



**ESTUDIO DE CASO DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

**PRINCIPIOS RECTORES**

**EN MATERIA DE DEFENSA Y SEGURIDAD INTERNACIONAL**

**DESDE EL DISCURSO PRESIDENCIAL**

CAT. OPP/CAG/2008-05

NOVIEMBRE DE 2008

## Equipo

*AG Omar MARTIN (Coordinador)*

*AG María E. MICHLIG*

*AG Miguel CROCI*

*AG Liliana BANTI*

*AG Jorge LOSADA*

*AG Manuel BORGES*

*AG Julio BIZZOLATTI*

*Este documento fue producido por integrantes del Area Temática “Defensa y Seguridad Internacional” del Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales de la Secretaría de Gabinete y Gestión Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros, en el mes de noviembre del año 2008.*

*El Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales inició sus actividades en el año 2002 en jurisdicción de la Coordinación General del C.A.G., sus documentos son publicados en el sitio oficial de la Secretaría de Gabinete y Gestión Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros.*

*Sitio Oficial: <http://www.sgp.gov.ar/contenidos/ag/paginas/opp/opp.html>*

*AG Lic. V. Daniel Piemonte  
Coordinador General del  
Cuerpo de Administradores Gubernamentales*

*AG Ing. Guillermo J. Alabés  
Coordinador Ejecutivo del  
Observatorio de Políticas Públicas*

## **CONTENIDOS**

Resumen Ejecutivo.

Fuerzas Armadas integradas al proyecto nacional.

La Política de Defensa Nacional es una política de Estado.

Afianzar la conducción civil del Sistema de Defensa Nacional.

Actuar desde un concepto integral de la Defensa Nacional.

Fuerzas Armadas profesionales, prestigiadas y comprometidas con el futuro.

Priorizar el accionar conjunto y la integración operativa de las Fuerzas Armadas.

En el proyecto nacional, la Política de Defensa y la Política Exterior son inseparables.

La Política de Defensa contribuirá a la paz regional y a la seguridad internacional.

El MERCOSUR como zona de paz.

Defensa y Seguridad Interior; la “no policialización” de las Fuerzas Armadas.

Esfuerzos presupuestarios acordes al crecimiento económico sustentable.

## RESUMEN EJECUTIVO. METODOLOGÍA.

Este Estudio de Casos se introduce en la temática a través de la búsqueda de contenidos relevantes en las expresiones orales y escritas -en los últimos años- de la máxima autoridad ejecutiva nacional, de cuyo análisis de discursos se extrajeron aquellos textos referidos a los *principios rectores* en materia de Defensa y Seguridad Internacional.

Además de las expresiones que la Presidencia de la Nación efectuó en distintas ocasiones, se consultó –particularmente- los considerandos de los Decretos del Poder Ejecutivo Nacional, de donde se desprendiera la justificación doctrinaria de las medidas que en esos actos administrativos se dispusiera; igual tratamiento se dio a los articulados y sus anexos.

También se buscó la correlación con el *Decálogo de la Política de Defensa Nacional*, formulado hace un lustro desde el Ministerio de Defensa, y cuyos conceptos forman parte de múltiples documentos y comunicaciones, en particular al Poder Legislativo, y cuyo contenido constituye el enunciado de los próximos apartados.

## 1. FUERZAS ARMADAS INTEGRADAS AL PROYECTO NACIONAL.

*“Hay que reconciliar a la política, a las instituciones y al gobierno con la sociedad” 1*

*“Recuperar el progreso social y la pérdida de movilidad ascendente, recuperar la producción, el trabajo, generar riqueza y distribuirla con justicia, son las bases fundamentales para construir una nueva y gloriosa Nación que hoy nos convoca” 2*

*“Queremos avanzar en la construcción de una Argentina integrada, en un Proyecto Nacional que nos contenga a todos; esto no debe dejar afuera ni a un costado a nuestras Fuerzas Armadas; las necesita integradas en un accionar constante, que sin olvidar su actividad esencial les permita volver a realizar aportes significativos en otras áreas en las que distingue su desarrollo” 3.*

*“En el Proyecto Nacional que proponemos creemos que le cabe al Ejército Argentino y al resto de las Fuerzas Armadas, un importantísimo lugar. Este concepto no es para nosotros un discurso de ocasión, el rol de las Fuerzas Armadas en la defensa nacional como concepto integral, formando parte de un proyecto de nación, constituye para nosotros una convicción que reconoce nuestras raíces en nuestra historia y en nuestra propia adhesión política.” 4.*

*“...la consolidación del sistema institucional de gobierno sobre los asuntos de la defensa presupone la definitiva articulación orgánica de sus partes componentes, cada una de las cuales debe abocarse exclusivamente al desempeño de las funciones que han sido motivo de su conformación.” 5.*

*“Tanto a nivel estratégico y operacional, como en los referidos a la doctrina, planificación y adiestramiento, la actividad militar deberá entenderse necesariamente como integrada; incluso en los casos en los que por el ámbito en que ésta se desarrolle y/o por las características propias de la operación, la misma deba ser ejecutada por una Fuerza de manera exclusiva.” 6*

---

1 Discurso de asunción del presidente Kirchner ante la Asamblea Legislativa. Buenos Aires, 25 de mayo de 2003.

2 Discurso del presidente Kirchner en el Acto de conmemoración del 193° Aniversario del Ejército Argentino. Buenos Aires, 29 de mayo de 2003.

[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com\\_content&task=view&id=3971&Itemid=120](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=3971&Itemid=120)

3 Ídem anterior.

4 Ibídem.

5 Decreto N° 727 del 12/6/2006.

6 Artículo 25 del Decreto N° 727 del 12/6/2006.

En tal sentido, la nueva Política de Defensa procura:

- a) Promover y desarrollar un sistema subregional de defensa, que actúe como multiplicador de las capacidades nacionales, llegando a fijar una política de defensa común.
- b) Desarrollar una política militar que afiance la conjuntes, apuntando tanto a la racionalidad en el empleo de los medios, como a la conducción operacional.
- c) Recuperar la capacidad de producción para la defensa, vinculándolo con los objetivos nacionales en materia de desarrollo económico y social y progreso tecnológico.

## **2. LA POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL ES UNA POLÍTICA DE ESTADO.**

*“En un país serio las políticas de defensa comparten el mismo objetivo que el resto de la sociedad.”<sup>7</sup>*

*“La defensa de la Patria no es algo que deba recaer sólo en la espalda de los que lucen uniforme, se trata de integrar, como la Constitución manda, en una verdadera política de Estado, los niveles de decisión, organización y comando estratégico en manos de civiles con la estrategia operacional conjunta, el entrenamiento y las tácticas en manos de militares.”<sup>8</sup>*

*“Garantizar la soberanía, la independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y su capacidad de autodeterminación, proteger la vida y la libertad de los habitantes de nuestra Patria, no son tareas respecto de las que podamos tener dudas o permitir divisiones, son objetivos permanentes de la acción del Estado.”<sup>9</sup>*

*“La política de defensa debe ser una política de Estado, pero no que deba permanecer inmutable. Espero que podamos concretar positivos cambios también en esta área.”<sup>10</sup>*

*“A casi veinte años del inicio de la secuencia democrática, una de las principales prioridades de una nueva política militar es incorporar de forma más fuerte y visible al Congreso Nacional y a los Partidos Políticos en la construcción de nuevas políticas de defensa y modelos de*

---

<sup>7</sup> Di Tella, Torcuato y Kirchner, Néstor. *Después del Derrumbe, teoría y práctica política en la Argentina que viene*. Pág 185. Editorial Galerna, 2003.

<sup>8</sup> Discurso del presidente Kirchner en el Día del Ejército. Op. Citado.

<sup>9</sup> Ídem anterior.

<sup>10</sup> Íbidem.

