el cuidado y custodia de los pasajeros y tripulantes, hasta que hayan pasado el examen de contralor migratorio y hayan ingresado en la República, o verificada la documentación al egresar.

**ARTICULO 40.** — Al rehusar la autoridad migratoria el ingreso de cualquier persona, el capitán, comandante, armador, propietario, encargado o responsable del medio de transporte y de las compañías, empresas o agencias, quedarán obligados a reconducirla a su país de origen o procedencia, o fuera del territorio de la República en

el medio de transporte en que llegó, o en caso de imposibilidad, en otro medio dentro del plazo perentorio que se le fije, siendo a su cargo los gastos que ello ocasione.

**ARTICULO 41.** — El capitán, comandante, armador, propietario, encargado o responsable de un medio de transporte de personas al país, o desde el mismo o en el mismo, ya sea marítimo, fluvial, aéreo o terrestre, o la compañía, empresa o agencia propietaria, consignataria, explotadora o responsable, quedan obligados solidariamente a transportar a su cargo, en el plazo que se le fije, fuera del territorio argentino, o hasta el lugar de frontera, a todo extranjero cuya expulsión resuelva y su transporte disponga la autoridad migratoria, de conformidad con lo establecido en la presente ley.

**ARTICULO 42.** — Los artículos precedentes no serán de aplicación en el supuesto de extranjeros que soliciten el status de refugio o asilo en el país; en estos casos, la obligación para las personas que describen los artículos 40 y 41 se reducirá a dar cuenta de inmediato de tal situación a la autoridad con competencia en materia de refugio y asilo.

**ARTICULO 43.** — La obligación de transporte establecida en los artículos 40 y 41 se limitará a:

- a) Una (1) plaza por viaje, cuando la capacidad del medio de transporte no exceda de cincuenta (50) plazas en los medios internacionales aéreos, marítimos, fluviales o terrestres y en los de carácter interno, cuando la capacidad no exceda de treinta (30) plazas;
- b) Dos (2) plazas cuando la capacidad del medio de transporte fuera superior a la indicada para cada caso en el inciso a);
- c) Cuando la expulsión se motivara en fallas en la documentación de ingreso del extranjero detectadas al momento de controlar el mismo y debiera efectivizarse con custodia, la empresa de transporte utilizada para el ingreso deberá hacerse cargo de los pasajes de ida y vuelta del personal de custodia y de los viáticos que le correspondieran.

En todos los casos deberá preverse expresamente el mecanismo de intereses que correspondiere.

**ARTICULO 44.** — El límite dispuesto por el artículo anterior no regirá cuando las personas a transportar:

- a) Integren un grupo familiar;
- b) Deban ser transportadas por la misma compañía a la cual pertenece el medio en el que ingresaron;
- c) Sean de la nacionalidad del país de bandera o matrícula del medio en que se efectuará el transporte.

**ARTICULO 45.** — Las obligaciones emergentes de los artículos 40, 41, 43 y 44 serán consideradas carga pública.

**ARTICULO 46.** — El incumplimiento de las disposiciones previstas en el presente Título y sus reglamentaciones, será sancionado por la Dirección Nacional de Migraciones con una multa cuyo monto será de hasta el triple de la tarifa en el medio de transporte utilizado desde el punto de origen hasta el punto de destino en territorio nacional, al valor vigente al momento de la imposición de la multa. En ningún caso las multas podrán ser inferiores al equivalente a mil doscientos diecinueve (1.219) litros de gasoil al precio subsidiado para transportistas o en ausencia de éste al más bajo del mercado para consumidor particular al día de la imposición de la multa; ni superiores al equivalente a treinta mil cuatrocientos ochenta y siete (30.487) litros de gasoil al precio subsidiado para transportistas o en ausencia de éste al más bajo del mercado para consumidor particular al día de la imposición de la multa.

En caso de mora en el pago de la multa se devengarán los correspondientes intereses.

**ARTICULO 47.** — La sanción será aplicada solidariamente al capitán, comandante, armador, propietario, encargado o responsable del medio de transporte y a la compañía, empresa o agencia propietaria, explotadora, consignataria o responsable del mismo.

El Ministerio del Interior, a propuesta de la Dirección Nacional de Migraciones, aprobará el nomenclador regulador del monto de las multas impuestas por infracciones a las previsiones del presente título. A tal efecto se tendrán en cuenta la naturaleza de la infracción, la condición jurídica del infractor, sus antecedentes y reincidencias en las infracciones a la presente ley o su reglamentación.

La Dirección Nacional de Migraciones queda facultada a fijar la forma y modo de pago de las multas que se impongan en función de las previsiones de la presente ley.

**ARTICULO 48.** — En los casos de incumplimiento de las obligaciones previstas en los artículos 40, 41, 43 y 44 de la presente, la autoridad de aplicación podrá disponer la interdicción provisoria de salida del territorio nacional, espacio aéreo o aguas jurisdiccionales argentinas, del medio de transporte correspondiente.

La misma se hará efectiva por medio de la Policía Migratoria Auxiliar o la Autoridad Nacional con jurisdicción sobre el transporte.

**ARTICULO 49.** — Podrán imponerse cauciones reales en efectivo o documentarias a las empresas, compañías o agencias propietarias, consignatarias, explotadoras o responsables de cualquier medio de transporte, en garantía del cumplimiento de las obligaciones de reconducir o transportar que se dicten en virtud de lo dispuesto por la presente ley.

**ARTICULO 50.** — La autoridad de aplicación establecerá el monto de las cauciones y las modalidades, plazos y condiciones de su prestación, así como los requisitos para su cancelación, devolución o percepción.

## TITULO IV

### DE LA PERMANENCIA DE LOS EXTRANJEROS

#### CAPITULO I

##### DEL TRABAJO Y ALOJAMIENTO DE LOS EXTRANJEROS

**ARTICULO 51.** — Los extranjeros admitidos o autorizados como "residentes permanentes" podrán desarrollar toda tarea o actividad remunerada o lucrativa, por cuenta propia o en relación de dependencia, gozando de la protección de las leyes que rigen la materia. Los extranjeros admitidos o autorizados como "residentes temporarios" podrán desarrollarlas sólo durante el período de su permanencia autorizada.

**ARTICULO 52.** — Los extranjeros admitidos o autorizados como "residentes transitorios" no podrán realizar tareas remuneradas o lucrativas, ya sea por cuenta propia o en relación de dependencia, con excepción de los incluidos en la

subcategoría de "trabajadores migrantes estacionales", o salvo que fueran expresamente autorizados por la Dirección Nacional de Migraciones de conformidad con lo dispuesto por la presente ley o en Convenios de Migraciones suscriptos por la República Argentina. Los extranjeros a los que se le hubiera autorizado una residencia precaria podrán ser habilitados para trabajar por el plazo y con las modalidades que establezca la Dirección Nacional de Migraciones.

**ARTICULO 53.** — Los extranjeros que residan irregularmente en el país no podrán trabajar o realizar tareas remuneradas o lucrativas, ya sea por cuenta propia o ajena, con o sin relación de dependencia.

**ARTICULO 54.** — Los extranjeros mantendrán actualizados ante la Dirección Nacional de Migraciones, por la vía y plazos que se indique en la reglamentación, los datos referidos a su domicilio, en donde se considerarán válidas todas las notificaciones.

## CAPITULO II

### DE LAS RESPONSABILIDADES Y OBLIGACIONES DE LOS DADORES DE TRABAJO, ALOJAMIENTO Y OTROS

**ARTICULO 55.** — No podrá proporcionarse alojamiento a título oneroso a los extranjeros que se encuentren residiendo irregularmente en el país.

Asimismo, ninguna persona de existencia visible o ideal, pública o privada, podrá proporcionar trabajo u ocupación remunerada, con o sin relación de dependencia, a los extranjeros que residan irregularmente.

**ARTICULO 56.** — La aplicación de la presente ley no eximirá al empleador o dador de trabajo del cumplimiento de las obligaciones emergentes de la legislación laboral respecto del extranjero, cualquiera sea su condición migratoria; asimismo, en ningún modo se afectarán los derechos adquiridos por los extranjeros, como consecuencia de los trabajos ya realizados, cualquiera sea su condición migratoria.

**ARTICULO 57.** — Quien contrate o convenga con extranjeros que residan irregularmente en el país, la adquisición, venta o constitución de gravamen sobre bienes inmuebles, derechos o muebles registrables, o la constitución o integración de sociedades civiles o comerciales, deberá comunicarlo fehacientemente a la autoridad migratoria.

**ARTICULO 58.** — Los actos celebrados con los requisitos formales inherentes a los mismos, aún cuando no se cumpliera con la exigencia del artículo anterior, serán considerados válidos.

**ARTICULO 59.** — Quienes infrinjan las disposiciones establecidas en el artículo 55, primer párrafo de la presente, serán sancionados solidariamente con una multa cuyo monto ascenderá a veinte (20) Salarios Mínimo Vital y Móvil por cada extranjero al que se proporcione alojamiento a título oneroso.

Quienes infrinjan las disposiciones establecidas en el artículo 55, segundo párrafo de la presente, serán sancionados solidariamente con una multa cuyo monto ascenderá a cincuenta (50) Salarios Mínimo Vital y Móvil por cada extranjero, carente de habilitación migratoria para trabajar, al que se proporcione trabajo u ocupación remunerada.

El monto de la sanción a imponer será de cien (100) Salarios Mínimo Vital y Móvil cuando se proporcione trabajo u ocupación remunerada a extranjeros no emancipados o menores de catorce (14) años.

La reincidencia se considerará agravante de la infracción y elevará el monto de la multa impuesta hasta en un cincuenta por ciento (50%).

La Dirección Nacional de Migraciones mediando petición del infractor que acredite falta de medios suficientes podrá excepcionalmente, mediante disposición fundada, disponer para el caso concreto una disminución del monto de la multa a imponer o autorizar su pago en cuotas. A tal efecto se merituará la capacidad económica del infractor y la posible reincidencia que pudiera registrar en la materia. En ningún caso la multa que se imponga será inferior a dos (2) Salarios Mínimos Vital y Móvil.

Facúltase al Ministerio del Interior a establecer mecanismos alternativos de sanciones a las infracciones previstas en el presente Título —De las responsabilidades de los empleadores, dadores de trabajo y alojamiento—, basadas en la protección del migrante, la asistencia y acción social.

**ARTICULO 60.** — Las sanciones serán graduadas de acuerdo con la naturaleza de la infracción, la persona, antecedentes en la materia y en caso de reincidencia en las infracciones a la presente ley, las mismas serán acumulativas y progresivas.

## TITULO V

## DE LA LEGALIDAD E ILEGALIDAD DE LA PERMANENCIA

### CAPITULO I

#### DE LA DECLARACION DE ILEGALIDAD Y CANCELACION DE LA PERMANENCIA

**ARTICULO 61.** — Al constatar la irregularidad de la permanencia de un extranjero en el país, y atendiendo a las circunstancias de profesión del extranjero, su parentesco con nacionales argentinos, el plazo de permanencia acreditado y demás condiciones personales y sociales, la Dirección Nacional de Migraciones deberá conminarlo a regularizar su situación en el plazo perentorio que fije para tal efecto, bajo apercibimiento de decretar su expulsión. Vencido el plazo sin que se regularice la situación, la Dirección Nacional de Migraciones decretará su expulsión con efecto suspensivo y dará intervención y actuará como parte ante el Juez o Tribunal con competencia en la materia, a efectos de la revisión de la decisión administrativa de expulsión.

**ARTICULO 62.** — La Dirección Nacional de Migraciones, sin perjuicio de las acciones judiciales que correspondieran deducir, cancelará la residencia que hubiese otorgado, con efecto suspensivo, cualquiera fuese su antigüedad, categoría o causa de la admisión y dispondrá la posterior expulsión, cuando:

- a) Con la finalidad de obtener un beneficio migratorio o la ciudadanía argentina se hubiese articulado un hecho o un acto simulado o éste hubiese sido celebrado en fraude a la ley o con vicio del consentimiento o se hubiere presentado documentación material o ideológicamente falsa o adulterada;
- b) El residente hubiese sido condenado judicialmente en la República por delito doloso que merezca pena privativa de libertad mayor de cinco (5) años o registrase una conducta reiterante en la comisión de delitos. En el primer supuesto cumplida la condena, deberá transcurrir un plazo de dos (2) años para que se dicte la resolución definitiva de cancelación de residencia, la que se fundamentará en la posible incursión por parte del extranjero en los impedimentos previstos en el artículo 29 de la presente ley. En caso de silencio de la Administración, durante los treinta (30) días posteriores al vencimiento de dicho plazo, se considerará que la residencia queda firme;
- c) El beneficiario de una radicación permanente hubiese permanecido fuera del Territorio Nacional por un período superior a los dos (2) años o la mitad del plazo acordado, si se tratara de residencia temporaria, excepto que la ausencia obedeciere



al ejercicio de una función pública argentina o se hubiese generado en razón de actividades, estudios o investigaciones que a juicio de la Dirección Nacional de Migraciones pudieran ser de interés o beneficiosa para la República Argentina o que mediara autorización expresa de la autoridad migratoria la que podrá ser solicitada por intermedio de las autoridades consulares argentinas;

d) Asimismo será cancelada la residencia permanente, temporaria o transitoria concedida cuando se hayan desnaturalizado las razones que motivaron su concesión o cuando la instalación en el país hubiera sido subvencionada total o parcialmente, directa o indirectamente por el Estado Argentino y no se cumplieran o se violaren las condiciones expresamente establecidas para la subvención;

e) El Ministerio del Interior podrá disponer la cancelación de la residencia permanente o temporaria y la expulsión de la República de todo extranjero, cualquiera sea la situación de residencia, cuando realizare en el país o en el exterior, cualquiera de las actividades previstas en los incisos d) y e) del artículo 29 de la presente.

