



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL

711

ESTELA STURLA
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE

ACTA N° 984

En la ciudad de Buenos Aires, a los 5 días del mes de mayo de 2003, siendo las 9,30 horas y con la asistencia de los señores Directores, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Dr. Héctor F. Arese, Lic. Carlos A. Bozzalla, Dr. Eduardo J. Fasulino y Lic. Gustavo F. Guadagni, la Sra. Presidente da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente reunión tiene por finalidad emitir la determinación final en el ámbito de competencia de esta Comisión en los términos del Artículo 3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio aprobado por la Ley N° 24.425 y el Decreto N° 1326/98, en relación al Expediente CNCE N° 82/01 (MECOND N° 061-013042/2001). Asimismo se señala que, atento a haberse recepcionado la correspondiente determinación final de dumping, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procederá a expedirse también sobre la relación causal conforme lo establece la normativa vigente.

Los principales datos son:

Peticionante: NEUBOR S.A.

Producto investigado: Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas.

Práctica desleal: Dumping.

Origen del Producto Investigado: República de la India.

Apertura: Resolución SICYM N° 18/2002 del 29 de mayo de 2002 (publicada en el Boletín Oficial el 30 de mayo de 2002).

Determinación Preliminar de Dumping: 8 de octubre de 2002.

Determinación Preliminar de Daño y de Relación de Causalidad: Acta de Directorio de la CNCE N° 947 del 18 de octubre de 2002.

Resolución M.P. N° 120/2002 del 23 de diciembre de 2002 (publicada en el Boletín Oficial el 26 de diciembre de 2002), por la que se decide la aplicación de derechos provisionales.

Determinación Final de Dumping: 30 de abril de 2002.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con el informe GI/GN/ITDF N° 01/03.

Los Señores Directores convocaron al equipo técnico de las Gerencias a efectos de que exponga el informe elaborado.

Los señores Directores analizaron el caso, surgiendo las conclusiones que se agregan como ANEXO, que forma parte integrante de la presente.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

ES COPIA FIEL

712

A continuación y de acuerdo con lo establecido por el artículo 19 del Decreto N° 766/94, los señores Directores presentes, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Dr. Héctor F. Arese, Lic. Carlos A. Bozzalla, Dr. Eduardo J. Fasulino y Lic. Gustavo F. Guadagni, votan por unanimidad lo siguiente:

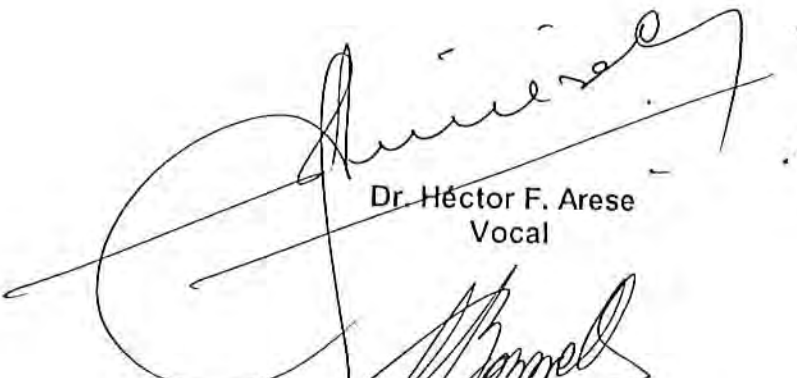
1°.- Disponer la inclusión del informe GI/GN/ITDF N° 01/03 en el Expediente CNCE N° 82/01.

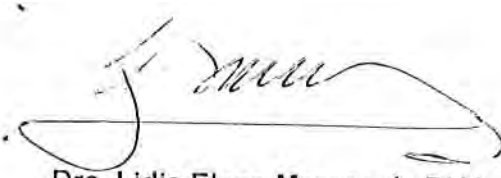
2°.- La Comisión determina que, por los efectos del dumping, las importaciones de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas originarios de la República de la India causan daño importante a la industria nacional del producto similar.

