



Observatorio de Políticas Públicas



Cuerpo de Administradores
Gubernamentales
SECRETARÍA DE GABINETE Y GESTIÓN PÚBLICA

ESTUDIO DE CASO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO LA PROBLEMÁTICA DE GÉNERO EN LAS MUJERES PRIVADAS DE LA LIBERTAD

CAT. OPP/CAG/2008-14

NOVIEMBRE DE 2008



POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO
LA PROBLEMÁTICA DE GÉNERO EN LAS MUJERES
PRIVADAS DE LA LIBERTAD

Equipo

AG Andrea BORELLI (Coordinadora)

AG Oscar VALSECCHI

AG Raquel GROSHAUS

AG Claudia GARCIA DIAMANTI

AG Jorge CASIN

Este documento fue producido por integrantes del Area Temática “Sistema Penitenciario Federal” del Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales de la Secretaría de Gabinete y Gestión Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros, en el mes de noviembre del año 2008.

El Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales inició sus actividades en el año 2002 en jurisdicción de la Coordinación General del C.A.G., sus documentos son publicados en el sitio oficial de la Secretaría de Gabinete y Gestión Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Sitio Oficial: <http://www.sgp.gov.ar/contenidos/ag/paginas/opp/opp.html>

*AG Lic. V. Daniel Piemonte
Coordinador General del
Cuerpo de Administradores Gubernamentales*

*AG Ing. Guillermo J. Alabés
Coordinador Ejecutivo del
Observatorio de Políticas Públicas*

Índice de Contenidos:

1-Introducción	Pág. 4
2-La problemática de género como un aspecto necesario en los sistemas penitenciarios	Pág. 7
3-Género y Vulnerabilidad	Pág. 9
4- Situación Socioeconómica	Pág. 10
5- Problemática de género de las mujeres en situación de prisión	Pág.11
6. La Procuración Penitenciaria de la Nación	Pág.17
7. Algunos comentarios sobre la problemática provincial	Pág.18
8. Conclusiones	Pág.26
9. Bibliografía	Pág.29
10. Anexo I: Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas	Pág.30
11. Anexo II: Visita al Centro Federal de Detención de Mujeres U.31” Nuestra Señora del Rosario de San Nicolás”	Pág.39

1-Introducción:

Debemos destacar que vivimos en un modelo de organización social y económica configurado por la dicotomía y asignación diferenciada de roles entre varones mujeres donde la cárcel es un espacio dentro de dicho modelo social y por consiguiente no escapa a la realidad de ésta la construcción de relaciones de subordinación, réplica del contexto social en que se encuentra.

Esto resulta significativo ya que las mujeres privadas de su libertad viven hoy en cárceles diseñadas por hombres y fundamentalmente para hombres (ya que éstos son la mayoría de la población privada de la libertad)

En la actualidad, si bien las mujeres siguen siendo una minoría dentro de la población carcelaria, se observa que a partir de 1984 la cantidad de mujeres que ingresan al sistema penitenciario federal ha aumentado lenta pero progresivamente, superando proporcionalmente el crecimiento de los varones presos.

En 1984 las mujeres presas representaban el 4,2% del total de la población carcelaria del SPF, en 1993, el 6,2%, en 1995, el 9,7%, en 1996, el 8,66%, en 1997, el 7,55% y en 1998, el 7,95%. Actualmente se estima que las mujeres representan el 11% del total de la población carcelaria.

La escasa relevancia dada a la problemática femenina se refleja en la ley 24.660- sobre el cumplimiento de las penas- la cual tiene sólo siete artículos destinados a regular las especificidades que deben tener los establecimientos para mujeres. Dos de éstos artículos establecen que las internas estarán a cargo exclusivamente de personal femenino, otros dentro de esta sección se refieren genéricamente al trato que las mujeres embarazadas deben recibir por estar en dicha condición y al tiempo que podrán quedarse con sus hijos.

Por otra parte, el sistema penitenciario argentino, no cumple respecto de las mujeres encarceladas con el objetivo re-socializador. Desde la perspectiva de género se concluye que el fenómeno del encarcelamiento femenino transforma al ámbito carcelario en un espacio en el que, además de cumplir con la función de ámbito para el cumplimiento de la pena, se impone a través de dicha ejecución una variedad de

pautas de conducta y actividades destinadas a reafirmar el rol genérico asignado social y culturalmente a la mujer.

Estas mujeres privadas de la libertad se encuentran en una posición de vulnerabilidad ya que se constituyen en una minoría dentro del sistema penal la cual frecuentemente no es visualizada como un grupo con necesidades propias y particulares.

Por otra parte, y atendiendo a la realidad económica, laboral y social de la que provienen éstas mujeres, también deben considerarse como vulnerables ya que, muchas de ellas, han carecido en su historia de vida de elementos que les permitieran desarrollar sus capacidades, no es exagerado afirmar que es imposible que un régimen penitenciario caracterizado por la ejecución de tareas domésticas más bien de tipo artesanal y que provee talleres de costura y cocina, sea eficaz para garantizar un mínimo de posibilidades de reinserción social a las mujeres.

Merece, especial consideración el fenómeno de las mujeres con hijos o embarazadas que dan a luz a sus hijos mientras cumplen una pena privativa de libertad. En general se da poca importancia a la circunstancia de que una mujer cumpla su pena de prisión acompañada por sus hijos donde los niños también terminan pasando sus primeros años de vida en encerrados en una institución.

Esta circunstancia no es menor si se tiene en cuenta que se conforma en esta etapa (hasta los siete años) la primera fase de socialización y se vincula esto con los efectos de-socializadores que por definición e inevitablemente se producen en todas las personas sometidas a situaciones de encierro.

También es cierto que atendiendo a la situación de la mayoría de las mujeres encarceladas, muchos de éstos niños han sido previamente abandonados por sus padres o en el caso de las extranjeras se encuentran sin otro familiar que pueda brindarles contención afectiva y económica.

Separar a las madres de sus hijos significa someterlas a una gran presión psicológica pero, mientras la presencia de los hijos hace más llevadera la vida de las madres en prisión, la circunstancia en que deben criarlos genera muchas veces situaciones complejas y por cierto anómalas para la crianza.

Para el caso de mujeres que son madres de niños pequeños, debiera recurrirse a la imposición de sanciones alternativas a la pena privativa de la libertad- cuando fuere posible. Debe priorizarse en este caso el derecho del niño.

En referencia al trabajo de las reclusas, es claro que las posibilidades laborales que se brindan, no son efectivas para la posterior re-inserción social de las presas sino que, como se dijo, sirven a los fines de reubicar a la mujer en el rol que la sociedad le asigna.

Cursos de peluquería y costura en una sociedad informatizada y tecnificada como la actual, donde se nos dice permanentemente que la única manera de entrar y permanecer en el mercado laboral es aumentando nuestro grado de competitividad y nuestros niveles de información, parecen pensados para hacer que las reclusas ocupen el tiempo que permanecen en las cárceles y no como parte de un plan diseñado para cumplir con un principio re-socializador que tenga como objetivo disminuir los niveles de vulnerabilidad de estas mujeres al capacitarlas para su posterior inserción en el mercado laboral.

Algo similar puede decirse que sucede en materia de educación. Si bien existe en cierta medida la posibilidad de que las reclusas estudien, esta posibilidad no está siempre orientada a brindarles una mejor calidad de vida, y una mayor posibilidad de crecimiento a nivel personal, las clases suelen ser en algunos casos discontinuas y en general no cuentan con apoyo educativo entre clases.

Es importante recordar que en Argentina como en muchos otros países de América Latina es la pobreza y la falta de acceso a la educación lo que hace a las mujeres vulnerables a todo tipo de redes delictivas que suelen captarlas o hacerlas cómplices de delitos.

El empoderamiento y el desarrollo de las capacidades de las mujeres a través de la posibilidad de tener educación y un empleo digno es lo que permitirá a éstas ser menos vulnerables a redes delictivas. Por consiguiente no debe analizarse la situación de las mujeres privadas de la libertad sin tener en vista las causas que las impulsan a caer en el delito.

La educación y la capacitación son herramientas esenciales que deben tenerse en cuenta para garantizar la posibilidad de estas mujeres para vivir una vida digna y para

desarrollarse como personas. Estos son elementos esenciales para evitar la reproducción del círculo de la pobreza, de la violencia y del delito.

2-La problemática de género como un aspecto necesario en los sistemas penitenciarios:

Tal como destacara la Dra. Carmen Antony en distintos seminarios y ponencias, la cárcel es una institución que históricamente fue planeada para los hombres y por ello aún no ha sido adaptada para la población femenina, que presenta necesidades específicas. Las mujeres privadas de la libertad son aun hoy un grupo invisibilizado en América Latina a pesar de que representan, en promedio, 10% de las personas en situación de encierro.

Esta autora propone abordar las problemáticas de las mujeres en situación de encierro a partir de considerar si se encuentran detenidas, procesadas o condenadas: es decir, evaluar tres escenarios diferenciales.

Refiriéndose a América Latina, la autora destaca que entre algunas de las problemáticas que afectan a las detenidas se encuentran los abusos que a menudo reciben por parte de miembros del personal policial y el hecho de verse obligadas en algunas oportunidades a compartir recintos con hombres.

En el caso de las procesadas, a menudo la detención se prolonga significativamente debido a los extensos procesos judiciales y, como consecuencia de la falta de espacio, las procesadas muchas veces comparten espacio con las condenadas, hecho que contradice la recomendación al respecto ya que vulnera la presunción de inocencia.