El Ministerio del Interior dispensará el cumplimiento de la cancelación prevista en virtud del presente artículo cuando el extranjero fuese padre, hijo o cónyuge de argentino, salvo decisión debidamente fundada por parte de la autoridad migratoria.

Asimismo, dicha dispensa podrá ser otorgada teniendo en cuenta el plazo de permanencia, legal inmediata anterior a la ocurrencia de alguna de las causales previstas en los incisos a) a d) del presente artículo, el que no podrá ser inferior a dos (2) años, debiendo tenerse en cuenta las circunstancias personales y sociales del beneficiario.

**ARTICULO 63.** — En todos los supuestos previstos por la presente ley:

a) La cancelación de la residencia conlleva la conminación a hacer abandono del país dentro del plazo que se fije o la expulsión del Territorio Nacional tomando en consideración las circunstancias fácticas y personales del interesado, según lo establezca la Reglamentación;

b) La expulsión lleva implícita la prohibición de reingreso permanente o por un término que en ningún caso podrá ser inferior a cinco (5) años y se graduará según la importancia de la causa que la motivara. Dicha prohibición sólo podrá ser dispensada por la Dirección Nacional de Migraciones.

**ARTICULO 64.** — Los actos administrativos de expulsión firmes y consentidos dictados respecto de extranjeros que se encuentren en situación irregular, se ejecutarán en forma inmediata cuando se trate de:

a) Extranjeros que se encontraren cumpliendo penas privativas de libertad, cuando se hubieran cumplido los supuestos establecidos en los acápites I y II del artículo 17 de la ley 24.660 que correspondieren para cada circunstancia. La ejecución del extrañamiento dará por cumplida la pena impuesta originalmente por el Tribunal competente;

b) Extranjeros sometidos a proceso, cuando sobre los mismos recayere condena firme de ejecución condicional. La ejecución del extrañamiento dará por cumplida la pena impuesta originalmente por el Tribunal competente;

c) El procesamiento de un extranjero sobre el que pesa orden administrativa de expulsión firme y consentida, en cuyo caso no procederá el otorgamiento del beneficio de la suspensión del juicio a prueba o de medidas curativas, las que serán reemplazadas por la ejecución del extrañamiento, dándose por cumplida la carga impuesta al extranjero.

**ARTICULO 65.** — Ningún extranjero o familiar suyo será privado de su autorización de residencia ni expulsado por el solo hecho de no cumplir una obligación emanada de un contrato de trabajo, a menos que el cumplimiento de esa obligación constituya condición necesaria para dicha autorización o permiso.

**ARTICULO 66.** — Los extranjeros y sus familiares no podrán ser objeto de medidas de expulsión colectiva. Cada caso de expulsión será examinado y decidido individualmente.

**ARTICULO 67.** — La expulsión no menoscabará por sí sola ninguno de los derechos que haya adquirido el migrante de conformidad con la legislación nacional, incluido el derecho a recibir los salarios y toda otra prestación que le pudiese corresponder.

**ARTICULO 68.** — El interesado deberá contar con oportunidad razonable, aún después de la partida, para reclamar lo concerniente al pago de los salarios y otras prestaciones que le pudieren corresponder, así como para cumplimentar sus obligaciones pendientes. Los gastos a que dé lugar el procedimiento de expulsión de un migrante o un familiar suyo estarán a cargo de la autoridad de aplicación. Podrá

exigírsele que pague sus propios gastos de viaje desde el puesto de salida hasta su lugar de destino, sin perjuicio de lo previsto en el Título III.

**ARTICULO 69.** — A aquellos extranjeros a quienes se impidiere hacer abandono del país por disposición judicial, la autoridad de migración les concederá autorización de "residencia precaria".

## CAPITULO II

### DE LAS MEDIDAS CAUTELARES

**ARTICULO 70.** — Firme y consentida la expulsión de un extranjero, el Ministerio del Interior o la Dirección Nacional de Migraciones, solicitarán a la autoridad judicial competente que ordene su retención, mediante resolución fundada, al solo y único efecto de cumplir aquélla.

Excepcionalmente y cuando las características del caso lo justificare, la Dirección Nacional de Migraciones o el Ministerio del Interior podrán solicitar a la autoridad judicial la retención del extranjero aún cuando la orden de expulsión no se encuentre firme y consentida.

Producida tal retención y en el caso que el extranjero retenido alegara ser padre, hijo o cónyuge de argentino nativo, siempre que el matrimonio se hubiese celebrado con anterioridad al hecho que motivara la resolución, la Dirección Nacional de Migraciones deberá suspender la expulsión y constatar la existencia del vínculo alegado en un plazo de cuarenta y ocho (48) horas hábiles. Acreditado que fuera el vínculo el extranjero recuperará en forma inmediata su libertad y se habilitará respecto del mismo, un procedimiento sumario de regularización migratoria.

En todos los casos el tiempo de retención no podrá exceder el estrictamente indispensable para hacer efectiva la expulsión del extranjero.

Producida la retención, se dará inmediato conocimiento de la misma al Juzgado que hubiere dictado la orden a tal efecto.

**ARTICULO 71.** — Hecha efectiva la retención de un extranjero, la autoridad de aplicación, podrá disponer su libertad provisoria bajo caución real o juratoria que fijen en cada caso, cuando no pueda realizarse la expulsión en un plazo prudencial o

medien causas que lo justifiquen. Dicha decisión deberá ser puesta en conocimiento del Juez Federal competente en forma inmediata.

**ARTICULO 72.** — La retención se hará efectiva por los organismos integrantes de la policía migratoria auxiliar, los que alojarán a los detenidos en sus dependencias o donde lo disponga la Dirección Nacional de Migraciones, hasta su salida del territorio nacional.

Cuando por razones de seguridad o por las condiciones personales del expulsado, se haga necesaria su custodia hasta el lugar de destino, la autoridad migratoria podrá disponerla y requerirla de la policía migratoria auxiliar. En caso de necesidad, podrá solicitar asistencia médica.

**ARTICULO 73.** — Las personas, compañías, empresas, asociaciones o sociedades que solicitaren el ingreso, la permanencia o la regularización de la situación migratoria de un extranjero en el país, deberán presentar caución suficiente, de acuerdo a lo que establezca la reglamentación.

## TITULO VI

### DEL REGIMEN DE LOS RECURSOS

#### CAPITULO I

### DEL REGIMEN DE LOS RECURSOS

**ARTICULO 74.** — Contra las decisiones de la Dirección Nacional de Migraciones que revistan carácter de definitivas o que impidan totalmente la tramitación del reclamo o pretensión del interesado y contra los interlocutorios de mero trámite que lesionen derechos subjetivos o un interés legítimo, procederá la revisión en sede administrativa y judicial, cuando:

- a) Se deniegue la admisión o la permanencia de un extranjero;
- b) Se cancele la autorización de residencia permanente, temporaria o transitoria;
- c) Se condene a un extranjero a hacer abandono del país o se decrete su expulsión;
- d) Se resuelva la aplicación de multas y cauciones o su ejecución.

**ARTICULO 75.** — Podrán ser objeto de Recurso de Reconsideración los actos administrativos que resuelvan sobre las cuestiones enumeradas precedentemente.

Dicho recurso se interpondrá contra los actos dictados por la Dirección Nacional de Migraciones y serán resueltos por ésta.

En el caso de que el acto hubiese sido dictado por autoridad delegada, ésta será quien resuelva, sin perjuicio del derecho de avocación de la mencionada Dirección, salvo que la delegación hubiere cesado al tiempo de deducirse el recurso, supuesto en el cual resolverá el delegante.

El Recurso de Reconsideración deberá deducirse dentro de los diez (10) días hábiles de la notificación fehaciente del acto y ante el mismo órgano que lo dictó.

**ARTICULO 76.** — La autoridad competente deberá resolver el Recurso de Reconsideración deducido, dentro de los treinta (30) días hábiles de su interposición. Vencido dicho plazo sin que hubiere una resolución al respecto, podrá reputarse denegado tácitamente, sin necesidad de requerir pronto despacho.

**ARTICULO 77.** — El Recurso de Reconsideración lleva implícito el Recurso Jerárquico en Subsidio en el caso de decisiones adoptadas por autoridad delegada. Conforme a ello, cuando la reconsideración hubiese sido rechazada —expresa o tácitamente— las actuaciones deberán elevarse a la Dirección Nacional de Migraciones dentro del término de cinco (5) días hábiles, de oficio —supuesto de denegatoria expresa— o a petición de parte —supuesto de silencio—.

Dentro de los cinco (5) días hábiles de recibida por la Dirección Nacional de Migraciones, el interesado podrá mejorar o ampliar los fundamentos del recurso.

**ARTICULO 78.** — Los actos administrativos que resuelvan sobre las cuestiones enumeradas en el artículo 74, podrán también ser objeto del Recurso Jerárquico a interponerse ante la autoridad emisora del acto recurrido dentro de los quince (15) días hábiles de su notificación fehaciente, y será elevado de oficio y dentro del término de cinco (5) días hábiles a la Dirección Nacional de Migraciones.

El Organismo citado deberá resolver el Recurso Jerárquico dentro de los treinta (30) días hábiles contados desde la recepción de las actuaciones.

La interposición del Recurso Jerárquico no requiere la previa deducción del Recurso de Reconsideración. Si se hubiere interpuesto éste, no será indispensable fundar nuevamente el Jerárquico.

**ARTICULO 79.** — Contra los actos dispuestos por la Dirección Nacional de Migraciones en los términos del Artículo 74, procederá a opción del interesado, el recurso administrativo de alzada o el recurso judicial pertinente.

**ARTICULO 80.** — La elección de la vía judicial hará perder la administrativa; pero la interposición del recurso de alzada no impedirá desistirlo en cualquier estado a fin de promover la acción judicial, ni obstará a que se articule ésta una vez resuelto el recurso administrativo.

**ARTICULO 81.** — El Ministro del Interior será competente para resolver en definitiva el recurso de alzada.

**ARTICULO 82.** — La interposición de recursos, administrativos o judiciales, en los casos previstos en el artículo 74, suspenderá la ejecución de la medida dictada hasta tanto la misma quede firme.

**ARTICULO 83.** — En los casos no previstos en este Título, serán de aplicación supletoria las disposiciones de la ley 19.549, el Decreto N° 1759/72 y sus modificaciones.

**ARTICULO 84.** — Agotada la vía administrativa a través de los Recursos de Reconsideración, Jerárquico o Alzada, queda expedita la vía recursiva judicial.

El plazo para la interposición del respectivo recurso, será de treinta (30) días hábiles a contar desde la notificación fehaciente al interesado.

**ARTICULO 85.** — La parte interesada podrá solicitar judicialmente se libre orden de pronto despacho, la cual será procedente cuando la autoridad administrativa hubiere dejado vencer los plazos fijados o, en caso de no existir éstos, si hubiere transcurrido un plazo que exceda lo razonable para dictaminar. Presentado el pedido, el juez debe expedirse sobre su procedencia teniendo en cuenta las circunstancias del caso y, de entenderlo procedente, requerirá a la autoridad administrativa interviniente un informe acerca de las causas de la demora invocada, fijándole para ello un plazo. La decisión judicial será inapelable.

Contestado el requerimiento o vencido el plazo para hacerlo sin haber obtenido la resolución pertinente, el juez resolverá lo que corresponda con relación a la mora, librando —en su caso— la orden correspondiente a fin de que la autoridad administrativa responsable despache las actuaciones en el plazo que se establezca de acuerdo con la naturaleza y complejidad del caso pendiente.

**ARTICULO 86.** — Los extranjeros que se encuentren en territorio nacional y que carezcan de medios económicos, tendrán derecho a asistencia jurídica gratuita en aquellos procedimientos administrativos y judiciales que puedan llevar a la denegación de su entrada, al retorno a su país de origen o a la expulsión del territorio argentino. Además tendrán derecho a la asistencia de intérprete/s si no comprenden o hablan el idioma oficial. Las reglamentaciones a la presente, que en su caso se dicten, deberán resguardar el ejercicio del Derecho Constitucional de defensa.

**ARTICULO 87.** — La imposibilidad de pago de las tasas establecidas para la interposición de recursos no podrán obstaculizar el acceso al régimen de recursos establecido en el presente Título.

**ARTICULO 88.** — La imposibilidad del pago de la tasa prevista para la interposición de los recursos, no será obstáculo para acceder al régimen recursivo previsto en el presente capítulo.

**ARTICULO 89.** — El recurso judicial previsto en el artículo 84, como la consecuente intervención y decisión del órgano judicial competente para entender respecto de aquéllos, se limitarán al control de legalidad, debido proceso y de razonabilidad del acto motivo de impugnación.

## CAPITULO II

### DE LA REVISION DE LOS ACTOS DECISORIOS

**ARTICULO 90.** — El Ministerio del Interior y la Dirección Nacional de Migraciones podrán rever, de oficio o a petición de parte, sus resoluciones y las de las autoridades que actúen por delegación. Serán susceptibles de revisión las decisiones cuando se comprueben casos de error, omisión o arbitrariedad manifiesta, violaciones al debido proceso, o cuando hechos nuevos de suficiente entidad justifiquen dicha medida.

## CAPITULO III

## DEL COBRO DE MULTAS

**ARTICULO 91.** — Las multas que se impongan en virtud de lo dispuesto por la presente ley, deberán ser abonadas dentro del plazo, en el lugar, forma y destino que determine la reglamentación.

**ARTICULO 92.** — Contra las resoluciones que dispongan la sanción, multa o caución, procederá el recurso jerárquico previsto en los artículos 77 y 78, o el judicial contemplado en el artículo 84 de la presente. Este último deberá interponerse acreditando fehacientemente el previo depósito de la multa o cumplimiento de la caución impuesta.