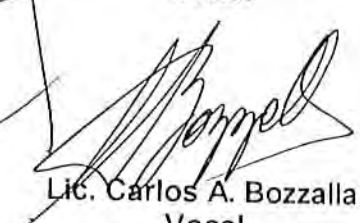
3°.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MINERÍA.

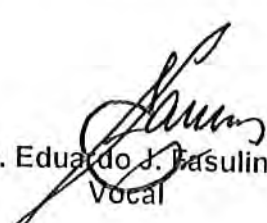
Siendo las 10,30 horas, la Señora Presidente levanta la sesión.

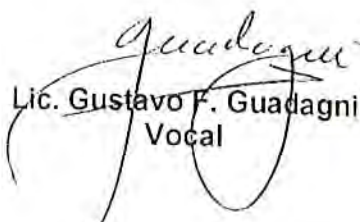
La presente consta de 12 (doce) fojas, incluyendo el Anexo.


Dr. Héctor F. Arese
Vocal


Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico
Presidente


Lic. Carlos A. Bozzalla
Vocal


Dr. Eduardo J. Fasulino
Vocal


Lic. Gustavo F. Guadagni
Vocal



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

713

I. ANTECEDENTES¹.

El 3 de octubre de 2001 la empresa NEUBOR S.A. presentó una solicitud de apertura de investigación ante la Ex – Secretaría de Comercio por dumping en las operaciones de importación de "neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas" de la República de la India. El 4 de octubre de 2001 la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) recibió copia de la mencionada presentación. Esta solicitud tramita en la Secretaría de Industria, Comercio y Minería (SICyM) bajo el expediente N° 061-013042/2001 y ante la CNCE bajo expediente N° 82/01.

El 29 de mayo 2002, la SECRETARIA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MINERIA, mediante Resolución SICYM N° 18/2002, publicada en el Boletín Oficial de fecha 30/05/2002, declaró procedente la apertura de investigación por presunto dumping en las operaciones de exportación hacia la REPUBLICA ARGENTINA de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas, originarias de la REPUBLICA DE LA INDIA, las que se despachan a plaza por las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR N. C. M 4011.50.00.

El 8 de octubre de 2002 la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) remitió el Informe Relativo a la Determinación Preliminar del Margen de Dumping de la Dirección de Competencia Desleal, en el que concluyó que "habría elementos de prueba que permiten determinar preliminarmente la existencia de presuntas prácticas de dumping para la exportación de neumáticos para bicicletas de la INDIA".

El 18 de octubre de 2002, el Directorio de la CNCE mediante Acta N° 947 determinó preliminarmente que "las importaciones de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas originarias de la India, causan daño importante a la industria nacional del producto similar, por lo que se puede concluir que ha existido causalidad entre el dumping y el daño a la industria".

El 23 de diciembre de 2002, mediante Resolución N° 120/2002, publicada en el Boletín Oficial de fecha 26/12/2002, se resolvió fijar para las operaciones de exportación hacia la República Argentina de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas un valor mínimo de exportación FOB provisional de DOLARES ESTADOUNIDENSES DE UNO COMA CINCUENTA Y DOS (U\$S 1,52) por kilogramo para las originarias de la República de la India que se despachan a plaza por la posición arancelaria de la Nomenclatura Común del MERCOSUR N.CM. 4011.50.00.

El 18 de marzo de 2003, se procedió a incorporar a las presentes actuaciones, la Información Sistematizada de Hechos Esenciales GN-GI N° 01/03.

El 30 de abril de 2003, la SSPyGC remitió copia del "Informe de Determinación Final del Margen de Dumping", elaborado por la DCD de fecha 29 de abril del corriente.

II. MARCO LEGAL DE LA DETERMINACIÓN FINAL.

Los incisos a) y d) del artículo 3ro. del Decreto N° 766/94 establecen que la CNCE es competente para conducir las investigaciones y el análisis de daño a la producción

¹ La denominación completa de las entidades como el carácter societario de las empresas se utiliza sólo la primera vez que son nombradas.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

714

nacional causado por prácticas de dumping en el comercio internacional, así como proponer las medidas que fueran pertinentes para paliarlo.

