

## MERCOSUR (MERCADO COMÚN DEL SUR), SALUD LABORAL Y SINDICALISMO

---

Walter Migliónico  
PIT CNT Uruguay

Desde antes de la creación del Mercado Común del Sur MER.CO.SUR existían acuerdos comerciales entre los países de la región, mencionamos preexistentes a 1990, el Protocolo de Expansión Comercial de Uruguay con Brasil (PEC), y el Convenio Argentino Uruguayo de Cooperación Económica con Argentina (CAUCE), ambos casos acuerdos de reciprocidad comercial. A partir de la nueva situación mundial, e impulsado por los entendimientos de Argentina con Brasil, se firma en 1991 el “Tratado de Asunción”, que da lugar al Mercado Común del Sur (MER.CO.SUR).

En la letra del Tratado se establecen como objetivos centrales del Mercado Común, el progreso social y productivo, el bienestar de las respectivas comunidades objeto del Tratado a través del desarrollo de la integración regional.

Sin embargo, en su implementación institucional la iniciativa primera no contemplaba la dimensión socio - laboral de la integración. Esto dio lugar a que nuestras centrales sindicales acordaran y postularan una “carta de derechos laborales y sociales fundamentales de los trabajadores”, que tuvo como antecedente la experiencia del proceso de integración de la comunidad europea.

Debemos destacar que ya desde 1986 existía la **Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur. CCSCS.**- integrada por las centrales nacionales:

- \* CGT - Argentina.
- \* CUT y CGT- Brasil.( F. Sind )
- \* COB - Bolivia.
- \* CUT - Chile.
- \* CUT - Paraguay
- \* PIT. CNT- Uruguay.

Esta Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur definió como ejes de su accionar:

- \* Actuar en forma conjunta con nuestras Centrales.
- \* Exigir espacios de participación sindical en los procesos de integración regional.

✱ Incluir los temas socio – laborales en esos procesos.

Sólo luego de mucho forcejeo los trabajadores logramos a través de la **“Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur”** (CCSCS), con apoyo de O.I.T, que se implementase el subgrupo de trabajo sobre Relaciones Laborales, Empleo y Seguridad Social (SGT 11), y posteriormente el SGT 10 que da lugar al **“Foro Consultivo Económico y Social”**.

Desde tal ámbito y recién el 10 de diciembre de 1998, se adopta la **“Declaración Socio - Laboral”** en Río de Janeiro, Brasil, instrumento de carácter declarativo que establece el mínimo de derechos de los trabajadores, y se crea por el Art. 20 la **“Comisión Socio-Laboral”** instancia tripartita que operará como órgano auxiliar del **“Grupo Mercado Común”**.

Esta **“Declaración Socio - Laboral”** cita entre sus consideraciones:

La integración como **“condición fundamental para acelerar los procesos de desarrollo económico con justicia social”**;

Que los Estados partes, miembros de O.I.T, *“adoptan en gran medida las reclamaciones orientadas para la promoción del empleo de calidad, de las condiciones saludables de trabajo, del diálogo social y del bienestar de los trabajadores”*.

El compromiso de los Estados partes con: *“la Declaración Universal de los D.D.H.H (1948), el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos (1966), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), la Declaración Americana de Derechos y Obligaciones del Hombre (1948), la Carta Interamericana de Garantías Sociales (1948), la Convención Americana de D.D.H.H sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1988).”*

Y luego de estas consideraciones se adoptan los siguientes **“Principios y Derechos”**:

Derechos Individuales.

No-discriminación, Art. 1º; promoción de la igualdad, Arts. 2º y 3º; trabajadores migrantes y fronterizos, Art. 4º; eliminación del trabajo forzoso, Art. 5º; trabajo infantil y de menores, Art. 6º; derecho de los empleadores, Art. 7º.

En cuanto a Derechos Colectivos, se establecen:

Libertad de asociación, Art. 8º; libertad sindical, Art.9º; negociación colectiva, Art. 10º; huelga, Art. 11º y 12ª; y diálogo social, Art. 13º.

Como Otros Derechos, se acuerdan:

Fomento del empleo, Art. 14º; protección de los desempleados, Art. 15º; formación profesional, Art. 16º; salud y seguridad en el trabajo, Art. 17º; inspección del trabajo, Art. 18º y seguridad social, Art. 19º.

Es de destacar dos elementos que se encuentran en los Art. 20, de “aplicación y seguimiento” y 25°, artículo final.

En el 20°, que establece la Comisión Socio Laboral, se especifica “que tendrá carácter promocional y no sancionatorio”, y en el 25°, se aclara: “Los Estados partes subrayan que esta declaración y su mecanismo de seguimiento no podrán invocarse ni utilizarse para otros fines que no estén en ellos previstos, vedada, en particular, su aplicación a cuestiones comerciales, económicas y financieras”

En realidad, la vigencia de derechos y principios laborales, no puede afectar el funcionamiento, económico, comercial y financiero. Pero al mismo tiempo es necesario considerar que en el curso de los siete años entre la firma del tratado y esta declaración, en las distintas sociedades (la nuestra incluida) se procesaron cambios tanto en la organización de los procesos laborales (tercerización, subcontratación, desaparición de sectores, etc.), como en los sistemas de instituciones del Estado para las garantías de los derechos de los trabajadores.