**ARTICULO 93.** — Cuando las multas impuestas de acuerdo con la presente ley no hubiesen sido satisfechas temporáneamente, la Dirección Nacional de Migraciones, perseguirá su cobro judicial, por vía de ejecución fiscal, dentro del término de sesenta (60) días de haber quedado firmes.

La certificación emanada de dicho organismo será título ejecutivo suficiente a tales efectos. La Justicia Federal será competente para entender en la vía ejecutiva.

**ARTICULO 94.** — A los fines previstos en el artículo anterior, y en los casos en que deba presentarse ante jueces y tribunales, la Dirección Nacional de Migraciones tendrá personería para actuar en juicio.

**ARTICULO 95.** — Los domicilios constituidos en las respectivas actuaciones administrativas serán válidos en el procedimiento judicial.

## CAPITULO IV

### DE LA PRESCRIPCION

**ARTICULO 96.** — Las infracciones reprimidas con multas, prescribirán a los dos (2) años.

**ARTICULO 97.** — La prescripción se interrumpirá por la comisión de una nueva infracción o por la secuela del procedimiento administrativo o judicial.

## TITULO VII

### COMPETENCIA



**ARTICULO 98.** — Serán competentes para entender en lo dispuesto en los Títulos V y VI los Juzgados Nacionales de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal o los Juzgados Federales del interior del país, hasta tanto se cree un fuero específico en materia migratoria.

## TITULO VIII

### DE LAS TASAS

#### TASA RETRIBUTIVA DE SERVICIOS

**ARTICULO 99.** — El Poder Ejecutivo nacional determinará los actos de la Dirección Nacional de Migraciones que serán gravados con tasas retributivas de servicios, estableciendo los montos, requisitos y modos de su percepción.

**ARTICULO 100.** — Los servicios de inspección o de contralor migratorio que la Dirección Nacional de Migraciones preste en horas o días inhábiles o fuera de sus sedes, a los medios de transporte internacional que lleguen o que salgan de la República, se encontrarán gravados por las tasas que fije el Poder Ejecutivo al efecto.

**ARTICULO 101.** — Los fondos provenientes de las tasas percibidas de acuerdo con la presente ley, serán depositados en el lugar y la forma establecidos por la reglamentación.

## TITULO IX

### DE LOS ARGENTINOS EN EL EXTERIOR

**ARTICULO 102.** — El gobierno de la República Argentina podrá suscribir convenios con los Estados en los que residan emigrantes argentinos para asegurarles la igualdad o asimilación de los derechos laborales y de seguridad social que rijan en el país receptor. Dichos tratados deberán asimismo garantizar a los emigrantes la posibilidad de efectuar remesas de fondos para el sostenimiento de sus familiares en la República Argentina.

El Poder Ejecutivo podrá suspender los beneficios otorgados por la presente ley respecto de los súbditos de aquellos países que tengan establecidas restricciones para los ciudadanos argentinos allí residentes, que afecten gravemente el principio de reciprocidad.

**ARTICULO 103.** — Todo argentino con más de dos (2) años de residencia en el exterior que decida retornar al país podrá introducir los bienes de su pertenencia destinados a su actividad laboral libre de derechos de importación, tasas, contribuciones y demás gravámenes, así como su automóvil, efectos personales y del hogar hasta el monto que determine la autoridad competente, hasta el monto y con los alcances que establezca el Poder Ejecutivo nacional.

**ARTICULO 104.** — Las embajadas y consulados de la República Argentina deberán contar con los servicios necesarios para mantener informados a los argentinos en el exterior de las franquicias y demás exenciones para retornar al país.

## TITULO X

### DE LA AUTORIDAD DE APLICACION

#### CAPITULO I

##### AUTORIDAD DE APLICACION

**ARTICULO 105.** — La autoridad de aplicación de la presente ley será la Dirección Nacional de Migraciones.

**ARTICULO 106.** — Los poderes públicos impulsarán el fortalecimiento del movimiento asociativo entre los inmigrantes y apoyarán a los sindicatos, organizaciones empresariales y a las organizaciones no gubernamentales que, sin ánimo de lucro, favorezcan su integración social, prestándoles ayuda en la medida de sus posibilidades.

#### CAPITULO II

##### DE LA DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES

**ARTICULO 107.** — La Dirección Nacional de Migraciones, será el órgano de aplicación de la presente ley, con competencia para entender en la admisión, otorgamiento de residencias y su extensión, en el Territorio Nacional y en el exterior, pudiendo a esos efectos establecer nuevas delegaciones, con el objeto de conceder permisos de ingresos; prórrogas de permanencia y cambios de calificación para extranjeros. Asimismo controlará el ingreso y egreso de personas al país y ejercerá el

control de permanencia y el poder de policía de extranjeros en todo el Territorio de la República.

**ARTICULO 108.** — La Dirección Nacional de Migraciones podrá delegar el ejercicio de sus funciones y facultades de la Dirección Nacional de Migraciones en las instituciones que constituyan la Policía Migratoria Auxiliar o en otras autoridades, nacionales, provinciales o municipales, las que actuarán conforme a las normas y directivas que aquella les imparta.

### CAPITULO III

#### DE LA RELACION ENTRE DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES CON OTROS ENTES Y ORGANISMOS

**ARTICULO 109.** — Los Gobernadores de Provincias y el Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, en su carácter de agentes naturales del Gobierno Federal, proveerán lo necesario para asegurar el cumplimiento de la presente ley en sus respectivas jurisdicciones, y designarán los organismos que colaborarán para tales fines con la Dirección Nacional de Migraciones.

**ARTICULO 110.** — Los juzgados federales deberán comunicar a la Dirección Nacional de Migraciones sobre las cartas de ciudadanía otorgadas y su cancelación en un plazo no mayor de treinta (30) días, para que ésta actualice sus registros.

**ARTICULO 111.** — Las autoridades competentes que extiendan certificado de defunción de extranjeros deberán comunicarlo a la Dirección Nacional de Migraciones en un plazo no mayor de quince (15) días, para que ésta actualice sus registros.

### CAPITULO IV

#### DE LOS REGISTROS MIGRATORIOS

**ARTICULO 112.** — La Dirección Nacional de Migraciones creará aquellos registros que resulten necesarios para el cumplimiento de la presente ley.

### CAPITULO V

#### DE LA POLICIA MIGRATORIA AUXILIAR

**ARTICULO 113.** — El Ministerio del Interior podrá convenir con los gobernadores de provincias y el Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires el ejercicio de funciones de Policía Migratoria Auxiliar en sus respectivas jurisdicciones y las autoridades u organismos provinciales que la cumplirán.

**ARTICULO 114.** — La Policía Migratoria Auxiliar quedará integrada por la Prefectura Naval Argentina, la Gendarmería Nacional, la Policía Aeronáutica Nacional y la Policía Federal, las que en tales funciones quedarán obligadas a prestar a la Dirección Nacional de Migraciones la colaboración que les requiera.

**ARTICULO 115.** — La Dirección Nacional de Migraciones, mediante la imputación de un porcentaje del producido de las tasas o multas que resulten de la aplicación de la presente, podrá solventar los gastos en que incurrieran la Policía Migratoria Auxiliar, las autoridades delegadas o aquellas otras con las que hubiera celebrado convenios, en cumplimiento de las funciones acordadas.

## CAPITULO VI

### DELITOS AL ORDEN MIGRATORIO

**ARTICULO 116.** — Será reprimido con prisión o reclusión de uno (1) a seis (6) años el que realizare, promoviere o facilitare el tráfico ilegal de personas desde, en tránsito o con destino a la República Argentina.

Se entenderá por tráfico ilegal de personas, la acción de realizar, promover o facilitar el cruce ilegal de personas, por los límites fronterizos nacionales con el fin de obtener directa o indirectamente un beneficio.

**ARTICULO 117.** — Será reprimido con prisión o reclusión de uno (1) a seis (6) años el que promoviere o facilitare la permanencia ilegal de extranjeros en el Territorio de la República Argentina con el fin de obtener directa o indirectamente un beneficio.

**ARTICULO 118.** — Igual pena se impondrá a quien mediante la presentación de documentación material o ideológicamente falsa peticione para un tercero algún tipo de beneficio migratorio.

**ARTICULO 119.** — Será reprimido con prisión o reclusión de DOS (2) a OCHO (8) años el que realice las conductas descriptas en el presente capítulo empleando

violencia, intimidación o engaño o abusando de la necesidad o inexperiencia de la víctima.

*(Artículo sustituido por art. 15 de la [Ley N° 26.364](#) B.O. 30/4/2008)*

**ARTICULO 120.** — Las penas descriptas en el presente capítulo se agravarán de tres (3) a diez (10) años cuando se verifiquen algunas de las siguientes circunstancias:

- a) Si se hiciere de ello una actividad habitual;
- b) Interviniere en el hecho un funcionario o empleado público en ejercicio o en ocasión de sus funciones o con abuso de su cargo. En este caso se impondrá también inhabilitación absoluta perpetua para ejercer cargos públicos.

**ARTICULO 121.** — Las penas establecidas en el presente capítulo se agravarán de CINCO (5) a QUINCE (15) años cuando se hubiere puesto en peligro la vida, la salud o la integridad de los migrantes o cuando la víctima sea menor de edad; y de OCHO (8) a VEINTE (20) años cuando el tráfico de personas se hubiere efectuado con el objeto de cometer actos de terrorismo, actividades de narcotráfico o lavado de dinero.

*(Artículo sustituido por art. 16 de la [Ley N° 26.364](#) B.O. 30/4/2008)*

## TITULO XI

### DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y TRANSITORIAS

**ARTICULO 122.** — La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación. Producida la entrada en vigor de la presente ley, sus normas serán aplicables aún a los casos que se encontraren pendientes de una decisión firme a esa fecha.

**ARTICULO 123.** — La elaboración de la reglamentación de la presente ley estará a cargo de la autoridad de aplicación.

**ARTICULO 124.** — Derógase la ley 22.439, su decreto reglamentario 1023/94 y toda otra norma contraria a la presente ley, que no obstante retendrán su validez y vigencia hasta tanto se produzca la entrada en vigor de esta última y su reglamentación.

**ARTICULO 125.** — Ninguna de las disposiciones de la presente ley tendrá por efecto eximir a los extranjeros de la obligación de cumplir con la legislación nacional ni de la obligación de respetar la identidad cultural de los argentinos.

**ARTICULO 126.** — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

DADA EN LA SALA DE SESIONES DEL CONGRESO ARGENTINO, EN BUENOS AIRES, A LOS DIECISIETE DIAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL TRES.

— REGISTRADA BAJO EL N° 25.871 —

EDUARDO O. CAMAÑO. — DANIEL O. SCIOLI. — Eduardo D. Rollano. — Juan Estrada.

**2- BOLETIN OFICIAL N° 31.898**

Jueves 6 de mayo de 2010

Primera Sección

## **8.2 DECRETO 616/2010**

### **Reglamentación de la Ley de Migraciones**

#### **Nº 25.871 y sus modificatorias.**

Bs. As., 3/5/2010

#### **MIGRACIONES**

VISTO el Expediente Nº S02:0005737/2007 (Expediente Original Nº 2237/2004) del registro de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, organismo descentralizado actuante en la órbita del MINISTERIO DEL INTERIOR, la Ley Nº 25.871, los Decretos Nº 464 del 21 de febrero de 1977, Nº 1434 del 31 de agosto de 1987, Nº 1023 del 29 de junio de 1994, Nº 322 del 6 de marzo de 1995, Nº 1055 del 29 de diciembre de 1995, Nº 1117 del 23 de septiembre de 1998 y Nº 1610 del 5 de diciembre de 2001, y CONSIDERANDO:

Que la entrada en vigencia de la LEY DE MIGRACIONES Nº 25.871 ha venido a regular todo lo concerniente a la política migratoria argentina y a los derechos y obligaciones de los extranjeros que desean habitar la REPUBLICA ARGENTINA, en consonancia con la CONSTITUCION NACIONAL y los Tratados Internacionales en la materia.

Que resulta necesario tener presente que la REPUBLICA ARGENTINA ha reformulado los objetivos de su política migratoria, en un marco de integración regional latinoamericana y de respeto a los derechos humanos y movilidad de los migrantes, lo que genera un compromiso cada vez mayor de cooperación mutua entre los diversos Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y sus Estados Asociados, una progresiva facilitación de los procedimientos legales vigentes y una adecuada contemplación de las necesidades reales de los extranjeros que transitan o residen en el Territorio Nacional.

Que la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, organismo descentralizado actuante en la órbita del MINISTERIO DEL INTERIOR, resulta ser la autoridad de aplicación de la Ley Nº 25.871 y sus modificatorias, y la encargada de la elaboración de la reglamentación de la mencionada normativa, ello así de conformidad con las previsiones contempladas en el artículo 123 de la citada ley.

Que a esos efectos es dable proceder a reglamentar las líneas políticas fundamentales y las bases estratégicas que en materia migratoria la REPUBLICA ARGENTINA ha observado e indicado en la referida normativa.

Que, en ese sentido, la Ley N° 25.871 y sus modificatorias han incorporado sustanciales cambios en la legislación migratoria nacional, como la instrumentación de procedimientos de expulsión de extranjeros mediante los cuales se ha garantizado su acceso a la justicia y, por ende, el efectivo control judicial respecto de la razonabilidad y legalidad de cualquier medida dictada a su respecto por la autoridad de aplicación.