Por otra parte, las tres poblaciones suelen sufrir hacinamiento carcelario.

La principal preocupación de las mujeres encarceladas se refiere a sus hijos, sea porque son pequeños y han quedado a cargo de familiares o porque son adolescentes y no cuentan con apoyo familiar.

Una particularidad de estas mujeres es la falta de apoyo familiar o comunitario: en general, reciben escasas visitas y cuentan con pocos recursos —vestimenta

apropiada, utensilios para higiene personal o suplementos alimentarios para complementar la magra alimentación carcelaria—.

Un apartado especial lo merece la salud de estas mujeres. Generalmente, no reciben la atención debida, por ejemplo en la especialidad de ginecología y en salud materno-infantil. También se destaca la falta de apoyo psicológico y el abuso de calmantes y antidepresivos.

Asimismo, también debe considerarse la adopción de formas de trabajo y de capacitación que realmente promuevan un modelo de reinserción social que no reproduzca estereotipos de género.

Por lo expuesto, la experta Carmen Antony recomienda abocarse a la visibilización de estas mujeres a partir del inicio y profundización de investigaciones sobre su problemática particular, desde un enfoque de género que aborde situaciones específicas como el abuso sexual y la discriminación en razón del sexo.

Por su parte, otras especialistas como Alcira Daroqui , Laurana Malacalza y Olga Beatriz Silva destacan la constitución de la cárcel como espacio de aumento de la exclusión social y señalan la distancia con los objetivos establecidos para la institución como la reinserción. Esto implica que las mujeres que han caído en el encierro, al carecer de redes familiares y sociales de apoyo y con escasas o nulas capacidades de integración en la economía, no encuentran allí las herramientas que posteriormente les permitirían una adecuada reinserción social al cumplir sus condenas.

Lo anterior también puede señalarse respecto de los presos varones. Sin embargo, es diferencial y significativo el reciente aumento en el número de las mujeres que cometen delitos. En ese sentido, se estima que en los últimos años y en el ámbito del Servicio Penitenciario Federal (SPF) de nuestro país, la población femenina se ha incrementado un 240%, en gran medida por delitos contra la ley de estupefacientes y en coincidencia con el fenómeno de feminización de la pobreza. En cambio, la población masculina se mantuvo relativamente constante en el mismo período.

Por la tarde, la Dra.Mary Beloff y Soledad García Muñoz (analista del Proyecto CEDAW – Argentina coinciden en la necesidad de una política de género para nuestro sistema penitenciario ya que el derecho penal tiene un impacto diferencial en hombres y mujeres. Asimismo, se enfatizan la importancia de la adhesión argentina a la mayor

parte de los instrumentos jurídicos de protección internacional en materia de Derechos Humanos, tales como el Pacto de San José de Costa Rica y la Convención de Belem do Pará.

En esta misma línea, cabe destacar de la existencia a la fecha de un Proyecto de Ley con dictamen favorable que propone que las mujeres embarazadas y las madres con niños menores de 5 años puedan beneficiarse con arresto domiciliario.

Marta Monclus Maso señala que 40% de las mujeres detenidas en el ámbito del SPF son extranjeras, por lo que sufren con mayor intensidad el aislamiento y la falta de redes familiares y sociales de apoyo. Aquellas no hispanoparlantes además se ven incomunicadas ante la ausencia de traductores en el espacio carcelario. Como ya se mencionó, el delito más habitual se vincula a los estupefacientes y a la figura de “mulas”, lo que indica un escenario de privación económica en el lugar de origen que dificulta la comunicación y el contacto familiar desde la prisión. En ese sentido, se requiere del trabajo de los consulados de cada uno de los países de origen.

En síntesis, se hace necesaria una política de Estado en materia carcelaria que contemple las necesidades específicas de las mujeres, en general, y la de las madres con niños pequeños y las extranjeras, en particular.

3-Género y Vulnerabilidad:

La vulnerabilidad demográfica está asociada a las desventajas sociales de los grupos de población pobres y excluidos, esta vulnerabilidad limita o impide la acumulación de recursos familiares o individuales (incluido el capital humano) y restringen el manejo de activos por parte de los hogares, para la satisfacción de sus necesidades y desarrollo familiar; también dificulta la posibilidad de hacer frente a cambios expuestos por factores o circunstancias externas.

La vulnerabilidad es parte esencial del círculo vicioso de la pobreza que tiene algunos encadenamientos críticos relacionados con las incapacidades de aquellos estratos más pobres y que es ocasionada por las desiguales condiciones de reproducción, supervivencia, género y hábitat, que finalmente limitan sus capacidades y el ejercicio de sus derechos para una plena inserción productiva y social.

La particular dinámica demográfica de la pobreza hace que las familias pobres tengan una mayor carga de trabajo reproductivo¹ pese a estar en las condiciones materiales más desfavorables para enfrentar los desafíos que ella implica. En suma, la situación de vulnerabilidad en que se encuentran los pobres les impide desarrollar sus capacidades y aprovechar las oportunidades que pudieran existir, así como los expone a riesgos y dificultades que erosionan sus posibilidades de salir de la pobreza.

Uno de los mecanismos que tiende a perpetuar la pobreza tiene una estrecha relación con las desigualdades de género. Por razones culturales e institucionales, muchas veces reforzadas por políticas públicas carentes de un enfoque de género, la carga de trabajo reproductivo no se distribuye equitativamente dentro de las familias ya que recae principalmente en las mujeres. Este aspecto es uno de los factores que refuerzan el papel subordinado de la mujer y, por ende, la desigualdad de género. Además el trabajo reproductivo funciona como variable de restricción a la hora de querer incorporarse al mercado laboral y es por ello que muchas mujeres suelen tomar trabajos no registrados, mal pagos y con horarios flexibles de modo de compatibilizar mejor el trabajo productivo (realizado fuera del hogar) y el reproductivo (realizado dentro del hogar)

No resulta extraño entonces que algunas mujeres con dificultades notorias para conseguir un empleo digno se vean tentadas por redes delictivas ante la posibilidad de ganar algún dinero.

4- Situación Socioeconómica:

1. Según distintas estadísticas e investigaciones las mujeres enfrentan no sólo segregación vertical en el mercado de trabajo —por niveles de jerarquía— sino también segregación horizontal —por sectores productivos—. La estructura ocupacional presenta un marcado sesgo de género, concentrándose las mujeres en ramas de actividad como servicio doméstico (97,6%), educación (76,6%), servicios sociales y de salud (72,7%). La significativa presencia de las mujeres en estos sectores puede explicarse por la mayor flexibilidad horaria de los mismos, lo cual permite una mejor articulación entre las esferas pública y privada. La contraparte se da en las actividades empresariales donde las mujeres representan apenas el 34%.

¹ Como se destacó en el trabajo de 2007, el trabajo reproductivo está comprendido por las tareas domésticas, de crianza y de cuidado de menores y ancianos; que se realizan dentro del hogar y que habitualmente son responsabilidad de una mujer.

Asimismo, debe destacarse que del total de las mujeres que trabajan fuera del hogar, el 28% son jefas de hogar pero en el caso de las que trabajan en el servicio doméstico, este porcentaje asciende al 34%.

En el sector de la industria, que en los últimos años atravesó un proceso de modernización y reestructuración con cambios tecnológicos, se ha venido incrementando la participación de mujeres en forma sostenida, sobre todo en el rubro confecciones (con una tasa de feminidad del 59,9 %), productos textiles (27,9 %) y edición (26,7%), aun más interesante resulta la participación en aquellas actividades con relativamente más intensiva en conocimiento como maquinarias de oficina (29,1%), Radio y TV (26,1%) e instrumentos médicos (23,2%)², siendo la brecha salarial de un 22% contra un 26% de sector servicios.

Por otra parte, si bien el acceso a la educación presenta en Argentina una situación de equidad consolidada —como Objetivo de Desarrollo del Milenio plenamente cumplido—, tal equidad no se ha traducido aún en el mercado laboral, donde subsiste una brecha salarial del 19 al 27%.

El escenario descrito vale entonces para destacar la complejidad del mercado laboral de nuestro país tema que debe tenerse presente al elaborar políticas de reinserción laboral.

5- Problemática de género de las mujeres en situación de prisión:

5.1. Servicio Penitenciario Federal

Por imperio de su Ley Orgánica, el Servicio Penitenciario Federal es una fuerza de seguridad de la Nación cuya misión consiste en “la custodia y guarda de los procesados, y a la ejecución de las sanciones penales privativas de libertad, de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias en vigor”.

Su estructura se constituye principalmente por una Dirección Nacional y una Subdirección Nacional, cargos que son la cabeza máxima de la Institución, ejercidos cada uno por un Inspector General egresado de la Escuela Penitenciaria de la Nación “Dr. Juan José O'Connor”, y tres Direcciones Generales.

² El Trabajo femenino Post Convertibilidad en Argentina – Evolución 2003-2007- Marta Novick- Sofía Rojo, Victoria Castillo – Investigación Ministerio de Trabajo de la Nación –presentación 2008 -

Depende del Poder Ejecutivo Nacional por intermedio del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos.

La Dirección Nacional es el organismo técnico responsable de la conducción del Servicio Penitenciario Federal, que tiene a su cargo los institutos y servicios destinados a la custodia y guarda de los procesados y a la readaptación social de los condenados a sanciones penales privativas y restrictivas de libertad en el territorio de la Capital Federal y de las provincias, dentro de la Jurisdicción del Gobierno de la Nación, y el traslado de los internos de conformidad a las disposiciones legales y reglamentarias.