La normativa específica aplicable a esta investigación es el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, aprobado por la Ley N° 24.425 y sus Decretos reglamentarios N° 704/95 y, atento a la fecha de presentación de la solicitud el N° 1326/98.

El artículo 30 del Decreto N° 1326/98 establece que corresponde a la Comisión informar al "...Secretario de Industria, Comercio y Minería sobre la existencia de daño a la producción nacional a causa de las importaciones sujetas a investigación...".

El informe y la determinación final de la Comisión son el resultado de la evaluación de los elementos contenidos en el expediente, en especial de aquellos obtenidos a partir de la determinación preliminar expuesta en el Acta N° 947 del 18 de octubre de 2002 y de su evaluación en el marco de las normas vigentes que rigen cada aspecto de la investigación, tal como se realiza en las secciones siguientes.

III. PRODUCTO IMPORTADO SUJETO A INVESTIGACIÓN.

Conforme lo establecido por la Resolución SICyM N° 18/2002, el producto investigado es "neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas² originarios de la República de la India". Esta definición resulta coincidente con lo expuesto por la peticionante en todas sus presentaciones. El producto importado se despacha al mercado interno por la posición arancelaria N.C.M. 4011.50.00.

Además de la presente investigación los mencionados neumáticos fueron en otras oportunidades objeto de investigación para la aplicación de medidas antidumping. A continuación se detallan aquellas que tuvieron determinaciones positivas:

- El 1° de setiembre de 1995, mediante Resolución Ex MEyOSP N° 205/95, publicada en el Boletín Oficial el 5 de septiembre de 1995, se fijaron por el término de dos años derechos antidumping definitivos a las importaciones de neumáticos para bicicletas originarios de la República de la India, los cuales consistieron en la diferencia entre el valor mínimo FOB de exportación de US\$ 2,39 por kilogramo y cualquier valor inferior al mismo.
- Por otra parte, el 19 de marzo de 2003, mediante Resolución MProd N° 121/03, publicada en el Boletín Oficial el 21 de marzo de 2003, se fijaron por el término de 5 años derechos antidumping definitivos a las importaciones de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados en bicicletas originarios de la República Popular China, República de Indonesia y Reino de Tailandia, los cuales consistieron en valores mínimos FOB de exportación de US\$ 2,59, US\$ 2,71 y US\$ 2,59 por kilogramo, respectivamente.

² En adelante neumáticos para bicicletas, tanto para el producto importado como para el nacional.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

715

DR. CELIA STURLA
SECRETARÍA GENERAL
LEGISLACIÓN

IV. PRODUCTO SIMILAR.

La legislación vigente exige que una determinación acerca de la existencia de daño a la industria nacional, esté basada en una investigación acerca del efecto que las importaciones objeto de dumping causan a los productores nacionales de productos similares a los importados.

A tal fin, el Artículo 2, párrafo 6 del Acuerdo Antidumping de la OMC expresa que "se entenderá que la expresión "producto similar" ("like product") significa un producto que sea idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado".

En la etapa preliminar la Comisión concluyó que los neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas de producción nacional es un producto similar al importado objeto de investigación. En esta etapa final de la investigación, atento a que no se han introducido nuevos elementos en las actuaciones, la Comisión mantiene la decisión adoptada respecto al producto similar.

Para arribar a esta conclusión la Comisión consideró, como es habitual, los siguientes aspectos: características físicas; usos y sustituibilidad; proceso productivo; percepción del consumidor y canales de comercialización.

En lo que hace a las características físicas NEUBOR indicó que los neumáticos para bicicletas son un producto elástico fabricado sobre la base de diferentes mezclas de cauchos naturales y sintéticos, armados, generalmente, sobre un soporte textil (tela de nylon de alta tenacidad) y con un armazón de alambre de acero que le da rigidez.

