



Observatorio de Políticas Públicas



Coordinación General del Cuerpo de
ADMINISTRADORES GUBERNAMENTALES
JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS

POLITICAS MEDIOAMBIENTALES

CAT. OPP/CAG/2005-13

MARCO NORMATIVO GENERAL DE LAS POLÍTICAS MEDIOAMBIENTALES
EN LA REPUBLICA ARGENTINA

PRINCIPALES ACTORES DE LAS POLÍTICAS MEDIOAMBIENTALES

LAS POLÍTICAS MEDIOAMBIENTALES DEL PODER EJECUTIVO NACIONAL

EL MERCOSUR Y EL MEDIOAMBIENTE

DICIEMBRE DE 2005

Autores:

AG Oscar Martínez

AG Adriana Lavalle

AG Nilda Iris Fernández

AG Guillermo Alabés

Este documento fue producido por los responsables del Area Temática “Medioambiente” del Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales de la Jefatura de Gabinete de Ministros en el mes de diciembre del año 2005.

El Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales inició sus actividades en el año 2002 en jurisdicción de la Coordinación General del C.A.G., sus documentos son publicados en el sitio oficial de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Sitio Oficial: www.cag.jgm.gov.ar

*AG V. Daniel Piemonte
Coordinador General
Cuerpo de Administradores Gubernamentales*

*AG Guillermo J. Alabés
Coordinador Ejecutivo
Observatorio de Políticas Públicas*

“El hombre tiene el derecho fundamental a la libertad, la igualdad y el disfrute de condiciones de vida adecuadas en un medio de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, y tiene la solemne obligación de proteger y mejorar el medio para las generaciones presentes y futuras...”

Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente

Estocolmo, 1972

Introducción

El presente documento, elaborado para el Observatorio de Políticas Públicas del Cuerpo de Administradores Gubernamentales de la Jefatura de Gabinete de Ministros, para el período 2005, tiene como objetivo central presentar una visión general de los principales ejes de la gestión de políticas públicas en materia de protección del medio ambiente.

Este trabajo se ha estructurado en cuatro unidades de análisis - ejes de tratamiento de la problemática medio ambiental - ellas son:

- I. Marco normativo general de las Políticas Medio Ambientales en la Republica Argentina
- II. Principales actores de las Políticas Medio Ambientales
- III. Las Políticas Medio Ambientales del Poder Ejecutivo Nacional
- IV. El MERCOSUR y el Medio Ambiente

En la primera Unidad se describe sintéticamente la normativa internacional vigente en la materia, como forma de brindar un enfoque introductorio del estado de esta rama de la política pública. Estos tratados internacionales han sido aceptados por la comunidad global de países miembros de la Organización de las Naciones Unidas. Nuestro país, como parte del concierto de naciones, ha incorporado estos principios y recomendaciones, los que han sido ratificados por leyes nacionales que apuntan a la regulación de las actividades con impacto en el medio ambiente.

La segunda Unidad de este trabajo describe a los principales actores políticos y sociales que, a nivel nacional, intervienen en el diseño y gestión de las políticas públicas en materia de protección del medio ambiente.

En la tercera Unidad se despliega un listado de acciones –programas y proyectos – desarrollados por el Poder Ejecutivo Nacional, en todo lo inherente a la preservación y protección ambiental, a la implementación del desarrollo sustentable, a la utilización racional y conservación de los recursos naturales, renovables y no renovables, con la finalidad de alcanzar un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano, en el marco de lo dispuesto en el artículo 41 de la CONSTITUCION NACIONAL.

En la cuarta Unidad se desarrolla sintéticamente el tratamiento político institucional y programático que los países miembros del MERCOSUR llevan a cabo en materia de políticas medio ambientales para la región, con el objetivo de garantizar la protección e integridad del medio ambiente de los Estados Parte, en un contexto de libre comercio y consolidación de unión aduanera, asegurando paralelamente condiciones ecuánimes de competitividad.

Este equipo de trabajo del Observatorio de Políticas Públicas del C.A.G. pretende sumarse con esta modesta contribución a la labor de difusión de las cuestiones ambientales, ampliando las bases de información de la comunidad en esta materia clave para el desarrollo de la vida en nuestro planeta, y aspirando a que de ese modo aumente el sentido de responsabilidad en cuanto a la protección y mejoramiento del medio ambiente.

La normativa vigente para la gestión de las políticas medio ambientales está sintetizada de modo que se pueda tener una idea general de las regulaciones con impacto en el medio ambiente, tanto a nivel global y regional como a nivel nacional.

Para profundizar los conocimientos se deben consultar las fuentes informativas incluidas en este documento, o visitar el sitio Web de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable: <http://www.medioambiente.gov.ar/>.

INDICE GENERAL

I. MARCO NORMATIVO GENERAL DE LAS POLITICAS AMBIENTALES EN LA REPUBLICA ARGENTINA	Pág. 5
1. PRINCIPALES TRATADOS INTERNACIONALES	
2. MARCO NORMATIVO NACIONAL	
II. PRINCIPALES ACTORES DE LAS POLITICAS MEDIO AMBIENTALES	Pág. 30
1. SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DEL MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE DE LA NACIÓN	
2. OTROS ORGANISMOS MEDIOAMBIENTALISTAS	
3. ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES AMBIENTALISTAS	
4. ORGANISMOS INTERNACIONALES AMBIENTALISTAS	
III. LAS POLITICAS AMBIENTALES DEL PEN	Pág. 36
1. PROGRAMAS Y PROYECTOS AMBIENTALES	
2. SEGUIMIENTO DE LAS POLÍTICAS MEDIO AMBIENTALES	
IV. MERCOSUR Y MEDIO AMBIENTE	Pág. 40
1. ORGANOS DEL MERCOSUR	
2. SUBGRUPO DE TRABAJO Nº 6 MEDIO AMBIENTE	
3. INSTRUMENTOS NORMATIVOS EN MATERIA AMBIENTAL	
4. REUNIONES DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR	
5. ULTIMAS REUNIONES DEL SGT Nº 6	
FUENTES DE INFORMACION	Pág. 48

I. MARCO NORMATIVO GENERAL DE LAS POLITICAS AMBIENTALES EN LA REPUBLICA ARGENTINA

1. PRINCIPALES TRATADOS INTERNACIONALES

- Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente (Estocolmo 1972)
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo (Río 1992)
- Sesión Especial Asamblea General de las Naciones Unidas (1997)
- Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo 2002)
- Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono (1985) – Protocolo de Montreal (1987)
- Convenio sobre Diversidad Biológica (1992) – Protocolo de Cartagena (2000)
- Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (1992) -Protocolo de Kyoto (1997)
- Proceso Cumbre de las Américas (1994, 1996, 1998, 2001, 2004)
- Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional (RAMSAR)
- Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, en particular en Africa (1994)
- Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación (1989)
- Convenio de Rotterdam aplicable a ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto de Comercio Internacional (1998)
- Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes
- Convención Internacional para la Regulación de la Caza de las Ballenas
- Convenio para el Manejo y Conservación de la Vicuña
- Convención sobre el Comercio Internacional de las Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre
- Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales
- Convención sobre la Conservación de los Recursos Marinos Vivos Antárticos

2. MARCO NORMATIVO NACIONAL

- La Constitución Nacional
- Leyes Nacionales
- Decretos del Poder Ejecutivo Nacional
- Resoluciones y Disposiciones Ministeriales

DECLARACIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE - ESTOCOLMO 1972 ¹

El medio ambiente se convirtió en una cuestión de importancia internacional en 1972, cuando se celebró en Estocolmo la **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano**. En los años subsiguientes, las actividades encaminadas a integrar el medio ambiente en los planes de desarrollo y los en procesos de adopción de decisiones en el plano nacional no llegaron muy lejos. Aunque se avanzó algo respecto de cuestiones científicas y técnicas, se siguió soslayando la cuestión del medio ambiente en el plano político y se fueron agravando, entre otros problemas ambientales, el agotamiento del ozono, el calentamiento de la Tierra y la degradación de los bosques.

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, se reunió con el objetivo de establecer principios comunes que ofrezcan a los pueblos del mundo inspiración y guía para preservar y mejorar el medio ambiente humano.

Principios de la Conferencia

- El hombre tiene el derecho fundamental a la libertad, la igualdad y el disfrute de condiciones de vida adecuadas en un medio de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, y tiene la solemne obligación de proteger y mejorar el medio para las generaciones presentes y futuras. A este respecto, las políticas que promueven o perpetúan el apartheid, la segregación racial, la discriminación, la opresión colonial y otras formas de opresión y de dominación extranjera quedan condenadas y deben eliminarse.
- Los recursos naturales de la tierra, incluidos, el aire, el agua, la tierra, la flora y la fauna y especialmente muestras representativas de los ecosistemas naturales, deben preservarse en beneficio de las generaciones presentes y futuras mediante una cuidadosa planificación u ordenación, según convenga.
- Debe mantenerse y, siempre que sea posible, restaurarse o mejorarse la capacidad de la tierra para producir recursos vitales renovables.
- El hombre tiene la responsabilidad especial de preservar y administrar juiciosamente el patrimonio de la flora y la fauna silvestre y su hábitat, que se encuentren actualmente en grave peligro por una combinación de factores adversos. En consecuencia, al planificar el desarrollo económico debe atribuirse importancia a la conservación de la naturaleza, incluidas la flora y fauna silvestre
- Los recursos no renovables de la Tierra deben emplearse de forma que se evite el peligro de su futuro agotamiento y se asegure que toda la humanidad comparta los beneficios de tal empleo.
- Debe ponerse fin a la descarga de sustancias tóxicas o de otras materias y a la liberación de calor, en cantidades o concentraciones tales que el medio no pueda neutralizarlas, para que no se causen daños graves irreparables a los ecosistemas. Debe apoyarse la justa lucha de los pueblos de todos los países contra la contaminación.

