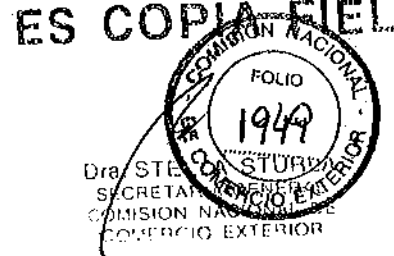




Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior



ACTA N° 969

En la ciudad de Buenos Aires, a los 9 días del mes de enero de 2003, siendo las 10,00 horas y con la asistencia de los señores Directores, Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico, Dr. Héctor F. Arese, Dra. Sandra I. Barraza, Lic. A. Carlos Bozzalla y Dr. Eduardo J. Fasulino, la Sra. Presidente da comienzo a la sesión convocada para el día de la fecha en los términos del artículo 19 del Decreto N° 766/94.

La presente tiene por finalidad emitir la determinación final en el marco de sus competencia acerca de la revisión solicitada por la empresa SOLVAY INDUPA S.A.I.C.¹, de acuerdo a lo normado por el Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994² incorporado por la Ley N° 24.425; el artículo 3° inciso d) del Decreto N° 766/94 y el Capítulo 7° del Decreto N° 1326/98.

Los miembros del Directorio tuvieron acceso previo al expediente y a su vez cuentan con el informe GI/GN/ITDFR N° 14/02 producido por las Gerencias. Con estos antecedentes se arribó a la determinación cuyos fundamentos se desarrollan en las secciones II a VII de la presente Acta.

I. ANTECEDENTES³⁴.

El 10 de setiembre de 2001 la empresa SOLVAY INDUPA S.A.I.C., presentó ante la ex SC una solicitud de revisión de la medida antidumping adoptada mediante Resolución ME N° 313/00 de fecha 19 de abril de 2000 publicada en el Boletín Oficial el 24 de abril del mismo año, por dumping en las operaciones de exportación hacia la República Argentina de "policloruro de vinilo sin mezclar con otras sustancias obtenidas por el proceso de polimerización en suspensión (PVC suspensión)" de los Estados Unidos de América y de los Estados Unidos Mexicanos. La referida solicitud tramita en el Ministerio de la Producción (MP) bajo el expediente N° 061-011519/2001 y ante la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE) bajo el expediente N° 77/01.

El 30 de octubre de 2001 la Dirección de Competencia Desleal (DCD) remitió copia del Dictamen D.L.A.I.C.M N° 3771 del 26 de octubre del mismo año en el que se dictaminó que "...nos encontramos frente a la necesidad de un examen por cambio de circunstancias en el cual dadas las características del mismo, se torna necesario dar intervención tanto a la Subsecretaría de Gestión Comercial Externa como a la Comisión Nacional de Comercio Exterior, para que se expidan en relación a la solicitud presentada, ya que no sólo debe examinarse la viabilidad de precios argumentada y la ineficacia del derecho impuesto, sino también el daño que dichos extremos causan a la producción nacional".

El 18 de enero de 2002, mediante Acta N° 877, el Directorio de la CNCE concluyó que "de la solicitud de revisión presentada, surgen elementos suficientes para

¹ En adelante, la mencionada empresa será denominada Indistintamente "SOLVAY INDUPA", "SOLVAY" o "INDUPA".

² En adelante Acuerdo sobre Dumping.

³ En este informe la denominación completa de una entidad se consigna sólo la primera vez que se la nombra.

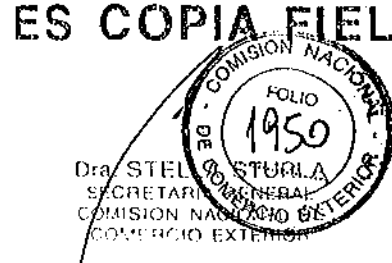
⁴ En adelante se hará mención, indistintamente, a la denominación simplificada del país.

[Handwritten signatures and initials]



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 77/01
ACTA N° 989



concluir en esta etapa que, desde el punto de vista del análisis del daño, es procedente el inicio de la revisión de la medida antidumping vigente por cambio de circunstancias".

II. MARCO LEGAL.

La Comisión se expedirá en función de lo dispuesto por el Dictamen citado en la Sección anterior que en la parte pertinente se transcribe "nos encontramos frente a la necesidad de un examen por cambio de circunstancias" y lo prescripto en tal sentido por el Artículo 11 del Acuerdo sobre Dumping.