La calidad de cada fabricante externo varía según las materias primas utilizadas en la elaboración del neumático para bicicletas, pudiéndose colocar cargas reforzantes, neutras o degradantes.

En lo que hace al uso, NEUBOR informó que, tanto los neumáticos para bicicletas importados como los nacionales, están diseñados para equipar distintos tipos de rodados, en general, vehículos de dos ruedas no motorizadas. Asimismo, la firma peticionante manifestó que los neumáticos para bicicletas producidos por su empresa y los importados son perfectamente sustituibles entre sí.

Respecto del proceso de producción NEUBOR informó que los neumáticos para bicicletas de producción nacional se fabrican en serie, e indicó que los neumáticos para bicicletas de "origen oriente" se fabrican con los mismos métodos.

En lo que respecta a los canales de comercialización, NEUBOR manifestó que vende en el canal mayorista y minorista, estimando que los importadores en una gran proporción también lo hacen a través de estos canales aunque también venden directamente al usuario y parte lo destinan al autoconsumo.

En cuanto a la percepción del consumidor la peticionante manifestó que el usuario no tiene la posibilidad de comprobar a priori la calidad y durabilidad de los neumáticos para bicicletas.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

716

V. INDUSTRIA NACIONAL.

Una vez identificado el producto similar, corresponde establecer cuál es la industria nacional sobre la que se evaluará el efecto de las importaciones objeto de dumping. En tal sentido, el Acuerdo Antidumping de la Ronda Uruguay del GATT, incorporado a la legislación nacional por la Ley No. 24.425, expresa: "a los efectos del presente Acuerdo, la expresión "rama de producción nacional" se entenderá en el sentido de abarcar el conjunto de los productores nacionales de los productos similares, o aquellos de entre ellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante de la producción nacional total de dichos productos". (Artículo 4.1).

En este sentido, la industria nacional de neumáticos para bicicletas está compuesta por un solo productor, la firma NEUBOR.

VI. DAÑO A LA INDUSTRIA NACIONAL CAUSADO POR LAS IMPORTACIONES INVESTIGADAS.

El Artículo 3 numeral 1 del Acuerdo Antidumping, establece el esquema al que deberá ajustarse la determinación de la existencia de daño, expresando textualmente:

"La determinación de la existencia de daño a los efectos del Artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: a) del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno, y b) de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos".

A tal fin, la Comisión analiza inicialmente la evolución de las importaciones y su efecto sobre los precios, para luego considerar la repercusión sobre los productores en el marco de las condiciones de competencia que son características del mercado en cuestión.

1. Volumen de las importaciones investigadas.

La legislación vigente exige a la Comisión considerar si ha habido un aumento significativo de las importaciones investigadas, "en términos absolutos o en relación con la producción o el consumo del Miembro importador".

Las importaciones totales de neumáticos para bicicletas en volumen se incrementaron 5% en el año 2000, observándose posteriormente caídas del 17% en el año 2001 y del 51% en el primer trimestre del 2002.

Las importaciones originarias de la India por su parte, aumentaron en los dos primeros períodos mencionados: 88% en 2000 y 4% en 2001. Posteriormente, en los tres primeros meses del 2002, las compras externas desde ese origen se redujeron 55%. Este comportamiento implicó un aumento de la participación de los neumáticos indios en el total importado, pasando de representar el 5% en 1999, al 10% en 2000, al 12% en 2001 y al 14% en 2002.

El comportamiento de las importaciones mostró igual tendencia cuando éstas fueron expresadas en valores.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