- Los Estados deberá tomar todas las medidas posibles para impedir la contaminación de los mares por sustancias que puedan poner en peligro la salud del hombre, dañar los recursos vivos y la vida marina, menoscabar las posibilidades de esparcimiento o entorpecer otras utilidades legítimas del mar.
- El desarrollo económico y social es indispensable para asegurar al hombre un ambiente de vida y trabajo favorable y crear en la Tierra las condiciones necesarias para mejorar la calidad de la vida.
- Las deficiencias del medio originadas por las condiciones del subdesarrollo y los desastres naturales plantean graves problemas, y la mejor manera de subsanarlas es el desarrollo acelerado mediante la transferencia de cantidades considerables de asistencia financiera y tecnológica que complementen los esfuerzos internos de los países en desarrollo y la ayuda oportuna que pueda requerirse.
- Para los países en desarrollo, la estabilidad de los precios y la obtención de ingresos adecuados de los productos básicos y las materias primas son elementos esenciales para la ordenación del medio, ya que han de tenerse en cuenta tanto los factores económicos como los procesos ecológicos.
- Las políticas ambientales de todos los Estados deberían estar encaminadas a aumentar el potencial de crecimiento actual o futuro de los países en desarrollo y no deberían coartar ese potencial ni obstaculizar el logro de mejores condiciones de vida para todos. Los Estados y las organizaciones internacionales deberían tomar las disposiciones pertinentes con miras de llegar a un acuerdo para hacer frente a las consecuencias económicas que pudieran resultar, en los planos nacional e internacional, de la aplicación de medidas ambientales.
- Deberían destinarse recursos a la conservación y mejoramiento del medio, teniendo en cuenta las circunstancias y las necesidades especiales de los países en desarrollo y cualesquiera gastos que pueda originar a estos países la inclusión de medidas de conservación del medio en sus planes de desarrollo, así como la necesidad de prestarles, cuando lo soliciten, más asistencia técnica y financiera internacional con ese fin.
- A fin de lograr una más racional ordenación de los recursos y mejorar así las condiciones ambientales, los Estados deberían adoptar un enfoque integrado y coordinado de la planificación de su desarrollo, de modo que quede asegurada la compatibilidad del desarrollo con la necesidad de proteger y mejorar el medio ambiente humano en beneficio de su población.
- La planificación racional constituye un instrumento indispensable para conciliar las diferencias que puedan surgir entre las exigencias del desarrollo y la necesidad de proteger y mejorar el medio.
- Debe aplicarse la planificación a los asentamientos humanos y a la urbanización con miras a evitar repercusiones perjudiciales sobre el medio y a obtener los máximos beneficios sociales, económicos y ambientales para todos. A este respecto deben abandonarse los proyectos destinados a la dominación colonialista y racista.
- En las regiones en que existe el riesgo de que la tasa de crecimiento demográfico o las concentraciones excesivas de población perjudiquen al medio o al desarrollo, o en que la baja densidad de población pueda impedir el mejoramiento del medio ambiente humano y obstaculizar el desarrollo, debería aplicarse políticas demográficas que respetasen los derechos humanos fundamentales y contasen con la aprobación de los gobiernos interesados.
- Debe confiarse a las instituciones nacionales competentes la tarea de planificar, administrar o controlar la utilización de los recursos ambientales de los Estados con el fin de mejorar la calidad del medio.
- Como parte de su contribución al desarrollo económico y social, se debe utilizar la ciencia y la tecnología para descubrir, evitar y combatir los riesgos que amenazan al medio, para solucionar los problemas ambientales y por el bien común de la humanidad.

- Es indispensable una labor de educación en cuestiones ambientales, dirigida tanto a las generaciones jóvenes como a los adultos y que presente la debida atención al sector de población menos privilegiado, para ensanchar las bases de una opinión pública bien informada y de una conducta de los individuos, de las empresas y de las colectividades inspirada en el sentido de su responsabilidad en cuanto a la protección y mejoramiento del medio en toda su dimensión humana. Es también esencial que los medios de comunicación de masas eviten contribuir al deterioro del medio ambiente humano y difundan, por el contrario, información de carácter educativo sobre la necesidad de protegerlo y mejorarlo, a fin de que el hombre pueda desarrollarse en todos los aspectos.
- Se deben fomentar en todos los países en desarrollo, la investigación y el desarrollo científicos referentes a los problemas ambientales, tanto nacionales como multinacionales. A este respecto, el libre intercambio de información científica actualizada y de experiencias sobre la transferencia de ser objeto de apoyo y asistencia, a fin de facilitar la solución de los problemas ambientales; las tecnologías ambientales deben ponerse a disposición de los países en desarrollo en condiciones que favorezcan su amplia difusión sin que constituyan una carga económica excesiva para esos países.
- De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y con los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de explotar sus propios recursos en aplicación de su propia política ambiental y la obligación de asegurar que las actividades que se lleven a cabo dentro de su jurisdicción o bajo su control no perjudiquen al medio de otros Estados o de zonas situadas fuera de toda jurisdicción nacional.
- Los Estados deben cooperar para continuar desarrollando el derecho internacional en lo que se refiere a la responsabilidad y a la indemnización a las víctimas de la contaminación y otros daños ambientales que las actividades realizadas dentro de la jurisdicción o bajo el control de tales Estados causen en zonas situadas fuera de su jurisdicción.
- Toda persona, de conformidad con la legislación nacional, tendrá, la oportunidad de participar, individual o colectivamente, en el proceso de preparación de las decisiones que conciernen directamente a su medio ambiente y, cuando éste haya sido objeto de daño o deterioro, podrá ejercer los recursos necesarios para obtener una indemnización.
- Incumbe a toda persona actuar de conformidad con lo dispuesto en la presente Carta. Toda persona, actuando individual o colectivamente, o en el marco de su participación en la vida política, procurará que se alcancen y se observen los objetivos y las disposiciones de la presente Carta.

CUMBRE PARA LA TIERRA - CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO (CNUMAD) (RÍO 1992) ²

Cuando las Naciones Unidas establecieron la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1983, era evidente que la protección del medio ambiente iba a convertirse en una cuestión de supervivencia para todos. Esta Comisión llegó a la conclusión de que para satisfacer "las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias" la protección del medio ambiente y el crecimiento económico habrían de abordarse como una sola cuestión. La Asamblea General de las Naciones Unidas convocó la **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo**, conocida como Cumbre para la Tierra. La conferencia tuvo lugar en Río de Janeiro en junio de 1992.

Reafirmando la Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, aprobada en Estocolmo el 16 de junio de 1972, y tratando de basarse en ella, la Cumbre para la Tierra se propuso como objetivos fundamentales lograr un equilibrio justo entre las necesidades económicas, sociales y ambientales de las generaciones presentes y de las generaciones futuras y sentar las bases para una asociación mundial entre los países desarrollados y los países en desarrollo, así como entre los gobiernos y los sectores de la sociedad civil, sobre la base de la comprensión de las necesidades y los intereses comunes.

En Río, 172 gobiernos, aprobaron tres grandes acuerdos que habrían de regir la labor futura: el **Programa 21**, un plan de acción mundial para promover el desarrollo sostenible; la **Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo**, un conjunto de principios en los que se definían los derechos civiles y obligaciones de los Estados, y una **Declaración de principios relativos a los bosques**, serie de directrices para la ordenación más sostenible de los bosques en el mundo.

Se abrieron a la firma además dos instrumentos con fuerza jurídica obligatoria: la **Convención Marco sobre el Cambio Climático** y el **Convenio sobre la Diversidad Biológica**. Al mismo tiempo se iniciaron negociaciones con miras a una **Convención de lucha contra la desertificación**, que entró en vigor en diciembre de 1996.

El Programa 21

Contiene más de 2.500 recomendaciones prácticas y tiene por objeto preparar al mundo para los retos del próximo siglo e incluye propuestas concretas en cuestiones sociales y económicas, como la lucha contra la pobreza, la evolución de las modalidades de producción y de consumo, la dinámica demográfica, la conservación y ordenación de nuestros recursos naturales, la protección de la atmósfera, los océanos y la diversidad biológica, la prevención de la deforestación y el fomento de la agricultura sostenible.

La Declaración de Río

En la Declaración de Río se definen los derechos y las obligaciones de los Estados respecto de principios básicos sobre el medio ambiente y el desarrollo. Incluye las siguientes ideas: la incertidumbre en el ámbito científico no ha de demorar la adopción de medidas de protección del medio ambiente; los Estados tienen el "derecho soberano de aprovechar sus propios recursos" pero no han de causar daños al medio ambiente de otros Estados; la eliminación de la pobreza y la reducción de las disparidades en los niveles de vida en todo el mundo son indispensables para el desarrollo sostenible, y la plena participación de la mujer es imprescindible para lograr el desarrollo sostenible.

Principios relativos a los bosques

La Declaración de los principios para la ordenación sostenible de los bosques, que no tiene fuerza jurídica obligatoria, constituyó el "primer consenso mundial" sobre la cuestión. En la Declaración se dispone, fundamentalmente, que todos los países, en especial los países desarrollados, deberían esforzarse por reverdecer la Tierra mediante la reforestación y la conservación forestal; que los Estados tienen derecho a desarrollar sus bosques conforme a sus necesidades socioeconómicas, y que deben aportarse a los países en desarrollo recursos financieros destinados concretamente a establecer programas de conservación forestal con miras a promover una política económica y social de sustitución.

CUMBRE PARA LA TIERRA + 5 - SESIÓN ESPECIAL DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS (1997) ³

La **Cumbre para la Tierra** convino en que la Asamblea General de las Naciones Unidas, en un período extraordinario de sesiones que se celebraría en 1997, llevaría a cabo un examen de los adelantos alcanzados al cabo de cinco años. En ese período extraordinario de sesiones se evaluaría en qué medida han respondido los países, las organizaciones internacionales y la sociedad civil al reto de la Cumbre para la Tierra.

En la **Cumbre para la Tierra + 5**, los gobiernos, en consultas de base amplia en todos los planos, desde el local hasta el internacional, llevaron a cabo una evaluación amplia y honesta de la situación en relación con los objetivos establecidos en la Cumbre para la Tierra. El objetivo consistió en determinar y reconocer los adelantos alcanzados en la aplicación de los acuerdos concertados en esa Cumbre y en promover acuerdos similares en todo el mundo.

La **Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)**, es la coordinadora sectorial de cuatro capítulos importantes del Programa 21 - planificación y ordenación integradas de los recursos de la tierra, lucha contra la deforestación, desarrollo sostenible en las zonas de montaña y el fomento de la agricultura y el desarrollo rural sostenible. Además está activamente involucrada en la implantación de otros capítulos tales como la lucha contra la desertificación y la conservación de la diversidad biológica, y en otras áreas del Programa 21, en particular del cambio climático y la energía sostenible.

CUMBRE MUNDIAL SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE (JOHANNESBURGO 2002) ⁴

La **Cumbre de Johannesburgo 2002** tuvo el objetivo de centrar la atención del mundo en la resolución de complicados retos, tales como la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y la conservación de nuestros recursos naturales en un mundo en el que la población crece cada vez más, aumentando así la demanda de alimentos, agua, vivienda, saneamiento, energía, servicios sanitarios y seguridad económica. Diez años después de la **Cumbre para la Tierra de 1992** – en la que la comunidad internacional adoptó el Programa 21- la Cumbre de Johannesburgo representó la oportunidad de que los países adoptaran medidas concretas e identificaran objetivos cuantificables para una mejor ejecución del Programa 21.

CONVENIO DE VIENA PARA LA PROTECCIÓN DE LA CAPA DE OZONO (1985)

PROTOCOLO DE MONTREAL (1987) ⁵

Bajo los auspicios del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), los gobiernos firmaron en el año 1985 en la ciudad de Viena el **Convenio para la Protección de la Capa de Ozono**. El propósito principal del Convenio es estimular la investigación y observaciones científicas y la cooperación entre las naciones a fin de tener un mejor entendimiento de los procesos atmosféricos a nivel mundial. Se acordó el control de numerosas sustancias y también una investigación más detallada.