Tenemos entonces un primer avance luego de mucha lucha, y al mismo tiempo un complejo camino por delante, para restablecer en las nuevas condiciones los mecanismos normativos institucionales que permitan una real promoción de la salud laboral.

Una apretada síntesis cronológica nos permitirá visualizar el Mer.Co.Sur

#### **MERCOSUR. 1991 – Tratado de Asunción; Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.**

En el mismo **NO** se incluía un enfoque democrático marginando de todos sus ámbitos al actor sindical, la **CCSCS** exigió ámbitos de participación con el apoyo de **OIT** y en sintonía con los Ministerios de Trabajo de los **4** países, también excluidos.

En 1991 se creó el Sub Grupo 11 Relaciones Laborales, Empleo y Seguridad Social, el cual funcionó entre 1991 y 1994.

Este SGT 11, incluía entre sus cometidos:

- \* Legislación Laboral. Individual.
- \* Colectiva.
- \* Empleo y Formación Profesional.
- \* Seguridad Social.
- \* Salud Laboral.
- \* Carta Social y Convenios OIT.

La CCSCS se planteó lucha porque la armonización de las legislaciones fuera hacia

arriba y no hacia abajo, tomando como referencia los Convenios Internacionales del Trabajo de OIT, siendo una referencia ineludible la mejora de las condiciones de trabajo.

En esta etapa vimos como un avance, el conocimiento reciproco de nuestras realidades.

Durante esa etapa (1991- 1994) además del Sub Grupo 11 participamos en:

- \* SGT. 7. Política Industrial.
- \* SGT. 8. Política Agrícola.
- \* SGT. 9. Política Energética.
- \* SGT. 4 y 5. Transporte Marítimo y Terrestre.

Finalizado este período 1991-1994, se demostró la imposibilidad de construir un Mercado Común como se lo proponían los gobiernos de la región.

Para nosotros este período demostró la importancia del trabajo conjunto de las Centrales, con avances en el espacio ganado, aunque con pocos resultados.

La CCSCS produjo un documento que incluía la creación de

- \* Comisión de Asuntos Productivos.
- \* Fortalecer la Comisión Parlamentaria.
- \* Organismo Jurisdiccional para arbitraje de conflictos.
- \* Foro Consultivo Económico y Social.

Creado este último (Foro Consultivo Económico y Social) con algunas características destacables; es una Institución del MERCOSUR, su temática es Económica y Social.

No está integrada por los gobiernos si por la organizaciones de la sociedad (Trabajadores, empleadores, cooperativistas, consumidores, profesionales)

Su función es de promoción y no de sanción.

En 1993 la CCSCS plantea en el SGT-10, nuevo nombre del anterior SGT-11 la: Carta de los Derechos Fundamentales del MERCOSUR.

Con efectos vinculantes de naturaleza sancionatoria, creando obligaciones para los estados partes.

*“Si se tiene en cuenta el carácter meramente economicista de la integración, la Carta Social deberá contribuir a fijar un piso mínimo en materia socio laboral que en ningún caso podría significar un retroceso respecto de niveles existentes”*

Dr. H. Recalde. CGT-Argentina.

*“Lo social tiende a quedar a la saga de lo económico. Su afirmación tiende a evitar su marginación”*

Dr. G. Von Potobsky. Dpto. Normas Internacionales de OIT.

En Montevideo durante 1998 las Centrales Sindicales del MERCOSUR conjuntamente con CES, CIOSL-ORIT y CMT-CLAT, indican:

*“Establecer un piso de derechos sociales fundamentales por medio de una legislación común a todos los países de los espacios integrados que establezca un vínculo entre el comercio y las normas laborales internacionales, basadas en los convenios fundamentales de OIT (Libertad sindical, negociación colectiva, no discriminación, eliminación trabajo infantil y forzoso...”*

Durante los años 1996 – 1998, se aprecian muy fuertes resistencias de los Gobiernos y Empresarios frente a nuestra reivindicación pero en 1998 es aprobada en Río de Janeiro la Declaración Socio Laboral, con efectos no vinculantes y no sancionatoria a partir de que el Grupo Mercado Común crea la Comisión Socio Laboral del MERCOSUR, cuya primera medida es la referida declaración.

Contenidos de la Declaración Socio Laboral.

#### **A. Derechos individuales**

- \* No discriminación. Promoción de la igualdad.
- \* Derecho de los trabajadores migrantes y fronterizos.
- \* Eliminación del Trabajo forzoso.
- \* Restricción y prohibición del trabajo infantil.
- \* Derecho de los empleadores a organizar y dirigir económica y técnicamente la empresa.

#### **B. Derechos colectivos**

- \* Libertad de asociación.
- \* Negociación colectiva.
- \* Huelga
- \* Promoción de prevención de conflictos.
- \* Fomento del dialogo social.
- \* Fomento del empleo.