*organización militar.” 11*

*“Las Fuerzas Armadas, instrumento militar de la defensa nacional, serán empleadas ante agresiones de origen externo perpetradas por fuerzas armadas pertenecientes a otro/s Estado/s, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley Nº 24.059 de Seguridad Interior y en la Ley Nº 24.948 de Reestructuración de las Fuerzas Armadas en lo concerniente a los escenarios en los que se prevé el empleo del instrumento militar y a las disposiciones que definen el alcance de dicha intervención en operaciones de apoyo a la seguridad interior. Se entenderá como “agresión de origen externo” el uso de la fuerza armada por un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de nuestro país, o en cualquier otra forma que sea incompatible con la Carta de las Naciones Unidas.” 12*

*“...la Defensa Nacional es una obligación esencial e indelegable del Estado, donde deben coincidir todos los esfuerzos necesarios para preservar los intereses vitales de la República.” 13*

*“...es política de Estado ejercer la plena conducción política de los asuntos de la Defensa Nacional y, como parte de la misma, de las Fuerzas Armadas, Instrumento Militar de la Defensa Nacional.” 14*

*“La misión principal de las Fuerzas Armadas, Instrumento Militar de la Defensa Nacional, es la de conjurar y repeler toda agresión externa militar estatal, a fin de garantizar y salvaguardar de modo permanente los intereses vitales de la Nación, cuales son los de su soberanía, independencia y autodeterminación, su integridad territorial y la vida y libertad de sus habitantes. En función de la permanente e indelegable misión principal del Instrumento Militar, cual es la de conjurar y repeler toda agresión externa perpetrada por Fuerzas Armadas de otro Estado, es que deben estructurarse doctrinaria, orgánica y funcionalmente las Fuerzas Armadas de la Nación. La misión principal de las Fuerzas Armadas debe ser, consecuentemente, el principal criterio ordenador de todo su diseño de fuerzas, en tanto que toda misión subsidiaria del instrumento militar no deberá afectar las capacidades requeridas para el cumplimiento de aquella misión primaria y esencial.” 15*

*“... la Defensa Nacional es una obligación esencial e indelegable del Estado, donde deben*

---

11 *Después del Derrumbe, teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. Citado, págs.. 193 y 194.

12 Artículo 1º del Decreto Nº 727 del 12/6/2006.

13 Decreto Nº 1691 del 22/11/2006.

14 Ídem anterior.

15 Ibídem

*coincidir todos los esfuerzos necesarios para preservar los intereses vitales de la República.” 16*

Los fundamentos conceptuales de la Política de Defensa como Política de Estado son los siguientes:

- Conforme el Preámbulo de la Constitución Nacional, constituye un objetivo nacional “proveer a la defensa común”. Por lo tanto, la Defensa Nacional es una actividad indelegable del Estado Nacional, ejercida en el marco del derecho de legítima defensa consagrado en la Carta de las Naciones Unidas.
- La Defensa está constituida por un conjunto de acciones que tienen por finalidad contribuir a un estadio de seguridad en el que los intereses de la Nación se encuentran resguardados frente a amenazas sustanciales.
- La Defensa es una actividad que involucra a toda la sociedad, más allá de corresponder la conducción del Sistema de Defensa Nacional al Estado Nacional y el rol central que le cabe en el mismo a las Fuerzas Armadas. Por ello, es indispensable que los principios y normas fundamentales que regulan el Sistema de Defensa Nacional constituyan una verdadera Política de Estado y gocen de legitimidad política e intersectorial.
- Es misión del Sistema de Defensa prevenir y eventualmente solucionar los conflictos que tengan un carácter militar potencial o actual. Para ello, y conforme los valores predominantes en la sociedad argentina, corresponde desarrollar una estrategia defensiva disuasiva, basada en los principios de racionalidad estratégica 17 y vigilia estratégica 18.

En consecuencia, se propone:

- Convocar a las instituciones académicas y organizaciones sociales vinculadas a los temas de defensa a fin de generar un espacio de diálogo para construir una nueva legitimidad social.
- Mantener un diálogo permanente con las fuerzas políticas representadas en el Congreso Nacional a fin de dotar a la política de defensa del necesario consenso político.

---

16 Decreto N° 1729 del 27/11/2007

17 Búsqueda de respuestas proporcionales a la agresión o amenaza recibida, procurando el efecto deseado sobre el oponente con el menor daño posible, sin que ello afecte la eficacia operativa de las propias fuerzas.

18 Preparación para lo imprevisto, contando con Fuerzas Armadas de estructura flexible y potencial combinable para poder responder a riesgos y amenazas fluctuantes, dinámicos y sorpresivos.



- Como resultado de esta ampliación del diálogo político y social, revisar y actualizar el Libro Blanco de la Defensa Nacional.

### **3. AFIANZAR LA CONDUCCIÓN CIVIL DEL SISTEMA DE DEFENSA NACIONAL.**

*“Es esencial asegurar que el instrumento militar del Estado-Nación organizado sea conducido por una política pública de defensa en manos civiles en los niveles de decisión, organización y comando estratégico operacional y por el mando militar en cuanto a la estrategia operacional conjunta, al entrenamiento y a la táctica.”* 19

*“...debe entenderse que toda forma competente de ejercicio del gobierno político institucional sobre los asuntos de defensa y sobre las FUERZAS ARMADAS, no puede reducirse a meros actos y prácticas formales y simbólicas, sino que supone básicamente la manifestación de una firme voluntad política de dirección y gobierno institucional del área.”*20

*“...el control político democrático sobre los asuntos de la defensa y las cuestiones militares se revela decisivo, toda vez que la defensa regional es una cuestión eminentemente política, que requiere de un enorme y continuado esfuerzo por parte de la dirigencia política de los países que procuran su integración sobre bases institucionales sólidas y permanentes.”* 21

*“...a efectos de asegurar el control político integral sobre los asuntos de defensa, el MINISTERIO DE DEFENSA debe propiciar la profesionalización de los funcionarios civiles y del personal militar, asegurando eficiencia en la administración superior y gestión integral de los recursos del sistema de defensa.”* 22

*“Sin perjuicio de las facultades asignadas al PODER EJECUTIVO NACIONAL, corresponde al MINISTERIO DE DEFENSA la dirección, ordenamiento y coordinación de las actividades propias de la defensa nacional que no sean atribuidas por la ley a otro funcionario, órgano u organismo. Dicho Ministerio asistir y asesorar al PRESIDENTE DE LA NACIÓN en la conducción militar de la guerra.”* 23

*“...es política de Estado ejercer la plena conducción política de los asuntos de la Defensa*

---

19 *Después del Derrumbe, teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. citado, pág. 186.

20 Decreto N° 727 del 12/6/2006.

21 Ídem anterior.

22 Ídem.

23 Ídem, Artículo 12°

*Nacional y, como parte de la misma, de las Fuerzas Armadas, Instrumento Militar de la Defensa Nacional.”* <sup>24</sup>

*“...es necesario asumir la conducción de la Defensa Nacional impartiendo directrices políticas claras que establezcan rigurosamente los criterios y lineamientos a los que deberán ajustarse las estructuras, misiones y funciones de las Fuerzas Armadas.”* <sup>25</sup>

La forma de construir una política de Estado es una tarea básicamente política que se logra articulando el consenso de los distintos sectores que componen una sociedad; acordando y formulando los lineamientos que debemos sostener con el esfuerzo y compromiso de con cada uno de ellos. En tal sentido:

- Se procura afianzar la vigencia de la institucionalidad democrática en el ámbito de la Política de Defensa, mediante la conducción civil de las Fuerzas Armadas, ejercida por el Presidente de la Nación a través del Ministerio de Defensa, con la correspondiente participación de otros organismos del Estado y el Congreso Nacional, así como en base a la consulta con los partidos políticos y la sociedad civil.
- Para ello, es fundamental la capacitación de cuadros civiles y el desarrollo de una carrera profesional de funcionarios de la Defensa. El Ministerio de Defensa es el organismo ejecutivo central del Sistema de Defensa, liderando la interrelación civil-militar, particularmente en los niveles de decisión, organización y comando estratégico.
- Por su parte, al Estado Mayor Conjunto, y en la medida que corresponda los Estados Mayores Generales de las Fuerzas Armadas, se ocupan fundamentalmente del manejo de la estrategia operacional conjunta, del adiestramiento y de las operaciones tácticas.