Entre las funciones del Director Nacional se destacan:

- Velar por la seguridad y custodia de las personas sometidas a proceso procurando que el régimen carcelario contribuya a preservar o mejorar sus condiciones morales, su educación y su salud física y mental;
- Promover la readaptación social de los condenados a sanciones privativas de libertad;
- Participar en la asistencia postpenitenciaria;
- Producir dictámenes criminológicos para las autoridades judiciales y administrativas sobre la personalidad de los internos, en los casos que legal o reglamentariamente corresponda;
- Asesorar al Poder Ejecutivo Nacional en todo asunto que se relacione con la política penitenciaria;
- Cooperar con otros organismos en la elaboración de una política de prevención de la criminalidad;
- Contribuir al estudio de las reformas de la legislación vinculada a la defensa social;
- Asesorar en materia de su competencia a otros organismos de jurisdicción Nacional o provincial.

Debe destacarse que en 2007 fue presentado un proyecto de ley que cuenta actualmente con media sanción de la cámara de diputados para modificar el artículo

10 del Código Penal y así permitir el cumplimiento de arresto domiciliario para mujeres embarazadas y madres de niños menores de cinco años o con personas discapacitadas a su cargo.

La principal misión del Servicio Penitenciario Federal es ejercida por los establecimientos carcelarios distribuidos en todo el territorio, entre los que se incluyen:

- Complejos Penitenciarios Federales: 3
- Unidades Penitenciarias: 22
- Alcaldías: 10

La división de asistencia social tiene asignada funciones enmarcadas en la Ley 24.660, Ley Orgánica, Reglamentos y Normativas complementarias, que en su integridad constituyen los parámetros y ejes institucionales que coadyuvan a la labor profesional del Escalafón Profesional - Subescalafón Servicio Social.

La misma tiene como objeto planificar, organizar, normatizar, coordinar, y supervisar la ejecución de las políticas inherentes al tratamiento del individuo privado de libertad.

El objetivo del trabajo social a través de ésta instancia y servicios que la representa en el marco institucional es esencialmente educativo, tendiendo al desarrollo de las potencialidades del individuo. También propende a lo normativo para la adecuada y eficiente reinserción. Tiende a resolver situaciones conflictivas, disfuncionales o problemáticas de los internos y del personal que las presenta, como así también de su núcleo de pertenencia. Es orientadora para la mejor utilización de los recursos individuales como familiares y de los provenientes del contexto, a fin de optimizar la eficaz resolución de las situaciones problemas y de crisis. Es de carácter preventivo procurando que la acción del tratamiento profesional se proyecte ante lo latente en la continuidad del tratamiento delineado.

Cuadro Reclusos en el ámbito del SPF por Unidad de alojamiento, Sexo, Edad y
Condición Judicial (junio 2006)

Fuente: Servicio Penitenciario Federal

	UNIDAD	MAYORES					JOVENES ADULTOS				TOTALES
		PROC.	COND.	ART.34 CP ³	ART.77 C.P.P.N. ⁴	Total	PROC.	COND.	DISP. ⁵	Total	
HOMBRES	C.P.F. I	937	381	0	0	1318	233	33	0	266	1584
	C.P.F. II	1311	191	0	0	1502	0	0	0	0	1502
	2	1697	377	0	0	2074	0	0	0	0	2074
	4	54	222	0	0	276	0	0	0	0	276
	5	12	307	0	0	319	0	0	0	0	319
	6	19	448	0	0	467	0	0	0	0	467
	7	37	425	0	0	462	0	0	0	0	462
	9	1	241	0	0	242	0	0	0	0	242
	10	26	86	0	0	112	0	0	0	0	112
	11	2	150	0	0	152	0	0	0	0	152
	12	0	184	0	0	184	0	0	0	0	184
	14	9	69	0	0	78	0	0	0	0	78
	15	13	83	0	0	96	0	0	0	0	96
	17	85	103	0	0	188	0	0	0	0	188
	18	0	8	0	0	8	0	0	0	0	8
	19	0	342	0	0	342	0	0	0	0	342
	20	42	13	37	2	94	7	0	0	7	101
	21	16	8	0	0	24	0	0	0	0	24
	24	2	2	0	0	4	106	26	0	132	136
	25	0	19	0	0	19	0	0	0	0	19
	26	3	13	0	0	16	5	8	0	13	29
	26 C. F.	2	9	0	0	11	12	6	0	18	29
	27	4	1	5	0	10	0	0	0	0	10
	30	0	4	0	0	4	4	10	0	14	18
	Cárcel Jujuy	62	1	0	0	63	2	0	0	2	65
	Cárcel Salta	15	0	0	0	15	0	0	0	0	15
	Total Hombres	4349	3687	42	2	8080	369	83	0	452	8610
MUJERES	3	530	175	0	0	705	30	3	1	34	739
	13	1	80	0	0	81	0	0	0	0	81
	31	128	91	0	0	219	6	1	0	7	226

³ Artículo 34: declaración de inimputabilidad.

⁴ Artículo 77: Personas procesadas con solicitud de inimputabilidad en trámite judicial.

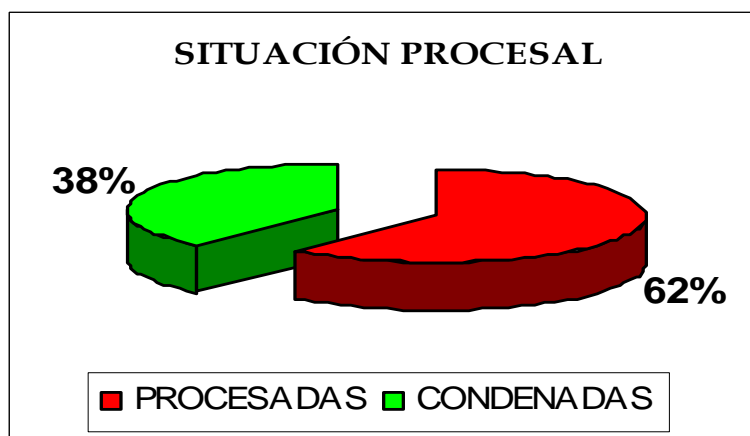
⁵ Está dispuesto por la Justicia de Menores, sin aclaración de situación procesal.

Cárcel Jujuy	30	3	0	0	33	1	0	0	1	34
Cárcel Salta	15	0	0	0	15	0	0	0	0	15
Toral Mujeres	704	349	0	0	1053	37	4	1	42	1143
TOTAL GENERAL	5053	4036	42	2	9133	406	87	1	494	9637

Del cuadro anterior se desprende que el total de mujeres en situación de prisión en Argentina es a la fecha de 1143, dentro del sistema federal.

La principal misión del Servicio Penitenciario Federal es ejercida por los establecimientos carcelarios distribuidos en todo el territorio, entre los que se incluyen 3 Complejos Penitenciarios Federales, 22 Unidades Penitenciarias y 10 Alcaldías.

Según datos de la Dirección de Judicial del SPF, en septiembre de 2008, el número de mujeres detenidas ascendía a 1010 mujeres: 387 condenadas y 621 procesadas.



Fuente: Dirección de Judicial – SPF

De las 1010 internas, 15 están embarazadas y otras 80 son madres dentro del sistema penitenciario y conviven con sus hijos, 87 niños menores de 4 años.



Dentro de las políticas públicas adoptadas respecto de esta población y en cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos en la materia, se cuentan:

- En salud: campañas vacunatorias y chequeos pre y post parto, refuerzo alimentario lácteo para niños y niñas, controles pediátricos y guardias activas y refuerzo polivitamínico. Asimismo, a partir de la firma de un convenio entre el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Salud en julio pasado, las políticas sanitarias de este último ministerio se implementan en el ámbito del SPF. Este convenio incluye además acuerdos complementarios en materia de VIH-SIDA y enfermedades de transmisión sexual —provisión de reactivos y medicación y prevención de la transmisión vertical⁶—, salud sexual y procreación responsable —provisión de métodos anticonceptivos y asesoramiento—, programa materno infantil —controles a embarazadas y niños, provisión de leche y vacunación—.

Por otra parte, el Programa de deshabituación a sustancias psicoactivas, que funciona en el Instituto Correccional de Mujeres (U3), provee tratamiento para problemáticas de drogodependencia.

- En educación: próximamente, se proyecta la firma de un convenio con la Universidad de las Madres de Plaza de Mayo para el dictado de la carrera de Derecho. Actualmente, 35 madres y embarazadas se encuentran cursando estudios de nivel primario o secundario mientras que 62 asisten a alguno de los talleres que se dictan: de bolsas, carpetas, tejido, panadería, costura, huerta, jardinería y lavadero.

Por su parte, los últimos datos indican que los niños asisten a un jardín de infantes: 61 de ellos a uno ubicado en el ámbito penitenciario —equipado con material didáctico acorde a cada grupo etario— y 13 a un jardín extramuro. Esta última alternativa está disponible desde 2007 para los niños mayores de 2 años alojados en la Unidad 31 de Ezeiza, a partir de la firma de un convenio con la Dirección General de Educación de la Provincia de Buenos Aires.

- En cultura: el Programa “Chocolate Cultura” de la Secretaría de Cultura de la Nación produce encuentros de actividades culturales, artísticas y recreativas para niños y madres. Otras actividades culturales incluyen el Programa Café Cultura, Talleres de comprensión de lectura, Teatro del Oprimido, Bibliotecas Populares, Música en las Cárceles, Escuela de Percusión y Danza “La Chilinga”, cine – debate y el Programa “Juana Azurduy” —que se expone ampliamente más adelante—, entre

⁶ Cabe destacar que del total de la población de mujeres embarazadas o madres y sus niños, sólo una embarazada vive con el virus del VIH.

otros (Ver Anexo III: Síntesis de Programas y Actividades para Mujeres en Prisión – Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos de la Nación).