III. PRODUCTO IMPORTADO OBJETO DE LA REVISIÓN Y SU SIMILAR DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

1. Producto Importado.

La medida cuya revisión ha sido solicitada está referida al producto importado policloruro de vinilo sin mezclar con otras sustancias obtenidas por el proceso de polimerización en suspensión (PVC suspensión)⁵, originario de los Estados Unidos de América y de dos empresas de los Estados Unidos Mexicanos, a los cuales se le aplicaron medidas antidumping mediante Resolución ME N° 313/00, bajo la modalidad de valores mínimos de exportación FOB que se detallan a continuación:

Valores FOB mínimos establecidos por la Resolución ME N° 313/2000.

Origen	Exportador	u\$s / tonelada
Estados Unidos	Todos	512,00
México	PRIMEX	526,00
México	POLICYD	594,00

2. Producto Similar.

En la investigación que diera lugar a la aplicación de medidas antidumping, se determinó que el PVC suspensión elaborado por la industria nacional es similar al importado desde Estados Unidos de América y desde los Estados Unidos Mexicanos. Asimismo, la Comisión tuvo en cuenta las constancias existentes en el expediente, evaluando las características físicas, usos y sustituibilidad, proceso de producción, canales de producción, canales de comercialización, percepción del consumidor, manteniendo la determinación respecto a que el PVC suspensión de fabricación nacional es un producto similar al importado.

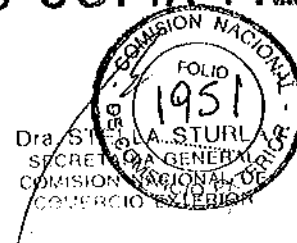
⁵ En adelante, tanto el producto importado como el nacional, se los denominará genéricamente como "PVC suspensión".



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 77/01
ACTA N° 969

ES COPIA FIEL



IV. INDUSTRIA NACIONAL.

La industria nacional está representada por la empresa SOLVAY INDUPA, única productora de PVC suspensión en la actualidad, ya que la empresa IMEXTRADE cesó en la producción de este producto en el año 2000.

V. CONDICIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL.

La Comisión determinó mediante Acta N° 590 del 16 de febrero de 2000 que "la industria nacional de PVC suspensión sufre daño importante causado por las importaciones originarias de los Estados Unidos de América y de los Estados Unidos Mexicanos".

Esta determinación consideró que los precios de las importaciones constituyan la principal causa de la disminución de los precios del producto nacional y tuvieron una repercusión negativa sobre la industria nacional. La Comisión asimismo analizó la existencia del ciclo económico en el mercado internacional concluyendo que "que no existen pruebas que el daño infligido por las importaciones a la industria haya sido causado por tal ciclo con independencia del dumping".

La solicitud de examen requerida y que diera origen a la investigación realizada, plantea la ineficacia de la medida adoptada, debido a que la misma fue aplicada utilizando el concepto de Valor Mínimo de Exportación (VME), la cual resulta ineficaz ante el movimiento de los precios internacionales.

En primer lugar, la Comisión consideró pertinente una actualización de los parámetros analizados en su determinación final de daño que diera origen a la medida a fin de evaluar el comportamiento de tales indicadores en forma conjunta con las importaciones y con el ciclo de precios internacionales. A este respecto es necesario considerar que la medida antidumping fue impuesta en abril de 2000, por lo cual se procedió al análisis del período que incluye desde el año 2000 al primer trimestre de 2002. De la consideración de la información obtenida durante la presente investigación de revisión se determinó que :

- La producción nacional de PVC suspensión creció 22% durante el 2000, 10% en 2001 y tuvo un retroceso del 1% en el primer trimestre de 2002⁶.
- Las ventas al mercado interno de producción nacional⁷, en volumen, cayeron 23% en 2000, se incrementaron 11% en 2001 y descendieron 44% en 2002. En lo que hace a las ventas al mercado interno de la empresa SOLVAY INDUPA, éstas tuvieron un comportamiento similar con diferencias en cuanto a los valores absolutos. Por su parte las ventas en valor muestran variaciones de 9%, (-6%) y (-13%), para los mencionados períodos, respectivamente.