#### **4. ACTUAR DESDE UN CONCEPTO INTEGRAL DE LA DEFENSA NACIONAL.**

*“En materia de defensa, actuaremos con un concepto integral de la defensa nacional, con la contribución de la acción de nuestras fuerzas armadas en pro del desarrollo, trabajando para su modernización e impulsando la investigación científico tecnológica en coordinación con otros*

---

<sup>24</sup> Decreto N° 1691 del 22/11/2006.

<sup>25</sup> Ídem anterior.

organismos gubernamentales, **para que, sin apartarse de su actividad principal puedan contribuir al bienestar general de la población.**" 26

*"En el diseño del nuevo país se deberá tener presente la capacidad hoy ociosa en tecnología y producción que la industria militar puede aportar a la economía nacional y a su recuperación paulatina."* 27

*"Las FF.AA. pueden ser un motor del desarrollo en el marco de la aplicación de una política neo keynesiana de reactivación productiva, los cuerpos de ingenieros zapadores del ejército, de comunicaciones y los batallones logísticos pueden cumplir un papel de apoyo en la construcción de vías de acceso, a conjuntos habitacionales, y a otras instalaciones, bajo la dirección del gobierno civil responsable de los emprendimientos."* 28

*"Es que las Fuerzas Armadas se ven distintas al resto de los sectores de la sociedad; siempre nos hemos pensado durante las últimas décadas como cosas diferentes los unos de los otros, como que pudiéramos funcionar de manera separada y que esto, además, fuera beneficioso para el conjunto. No solamente no puede funcionar así un sistema de defensa, tampoco puede funcionar un país."* 29

*"Creo que estamos, entonces, ante una oportunidad magnífica y la idea de (...) junto a nuestras universidades nacionales y privadas y junto a personalidades muy importantes especializadas en el tema de la defensa, repensar este sistema de defensa que es repensarnos nosotros mismos..."* 30

*"Sin Nación, sin industrias, sin economía, sin trabajo, sin democracia, perdidas las batallas de la democracia y de la cultura del trabajo y del esfuerzo y de lo vigente de la Nación, es muy difícil tener triunfos militares."* 31

*"...se torna indispensable precisar los conceptos, los alcances y el rol de los actores fundamentales del sistema de defensa nacional."* 32

*"El Ejército Argentino, la Armada de la República Argentina y la Fuerza Aérea Argentina*

---

26 Discurso del presidente Kirchner en el Día del Ejército Argentino. Op citado.

27 Ídem anterior.

28 *Después del Derrumbe, teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. citado, pág. 193.

29 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Presentación del Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa Manuel Belgrano, 9 de mayo de 2008.

[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com\\_content&task=view&id=3281](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=3281)

30 Ídem anterior.

31 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Acto en memoria de los caídos en Malvinas, 2 de abril de 2008.

[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?id=1861&option=com\\_content&task=view](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?id=1861&option=com_content&task=view)

32 Decreto N° 727 del 12/6/2006.

*conforman el Instrumento Militar de la Defensa Nacional; el cual deberá concebirse como una única instancia integradora de las formas y modalidades de acción propias de cada una de esas Fuerzas. En virtud de lo establecido en el artículo 1º de la presente reglamentación, la misión primaria fundamental del Instrumento Militar consiste en asegurar la defensa nacional ante situaciones de agresión externa perpetradas por fuerzas armadas de otro/s Estado/s.”* 33

*“...es menester contar con una Directiva sobre Organización y Funcionamiento de las Fuerzas Armadas (...) en el marco de una política integral y sistémica de la Defensa Nacional.”* 34

*“...la producción del conocimiento específico debe hacerse de modo participativo y no circunscripto a las instituciones de Defensa. Por el contrario, debe ser abierto a la contribución de otras áreas estatales y de la comunidad académica, en tanto la Defensa Nacional es una responsabilidad indelegable para el conjunto de la sociedad. En este sentido, deben organizarse los mecanismos institucionales que faciliten esta participación. (...) es necesario entonces imaginar un modelo articulado con las Fuerzas Armadas y con esos actores, resultando pertinente la creación en el ámbito del MINISTERIO DE DEFENSA de un CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS PARA LA DEFENSA...”* 35

La Política de Defensa y Militar debe contribuir, desde su ámbito, al desarrollo del país, tanto en lo que hace al crecimiento económico y social, como al progreso científico y tecnológico.

En tal sentido, se procura recuperar la capacidad de producción para la defensa y optimizar los medios de adquisición de equipo militar, teniendo especialmente en cuenta el potencial que presenta el proceso de integración regional al respecto.

## **5. FUERZAS ARMADAS PROFESIONALES, PRESTIGIADAS Y COMPROMETIDAS CON EL FUTURO.**

***“Queremos a nuestras Fuerzas Armadas altamente profesionalizadas, prestigiadas por el cumplimiento del rol que la Constitución les confiere y por sobre todas las cosas, comprometidas con el futuro y no con el pasado.”*** 36

*“Creo que estamos, entonces, ante una oportunidad magnífica (...) las tres Fuerzas (...) junto a*

---

33 Artículo 23 del Decreto N° 727 del 12/6/2006.

34 Decreto N° 1691 del 22/11/2006.

35 Decreto N° 763 del 9/5/2008.

36 Discurso del presidente Kirchner ante la Asamblea Legislativa. Op. Citado.

*nuestras universidades nacionales y privadas y junto a personalidades muy importantes especializadas en el tema de la defensa, [podemos] repensar este sistema de defensa...” 37*

*“...la base de un sistema de defensa de un país (es) la unidad entre quienes empuñan las armas porque profesional y técnicamente están capacitados para hacerlo y el pueblo al que deben siempre defender y sus intereses tutelar.” 38*

*“...las responsabilidades asignadas (...) ameritan la implementación de mecanismos y/o procedimientos de selección del Jefe del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS, y del personal de dicha Jefatura, que promuevan a funcionarios de destacada trayectoria y desempeño profesional, conformando a ese respecto un régimen especial para el personal que lo integre.” 39*

*“...el MINISTERIO DE DEFENSA debe propiciar la profesionalización de los funcionarios civiles y del personal militar, asegurando eficiencia en la administración superior y gestión integral de los recursos del sistema de defensa.” 40*

*“...la modernización y adecuación del Instrumento Militar debe continuar de manera progresiva, planificada y en función de las nuevas condiciones y exigencias imperantes en los últimos años en los distintos planos y dimensiones, tanto nacionales como internacionales, referidas ellas, básicamente, a las condiciones externas de carácter estratégico, globales y regionales; a las condiciones internas de carácter político- institucional y a las de carácter económico-presupuestario y, por último, a las condiciones y exigencias operativas tanto conjuntas cuanto combinadas del Instrumento Militar.” 41*

*“Es principio fundamental entender al Instrumento Militar de la Nación como instrumento integrado, cuya naturaleza, concepción, organización y doctrina de empleo se ajuste a la acción conjunta como criterio básico y esencial para la obtención de la máxima capacidad operacional. En función del cumplimiento de las misiones asignadas al Instrumento Militar de la Defensa Nacional y como condición primaria para un accionar militar eficaz, la acción conjunta debe ser entendida y ejecutada como el empleo coherente, coordinado y sistemático de todos los medios y recursos con que cuenta cada fuerza armada en forma específica, empleo concebido a partir del control y de la gestión integral y centralizada de la totalidad de dichos medios y recursos*

---

37 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner en el Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa. Op. citado.