- En seguridad social: desde noviembre de 2007, las detenidas con condena firme pueden ser consideradas beneficiarias del Plan Familias por la Inclusión Social que prevé el otorgamiento de un subsidio y prestaciones sociales para promover la integración de las familias en situación de vulnerabilidad social. De las 159 mujeres que accedieron al Plan en el ámbito del SPF, 20 son madres o embarazadas.

Otros programas destinados a la población carcelaria femenina, incluyen el Programa de asistencia integral para mujeres de 50 años y el Programa Jóvenes adultas.

Actualmente, en el SPF se alojan un total de 486 detenidas extranjeras (Fuente: SPF). Entre ellas, las sudamericanas son las más numerosas y provienen, en su mayoría, de los siguientes países: Bolivia (136), Perú (94), Paraguay (48), Brasil (22) y Uruguay (22). También se registra la presencia de no hispanoparlantes dentro de la población carcelaria extranjera, razón por la cual se están desarrollando acciones destinadas a la mejora de la comunicación y el acceso a la información para estas detenidas.

Cabe destacar que en 2007 fue presentado un proyecto de ley para modificar el artículo 10 del Código Penal a fin de permitir el cumplimiento de arresto domiciliario para mujeres embarazadas y madres de niños menores de cinco años o con personas discapacitadas a su cargo. Este proyecto cuenta en la actualidad con media sanción de la Cámara de Diputados.

6. La Procuración Penitenciaria de la Nación:

El 17 de diciembre de 2003 el Congreso de la Nación sancionó la Ley 25.875 de la Procuración Penitenciaria, por medio de la cual sitúa a este Organismo en el ámbito del Poder Legislativo. Ello otorgó a la Procuración Penitenciaria una nueva jerarquía institucional, con total autonomía e independencia funcional respecto del Poder Ejecutivo.

Una breve reseña del antecedente histórico de la Procuración Penitenciaria señala la importancia del paso institucional dado por el Parlamento Argentino en orden a la protección de los Derechos Humanos de las personas en la privación de la libertad.

La Procuración Penitenciaria fue creada inicialmente por el Poder Ejecutivo a través del Decreto N° 1598 del 29 de julio de 1993, con el objetivo de proteger con rapidez, eficacia y por métodos no tradicionales, los derechos humanos de las personas que se

encuentran privadas de la libertad comprendidas dentro del régimen penitenciario federal. Técnicamente, la institución había sido diseñada como un “Ombudsman sectorial” en la esfera del Poder Ejecutivo, cuya finalidad era el control de la administración en lo que respecta al rol de custodia de las personas sometidas al encierro carcelario.

El tímido comienzo de este órgano de contralor –instalado en el mismo ámbito de la Administración, responsable paradójicamente también del gobierno de las cárceles- no impidió una profunda y laboriosa trayectoria en la defensa de los derechos humanos de las personas privadas de la libertad ambulatoria.

Tras diez años de funcionamiento, a través de la ley 25.875 (B.O. 22/01/04) la Procuración Penitenciaria fue insertada en el ámbito del Poder Legislativo, lo cuál constituía una cuestión pendiente desde su creación, dado que la función de *ombudsman* de la Procuración Penitenciaria exige la completa independencia respecto del poder ejecutivo, al constituir un órgano de control de este último. Con el nuevo encuadre jurídico de la Procuración Penitenciaria el proyecto de esta gestión sigue siendo constituir un órgano de control estricto de la actividad de la administración penitenciaria, a fin de garantizar que la ejecución de la pena se desarrolle en el pleno respeto de los derechos fundamentales de los internos.

7. Algunos comentarios sobre la problemática provincial:

Gracias al aporte del área de la mujer de Córdoba tenemos la posibilidad de suministrar este caso provincial como ejemplo para reflejar que las características de la población femenina reclusa en cárceles federales es similar a lo que ocurre en el ámbito provincial.

El Servicio Penitenciario de Córdoba es una institución dependiente del Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Justicia de la Provincia de Córdoba, que tiene a su cargo en la actualidad, 5386 internos alojados en dos (02) Complejos Carcelarios y ocho (08) Establecimientos Penitenciarios distribuidos en todo el territorio provincial.

Del total de internos, 5 % corresponden a la población femenina, que se aloja en tres (03) Establecimientos Penitenciarios: el N° 5 de la ciudad de Villa María, el N° 6 de la ciudad de Río Cuarto y el N° 3, con asiento en Córdoba Capital, que aloja 230 internas (85 % de la población femenina total).

Este Establecimiento fue construido en terrenos colindantes al Complejo Carcelario N°1, destinado al alojamiento de varones procesados y fue inaugurado el 27 de septiembre del año 2004, como parte de la política penitenciaria puesta en marcha por

el Poder Ejecutivo Provincial con el fin de renovar y actualizar los espacios de alojamiento y tratamiento de los internos de la Provincia de Córdoba.

Establecimiento Penitenciario n3 para Mujeres:

Se trata de un Establecimiento del tipo mixto, que aloja 166 internas procesadas y 61 condenadas, distribuidas en cinco (05) Núcleos de dos (02) sectores cada uno, contruidos sobre la base del Sistema Podular con Observación Remota, que brinda un alojamiento potencial para 317 internas, ocupando en la actualidad el 72 % de su capacidad total.

Se encuentra distribuido en dos alas, una de ellas destinada al alojamiento de internas procesadas y la otra, a condenadas. El ala correspondiente a las internas procesadas cuenta con dos (02) núcleos, destinados al alojamiento de internas reincidentes y primarias; y el ala destinada a internas condenadas, presenta una subdivisión y agrupabilidad más específica: un núcleo destinado a internas condenadas incorporadas al Período de Observación y Tratamiento; otro núcleo con un sector destinado a internas cuyas causas penales se encuentran relacionadas a menores de edad y otro a internas incorporadas a la última fase del Período de Tratamiento y al Período de Prueba; y un último núcleo, en el cual uno de los sectores aloja a las internas madres acompañadas de sus hijos menores y el otro, destinado a Regímenes Diferenciados. En este último caso, atendiendo a las características personales e históricas de las internas y la conflictiva que se genera entre ellas, el Servicio Penitenciario se vio en la necesidad de habilitar espacios diferenciados para alojar a dichas internas, con quienes se trabaja en programas de tratamiento particulares, que giran en torno a actividades educativas y de contención de áreas técnicas, buscando minimizar los tiempos de permanencia y propiciar la reinserción en sectores de régimen común.

El 7 % de la población se encuentra en la franja comprendida entre los 18 a 21 años, el 36 % entre los 21 y 31; el 25% entre 31 y 41; el 19 % entre los 41 y 51; el 9% entre los 51 y 61 y el 3 % hasta los 71 años. 97 % son argentinas y 3 % extranjeras, estas últimas por Infracción a la Ley Nacional de Estupefacientes.

Como podemos observar, se trata de una población de mujeres jóvenes, que desde temprana edad han conformado parejas vinculares con descendencia y que antes de la detención estaban a cargo económica y afectivamente de sus hijos, realizando tareas descalificadas y/o delictivas que las posicionan con toda claridad, en franjas de Exclusión Social.

Del total de internas, 48.5 % son primarias; 37.3 % son reiterantes; 13.6% reincidentes y 0.6 % multireincidentes; 31.7 % se encuentran condenadas por delitos contra la

propiedad, 30.5 % corresponden a delitos contra las personas; 11 % a delitos contra la integridad sexual; 3.7 % a delitos contra la libertad; 2.4 % a delitos contra la Administración Pública y 20.7 % a delitos relacionados a estupefacientes. Las condenas se distribuyen de la siguiente manera: 3.2 % recibió una condena de hasta 3 años; 38 % una condena de hasta 5 años; 33.3 % recibió una condena de hasta 10 años; 3.2% una condena de hasta quince años; 6.4 % una condena de hasta 20 años; 1.6% una condena de hasta 25 años y 14.3 % recibió condena perpetua.

Sobre el total de internas incorporadas al tratamiento penitenciario previsto por la Ley Nacional 24.660 vamos a profundizar, intentando plasmar brevemente los diversos aspectos que componen la vida de estas mujeres privadas de libertad, máxime si consideramos que la prisionalización levanta una franca barrera entre el sujeto y el afuera, que como dijéramos más arriba, en el caso de las mujeres, ellas fueron hasta el momento de la detención Jefas de Hogar, quedando sus hijos en una sincera situación de desprotección. En general, se trata de mujeres con escasa instrucción escolar y ausencia de capacitación laboral, por lo que el tratamiento penitenciario tiende a cubrir esas carencias, implementándose diferentes estrategias, a saber:

Capacitación Laboral:

El Trabajo, de carácter obligatorio conforme el art. 5 de la Ley de Ejecución de la Pena Privativa de la Libertad, es fundamentalmente un generador de condiciones para el favorecimiento de los procesos de reinserción social, brindando elementos propicios para la construcción de un proyecto de vida diferente al delito. En muchas mujeres implica además, el descubrimiento de capacidades y potencialidades ocultas, que les permite erigirse como sujeto de acción y protagonista de su propia vida. Del total de condenadas, 87 % se encuentra incluída laboralmente: 43 % prestan Tareas Generales y 57 % se encuentran incorporadas a actividades de Servicio y Producción. La disponibilidad de cupos laborales, ha posibilitado la inserción en el trabajo de internas procesadas, constituyendo éstas el 46 % del total.