Que asimismo, a través del presente, corresponde incorporar principios internacionalmente reconocidos hacia las personas de los migrantes, como ser los que garantizan el ejercicio del derecho a la reunificación familiar, la contribución al enriquecimiento y fortalecimiento del tejido cultural y social del país promoviendo la integración en la sociedad argentina de las personas que hayan sido admitidas como residentes y el reconocimiento efectivo hacia las personas extranjeras del arraigo en el Territorio Nacional.

Que conforme a la mencionada normativa y a los Acuerdos Migratorios suscriptos por nuestro país, también se han incorporado al ordenamiento jurídico nacional criterios migratorios de admisión, permanencia, egreso y regularización para los ciudadanos nativos de los Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y sus Estados Asociados, tal lo especificado en el criterio de nacionalidad previsto en el artículo 23, inciso 1) de la Ley N° 25.871, en concordancia con el proceso de integración en que se encuentra inmerso nuestro país y la región latinoamericana.

Que es preciso reconocer que en los últimos años la temática migratoria ha cobrado una significativa importancia en la agenda internacional y, en ese sentido, nuestro país ha redefinido su política migratoria respecto de la cerrada, arbitraria y expulsiva política de antaño, en procura de la protección de las personas en el goce de sus derechos.

Que esta reglamentación debe facilitar los trámites que deban realizar los extranjeros que deseen habitar el suelo argentino, estableciendo un sistema normativo que complemente y adecue los mecanismos de protección de los derechos amparados, supervisando la actividad administrativa de aplicabilidad de la misma y dictando las normas tendientes a un correcto cumplimiento de los fines y objetivos por ella propuestos.

Que las Direcciones Generales de Asuntos Jurídicos de los Ministerios del Interior y de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos han tomado la intervención que les compete.

Que la presente medida se dicta en uso de las atribuciones emergentes del artículo 99, inciso 2) de la CONSTITUCION NACIONAL.

Por ello, LA PRESIDENTA DE LA NACION ARGENTINA DECRETA:



Artículo 1º - Apruébase la reglamentación de la LEY DE MIGRACIONES Nº 25.871 que como Anexos I y II se acompañan y forman parte integrante del presente.

Art. 2º - A partir de la entrada en vigencia de la reglamentación que se aprueba por el artículo 1º del presente, deróganse los Decretos Nº 464 del 21 de febrero de 1977, Nº 1434 del 31 de agosto de 1987, Nº 1023 del 29 de junio de 1994, Nº 322 del 6 de marzo de 1995, Nº 1055 del 29 de diciembre de 1995, Nº 1117 del 23 de septiembre de 1998 y Nº 1610 del 5 de diciembre de 2001.

Art. 3º - La reglamentación mencionada en el artículo 1º entrará en vigencia a los SESENTA (60) días de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 4º - Comuníquese, publíquese, dése a la DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL y archívese. - FERNANDEZ DE KIRCHNER. - Aníbal D. Fernández. - Aníbal F. Randazzo.

## ANEXO I REGLAMENTACION DE LA LEY Nº 25.871 y sus modificatorias

### TITULO PRELIMINAR POLITICA MIGRATORIA ARGENTINA

#### CAPITULO I

##### AMBITO DE APLICACION

ARTICULO 1º.- El ingreso y egreso de personas del territorio argentino, así como la permanencia en éste de extranjeros deberá ajustarse a las disposiciones de la Ley Nº 25.871 y sus modificatorias, a la presente Reglamentación y a las demás normas que se dicten en consecuencia.

La presente reglamentación tendrá carácter supletorio de las que se dicten en virtud del régimen establecido por la LEY GENERAL DE RECONOCIMIENTO Y PROTECCION AL REFUGIADO Nº 26.165, y por la Ley Nº 26.364 sobre PREVENCIÓN Y SANCION DE LA TRATA DE PERSONAS Y ASISTENCIA A SUS VICTIMAS.

En caso de duda, deberá estarse a lo que resulte más favorable al inmigrante.

ARTICULO 2º.- Sin reglamentar.

#### CAPITULO II

##### PRINCIPIOS GENERALES

ARTICULO 3º.- El MINISTERIO DEL INTERIOR será la autoridad competente para establecer los lineamientos y pautas generales de la política de población y

migraciones, pudiendo determinar las zonas del país que se consideren prioritarias para el desarrollo de aquéllas y adoptar las medidas necesarias para su promoción y fomento. Asimismo, a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y la DIRECCION NACIONAL DE POBLACION, se podrá convocar a las organizaciones que actúan en el ámbito migratorio a fin de que propongan planes e iniciativas concretas para la consecución de los objetivos establecidos en la Ley N° 25.871, autorizándose al referido Ministerio a suscribir convenios de colaboración con tales organizaciones.

TITULO I DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS EXTRANJEROS  
CAPITULO I DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS  
ARTICULO 4°.- Sin reglamentar.

ARTICULO 5°.- Sin reglamentar.

ARTICULO 6°.- El MINISTERIO DEL INTERIOR, a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, sus autoridades delegadas y las fuerzas que componen la Policía Migratoria Auxiliar, en el ejercicio de las competencias asignadas, velarán por el resguardo de los derechos humanos y el goce del derecho a migrar reconocido por la Ley N° 25.871. Asimismo, prestará colaboración con otras áreas de los Gobiernos Nacional, Provincial, Municipal y de la CIUDAD AUTONOMA DE BUENOS AIRES, en aquellas acciones o programas tendientes a lograr la integración de los migrantes a la sociedad de recepción y a garantizar su acceso a los servicios sociales, bienes públicos, salud, educación, justicia, trabajo, empleo y seguridad social, en igualdad de condiciones con los nacionales.

ARTICULO 7°.- El MINISTERIO DE EDUCACION dictará las normas y dispondrá las medidas necesarias para garantizar a los extranjeros, aún en situación de irregularidad migratoria, el acceso a los distintos niveles educativos con el alcance previsto en la Ley N° 26.206.

ARTICULO 8°.- El MINISTERIO DE SALUD dictará las normas y dispondrá las medidas necesarias para garantizar a los extranjeros, aún en situación de irregularidad migratoria, el libre acceso a la asistencia sanitaria y social. La identidad de aquéllos podrá ser demostrada mediante la documentación extendida por las autoridades de su país de origen o consulados en la REPUBLICA ARGENTINA.

ARTICULO 9°.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, por sí o a través de convenios que suscriba con organismos que actúen en jurisdicción de los Gobiernos Nacional, Provincial, Municipal o de la CIUDAD AUTONOMA DE BUENOS AIRES y

con los demás organismos o instituciones que corresponda, desarrollará las siguientes acciones:

a) Dictar cursos periódicos de capacitación para sus agentes y para los que cumplan tareas en las fuerzas que componen la Policía Migratoria Auxiliar, poniendo especial énfasis en la necesidad del conocimiento por parte de aquéllos de los derechos, deberes y garantías de los extranjeros.

b) Organizar un sistema de formación e información sobre los derechos y deberes que acuerda la Ley N° 25.871 y sus modificatorias y la presente reglamentación para funcionarios, empleados públicos y personal que se desempeña en entes privados que tienen trato con los extranjeros, en especial las entidades educativas, de salud, alojamiento y transporte.

c) Brindar información en materia migratoria a extranjeros, en especial para facilitar los trámites necesarios para cumplir con su radicación. A tal fin se contemplará la utilización de sus lenguas de origen y la asistencia de intérpretes lingüísticos y mediadores culturales.

ARTICULO 10.- EI MINISTERIO DEL INTERIOR, a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y demás organismos competentes, adoptará las medidas necesarias para asegurar el ejercicio del derecho de reunificación familiar con los alcances previstos en los artículos 10 de la Ley N° 25.871 y 44 de la CONVENCION INTERNACIONAL SOBRE LA PROTECCION DE TODOS

LOS TRABAJADORES MIGRATORIOS Y DE SUS FAMILIARES, aprobada por la Ley N° 26.202.

ARTICULO 11.- EI MINISTERIO DEL INTERIOR, a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES o por intermedio de convenios que se suscriban con organismos que actúen en jurisdicción Provincial, Municipal o de la CIUDAD AUTONOMA DE BUENOS AIRES, adoptará las medidas necesarias para informar a los extranjeros respecto de las condiciones y requisitos del ejercicio del derecho al voto. Asimismo, promoverá las acciones conducentes a fin de garantizar distintas formas de participación real y efectiva en las decisiones relativas a la vida pública y a la administración de las comunidades locales de los extranjeros residentes en ellas.

ARTICULO 12.- Sin reglamentar.

ARTICULO 13.- Sin reglamentar.

ARTICULO 14.- EI MINISTERIO DEL INTERIOR, a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y la DIRECCION NACIONAL DE POBLACION,

mediante convenios que suscriba al efecto, creará los instrumentos e implementará las acciones dirigidas a concretar los objetivos fijados en el artículo 14 de la Ley N° 25.871 y sus modificatorias.

ARTICULO 15.- La DIRECCION GENERAL DE ADUANAS dependiente de la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP) del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS será la autoridad competente para determinar el procedimiento, alcances y montos de los beneficios impositivos para los extranjeros a quienes se otorgue residencia permanente.

Los bienes introducidos al país al amparo del presente régimen no podrán ser transferidos por actos entre vivos, ni gravados, por un plazo mínimo de DOS (2) años, contados a partir de su despacho a plaza, sin autorización previa de la DIRECCION GENERAL DE ADUANAS, dependiente de la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP) del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS.

Quienes hubieren gozado de este beneficio sólo podrán acogerse nuevamente a él después de transcurridos SIETE (7) años, a contar de la fecha del acto administrativo por el que hubiere sido acordado.

ARTICULO 16.- Sin reglamentar.

ARTICULO 17.- Con el fin de regularizar la situación migratoria de los extranjeros, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá:

- a) Dictar disposiciones que simplifiquen y agilicen los trámites administrativos respectivos.
- b) Celebrar convenios y recurrir a la colaboración de organismos públicos o privados.
- c) Desarrollar e implementar programas en aquellas zonas del país que requieran un tratamiento especial.
- d) Celebrar convenios con autoridades extranjeras residentes en la REPUBLICA ARGENTINA a fin de agilizar y favorecer la obtención de la documentación de esos países.
- e) Fijar criterios para la eximición del pago de la tasa migratoria, en casos de pobreza o cuando razones humanitarias así lo justifiquen.

## CAPITULO II DE LAS OBLIGACIONES DE LOS INMIGRANTES Y ATRIBUCIONES DEL ESTADO

ARTICULO 18.- Sin reglamentar.

ARTICULO 19.- EI MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL dispondrá las medidas necesarias para brindar a los extranjeros la orientación necesaria con respecto a las situaciones descriptas en el artículo 19 de la Ley N° 25.871.

TITULO II DE LA ADMISION DE EXTRANJEROS A LA REPUBLICA ARGENTINA Y SUS EXCEPCIONES CAPITULO I DE LAS CATEGORIAS Y PLAZOS DE ADMISION  
ARTICULO 20.-

a) Cambio de categoría: Los extranjeros podrán solicitar a la autoridad de aplicación el cambio de la categoría o subcategoría en que fueron originariamente admitidos, cuando reúnan para ello las condiciones exigidas por la Ley N° 25.871, el presente Reglamento y las disposiciones generales dictadas por la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

b) Suspensión de trámite: Cuando un extranjero estuviere tramitando su residencia y se encontrare imputado o procesado en causa penal cuya resolución pudiese determinar alguno de los impedimentos legales para residir en el territorio argentino, la autoridad de aplicación suspenderá el curso de las actuaciones administrativas hasta tanto se resuelva tal situación judicial. Asimismo otorgará al extranjero una autorización de residencia precaria, en los términos de la prevista en el artículo 69 de la Ley N° 25.871, la que podrá hacerse extensiva, en su caso, al grupo familiar a su cargo.

c) Capacidades diferentes: A los extranjeros con capacidades diferentes, cualquiera fuera su edad, les corresponderá igual categoría de residencia que la otorgada a sus padres, hijos o cónyuges.

d) Residencia precaria: Si por responsabilidad del organismo interviniente los trámites de radicación demoraren más de lo estipulado sin justa causa, a partir de la segunda renovación de la residencia precaria ésta deberá hacerse en forma gratuita. El certificado que emita la autoridad de aplicación otorgando una residencia precaria deberá enumerar los derechos que acuerda al extranjero tal condición.

e) Control de permanencia: A efectos de controlar la legalidad de la permanencia de extranjeros en el territorio argentino, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES tendrá las siguientes atribuciones:

1) Requerir a los extranjeros que acrediten su situación migratoria cuando existan circunstancias objetivas que permitan fundadamente sospechar que aquella resulte irregular. Cuando el requerido alegare ser residente regular y estar habilitado para

trabajar y alojarse pero no pudiere acreditarlo en el acto, y ello tampoco pudiera ser verificado en ese momento por la autoridad migratoria, el interesado podrá solicitar que se le conceda un plazo razonable a efectos de probar aquellas circunstancias.

2) Organizar y conducir los operativos de inspección y fiscalización orientados a verificar el cumplimiento de las obligaciones de losadores de empleo y alojamiento con respecto a la población extranjera residente en el país.

3) Requerir a quien se encuentre a cargo del lugar inspeccionado, la presentación de los libros, registros y documentación relativa al personal y a pasajeros extranjeros que prescriba la normativa vigente; de no tenerlos disponibles en el acto de inspección, se lo intimará a que presente tales documentos en un plazo improrrogable no superior a CINCO (5) días. Asimismo la autoridad migratoria podrá ordenar el secuestro de la documentación probatoria necesaria por un plazo que no excederá los TRES (3) días, vencido el cual deberá quedar nuevamente a disposición de la persona de cuyo poder se sacaron.

4) Requerir la previa autorización judicial en caso de mediar oposición del propietario o responsable del medio o lugar a inspeccionar, cuando éste no fuere de acceso público.