38 Ídem anterior.

39 Decreto N° 727 del 12/6/2006

40 Ídem anterior.

41 .Decreto N° 1691 del 22/11/2006.

militares disponibles por el conjunto de organismos que conforman el sistema de Defensa Nacional.

*“Este carácter ineludiblemente conjunto del Instrumento Militar implica a las diversas cuestiones de doctrina, de planeamiento, de diseño de fuerzas, de adiestramiento y de operación militar propiamente dicha, razón por la cual deberá avanzarse en la elaboración del Planeamiento Estratégico Militar, con sus supuestos básicos de doctrina militar conjunta, planeamiento militar conjunto y adiestramiento militar conjunto, y asimismo también en las modificaciones y readecuaciones necesarias de las estructuras orgánico-funcionales de cada una de las fuerzas como presupuestos iniciales de evolución hacia un Instrumento Militar integrado y efectivamente conjunto. Respecto de la participación de las Fuerzas Armadas en la construcción de un Sistema de Defensa Subregional, basado en la consolidación progresiva y creciente de mayores niveles de confianza mutua, se tendrá presente que esta misión subsidiaria del instrumento militar deberá considerarse como factor a contemplar para el diseño y la determinación de las capacidades del instrumento militar, específicamente en lo que refiere a la obtención de los necesarios niveles de interoperabilidad y complementariedad militar efectiva con los países de la subregión.”* 42

En ese sentido es que se llevan a cabo las acciones necesarias para cumplimentar los propósitos establecidos en la Ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas, a fin de alcanzar su modernización y reequipamiento.

## **6. PRIORIZAR EL ACCIONAR CONJUNTO Y LA INTEGRACIÓN OPERATIVA DE LAS FUERZAS ARMADAS.**

*“La defensa de la Patria no es algo que deba recaer sólo en la espalda de los que lucen uniforme, se trata de integrar, como la Constitución manda, en una verdadera política de Estado, los niveles de decisión, organización y comando estratégico en manos de civiles con la **estrategia operacional conjunta**, el entrenamiento y las tácticas en manos de militares.”*43

*“...estuvimos inaugurando hace poco más de un mes un sistema en el cual nuestras tres Fuerzas Armadas están interconectadas en el Comando Mayor Conjunto en toda su*

---

42 Ídem anterior.

43 Discurso del presidente Kirchner en el Día del Ejército Argentino. Op. Citado.

*comunicación terrestre, aérea y naval...” 44*

*“...el sistema defensivo militar solo resulta apto para el cumplimiento de su misión primaria si aparece integrado; razón por la cual el desarrollo de la acción militar conjunta constituye uno de los principios rectores de la política de defensa, a la vez que eje de modernización de las FUERZAS ARMADAS.” 45*

*“...el ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS procurará la máxima integración y estandarización del conjunto de reglas, procesos, procedimientos, funciones, servicios y actividades relativos al uso o empleo eficiente de los medios militares, así como también al fortalecimiento y consolidación de las capacidades operacionales.” 46*

La defensa debe ser sólo una y debe estar a cargo de un instrumento militar que tenga capacidad efectiva de controlar el espacio aéreo, marítimo, fluvial y terrestre. En tal sentido:

- La misión principal de las Fuerzas Armadas sigue siendo la preservación de la soberanía y la independencia nacional, de la integridad territorial, de la autodeterminación y la vida y la libertad de sus habitantes y de los recursos de la Nación.
- No obstante ello, las circunstancias en que se desenvuelve el entorno internacional en la actualidad, el desarrollo de la política de integración regional por parte del Estado Nacional y la naturaleza cambiante de las principales amenazas a la seguridad nacional, hacen necesario una actualización permanente de las tareas derivadas de esta misión, procurando optimizar la capacidad de respuesta. En tal sentido, se sostiene la necesidad de desarrollar capacidades para la interoperabilidad tanto en la acción conjunta como combinada.
- Se busca desarrollar y consolidar la conjuntes de la acción militar, no sólo en lo que hace a la mayor eficiencia de las capacidades logísticas, educativas y de servicios, sino también en cuanto a la conducción de las operaciones militares. Para ello, es necesario reforzar las capacidades del Estado Mayor Conjunto, tanto como organismo de asesoramiento especializado del Ministerio de Defensa como en su rol director de la acción conjunta de las Fuerzas Armadas.
- Dado las capacidades del instrumento militar, las Fuerzas Armadas están en

---

44 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner en el Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa. Op. citado.

45 Decreto N° 727 del 12/6/2006.

46 Artículo 18 del Decreto N° 727 del 12/6/2006.

condiciones de desarrollar las siguientes **misiones complementarias**:

- **Operaciones internacionales de paz**, en las que la Argentina decida participar, conforme la Carta de las Naciones Unidas.
- **Operaciones en apoyo a la Seguridad Interior**, encuadradas en la Ley 24.059.
- **Operaciones en apoyo a la comunidad**, actuando de diversas maneras, tales como la mitigación de daños provocados en caso de desastres naturales, en forma preventiva mediante la preservación ambiental, o contribuyendo a la acción social del Estado.

## **7. EN EL PROYECTO NACIONAL, LA POLÍTICA DE DEFENSA Y LA POLÍTICA EXTERIOR SON INSEPARABLES.**

*“La política de defensa es inseparable de la política exterior de la Nación y como ella debe estar en correcta sintonía con los acontecimientos que caracterizan el mundo actual, midiendo las consecuencias de los hechos internacionales en el orden local para lograr una constante actualización.”* 47

*“Los cambios operados en la política mundial, la necesidad de fortalecer el multilateralismo hoy debilitado, la necesidad del fortalecimiento de las relaciones de la región y la aparición de nuevas amenazas a la paz mundial como el terrorismo internacional, deben ser tenidos en cuenta a los fines del desarrollo de nuevas hipótesis de conflicto, alejándolas de las rivalidades regionales y vecinales que ocuparon buena parte del siglo pasado.”* 48

*“...aquí en Latinoamérica (...) no puede ni debe ingresar (...) la unilateralidad y el ataque preventivo, que tanto ha dañado la seguridad del mundo. Creo que uno de los logros y de los orgullos más importantes que puede exhibir precisamente la diplomacia latinoamericana, es haber rechazado este tipo de actitudes y preservar la legalidad, preservar la legitimidad, preservar la vigencia irrestricta del derecho internacional y del respeto a las fronteras es una cuestión que excede los lazos de amistad o vinculación o simpatía que cada uno nosotros*

---

47 Discurso del presidente Kirchner en el Día del Ejército Argentino. Op. citado.

48 Ídem anterior.