717

SECRETARÍA DE LA STURIA
SECRETARÍA DE LA STURIA
SECRETARÍA DE LA STURIA

El consumo aparente registró una suba del 6% durante el 2000, descendiendo posteriormente un 17% en 2001 y un 45% en el primer trimestre de 2002. Los distintos componentes del consumo aparente tuvieron comportamientos disímiles. En este sentido, las ventas de producción nacional mostraron una suba del 15% en 2000, una baja del 16% en el 2001 y un nuevo incremento, 20%, en la primera parte del 2002. Las importaciones no investigadas por su parte, permanecieron prácticamente constantes durante el año 2000 y cayeron posteriormente 20% en el 2001 y 50% en el período enero-marzo de 2002, este comportamiento fue coincidente con la apertura de las investigaciones y la posterior imposición de medidas mencionadas anteriormente. Esta evolución diferenciada de los componentes del consumo aparente implicó que la participación de las ventas de neumáticos para bicicletas de producción nacional pasara del 9%, que ostentaba en 1999, al 10% en 2000 y 2001 y al 18% en los tres primeros meses de 2002. Las importaciones de los productos investigados por su parte, pasaron de una participación del 5% en 1999, al 9% en 2000, al 11% en 2001 y al 12% en el primer trimestre de 2002. En cambio, las importaciones no investigadas redujeron su participación del 86% en 1999, al 81% en 2000, al 79% en 2001 y al 70% en los meses enero-marzo de 2002.

El mayor crecimiento de las importaciones investigadas respecto a la producción nacional se puede observar en el cociente que las relaciona, el cual pasó del 57% en 1999, al 94% en 2000, al 100% en 2001, reduciéndose al 84% en el primer trimestre de 2002, aunque manteniéndose en valores significativos.

Del análisis del comportamiento de las variables arriba descriptas la Comisión concluye que las importaciones originarias de la República de la India aumentaron significativamente tanto en términos absolutos como con relación al consumo aparente.

2. Efecto de las importaciones investigadas sobre los precios del producto similar.

La Comisión debe a continuación determinar si las importaciones investigadas han afectado a los precios del producto similar en el mercado interno; para ello tendrá en cuenta si ha habido una significativa subvaloración de precios de las importaciones en comparación con el precio del producto similar o bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo los precios o impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.

Los precios medios FOB de las importaciones originarias de la India luego de descender 10% en el año 2000, registraron incrementos del 7% y 8% durante el año 2001 y el período enero-marzo del 2002, respectivamente. Sin embargo, los mencionados precios resultaron los más bajos respecto al resto de las importaciones no investigadas, con excepción a los observados en las importaciones chinas para el primer trimestre de 2002.

En lo que respecta a la comparación entre los precios medios del producto importado, luego de su nacionalización, y los del producto similar nacional, puede observarse que los primeros resultaron siempre inferiores a los productos nacionales (con subvaloraciones que oscilaron entre el 5% y el 20%), excepto durante el primer trimestre de 2002, período en el cual los precios de los neumáticos originarios de la India aumentaron 122%, básicamente por efecto de la devaluación del peso argentino, mientras que los de la industria nacional no han reflejado la totalidad de su recorrido.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

718

PROF. STELLA A. STURLA
SECRETARÍA DE LEGISLACIÓN
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

De acuerdo a lo precedentemente analizado la Comisión concluye que el comportamiento de los precios de las importaciones investigadas y su nivel en el mercado nacional tuvo la capacidad de contener a los precios de los productos domésticos.

3. Repercusión de las importaciones sobre la industria nacional.

El párrafo 4 del artículo 3 del Acuerdo establece que "El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción...".

Así también, el párrafo 5 establece que la demostración de una relación causal entre las importaciones y el daño a la producción nacional incluirá el examen de otras causas de daño distintas a las importaciones investigadas y los daños causados por las mismas no se habrán de atribuir a tales importaciones.

3.1. Condición de la industria.

La investigación de la condición o situación de la industria nacional es necesaria a los fines establecidos por el artículo 3, párrafo 4 del Acuerdo Antidumping. Tal investigación debe incluir un conjunto de "factores e índices económicos pertinentes" que influyan en el estado de la rama de producción nacional. Si bien la norma mencionada enumera un conjunto de factores e índices expresa que la "enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntos bastarán necesariamente para obtener una orientación decisiva".