5) Requerir el auxilio de la fuerza pública cuando las circunstancias lo aconsejaren o tornaren necesario para el mejor cumplimiento de las funciones de control.

6) Organizar y conducir los operativos de inspección y fiscalización tendientes a constatar la existencia del criterio migratorio alegado por el extranjero frente a la autoridad competente.

ARTICULO 21.- Sin reglamentar.

ARTICULO 22.- El extranjero que solicite su residencia permanente deberá acreditar:

a) Ser cónyuge, progenitor o hijo de argentino nativo, naturalizado o por opción; teniendo en cuenta principios de unidad, sostén y con el alcance del derecho de reunificación familiar establecido en la legislación pertinente y en el artículo 10 de la presente Reglamentación.

b) Ser cónyuge, progenitor, hijo soltero menor de DIECIOCHO (18) años no emancipado o mayor con capacidad diferente, de un residente permanente, teniendo en cuenta principios de unidad, sostén y con el alcance del derecho de reunificación familiar establecido en la legislación pertinente y en el artículo 10 de la presente Reglamentación.

c) Tener arraigo por haber gozado de residencia temporaria por DOS (2) años continuos o más, si fuere nacional de los países del MERCADO COMUN DEL SUR

(MERCOSUR) o Estados Asociados; y TRES (3) años continuos o más, en los demás casos. Asimismo, deberá dar cumplimiento a las demás condiciones que determine la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES según el tipo de residencia temporaria de que se trate.

d) Haberse desempeñado como funcionario diplomático, consular o de Organismos Internacionales y haber permanecido en sus funciones en el territorio argentino por el tiempo previsto para cada caso en el inciso anterior.

e) Tener la condición de refugiado y cumplir con alguno de los criterios previstos en los incisos a), b) o c) de este artículo; y el asilado que, cumpliendo con los mencionados criterios, obtuviera la autorización de la autoridad competente en la materia.

ARTICULO 23.- Los extranjeros que soliciten su residencia temporaria ingresarán en las subcategorías establecidas en el artículo 23 de la Ley N° 25.871, bajo las siguientes condiciones:

a) Trabajador migrante: A los fines de esta subcategoría se tendrán en cuenta las definiciones y condiciones establecidas por la CONVENCION INTERNACIONAL SOBRE LA PROTECCION DE TODOS LOS TRABAJADORES MIGRATORIOS Y DE SUS FAMILIARES, aprobada por Ley N° 26.202.

b) Rentista: Quien ingrese en esta subcategoría deberá acreditar ante la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES el origen de los fondos y su ingreso al país, por intermedio de instituciones bancarias o financieras autorizadas por el BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA.

Asimismo, deberá probar que el monto de las rentas que perciba resulta suficiente para atender a su manutención y la de su grupo familiar primario. A los fines de otorgar la residencia se deberán tomar en cuenta las disposiciones de la Ley N° 25.246, sobre Encubrimiento y Lavado de Activos de origen delictivo.

c) Sin reglamentar.

d) Inversionista: Quien ingrese en esta subcategoría deberá realizar una inversión productiva, comercial o de servicios de interés para el país, por un mínimo de PESOS UN MILLON QUINIENTOS MIL (\$ 1.500.000).

El interesado presentará ante la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES el proyecto de inversión, debiendo acreditar el origen y legalidad de los fondos, y su ingreso al país, por medio de instituciones bancarias o financieras autorizadas por el BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA.

Con la aprobación de la Autoridad referenciada en el párrafo precedente, el MINISTERIO DE INDUSTRIA Y TURISMO analizará el proyecto y el plazo de ejecución y elaborará un dictamen no vinculante, teniendo en cuenta los siguientes parámetros:

1. Naturaleza de la inversión; 2. Viabilidad legal del proyecto; 3. Sustentabilidad económico financiera del proyecto.

El MINISTERIO DE INDUSTRIA Y TURISMO podrá incorporar por Resolución fundada nuevos parámetros para la evaluación. Asimismo, dictará las normas complementarias e interpretativas que resulten pertinentes.

Recibidas las actuaciones, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES otorgará la residencia temporaria, fijando un plazo para la concreción de la inversión que tendrá carácter perentorio.

e) Sin reglamentar.

f) Sin reglamentar.

g) Sin reglamentar.

h) Sin reglamentar.

i) Sin reglamentar.

j) Sin reglamentar.

k) Sin reglamentar.

l) Nacionalidad: El detalle de países referidos en el artículo 23, inciso l) de la Ley N° 25.871 es meramente enunciativo, debiendo considerarse incluidos a todos los Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y Estados Asociados.

Cuando exista un convenio migratorio binacional o multinacional con el país de origen del extranjero, su situación migratoria y demás derechos y deberes relativos a ella se regirán por lo dispuesto en aquél, salvo que la aplicación de la Ley N° 25.871 y la presente Reglamentación resulte más beneficiosa para el solicitante.

m) Razones humanitarias: Se tendrán especialmente en cuenta las siguientes situaciones:

1. Personas necesitadas de protección internacional que, no siendo refugiadas o asiladas en los términos de la legislación aplicable en la materia, se encuentran amparadas por el Principio de No Devolución y no pueden regularizar su situación



migratoria a través de los restantes criterios previstos en la Ley N° 25.871 y en la presente Reglamentación.

2. Personas respecto de las cuales se presuma verosímilmente, que de ser obligadas a regresar a su país de origen quedarían sometidas a violaciones de los derechos humanos reconocidos en instrumentos internacionales con jerarquía constitucional.

3. Personas que hayan sido víctimas de la trata de personas u otras modalidades de explotación esclava y/o víctimas del tráfico ilícito de migrantes.

4. Personas que invoquen razones de salud que hagan presumir riesgo de muerte en caso de que fueren obligadas a regresar a su país de origen por falta de tratamiento médico.

5. Apátridas y refugiados que hubieran residido en el país por un plazo superior a TRES (3) años y su condición hubiese cesado.

n) Razones especiales: Cuando existieren razones de interés público, el MINISTERIO DEL INTERIOR a través de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, y el MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO podrán dictar resoluciones conjuntas de carácter general que prevean otras categorías de admisión como residentes temporarios. A efectos de preservar los principios de unidad, sostén y reunificación familiar con el alcance establecido en la legislación pertinente y en el artículo 10 del presente Reglamento, la DIRECCION

NACIONAL DE MIGRACIONES otorgará residencia temporaria a quien acredite ser cónyuge, progenitor o hijo soltero menor de DIECIOCHO (18) años no emancipado o mayor con capacidades diferentes, de inmigrante con residencia temporaria.

ARTICULO 24.- Los extranjeros que ingresen al país como "residentes transitorios" podrán ser admitidos en las subcategorías establecidas por el artículo 24 de la Ley N° 25.871, con los siguientes alcances:

a) Turistas: quienes ingresen con propósito de descanso o esparcimiento, con plazo de permanencia de hasta TRES (3) meses, prorrogables por otro período similar.

b) Pasajeros en tránsito: se diferenciarán aquí TRES (3) situaciones:

1. Pasajeros en tránsito: quienes ingresen al territorio argentino con el único propósito de dirigirse, a través de su territorio, a otro Estado y posean visación consular argentina en tal carácter, con autorización de permanencia en el país por un plazo de hasta DIEZ (10) días corridos. La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá prorrogar este plazo por una sola vez y por idéntico término cuando existieran razones fundadas para ello.

2. Pasajeros en prosecución de viaje: quienes ingresen al país con el propósito de proseguir viaje a otro, egresando dentro de las DOCE (12) horas de su arribo, siempre que presenten pasaje confirmado de salida y hayan sido declarados como tales por la empresa transportista. A los referidos pasajeros no se les requerirá visación consular. El plazo de estadía mencionado podrá extenderse cuando obren razones que lo justifiquen.

La empresa declarante será responsable del egreso del país de estas personas.

Los pasajeros en prosecución de viaje que ingresen y deban egresar por el mismo lugar al de su arribo, deberán permanecer dentro de los límites del aeropuerto, estación o lugar de ingreso o egreso durante el tiempo que demande el abastecimiento, mantenimiento o cambio de transporte.

En el supuesto del párrafo anterior, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, a pedido de la empresa transportadora y bajo exclusiva responsabilidad de ésta, podrá autorizar el momentáneo alejamiento del pasajero del aeropuerto, estación o lugar de ingreso o egreso, cuando razones susceptibles de ser encuadradas en caso fortuito o fuerza mayor, pudiesen demorar su egreso más de DOCE (12) horas.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá retener la documentación personal del pasajero, en cuyo caso lo proveerá de una certificación en la que constará su nombre y apellido, tipo y número de documento y el plazo de su estadía en el país. La documentación será devuelta a su titular en el momento de verificarse su efectivo egreso del territorio argentino.

Cuando el extranjero en prosecución de viaje no egresare del territorio argentino dentro del plazo que corresponda, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dictará un acto que, en su contenido, alcance y consecuencias, equivaldrá a su rechazo en frontera, quedando la reconducción a cargo de la empresa a la que pertenezca el medio de transporte en el que arribara al país.

3. Pasajeros que arriban al país para integrarse como tripulantes o miembros de la dotación de un medio de transporte de bandera argentina o extranjera: quienes ingresen al país con ese propósito contarán con un plazo de permanencia de hasta DIEZ (10) días, sólo excepcionalmente renovable por otro período similar.

c) Sin reglamentar.

d) Sin reglamentar.

e) Trabajadores migrantes estacionales: quienes ingresen con el propósito de realizar trabajos que, por su propia naturaleza, dependan de condiciones estacionales y sólo

se realicen durante parte del año, con plazo de permanencia de hasta TRES (3) meses prorrogables por otro período similar.

f) Sin reglamentar.

g) Sin reglamentar.

h) Especiales: para los casos en que se justifique un tratamiento especial, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá dictar disposiciones de carácter general que prevean los recaudos a cumplimentar para ser admitidos como residentes transitorios especiales. Asimismo, se tendrá en cuenta la situación de aquellas personas que, a pesar de no requerir protección internacional, transitoriamente no pueden retornar a sus países de origen en razón de las condiciones humanitarias prevalecientes o debido a las consecuencias generadas por desastres naturales o ambientales ocasionados por el hombre. A este fin podrán tomarse en cuenta las recomendaciones de no retorno que formule el ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR).

ARTICULO 25.- Sin reglamentar.

ARTICULO 26.- El procedimiento, requisitos y condiciones para el ingreso al territorio argentino según las categorías y subcategorías migratorias mencionadas en los artículos precedentes, se establecen en el Anexo II del presente Reglamento.

ARTICULO 27.- Sin reglamentar.

ARTICULO 28.- Sin reglamentar.

CAPITULO II DE LOS IMPEDIMENTOS ARTICULO 29.- A los fines previstos en el artículo 29, incisos c), e), f), g) y h) de la Ley N° 25.871, se entenderá por "condenado" a aquel extranjero que registre una sentencia condenatoria firme y por "antecedente", la condena no firme o el procesamiento firme dictados en su contra. El antecedente o la condena que se registre en el exterior sólo serán computados cuando el hecho que los origina constituya delito para la ley argentina. El antecedente o la condena que se registre en el país deberán ser acreditados por informe de la DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO NACIONAL DE REINCIDENCIA o con copia certificada

emitida por la autoridad judicial competente.

En ambos casos, el registro de las sentencias condenatorias caducará conforme lo dispuesto en el artículo 51 del CODIGO PENAL DE LA NACION.

Finalmente, a los fines previstos en el artículo que se reglamenta por el presente, último párrafo, se tendrá especialmente en cuenta la situación de los extranjeros

nativos de los Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y Estados Asociados que puedan hallarse incursos en el impedimento previsto en el inciso i) del artículo premencionado.

CAPITULO III DE LOS DOCUMENTOS ARTICULO 30.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES comunicará inmediatamente a la DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS toda residencia permanente, o temporaria que sea otorgada por un plazo de UN (1) año o más.

Los residentes permanentes o temporarios deberán iniciar ante la DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS el trámite de su Documento Nacional de Identidad, en un plazo de SESENTA (60) días a contar de la notificación del acto de concesión de su residencia o de su ingreso al país. Si vencido este plazo el extranjero no hubiese iniciado el trámite, deberá gestionar una certificación de residencia ante la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, como paso previo al comienzo del referido trámite.

Las representaciones consulares argentinas deberán comunicar inmediatamente a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y al REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS el otorgamiento de visas de residencia temporaria o permanente, mediante el procedimiento que se establezca a tal efecto.

La DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS dentro de un plazo de DOS (2) días, comunicará a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, la emisión y el número del Documento Nacional de Identidad expedido a un inmigrante, su otorgamiento a favor de un residente extranjero como consecuencia de su nacionalización y el fallecimiento de los extranjeros residentes.

ARTICULO 31.- Sin reglamentar.

ARTICULO 32.- Sin reglamentar.

ARTICULO 33.- Sin reglamentar.

TITULO III DEL INGRESO Y EGRESO DE PERSONAS CAPITULO I DEL INGRESO Y EGRESO

ARTICULO 34.- A efectos de controlar el ingreso y egreso de personas del territorio argentino la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES tendrá las siguientes atribuciones:

a) Requerir la identificación de quienes pretenden ingresar o egresar del país.