Educación formal, informal y talleres:

La Educación, que se constituye en otro vehículo de descubrimiento personal de capacidades, se erige además como un espacio de integración y conocimiento, que brinda herramientas para un desarrollo pleno de la vida en libertad. A fin de optimizar el proceso de enseñanza, posibilitar hábitos de trabajo y ante la necesidad de una formación integral que les permita una salida laboral inmediata, dado lo complejo de la realidad en la que estamos inmersos, donde las demandas se vinculan a la formación de un sujeto que sea competente en el dominio de diferentes capacidades, es que

realizamos diversas actividades con el aporte de Instituciones públicas y privadas comprometidas con el reintegro de personas privadas de libertad y se desarrollan múltiples acciones tendientes a generar no sólo compromiso con la actividad, sino espíritu solidario con sus pares.

a.- Internas incorporadas a la Educación Formal. Del total de internas incorporadas en la Educación Formal (obligatoria conforme la Ley Nacional de Educación), 40.9% corresponden al 1er. Ciclo del Nivel Primario, 36.4 % al Segundo Ciclo y el 22.7 % al Tercero. En relación al Nivel Medio, 58.3 % corresponden al Ciclo Básico Unificado; 16.7 % al Primer Año del Ciclo de Especialización y 25 % al Segundo Año del mismo Ciclo.

Nivel Primario (1er., 2do. y 3er. Ciclo), tiene como objetivo brindar un ambiente escolar democrático que posibilite evidenciar el respeto por los Derechos Humanos, el pluralismo, la cooperación y la solidaridad y habilitar estructuras que permitan comprender relaciones, transferir aprendizajes y resolver situaciones problemáticas.

Nivel Medio (Ciclo Básico Unificado – 1er. Año Ciclo Especialización – 2do. Año Ciclo Especialización), tiene como objetivo contribuir a la reubicación de la alumna en el sistema educativo con el fin de completar la Educación General Básica y lograr hábitos de estudio e investigación y generar una actitud crítica ante los hechos cotidianos.

Nivel Universitario (Universidad Blas Pascal) – Carrera de Derecho – Modalidad a Distancia, tiene como objetivo apropiarse de nuevos conocimientos fundados en expectativas superiores.

b.- Internas incorporadas en Talleres de Capacitación en Oficio.

b.1.- Corte y Confección y Accesorios: comprende la realización de vestimentas, arreglos y confección de accesorios bordados a mano y a máquina. Bordados en canutillos, lentejuelas, pedrería, etc., gestando su propio empleo y cubriendo expectativas laborales.

b.2.- Curso de Peluquería: de 7 meses de duración, tiene como objetivo promover, incentivar y desarrollar una actividad teórico-práctica para mujeres en el oficio de peluquería.

b.3.- Curso de Repostería: de 4 meses de duración, su objetivo es capacitar a las alumnas en técnicas de repostería y pastelería.

b.4.- Curso de Telar: de 4 meses de duración, su objetivo es capacitar a las internas a fin de formarlas en el mundo del trabajo, con análisis y experimentación en procesos de producción.

b.5.- Curso de Computación: de 4 meses de duración, brinda conocimientos básicos de Procesador de Textos (Word) y Planillas de Cálculos Simples.

b.6.- Curso de Costura Industrial: se trata de un curso de capacitación laboral, que depende del Ministerio de Trabajo, cuyo fin es capacitar en la elaboración de moldería y confección de prendas a nivel industrial.

b.7.- Taller de Cotillón: propone la oportunidad de adquirir una nueva alternativa hacia la capacitación laboral mediante la elaboración de tarjetas, souvenirs, guirnaldas, etc.

c.- Talleres Opcionales y Recreativos

c.1.- Taller de Manualidades: confección de muñecos country. Tiene como objetivo orientar a las alumnas internas a fin de que puedan utilizar procedimientos y medios de trabajo para la elaboración de muñecos, aprendiendo técnicas de diseño y confección.

c.2.- Educación Física (fútbol – gimnasia): permite generar oportunidades de formación y estimulación en las actividades deportivas, promoviendo la participación de las internas en actividades deportivas para favorecer la socialización, cooperación y aceptación de valores.

c.3.- Biblioteca: funciona de lunes a viernes, con el fin de desarrollar hábitos de lectura. Las internas de los diferentes núcleos, en los días asignados, pueden retirar material de lectura de su interés.

c.4.- Taller de Plástica: el arte desarrolla la sensibilidad y la imaginación. La Plástica alienta, anima a las personas a expresarse, comunicarse y desarrolla la creatividad.

c.5.- Taller de Música: permite a las alumnas el acercamiento a la música americana a través del canto y el acompañamiento musical.

c.6.- Taller de Promoción de Derechos: desde el año 2006 se desarrolla este taller, que tiene como objetivo generar un espacio de promoción jurídica y establecer vínculos de interacción con el medio libre que permita paliar la situación de vulnerabilidad de las mujeres privadas de libertad.

c.7.- Periodismo – Derecho y Prevención de VIH/Sida en la Argentina: se viene implementando desde el año 2006 en forma conjunta por el Taller de Periodismo de la Escuela de Ciencias de la Información de la Universidad Nacional de Córdoba, la Asociación Casa del Liberado y el Programa VIH/Sida y E.T.S. de Córdoba, organismo dependiente del Ministerio de Salud de la Provincia. Se desarrolla mediante la organización de charlas y el asesoramiento técnico de profesionales. Se desarrollan talleres de promoción y capacitación en Derechos

Humanos vinculados a la salud y a las estrategias de prevención y tratamiento de VIH/Sida.

c.8.- Taller de Pensamiento y Producción Teatral: incorporado al P.U.C. (Programa Universitario en Cárceles) e implementado desde mediados de 2001. Su objetivo es que ante un conflicto teatral propuesto, descubrir diferentes estrategias o alternativas de acción. Resignificar y recuperar momentos de la vida personal como parte valiosa de la investigación y el proceso que lleva a la puesta.

c.9.- Cine en la Cárcels: consiste en la proyección de películas, promoviendo el debate posterior, que abarca contenidos estéticos, técnicos y temática. Las proyecciones tienen lugar una vez por semana y está dirigida a diferentes grupos de internas que desean asistir.

c.10.- Taller de Relajación y Técnicas Corporales: propone alcanzar los contenidos mínimos de la técnica de relajación y valorar la importancia que tiene ésta en el ser humano, para el logro de una mayor apertura corporal y mental para una mejor calidad de vida.

d.- *Mes de la Mujer*. Se desarrollan actividades a fin de conmemorar el 8 de marzo el Día de la Mujer. Durante el mes de marzo tienen lugar distintos tipos de eventos y actividades a fin de vivenciar, compartir, reflexionar acerca de la situación actual de la mujer y sus derechos. Se realizan charlas, espectáculos de música, danza, con la colaboración de profesionales y artistas de la comunidad.

e.- *Otras actividades*. Se promueven en el año distintas actividades artísticas: shows de música y danza, charlas destinadas a las alumnas internas, contando con la colaboración desinteresada de artistas y diferentes profesionales.

El grupo de internas que participaban del Taller "Teatro en Acción", realizaron diversas presentaciones en una gira intermódulos del Complejo Carcelario N°1 (para varones procesados), experiencia realizada con óptimos resultados, donde las internas trabajaron con entusiasmo y profesionalismo.

Cáritas Arquidiocesana organiza charlas complementarias de los Cursos de Capacitación Laboral, que se desarrollan durante el año. En el mes de agosto tuvo lugar la primera de ellas sobre "Ciudadanía" y también, con el auspicio de Cáritas, tuvo lugar el primer Taller de Capacitación dirigido al personal penitenciario sobre "Mediación de Conflictos", el cual se dicta actualmente a las internas procesadas.

Los niños que conviven con sus madres:

Un fenómeno particular de la cárcel de mujeres, es que según el art. 195 de la Ley Nacional de Ejecución de la Pena Privativa de la Libertad, los niños pueden permanecer con sus madres, razón por la cual, en el Establecimiento Penitenciario

Nº3, existe un Taller de Estimulación Temprana y Psicomotricidad a cargo de una profesional psicomotricista, que realiza actividades desde el año 2004.

La Estimulación Temprana está dirigida a bebés desde los primeros días de vida. Se les ofrece un lugar de juego donde se propicia el fortalecimiento del vínculo entre ambos (mamá – bebé). Se trabaja desde lo emocional, con lo motor, lo intelectual, el lenguaje, lo social, lo lúdico, etc. Este espacio permite la evaluación y valoración de la evolución del bebé, mediante la observación de reflejos y/o conductas.

A Psicomotricidad, concurren los niños (sin su mamá), que han logrado la marcha independiente. Se trata de trabajar la sociabilización, ya que pueden comenzar a contactarse con otros niños. Se comienza el proceso de separación e individualización. Se propicia la actividad lúdica, la exploración del espacio a fin de que al niño se le dé la posibilidad de explorar, investigar, conocer y aprender.