La producción nacional de neumáticos para bicicletas, medida en unidades, luego de un incremento del 14% en 2000, registró caídas del 3% y 26% durante 2001 y el primer trimestre de 2002. Las ventas por su parte, tuvieron un comportamiento diferenciado, observándose una suba del 15% en 2000, una baja del 16% en 2001 y un nuevo incremento, del 20%, en los primeros tres meses de 2002. Una tendencia similar, aunque de magnitudes más acentuadas, especialmente en los dos últimos períodos bajo análisis, se verificó en las ventas medidas en pesos. Esto implicó que los ingresos medios por ventas registraran caídas del 8% y 4% para el 2000 y 2001, respectivamente, y una suba del 42% para el período enero-marzo de 2002.

En lo que hace a las existencias, si bien se observaron fuertes oscilaciones en los valores absolutos, en relación con las ventas estuvieron siempre por debajo de los dos meses.

La capacidad de producción de NEUBOR se incrementó 66% en 2000, permaneciendo constante a partir de dicho año. Mientras que el grado de utilización de la capacidad de producción de la empresa disminuyó en todos los años del período analizado, pasando de 15% en 1999 a 10% en 2000 y en 2001, para finalizar en 8% en los meses considerados de 2002. El aumento de la capacidad de producción y la pérdida de nivel de utilización ha sido explicado por la compra de capacidad proveniente de empresas que cerraron sus plantas, a valores de escasa incidencia en los niveles de los valores de activo.

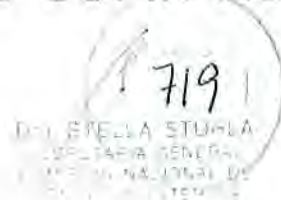
El nivel de empleo en la fabricación de neumáticos para bicicletas registró un aumento del 3% en el 2000, permaneció estable durante el año 2001 y registró una caída



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL



del 26% en el primer trimestre de 2002. La masa salarial por su parte se redujo un 9% y 10% en 2000 y 2001, respectivamente, incrementándose 15% en los tres primeros meses de 2002. Esto se tradujo en caídas del salario medio del 12% y 10%, para los años 2000 y 2001 y una suba del 55% para el último período considerado. La caída del nivel de empleo en el primer trimestre de 2002, afecta al área específica de producción de neumáticos, y dada las variaciones en la masa salarial están indicando caída en los niveles de menores ingresos que suelen ser los de mayor posibilidad de ser afectados por la caída de la producción. Nótese sin embargo que el primer trimestre de 2001 registra también un valor menor que el del año completo.

La estructura de costos para un conjunto representativo de neumáticos para bicicletas, mostró leves variaciones del costo medio unitario en los primeros años bajo análisis, produciéndose en el primer trimestre de 2002 una suba del 17%, en un período de fuerte inestabilidad económica y cuyo proceso de ajuste aún no se había manifestado en su totalidad, notándose que la participación de insumos importados en el total del costo es del 29%. Paralelamente la relación precio/costo durante el período analizado se mantuvo por debajo de la unidad o levemente por encima, lo cual se tradujo en rentabilidades prácticamente nulas.

En lo que respecta a los precios de venta al mercado interno, del grupo representativo de neumáticos para bicicletas, mostraron bajas del 15% y 5% durante los años 2000 y 2001, respectivamente, experimentando una suba del 55% en el período enero-marzo de 2002.

La situación patrimonial y financiera de NEUBOR debe analizarse considerando que las ventas internas de neumáticos para bicicletas representaron aproximadamente el 60% de la facturación total de la empresa. De la información contable, durante el período analizado se observan que las ventas totales decrecieron 24% en 1999, se incrementaron 2% en 2000 y cayeron 22% en 2001, mientras que los resultados decrecieron fuertemente en 1999, se recuperaron en 2000 (aunque ubicándose muy por debajo de los de 1998) y volvieron a decrecer en 2001, señalándose además que en 1999 todos los resultados registraron valores negativos.

Lo expuesto en el párrafo precedente se refleja en los distintos indicadores de rentabilidad de la firma, destacándose que excepto el margen bruto sobre ventas todos los demás ratios registraron valores negativos.