En 1987, los gobiernos de todos los países del mundo firmaron el **Protocolo de Montreal** relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono, este acuerdo sentó un precedente para una mayor cooperación internacional en los problemas globales del medio ambiente. En 1990 en Londres se hicieron enmiendas importantes al Protocolo y en 1992 en Copenhague, para acelerar la eliminación de las sustancias destructoras del ozono.

La República Argentina firmó la Convención de Viena en marzo de 1985 y la ratificó en el año 1990 mediante la Ley 23.724, y firmó el Protocolo de Montreal en junio de 1988 y lo ratificó en el año 1990 mediante la Ley 23.778. Ratificó las enmiendas de Londres y Copenhague el en 1992 y en 1995 respectivamente.

En el Programa 21 de la Cumbre para la Tierra, en una de sus áreas se establecen como objetivos: a) Alcanzar los objetivos fijados en el Convenio de Viena y el Protocolo de Montreal y sus enmiendas; b) Elaborar estrategias destinadas a mitigar los efectos negativos de la radiación ultravioleta que llega a la superficie de la Tierra como resultado del agotamiento y la modificación de la capa de ozono estratosférico.

CONVENIO SOBRE DIVERSIDAD BIOLÓGICA (CDB) (1992) ⁶

PROTOCOLO DE CARTAGENA

El 5 de junio de 1992, en la **Cumbre Mundial de Río de Janeiro**, más de 150 estados firmaron el **Convenio sobre la Diversidad Biológica**, en el que se reconoce como uno de los problemas más urgentes de la actualidad la utilización sustentable de los recursos vivientes, a la vez que se expresa el compromiso de enfrentar el problema de manera conjunta. El tratado es un hito en el enfoque de la comunidad internacional del medio ambiente y el desarrollo, ya que, a diferencia de tratados anteriores que se centraban en algún tema o sector específico, adopta un enfoque integrado de la conservación y la utilización sustentable de toda la riqueza conformada por los organismos vivos.

Desde que el Convenio sobre la Diversidad Biológica fue adoptado en 1992, más de 180 países lo han ratificado o han accedido a él de otra manera, habiéndose convertido así en uno de los acuerdos internacionales más importantes. La República Argentina, mediante la Ley Nro. 24.375 del año 1994 aprobó el Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Objetivos:

- conservación de la diversidad biológica,
- utilización sustentable de sus componentes
- participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos

Cada país signatario debe elaborar o adaptar estrategias, planes o programas nacionales para la conservación y la utilización sustentable de la diversidad biológica, integrando la conservación y la utilización sustentable de la diversidad biológica en los planes, programas y políticas sectoriales o intersectoriales. Se deben establecer programas de educación y capacitación científica y técnica en medidas de identificación, conservación y utilización sustentable de la diversidad biológica y sus componentes y promover la investigación que contribuya a la conservación y a la utilización sustentable de la diversidad biológica. Se deben promover la comprensión de la importancia de la conservación de la diversidad biológica y de las medidas necesarias a esos efectos, así como su propagación a través de los medios de información, y la inclusión de esos temas en los programas de educación.

Los programas de trabajo temáticos de la Convención:

- Diversidad biológica marina y costera
- Diversidad biológica forestal
- Diversidad biológica de las aguas intercontinentales
- Diversidad biológica de la agricultura
- Diversidad biológica de las tierras secas y poco húmedas

Los programas de trabajo temáticos del Convenio sobre los tipos de ecosistemas más importantes, establecen los principios básicos para el trabajo, determinando los problemas clave, identificando los resultados potenciales y proponiendo un calendario y formas de producir resultados.

El Plan Estratégico

En el año 2002 se desarrolló un plan estratégico, con metas para cada uno de los tres objetivos del Convenio. Cada nivel operacional tiene como respaldo planes de acción diseñados para alcanzar los objetivos entre los años 2002 y 2010. Su propósito es detener, de modo efectivo, la pérdida de la biodiversidad de modo de asegurar la continuidad de sus usos benéficos mediante la conservación y el uso sustentable de sus componentes y la justa y equitativa distribución de los beneficios que se desprenden del uso de los recursos genéticos.

Temas

- ✓ *La biodiversidad es la fundación viva del desarrollo sustentable.*
- ✓ *La velocidad de la pérdida de la biodiversidad se acelera, amenazando la existencia de la vida misma.*
- ✓ *Las amenazas a la biodiversidad deben ser enfrentadas.*
- ✓ *La Convención es un instrumento esencial para alcanzar el desarrollo sustentable.*
- ✓ *La Conferencia de las Partes ha logrado iniciar planes de acción en un centenar de países.*
- ✓ *El gran desafío de la Convención radica en la amplitud de sus tres objetivos.*
- ✓ *El plan estratégico puede promover una base amplia de acción mediante la convergencia de actividades en torno a metas y objetivos colectivos.*

La Misión

Los países partes se comprometen a una implementación más eficaz y coherente de los objetivos de la Convención para alcanzar en el año 2010 una significativa reducción de la velocidad de pérdida de la biodiversidad a nivel global, regional y nacional como una contribución a la reducción de la pobreza y al beneficio de la vida en la tierra.

Objetivos Estratégicos

- Promoción del rol de liderazgo internacional de la Convención en temas de biodiversidad, principalmente fijando la agenda global y promoviendo la cooperación entre los instrumentos internacionales relevantes.
- Mejora de la capacidad financiera, humana, científica, técnica y tecnológica en la implementación de la Convención por parte de los países signatarios.
- Fijación de estrategias de biodiversidad, planes de acción e integración de las temáticas de biodiversidad de los sectores relevantes como marco de referencia eficaz en la implementación de los objetivos de la Convención.
- Aumento de la comprensión de la importancia de la biodiversidad y de la Convención, como factor impulsor de un mayor compromiso de toda la sociedad en su implementación.

PROTOCOLO DE CARTAGENA SOBRE SEGURIDAD DE LA BIOTECNOLOGÍA

En Montreal, en enero de 2000 los países signatarios del Convenio sobre la Diversidad Biológica firmaron el Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología. Con el objetivo de contribuir a garantizar un nivel adecuado de protección en la esfera de la transferencia, manipulación y utilización seguras de los organismos vivos modificados resultantes de la biotecnología moderna que puedan tener efectos adversos para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica, teniendo también en cuenta los riesgos para la salud humana, y centrándose concretamente en los movimientos transfronterizos.

CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO ⁷ CLIMÁTICO (UNFCCC) (1992) - PROTOCOLO DE KIOTO (1997)

El proceso de industrialización iniciado hace siglo y medio y, en particular, la combustión de cantidades cada vez mayores de petróleo, gasolina y carbón, la tala de bosques y algunos métodos de explotación agrícola han aumentado el volumen de "gases de efecto invernadero" en la atmósfera, sobre todo de dióxido de carbono, metano y óxido nitroso. Cuando el volumen de estos gases en la atmósfera es considerable y crece sin descanso, se provocan temperaturas artificialmente elevadas y se modifica el clima.

En el año 1992, la mayor parte de los países adhirieron a la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático**, para comenzar a considerar qué se puede hacer para reducir el calentamiento atmosférico y adoptar medidas para hacer frente a las subidas de la temperatura que sean inevitables. En 1997, los gobiernos firmantes de la Convención acordaron incorporar una adición al tratado, conocida con el nombre de **Protocolo de Kyoto**, que cuenta con medidas más enérgicas. La República Argentina, mediante la Ley Nro. 24.295 del año 1993 aprobó la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

Objetivo:

Lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir un desarrollo económico sostenible.

Las políticas y medidas para proteger el sistema climático contra el cambio inducido por el ser humano deben ser apropiadas para las condiciones específicas de cada una de los países y estar integradas en los programas nacionales de desarrollo, tomando en cuenta que el crecimiento económico es esencial para la adopción de medidas encaminadas a hacer frente al cambio climático.

Principales compromisos

Formular y aplicar programas nacionales y regionales, que contengan medidas orientadas a mitigar el cambio climático, y medidas para facilitar la adaptación adecuada al cambio climático. Promover la aplicación y la difusión, incluida la transferencia, de tecnologías, prácticas y procesos que controlen, reduzcan o prevengan las emisiones antropógenas de gases de efecto invernadero. Promover la gestión sostenible y la conservación y el reforzamiento de los sumideros y depósitos de todos los gases de efecto invernadero, inclusive la biomasa, los bosques y los océanos, así como otros ecosistemas terrestres, costeros y marinos. Promover la educación y la sensibilización del público respecto del cambio climático y estimular la participación más amplia posible en ese proceso, incluida la de las organizaciones no gubernamentales.

PROTOCOLO DE KIOTO (1997)

Establecido en 1997, este tratado internacional es un **Protocolo adicional a la Convención de Cambio Climático**, cuyo objetivo principal es lograr que para 2008-2012 los países desarrollados disminuyan sus emisiones de gases de efecto invernadero a un 5 por ciento menos del nivel de emisiones del año 1990. Si un país fallara en cumplir este mandato podría ser forzado a reducir su producción industrial.

Principales medidas comprometidas en el Protocolo

Aplicar y elaborar políticas y medidas de conformidad con sus circunstancias nacionales, procurando limitar o reducir las emisiones de gases de efecto invernadero generadas por los combustibles del transporte aéreo y marítimo internacional. Aplicar las políticas y medidas de tal manera que se reduzcan al mínimo los efectos adversos, comprendidos los efectos adversos del cambio climático, efectos en el comercio internacional y repercusiones sociales, ambientales y económicas para aquellos que son países en desarrollo.

PROCESO CUMBRE DE LAS AMÉRICAS (1994, 1996, 1998, 2001, 2004) ⁸

El concepto de desarrollo sostenible fue abordado en la **Primera Cumbre de las Américas**, en el año 1994 en la ciudad de Miami, exhortando a los gobiernos a iniciar o fortalecer las alianzas existentes con grupos del sector privado y la sociedad civil comprometidos con el uso de energía sostenible, biodiversidad y prevención de la polución.

En el año 1996, en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, se llevó a cabo la **Cumbre de las Américas sobre Desarrollo Sostenible**. Los objetivos de esta Cumbre Especializada fueron: establecer una visión común para el futuro de acuerdo a los conceptos de desarrollo sostenible y ratificar los principios suscritos en la Cumbre de la Tierra celebrada en Río de Janeiro en 1992. De esta Cumbre surgieron la Declaración y el Plan de Acción de Santa Cruz. Siete áreas de trabajo fueron identificadas como esenciales a la hora de alcanzar los objetivos primordiales de la Cumbre de Santa Cruz. El crecimiento económico equitativo fue promovido a través de políticas encaminadas a fortalecer la relación de apoyo mutuo entre el comercio y el medio ambiente, tratando de conservar el medio ambiente al mismo tiempo que salvaguardando un sistema transnacional de comercio abierto, equitativo y no discriminatorio. Los gobiernos también promovieron la transferencia de tecnología y el fortalecimiento de programas nacionales de ciencia y tecnología para impulsar el desarrollo sostenible.