*pueda tener entre un Gobierno y otro; hace a cosas aún más profundas, si se quiere, hace a nuestra propia forma de ver y de ser, a nuestra propia historia. **Por eso nuestra posición clara y contundente en cuanto a la vigencia irrestricta de la legalidad, la legitimidad y el derecho internacional.** Una y mil veces más lo volveríamos a hacer y lo haremos del mismo modo.”* 49

*“Es imprescindible, que no ingrese en nuestra región la doctrina de la unilateralidad. Si nosotros admitimos la doctrina de unilateralidad, estaremos perdiendo un patrimonio de la política exterior latinoamericana que es exhibida como un logro en todos los foros internacionales. (...) Es uno de los ejes de del reclamo Latinoamericano, la reconstrucción de la multilateralidad para vivir en un mundo mejor y más seguro. (...) Si nosotros perdemos esta convicción de la multilateralidad, esta negativa a la justicia por propia mano, sino recurriendo a los organismos multilaterales que nos agrupan y nos representan, estaremos perdiendo uno de los atributos más importantes y distintivos de la política Latinoamericana. (...) **No puede ser tomada ninguna decisión por parte de nosotros en ejercicio "manu militari" sin la consulta al otro país.** Esto es clave para poder seguir siendo quiénes somos, una región libre de una doctrina que ha provocado grave conflictividad en el planeta.”* 50

*“...el sistema de defensa debe naturalmente integrarse con los compromisos asumidos por la REPÚBLICA ARGENTINA para el desarrollo de las operaciones realizadas en el marco de la ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.”* 51

*“En el marco general de avanzar hacia la consolidación de las capacidades operacionales del instrumento militar que aseguren la eficaz ejecución de las funciones clásicas de la defensa, dentro de un contexto subregional de creciente entendimiento y cooperación en materia de defensa y militar, el rediseño del Instrumento Militar de la Nación Argentina avanza y consolida el perfil defensivo propio y su disposición cooperativa regional y mundial.”* 52

*“...la REPÚBLICA ARGENTINA adopta una perspectiva global en materia de mantenimiento de la paz y la seguridad internacional, contribuyendo a asegurar la estabilidad regional y la propia Defensa Nacional, a través de la participación en organismos internacionales y la celebración*

---

49 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Almuerzo en su honor ofrecido por el Presidente de la República de Ecuador en el Palacio Corondelet. Ecuador, 21 de abril de 2008.  
[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com\\_content&task=view&id=3155&Itemid=66](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=3155&Itemid=66)

50 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. XX Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del Grupo de Río. Santo Domingo, 7 de marzo de 2008.

[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1761](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=1761)

51 Decreto N° 727 del 12/6/2006.

52 Decreto N° 1691 del 22/11/2006.

*de acuerdos regionales y bilaterales.” 53*

*“...la estrategia defensiva sustentada por la REPÚBLICA ARGENTINA tiene como uno de sus elementos centrales, la idea de la prevención, la cual requiere una apreciación política global y un proceso de reflexión y seguimiento continuo acerca de las cuestiones de interés para la Defensa Nacional y la Seguridad Internacional.” 54*

La Política de Defensa y la Política Exterior se complementan porque:

- Comparten el objetivo de contribuir a la salvaguarda de los intereses vitales de la Nación, interactuando con actores externos.
- En tal sentido, se procura mantener relaciones de cooperación para la defensa y militar, en especial con aquellos países con los que se mantienen intereses afines (compartidos y complementarios).
- En particular, cabe señalar el mantenimiento y profundización de las relaciones cooperativas con los países del MERCOSUR ampliado, el resto de los países sudamericanos, los Estados Unidos de América, Canadá y el resto de los países de la OTAN.
- También se busca profundizar las relaciones con países con los que ya existe un diálogo incipiente en materia de Defensa, así como una activa participación en los foros multilaterales vinculados a la seguridad internacional.

## **8. LA POLÍTICA DE DEFENSA CONTRIBUIRÁ A LA PAZ REGIONAL Y A LA SEGURIDAD INTERNACIONAL.**

*“La experiencia adquirida por las FF.AA. en las tareas internacionales no debe caer en saco roto. Los soldados argentinos que tuvieron oportunidad de ser Cascos Azules regresaron profesionalizados con una mirada más amplia de la sociedad que es necesario preservar. (...) **Los miles de uniformados que participaron y participan en la tarea de la paz contribuyeron al prestigio internacional de la Argentina.**” 55*

*“...las tareas más importantes que van a venir en los tiempos futuros en materia de defensa, no*

---

53 Decreto N° 763 del 9/5/2008.

54 Ídem anterior.

55 *Después del derrumbe. Teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. citado. Pág. 192.

*ya como un sistema de defensa nacional, sino también como un sistema de defensa regional...”*

56

*“...la posición que tuvo mi país, la República Argentina, durante el desgraciado episodio en la frontera colombiano-ecuatoriana es producto de nuestra más íntima convicción en cuanto a las relaciones internacionales, Creo que uno de los logros y de los orgullos más importantes que puede exhibir precisamente la diplomacia latinoamericana, es haber rechazado este tipo de actitudes y preservar la legalidad, preservar la legitimidad, preservar la vigencia irrestricta del derecho internacional y del respeto a las fronteras es una cuestión que excede los lazos de amistad o vinculación o simpatía que cada uno nosotros pueda tener entre un Gobierno y otro; hace a cosas aún más profundas, si se quiere, hace a nuestra propia forma de ver y de ser, a nuestra propia historia.”* 57

*“Quiero decirles a todos ustedes que estoy aquí para brindar apoyo a esta que no es una acción militar, sino que es una acción profundamente humanitaria decidida en el ámbito de Naciones Unidas, debatida en nuestro que debíamos poner el hombro junto a otros hermanos de Latinoamérica para ayudar a transformar una realidad muy difícil, muy trágica, muy grave aquí, en Haití. Los esfuerzos, que algunos quisieron confundir con política pero que en realidad respondían a lo que debe ser, en definitiva, la alta política, que es servir un instrumento para mejorar la calidad de vida de la gente, tuvo sus resultados. Los resultados, los números, la realidad que hoy tienen un aquí diferente al que se tenía en el año 2004 y que además han permitido también la reconstrucción de las instituciones democráticas, tan importantes para lograr todas las demás cosas, como una mejor salud, mayor educación y también el crecimiento económico que por primera vez comienza a tener lugar aquí en Haití.”* 58

*“Pero lo cierto es que la racionalidad y el acuerdo van a primar entre todos quienes tenemos altísimas responsabilidades en la dirección de los Estados que conforman la América del Sur. Confío plenamente en la responsabilidad de los presidentes de la República Federativa del Brasil, de la República de Bolivia, de nosotros, de la hermana República de Chile y del Uruguay, porque creo que más allá de la lógica representación de los intereses locales que cada uno de nosotros tenemos, **hay una clara conciencia de que la integración es el único camino***

---

56 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner en el Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa. Op. citado.

57 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner durante el almuerzo en el Palacio Corondelet. Op. citado.

58 Palabras de la presidenta Fernández de Kirchner al Contingente Argentino en MINUSTAH. Haití, 6 de marzo de 2008. [http://www.casarsada.gov.ar/index.php?id=1758&option=com\\_content&task=view](http://www.casarsada.gov.ar/index.php?id=1758&option=com_content&task=view)

**posible.” 59**

*“Por eso hoy estamos haciendo algo más que eso, pero también junto a eso el compromiso por la paz, el compromiso por la paz en la región, uno de los elementos que yo siempre decía era distintivo. Yo me acuerdo cuando estuve hace poco aquí, en Venezuela, invitada por la CAIV, la confederación que agrupa a entidades judías aquí en Venezuela y dije que **uno de los patrimonios más grandes que teníamos aquí en América latina, en la América del sur, es que éramos una región de paz**, que éramos una región que podía garantizar a sus habitantes que jamás íbamos a tener enfrentamientos. Y yo quiero hoy desde aquí reafirmar ese compromiso de mi país y de su Presidenta en lograr que todos aquellos inconvenientes y dificultades, que todas aquellas cuestiones que parecen venir a perturbar esta paz de la que tanta gala hacíamos y que tan felices nos sentíamos de tener, puedan ser desterradas y vuelta a instalar la paz y la concordia aquí en nuestra región.*

*“Tenemos nuestras diversidades, propias de nuestras historias, de nuestras regiones, pero esa diversidad ha sido una de las cuestiones que más riqueza ha dado precisamente a la integración latinoamericana. Hoy en la reafirmación de la Resolución 930 de la Organización de Estados Americanos, la entidad madre que nos agrupa, y que además debe ser el espacio y el escenario donde se resuelvan todas las diferencias que podamos tener, acostumbrarnos a que el principio básico del derecho internacional es someternos a los organismos multilaterales y a no tomar iniciativas o medidas de fuerza unilaterales. Esto es clave para mantener la paz en la región.*

*“Por eso, convocar a la paz es convocar también al respeto a los derechos humanos, al derecho internacional, a los organismos multilaterales, de los cuales también nosotros somos parte y formamos parte”. 60*

*“Vamos a avanzar sobre un satélite conjunto y a desarrollar proyectos en el área nuclear; vamos a mejorar nuestra integración física, cooperar más en energía, desarrollar proyectos conjuntos en el área de defensa y construir un espacio regional integrado; vamos, además, a continuar juntando nuestras voces a los que creen en el multilateralismo y en el fortalecimiento del derecho internacional, a seguir trabajando por la paz y la tolerancia entre naciones y pueblos.*

---

59 Mensaje de la presidenta Fernández de Kirchner a la Asamblea Legislativa. Buenos Aires, 1° de marzo de 2008.

60 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Firma de acuerdos con la República Bolivariana de Venezuela. Palacio de Miraflores, Venezuela, 6 de marzo de 2008.