⁶ En adelante, siempre que se haga referencia al año 2002 corresponderá a los tres primeros meses del año y las variaciones realizadas serán respecto a igual período del año anterior. Asimismo el año 1999 se toma como referencial al ser el último año completo previo a la aplicación de la medida.

⁷ Las ventas al mercado interno nacionales incluye la producción de la firma IMEXTRADE hasta el cese de actividades de la misma.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 77/01
ACTA Nº 969

ES COPIA FIEL



- En cuanto a las existencias, luego del crecimiento del 52% experimentado durante el 2000, se produjo una reducción del 10% en 2001 y del 9% en 2002; sin embargo, debido a la evolución de las ventas al mercado interno la relación que mide los stocks en meses de ventas mostró alteraciones menores.
- Las exportaciones, por su parte, crecieron durante todo el período analizado: 107% en 2000, 17% en 2001 y 48% en 2002. Es importante destacar que la empresa SOLVAY INDUPA destinó en dichos años una parte importante de su producción a los mercados externos, siendo su coeficiente de exportación del 42% en 1999, 55% en 2000, 53% en 2001 y del 74% en 2002.
- La capacidad de producción nacional tuvo un comportamiento disímil debido a que en el período bajo análisis se produjo el cese de producción de una firma y la duplicación de la capacidad de producción de la única productora nacional de la actualidad. En este contexto la capacidad de producción pasó de casi 140.000 toneladas anuales en 1999 a 190.000 en 2002. En cuanto a la utilización de la mencionada capacidad instalada pasó del 81% en 1999, al 63% en 2000, al 79% en 2001 y al 75% en 2002. Estos valores responden tanto al incremento de la capacidad instalada como a las variaciones de la producción.
- Los indicadores de empleo de la empresa SOLVAY INDUPA muestran que la cantidad de personas empleadas en la producción de PVC suspensión se redujo 15% en 2000, permaneció constante en 2001 y descendió 3% en 2002. La masa salarial por su parte, aumentó 4% en 2000, descendió 2% en 2001 y volvió a aumentar, 7%, en 2002. Este comportamiento del empleo y la masa salarial redundó en una suba de los salarios medios del 23%, durante el año 2000, seguido de una reducción del 3% en 2001 y de un nuevo aumento del 11% en 2002.
- Considerando el producto físico medio del empleo como un indicador aproximado de la productividad puede observarse que se registraron subas durante todo el período bajo análisis: 88% en 2000, 20% en 2001 y 2% en 2002.
- Las estructuras de costos informadas por SOLVAY INDUPA indican que los costos variables representaron más del 55% del total del costo medio unitario durante todo el período analizado, siendo los insumos nacionales, y entre ellos el etileno, el de mayor participación. En cuanto a la evolución del costo total, se verificó una suba del 19% durante el año 2000, a la cual siguió una reducción del 8% en el 2001, mientras que en el 2002 volvieron a incrementarse los costos un 10%. La relación precio-costo muestra que ésta fue inferior a la unidad durante todo el período con excepción del primer trimestre del 2002.

[Handwritten signature]



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 77/01
ACTA Nº 969



- Los precios corrientes de venta al mercado interno de PVC suspensión⁸ de SOLVAY INDUPA, muestran una evolución oscilante. Así, mientras que en el año 2000 los precios se incrementaron 30%, en el 2001 se verificó un descenso del 24%, volviendo a aumentar en el 2002 un 55%. En promedio, la tonelada de PVC suspensión pasó de costar \$710 en 1999, a \$923 en 2000, a \$699 en 2001 y a \$1.066 en el primer trimestre de 2002.
- En cuanto a la situación patrimonial se consideró pertinente, dada la participación del producto en el total de las ventas de la empresa, analizar las cuentas específicas. Estas cuentas muestran que los costos variables se incrementaron en mayor proporción que las ventas, con lo cual la contribución de las ventas para la cobertura de costos fijos pasó de representar el 34% de dichas ventas en 1999, a 29% en 2000 y a 17% en 2001 y en el primer trimestre de 2002. En tanto, los costos fijos fueron entre 1999 y 2001 superiores a la referida contribución marginal, lo que se reflejó en resultados negativos y con ventas inferiores al correspondiente punto de equilibrio. En cambio, en el primer trimestre de 2002, dichos costos fijos fueron menores que el margen de contribución, con lo cual el resultado fue positivo y las ventas se ubicaron 42% por encima del punto de equilibrio.