En la **Segunda Cumbre de las Américas** en Santiago de Chile en 1998, los gobiernos aludieron al trato comprensivo de los temas relacionados con el desarrollo sostenible abordados en la Cumbre sobre Desarrollo Sostenible de 1996, e instruyeron, a través de la Comisión Interamericana para el Desarrollo Sostenible, para que continuara el trabajo positivo relacionado con el cumplimiento de los mandatos de Cumbres anteriores.

En el año 2001 tuvo lugar en la ciudad de Québec, la **Tercera Cumbre de las Américas**, en la que se desarrolló la Base Ambiental para el Desarrollo Sostenible. Esta Cumbre se enfocó en los mecanismos para adelantar el tratamiento de los temas ambientales en foros hemisféricos e internacionales. Se enfatizó la promulgación y ejecución de los Acuerdos Multilaterales para el Medio Ambiente y el apoyo para la participación de la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible en el año 2002. De la misma manera, se promovió el uso activo de instituciones interamericanas como la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Organización Panamericana para la Salud (OPS) para implementar las actividades de desarrollo sostenible.

En la **Cumbre Extraordinaria de las Américas** llevada a cabo en Monterrey, México en el año 2004, en la Declaración de Nuevo León, los gobiernos reconocieron la interconectividad del desarrollo sostenible en varias áreas, en un esfuerzo por promover el desarrollo social. Bajo el estímulo de la nueva alianza de los Ministros de Salud y Medio Ambiente de las Américas, se encomendó desarrollar una agenda de cooperación para prevenir y minimizar los impactos negativos en el medio ambiente y la salud humana.

Los documentos claves en el área de Base Ambiental para el Desarrollo Sostenible son:

- Base ambiental para el desarrollo sostenible: Informe de Cumbres 2001-2003 "Avanzando en las Américas, Progresos y Desafíos"
- Cumbre de las Américas sobre Desarrollo Sostenible
- Declaración de Santa Cruz de la Sierra
- Plan de Acción para el Desarrollo Sostenible de las Américas
- Informe final de la Segunda Reunión Ordinaria de la Comisión Interamericana para el Desarrollo Sostenible

CONVENCIÓN RELATIVA A LOS HUMEDALES DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL ESPECIALMENTE COMO HÁBITAT DE AVES ACUÁTICAS (RAMSAR) (1971) ⁹

Existen muchas definiciones del término humedales, algunas basadas en criterios principalmente ecológicos y otras más orientadas a cuestiones vinculadas a su manejo. La Convención los define en forma amplia como *"las extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de agua, sean éstas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros"*.

La **Convención sobre los Humedales** es un tratado intergubernamental aprobado el 2 de febrero de 1971 en la ciudad iraní de Ramsar, relativo a la conservación y el uso racional de los humedales. La Convención entró en vigor en 1975 y en la actualidad más de 144 países de todo el mundo han adherido a la misma. Existe una fuerte sinergia entre la Convención de Ramsar y el Convenio sobre Diversidad Biológica.

La Convención en la República Argentina

La República Argentina aprobó la Convención en el año 1991 a través de la sanción de la Ley 23.919. En el año 1994 se crea el Comité Nacional Ramsar por Resolución de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano de la Nación, actual Secretaría de Desarrollo Sustentable y Política Ambiental, para coordinar y asesorar en relación a la

aplicación de la Convención sobre los Humedales en la Argentina. El Comité está integrado por la Subsecretaría de Ordenamiento y Política Ambiental, que tiene a su cargo las funciones ejecutivas dentro del Comité, la Administración de Parques Nacionales, la organización Humedales Internacional - Américas, el Grupo sobre Humedales del Comité Argentino de UICN y las Provincias que incluyen Sitios Ramsar en su territorio.

Sitios RAMSAR de la Argentina

1. Laguna de los Pozuelos (Jujuy)
2. Parque Nacional Río Pilcomayo (Formosa)
3. Laguna Blanca (Neuquén)
4. Reserva Costa Atlántica Tierra del Fuego
5. Reserva Pcial. Laguna de Llancanelo (Mendoza)
6. Bahía de Samborombón (Buenos Aires)
7. Lagunas de Guanacache (Mendoza y San Juan)
8. Lagunas de Vilama (Jujuy)
9. Jaaukanigás (Santa Fé)
10. Lagunas y Esteros del Iberá (Corrientes)
11. Bañados del Río dulce y Laguna de Mar Chiquita (Córdoba)
12. Refugio Pcial. Laguna Brava (La Rioja)
13. Humedales Chaco (Chaco)
14. Reserva Costanera Sur (Ciudad de Bs. As.)

CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACIÓN EN LOS PAÍSES AFECTADOS POR SEQUÍA GRAVE O DESERTIFICACIÓN, EN PARTICULAR EN AFRICA (UNCCD) (1994) ¹⁰

El 17 de junio de 1994 la Convención fue aprobada y ese mismo año se abrió a la firma de los países. La República Argentina adhirió a este tratado mediante la Ley N° 24.701 sancionada en el año 1996.

Objetivo

Luchar contra la desertificación y mitigar los efectos de la sequía, en los países afectados por sequía grave o desertificación, en particular en África, mediante la adopción de medidas eficaces en todos los niveles, apoyadas por acuerdos de cooperación y asociación internacionales.

La consecución de este objetivo exige la aplicación de estrategias integradas a largo plazo que se centren simultáneamente en el aumento de la productividad de las tierras, la rehabilitación, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos de tierras y recursos hídricos, todo ello con miras a mejorar las condiciones de vida, especialmente a nivel comunitario.

Las obligaciones se contraen a través de los acuerdos multilaterales y bilaterales, haciendo hincapié en la necesidad de coordinar esfuerzos y preparar una estrategia coherente a largo plazo a todos los niveles.

Estas son:

Adoptar un enfoque integrado en el que se tengan en cuenta los aspectos físicos, biológicos y socioeconómicos de los procesos de desertificación y sequía; prestar la debida atención a la situación de los países en desarrollo afectados en lo que respecta al comercio internacional, los acuerdos de comercialización y la deuda con miras a establecer un entorno económico internacional propicio para fomentar el desarrollo sostenible; integrar estrategias encaminadas a erradicar la pobreza en sus esfuerzos de lucha contra la desertificación y mitigación de los efectos de la sequía; fomentar entre los países afectados la cooperación en materia de protección ambiental y de conservación de los recursos de tierras y los recursos hídricos, en la medida en que ello guarde relación con la desertificación y la sequía.

CONVENIO DE BASILEA SOBRE EL CONTROL DE LOS MOVIMIENTOS TRANSFRONTERIZOS DE LOS DESECHOS PELIGROSOS Y SU ELIMINACIÓN ¹¹

El Convenio de Basilea fue suscrito en la ciudad de Basilea (Confederación Suiza) el 22 de marzo de 1989. La República Argentina, mediante la Ley Nro. 23.922 del año 1991, aprobó el Convenio de Basilea.

Su objetivo es el de controlar todo movimiento transfronterizo de desechos peligrosos y no peligrosos en los términos de Convenio. Se trabaja en la operatoria atendiendo, especialmente, a favorecer la consolidación de procesos de desarrollo sustentable, a través de la procuración de insumos para distintas iniciativas industriales. El Convenio establece sus alcances y define el carácter de los desechos en función de su grado de peligrosidad.

CONVENIO DE ROTTERDAM - PLAGUICIDAS Y PRODUCTOS QUÍMICOS PELIGROSOS OBJETO DE COMERCIO INTERNACIONAL ¹²

El **Convenio de Rotterdam** se aprobó el 10 de septiembre de 1998, y entró en vigor en febrero de 2004. Su objetivo es promover la responsabilidad compartida y los esfuerzos conjuntos de los países en la esfera del comercio internacional de ciertos productos químicos peligrosos, a fin de proteger la salud humana y el medio ambiente frente a posibles daños y contribuir a su utilización ambientalmente racional, facilitando el intercambio de información acerca de sus características, estableciendo un proceso nacional de adopción de decisiones sobre su importación y exportación y difundiendo esas decisiones.

Según el Convenio, la exportación de productos químicos sólo puede tener lugar con el consentimiento fundamentado previo de la parte importadora. El procedimiento de consentimiento fundamentado previo (CFP) es un medio de obtener oficialmente y difundir las decisiones de los países importadores respecto de si desean recibir futuros envíos de determinado producto químico y de velar por la aplicación de esas decisiones por parte de los países exportadores.

CONVENIO DE ESTOCOLMO SOBRE CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES

El **Convenio de Estocolmo** se firmó el 22 de Mayo del año 2001 y entró en vigor en Mayo del año 2004. La República Argentina lo ratificó el 25 de Enero del año 2005. Los contaminantes orgánicos persistentes son sustancias químicas que permanecen intactas en el medio ambiente durante largos períodos, se distribuyen de modo amplio geográficamente, se acumulan en los tejidos grasos de los organismos vivos y son tóxicos para los seres humanos y para la vida salvaje. La implementación del Convenio compromete a los gobiernos firmantes del tratado a eliminar o reducir la liberación de estas sustancias químicas al medio ambiente.

CONVENCIÓN INTERNACIONAL PARA LA REGULACIÓN DE LA CAZA DE LAS BALLENAS (COMISIÓN BALLENERA INTERNACIONAL) (1946) ¹⁴

La Convención Internacional para la Regulación de la Caza de las Ballenas fue firmada en Washington el 2 de diciembre de 1946. Nuestro país fue uno de los 14 países que suscribieron la Convención para la Regulación de la Caza de las Ballenas en ese mismo año, la cual establece la creación de la Comisión Ballenera Internacional (junto con Australia, Brasil, Canadá, Chile, Dinamarca, Francia, Holanda, Nueva Zelanda, Perú, URSS, Reino Unido, USA y Sudáfrica).

CONVENIO PARA EL MANEJO Y CONSERVACIÓN DE LA VICUÑA (1969, 1979) ¹⁵

El Convenio para la Conservación de la Vicuña fue suscripto en La Paz el 16 de agosto de 1969, entre Perú y Bolivia. La República Argentina adhirió al Convenio mediante la Ley Nacional 19.282 de 1971. El Convenio para la Conservación y Manejo de la Vicuña, suscripto en Lima el 20 de diciembre de 1979, fue aprobado por la República Argentina mediante la Ley Nacional 23.582 del año 1988.

CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE LAS ESPECIES AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRE (CITES) (1975) ¹⁶

Conocida como CITES, la **Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres** entró en vigor el 1 de julio de 1975 y cuenta actualmente con 145 países. Su objetivo es prohibir el comercio internacional de especies amenazadas mediante su inclusión en una lista aprobada, y reglamentar y vigilar continuamente el comercio de otras que pueden llegar a estarlo. CITES ha establecido un sistema de control mundial relativo al comercio internacional de las especies silvestres amenazadas y de los productos de éstas.

Las dos categorías principales de protección de las especies son: a) *las especies más amenazadas*: todas las especies en peligro de extinción que son o pueden ser afectadas por el comercio; b) *Otras especies amenazadas*, incluye: b1) todas las especies que, si bien en la actualidad no se encuentran necesariamente en peligro de extinción, podrían llegar a esa situación; y b2) aquellas otras especies no afectadas por el comercio.

CONVENCIÓN SOBRE LA CONSERVACIÓN DE LAS ESPECIES MIGRATORIAS DE ANIMALES (CMS) (1979) ¹⁷

La Convención, adoptada el 23 de junio de 1979 en Bonn, entró en vigor el 1 de noviembre de 1983. Forma parte de un reducido número de tratados intergubernamentales que obran por la conservación de la vida silvestre y de sus hábitats a escala mundial. Sus objetivos son: conservar aquellas especies de la fauna silvestre que migran entre fronteras nacionales mediante el desarrollo e implementación de acuerdos cooperativos, la prohibición de extraer especies amenazadas, la conservación del hábitat y el control de otros factores adversos.

La finalidad de la Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres es contribuir a la conservación de las especies terrestres, marinas y aviarias de animales migratorios a lo largo de su área de distribución. Entre los principales Acuerdos Subsidiarios, se pueden mencionar el Acuerdo para la Conservación de los Pequeños Cetáceos en el Mar Báltico y del Norte y el Acuerdo sobre la Conservación de las Aves Acuáticas Migratorias de Africa y Eurasia.

CONVENCIÓN SOBRE LA CONSERVACIÓN DE LOS RECURSOS MARINOS VIVOS ANTÁRTICOS (CCAMLR) (1982) ¹⁸

La Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos entró en vigor en 1982 como parte del Sistema del Tratado Antártico, de conformidad con las disposiciones del artículo IX del Tratado. El objetivo de la Convención es la conservación de la vida marina del Océano Austral. Esto no excluye su explotación, siempre que ésta se realice de manera racional.

2. MARCO NORMATIVO NACIONAL

LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

- Artículo 41 de la Constitución Nacional - Derecho de los habitantes a un ambiente sano y obligación de las autoridades a protegerlo, prohibición ingreso de materiales peligrosos.
- Artículo 43 de la Constitución Nacional - Derecho de interponer una acción de amparo cuando se afecten los derechos de protección al medio ambiente.
- Artículo 124 de la Constitución Nacional - Establece la Jurisdicción de las provincias como dominio de los recursos naturales de su territorio.

LEYES NACIONALES

- **Ley 25.975:** Modificatoria de la Ley 23.879 sobre Impacto Ambiental de Obras Hidráulicas con Aprovechamiento Energético.
- **Ley 25.841:** Aprobación del Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR suscripto en Asunción.
- **Ley 25.831:** Régimen de Libre Acceso a la Información Pública Ambiental
- **Ley 25.675:** Ley General del Ambiente (determina al ambiente como un bien jurídicamente protegido).
- **Ley 25.670:** Presupuestos Mínimos para la Gestión y Eliminación de PCBs
- **Ley 25.612:** Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios.
- **Ley 25.389:** Aprobación de Enmienda el Protocolo de Montreal sobre Sustancias que agotan la Capa de Ozono.
- **Ley 25.279:** Aprobación de la Convención Conjunta sobre Seguridad en la Gestión del Combustible Gastado y Desechos Radioactivos.
- **Ley 25.278:** Aprobación del Convenio de Róterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento y Fundamentado Previo Aplicable a ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto de Comercio Internacional
- **Ley 25.022:** Aprobación del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, adoptado por la Asamblea General de la ONU en Nueva York.
- **Ley 24.930:** Aprobación de Acuerdo de Cooperación en Materia Ambiental suscripto con Brasil.

- **Ley 24.898:** Obligación de Mantener Informada a la Población sobre Intensidad de la Radiación Ultravioleta.
- **Ley 24.701:** Aprobación de una Convención sobre Lucha contra la Desertificación en los Países afectados por Sequía o Desertificación.
- **Ley 24.583:** Creación del Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento.
- **Ley 24.418:** Aprobación de una Enmienda al Protocolo de Montreal sobre Sustancias que agotan la Capa de Ozono.
- **Ley 24.167:** Enmienda al Protocolo relativo a las Sustancias que agotan la Capa de Ozono.
- **Ley 24.051:** Residuos Peligrosos
- **Ley 24.040:** Control de Fabricación y Comercialización de Sustancias agotadoras de la Capa de Ozono.
- **Ley 23.879:** Impacto Ambiental de Obras Hidráulicas con Aprovechamiento Energético.
- **Ley 23.778:** Protocolo de Montreal relativo a las Sustancias que agotan la Capa de Ozono.
- **Ley 23.724:** Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono.
- **Ley 22.428:** Conservación y Recuperación de la Capacidad productiva de los Suelos.
- **Ley 20.284:** Disposiciones para la Preservación del Recurso Aire.

DECRETOS DEL PODER EJECUTIVO NACIONAL

- **Decreto Nº 1.070/05:** Creación del Fondo Nacional del Carbono.
- **Decreto Nº 1.609/04:** Regulación de la importación y exportación de sustancias que agotan la capa de ozono.
- **Decreto Nº 2.413/02:** Observaciones y Promulgación de la Ley General de Ambiente.
- **Decreto Nº 2.213/02:** Convención Marco de ONU sobre el Cambio Climático. Designase Autoridad de Aplicación de la Ley Nº 24.295.
- **Decreto Nº 1.343/02:** Promulgación parcial de la Ley Nº 25.612.
- **Decreto Nº 1.332/02:** Creación del Programa Social de Bosques “ProSoBo” en el ámbito de la Secretaría.
- **Decreto Nº 1.290/00:** Fíjanse Importes de las Multas Previstas en Ley Nº 22.421.

- **Decreto Nº 481/00:** Memorando de Entendimiento con Banco Mundial.
- **Decreto Nº 1.408/99:** Competencias ante la Comisión Ballenera Internacional.
- **Decreto Nº 767/99:** Creación del Consejo Nacional para el Desarrollo Sustentable.
- **Decreto Nº 496/98:** Creación del Consejo Nacional de Recuperación de Zonas afectadas por Emergencias Climáticas (CONAREC).
- **Decreto Nº 1.347/97:** Autoridad de Aplicación de la Ley sobre Diversidad Biológica.
- **Decreto Nº 666/97:** Reglamentación de la Ley sobre Conservación de Fauna Silvestre.
- **Decreto Nº 265/96:** Creación de la Oficina del Programa Ozono.
- **Decreto Nº 1.540/94:** Creación del Ente Regulador Nuclear.
- **Decreto Nº 418/94:** Programa de Desarrollo Institucional Ambiental.
- **Decreto Nº 831/93:** Reglamentación de la Ley Nº 24.051 sobre Régimen de Desechos Peligrosos.

RESOLUCIONES Y DISPOSICIONES MINISTERIALES

- **Resolución Nº 731/05:** Bases para la certificación, a partir de 2007, de Emisiones Gaseosas en nuevos modelos de vehículos, de acuerdo con Directiva Europea 1998/69/CE (Etapa A) ó Reglamento de Naciones Unidas.
- **Resolución Nº 640/05:** Reglamentación de la Red Nacional De Bosques Modelo En La República Argentina.
- **Resolución Nº 475/05:** Reglamentación del procedimiento sumarial por el cual se investigará la comisión de presuntas infracciones contra los regímenes legales y reglamentarios de los que la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable es Autoridad de aplicación.
- **Resolución Nº 248/05:** Establecimiento del Programa Nacional de Escenarios Climáticos.
- **Resolución Nº 315/ 05:** Publicación del Protocolo Particular Adicional al Convenio de Cooperación Mutua vigente entre la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable y la Prefectura Naval Argentina.
- **Resolución Nº 725/ 04:** Constitución del Consejo Asesor de la Producción Limpia.
- **Resolución Nº 740/04:** Conformación de una Unidad de Investigación y Desarrollo Ambiental.
- **Resolución Nº 522/04:** Creación del Centro de Información en Producción Limpia y Consumo Sustentable.

- **Resolución Nº 766/03:** Ratificación del Memorando de Entendimiento para la participación de nuestro país en el Proyecto “Ciudadanía Ambiental”.
- **Resolución Nº 444/03:** Creación del Programa Nacional de Bosques Modelo.
- **Resolución Nº 260/03:** Aprobación del Texto Ordenado del Reglamento de la Comisión Nacional Asesora para la Utilización Sostenible de la Diversidad Biológica.
- **Resolución Nº 250/03:** Aprobación del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación y Mitigación de los efectos de la Sequía (PAN) y su Documento Base.
- **Resolución 56/03:** Creación de la Unidad de Cambio Climático.
- **Resolución Nº 326/02:** Creación del Programa Nacional de Criterios e Indicadores del Proceso (Montreal).
- **Resolución Nº 1.184/00:** Creación del Consejo Consultivo de la Red Nacional de Bosques Modelo de la Argentina.
- **Resolución Nº 771/00:** Creación de la red Nacional de Bosques Modelo de la Argentina.
- **Resolución Nº 212/00:** Creación del Registro de Proveedores de Tecnologías, Procesos, Productos y Servicios Ambientales y Profesionales e Instituciones Afines.
- **Resolución Nº 980/98:** Creación del Registro de Auditores Ambientales en Residuos Peligrosos (Ley Nº 24.051).
- **Resolución Nº 459/98:** Creación del Sistema de Información Ambiental Nacional (SIAN).
- **Resolución Nº 386/98:** Creación de la “Unidad de Coordinación del Programa MAB” (UCPMAB).
- **Disposición Nº 06/05:** Creación del Grupo Consultivo CFC (GRUPO - CFC).
- **Disposición Nº 02/03:** Creación de la Unidad Técnico Operativa de Emisiones Vehiculares.
- **Disposición Nº 01/03:** Creación de la Unidad de Residuos Peligrosos.