- b) Determinar los lugares, horarios, tiempos y formas en que se llevará a cabo el referido movimiento migratorio y habilitar los recintos correspondientes para ello.
- c) Intervenir, cuando esto sea posible, la documentación que tales personas exhiban.
- d) Determinar su tiempo de permanencia en el país.
- e) Registrar el tránsito migratorio.
- f) Controlar el movimiento de miembros de la dotación y tripulación de los medios de transporte internacional de acuerdo a la modalidad de cada lugar.
- g) Otorgar la admisión al país, si correspondiere, dentro de las categorías migratorias establecidas o, en caso contrario, rechazar el ingreso del extranjero.
- h) Impedir la salida del país de toda persona que no se encuentre en posesión de la documentación legalmente necesaria.
- i) Ejecutar las medidas dispuestas por las autoridades competentes en lo atinente a impedimentos de salida, solicitudes de paradero o restricciones a la libertad ambulatoria, cuando de la información con que cuente se desprenda que alguna de ellas se encuentra vigente al momento de efectuar el control migratorio.
- j) Coordinar acciones de fiscalización conjunta con otros organismos de control y fuerzas de seguridad.

Cuando se inspeccionen medios de transporte internacional, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá constituirse a bordo o en un recinto habilitado a tal fin. Si el control migratorio se efectúa fuera del medio de transporte, deberá considerarse al lugar que al efecto se habilite como una continuación de aquél. No se tendrá como ingresado y admitido en el territorio argentino a ningún pasajero, tripulante o personal de la dotación, sin antes haber sido sometido a la respectiva inspección.

Cuando el personal de control migratorio se hubiera constituido a bordo del medio de transporte o en el recinto habilitado al efecto, sólo podrán acceder a ellos las personas a controlar, los agentes de las empresas transportistas, los funcionarios de la DIRECCION GENERAL DE ADUANAS dependiente de la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP) del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS que deban intervenir, los miembros de la fuerza pública actuante en el lugar y funcionarios con competencia asignada a ese fin.

Cuando las operaciones de carga y descarga del medio de transporte pudieran afectar la eficacia del control migratorio, la autoridad que lo ejerce podrá disponer la suspensión de esas operaciones.

A requerimiento de esta última, las fuerzas de seguridad con jurisdicción en el lugar, impedirán el acceso al recinto de toda persona ajena a las tareas de control.

Cuando se trate del ingreso o egreso de contingentes de tropas extranjeras al territorio argentino en el marco de la Ley N° 25.880, el MINISTERIO DE DEFENSA informará al MINISTERIO DEL INTERIOR la documentación que las personas que los integren deberán presentar ante el control migratorio que efectúe la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

ARTICULO 35.- a) Rechazo en frontera: Cuando se dispusiere el rechazo en frontera de un extranjero, la autoridad migratoria arbitrará los medios necesarios para que su reconducción fuera del territorio argentino se realice en el menor tiempo posible.

Cuando la autoridad migratoria sorprendiere en flagrancia el ingreso ilegal de un extranjero al territorio argentino se procederá de la forma establecida en el párrafo anterior. En cualquier caso deberán observarse las obligaciones que en materia de refugiados establecen los artículos 39 y 40 de la Ley N° 26.165.

Se considera que hay flagrancia cuando el ingreso ilegal es advertido en el momento de realizarlo o inmediatamente después, o mientras la persona es perseguida por la fuerza pública, o mientras presenta rastros que hagan presumir fehacientemente que acaba de llevarlo a cabo.

Al momento de disponer su rechazo, la autoridad migratoria entregará al extranjero una copia del acto administrativo que así lo determina, en el cual se le hará saber su derecho a recurrirlo por escrito, ante las representaciones consulares argentinas en el exterior o las oficinas de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y dentro del plazo de QUINCE (15) días.

b) Autorización previa de embarque: La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá autorizar el ingreso al país de la persona que no cumpla con el requisito de visación consular –si ésta fuera exigible para su admisión–, cuando mediere solicitud expresa del MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO. El citado Ministerio comunicará a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES la autorización en forma previa al embarque en origen de la persona y le informará la subcategoría de admisión que corresponda.

Asimismo, comunicará la autorización a la empresa transportista.

El caso aquí previsto no constituye infracción respecto de la empresa transportista.

c) Desembarco provisorio: Al arribar al país un extranjero que no presentare la totalidad de la documentación exigible para su admisión, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dispondrá su rechazo, pudiendo suspender la ejecución de la medida y otorgarle desembarco provisorio cuando:

1) Mediante solicitud expresa del MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO, informando que se subsanará la deficiencia documental por su intermedio o a través de la autoridad consular del país de nacionalidad del extranjero;

2) Se configuren razones de índole humanitaria, de interés público o el cumplimiento de compromisos adquiridos por la REPUBLICA ARGENTINA;

3) Cuando resultare necesario para preservar la salud e integridad física del extranjero, o;

4) Cuando se acredite vínculo con hijo, cónyuge o progenitor argentino. Dicho desembarco provisorio no implicará en ningún caso, el ingreso a la REPUBLICA ARGENTINA.

Si durante el procedimiento de la resolución de la admisión o rechazo del extranjero se hiciere necesario su egreso de los límites del aeropuerto, estación o lugar de llegada, la autoridad migratoria podrá retener la documentación de aquél y otorgarle una autorización provisoria de permanencia que no implicará ingreso legal al país, hasta que cesen los motivos que la fundaron.

El ejercicio de la facultad aquí prevista no generará obligación a la autoridad de aplicación de autorizar el ingreso del extranjero en el país en alguna de las categorías de admisión, como así tampoco relevará a la empresa transportista de las obligaciones que le fija la Ley N° 25.871 y el presente Reglamento.

ARTICULO 36.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES determinará los tipos de constancias que se deberán confeccionar para el registro del ingreso y egreso de personas del territorio argentino. En las constancias de ingreso se consignarán como mínimo, los datos identificatorios del extranjero, lugar, fecha, permanencia autorizada y domicilio en el país.

Los extranjeros están obligados a conservar la documentación que acredite su ingreso legal al territorio argentino, debiendo devolverla a la autoridad migratoria al momento de su egreso y exhibirla en toda oportunidad que le sea requerida por la autoridad

competente. Ello, sin perjuicio de la obligación de registro y sistematización de datos que debe cumplir la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

En el supuesto de que una persona intentare salir del país presentando documentación material o ideológicamente falsa o adulterada, se la pondrá inmediatamente a disposición de la autoridad competente. Cuando se trate de un extranjero, la fuerza de seguridad interviniente entregará a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES una fotografía y un juego de fichas dactiloscópicas de tal persona e informará su domicilio, a fin de que se inicie el trámite de expulsión correspondiente.

ARTICULO 37.- Sin reglamentar.

## CAPITULO II DE LAS OBLIGACIONES DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE INTERNACIONAL

ARTICULO 38.- Toda persona que ingrese o egrese del país en un medio de transporte internacional, será incluida en la Declaración General, en el Rol de Tripulación, en el Manifiesto de Pasajeros o en el documento supletorio que establezca la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y deberá presentarse ante el correspondiente control migratorio.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES determinará, de acuerdo con las características de cada medio de transporte, los requisitos y modalidades que deberán reunir los documentos antes mencionados y todo otro instrumento que resulte exigible para tripulantes y pasajeros.

ARTICULO 39.- Sin reglamentar.

ARTICULO 40.- Sin reglamentar.

ARTICULO 41.- Sin reglamentar.

ARTICULO 42.- La obligación de reconducción a cargo del transportista será aplicable cuando el extranjero solicitante de asilo desista de la petición o ésta fuere denegada por la autoridad competente.

ARTICULO 43.- Cuando la expulsión debiera realizarse con custodia o bajo asistencia médica, los pasajes del personal afectado a estos servicios, que la empresa transportadora está obligada a facilitar, no se computarán dentro del cupo de plazas establecido en el artículo que se reglamenta.

ARTICULO 44.- Sin reglamentar.

ARTICULO 45.- Sin reglamentar.



ARTICULO 46.- El procedimiento sumarial para la imposición de las sanciones reguladas en el artículo 46 de la Ley que se reglamenta se establece en el Anexo II de la presente Reglamentación.

ARTICULO 47.- Sin reglamentar.

ARTICULO 48.- Sin reglamentar.

ARTICULO 49.- Sin reglamentar.

ARTICULO 50.- El depositante de la caución deberá constituir domicilio dentro de la jurisdicción de la sede central de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES. Las cauciones serán devueltas o liberadas dentro de los SESENTA (60) días del dictado del acto administrativo que así lo disponga,

siempre que no existieren causales que habiliten a proceder a su ejecución.

#### TITULO IV DE LA PERMANENCIA DE LOS EXTRANJEROS CAPITULO I DEL TRABAJO Y

ALOJAMIENTO DE LOS EXTRANJEROS ARTICULO 51.- Sin reglamentar.

ARTICULO 52.- Sin reglamentar.

ARTICULO 53.- Sin reglamentar.

ARTICULO 54.- Todo cambio de domicilio deberá ser informado en forma personal por el extranjero

en el expediente en que le fue conferida la admisión o autorizada la residencia, por escrito y dentro

de los TRES (3) días de producido.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, previa comprobación de la identidad del firmante,

procederá a efectuar el cambio. Si el extranjero actuare por apoderado o encomendare a un tercero

cumplir con el trámite en su nombre, se exigirá que su firma esté debidamente certificada en la nota

que dirija a la autoridad migratoria. La certificación de firma deberá hacerse por escribano público,

autoridad policial o juez de paz.

Cuando las actuaciones administrativas sustanciadas con motivo del otorgamiento de una

residencia definitiva se encuentren concluidas, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES

deberá cursar sus notificaciones posteriores también al último domicilio que el extranjero hubiere

informado al REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS.

CAPITULO II DE LAS RESPONSABILIDADES Y OBLIGACIONES DE LOS DADORES DE

TRABAJO, ALOJAMIENTO Y OTROS ARTICULO 55.- Sin reglamentar.

ARTICULO 56.- Con el fin de obtener la protección y el reconocimiento de los derechos establecidos

en el artículo 56 de la Ley N° 25.871, los extranjeros podrán recurrir al asesoramiento que brindan

los servicios jurídicos gratuitos que funcionan en el país, los cuales no podrán negarles atención

debido a la falta de documentación argentina o a su calidad de extranjeros.

ARTICULO 57.- Sin reglamentar.

ARTICULO 58.- Sin reglamentar.

ARTICULO 59.- Para la aplicación de las sanciones referidas en el artículo que se reglamenta se seguirán las normas de procedimiento sumarial previstas en el Anexo II de la presente Reglamentación.

ARTICULO 60.- Sin reglamentar.

TITULO V DE LA LEGALIDAD E ILEGALIDAD DE LA PERMANENCIA CAPITULO I DE LA DECLARACION DE ILEGALIDAD Y CANCELACION DE LA PERMANENCIA ARTICULO 61.-

Cuando se verifique que un extranjero hubiere desnaturalizado los motivos que autorizaron su ingreso al territorio argentino o permaneciera en éste vencido el plazo de permanencia acordado, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES lo intimará a fin de que, en un plazo que no exceda de TREINTA (30) días, se presente a regularizar su situación migratoria debiendo acompañar los documentos necesarios para ello. A tal efecto, se lo notificará por escrito informándole, de un modo

comprensible, las consecuencias que le deparará mantenerse en la situación migratoria advertida.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá otorgar una prórroga del plazo acordado, que no podrá exceder de TREINTA (30) días, cuando así lo solicite el interesado y demuestre actos que evidencien su intención de regularizar la situación migratoria. Si para la entrega de la documentación requerida se produjeran demoras por circunstancias no imputables al extranjero, el plazo acordado podrá ser prorrogado por el tiempo que, a juicio de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, resulte suficiente para superar tal situación.

Cuando el extranjero no regularizare su situación migratoria, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dictará un acto declarando la ilegalidad de su permanencia y dispondrá su expulsión con destino al país de la nacionalidad del extranjero o, a su petición, a otro país que lo admitiese, cuando acredite debidamente esta última circunstancia. Se deberá resguardar el derecho de la persona a la información sobre la asistencia consular conforme lo dispuesto por la Convención

de Viena sobre Relaciones Consulares adoptada por la ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU) el 24 de abril de 1963 y aprobada por Ley N° 17.081.

ARTICULO 62.- A los fines previstos en el artículo 62, inciso b) de la Ley N° 25.871 la autoridad judicial, a título de colaboración y al momento de quedar firme la condena impuesta, remitirá a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES copia certificada de la respectiva sentencia, e informará el Juzgado o Tribunal encargado de su ejecución. La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES con la información recibida dará inicio al expediente administrativo correspondiente o continuará con el ya iniciado.

En los casos de excepción autorizados por la Ley N° 26.165 y su reglamentación, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES no resolverá la cancelación de la residencia, conminación a hacer abandono del país y posterior expulsión de un refugiado sin contar con el previo dictamen de la COMISION NACIONAL PARA LOS REFUGIADOS (CONARE) creada por el artículo 18 de la Ley N° 26.165, el cual tendrá efecto vinculante si se considerase que la expulsión resulta improcedente.

ARTICULO 63.- La conminación a hacer abandono del país procederá en los supuestos previstos en los incisos c) y d) del artículo 62 de la Ley N° 25.871. En los demás casos establecidos en el citado artículo, será procedente la expulsión del extranjero. Vencido el plazo acordado sin que el extranjero hiciera abandono del país, se dispondrá su inmediata expulsión.

El plazo de prohibición de reingreso que fuera establecido comenzará a computarse a partir del día en que se cumpla la salida del extranjero del territorio argentino.

ARTICULO 64.- El extranjero, cuya expulsión se ordene, deberá contar con documento de viaje válido expedido por su país de origen.

a) Sin reglamentar.

b) Sin reglamentar.

c) La expulsión sólo se hará efectiva en los casos en que el juez de la causa exprese su falta de interés sobre la permanencia del extranjero en el territorio argentino.

ARTICULO 65.- Sin reglamentar.

ARTICULO 66.- Sin reglamentar.

ARTICULO 67.- Sin reglamentar.

ARTICULO 68.- Sin reglamentar.