VI. Volumen de las Importaciones Investigadas.

En función de las consideraciones realizadas al iniciar el análisis, la Comisión procedió a la verificación del comportamiento de las importaciones tanto en términos absolutos como relativos al consumo aparente y a la producción nacional. En este sentido, la información referida a las importaciones de PVC suspensión desde los orígenes examinados en su conjunto muestran reducciones del 58% en 2000, 45% en 2001 y 77% en 2002. Desagregado por orígenes puede observarse que las importaciones provenientes de Estados Unidos de América descendieron 74% en 2000, 51% en 2001 y aumentaron 31% en 2002. Las provenientes de la empresa mexicana PRIMEX⁹ cayeron 31% en 2000, 28% en 2001 y 98% en 2002. Las importaciones provenientes de la empresa POLICYD por su parte, se redujeron 17% en 2000, 82% en 2001 y durante el primer trimestre de 2002 se registró una entrada de 15 tn. de PVC suspensión, mientras que en igual período del año anterior las compras argentinas a esa empresa resultaron nulas.

La evolución de las importaciones en valor siguieron una tendencia similar, excepto por el cambio de signo en las variaciones de las empresas mexicanas experimentado en el año 2000, producto del fuerte aumento de los precios internacionales del PVC suspensión que más que compensaron la caída en volumen.

En lo que respecta a la participación de las importaciones examinadas en el total de importaciones puede observarse que las originarias de Estados Unidos de América pasaron de representar el 35% en 1999, al 12% en 2000, al 11% en 2001 y al 48% en 2002. Las de PRIMEX pasaron del 14% en 1999, al 13% en 2000, al 17% en 2001 y al 4% en

⁸ Se consideraron los ingresos medios por venta.

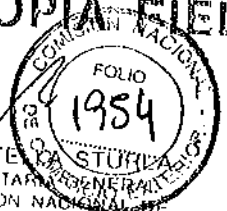
⁹ En el caso de las importaciones provenientes de México, se consideraron las mismas en relación con las empresas exportadores, en función de la aplicación de la medida antidumping.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 77/01
ACTA N° 969

ES COPIA FIEL



2002. Las de POLICYD por su parte, tuvieron una participación del 4% en el total de importaciones durante los dos primeros años examinados, descendiendo al 1% en 2001 y 2002, respectivamente.

El consumo aparente de PVC suspensión registró caídas del 24% en 2000, 10% en 2001 y 55% en 2002. En lo que respecta a las ventas de producción nacional tuvieron un comportamiento disímil, descendiendo 23% en 2000, aumentando 11% en 2001 y volviendo a caer, 44%, en 2002.

En la participación de los distintos componentes del consumo aparente pueden observarse cambios importantes. En este sentido las ventas de producción nacional incrementaron su participación, pasando del 61% en 1999, al 62% en 2000, al 76% en 2001 y al 89% en 2002. Las importaciones examinadas en cambio redujeron su participación pasando del 21% en 1999, al 12 % en 2000, al 7% en 2001 y al 6% en 2002. En este mismo sentido evolucionaron las importaciones del resto de los orígenes, las que representaban el 18% del consumo aparente en 1999 y que luego del aumento del 2000 cuando alcanzaron una participación del 27%, descendieron ininterrumpidamente hasta representar en el 2002 solamente el 5%.

VII. CONDICIONES DE COMPETENCIA.

En el análisis de las condiciones de competencia la Comisión ha tenido en cuenta tanto las condiciones del mercado nacional como del Internacional dado que el producto examinado es considerado un commodity industrial. Este hecho tiene importantes implicancias ya que su demanda ha demostrado ser, a nivel internacional, muy sensible a las oscilaciones en los niveles de actividad económica, y su precio, que depende del valor de los insumos, principalmente del etileno, también se ve afectado por fuertes alteraciones, siendo específicamente estas alteraciones las que son invocadas por el peticionante de la revisión como la causa de inocuidad de la medida.