II. PRINCIPALES ACTORES DE LAS POLITICAS MEDIO AMBIENTALES

1. SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DEL MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE DE LA NACIÓN
2. OTROS ORGANISMOS MEDIOAMBIENTALISTAS
3. ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES AMBIENTALISTAS
4. ORGANISMOS INTERNACIONALES AMBIENTALISTAS

1. SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DEL MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE DE LA NACIÓN

1.1. ESTRUCTURA DE LA SECRETARIA

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable

- Dirección de Infracciones Ambientales
- Coordinación de Prensa Y Difusión
- Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA)
- Agenda Ambiental Nacional
- Sistema de Información Ambiental Nacional (SIAN)
- Subgrupo de Trabajo Nº 6 Medio Ambiente del MERCOSUR
- Unidad de Cambio Climático
- Unidad de Producción Limpia Y desarrollo Sustentable
- Unida de Investigación y Desarrollo Ambiental

Subsecretaría de Recursos Naturales, Normativa, Investigación y Relaciones Institucionales

- Dirección Nacional de Recursos Naturales y Conservación de la Biodiversidad
- Dirección de Promoción Ambiental y del Desarrollo Sustentable: "Programa de Promoción y Participación de la Sociedad Civil"

Subsecretaría de Planificación, Ordenamiento y Calidad Ambiental

- Dirección Nacional de Gestión Ambiental

1.2. OBJETIVOS DE LA SECRETARÍA

- Asistir al Ministro en todo lo inherente a la preservación y protección ambiental, a la implementación del desarrollo sustentable, a la utilización racional y conservación de los recursos naturales, renovables y no renovables, tendientes a alcanzar un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano, en el marco de lo dispuesto en el artículo 41 de la CONSTITUCION NACIONAL.
- Intervenir e integrar el Consejo Federal de Medio Ambiente, proporcionando los instrumentos administrativos necesarios para una adecuada gestión del organismo.
- Entender en el relevamiento, conservación, recuperación, protección y uso sustentable de los recursos naturales, renovables y no renovables.
- Entender en la propuesta y elaboración de los regímenes normativos relativos a la calidad de los recursos ambientales, a la conservación y utilización de los recursos naturales, al desarrollo sustentable, al ordenamiento ambiental del territorio y a la calidad ambiental.
- Entender en el ordenamiento ambiental del territorio y en la planificación de los diferentes aspectos de la gestión ambiental nacional y su impacto en la calidad de vida.
- Entender en la elaboración y actualización permanente del diagnóstico de la situación ambiental nacional y de los asentamientos humanos, en coordinación con organismos nacionales, provinciales y municipales.
- Entender en la promoción del desarrollo sustentable y saneamiento integral de los asentamientos humanos, mediante acciones que garanticen la calidad de vida y la disponibilidad y conservación de los recursos naturales y su impacto en la salud humana.
- Entender en el establecimiento de métodos tendientes a la evaluación y control de la calidad ambiental en los asentamientos humanos, así como en la formulación y aplicación de indicadores y pautas para verificar el uso sustentable de los recursos naturales.
- Entender en la definición de políticas vinculadas con la información y cooperación internacional en el campo de la política ambiental y de desarrollo sustentable.
- Promover la adquisición de conciencia y la difusión en la sociedad sobre los problemas ambientales del país.
- Intervenir desde el punto de vista de su competencia en el desarrollo de la biotecnología.
- Entender en el establecimiento de un sistema de información pública sobre el estado del ambiente y sobre las políticas que se desarrollen.
- Entender en las relaciones con las organizaciones no gubernamentales vinculadas a los temas ambientales y al desarrollo sustentable.

- Entender en la aplicación de los tratados internacionales relacionados con los temas de su competencia, e intervenir en la formulación de convenios internacionales en los asuntos propios de su área.
- Conducir la gestión y obtención de cooperación técnica y financiera internacional que otros pases u organismos internacionales ofrezcan, para el cumplimiento de los objetivos y políticas del área de su competencia, en coordinación con los demás organismos del estado para su implementación.
- Entender en la gestión ambientalmente sustentable de los recursos hídricos, en coordinación con el Ministerio de Planificación Federal, Inversión.

2. OTROS ORGANISMOS PUBLICOS MEDIOAMBIENTALISTAS

ENTE REGULADOR NUCLEAR

Creado por Decreto N° 1.540/94 como Entidad autárquica en Jurisdicción de la Presidencia de la Nación. Sus funciones son de fiscalización y regulación de la actividad Nuclear, anteriormente a cargo de la Comisión Nacional de Energía Atómica. En la conformación de su Directorio se incluye un representante de la Secretaría de Ambiente y desarrollo Sustentable.

GOBIERNOS PROVINCIALES Y DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Las veinticuatro provincias argentinas y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tienen estructuras con competencia en el tema del medio ambiente y diversos niveles organizacionales. A su vez, todas ellas han adherido al Pacto Federal Ambiental y se hallan representadas en el COFEMA. Todas las acciones encaradas en forma conjunta con el Estado Nacional se coordinan en el seno del COFEMA.

CONSEJO FEDERAL DEL MEDIOAMBIENTE – COFEMA

Se constituye formalmente el 31 de agosto de 1990 en la provincia de La Rioja, fecha en que se firma su Acta Constitutiva, suscripta en esa oportunidad por 12 provincias. En la actualidad lo integran la totalidad de las provincias. En el Pacto Federal Ambiental es reconocido por todos los gobernadores como instrumento válido para la coordinación de la Política Ambiental Nacional.

Dependencia Jurisdiccional: se halla en el ámbito de competencia de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable. Está integrado por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, como representante del gobierno nacional, todos los gobiernos provinciales y el de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a través de sus representantes, responsables de los organismos ambientales de cada jurisdicción.

Objetivos:

Formular una política ambiental integral y coordinar estrategias, planes y programas de gestión regionales y nacionales, propiciando políticas de concertación como modo permanente de accionar con todos los sectores de la sociedad involucrados en la problemática ambiental.

Se producen reuniones cada tres meses aproximadamente. El COFEMA expresa su voluntad a través de Resoluciones y Recomendaciones.

Política ambiental federal: en la última Reunión realizada en San Salvador de Jujuy, se presentaron los lineamientos de políticas públicas ambientales que se pondrán en práctica para el 2005. Entre ellas:

- Estrategia Nacional de Residuos Sólidos Urbanos: eliminación de los Basurales a cielo abierto para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población disminuyendo los riesgos de enfermedades y favoreciendo la calidad del ambiente.
- Potencialidad de Fuentes de Energías Alternativas.
- Envases de agroquímicos.
- Avance de la Frontera Agropecuaria tras el sembradío de soja y el retroceso de las masas forestales nativas.
- A pedido del Congreso de la Nación se le solicitó al COFEMA una postura respecto al uso de las cuencas hídricas y eventuales planes de privatización de los Acuíferos.

- Retroceso de los Bosques Nativos de la Argentina.
- Se realizaron talleres regionales de Indicadores Sustentables para planificar recopilación de indicadores que se ajusten a la realidad nacional brindando información confiable para el desarrollo sostenible del país.

3. ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES AMBIENTALISTAS

En el ámbito de la Subsecretaría de Recursos Naturales, Normativa, Investigación y Relaciones Institucionales, la Dirección de Promoción Ambiental y del Desarrollo Sustentable tiene a su cargo el Programa de Promoción y Participación con la Sociedad Civil.

Existe un Directorio Nacional de ONG's Ambientalistas dentro de la citada Dirección, que se replica en la mayoría de las provincias. El objeto del Directorio es el de llevar un registro que permita una mejor articulación del Estado con la sociedad civil a fin de consensuar políticas ambientales.

Otros actores de la sociedad civil:

- Asociaciones Vecinales
- Comisiones de Fomento
- Centros de Participación Ciudadana
- Centros Comunitarios
- Instituciones Educativas
- Educadores Ambientalistas
- Universidades
- Colegios Profesionales
- Cámaras de sectores Productivos

4. ORGANISMOS INTERNACIONALES AMBIENTALISTAS

SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

- Agenda 21, Capítulo 38: Arreglos Institucionales Internacionales
- Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente: Oficina Regional para América Latina y el Caribe - PNUMA-ORPALC
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo - UNCTAD
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación - FAO
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - UNESCO
- Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial - UNIDO
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF
- Organización Marítima Internacional - OMI
- Organización Meteorológica Mundial - OMM
- Organización Mundial de Comercio - OMC
- Organización Mundial de la Propiedad Intelectual - OMPI
- Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - HÁBITAT
- NACIONES UNIDAS en ARGENTINA: PNUD/UNESCO/UNIDO/UNICEF

LA CARTA DE LA TIERRA

FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL (GEF)

FORO DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

FORO MUNDIAL DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE

III. LAS POLITICAS AMBIENTALES DEL PODER EJECUTIVO NACIONAL

1. PROGRAMAS Y PROYECTOS AMBIENTALES ¹⁹

La Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable del Ministerio de de Salud y Ambiente de la Nación, es responsable de la ejecución de los Programas, proyectos y planes medio ambientales.

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable

- Programa Social de Bosques (ProSoBo)

Coordinación de Conservación de la Biodiversidad

- Programa de Implementación de la Convención de Ramsar en la Argentina. Conservación y Uso Sustentable de Humedales
- Programa El Hombre y la Biosfera - MAB UNESCO
- Programa Nacional de Gestión de la Flora
- Programa Nacional Erradicación y Control de Especies
- Proyecto Castor Canadiense
- Proyecto Estorninos
- Proyecto Wakame

Dirección de Bosques

- Dinámica de los procesos de fragmentación en el área de interfaces agricultura-bosque en la Alta Cuenca de Río Bermejo
- Información y análisis para el manejo forestal sostenible: Integrando esfuerzos nacionales e internacionales en 13 países tropicales en América Latina. Proyecto GCP/RLA/133/EC
- Programa Nacional Bosques Modelo
- Programa Nacional de Criterios e Indicadores del Proceso de Montreal
- Programa Nacional de Estadística Forestal
- Programa Nacional Productos Forestales no Madereros
- Proyecto Bosques Nativos y Areas Protegidas - Componente Bosques Nativos
- Proyecto Utilización de los sistemas satelitales SAC-C/MMRS Landsat7/ETM TERRA/MODIS en el monitoreo y evaluación de las regiones de bosque nativo de Argentina

Dirección de Calidad Ambiental

- Plan Nacional de Valorización de Residuos (PNVR)
- Programa Auditorías Ambientales
- Programa Evaluación de Impacto Ambiental
- Programa Normas de Calidad Ambiental
- Programa Ordenamiento Ambiental de los Asentamientos Humanos
- Programa Preservación del Patrimonio Ambiental

Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación

- Evaluación de la Degradación de Tierras en Zonas Áridas (LADA)
- Mecanismos de Cooperación Internacional de Lucha Contra la Desertificación - África, América Latina y el Caribe
- PAN - Diseño y Determinación de Indicadores para la Evaluación y Monitoreo de la Desertificación en Argentina, América Latina y el Caribe
- PAN - Evaluación de Indicadores de Impactos Socioeconómicos de Desertificación y Degradación de Tierras (CEPAL)
- PAN - Programa Problemática de Tenencia y Mercado de Tierra y su Impacto en el Manejo de los Recursos y los Procesos de Desertificación
- PAN - Proyecto de Alerta Temprana para la Sequía y Mitigación de sus Efectos
- Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN)
- Programa de Acción Subregional del Gran Chaco Americano - Argentina
- Programa de Trabajo Argentino: Conocimientos y tecnologías tradicionales en el marco de la lucha contra la desertificación
- Programa Subregional de Desarrollo Sostenible de la Puna Americana
- Proyecto Binacional entre Argentina y Chile. Incorporación explícita de la Perspectiva de Género en la Implementación de los Programas de Lucha contra la Desertificación