También se ha puesto en marcha un Jardín Maternal – Nivel Inicial, a cargo de una Profesora de Educación Inicial, este espacio está dirigido a los niños que han logrado la marcha independiente. Tiene como objetivo promover la adquisición de hábitos personales y sociales, ofrecer vivencias placenteras que permitan conocer, jugar y experimentar con su propio cuerpo; trabajar, jugar, recrearse en un clima de orden y compañerismo. Asegurar la enseñanza de conocimientos significativos que amplíen sus saberes y aumenten el placer por conocer. Promover la alfabetización inicial reconociendo la importancia del lenguaje para el acceso a los conocimientos, para recrear las prácticas culturales al mismo tiempo que posibilitar el ingreso a otros mundos posibles.

Salud:

La Asistencia Médica, que no sólo cumple con las directrices del Capítulo IX de la Ley 24.660, sino que también se constituye como un transmisor de información y capacitación para la prevención y el cuidado de la salud de la Mujer en Prisión.

Desde el área de Servicio Médico del Establecimiento se propició la “Jornada de Derecho Sexual y Reproductivo”, que tenía como objetivo concientizar a la población penal sobre la importancia de los controles médicos periódicos; brindar conocimientos en relación a las patologías que afectan la sexualidad y genitalidad y la importancia de la prevención como forma de mantener la salud, como así también brindar conocimientos de Salud Reproductiva y Maternidad Responsable. La disertación estuvo a cargo del Departamento Maternidad e Infancia del Ministerio de Salud.

También se llevó a cabo el Proyecto “Detección Precoz del Cáncer de Mama”, teniendo en cuenta la prevalencia del Cáncer de Mama en población femenina, como segundo cáncer en frecuencia en nuestro país y la importancia del diagnóstico

temprano y precoz de la enfermedad en sus estadios iniciales, aun cuando la misma no se haya manifestado a través de signos y síntomas, se destinó a la población penitenciaria y agentes de edad igual o superior a 40 años. Su objetivo era concientizar a la población del Establecimiento Penitenciario sobre la importancia de los controles periódicos como forma de mantener la salud, realizándose evaluación de mamografías y entrega de las mismas en forma individualizada y personalizada. Se procedió a la instalación de un Mamógrafo Móvil a cargo de personal dependiente del Ministerio de Salud. Se realizó examen físico mamario y examen mamográfico a 114 mujeres (78 internas y 36 agentes penitenciarias), detectándose un caso de Carcinoma de Mama (actualmente en tratamiento con quimioterapia); un caso de fibrosis quística benigno y un caso de quistosis mamaria en tratamiento.

El Servicio Criminológico es el órgano técnico previsto en el art. 185 de la Ley 24.660, y tiene como función realizar estudios médico, psicológico y social de la condenada, formulando el diagnóstico que le permitirá individualizar el tratamiento criminológico de la interna, con las indicaciones particulares que permitan, entre otros objetivos, morigerar los efectos de la prisionalización. Debe además, realizar las tareas del Período de Observación, verificar y actualizar el programa del tratamiento indicado; emitir opinión fundada y proponer modificaciones al régimen de tratamiento y en la propuesta de Período de Prueba, Salidas Transitorias, Régimen de Semilibertad, Libertad Condicional, Libertad Asistida, Prisión Domiciliaria y Traslados.

Desde el abordaje institucional e interdisciplinario, se intenta acompañar a la interna para que logre conocerse mejor, reconozca sus verdaderas necesidades, recupere su autoestima y la estima del medio familiar, resignificando los logros obtenidos en el transcurso del tratamiento penitenciario, que asuma con mayor compromiso y responsabilidad los actos de su vida, intentando recuperar la subjetividad en una institución que tiende a la masificación. Todo esto, para que cuando recupere su libertad, pueda ser un sujeto verdaderamente libre, respetuoso de sí mismo, de los demás y de la ley.

Todas las actividades de las que se ha hecho mención, se desarrollan en pos de un único y fundamental objetivo: hacer realidad el Tratamiento Penitenciario, como mandato primigenio emanado de la Ley. En la Provincia de Córdoba, el Período de Tratamiento se encuentra fraccionado en cuatro (04) fases o etapas, el 42 % de las internas condenadas se halla incorporada a la última fase del Período de Tratamiento o en Período de Prueba. De estas últimas, el 30 % se encuentran en Régimen Transicional y una (01) en Régimen de Semilibertad.

A pesar del camino recorrido y de todo lo que ha podido concretarse, hay aspectos sobre los que se debe profundizar, como lo es hacer realidad un Programa para Drogadependientes, máxime si consideramos el alto porcentaje de alojadas por delitos relacionados al tráfico de estupefacientes y que presentan problemáticas de adicción.

8. CONCLUSIONES

Durante las últimas décadas varios fenómenos han transformado la realidad social de nuestro país. Como consecuencia de las políticas de ajuste estructural y de una histórica construcción diferenciada de roles para varones y mujeres; las mujeres se han visto agobiadas por una mayor carga laboral – en el mundo doméstico y en el mercado laboral-y por la necesidad de crear nuevas y más fuertes redes de apoyo y contención social para hacer frente a la disminución de programas sociales.

A pesar del trabajo arduo que el Estado Nacional viene desarrollando en los últimos años, el grave deterioro social fruto de la implementación de políticas en sintonía con el Consenso de Washington aún nos depara un largo camino a recorrer en la búsqueda de una mayor equidad social.

Entre los grupos vulnerables se destaca el de las mujeres, que viven afectadas por importantes inequidades de género resultado de una construcción social orientada alrededor de un modelo familiarista⁷ de políticas sociales y de empleo.

A la luz de estas nuevas circunstancias, las ciencias sociales han acuñado durante las últimas décadas términos como los de feminización de la pobreza, feminización de las migraciones y feminización del HIV/SIDA; éstos no sólo permiten describir nuevos fenómenos sino que dan cuenta de la necesidad de caracterizar nuevas complejidades y dinámicas sociales. Por supuesto, esto constituye un desafío para el diseño de políticas públicas y conlleva la responsabilidad del Estado de desarrollar suficientes capacidades para asegurar a todos sus ciudadanos el pleno goce de sus derechos.

Un caso particular de análisis refiere a las mujeres privadas de la libertad y a las circunstancias particulares que rodean los delitos cometidos y las condiciones de reclusión, así como las necesidades de readaptación social.

⁷ Se recuerda que en el trabajo de OPP realizado en 2007 nos referimos a la clasificación de Gosta Esping Andersen.

De lo expuesto en el presente caso de estudio, surge claramente que estas mujeres requieren un tratamiento particular que sea capaz de atender necesidades especiales como la maternidad o el embarazo. Por otra parte debe tenerse en consideración la circunstancia particular de aquellas que viven en prisión con sus hijos menores y que si bien -de acuerdo a lo observado en la visita de campo en Anexo II y a los testimonios relevados- el Estado intenta delinear una reglamentación apropiada para estos casos particulares. La crianza de niños en un centro de detención estaría contrapuesta con la posibilidad de asegurar a estos menores un desarrollo en un ambiente apropiado a sus necesidades. De allí la importancia del proyecto de ley en el cual el Poder Legislativo se encuentra trabajando y que busca alternativas para la reclusión de mujeres con niños pequeños.

Otro gran desafío para las políticas públicas consiste en arbitrar medios que puedan resolver las causas que impulsan a estas mujeres -en situación de vulnerabilidad- a cometer delitos y a evitar el círculo vicioso de la pobreza.

Como destaca Carmen Antony, una cárcel es como un país pero en versión diminuta. En la misma se reflejan las diferencias sociales, económicas y de género. Es así como la mujer es vista dentro y fuera de la cárcel como perteneciente al mundo del hogar y a las tareas relacionadas con el mismo.

Lograr romper el circuito pobreza-vulnerabilidad-delito-mala reinserción laboral-pobreza es una de las principales tareas a abordar. Para el caso de las mujeres en prisión es sin duda importante revisar los talleres de capacitación laboral que se les ofrecen ya que si bien los mismos son variados, giran en general en torno a actividades típicamente domésticas y que tienen una muy baja paga a la hora de participar en el mercado laboral. La capacitación con fines específicos para la posterior inserción en el mercado laboral es junto con la problemática que plantea la presencia de niños en las cárceles, uno de los principales desafíos que el Estado deberá afrontar.

Por supuesto no debemos olvidar que la principal línea de intervención pública debe estar siempre asociada a garantizar la cohesión social y a proteger a aquellos más vulnerables de modo tal de evitar a través de la capacitación, la educación y el empleo, que se vean envueltos en redes delictivas.

Para terminar queremos expresar nuestro agradecimiento a todos los funcionarios que brindaron la información y datos que hicieron posible la construcción de este caso de estudio.

BIBLIOGRAFIA

Anthony García, Carmen: "Las Mujeres Confinadas". Estudio Criminológico sobre el rol genérico en la ejecución de la pena en Chile y América Latina. Santiago de Chile, Editorial Jurídica de Chile, 2000

Cortés Castellanos, Patricia; "Mujeres migrantes de América Latina y el Caribe: derechos humanos, mitos y duras realidades", CEPAL, noviembre 2005.

Femenías María Luisa, "El feminismo ante el desafío de las diferencias"

López, María de la Paz y Salles, Vania; "Conceptos y caracterizaciones: antecedentes para la acción", Publicación de Indesol / Colmex / UNIFEM

Novick, Marta; Rojo, Sofía, Castillo, Victoria; "El Trabajo femenino Post Convertibilidad en Argentina – Evolución 2003-2007", Investigación Ministerio de Trabajo de la Nación, presentación 2008.

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social; "Igualdad de género, la lucha por la justicia en un mundo desigual".

UNFPA, "Análisis de la Situación de la Población en Argentina", Documento de debate, noviembre 2008.