[http://www.casarosada.gov.ar/index.php?id=1757&option=com\\_content&task=view](http://www.casarosada.gov.ar/index.php?id=1757&option=com_content&task=view)

*“Argentina y Brasil están juntos hoy y estarán juntos mañana. Nuestro futuro está en la integración. Estaremos juntos en la defensa de nuestras libertades, en la construcción de nuestra riqueza y en la creación de condiciones sociales más justas.*

*“Siempre vamos a tener diferencia, siempre vamos a tener intereses diferentes, siempre va a tener pequeñas diferencias, pero nuestra grandeza, como respeto a las aspiraciones de argentinos y brasileiros, es probar que las pequeñas diferencias, las diferencias de menudeo son mucho menores que las concordancias que tenemos al por mayor”. 61*

*“...por el tema de la seguridad nacional no se construían puentes, no se construían rutas, no había gasoductos. (...) no era por la seguridad nacional, era por la estupidez nacional que no se entendía el potencial que significaba articular Argentina y Brasil como una región, en un mundo, en el que como se va a caracterizar y ya se está caracterizando en el siglo XXI, energía y alimentos van a ser claves del desarrollo.*

*“...cuanto más profunda sea la integración, cuanto más grande sea la complementariedad, menos motivos habrá para que algunos resabios, algunas pequeñas minorías todavía sigan soñando con que no podamos construir y profundizar este MERCOSUR, van a saberse definitivamente derrotados.” 62*

*“...resulta posible poner en marcha definitivamente un proceso de reconversión y modernización de los esquemas tradicionales de defensa, fundados sobre realidades geopolíticas desactualizadas y sobre hipótesis de conflicto ya superadas, toda vez que la subregión se exhibe ante los ojos del mundo como un ámbito en el cual el equilibrio y el diálogo político democrático aparecen para sus integrantes como una situación consolidada, generando inapreciables ventajas comparativas respecto de otros lugares y/o regiones del mundo.” 63*

*“...dicho proceso (...) se asienta en la necesidad de proyectar, junto a los países vecinos, un Sistema de Defensa Subregional que fomente y consolide la interdependencia, la interoperabilidad entre sus integrantes, la confianza mutua y, por ende, las condiciones políticas que aseguren el mantenimiento futuro de la paz” 64*

*“Respecto de la participación de las Fuerzas Armadas en la construcción de un Sistema de*

---

61 Discurso del Presidente de la República Federativa del Brasil, Luiz Inacio Lula Da Silva, durante un almuerzo de honor ofrecido por la presidenta Fernández de Kirchner en la Cancillería Argentina. Buenos Aires, 22 de febrero de 2008.

62 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner durante el almuerzo en honor del presidente Lula Da Silva. Op. citado.

63 Decreto N° 727, del 12/6/2006.

64 Ídem anterior.

*Defensa Subregional, basado en la consolidación progresiva y creciente de mayores niveles de confianza mutua, se tendrá presente que esta misión subsidiaria del instrumento militar deberá considerarse como factor a contemplar para el diseño y la determinación de las capacidades del instrumento militar, específicamente en lo que refiere a la obtención de los necesarios niveles de interoperabilidad y complementariedad militar efectiva con los países de la subregión.”* 65

En consecuencia, desde la política de defensa y seguridad internacional, puede reafirmarse que:

- La contribución a la paz y la seguridad internacional, en particular en el ámbito regional e interamericano, es un objetivo estratégico de la República Argentina.
- Por ello, las Fuerzas Armadas emplean una cuota importante de su tiempo y recursos en la participación en operaciones de mantenimiento de la paz, el desarrollo de ejercicios combinados y las actividades de intercambio profesional y de capacitación internacional de sus cuadros.
- Asimismo, la Argentina adhiere a los regímenes internacionales destinados al control, limitación y/o prohibición, según corresponda, del empleo de armas de destrucción masiva.

## **9. EL MERCOSUR COMO ZONA DE PAZ.**

*“El MERCOSUR y la integración latinoamericana deben ser parte de un verdadero proyecto político regional. **Nuestra alianza estratégica con el MERCOSUR, que debe profundizarse hacia otros aspectos institucionales que deben acompañar a la integración económica y ampliarse abarcando a nuevos miembros latinoamericanos,** se ubicará entre los primeros puntos de nuestra agenda regional.”* 66

*“Los datos evidencian que el Cono Sur es la subregión más pacífica del planeta. No hay, con excepción de Malvinas, intereses estratégicos fuera del territorio nacional. No existen grandes ni graves desplazamientos migratorios, ni minorías nacionales oprimidas en los Estados, y las disputas étnicas o religiosas son desconocidas.”* 67

---

65 Decreto N° 1691, del 22/11/2006.

66 Discurso del presidente Kirchner ante la Asamblea Legislativa. Op. citado.

67 *Después del derrumbe. Teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. citado. Pág. 188.

*“No se puede malgastar recursos y tiempo con las hipótesis tradicionales, sino que más bien, junto a los líderes de la región, se debe trabajar hacia la creación de un sistema de seguridad subregional orientado a llevar confianza a los diferentes actores regionales en lo referente a los conflictos geohistóricos tradicionales. Sin ello cualquier intento de integración parece estar condenado al fracaso.”* 68

*“Ninguno de los países de la subregión es lo suficientemente fuerte como para enfrentar solo los problemas de la seguridad, tanto del presente como del futuro. La necesidad de **una integración que incluya el componente militar es fundamental para reforzar el proceso de democratización y defenderlos de las nuevas amenazas**. La creación de un sistema de seguridad regional debería llevar confianza a los diferentes actores regionales en lo referente a los conflictos geohistóricos tradicionales, sin lo cual parece condenado al fracaso cualquier intento de integración. El poder político debe hacerse cargo de la responsabilidad de la defensa, lo que incluye al poder militar.”* 69

Existe, entonces, la necesidad de concretar a mediano plazo un bloque supra estatal de la subregión que permitirá ir construyendo las bases de una política de defensa común. Al respecto, es importante tener en cuenta que:

- En el ámbito de la defensa y la seguridad internacional, los países miembros y asociados del MERCOSUR han dejado atrás eventuales hipótesis de conflicto, convirtiendo a la subregión en una zona de paz estructural y avanzando hacia la consideración mutua como verdaderos aliados estratégicos. En este sentido, cabe recordar la DECLARACIÓN POLÍTICA DEL MERCOSUR, BOLIVIA Y CHILE COMO ZONA DE PAZ, suscrita por los respectivos presidentes en la ciudad de Ushuaia, el 24 de julio de 1998.
- En ella, entre otros acuerdos, se incluye el compromiso de “FORTALECER los mecanismos de consulta y cooperación sobre temas de seguridad y defensa existentes entre sus miembros y promover su progresiva articulación, así como avanzar en la cooperación en el ámbito de las medidas de fomento de la confianza y la seguridad y promover su implementación”.
- No obstante, hasta el presente, no se ha formalizado en el marco de la estructura orgánica del MERCOSUR un espacio institucional dedicado fundamentalmente a una agenda de defensa y seguridad internacional, como ya existe en prácticamente toda

---

68 Ídem anterior, Pág. 189.