- \* Protección de desempleados.
- \* Formación Profesional.
- \* Salud y Seguridad en el Trabajo.
- \* Protección de CYMAT. Inspección del Trabajo.
- \* Seguridad Social.

También a partir de Río se crea la Comisión Socio Laboral , tripartita, regional y con instancias nacionales con carácter promotor y no sancionatorio

Es interesante un breve resumen de todas las instancias actuales del MERCOSUR.

Consejo Mercado Común.

Comisión Parlamentaria Conjunta

Foro Consultivo Económico Social.

Reunión de Ministros.(1991)

Grupo Mercado Común.

- \* Secretaría Administrativa.
- \* Comisión de Comercio.
- \* Sub Grupos de Trabajo.
  1. Comunicaciones.
  2. Minería.
  3. Reglamentos técnicos.
  4. Asuntos Financieros.
  5. Transporte e Infraestructura.
  6. Medio Ambiente.
  7. Industria.
  8. Agricultura.
  9. Energía.
  10. Asuntos Laborales, Empleo y Seg. Social.
  11. Salud.

Reunión Especializada.

- \* Ciencia y Tecnología.

- \* Turismo.

Grupos Ad-Hoc.

- \* Servicios.
- \* Aspectos Institucionales.
- \* MERCOSUR – ALADI.
- \* MERCOSUR - OMC.
- \* Azúcar.

Comité Cooperación Técnica MERCOSUR.

Resulta instructivo un comentario realizado por OIT- INFOCUS- Oficina Regional, extraído del libro La Dimensión Laboral en los acuerdos de Integración Regional y Libre Comercio en las Américas, escrito por la especialista Maria Luz Vega.

“Avances escasos a pesar del dinamismo, importancia y crecimiento del proceso.

A pesar de que existen instituciones y organismos especializados,..., el MERCOSUR sigue sin funcionar como mercado común por lo cual no se han puesto en marcha políticas macroeconómicas sociales y laborales.

No obstante los mecanismos jurídicos disponibles en la Declaración y en la reglamentación de la Comisión Socio Laboral,... seis años después de su adopción los resultados prácticos de su aplicación,..., presentan bajo perfil y poca relevancia... “

Nuestras Centrales no se han quedado quietas y es así que del 22 al 24 de Setiembre de 2003, en Salvador, Bahía. Brasil, se realizó el:

## **SEMINARIO INTERNACIONAL SALUD, TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE EN EL MERCOSUR**

Con el apoyo de OIT, CGIL de Italia y CCOO de España participaron CTA y CGT de Argentina, CUT de Brasil y PIT-CNT de Uruguay, siendo invitada la CGTP de Perú.

En este encuentro se adoptó una declaración la cual transcribimos ya que consideramos que es una nuestra base para encarar el tema.

### **1. Concepto amplio de salud del trabajador:**

*La conquista del estado de bienestar físico, mental y social, definido por la OMS – Organización Mundial de la Salud, depende, sobretudo, de condiciones sociales y políticas que, particularmente en el trabajo, determinan sus aspectos organizacionales, técnicos y ambientales, que pueden*

promover la salud o la enfermedad. Más que una relación de causa-efecto entre factores de riesgo y enfermedades y / o accidentes, la salud de las trabajadoras y los trabajadores debe ser entendida a partir de sus múltiples determinantes y de las posibilidades reales de intervención de las trabajadoras y los trabajadores en las situaciones que imponen desgaste, incomodidad y sufrimiento.

## **2. Intersectorialidad de las acciones:**

Las acciones de prevención y protección de la salud deben ser responsabilidad de todos los actores del trabajo, entendiendo como actores de trabajo, a los empleadores (principalmente), al poder público y a los trabajadores. A nivel del poder público, dadas las complejidades e interfaces de la salud con otros campos de las políticas públicas, las acciones en materia de salud de los trabajadores son necesariamente multidisciplinarias e intersectoriales debiendo involucrar como mínimo a los Ministerios y otras instituciones gubernamentales.

## **3. Universalidad de las acciones:**

*Las políticas públicas en el área de la salud del trabajador deberán tener como objetivo garantizar el ejercicio del derecho al trabajo saludable y el derecho a la salud indistintamente a todos las trabajadoras y trabajadores del sector privado y público, del mercado formal e informal de trabajo, independientemente de la naturaleza de la relación de trabajo y el área de actividad económica, ya que se entiende que la salud es un derecho fundamental y social del trabajador.*

## **4. Control Social:**

Considerando que, en las cuestiones relacionadas con la salud están en juego el cuerpo, la mente y la propia existencia de los trabajadores, lo cual confiere al derecho a la salud un carácter soberano e indelegable, deberá ser garantizado a los trabajadores el acceso a la información y la participación en la organización de los procesos de trabajo y en los programas de prevención de enfermedades y accidentes, así como en la elaboración, planeamiento y control de las acciones y políticas públicas desarrolladas en el campo de la Salud, Trabajo y Medio Ambiente.