Otras fuentes:

Este trabajo se ha nutrido con información bibliográfica y con los aportes surgidos de entrevistas a funcionarios de la Procuración Penitenciaria de la Nación, de información del Ministerio de Justicia y de la asistencia al Seminario sobre Mujeres Privadas de la Libertad así como con información directa recabada en la visita al centro penitenciario.

ANEXO I

“Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas”.

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de los Estados Americanos, dictó el 31 de marzo de 2008 la Resolución 1/08 denominada “Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas”.

En general cuando se habla de Personas Privadas de Libertad (PPL) tiende a pensarse en la población carcelaria, sin embargo el concepto es mucho más abarcativo porque no solo incluye a quienes están relacionados con la comisión de delitos o infracciones a la ley sino también a quienes lo están por razones humanitarias y de protección. En la Disposición General de la Resolución se engloban las situaciones de personas que no puedan disponer de su libertad ambulatoria.

Las razones para perder la libertad ambulatoria son diversas:

- asistencia humanitaria
- tratamiento
- tutela
- protección
- comisión de delitos e infracciones a la ley

Las autoridades que ejercen la tutela pueden ser:

- judicial
- administrativa
- de una institución pública
- de una institución privada

En la práctica encontraremos que existen PPL por las siguientes formas de detención:

- encarcelamiento
- institucionalización
- custodia

Las PPL por encarcelamiento en la condición de procesadas o condenadas lo pueden estar por comisión de:

- delitos
- infracciones

- incumplimientos de la ley

Las instituciones que no guardan relación con violaciones a la ley (institucionalización y custodia) son:

- hospitales psiquiátricos
- establecimientos para personas con discapacidades físicas
- establecimientos para personas con discapacidades mentales
- establecimientos para personas con discapacidades sensoriales
- instituciones para niños, niñas y adultos mayores
- centros para migrantes
- centros para refugiados
- centros para solicitantes de asilo o refugio, apátridas e indocumentados;
- cualquier otra institución similar destinada a la privación de libertad de personas.

ANTECEDENTES DE LA RESOLUCIÓN 1/08

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos para dictar la Resolución 1/08 tomó en cuenta taxativamente 27 instrumentos internacionales, entre ellos Convenciones, Protocolos, Declaraciones, Pactos Internacionales, Convenios, Principios Básicos, Conjunto de Principios, Reglas Mínimas, y enunciativamente otros sobre derechos humanos aplicables en las Américas.

Todos ellos alcanzan a las personas en general y tienen menciones específicas acerca de mujeres y niñas, pero hay dos que las tienen como destinatarias explícitas y unívocas y son:

1. Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer

Este instrumento es más conocido como la “Convención de Belem do Pará” y fue aprobada por la Asamblea General de la OEA en junio de 1994. Establece un parámetro legal en torno a la violencia contra las mujeres, teniendo en cuenta que son víctimas de violación, estupro, abuso sexual, incesto, prostitución forzada, tráfico y esclavitud sexual, hostigamiento y acoso sexual en instituciones de distinto tipo, mutilaciones genitales, esterilización forzada, aborto forzado, infanticidio e incluso utilización sistemática de mujeres como arma de guerra en conflictos armados.

El dictado de esta Convención demuestra la falta de reconocimiento en cuerpos normativos anteriores de las tremendas situaciones descritas, así como su insuficiencia.

2- Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.

Este instrumento es fruto del trabajo de años realizado por la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que fue creada en 1946 por la ONU. Dicha Comisión basándose en la Declaración sobre la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer de Naciones Unidas de 1967 comienza a preparar la CEDAW (por sus siglas en inglés) en 1974.

La Asamblea General de Naciones Unidas finalmente la aprobó el 18 de diciembre de 1979.

Argentina la ratificó el 3 de junio de 1985, a través de la ley 23.179. En 1994, luego de la Reforma Constitucional, se incorpora a la Constitución a través del artículo 75 inciso 22 y finalmente en 2007 se aprueba y presenta el Protocolo Facultativo que le da efectos prácticos.

Limitaciones de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948

La Declaración Universal de los Derechos Humanos es un importante intento en la producción de normas de protección a los individuos, pero insuficiente al encontrarse restringida a las relaciones entre las personas y el Estado.

De ese modo muchos abusos en el campo de lo privado, violatorios de los Derechos Humanos, han permanecido en la sombra, por lo que fue necesario desarrollar el concepto de los Derechos Humanos de las Mujeres.

La OEA observa su preocupación acerca de la crítica situación de violencia, hacinamiento y la falta de condiciones dignas de vida mencionando, entre otras muchas situaciones, las de grave riesgo en que se encuentran los niños y niñas y las mujeres.

PRINCIPIOS

Los principios son de carácter abarcativo e inclusivo de todas las personas. En el presente análisis se particularizarán las situaciones referidas a mujeres y niñas, pero queda en claro que todas las situaciones sobre distintos grupos de personas están explícitamente contempladas.

Los principios en los que no se desarrollan comentarios corresponden a los de carácter global aunque todos pueden analizarse desde la perspectiva de género que conllevan los estudios interdisciplinarios correspondientes, cosa que se evita a los efectos de resaltar los contenidos explícitos de la Resolución.

PRINCIPIOS GENERALES

- Principio I - Trato Humano

El trato humano deberá ser con irrestricto respeto a la dignidad, derechos y garantías fundamentales. Se particulariza entre otras muchas situaciones la de violencia sexual, que encuentra mayoritariamente como víctimas a mujeres y niñas.

- Principio II - Igualdad y no Discriminación

Está prohibida la discriminación, entre otras causales, las que se llevan adelante por cuestiones de sexo, género, orientación sexual.

No son consideradas discriminatorias las medidas que se destinen a proteger exclusivamente los derechos de las mujeres, en particular de las mujeres embarazadas y de las madres lactantes; de los niños y niñas.

- Principio III - Libertad personal

La privación de libertad de niños y niñas deberá aplicarse como último recurso, por el periodo mínimo necesario, y deberá limitarse a casos estrictamente excepcionales.

En cuanto a la privación de libertad se recomiendan aplicar medidas alternativas o sustitutivas promoviendo la participación de la sociedad y de la familia.

PRINCIPIOS RELATIVOS A LAS CONDICIONES DE PRIVACIÓN DE LIBERTAD

- Principio X - Salud

Este es principio muy importante porque se reconoce la especificidad de las necesidades que en materia de salud son absolutamente diferenciales entre varones y mujeres, habido cuenta de las características biológicas. Es por eso se pone de manifiesto la necesidad de medidas especiales para satisfacer las necesidades particulares de salud de las mujeres y las niñas.

Ello también tiene la mayor importancia al momento de subjetivación de las personas por lo que la condición sexual impregna la condición de género.

La posibilidad de reproducción afecta de un modo más significativo a las mujeres que a los hombres, aún en los casos en los que concientemente aquellas decidan no ser madres o abortar los embarazos, por lo que es un punto destacado la salud reproductiva y a las condiciones de parto, maternidad y crianza.

Las mujeres y las niñas privadas de libertad tendrán derecho de acceso a una atención médica especializada, que corresponda a sus características físicas y biológicas, y que responda adecuadamente a sus necesidades en materia de salud reproductiva. En particular, deberán contar con atención médica ginecológica y pediátrica, antes, durante y después del parto, el cual no deberá realizarse dentro de los lugares de privación de libertad, sino en hospitales o establecimientos destinados para ello. En el caso de que ello no fuere posible, no se registrará oficialmente que el nacimiento ocurrió al interior de un lugar de privación de libertad.

En los establecimientos de privación de libertad para mujeres y niñas deberán existir instalaciones especiales, así como personal y recursos apropiados para el tratamiento de las mujeres y niñas embarazadas y de las que acaban de dar a luz.

Cuando se permita a las madres o padres privados de libertad conservar a sus hijos menores de edad al interior de los centros de privación de libertad, se deberán tomar las medidas necesarias para organizar guarderías infantiles, que cuenten con personal calificado, y con servicios educativos,

pediátricos y de nutrición apropiados, a fin de garantizar el interés superior de la niñez.

- Principio XI - Alimentación y agua potable

Los procesos de embarazo de mujeres y niñas determinan la administración de una dieta especial por las necesidades específicas, las que deben ser determinadas por criterios médicos.

- Principio XII - Albergue, condiciones de higiene y vestido

Respecto del albergue, entre otras condiciones, las instalaciones deberán tomar en cuenta las necesidades especiales de las niñas, las mujeres embarazadas o madres lactantes.

En lo referido a la higiene se proveerá regularmente a las mujeres y niñas privadas de libertad los artículos indispensables para las necesidades sanitarias propias de su sexo.

- Principio XIX - Separación de categorías

Las personas privadas de libertad pertenecientes a diversas categorías deberán ser alojadas en diferentes lugares de privación de libertad o en distintas secciones dentro de dichos establecimientos, según su sexo, en particular, se dispondrá la separación de mujeres y hombres; niños, niñas y adultos.

PRINCIPIOS RELATIVOS A LOS SISTEMAS DE PRIVACIÓN DE LIBERTAD

- Principio XX - Personal de los lugares de privación de libertad

Entre las distintas condicionalidades se determina que el personal de los institutos deberá ser seleccionado cuidadosamente, teniendo en cuenta su sensibilidad a las cuestiones de género.

Los lugares de privación de libertad para mujeres, o las secciones de mujeres en los establecimientos mixtos, estarán bajo la dirección de personal femenino. La vigilancia y custodia de las mujeres privadas de libertad será ejercida exclusivamente por personal del sexo femenino, sin

perjuicio de que funcionarios con otras capacidades o de otras disciplinas, tales como médicos, profesionales de enseñanza o personal administrativo, puedan ser del sexo masculino.