Dirección de Fauna Silvestre

- Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad en la Cuenca del Plata
- Monitoreo Sanitario de la Cuenca del Plata
- Prevención de la Contaminación Costera y Gestión de la Diversidad Biológica Marina
- Donación del Global Environmental Facility (GEF)(BIRF)
- Programa de Aplicación de la Resolución 351/95 (SRNyAH): Reglamento de Oceanarios
- Programa Nacional Conservación de Especies Amenazadas
- Programa Nacional Manejo y Uso Sustentable de Especies Silvestres
- Proyecto Aguilucho Langostero
- Proyecto Choique (*Pterocnemia pennata*)
- Proyecto Coipo
- Proyecto Elé (Loro Hablador) Amazona aestiva
- Proyecto Guanaco
- Proyecto Huemul del Sur (*Hippocamelus bisulcus*)
- Proyecto Pecarí
- Proyecto Tatu Carreta
- Proyecto Tupinambis (lagartos overo y colorado)
- Proyecto Vicuña
- Proyecto Yacaré Overo
- Proyecto Zorros

Dirección Nacional de Gestión Ambiental

- Proyecto Gestión de la Contaminación BIRF 4281-AR | PNUD ARG/99/025

Dirección de Ordenamiento Ambiental

- Programa Nacional para la Promoción de la Producción y el Consumo Sustentables
- Proyecto Nacional de Gestión de la Contaminación Cuenca Salí-Dulce

Oficina Programa Ozono

- Programa País
- Programa Piloto de Capacitación en Buenas Prácticas en Refrigeración

Dirección de Promoción Ambiental y del Desarrollo Sustentable

- Programa de Ciudadanía Ambiental
- Programa de Educación para el Desarrollo Sustentable
- Programa de Promoción y Participación con la Sociedad Civil
- Programa Medio Ambiente y Juventud
- Programa Red Universitaria de Intercambio y Colaboración para el Desarrollo Sustentable

Dirección de Prevención y Gestión de la Contaminación

- Clasificación y Disposición Final de Residuos Sobrenadantes extraídos del Riachuelo
- Elaboración de normas voluntarias para la prevención, contaminación y remediación de Suelos y sitios contaminados, marco del Comité de Calidad Ambiental de IRAM
- Manejo Sustentable de Barros
- Plan de Monitoreo Continuo del Aire para el Area del Polo Petroquímico Dock Sud
- Programa de Gestión Ambiental de Suelos Contaminados
- Programa de Vigilancia y Control de la Contaminación Hídrica Industrial
- Proyecto de Identificación y Clasificación de material de rezago - Diagnóstico Ambiental - Depósitos de AFIP- Dique IV-
- Proyecto para la Prevención por posible colapso -Tercer Cloaca Máxima - Control de la Contaminación

Unidad Cambio Climático

- Programa Nacional de Biocombustibles
- Programa Nacional de Componentes Urbanos Ambientales del Cambio Climático
- Programa Nacional de Energías y Combustibles Alternativos
- Programa Nacional de Formación y Educación Ambiental en Cambio Climático
- Programa Nacional de Indicadores, Instrumentos e Instituciones para el Cambio Climático
- Programa Nacional para el Uso Racional de la Energía y mejoras en la Eficiencia Energética
- Programa Nacional para la Participación Ciudadana y del Tercer Sector, en la Agenda del Cambio Climático
- Programa Nacional sobre Impactos del Cambio Climático

2. SEGUIMIENTO DE LAS POLÍTICAS MEDIO AMBIENTALES

Considerando la extensión y complejidad de la temática medio ambiental y la necesidad de identificar indicadores a efectos de un posterior seguimiento de las acciones encaradas para el logro de los objetivos comprometidos, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha tomado como referencia las siguientes cuatro áreas organizacionales:

1. Subgrupo de Trabajo N° 6 del MERCOSUR: órgano encargado de articular las decisiones del Grupo del Mercado Común y el Estado Nacional relacionadas con el cumplimiento de los compromisos asumidos en la materia.
2. Consejo Federal del Medio Ambiente: órgano articulador de las políticas ambientales a nivel federal y ámbito natural de consenso de las mismas.
3. Dirección de Infracciones Ambientales: encargada de sustanciar en la esfera administrativa las actuaciones infraccionales previas – sumario previo- a la aplicación de las sanciones previstas en las leyes de las que en el aspecto ambiental la jurisdicción sea autoridad de aplicación.
4. Dirección de Promoción Ambiental y del Desarrollo Sustentable - Programa de Promoción y Participación de la Sociedad Civil: órgano de articulación con los diversos actores sociales no gubernamentales.

Variables de seguimiento

1. Nivel de cumplimiento de las decisiones emanadas de las Reuniones de Ministros de Medio Ambiente del MERCOSUR internalizadas mediante el SGT N° 6.
2. Nivel de cumplimiento de los acuerdos y decisiones surgidos del COFEMA relacionados con políticas ambientales federales.
3. Nivel de cumplimiento de las políticas ambientales consensuadas entre el Estado nacional y ONG's Ambientalistas.
4. Nivel de cumplimiento de las sanciones administrativas previstas en la normativa correspondiente.

Indicadores de seguimiento

Los indicadores establecidos para las variables de seguimiento 1 y 2 se construyeron en base a las actas de los respectivos organismos donde se da cuenta de lo actuado y del cumplimiento de los compromisos emanados de los mismos.

Los indicadores establecidos para las variables de seguimiento 3 y 4 se construyeron teniendo en cuenta la documentación disponible en los organismos responsables.

IV. MERCOSUR Y MEDIO AMBIENTE

1. ORGANOS DEL MERCOSUR
2. SUBGRUPO DE TRABAJO N° 6 MEDIO AMBIENTE
3. INSTRUMENTOS NORMATIVOS EN MATERIA AMBIENTAL
4. REUNIONES DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR
5. ULTIMAS REUNIONES DEL SGT N° 6

1. ORGANOS DEL MERCOSUR

- **Consejo del Mercado Común -CMC**, órgano superior que fija la conducción política. Se pronuncia por Decisiones.
- **Grupo del Mercado Común -GMC**, órgano ejecutivo. Fija los programas de trabajo por delegación del CMC. Se pronuncia mediante Resoluciones de cumplimiento obligatorio para los Estados Parte. Integrado por doce (12) Subgrupos de Trabajo-SGT- de ellos el encargado de Medio Ambiente es el SGT N° 6.
- **Comisión de Comercio MERCOSUR -CCM**, responsable de aplicar los instrumentos de política comercial común, acordados por los Estados Parte. Se pronuncia mediante Directivas y Propuestas al GMC.
- **Comisión Parlamentaria Conjunta-CPC**, órgano representativo de los Parlamentos de los Estados Parte. Es de carácter consultivo y deliberativo. Se expide mediante Declaraciones, Disposiciones y Recomendaciones.
- **Foro Consultivo Económico Social-FCES**, órgano representativo de los sectores económicos y sociales, siendo el único del MERCOSUR dentro del cual se hallan representados actores del sector privado. Se pronuncia mediante Recomendaciones al GMC, a solicitud de éste o por iniciativa propia.
- **Secretaría Administrativa del MERCOSUR-SAM**, órgano de apoyo operativo que presta servicio a los demás órganos integrantes del MERCOSUR.

2. SUBGRUPO DE TRABAJO Nº 6 MEDIO AMBIENTE (SGT Nº 6)

Por Resolución GMC Nº 20/95 se creó el Subgrupo de Trabajo Nº 6 Medio Ambiente, con el objetivo general de formular y proponer estrategias y directrices que garanticen la protección e integridad del Medio Ambiente de los Estados Parte, en un contexto de libre comercio y consolidación de unión aduanera, asegurando paralelamente condiciones ecuatoriales de competitividad, teniendo como premisas básicas la excelencia y la eficacia y en concordancia con las Directrices Básicas de Política Ambiental, aprobadas por la Resolución GMC Nº 10/94.

A partir de este objetivo general, se definen los siguientes objetivos específicos:

- Promover el desarrollo sostenido a partir de las acciones acordadas que garanticen la integración de los Estados Parte, en las áreas de Medio Ambiente y relaciones económico-comerciales.
- Evitar la generación de distorsiones o de nuevas restricciones al comercio.
- Realizar estudios y proponer acciones y prácticas para la prevención de la contaminación y la degradación del Medio Ambiente y al mejoramiento de la calidad ambiental en el territorio de los Estados parte.
- Promover medidas ambientales efectivas y económicamente eficientes.

El organismo responsable en la Argentina de la coordinación del SGT Nº 6 es la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, dependiente del Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación, junto con similares organismos en los demás Estados Parte.

Organos dependientes del SGT Nº 6:

- Grupo *ad hoc* sobre Biodiversidad
- Grupo *ad hoc* sobre Comercio de Bienes y Servicios Ambientales
- Grupo *ad hoc* sobre Gestión Ambiental de Sustancias y Productos Químicos
- Grupo *ad hoc* sobre Manejo de Fauna
- Grupo *ad hoc* sobre Sistema de Información Ambiental –SIAM

3. INSTRUMENTOS NORMATIVOS ESPECÍFICOS

3.1 DIRECTRICES BÁSICAS EN MATERIA DE POLÍTICA AMBIENTAL

(Res. GMC Nº 10/94)

Conjunto de principios orientadores, objetivos mínimos y líneas de acción a seguir en materia de política ambiental por los Estados Parte:

1. Asegurar la armonización de la legislación ambiental entre los Estados Parte del Tratado de Asunción. En caso de ausencia de legislaciones ambientales se adoptarán normas que consideren adecuadamente los aspectos ambientales implicados y aseguren condiciones equánimes de competitividad en el MERCOSUR.
2. Asegurar condiciones equánimes de competitividad entre los Estados Parte para la inclusión del costo ambiental en el análisis de estructura del costo total de cualquier proceso productivo.
3. Garantizar la adopción de prácticas no degradantes del Medio Ambiente en los procesos que utilizan los recursos naturales.
4. Asegurar la adopción del manejo sustentable en el aprovechamiento de los recursos naturales renovables, a fin de garantizar su utilización futura.
5. Asegurar la obligatoriedad de adoptar la práctica de licencia/habilitación ambiental para todas las actividades potencialmente degradantes del Medio Ambiente en los Estados Parte, teniéndole como uno de los instrumentos de evaluación de impacto ambiental.
6. Asegurar la minimización y/o eliminación de la descarga de elementos contaminantes a partir del desarrollo y adopción de tecnologías apropiadas, tecnologías limpias y de reciclado y el tratamiento adecuado de los residuos sólidos, líquidos y gaseosos.
7. Asegurar un menor grado de deterioro ambiental en los procesos productivos de intercambio, teniendo en vista la integración regional del MERCOSUR.
8. Asegurar la concertación de acciones dirigidas a la armonización de procedimientos legales y/o institucionales para la licencia/habilitación ambiental y la realización de los respectivos monitoreos de las actividades que puedan generar impactos ambientales en los ecosistemas compartidos.
9. Estimular la coordinación de criterios ambientales comunes para una negociación e implementación de los actos internacionales de carácter prioritario en el proceso de integración.