ARTICULO 69.- La residencia precaria prevista en el artículo que se reglamenta se otorgará por un plazo de hasta CIENTO OCHENTA (180) días y será renovable en tanto no varíe la situación judicial del extranjero; ella habilitará a su titular a permanecer, estudiar y trabajar en el territorio argentino durante su período de vigencia. El certificado de residencia que se extienda no hará mención de la situación judicial que lo origina.

También se otorgará residencia precaria en los términos indicados en el párrafo anterior, a los familiares del extranjero cuya salida se impidiere por orden judicial, con el alcance previsto en el artículo 10 de la presente Reglamentación.

CAPITULO II DE LAS MEDIDAS CAUTELARES ARTICULO 70.- Cuando la orden de expulsión de un extranjero se encuentre firme y consentida, el MINISTERIO DEL INTERIOR o la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES solicitarán a la autoridad judicial competente que ordene su retención al solo efecto de cumplir con aquélla.

La petición deberá contener una identificación precisa de la persona respecto de quien se solicita la medida, e ir acompañada con copia certificada de la resolución de expulsión y de las demás constancias que acrediten que ésta se encuentra firme y consentida.

La retención podrá solicitarse por un plazo de hasta QUINCE (15) días corridos.

Cuando el cumplimiento de la orden de expulsión se demore por circunstancias ajenas a la autoridad migratoria y en virtud de las particulares condiciones del caso no resulte

posible disponer la libertad provisoria del extranjero, podrá requerirse a la autoridad judicial que prolongue la retención por un plazo adicional máximo de hasta TREINTA (30) días corridos. En tal caso, la autoridad migratoria deberá presentar cada DIEZ (10) días un informe al órgano judicial competente detallando todas las gestiones realizadas para concretar la expulsión y las razones que justifican la subsistencia de la medida en el caso concreto.

El MINISTERIO DEL INTERIOR o la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrán abstenerse de solicitar la retención a la autoridad judicial competente, cuando el interesado acredite debidamente que cumplirá con la orden de expulsión en un plazo no superior a SETENTA Y DOS (72) horas de haber quedado firme la medida y no existan circunstancias objetivas que hagan presumir que eludirá la orden. A tal efecto se tomarán en cuenta las pautas indicadas en este artículo.

Cuando la orden de expulsión de un extranjero no se encuentre firme y consentida, el MINISTERIO DEL INTERIOR o la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES sólo podrán solicitar su retención si existen circunstancias objetivas que hagan presumir que eludirá la medida. En tal caso la solicitud de retención que se remita a la autoridad judicial deberá efectuar una descripción precisa de las pautas que acrediten tal situación, acompañar los elementos documentales, si los hubiere, que las corroboren, e indicar el plazo de duración requerido. Si la solicitud de retención es aceptada, la autoridad migratoria deberá presentar un informe al órgano judicial interviniente, cada DIEZ (10) días, detallando el avance del procedimiento administrativo respectivo y las razones que justifican la subsistencia de la medida en el caso concreto.

Para decidir acerca del peligro de incumplimiento de la orden de expulsión se tendrán en cuenta, entre otras, las siguientes pautas:

- a) Arraigo, determinado por el domicilio, residencia habitual, asiento de la familia y de sus negocios o trabajo.
- b) Las circunstancias y naturaleza del hecho por el cual se ordena su expulsión.
- c) El comportamiento del extranjero durante el procedimiento administrativo que precedió a la orden de expulsión, en la medida en que indique cuál es su voluntad de someterse a la decisión final que se adopte y, en particular, si hubiese ocultado información sobre su identidad, o domicilio, o si hubiese proporcionado datos falsos.

ARTICULO 71.- Previo a disponerse la libertad provisoria del extranjero, éste deberá constituir domicilio en jurisdicción de la autoridad migratoria y declarar su lugar de

domicilio efectivo. En caso de cambio del mismo, deberá comunicarlo en forma previa y de modo fehaciente a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

El extranjero deberá comparecer ante la autoridad migratoria cuando así le sea requerido, bajo apercibimiento de revocarse la libertad provisoria otorgada, previa comunicación a la autoridad judicial que hubiere dispuesto la retención.

La libertad provisoria será concedida bajo caución, juratoria o real, la cual tendrá por exclusivo objeto asegurar que el extranjero cumplirá con la expulsión ordenada a su respecto.

Queda absolutamente prohibido fijar una caución de imposible cumplimiento para el extranjero, debiéndose tener en cuenta su situación personal y las razones que motivan su expulsión.

Se aplicarán, en cuanto resulte pertinente, las disposiciones que en esta materia regula el CODIGO

#### PROCESAL PENAL DE LA NACION.

ARTICULO 72.- El alojamiento de los extranjeros retenidos deberá hacerse en ámbitos adecuados, separados de los detenidos por causas penales, teniéndose particularmente en cuenta su situación familiar. Excepcionalmente, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá disponer el alojamiento de aquéllos en lugares privados, con la correspondiente custodia a cargo de la Policía Migratoria Auxiliar.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES solicitará la intervención de la autoridad sanitaria competente para que la retención de los extranjeros que padezcan impedimentos psicofísicos o requieran atención médica continua o especializada, se haga efectiva en establecimientos adecuados a tales fines.

Cuando por las condiciones psicofísicas del extranjero resulte necesaria su asistencia médica hasta el lugar de destino, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dispondrá su traslado previa autorización de la autoridad sanitaria interviniente, haciendo efectivos los cuidados prescriptos a través de médicos de su servicio o con el auxilio de los profesionales que se designen a ese efecto. Asimismo, cuando por razones de seguridad sea necesaria la custodia del expulsado hasta el lugar

de destino, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES requerirá la colaboración de la Policía Migratoria Auxiliar.

ARTICULO 73.- Las personas, compañías, empresas, asociaciones o sociedades que solicitaren el ingreso, la permanencia o la regularización de la situación migratoria de un extranjero en el país deberán inscribirse en el REGISTRO NACIONAL UNICO DE

REQUIRENTES DE EXTRANJEROS. Asimismo deberán satisfacer la caución, real o juratoria, que determine la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES. A esos efectos se tendrán en cuenta los antecedentes y la solvencia del requirente. En caso de resultar procedente la imposición de una caución real, ésta deberá ser fijada entre un mínimo de DOS (2) y un máximo de DIEZ (10) salarios mínimos vitales y móviles. La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES determinará la forma y procedimiento para la constitución y reintegro de las cauciones reales.

## TITULO VI DEL REGIMEN DE LOS RECURSOS CAPITULO I DEL REGIMEN DE LOS RECURSOS

ARTICULO 74.- Sin reglamentar.

ARTICULO 75.- Sin reglamentar.

ARTICULO 76.- Sin reglamentar.

ARTICULO 77.- Sin reglamentar.

ARTICULO 78.- Sin reglamentar.

ARTICULO 79.- Sin reglamentar.

ARTICULO 80.- Sin reglamentar.

ARTICULO 81.- Sin reglamentar.

ARTICULO 82.- Sin reglamentar.

ARTICULO 83.- Sin reglamentar.

ARTICULO 84.- Sin reglamentar.

ARTICULO 85.- Sin reglamentar ARTICULO 86.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, ante el planteo que efectúe un extranjero, dará inmediata intervención al MINISTERIO PUBLICO DE LA DEFENSA, disponiendo la suspensión de cualquier trámite y de los plazos en curso en las actuaciones administrativas, hasta que el referido Ministerio tome intervención o el interesado reciba la asistencia jurídica necesaria para la salvaguarda de sus intereses.

ARTICULO 87.- Sin reglamentar ARTICULO 88.- Sin reglamentar ARTICULO 89.- Sin reglamentar

CAPITULO II DE LA REVISION DE LOS ACTOS DECISORIOS ARTICULO 90.- Sin reglamentar.

CAPITULO III DEL COBRO DE MULTAS ARTICULO 91.- El monto de las multas impuestas deberá ser depositado en la cuenta pertinente del MINISTERIO DEL

INTERIOR -DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES- dentro del plazo de DIEZ (10) días a contar de su notificación. Dentro de las VEINTICUATRO (24) horas hábiles posteriores al vencimiento del citado plazo, deberá presentarse en el expediente administrativo la constancia fehaciente del pago efectuado.

ARTICULO 92.- Sin reglamentar.

ARTICULO 93.- Sin reglamentar.

ARTICULO 94.- Sin reglamentar.

ARTICULO 95.- Sin reglamentar.

CAPITULO IV DE LA PRESCRIPCION ARTICULO 96.- Sin reglamentar.

ARTICULO 97.- Se entenderá por secuela del procedimiento administrativo o judicial todo acto de la Administración dirigido a impulsar el cobro.

TITULO VII COMPETENCIA ARTICULO 98.- Sin reglamentar.

TITULO VIII DE LAS TASAS TASA RETRIBUTIVA DE SERVICIOS ARTICULO 99.- Sin reglamentar.

ARTICULO 100.- Sin reglamentar.

ARTICULO 101.- Sin reglamentar.

TITULO IX DE LOS ARGENTINOS EN EL EXTERIOR ARTICULO 102.- Sin reglamentar.

ARTICULO 103.- La DIRECCION GENERAL DE ADUANAS dependiente de la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP) del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS será la autoridad competente para determinar el procedimiento, alcances y montos de los beneficios impositivos a otorgar a los argentinos que retornen al país luego de haber residido en el exterior.

Los bienes introducidos al país al amparo de tal régimen no podrán ser transferidos por actos entre vivos, ni gravados, por un plazo mínimo de DOS (2) años, contados a partir de su despacho a plaza, sin autorización previa de la autoridad competente.

Quienes hubieren gozado de este beneficio sólo podrán acogerse nuevamente a él después de transcurridos SIETE (7) años, a contar de la fecha del acto administrativo por el que fue acordado.

ARTICULO 104.- Sin reglamentar.

TITULO X DE LA AUTORIDAD DE APLICACION CAPITULO I AUTORIDAD DE APLICACION



ARTICULO 105.- Sin reglamentar.

ARTICULO 106.- Sin reglamentar.

CAPITULO II DE LA DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES ARTICULO 107.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dictará las normas procedimentales y aclaratorias necesarias para el mejor cumplimiento de los objetivos de la Ley N° 25.871 y del presente Reglamento, las que serán publicadas en el Boletín Oficial. Anualmente, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES elaborará y difundirá en su sitio oficial de Internet un texto ordenado de todas las disposiciones dictadas por el organismo que mantienen su vigencia a esa fecha.

ARTICULO 108.- Sin reglamentar.

CAPITULO III DE LA RELACION ENTRE LA DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES CON OTROS ENTES Y ORGANISMOS ARTICULO 109.- Sin reglamentar.

ARTICULO 110.- Sin reglamentar.

ARTICULO 111.- Sin reglamentar.

CAPITULO IV DE LOS REGISTROS MIGRATORIOS ARTICULO 112.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES registrará el ingreso y egreso de toda persona del territorio argentino, así como también las residencias permanentes o temporarias que se concedan, sus modificaciones y cancelaciones.

La Policía Migratoria Auxiliar que efectúe por delegación controles de ingreso y egreso de personas del territorio argentino, deberá registrar tales movimientos y remitir la información y documentación respaldatoria a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, en el tiempo y forma que esta última establezca.

Las registraciones antes mencionadas se podrán efectuar, cuando lo autorice la autoridad de aplicación, mediante sistemas informáticos, sin perjuicio de conservar los soportes documentales de los datos registrados por un período no menor a CINCO (5) años.

Los registros de ingreso y egreso del territorio argentino que en virtud de Acuerdos Internacionales fueran efectuados por autoridades extranjeras, serán tenidos como válidos y resultarán suficientes para la expedición de certificaciones de entrada o salida del territorio argentino.

La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES inscribirá en sus registros a quien:

a) acredite con Pasaporte o cualquier otro documento hábil su admisión legal en el país y ello no constare en los registros del organismo, y; b) fuere titular de una Cédula de Identidad argentina expedida en virtud de regímenes especiales que otorgaran admisión, y ésta no se hallare registrada.

La información registrada, que tendrá carácter reservado; será de uso exclusivo de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES y se brindará acceso a ella a las autoridades administrativas o judiciales competentes que lo soliciten y, sobre su propia situación, a los extranjeros registrados o a sus apoderados legales.

Asimismo, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá autorizar a terceros el acceso a la información estadística registrada cuando se acrediten razones de interés académico o científico.

Cuando resultare pertinente, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá rectificar de oficio la información que hubiere registrado. Si la rectificación se efectúa a petición de parte, el interesado deberá acompañar la documentación que acredite su solicitud.

CAPITULO V DE LA POLICIA MIGRATORIA AUXILIAR ARTICULO 113.- Sin reglamentar.

ARTICULO 114.- Sin reglamentar.

ARTICULO 115.- Sin reglamentar.

CAPITULO VI DELITOS AL ORDEN MIGRATORIO ARTICULO 116.- Sin reglamentar.

ARTICULO 117.- Sin reglamentar.

ARTICULO 118.- Sin reglamentar.

ARTICULO 119.- Sin reglamentar.

ARTICULO 120.- Sin reglamentar.

ARTICULO 121.- Sin reglamentar.

ANEXO II REGLAMENTACION DE LA LEY N° 25.871 y sus modificatorias

TITULO I DE LA TRAMITACION DE LA RESIDENCIA (ARTICULO 26 DE LA LEY N° 25.871) CAPITULO I EXTRANJEROS NATIVOS DE ESTADOS PARTE DEL MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) Y ESTADOS ASOCIADOS

ARTICULO 1°.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES determinará los requisitos y procedimientos para el trámite de las solicitudes de

residencia que efectúen los extranjeros nativos de los Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y Estados Asociados en el país, y ante las representaciones consulares argentinas en el exterior.