- Principio XXI - Registros corporales, inspección de instalaciones y otras medidas

Los registros corporales a las personas privadas de libertad y a los visitantes de los lugares de privación de libertad se practicarán en condiciones sanitarias adecuadas, por personal calificado del mismo sexo.

Los registros intrusivos vaginales y anales serán prohibidos por la ley.

Estarán estrictamente prohibidas las medidas de aislamiento de las mujeres embarazadas; de las madres que conviven con sus hijos al interior de los establecimientos de privación de libertad; y de los niños y niñas privados de libertad.

- Principio XXIII - Medidas para combatir la violencia y las situaciones de emergencia.

Entre las muy diversas medidas de prevención se impone separar adecuadamente las diferentes categorías de personas lo que implica considerar como categoría la atribución de sexo.

COMENTARIOS FINALES

- **Lenguaje sexista**

La Resolución 1/08, en general es bastante cuidadosa en cuanto a no usar un lenguaje sexista, no obstante se hace un par de referencias a la condición de padres de manera inclusiva para las diferentes condiciones de padre y madre, produciendo una distorsión.

Tal ocurre en Principio XVIII - Contacto con el mundo exterior, en referencia a las visitas periódicas con su progenitora y progenitor y en el Principio XIX - Separación de categorías, cuando refiere que las niñas y los niños no deberán

ser separados de sus padres, cuando lo que intenta decir es de sus padre y/o madres.

- **Responsabilidades familiares**

Es positivo poder decir que en los PRINCIPIOS RELATIVOS A LAS CONDICIONES DE PRIVACIÓN DE LIBERTAD, particularmente el X, sobre temas de salud se ha incluido explícitamente la posibilidad, para los varones, de conservar a sus hijos menores de edad al interior de los centros de privación de libertad, por lo que se estipula que cuando se permita a las madres o padres privados de libertad conservar a sus hijos menores de edad al interior de los centros de privación de libertad, se deberán tomar las medidas necesarias para organizar guarderías infantiles, que cuenten con personal calificado, y con servicios educativos, pediátricos y de nutrición apropiados, a fin de garantizar el interés superior de la niñez.

- **Inspecciones institucionales**

El Principio XXIV establece que en toda circunstancia se respetará el mandato de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y de sus Relatorías, en particular la Relatoría sobre los Derechos de las Personas Privadas de Libertad, por lo que en un próximo aporte se presentará un informe al respecto.

CONCLUSIONES

Los derechos Humanos de las Mujeres y la Resolución 1/08 de la OEA

Puede parecer redundante usar la expresión Derechos Humanos de las Mujeres, pero es necesario hablar de ellos porque la historia muestra que los derechos durante siglos han sido pensados para los varones.

La inclusión de las mujeres en el plexo de los instrumentos protectivos legales, internacionales o locales, no ha sido todo lo sencillo que hubiese sido deseable por éstas porque el paradigma de lo humano es el “hombre”.

La violencia contra ellas es un crimen escondido o encubierto en otras situaciones de violencia y muchas veces pierde significado en su consideración es por eso que los organismos de derechos humanos lo han resaltado específicamente.

Por ello la comunidad internacional se ha visto impulsada a precisar que “los derechos humanos de las mujeres y las niñas son parte inalienable, integrante e indivisible de los derechos humanos universales”.

Los Estados tiene la obligación indeclinable de adoptar todas las medidas administrativas, legislativas, judiciales y de cualquier otra índole que sean necesarias y apropiadas para asegurar su cumplimiento y garantizar los derechos humanos de las mujeres, previniendo, asistiendo, protegiendo, resguardando y restableciendo sus derechos para lo cual debe establecer los medios a través de los cuales se asegure el efectivo goce de los derechos y garantías reconocidos. Paralelamente coordinará y centralizará los sistemas de información de los diversos sectores y la inclusión en los censos, estadísticas y cualquier otro estudio, además de fijar campañas de información y difusión de los derechos, recursos legales y acceso a redes de asistencia y protección.

De esta manera se estará garantizando a las personas privadas de la libertad, con las especiales consideraciones que se hacen hacia las mujeres y niñas, del pleno goce de los derechos humanos que les asisten.

ANEXO II

VISITA AL CENTRO FEDERAL DE DETENCION DE MUJERES

U.31 “NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO DE SAN NICOLAS”.

24 DE JULIO DE 2008

En el marco de las actividades del Observatorio de Políticas Públicas, el equipo de Políticas Públicas para la Equidad de Género que el corriente año se encuentra estudiando “La Problemática de Género en Mujeres Privadas de la Libertad”, realizó el día 24 de julio pasado una visita al complejo penitenciario U-31 acompañadas por representantes de la Procuración Penitenciaria; la asesora Iris Raquel Julio y el Director General de Protección de Derechos Humanos Dr. Ariel Cejas Meliáre.

En la ocasión fuimos recibidas por la Subdirectora del Centro, Alcaide Mayor Claudia Galeano (en ejercicio de la dirección del complejo por licencia ordinaria de su titular), quien nos brindó un pormenorizado detalle de la situación general del funcionamiento del complejo, entre otros aspectos, mencionó que en este centro se encuentran alojadas detenidas, procesadas o condenadas de buena conducta, embarazadas y mamás con niños menores de 4 años.

Al momento de nuestra visita, el número de embarazadas ascendía a 13, mientras que las madres eran 72 y los niños alojados 79. Asimismo, nos informa que las edades de los niños se distribuyen de la siguiente manera: menores de 1 año: 37; hasta dos años: 18; de dos a tres años: 16 y de tres a cuatro años: 8 niños.

Ante nuestra inquietud respecto a la tipología de delito por los cuales estaban detenidas, nos manifestó que en su mayoría se trataba de delito de narcotráfico (mulas), lo que también explicaba la población extranjera del centro. En este punto, se manifiesta el desinterés de los respectivos consulados ante los requerimientos de la Procuración. También queda manifiesta la problemática de algunas detenidas extranjeras ante la imposibilidad de obtener la documentación personal necesaria al momento de poder acceder a la extradición, luego de dos años de detenidas.

La Alcaide nos menciona alguna de las políticas públicas adoptadas: campañas de vacunación, chequeos ginecológicos pre y post parto, refuerzo alimentario lácteo para niños, controles pediátricos y guardia activa pediátrica.

Luego de esta breve introducción, nos invitan a realizar la visita de las instalaciones. El recorrido iba a abarcar los talleres de trabajo de las internas y el sector de alojamiento y jardín de infantes.

Comenzamos por el taller de panadería, donde se elaboran panes y confituras que se comercializan a la comunidad circundante (Ezeiza y sus alrededores).

Seguimos con la visita al taller lavadero, que presta servicio hacia dentro del penal y también al exterior con un precio inferior al de plaza. A continuación visitamos el taller de bolsas, emblemas y costura. Se confeccionaban para la venta banderas, carpetas de cartón y escarapelas. En el taller de tejido, las internas se hallaban tejiendo buzos para uso del personal del Servicio Penitenciario. Participaban 53 madres y 9 embarazadas.

Luego seguimos con el taller de manualidades donde vimos desplegar la creatividad y el entusiasmo de las internas y el compromiso ocasional de profesores para esta finalidad.

Finalmente, nos dirigimos al sector de educación, donde se destaca la biblioteca con libros donados por la comunidad pero a la cual, por falta de personal, no le permite contar con un sistema de catalogación apropiado. Además, se visitaron dos pequeñas aulas donde las internas realizan cursos de arte y oficios. Participan en los talleres de formación profesional y actividades recreativas 49 madres y embarazadas

El recorrido continuó en el sector de vivienda propiamente dicha. Se observó que las celdas son individuales para las mamás y sus niños y de puertas abiertas. Si bien las celdas son pequeñas, se les permite el ingreso de alguna cuna y de televisor, equipo de música y DVD (para el caso de aquellas afortunadas que cuentan con familiares que les proveen estas comodidades)

Las internas cuentan con un espacio de comedor provisto de cocina y heladera, y donde pueden realizar los cumpleaños de los menores. Justamente, al momento de la recorrida, pudimos advertir los preparativos del festejo del aniversario de un niño.

Los sectores visitados se destacaban por el aseo y la limpieza la que es realizada por las internas adscriptas a tareas de fajina.

La visita a las instalaciones termina en el Jardín Materno Infantil a cargo de maestras jardineras titulares. Funciona de 8,30 a 12 hs, en el turno mañana y de 13,30 a 17 hs. el turno tarde. Este jardín cuenta con diversas salitas- todas provistas con juguetes y materiales adecuados- de acuerdo a la edad y a las prescripciones pedagógicas vigentes.

Nos comentan que alrededor de 61 niños concurren al jardín maternal interno y que a partir del año 2007 se inició la inclusión en instituciones educativas del medio externo de los niños mayores de 2 años alojado (Jardín Estatal N° 919 de Ezeiza que depende de la Dirección General de Educación y Cultura de la Provincia de Buenos Aires) Esta experiencia piloto alcanza actualmente a 13 niños.

Desde nuestra investigación queremos destacar el clima de la visita que discurrió cordialmente y también, apreciar la oportunidad de acceder a una institución no abierta al público en general.

Se destaca el apoyo y colaboración del personal y los funcionarios a quienes contactamos y entrevistamos y que en todo momento prestaron excelente disposición para colaborar en nuestro caso de estudio.