10. Promover el fortalecimiento de las instituciones para la gestión ambientalmente sustentable, mediante el aumento de la información sustantiva para la toma de decisiones, el mejoramiento de la capacidad de evaluación y el perfeccionamiento de las instituciones de enseñanza, capacitación e investigación.
11. Garantizar que las actividades relacionadas con el desarrollo del turismo entre los Estados Parte, consideren principios y normas que aseguren el equilibrio ambiental.

3.2. RESOLUCIONES DEL GRUPO MERCADO COMÚN

- Resolución GMC N° 22/92: Creación Reunión Especializada de Medio Ambiente.
- Resolución GMC N° 10/94: “Directrices Básicas en materia de Política Ambiental”.
- Resolución N° 38/95: Pautas Negociadoras de los Subgrupos de Trabajo, Reuniones Especializadas y Grupos Ad – Hoc.
- Resolución GMC N° 7/98: incluye en el Programa de Trabajo del SGT N° 6 el tema de “Emergencias Ambientales”.
- Resolución GMC N° 45/02: Aprobación de nuevas pautas negociadoras.

3.3. DECISIONES DEL CMC EN MATERIA AMBIENTAL

- Decisión CMC N° 02/94: Aprobación del Acuerdo sobre Transporte de Mercancías Peligrosas.
- Decisión CMC N° 03/94: Pautas para el tratamiento de Restricciones No Arancelarias.
- Decisión CMC N° 10/00: Complementación del Plan General de Cooperación y Coordinación recíproca para la Seguridad Regional en Materia de Ilícitos Ambientales.
- Decisión CMC N° 11/00: Complementación del Plan General de Cooperación Y Coordinación Recíproca para la Seguridad Regional en Materia de Ilícitos Ambientales entre el MERCOSUR, la República de Chile y la República de Bolivia.
- Decisión CMC N° 02/01: Aprobación del Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR.
- Decisión CMC N° 03/ 02: Acuerdo sobre el proyecto “Fomento de gestión ambiental y Producción más Limpia en Pequeñas y Medianas Empresas.
- Decisión CMC N° 45/02: Aprobación de las Pautas Negociadoras del SGT N° 6 Medio Ambiente.

- Decisión CMC N° 14/04: Aprobación del Protocolo Adicional al Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR en Materia de Cooperación y Asistencia ante Emergencias Ambientales.

4. REUNIONES DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR

4.1. PRIMERA REUNIÓN DE MINISTROS, BUENOS AIRES, 16 DE JUNIO DE 2004

- Producción Sustentable como Generadora de Oportunidades: Proyecto de Decisión "Complementación del Programa Foros de Competitividad de las Cadenas Productivas"
- Análisis de la propuesta de Declaración sobre Cambio Climático
- Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR
- Apoyo técnico del SGT N° 6 a la Agenda de Trabajo de la Reunión de Ministros de Medio Ambiente del MERCOSUR y Estados Asociados

4.2. SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS, BRASILIA, 8 DE NOVIEMBRE DE 2004

- Iniciativa HEMA (SALUD Y MEDIO AMBIENTE) y propuesta de continuación de la implementación de las Metas de Desarrollo del Milenio.
- Sugerencia de que se lleven a cabo en forma conjunta las Reuniones de Ministros de Medio Ambiente y los de Salud del MERCOSUR.
- Análisis de las asimetrías existentes en la Legislación Ambiental en los Países del MERCOSUR y propuesta de creación de una comisión ad-hoc para su estudio.
- Aplicación a nivel subregional de pautas elaboradas por el PNUMA.
- Invitación al Representante del GMC para que exponga la estrategia del MERCOSUR que incluya perspectivas de Desarrollo Sustentable en las negociaciones de acuerdos comerciales de las que sea parte, en especial en el proceso en curso con la Unión Europea.
- Firma del Memorando de Entendimiento con el PNUMA para la elaboración del GEO MERCOSUR, el que será, además de un documento académico, un instrumento para la toma de decisiones.
- Gestión Integrada de Recursos Hídricos en el MERCOSUR, estrategias de evaluación y seguimiento del acuerdo a futuro con respecto al Acuífero Guaraní.

- Promoción de la articulación e intercambio de las iniciativas, experiencias y capacidades instaladas en la región de América Latina y el Caribe, para el aprovechamiento subregional en materia de cambio climático.

4.3. TERCERA REUNIÓN DE MINISTROS, ASUNCIÓN, 30 DE JUNIO DE 2005

- Desarrollo Sostenible del MERCOSUR: su objetivo es reflejar los intereses comunes de los Estados Parte y contribuir al fortalecimiento de la institucionalidad ambiental en el MERCOSUR, como herramienta estratégica para consolidar la complementariedad entre las cuestiones económicas y ambientales, con miras a ser presentada y promovida ante los Foros Internacionales y Regionales.
- Declaración sobre Bienes Ambientales para el Desarrollo: Propuesta presentada por Argentina y sometida a consideración de los demás países.
- Directrices para el Desarrollo de una Política MERCOSUR de Gestión Ambiental de Residuos y Responsabilidad Post-Consumo: propuesta para prevenir y mitigar el impacto a la salud y al medio ambiente de los residuos.
- Protocolo Adicional al Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR sobre Cooperación y Asistencia Técnico Científica en Materia de Calidad del Aire.
- Se presentaron los lineamientos de la Política Ambiental del Paraguay.

5. ULTIMAS REUNIONES DEL SGT N° 6 MEDIO AMBIENTE

5.1. XXXII REUNIÓN ORDINARIA SGT N° 6, BRASILIA, NOVIEMBRE DE 2004

- Propuesta de seguimiento y evaluación en materia de Competitividad y Medio Ambiente y creación del Foro Empresarial de Ecoeficiencia. Se estableció el mes de febrero de 2005 como plazo para presentar la propuesta regional de Producción más Limpia.
- Propuesta de línea de trabajo Cooperación CEPAL – SGT N° 6.
- Propuestas de gestión ambiental de sustancias y productos químicos, incluyendo temas de la Convención de Basilea y del Protocolo de Montreal.
- Se acordó una propuesta de funcionamiento del SIAM (Sistema de Información Ambiental).
- Implementación de la Decisión CMC N° 02/01 (Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR).
- Tratamiento de instrumentos y mecanismos para el perfeccionamiento de la gestión ambiental: Tratamiento de la Ballena Franca Austral; Protocolo de

Emergencias Ambientales; Recursos Hídricos; Modelos de gestión para el manejo adecuado de la caza de especies migratorias y comunes en áreas de frontera.

- Intercambio de información sobre Ilícitos Ambientales y Cápsulas no utilizables de óxido de etileno.

5.2. XXXIII REUNIÓN ORDINARIA DEL SGT Nº 6, ASUNCIÓN, MAYO DE 2005

Con la presencia de Chile además de los Estados Parte del MERCOSUR, se trataron los siguientes temas:

- Se realizaron los talleres “Discusión de la Propuesta de Política Regional de Gestión Ambiental y la Producción más Limpia para el MERCOSUR” y “Planificación de la Fase de Implementación del Proyecto CyMA”.
- Implementación Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR (DEC 02/01): Programa Conservación y Biodiversidad - Recursos Hídricos.
- Propuesta de Paraguay sobre legislación para la Conservación de Mata Atlántica y del Bosque Atlántico en el Alto Paraná.
- Se resolvió crear un Grupo Ad Hoc de Biodiversidad para evaluar la pertinencia de contar con una estrategia MERCOSUR sobre biodiversidad.
- Proyecto de Monitoreo y Manejo de Aves con Potencial Cinegético en el Cono Sur.
- Programa Medio Ambiente y Salud, se trataron temas de Gestión Ambiental de Sustancias y Productos Químicos.
- Programa Política y Legislación Ambiental: Cooperación PNUMA - GEO MERCOSUR.
- Consideraciones en materia de Ilícitos Ambientales y Protocolo Adicional al Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR en Materia de Cooperación y Asistencia ante Emergencias Ambientales.
- Propuesta de Creación Grupo Ad Hoc sobre Comercio de bienes y servicios ambientales.

5.3. XXXIV REUNIÓN ORDINARIA DEL SGT Nº 6, MONTEVIDEO, AGOSTO DE 2005

- Competitividad y Medio Ambiente: se solicitó realizar las gestiones para conocer los aportes del Gobierno Alemán para el Proyecto CyMA.
- Realización en la ciudad de Montevideo, del Taller de análisis de la Propuesta de Política de Gestión Ambiental y Producción Mas Limpia.
- Temas de Implementación del Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR (Dec 02/01): Programa Conservación y Biodiversidad; Programa de Medio Ambiente y Salud y Programa Política y Legislación Ambiental.
- Se consideraron Indicadores de Desarrollo Sustentable, Ilícitos Ambientales.

FUENTES DE INFORMACIÓN

- ¹ <http://www.prodiversitas.bioetica.org/doc89.htm>
- ² <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm>
- ³ <http://www.fao.org/sd/SPdirect/EPre0028.htm>
- ⁴ <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/index.html>
- ⁵ <http://www.multilateralfund.org/> <http://www.unep.ch/ozone/spanish/index.asp>
- ⁶ <http://www.biodiv.org/biosafety/about.asp>
- ⁷ http://unfccc.int/portal_espanol/items/3093.php
- ⁸ <http://www.summit-americas.org/esp-2002/proceso-cumbResoluciónhtm>
- ⁹ www.ramsar.org
- ¹⁰ <http://www.unccd.int/>
- ¹¹ <http://www.basel.int/>
- ¹² http://www.pic.int/es/viewpage.asp?id_cat=0
- ¹³ <http://www.pops.int/>
- ¹⁴ <http://www.iwcoffice.org>
- ¹⁵ http://www2.medioambiente.gov.ar/fauna/programas/manejo/proyecto_vicuna/
- ¹⁶ http://www2.medioambiente.gov.ar/faq/especies_cites/default.htm
- ¹⁷ <http://www.cms.int/>
- ¹⁸ <http://www.ccamlr.org/pu/s/gen-intro.htm>
- ¹⁹ <http://www2.medioambiente.gov.ar/proyectos/default.asp>