## CAPITULO II EXTRANJEROS NO NATIVOS DE ESTADOS PARTE DEL MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) Y ESTADOS ASOCIADOS SECCION PRIMERA: EXTRANJEROS EN EL EXTERIOR

ARTICULO 2º.- La solicitud de residencia de un extranjero no nativo de un Estado Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y Estados Asociados que se encuentre en el exterior podrá efectuarse:

- a) En el exterior, por el interesado o su apoderado, ante autoridad consular o migratoria argentina con jurisdicción en el domicilio del peticionante.
- b) En el territorio argentino, por apoderado, por familiares en primer grado del peticionante o por requirente, ante la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

A efectos de facilitar la reunificación familiar de los extranjeros cuyos parientes se encontraren en un país donde la REPUBLICA ARGENTINA no contare con una misión diplomática o consular, podrá recurrirse a la asistencia de Organismos Internacionales tales como el ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR) o de las delegaciones de los Estados Parte del MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR) y Estados Asociados con los cuales pudieran existir acuerdos especiales a esos fines.

ARTICULO 3º.- Los consulados argentinos, como autoridad delegada de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, y de conformidad con los criterios y procedimientos establecidos en el presente Reglamento y demás disposiciones o instrucciones complementarias, podrán extender:

- a) Permisos de ingreso y visas como residentes permanentes;
- b) permisos de ingreso y visas como residentes temporarios, o;
- c) visas como residentes transitorios.

ARTICULO 4º.- El permiso de ingreso, cuya vigencia será de UN (1) año, configura un derecho sujeto a condición que se perfeccionará con el efectivo ingreso regular del extranjero al país.

ARTICULO 5º.- Los extranjeros a quienes se les hubiera otorgado permiso de ingreso, para obtener la visa respectiva deberán presentar ante la autoridad consular argentina,

sin perjuicio de los mayores recaudos que pudiese establecer la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, la siguiente documentación:

- a) Permiso de ingreso vigente;
- b) Pasaporte, Documento de Identidad o Certificado de Viaje, válido y vigente;
- c) certificado de carencia de antecedentes penales emitido por las autoridades competentes de los países donde haya residido por un plazo superior a UN (1) año, durante el transcurso de los últimos TRES (3) años, siempre que se tratare de extranjeros que hubiesen cumplido los DIECISEIS (16) años de edad;
- d) Declaración jurada de carencia de antecedentes penales en otros países, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 29 del Anexo I del presente Reglamento;
- e) certificado expedido por la autoridad sanitaria correspondiente, cuando así lo determine el MINISTERIO DE SALUD;
- f) Partida de Nacimiento y las relativas al estado civil de las personas, exigibles según la causa de radicación invocada. Cuando la presentación de tal documentación se tornare de cumplimiento imposible por causas ajenas a la voluntad del interesado, podrá acompañar prueba supletoria, la que se evaluará de acuerdo a la legislación nacional, y
- g) toda aquella documentación expresamente requerida en el permiso de ingreso acordado.

La documentación mencionada en los incisos a), b) y f) precedentes será devuelta al interesado, previa extracción de fotocopias. Tales fotocopias, debidamente certificadas, serán remitidas por el consulado interviniente, junto a los originales de la documentación prevista en el resto de los incisos de este artículo, a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES dentro del plazo de TREINTA (30) días de extendida la visa.

ARTICULO 6º.- Previo a extender la visa solicitada, el Cónsul personalmente o a través del funcionario consular que designe, deberá:

- a) Entrevistar al extranjero;
- b) controlar que los datos consignados en la solicitud sean correctos;
- c) tener a la vista la documentación exigida en el permiso de ingreso, y d) verificar que no se encuentre comprendido en alguno de los impedimentos establecidos en la Ley Nº 25.871 y el presente Reglamento.

ARTICULO 7º.- El funcionario consular que extienda la visa dejará constancia en ella de la siguiente información:

- a) Número de Pasaporte, Certificado de Viaje o Documento de Identidad, cuando las normas vigentes permitan el uso de este último para el ingreso a la REPUBLICA ARGENTINA;
- b) datos identificatorios del extranjero;
- c) número de expediente o de la actuación mediante la cual se tramitó y concedió el permiso de ingreso;
- d) lugar y fecha de emisión del permiso de ingreso;
- e) plazo de vigencia de la visa acordada y, en el caso de los residentes transitorios, mención de las entradas que tal visa habilita a efectuar;
- f) categoría y subcategoría migratoria concedida, y
- g) plazo de permanencia autorizado en el territorio argentino, en el caso de residentes temporarios y transitorios.

ARTICULO 8º.- Los extranjeros que hubiesen obtenido el correspondiente permiso de ingreso, a efectos de su admisión en el país como residentes permanentes o temporarios, deberán presentar ante la autoridad migratoria el citado permiso y el Documento de Identidad, Pasaporte o Certificado de Viaje vigentes visados por la autoridad consular argentina.

SECCION SEGUNDA: EXTRANJEROS EN EL PAIS ARTICULO 9º.- El extranjero que peticione ante la autoridad migratoria una residencia deberá presentar la siguiente documentación:

- a) Documento que acredite fehacientemente su identidad.
- b) Partida de Nacimiento y la relativa al estado civil de las personas, exigibles según la causa de radicación invocada.
- c) Certificado de antecedentes penales emitido en la REPUBLICA ARGENTINA, siempre que se tratare de un extranjero que hubiese cumplido DIECISEIS (16) años de edad.
- d) Certificado de carencia de antecedentes penales emitido por las autoridades competentes de los países donde haya residido por un plazo superior a UN (1) año, durante el transcurso de los últimos TRES (3) años, siempre que se tratare de un extranjero que hubiese cumplido los DIECISEIS (16) años de edad.

- e) Declaración jurada de carencia de antecedentes penales en otros países.
- f) Documento que acredite su ingreso legal al país.
- g) Demás documentación relevante a efectos de acreditar las condiciones de criterio migratorio invocado.

Cuando se solicite la residencia de personas menores de edad, bastará la presentación y autorización de uno de los progenitores o del tutor legalmente instituido, en los términos que prevea la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

Todo extranjero que tramite su residencia deberá fijar y mantener actualizado su domicilio en el país. Asimismo, deberá constituir domicilio en jurisdicción de la autoridad migratoria, donde se tendrán por válidas las notificaciones cursadas por la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

En esta materia rigen supletoriamente las disposiciones del Título III del Reglamento de Procedimientos Administrativos aprobado por Decreto N° 1759/1972 (t.o. 1991).

ARTICULO 10.- A fin de constatar la veracidad de la declaración jurada de carencia de antecedentes penales en otros países la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá requerir un informe a INTERPOL.

La falsedad en la declaración jurada determinará la cancelación de la residencia, la declaración de la irregularidad de la permanencia del extranjero en el país y su expulsión.

ARTICULO 11.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá eximir al requirente de la presentación de los siguientes documentos:

- a) Certificado de carencia de antecedentes penales en otros países, a aquellos extranjeros que soliciten una residencia permanente o temporaria y acrediten haber residido legalmente en forma efectiva en la REPUBLICA ARGENTINA durante los DOS (2) años anteriores a su petición, o cuando, por circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito, que resulten atendibles a juicio de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, se hiciere imposible su obtención.
- b) La documentación requerida para tramitar la residencia, a aquellas personas que hayan sido reconocidas como refugiados o asilados por la autoridad competente en esa materia.
- c) Pasaporte, cuando el extranjero fuere titular de otro tipo de Documento de Identidad o de Viaje, válido a juicio de la autoridad migratoria, otorgado por un Estado extranjero u Organismo Internacional reconocido por la REPUBLICA ARGENTINA.

d) Partida de nacimiento, cuando, por circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito, que resulten atendibles a juicio de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, se hiciere imposible su tramitación u obtención.

ARTICULO 12.- La DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, según las disposiciones establecidas en la Ley N° 25.871 y el presente Reglamento, determinará los plazos de permanencia, los requisitos a reunir y los medios de prueba a que podrán recurrir los extranjeros que petitionen el otorgamiento de residencia en el país. A esos fines se deberán tener en cuenta las siguientes circunstancias:

a) Los extranjeros podrán efectuar cambio de categoría o subcategoría migratoria sin necesidad de egresar del territorio argentino.

b) El extranjero que hubiese sido admitido en virtud de una visa diplomática oficial o de cortesía o por estar encuadrado en el artículo 23, inciso g) de la Ley N° 25.871, deberá contar con la conformidad previa del MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO.

c) Los extranjeros con residencia regular en el país podrán solicitar ante la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES las prórrogas de residencia que correspondieren, de conformidad con los procedimientos previstos en la Ley N° 25.871, el presente Reglamento y las normas que se dicten en su consecuencia.

d) Los plazos correspondientes a prórrogas de residencia se computarán a partir del vencimiento del plazo originario. Cuando el plazo de permanencia se hubiere fijado en días, éstos se entenderán corridos.

e) Los pedidos de prórroga de residencia, así como la petición de cambio de categoría o subcategoría migratoria, deberán efectuarse dentro de los SESENTA (60) días anteriores al vencimiento de la residencia temporaria y dentro de los DIEZ (10) días anteriores al vencimiento de la residencia transitoria.

f) El extranjero que se presentara en forma espontánea y voluntaria dentro de los TREINTA (30) días de vencidos los plazos previstos en el punto anterior, sufrirá un recargo del CINCUENTA POR CIENTO (50%) del monto de la tasa prevista para el trámite de prórroga de residencia o para el cambio de categoría o subcategoría migratoria.

Transcurridos los plazos establecidos, caducará de pleno derecho la facultad de petitionar la respectiva prórroga, cambio de categoría o subcategoría migratoria.

CAPITULO III TRADUCCIONES Y LEGALIZACIONES ARTICULO 13.- Sin perjuicio de lo dispuesto en los acuerdos o convenciones internacionales vigentes en la materia,

toda documentación que aporte un extranjero deberá presentarse en idioma nacional, o en su caso, traducida por un Traductor Público Nacional, con la certificación del Colegio Público de Traductores.

Cuando la documentación sea presentada en un Consulado de la REPUBLICA ARGENTINA, la traducción podrá ser realizada por la autoridad consular o por un traductor local registrado ante aquélla.

Cuando la documentación haya sido emitida por autoridad extranjera, deberá ser presentada con la debida intervención de la autoridad consular argentina y legalizada por el MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO o con el "apostillado" correspondiente. Excepcionalmente, en los casos de los refugiados y de fuerza mayor, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES podrá eximir al presentante del cumplimiento de la intervención y legalización antes mencionadas.

Si la documentación emanara de autoridad consular extranjera en el territorio argentino, deberá presentarse legalizada por el MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO.

TITULO II DEL PROCEDIMIENTO SUMARIAL DE IMPOSICION DE SANCIONES (ARTICULOS 46 y 59 de la LEY N° 25.871) ARTICULO 14.- Cuando se verifique la presunta infracción a las normas contenidas en el Título III, Capítulo II y Título IV, Capítulo II de la Ley N° 25.871, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES documentará el hecho mediante acta o parte circunstanciado, con el que se dará inicio al sumario correspondiente.

ARTICULO 15.- Recibidas las actuaciones, la Instrucción podrá disponer:

- a) La apertura del sumario;
- b) que se realice una investigación preliminar en aquellos aspectos que considere necesarios;
- c) el archivo de las actuaciones cuando el acta o parte confeccionado adoleciere de vicios que impidieren dar inicio al sumario o el hecho verificado no constituyera infracción a la ley migratoria.

ARTICULO 16.- Cuando se disponga la apertura del sumario se notificarán los cargos al presunto infractor, haciéndosele saber que en el plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos deberá presentar su descargo y ofrecer las pruebas que estime corresponder. Este plazo podrá ser ampliado por la Instrucción, a petición



debidamente fundada del sumariado, por DIEZ (10) días hábiles. La ampliación de plazo, en caso de ser concedida, será debidamente notificada.

El imputado, en su primera presentación en el sumario, deberá denunciar su domicilio real en el país y constituir domicilio en jurisdicción de la sede central de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES. Si el imputado compareciere por apoderado se deberá acompañar un poder especial conferido a ese efecto.

Rigen a este respecto, en forma supletoria, las disposiciones del Reglamento de Procedimientos Administrativos aprobado por Decreto N° 1759/1972 (t.o. 1991).

ARTICULO 17.- Si el sumariado ofreciere pruebas y éstas resultaren procedentes, la Instrucción dispondrá su diligenciamiento. Formulado el descargo y, en su caso, producidas las pruebas, las actuaciones quedarán en condiciones de ser resueltas. En cualquier estado del sumario y hasta su resolución, la Instrucción podrá ordenar medidas para mejor proveer, fijando en cada caso el plazo que estime oportuno para su cumplimiento.

ARTICULO 18.- Las citaciones, notificaciones e intimaciones que deban realizarse en el curso del procedimiento sumarial, se efectuarán personalmente, por cédula, carta documento, telegrama colacionado o cualquier otro medio fehaciente que disponga la autoridad actuante. Si las notificaciones fracasaran, será de aplicación lo dispuesto por los artículos 140 y 141 del CODIGO PROCESAL CIVIL Y COMERCIAL DE LA NACION y, en forma supletoria, las disposiciones del Reglamento de Procedimientos Administrativos aprobado por Decreto N° 1759/1972 (t.o. 1991).

ARTICULO 19.- Concluida la instrucción del sumario, el DIRECTOR NACIONAL DE MIGRACIONES dictará una disposición en la que se pronunciará sobre la existencia o no de la infracción investigada y, en su caso, sobre la responsabilidad del sumariado y la sanción que le resulta aplicable