Por otra parte, cabe señalar que la baja registrada en los resultados no ha provocado cambios sustanciales en los indicadores de liquidez y endeudamiento de la empresa. La liquidez corriente se ubicó en 129% en 1998, en 110% en 1999, en 228% en 2000 y en 201% en 2001, mientras que la liquidez ácida se ubicó en 79% en 1998, en 62% en 1999, en 110% en 2000 y en 86% en 2001.

Por último, se observa a partir de 2000 un cambio en la estructura de endeudamiento de la firma (baja del pasivo corriente e incremento del pasivo no corriente), situación que se refleja en el índice de proporción de la deuda financiada a corto plazo (pasó del 58% en 1999 a 29% en 2000).

Más específicamente, en lo referente a los indicadores del producto similar, en las cuentas específicas de neumáticos para bicicletas de NEUBOR se observan, en general, que la caída en las ventas, y la consecuente caída en los costos variables indican para el



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

720

INDUSTRIA ESTRUCTURAL
ANÁLISIS DE COSTOS
Y RENTABILIDAD

año 2000 un resultado positivo que se traduce en una relación ventas punto de equilibrio ligeramente superior a uno. El resultado vuelve a ser negativo en 2001 al caer las ventas y la contribución marginal determinando un punto de equilibrio muy superior al monto de ventas actuales. Asimismo se señala que en 1999 la firma obtuvo una contribución marginal negativa³. Por otra parte, la relación ventas/punto de equilibrio fue superior a 1 en 2000 (1,05) y en enero-marzo de 2002 (1,16).

Por lo expuesto, la Comisión concluye luego de considerar el comportamiento de las variables descritas anteriormente, que la industria nacional de neumáticos para bicicletas ha sufrido daño importante. Esta conclusión se apoya principalmente en la caída de las ventas y su impacto sobre los indicadores de rentabilidad de la empresa, los que comprometen a través de una contribución marginal negativa a afectar la capacidad de inversiones y mantenimiento. La información del primer trimestre de 2002, si bien por sus características no es un indicador de cambios tendenciales y responde a un proceso de evolución aun en marcha, pone en evidencia que las importaciones tienen incidencia sustancial sobre el comportamiento de las variables del sector.

3.2. Causalidad.

La Comisión evalúa a continuación, siguiendo los lineamientos establecidos en el párrafo 5 del artículo 3 del Acuerdo, si existen pruebas que demuestren que el daño importante experimentado por la industria ha sido causado por las importaciones.

Para ello la Comisión considera el daño en el contexto de las condiciones de competencia entre la producción nacional y las importaciones así como del ciclo económico.

Respecto del ciclo económico esta Comisión ha tenido en cuenta en su análisis los importantes cambios acontecidos en la economía nacional a partir del inicio del año 2002, teniendo presente que el período de investigación incluye los primeros tres meses del año aún cuando la Comisión considera que dicho período no puede ser determinante de conclusiones sobre cambios de tendencia. Asimismo, es opinión de la CNCE que los mencionados cambios producidos tendrán efectos que se podrán verificar en un plazo más largo que el corto período transcurrido a partir de la vigencia de los mismos, por lo cual es probable que el comportamiento de las variables durante el primer trimestre o incluso para un período mayor de 2002 sufra importantes cambios en el futuro cercano.

Por otra parte, la Comisión tuvo en cuenta otros factores de daño, independientes del provocado por las importaciones investigadas, y que se manifestaron a través de las importaciones de otros orígenes como Brasil, China, Tailandia e Indonesia. Estos tres últimos orígenes estuvieron involucrados, como ya se apuntara anteriormente, en otra investigación y algunos de los períodos analizados resultaron coincidentes con el período bajo análisis en la presente investigación.

En este contexto, el análisis de las distintas variables económicas permite observar que las importaciones de neumáticos para bicicletas originarias de la República de la India se incrementaron tanto en valores absolutos como en relación con el resto de las importaciones, al tiempo que su participación en el consumo aparente, durante el período

³ A diferencia de la estructura analizada para costos donde la contribución marginal es positiva. Cabe aclarar que las cuentas específicas corresponden a la totalidad de los neumáticos para bicicletas, mientras que la estructura de costos corresponde al modelo representativo.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

721

SECRETARÍA DE POLÍTICA
COMERCIAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

analizado, más que se duplicó y la relación con la producción nacional también experimentó un fuerte incremento.