69 Ibídem.

otra área de interés público, incluyendo la política internacional y la seguridad interior.

- En tal sentido, la Argentina considera que este es un buen momento político para avanzar en la senda de los compromisos contraídos en la Declaración de Ushuaia. Una manera sería que los Ministros de Defensa de los Estados partes y asociados del MERCOSUR exploren la posibilidad de celebrar una reunión extraordinaria en el curso de 2003, que sirva para establecer un mecanismo permanente de análisis estratégico de cuestiones de interés común en materia de seguridad internacional y defensa.
- Esta misma reunión extraordinaria podría proponerle al Consejo del MERCOSUR que apruebe el establecimiento de la *Reunión de Ministros de Defensa del MERCOSUR* en el marco de la orgánica vigente.

#### **10. DEFENSA Y SEGURIDAD INTERIOR; LA “NO POLICIALIZACIÓN” DE LAS FUERZAS ARMADAS.**

***“Hay que tener especialmente en cuenta la Ley de Seguridad Interior, que deriva conceptualmente de La Ley de Defensa Nacional y marcan la separación taxativa de las funciones militares de defensa de las funciones policiales de seguridad interior, permitiendo sólo el apoyo logístico, de transporte y de comunicaciones de las Fuerzas Armadas a las fuerzas de seguridad y policiales.***

*“...Los militares podrán intervenir en operaciones de seguridad interior en situaciones excepcionales por decisión del Presidente de la República y previa declaración del Estado de Sitio por el Congreso de la Nación, o la ratificación ulterior de su declaración por el Poder Ejecutivo en caso de receso parlamentario.” 70*

*“En relación con las tareas de lucha contra el narcotráfico y la criminalidad en gran escala, incluyendo la prevención del terrorismo, las Fuerzas Armadas no son el instrumento idóneo para llevarlas a cabo, dado que carecen de la capacitación específica y del armamento para hacerlo. Si es importante su ayuda en las tareas de apoyo en comunicaciones, vigilancia aérea y de alta mar, transportes y logística. **Son las Fuerzas de Seguridad y Policiales las***

---

70 Después del derrumbe. Teoría y práctica política en la Argentina que viene. Op. citado. Pág. 185.



***adecuadas para combatir esta clase de organizaciones delictivas.” 71***

***“Es imprescindible que se desarrollen más y mejores consensos en torno de la no policialización de las Fuerzas Armadas y mejorar la comprensión de los objetivos de las mismas para ahuyentar definitivamente entre los miembros del Parlamento y muchos funcionarios políticos, confusiones respecto de la misión y preparación de los hombres de armas” 72***

*“...la caída de la Doctrina de la Seguridad Nacional que había constituido durante casi la totalidad de la mitad del siglo pasado a nuestras Fuerzas Armadas en el carácter de gendarmes de su propio pueblo, de su propia sociedad, con todas las secuelas, no daños colaterales, sino trágicos que tuvo nuestra historia y creo que nuestras vidas personales, las de todos los argentinos. Creo que esto motivó, fundamentalmente, un país fragmentado, dividido, enfrentado”. 73*

*“...la definitiva consolidación de una institucionalidad en materia de defensa nacional contribuirá a evitar la posible confusión entre los conceptos de SEGURIDAD INTERIOR y DEFENSA NACIONAL”. 74*

*“...el sistema de defensa debe orientarse estructural y organizativamente hacia la conjuración de situaciones de agresión externa perpetradas por fuerzas armadas de otro Estado, en un todo de acuerdo con lo dispuesto por la Resolución 3314 (1974) de la ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU), dejando fuera de la órbita del mismo, ya sea en sus aspectos doctrinario, de planeamiento y adiestramiento, así como también de producción de inteligencia, toda cuestión que haga y/o refiera a la seguridad interior.” 75*

*“...deben rechazarse enfáticamente todas aquellas concepciones que procuran extender y/o ampliar la utilización del instrumento militar hacia funciones totalmente ajenas a la defensa, usualmente conocidas bajo la denominación "nuevas amenazas", responsabilidad de otras agencias del Estado organizadas y preparadas a tal efecto; toda vez que la intervención regular sobre tales actividades supondría poner en severa e inexorable crisis la doctrina, la organización y el funcionamiento de una herramienta funcionalmente preparada para asumir*

---

71 Idem anterior. Pág.188.

72 Ibídem. Pág. 194.

73 Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner en el Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa. Op. citado.

74 Decreto N° 727, del 12/6/2006.

75 Ídem anterior.

*otras responsabilidades distintas de las típicamente policiales.” 76*

*“El Sistema de Defensa Nacional no podrá contemplar en su formulación doctrinaria, en la planificación y adiestramiento, en la previsión de las adquisiciones de equipos y/o medios, como así tampoco en las actividades relativas a la producción de inteligencia, hipótesis, supuestos y/o situaciones pertenecientes al ámbito de la seguridad interior, conforme la misma aparece delimitada en la Ley Nº 24.059 de Seguridad Interior.” 77*

*“Respecto de la participación de las Fuerzas Armadas en operaciones de seguridad interior prevista por la Ley de Seguridad Interior Nº 24.059, deberá considerarse que las Fuerzas Armadas deberán desarrollar las acciones previstas por la Ley de Seguridad Interior Nº 24.059 tendientes a garantizar la seguridad interior de acuerdo a los precisos límites y criterios establecidos en los artículos 2, 27, 28, 29, 30, 31 y 32 de dicha Ley de Seguridad Interior Nº 24.059, que prevén la participación del instrumento militar en cuestiones de seguridad interior puntual y exclusivamente para los siguientes casos:*

- 1. “Operaciones de apoyo logístico, por explícita disposición del Ministro de Defensa, previo requerimiento del Comité de Crisis (artículo 27 de la Ley Nº 24.059).*
- 2. “Operaciones destinadas a la preservación de la Fuerza Armada y al restablecimiento del orden dentro de la jurisdicción militar, en caso de atentado en tiempo de paz a dicha jurisdicción (artículos 28, 29 y 30 de la Ley Nº 24.059).*
- 3. “Operaciones de empleo de elementos de combate de las Fuerzas Armadas, por disposición del Presidente de la Nación y previa declaración del estado de sitio, para el restablecimiento de la normal situación de seguridad interior en aquellos casos excepcionales en que el sistema de seguridad interior descrito en la ley de Seguridad Interior Nº 24.059 resulte insuficiente a criterio del Presidente de la Nación para el cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 2 de dicha ley.*

*“Respecto de la participación de las Fuerzas Armadas en operaciones de apoyo a la comunidad nacional o de países amigos ante casos o situaciones de catástrofes, desastres naturales o cualquier otra circunstancia que se le determinen con arreglo a las leyes vigentes, deberá considerarse que, si bien son importantes requerimientos de la Nación que ineludiblemente deben ser atendidos a través de las capacidades operacionales y logísticas de las Fuerzas Armadas, como misión subsidiaria del instrumento militar esta participación de las Fuerzas*

---

76 *Ibíd.*

77 *Ibíd.* Artículo 3°.