1. Internacional.

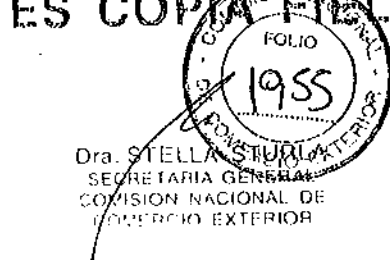
El mercado internacional del PVC suspensión es cíclico y su desarrollo está directamente relacionado con la evolución económica internacional, repercutiendo estos altibajos en su precio, el cual resulta muy sensible a dichos vaivenes. Este comportamiento puede observarse en el análisis de los precios spot de exportación de los Estados Unidos, los cuales muestran un fuerte incremento en el período que va desde enero de 1999 hasta abril del 2000, para posteriormente comenzar a descender, con algunos altibajos, hasta diciembre de 2001, cuando nuevamente retomó una tendencia alcista.

En el período mencionado en el párrafo anterior, Argentina impuso derechos antidumping a las importaciones de PVC suspensión originarias de Estados Unidos y de dos empresas de México, bajo la forma de un valor FOB mínimo de exportación. En un primer momento las medidas tuvieron carácter provisional y luego se convirtieron en definitivas. En la comparación entre los precios internacionales y los correspondientes a las medidas impuestas por Argentina puede observarse que los precios del mercado spot, a los que en general se realizaron las importaciones de Argentina, estuvieron en distintos períodos de tiempo por encima de los precios FOB mínimos de exportación. Por otra parte, en aquellos



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 77/01
ACTA Nº 969



períodos en los cuales los precios internacionales se ubicaron por debajo de los precios FOB mínimos de exportación, las importaciones desde los orígenes a los que se les impusieron medidas se realizaron a precios levemente por encima de los mencionados FOB mínimos de exportación.

2. Nacional

Durante el período de vigencia de la medida objeto de examen el mercado nacional de PVC suspensión ha sufrido los efectos de la fuerte recesión económica que se verificó en nuestro país, ya que como se dijera anteriormente su demanda está directamente relacionada con el nivel de actividad, principalmente con el de la construcción. Asimismo, dado que es un insumo difundido para una importante cantidad de industrias de bienes finales, enfrenta una fuerte competencia, tanto en el PVC suspensión como en dichos bienes finales y tanto en el mercado interno como en el externo. Estas características hicieron que un porcentaje significativo y creciente de las importaciones, en especial las originarias de los Estados Unidos de América, se realizaran bajo el régimen de "Destinaciones Suspensivas de Admisiones Temporarias".

Este hecho tiene especial significación al momento de comparar los precios en el mercado interno. En este sentido, la Comisión realizó una comparación de precios teniendo en cuenta ambas modalidades de importación, bajo el régimen arancelario general y el citado régimen de admisión temporaria. En el primer caso, teniendo en cuenta los costos de nacionalización, los valores medios de las importaciones de los orígenes examinados fueron durante 1999 inferiores a los de la industria nacional entre un 5% y un 11%. Durante el año 2000 esta tendencia se revirtió para los productos provenientes de las empresas mexicanas PRIMEX y POLICYD mientras que los precios de las importaciones originarias de los Estados Unidos de América se situaron por encima de los precios de la industria nacional recién en el año 2001. En cambio, si la comparación se realiza teniendo en cuenta los costos de nacionalización bajo el régimen de "Destinaciones Suspensivas de Admisiones Temporarias" los precios medios de los orígenes bajo examen resultaron entre 1999 y 2001, en casi todos los casos, inferiores a los de la industria nacional. En 2002 en tanto, los precios de las importaciones resultaron superiores a los de producción doméstica, excepto para una importación pequeña proveniente de la empresa mexicana PRIMEX.

VIII. CONCLUSIÓN

El análisis de las características del mercado internacional y nacional del PVC suspensión y de la evolución registrada en las variables relacionadas al producto durante el período de vigencia de las medidas, han permitido observar que:

- El PVC suspensión es un commodity industrial, cuya demanda está estrechamente relacionada al ciclo económico, y que su precio en los mercados internacionales sufre fuertes oscilaciones, hecho ya considerado en la investigación que diera origen a la medida.
- Los precios del mercado spot de exportación se ubicaron durante ciertos períodos de la vigencia de la medida antidumping por encima de los valores FOB mínimos establecidos, períodos en los cuales se registró el mayor volumen de importaciones desde los orígenes examinados.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE Nº 77/01
ACTA Nº 969