En lo que respecta a la industria nacional, como ya se indicara, experimentó una caída en la producción que afectó la utilización de la capacidad instalada, y el empleo. Este contexto se desarrolló conjuntamente con precios deprimidos que, en buena parte del período bajo análisis, se ubicaron por debajo de los costos unitarios. Paralelamente, los precios de los neumáticos indios resultaron en general los más bajos comparados con el resto de las importaciones y en relación con los de los productos de fabricación nacional puede observarse una importante subvaloración. El comportamiento arriba mencionado se tradujo en resultados contables negativos en varios de los períodos analizados.

4. Conclusión.

De acuerdo a la evaluación realizada, la Comisión determina que las importaciones de neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas originarios de la República de la India causan daño importante a la industria nacional del producto similar.

VII. CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN SOBRE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD.

Atento que a la fecha de la presente determinación final de daño, se ha recepcionado la correspondiente determinación final de dumping, la Comisión, con la finalidad de otorgar celeridad al procedimiento y por razones de economía procesal, procederá a continuación a expedirse sobre la relación causal conforme lo establece la normativa vigente. En tal sentido es pertinente la aplicación por parte de la Comisión de lo establecido en el artículo 3, párrafo 5 del Acuerdo antidumping.

Asimismo el artículo 30 del Decreto N° 1326/98, en su cuarto párrafo, encomienda a la Comisión la elaboración de un informe de relación de causalidad que tome en consideración las conclusiones arribadas por la CNCE y por la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial (SSPyGC) respecto de la determinación final de daño causado por las importaciones investigadas y de la determinación final de dumping, respectivamente.

Las conclusiones sobre daño causado por las importaciones han sido expuestas en las secciones anteriores. En cuanto a las conclusiones finales sobre el dumping, la DCD determinó un margen final de dumping del 25,83% habiéndose expedido en los siguientes términos: "De acuerdo a lo manifestado en el presente informe, y con las aclaraciones efectuadas en cada punto respecto de las presentaciones efectuadas por las partes intervinientes en el procedimiento, la DIRECCIÓN DE COMPETENCIA DESLEAL dependiente de la DIRECCIÓN NACIONAL DE GESTIÓN COMERCIAL EXTERNA de la SUBSECRETARÍA DE POLÍTICA Y GESTIÓN COMERCIAL estima que, a partir del procesamiento y análisis efectuado de toda la documentación obrante en las presentes actuaciones, se ha determinado la existencia de márgenes de dumping en las operaciones de exportación hacia la REPÚBLICA ARGENTINA de "neumáticos nuevos de caucho del tipo de los utilizados para bicicletas", originarios de la REPÚBLICA DE LA INDIA, ...".

Como se consigna en la sección previa, la CNCE en su determinación final de daño, concluyó que la industria nacional de neumáticos para bicicletas ha sufrido daño



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 82/01
ACTA N° 984 - ANEXO

ES COPIA FIEL

722

importante y que las importaciones originarias de la India, eran la causa del mencionado daño. Por su parte, la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial concluyó que las operaciones de exportación del producto investigado se realizan a precios de dumping con un margen del 25,83%.

De lo expuesto y teniendo en cuenta el margen de dumping, la existencia de subvaloración que provocó contención de los precios de los productos nacionales determinando que en varios períodos la rentabilidad de los neumáticos fabricados por la industria doméstica resultara negativa, con impacto sobre la utilización de la capacidad instalada y el nivel de empleo y sobre las restantes variables analizadas de la industria por el efecto sobre ingresos, la Comisión establece que existe relación causal entre el dumping determinado para las importaciones investigadas y el daño importante a la industria nacional de neumáticos para bicicletas.

[Handwritten signatures and initials]