*Armadas en tales operaciones de apoyo se realizará a partir de las capacidades circunstancialmente remanentes de las mismas.” 78*

Al respecto de este tema es importante tener en claro que:

- Las amenazas y agresiones que el Sistema de Defensa debe desactivar o repeler son aquellas ajenas al ámbito doméstico, para el cual funciona el Sistema de Seguridad Interior.
- Dado las características predominantes de la conflictividad en la actualidad, el carácter “externo” de la agresión se refiere fundamentalmente a la capacidad de daño que un actor –independientemente de su naturaleza u origen geográfico– puede provocar a la Nación. Sin caer en la “policialización” de las Fuerzas Armadas, el Estado debe estar preparado para enfrentar cualquier agresión que amenace la paz y la seguridad.

Conforme el PEN lo requiera, las misiones de las Fuerzas Armadas en apoyo de la Seguridad Interior pueden desarrollar operaciones tendientes a garantizar la seguridad interior, planificando y ejecutando las operaciones contempladas en la Ley 24.059.

Esta ley define a la Seguridad Interior como la situación de hecho, basada en el Derecho, en la cual se encuentran resguardados la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y la plena vigencia de las instituciones del sistema republicano y federal que establece la Constitución Nacional.

En este texto legal se establecen los siguientes tipos de operaciones en los que se admite la participación de las FF.AA.:

- **Operaciones de apoyo:** consistentes en la afectación de servicios y elementos de las Fuerzas Armadas (arsenales, intendencia, sanidad, veterinaria, construcciones, transportes, ingenieros y comunicaciones) en oportunidad que sean requeridas por el Comité de Crisis del Consejo de Seguridad Interior (Artículo 27), presidido por el Secretario de Seguridad.
- **Operaciones destinadas a la preservación de unidades o guarniciones de las Fuerzas Armadas y el restablecimiento del orden de la jurisdicción militar,** como una obligación primaria de la autoridad militar, en el caso de atentado en tiempo de paz (Artículos 28, 29 y 30).

---

78 Decreto N° 1691, del 22/11/2006.

- **Operaciones destinadas al restablecimiento de la normal situación de Seguridad Interior:** cuando se den situaciones de extrema gravedad en las que las fuerzas del Sistema de Seguridad Interior resulten insuficientes para restaurar el orden del Estado de Derecho. En estos casos excepcionales, previa declaración por parte del Congreso Nacional del “estado de sitio”, el Presidente de la Nación puede ordenar el empleo de elementos de combate de las Fuerzas Armadas, quedando los mismos junto con elementos de las Fuerzas de Seguridad y Policiales subordinados a un Comandante Operacional de las Fuerzas Armadas a designar (Artículos 31 y 32).

Sin embargo, aún en este caso las FF.AA. no pueden cumplir tareas policiales, ya que está establecido taxativamente que “actuarán de acuerdo a lo establecido en la Ley Nº 23.554” de Defensa Nacional, es decir, como Fuerzas Armadas en cumplimiento de objetivos militares.

La participación del Congreso de la Nación en la supervisión de las actividades vinculadas al mantenimiento de la Seguridad Interior se completa mediante la acción de una Comisión de Fiscalización de los Órganos y Actividades de Seguridad Interior e Inteligencia.

## **11. ESFUERZOS PRESUPUESTARIOS ACORDES AL CRECIMIENTO ECONÓMICO SUSTENTABLE.**

*“La preparación de nuestras Fuerzas Armadas para encarar los desafíos del nuevo milenio requerirá mentalidades abiertas y **seguramente insumirá esfuerzos presupuestarios que el crecimiento sustentable de nuestra economía permitirá afrontar.**”* 79

*“**El principal problema coyuntural en la política militar es,** al igual que en la mayoría de la sociedad, **el del ingreso.** Más de un tercio de los hombres uniformados se ubican hoy por debajo de la línea de la pobreza.”* 80

*“...la modernización y adecuación del Instrumento Militar debe continuar de manera progresiva, planificada y en función de las nuevas condiciones y exigencias imperantes en los últimos años en los distintos planos y dimensiones (...) **y a las de carácter económico- presupuestario...**”*

---

79 Discurso del presidente Kirchner en el Día del Ejército Argentino. Op. citado.

80 *Después del derrumbe. Teoría y práctica política en la Argentina que viene.* Op. citado. Pág. 194.

*“A los efectos de la cuantificación y dimensionamiento de las capacidades que así lo requieran, la priorización será definida según las siguientes pautas: (...) 3) Que aseguren la complementariedad efectiva de la integración del Instrumento Militar y eviten la superposición de capacidades, medios y recursos. 4) **Que sean viables en términos presupuestarios.**” 82*

*“...la Ley 24.948, en su artículo 26, estipula que para presupuestar las necesidades de cada Fuerza se utilizará el Sistema de Planeamiento, Programación y Presupuestación (S3P).” 83*

*“...las adecuaciones en el Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional son condición indispensable para el eficaz cumplimiento de las misiones del Instrumento Militar, como así también de la eficiente y racional administración y empleo de todos los recursos humanos y materiales disponibles.” 84*

*“Que a los fines de institucionalizar un proceso de planificación de inversiones que garantice su plena adecuación a las capacidades determinadas como necesarias, así como su gestión eficiente y transparente, se ha creado, por medio de la Resolución Ministerial MD N° 626 del 18 de mayo de 2007, el SISTEMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE INVERSIONES PARA LA DEFENSA (SIGID), el cual integra tanto los proyectos de inversión pública del sector como los específicamente militares.” 85*

*“El Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional organiza y encuadra el proceso de definición estratégica, insumo de la primera etapa del Sistema de Planeamiento, Programación y Presupuestación (S3P), a partir del cual deberán programarse y presupuestarse las necesidades del instrumento militar, según lo previsto en el artículo 26 de la Ley 24.948.” 86*

---

81 Decreto N° 1691 del 22/11/2006.

82 Ídem anterior.

83 Decreto N° 1729 del 27/11/2007.

84 Ídem anterior.

85 Ibídem.

86 Ibídem, Artículo 2°.

## **Bibliografía**

1. Di Tella, Torcuato y Kirchner, Néstor. Después del Derrumbe, teoría y práctica política en la Argentina que viene. Pág 185. Editorial Galerna, 2003.
2. Decretos del Poder Ejecutivo Nacional:
  - Decreto N° 727 del 12/6/2006.
  - Decreto N° 1691 del 22/11/2006.
  - Decreto N° 1729 del 27/11/2007
  - Decreto N° 763 del 9/5/2008.
3. Discursos presidenciales:
  - Discurso de asunción del presidente Kirchner ante la Asamblea Legislativa. Buenos Aires, 25 de mayo de 2003.
  - Discurso del presidente Kirchner en el Acto de conmemoración del 193° Aniversario del Ejército Argentino. Buenos Aires, 29 de mayo de 2003.
  - Discurso del Presidente de la República Federativa del Brasil, Luiz Inacio Lula Da Silva, durante un almuerzo de honor ofrecido por la presidenta Fernández de Kirchner en la Cancillería Argentina. Buenos Aires, 22 de febrero de 2008.
  - Mensaje de la presidenta Fernández de Kirchner a la Asamblea Legislativa. Buenos Aires, 1° de marzo de 2008.
  - Palabras de la presidenta Fernández de Kirchner al Contingente Argentino en MINUSTAH. Haití, 6 de marzo de 2008.
  - Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Firma de acuerdos con la República Bolivariana de Venezuela. Palacio de Miraflores, Caracas, Venezuela, 6 de marzo de 2008.
  - Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. XX Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del Grupo de Río. Santo Domingo, 7 de marzo de 2008.
  - Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Acto en memoria de los caídos en Malvinas. Buenos Aires, 2 de abril de 2008.
  - Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Almuerzo en su honor ofrecido por el Presidente de la República de Ecuador en el Palacio Corondelet. Ecuador, 21 de abril de 2008.
  - Discurso de la presidenta Fernández de Kirchner. Presentación del Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa Manuel Belgrano. Buenos Aires, 9 de mayo de 2008.