- Cuando los precios spot internacionales se ubicaron por debajo de los valores FOB mínimos establecidos, las importaciones que ingresaron a nuestro país, desde los orígenes examinados, lo hicieron a niveles similares a estos últimos precios.
- La participación de las importaciones examinadas, luego de experimentar una disminución, se mantuvieron en un nivel elevado y en el primer trimestre de 2002 se incrementaron sustancialmente.
- Las importaciones se realizan bajo dos regímenes arancelarios: el general y el régimen de admisión temporaria. Este último ha ganado mayor importancia en los últimos años, especialmente en lo que respecta a las importaciones originarias de los Estados Unidos de América.
- La comparación entre los precios nacionalizados de las importaciones de los orígenes examinados y los de la industria nacional permiten observar que: cuando las importaciones se realizan bajo el régimen arancelario general, los precios de las importaciones desde Estados Unidos de América resultaron inferiores a los de la industria nacional durante 1999 y 2000 y mientras que los provenientes de las empresas mexicanas lo fueron sólo durante 1999. Si la comparación se realiza nacionalizando las importaciones bajo el régimen "Destinaciones Suspensivas de Admisiones Temporarias" los precios de los productos importados fueron inferiores a los de la industria nacional durante todo el período excepto en el primer trimestre de 2002.
- Los precios de los productos nacionales se ubicaron por debajo del costo medio unitario, excepto en el primer trimestre de 2002.

Teniendo en cuenta lo arriba mencionado la Comisión concluye que la medida aplicada bajo la forma de valores FOB mínimos de exportación resultó ineficaz para eliminar el daño a la industria nacional cuando los precios internacionales se ubicaron por encima de dichos valores mínimos establecidos por las razones expuestas en el análisis precedente.

Respecto a la situación generada por las medidas económicas y cambiarias durante el 2002, la Comisión ha tenido en cuenta en su análisis los importantes cambios acontecidos en la economía nacional a partir del inicio del año 2002, principalmente debido a que el período investigado incluye los primeros meses de dicho año. En este sentido, es opinión de la CNCE que los mencionados cambios producidos tendrán efectos que se podrán verificar en un plazo más largo que el corto período transcurrido a partir de la vigencia de los mismos, por lo cual es probable que el comportamiento de las variables durante el primer trimestre de 2002 sufra importantes cambios en el futuro cercano, los cuales no tienen solidez suficiente como para sostener una conclusión al respecto en el presente caso.

La Comisión, desde el punto de vista de su competencia, determina que se encuentran reunidas las condiciones para proceder a la modificación del valor FOB mínimo de exportación a un derecho ad valorem.

Asimismo, dado el tiempo transcurrido desde que la solicitud de examen de las medidas fue presentada, el análisis exhaustivo realizado, lo solicitado por la peticionante y la proximidad de la expiración del plazo legal de vigencia de dichas medidas, la Comisión, desde el punto de vista de su competencia, considera que sería necesario el mantenimiento de la misma, en el supuesto de existir condiciones de dumping, toda vez que subsisten las causas que dieran origen al daño importante determinado.



Ministerio de la Producción
Comisión Nacional de Comercio Exterior

EXPEDIENTE CNCE N° 77/01
ACTA N° 969

ES COPIA FIEL



Dra. STELLA STOREN
SECRETARÍA GENERAL
COMISIÓN NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR

IX. DECISIONES DE LA CNCE.

Por lo expuesto, los señores Directores presentes, votan por unanimidad lo siguiente:

1º.- Disponer la inclusión del informe GI/GN/ITDFR N° 14/02 en el Expediente CNCE N° 77/01.

2º.- La Comisión determina, desde el punto de vista de su competencia, que se encuentran reunidas las condiciones tanto para la modificación del valor FOB mínimo de exportación a un derecho ad valorem como para una prórroga de la medida en cuestión.

3º.- Remitir las presentes conclusiones a la SECRETARÍA DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MINERÍA.


Siendo las 11 horas, la Sra. Presidente levanta la sesión.

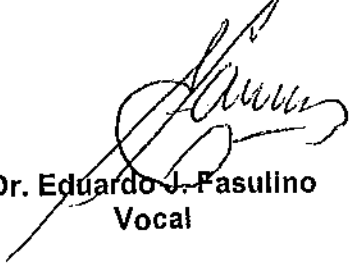
La presente consta de 9 (nueve) fojas.


Dr. Héctor F. Arese
Vocal


Dra. Lidia Elena Marcos de Di Vico
Presidente


Dra. Sandra I. Barraza
Vocal


Lic. Carlos A. Bozzalla
Vocal


Dr. Eduardo J. Fasulino
Vocal